



# 安全理事会

第七十九年

## 第九七九三次会议

2024年11月21日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	卡里乌基先生 .....	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	阿尔及利亚 .....	叶海亚乌伊先生
	中国 .....	耿爽先生
	厄瓜多尔 .....	巴尔巴·布斯托斯夫人
	法国 .....	德里维埃先生
	圭亚那 .....	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本 .....	御巫先生
	马耳他 .....	卡米莱里先生
	莫桑比克 .....	布纳哈吉先生
	大韩民国 .....	金相禛先生
	俄罗斯联邦 .....	波利扬斯基先生
	塞拉利昂 .....	苏格兰先生
	斯洛文尼亚 .....	伯尼科瓦尔先生
	瑞士 .....	豪里先生
	美利坚合众国 .....	伍德先生

### 议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

24-35929 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

**主席** (以英语发言)：根据安全理事会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题副特使纳贾特·鲁什迪女士；人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士；“文明”组织首席执行官索桑·阿布·扎因丁女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请鲁什迪女士发言。

**鲁什迪女士** (以英语发言)：我荣幸地代表裴凯儒特使向安全理事会通报情况，他目前在叙利亚，并将在今后几天与叙利亚政府会谈。他上周在阿斯塔纳与对话方举行会议，他们以阿斯塔纳形式会谈。此后，他一直在该地区进行广泛的高级别接触。

越来越多叙利亚人发觉自己陷入了无休止的暴力和苦难循环，被迫逃离目前受到攻击的避难场所，无论是在本国境内还是境外。随着人道援助的减少以及敌对言论和行动的加剧，叙利亚人正被推入越来越不稳定和不可持续的境地。显然，叙利亚的当务之急是缓解局势。该国正在惨遭无休止的区域冲突风暴和国内不断上涨的冲突浪潮的打击。今年很可能是自2020年以来暴力最严重的一年，甚至可能有更大的毁灭在逼近。所有有影响力的人都需要采取果断行动，防止叙利亚进一步陷入更广泛的战火。

以色列对叙利亚空袭的频率范围都再次大幅增加。就在昨天，我们看到数十人在巴尔米拉附近的一次袭击中丧生——这可能是迄今为止以色列在叙利亚最致命的一次空袭。以色列表示，其打击目标与伊朗、

真主党或巴勒斯坦伊斯兰圣战组织存在关联。但是，我们再次看到平民伤亡，包括在针对大马士革市中心居民区的大规模打击中。民用基础设施也被击中，包括桥梁、道路以及正式和非正式过境点，有些是三度遭到袭击。这进一步阻碍了逃离黎巴嫩境内暴力的平民的通行，也造成了基本物资进出口受到严重扰乱，目前下降了40%至50%。汽油和基本商品的价格猛涨，使最弱势群体处于岌岌可危的状态。

同样在戈兰，我们对持续违反1974年以色列与叙利亚部队脱离接触协定造成的动荡局势感到关切。拉克鲁瓦副秘书长将在下个月向安理会进一步详细通报情况。但是，我要响应秘书长呼吁各方尊重协议条款，防止停火线两侧局势出现任何进一步升级。我们还看到关于从叙利亚领土对被占领的叙利亚戈兰发动火箭弹袭击和一些无人机袭击的报道。叙利亚国家媒体报道称，叙利亚防空部队也数次拦截了以色列的导弹。同时，美国对它口中的伊朗支持的民兵组织发动了打击，以回应它在叙利亚东北部的基地遭到的武装无人机袭击。

与此同时，自上次通报（见S/PV.9759）以来，叙利亚东北部发生了2024年期间最严重的事态升级。10月23日安卡拉附近的恐怖袭击造成平民伤亡后，土耳其对叙利亚境内发动了长达几天的打击，目标据称是库尔德斯坦工人党/人民保护部队。这些袭击造成了平民伤亡，严重影响或损坏了重要民用基础设施。叙利亚民主力量声称在攻击土耳其在叙利亚的阵地时打死了土耳其士兵，并有进一步消息称，平民区遭到了叙利亚民主力量的火箭弹袭击。

在许多其他地区，暴力也依然严重到令人不安。叙利亚西北部面临的亲政府无人机和大炮袭击事件增多，这令人担忧，同时还有许多涉及安全理事会列名的恐怖组织黎凡特解放组织的袭击。新一轮暴力还导致平民伤亡、新一波流离失所和民用基础设施受损。在南部，德拉也继续遭受严重不稳定。此外，安全理事会列名的恐怖组织伊拉克和黎凡特伊斯兰国在中部沙漠地区的袭击也在增加。

显然，迫切需要在加沙和黎巴嫩停火，并尊重叙利亚——以及该地区所有国家——的主权、统一、独立和领土完整。除了需要区域降级之外，还迫切需要根据第2254 (2015) 号决议，努力实现叙利亚全国停火，并采取合作方式打击安全理事会列名的恐怖团体。我重申，秘书长呼吁各方遵守适用的国际法，包括国际人道法规定的义务。我也要强烈谴责我们所看到的一切攻击，这些攻击对平民和民用基础设施造成了伤害。

联合国难民事务高级专员公署(难民署)报告说，自9月底以来，已有超过50万人逃离以色列对黎巴嫩的空袭，进入叙利亚，而且仍然不断有人涌入。其中约63%是叙利亚人，大多数是妇女和儿童。我们重申，希望所有利益攸关方认识到，现在是采取负责任、建设性的行动，解决保护和生计问题的重要时刻。

在保护问题上，所有叙利亚人，无论身在何处——那些留在国外的人、最近在恶劣条件下抵达的人以及在冲突期间留在国内的人——都必须得到保护。我们再次重申格兰迪高级专员对叙利亚政府的赞赏，感谢其向所有人开放边境、简化程序并允许难民署监测人员在边境驻扎。所有主管当局和事实当局必须确保所有从黎巴嫩抵达的人在过境时和过境后在叙利亚全境享有行动安全和保障。我们希望看到在各类保护问题上取得进展。联合国和其他行为体在当地的力度越大、活跃程度越高，就越能增强信心。

关于生计问题，我们要记住，即使在最近50万人涌入之前，已经有1670万叙利亚人需要人道主义援助，据记录这是自冲突开始以来人数最多的一次。我感谢所有提供支持的捐助方，并强调，捐助方必须提供更多资金，包括紧急人道主义呼吁和叙利亚所有地区的早期恢复活动所需的资金。这两种办法都必不可少，而且相辅相成：不能用一种办法取代另一种办法。我也要指出，联合国及其伙伴刚刚启动了2024年至2028年的早期恢复战略，以支持建立长期抵御能力，并应对该国持续存在的人道主义危机。我也要强调，制裁国积极参与缓解制裁的任何不利影响，特别是过度遵守制裁，至关重要。我也要对叙利亚政府决定将

允许联合国使用巴布萨拉姆和拉伊过境点的期限再延长三个月表示欢迎；这一许可对于救助叙利亚西北部的困难民众仍然至关重要。

叙利亚仍处于深刻、激烈的战争和分裂状态。仍有数百万叙利亚人流落国外，或在事实当局、外国军队、非国家武装行为体和被列名的恐怖团体组成的错综复杂的局面中挣扎求生。仍有10多万人被任意拘留或失踪。经济支离破碎，基础设施遭到破坏和退化。有组织犯罪和非法活动正在增加，对社会造成负面影响，并导致局势更加不稳定。在经历了近14年的战争和冲突后，这些具有深刻政治性的挑战没有速效的技术官僚解决方案。这些挑战也涉及区域和国际行为体的直接参与和安全关切。解决这些问题需要根据第2254 (2015) 号决议开展有意义的政治进程。

这是一个用真正的承诺和行动推动政治进程向前发展的关键时刻。地缘政治风向可能很快就会开始再次转向，方向难以预测。如果各方都表示愿意采取建设性、负责任和务实的行动，那么我们就有最大的机会利用现有和新的动态来创造取得进展的机会。这在实践中意味着什么？一个信号是宪法委员会会议恢复举行。特使在阿斯塔纳会谈中和在该地区就此进行了深入讨论，并期待在未来几天与叙利亚政府以及反对派叙利亚谈判委员会进行磋商。这将传递一个明确的信息，即政治进程的框架依然有效并在运作，叙利亚政府和反对派的被提名者能够坐在一起，解决对叙利亚内部冲突至关重要的关键问题。

另一个信号可以是，根据摆在桌面上的想法，并考虑到当地和外交方面的事态发展，进一步制定逐步建立信任的措施。但此时此刻，叙利亚和国际上的所有行为体都可以而且应该把眼光放得更长远，发出愿意将所有关键问题和关切摆在桌面上的信号：叙利亚人之间的政治问题是冲突的核心，但还有与保护、主权、安全、经济和制裁、被拘留者和失踪者、难民等有关的问题——这些问题只有与外部行为体合作才能得到充分解决。特使一直在就如何制定一条摆脱这场冲突的全面道路交换意见。在可能发生变革的时刻，就这些想法进行接触将发出一个强有力的信号，即根

据第2254 (2015) 号决议通过谈判达成叙利亚问题的政治解决方案并非我们的集体智慧和政治意愿所不能及。

当然,我们将继续与叙利亚民间社会接触。正如成员们上个月听到一位民间社会支持室参与者代表许多叙利亚民间社会行为体所说,以及我们也不断从妇女咨询委员会那里听到的那样,叙利亚各社区强烈希望有一个能够带来真正和解的政治进程。民间社会必须在这一进程中拥有发言权。我谨再次鼓励叙利亚各方确保叙利亚妇女在谈判桌上拥有一席之地。正如我们在安全理事会最近举行的关于妇女在不断变化的环境中建设和平的公开辩论会上听到的那样(见S/PV.9760),这仍然是建立叙利亚持久和平和可持续未来的关键因素。

最后,我谨重申,特使呼吁各方缓和该地区和叙利亚境内的军事局势,并优先考虑保护和支​​持叙利亚平民,包括那些返回家园的平民。我们也呼吁叙利亚和国际利益攸关方与特使合作,重振政治进程,并表明愿意就各类问题进行必要的接触,以达成全面解决方案。该地区正处在一个充满不确定性和危险的时期,但这也恰恰是塑造一条道路,让叙利亚人民实现其合法愿望,恢复叙利亚主权、统一、独立和领土完整,并维护和平与安全的时候。

**主席(以英语发言):** 我感谢鲁什迪女士的通报。

我现在请沃索尔努女士发言。

**沃索尔努女士(以英语发言):** 今天,我将谈三个重要问题。首先,我将思考区域冲突升级,包括民众继续从黎巴嫩涌入对叙利亚的持续人道主义影响。其次,我将讨论这种情况对现有人道需求和压力的复杂影响,因为此刻已有三分之二以上的叙利亚人需要救生的人道援助。第三,我将谈谈人道主义资金需求增加和更有必要以最大限度利用资源的方式开展工作的问​​题。

自10月份我上一次向安全理事会通报情况(见S/PV.9759)以来,黎巴嫩境内的敌对行动继续每天驱使数以千计的民众跨过边界进入叙利亚。我们欢迎

叙利亚政府继续愿意开放边界,为他们入境提供便利。与此同时,正如各位成员刚才从副特使那里听到的那样,边界一带的持续空袭使过境变得更加危险和更具挑战。空袭造成的破坏导致车辆不再能够经由五个官方过境点中的两个通行。这包括大马士革郊区主要的过境点Jdeidet Yabous和霍姆斯的Joussieh过境点,迄今一半民众经由前者入境。民众,包括妇女、儿童和其他弱势群体只得徒步穿越这些过境点,或者寻找路程更长和风险更大的替代路线。Joussieh过境点和Al-Quseir附近的空袭炮弹落在联合国难民事务高级专员公署(难民署)的设施附近,有一次损坏了难民署在Joussieh的边防哨所。Shamsin地区的另一次袭击破坏了大马士革至霍姆斯的公路。

当前在该国多地、包括居民区的袭击还导致平民伤亡的报告继续传来。这些袭击还使援助工作更趋复杂。援助人员的通行、尤其是前往霍姆斯地区的通行减少。过境点遭到破坏迫使卡车选择距离更长的路线,导致商品成本增加。持续的敌对行动也影响了其它地区民众的通行和响应工作。例如,一名非政府组织的工作人员在阿勒颇省的敌对行动中受伤。至关重要的是,要采取一切可行的预防措施,以避免平民、包括援助人员受到伤害。据报,从9月下旬以来,已有总计54万多民众、也就是说50多万人从黎巴嫩逃往叙利亚。估计其中三分之二是叙利亚人,一半以上是儿童,7000多人为孕妇,迄今抵达叙利亚的约40%的家庭以女性为户主。迄今已抵达者的主要需求包括食品、家庭用品、住所、医疗援助、保护以及法律支​​助。

联合国机构正与叙利亚阿拉伯红新月会和其它伙伴合作,在边界和中转地满足民众的基本需求。正如副特使所说,我们难民署的同事正在监测和评估需要帮助者的情况。然而,自10月初启动由难民署牵头的3.24亿美元的机构间呼吁以来,我们只收到5500万美元,或者说这是预计将收到的数额。人道主义工作者正在尽其所能,包括利用手头的现有资源。但是,在一个1670万民众——即70%多的人口——已经需要援助的国家,这是无法持续的。我们欢迎迄今已提供的捐助,并感谢捐助方的慷慨解囊,同时我们敦促捐助方

提供更多资金。已经有报告称，一些黎巴嫩家庭因叙利亚缺乏服务和生活条件恶劣，正在返回黎巴嫩。难民署正在继续监测局势，在此情况下，流离失所者显然常常面临无法两全的决定。

已有10万多民众抵达叙利亚东北部，增加了该地区的需求，那里四分之三的民众已经需要人道主义援助，而冲突和推动需求的其它因素仍在继续。上月底，东北部敌对行动的升级导致数十名平民伤亡。民用基础设施受损扰乱了数十万人的水电和燃料供应，若干人道主义合作伙伴被迫暂停活动。该地区还面临疑似霍乱疫情的爆发，东北部报告了270多例疑似病例和一人死亡。其中许多病例发生在霍尔营地，那里成千上万的人、其中仍多为妇女和儿童生活在拥挤不堪、类似拘留所的条件下。哈塞克缺乏足够的检测设施，加上用于卫生服务的资源不断减少，严重危及控制疫情的能力。与此同时，估计有7800名逃离黎巴嫩的民众已抵达叙利亚西北部，那里的需求、流离失所与平民伤亡因敌对行动本来已经非常严重。

收容社区本已面临程度惊人的需求，人道服务不堪重负，现在更是雪上加霜。我们的合作伙伴描述了霍姆斯的一个家庭如何在已经面临严重的粮食无保障的情况下，还要接纳约20名从黎巴嫩逃来的家庭成员，阿勒颇的一间原本最多可容纳45名学生的教室现在如何挤满了70多名儿童。对这些社区的人道主义援助已经不得不大幅缩减。用于人道响应计划的资金仅收到28%，与一年前相比，现在每月接受紧急援助者减少了约200万。

对粮食保障的影响尤其令人震惊。叙利亚已有近1300万民众面临粮食无保障问题，位居全球第五，而由于资金减少，过去两年中世界粮食计划署被迫将其援助削减了80%。令人担忧的是，世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织发布的最新《饥饿热点报告》将叙利亚列为令人高度关切的国家和未来六个月情况最有可能进一步恶化的12个国家之一。正如上周叙利亚驻地协调员兼人道主义协调员和叙利亚危机区域人道主义协调员在一份联合声明中发出警告的那样，除非收到更多资金，否则后果将不堪设想。需要更多

资金来帮助约250万民众抵御正在到来的冬季。对于营地和非正规场所的流离失所者来说，情况尤为严重。在叙利亚西北部，约140万境内流离失所者需要紧急援助，其中包括仍住在帐篷里的73万人。这些人中仍多为妇女和儿童，他们受到的苦难最为深重。如果没有额外的资金，呼吸道感染和住院病例、尤其是幼儿中的病例可能激增，而医疗援助已经缩减。数百万儿童将因为没有供暖而失学。

由于资源严重受限，经由所有可用路线的直接和高效的人道主义准入就更为至关重要。在这方面，正如副特使也强调的那样，我欢迎叙利亚政府把联合国使用巴布萨拉姆和拉伊过境点从土耳其向叙利亚西北部运送援助的许可延长到2025年2月13日。跨界行动是伊德利卜和阿勒颇北部近100万民众每月重要的生命线。资金短缺也凸显出根据人道应急计划和新的早期恢复战略加大力度对早期恢复援助进行投入的重要性。例如，投资修复灌溉系统将增加粮食产量，扩大农业生计，这一点至关重要，因为今年的小麦收成预计将比危机前水平低近50%，还有一个原因是我先前介绍的粮食无保障人数。在卫生、水、教育和能源部门也需要采取类似的干预措施，这些部门都因多年的冲突和危机而受到严重破坏。

最后，叙利亚人道主义局势不断恶化，凸显在叙利亚和整个地区实现和平方面取得持续进展的重要性。我们再次敦促支持裴凯儒特使努力推动叙利亚实现政治解决，这是结束长达十年的人道主义危机、使叙利亚人民能够重建生活并恢复对更美好未来的希望的重要一步。

**主席**（以英语发言）：我感谢沃索尔努女士所作的通报。

我现在请阿布·扎因丁女士发言。

**阿布·扎因丁女士**（以英语发言）：十三年前，勇敢的叙利亚男男女女走上街头，要求得到我们理应得到的东西——对我们如何生活和如何治理我们国家的发言权。我们的信息很明确——叙利亚是我们的，不是阿萨德家族的财产。十三年后的今天，成千上万人继

续在苏韦达街头示威，丝毫没有被迫吓倒。一年多来，他们一直坚称叙利亚是我们的，而不是阿萨德家族的财产——事实上，叙利亚不是过去十三年中出现的任何事实上的当局的财产。伊德利卜、阿勒颇、卡米什里、代尔祖尔等地的抗议者也发出了同样的呼声。这些年来，我们有数十万人被杀害，数万人被迫失踪或被折磨致死，数百万人流离失所。留下来的人生活在一个四分五裂的叙利亚，由包括阿萨德政权在内的事实上的当局统治。

但是，我今天在这里不是要重述安理会熟知的暴行，也不是要激起安全理事会成员的情绪或唤起他们的人道意识——我们已经过了这个阶段。我今天在这里要说，即使面对安理会的对抗政治局面，我们也是不可战胜的，我将解释原因，并建议我们利用这一决心，打破我们大家面临的政治僵局。我要对安理会成员说，让我们谈谈问责制。当俄罗斯和中国在2014年否决将叙利亚局势提交国际刑事法院（国际刑院）的决议草案S/2014/348时（见S/PV.7180），我们坚持了下来。我们找到了一种创造性的变通办法，来解决安理会政治动态所造成的限制。我们的文件记录和宣传促成创设了协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，这是联合国第一个此类问责机制。这为我们所有人利用普遍管辖权追究责任铺平了道路。

归功于叙利亚受害者、幸存者和人权捍卫者，包括妇女领导的团体的不懈努力，肇事者今天在瑞典、德国、法国、美国和联合王国等世界各地的法庭上接受审判。归功于同样的努力，荷兰和加拿大将叙利亚告上了国际法院，国际法院在一年前，即2023年11月发布了一项具有里程碑意义的裁决，要求叙利亚停止酷刑——叙利亚政权公然无视了这一要求。当叙利亚人在那一天站在国际法院外要求追究责任时，他们仍在力争建立阿拉伯叙利亚共和国失踪人员问题独立机构，力争他们了解真相和伸张正义的权利。是的——大会去年设立了该机构（见A/77/PV.85）。

我们也没有放弃追究使用化学武器的责任——这一罪行震惊了世界。尽管俄罗斯多次否决（见S/PV.6627、S/PV.6711、S/PV.6810和S/PV.7180），但我们寻求正义的决心仍然坚定不移。事实上，明天在海牙，叙利亚民间社会将接待国际社会成员参加他们的第二次化学武器问题会议，我们将在会上强调这方面的进展。叙利亚受害者、幸存者和人权维护者的集体努力促成了两项历史性进展。

第一，国际社会对巴沙尔·阿萨德和其他人发出逮捕令，追究他们对在叙利亚使用化学武器的责任。这是一个外国法院有史以来第一次以战争罪和危害人类罪对现任国家元首发出逮捕令，这是一个开创性的先例。

第二，推动关于追究使用化学武器行为的国际刑事责任的建议工作组是第一个此类工作组，成员来自世界几乎各个地区，他们聚集在一起，向有罪不罚现象说不。

政治态势还阻碍了数百万叙利亚人获得援助，但没有阻碍我们采取行动的意愿。在去年的地震之后，联合国花了一周时间才获得叙利亚政府准许和批准开放进入叙利亚西北部的过境点——整整一周，而每一秒都很重要。在这一关键时刻，我们自己的白盔人员以及数十个叙利亚人道主义组织和志愿团体是唯一的应急响应人员。当联合国犹豫不决时——尽管法律学者申明根据国际法联合国具有权威——我们尽了最大努力，但政治占了上风。

然后，俄罗斯的否决完全终止了跨境援助，将联合国推向以同意为基础的模式，赋予叙利亚政权主宰在叙利亚全境提供援助的权力。这个政权的记录是进行致命围困、阻碍跨线援助、干扰人道主义车队并且剥夺救生医疗用品。这个政权因其创新的转移援助做法臭名昭著，而安理会的政治实际上却赋予了它对叙利亚人获得人道主义援助权利的事实上的否决权——所以，是的，这一切都是政治。

然而，在一个需要政治决心和外交智慧的问题上，安理会仍然陷于瘫痪——我指的是第2254（2015）号

决议。十三年来，国际社会合谋将叙利亚冲突的各个技术方面政治化，赋予叙利亚政权权力，导致叙利亚陷入政治僵局。与此同时，它使冲突的根源非政治化，打着实用主义和人道主义需要的幌子，助长了要求与这个麻醉品政权关系正常化的呼声。2015年就在这个会议厅通过的第2254 (2015) 号决议，由于安理会消极处理冲突的政治核心而遭到系统性破坏。让我们不要忘记，叙利亚冲突不是凭空产生的——它始于一个屠杀本国人民的政权，而安理会成员今天却感谢这个政权开放边界和过境点。

政治进程今天停滞不前，已沦为一条徒劳无功的宪政道路。更糟糕的是，它因为旨在与该政权关系正常化的多条区域和国际轨道而遭到淡化。正是在这种背景下，“公民”组织成立了，这是一个由200多个组织组成的集体，其中一些成员和代表今天和我一起出席会，他们在叙利亚境内所有地区和部门以及海外侨界开展工作，共同努力在我们的公民空间中重新发挥政治作用。这不是要取代参加了政治进程的任何利比亚机构，而是要申明，我们作为民间行为体，理当在塑造我国政治未来的过程中发挥作用。我们建议利用一切手段来激励真正的政治解决。

早期恢复和难民回返这两个问题在这里极其重要。通过早期恢复来提供的可持续援助迟迟未到，而将这个问题交给叙利亚政权则损害为政治进程所作的努力。安理会成员正在影响实地的权力消长。成员们应当对该政权施压，使其配合政治进程，而不是让它处理极其重要的问题，藉此加强对叙利亚人生活的控制权。

早期恢复应当为建立一个有原则的国家奠定基础，而不是恢复一个犯罪政权。提供的支助必须用于建设和连接各地区的当地机构基础设施，包括叙利亚民间社会的机构基础设施。必须在尊重人权的前提下，在其本国人民宣称拥有而不是凭镇压和暴力统治掌权的当局宣称拥有的主权和国家自主权基础上，对叙利亚进行整体重建。

同样，难民回返必须是自愿、安全和有尊严的。然而，一些成员国却把被迫流离失所曲解为自愿回返，把叙利亚说成是安全之地，把流离失所用作恢复正常的工具。那些因以色列袭击黎巴嫩而逃离或被驱逐出邻国的人不是“返回家园”。他们是被迫流离失所。这就需要采取缜密谨慎的应对措施，确保为需要帮助的人提供支助和保护，同时解决根源问题，为自愿回返创造条件。如何做到这一点？通过激励政治进程。

我将给安理会成员留下三条信息。

第一，各位成员必须停止通过其消极政治手法来影响权力消长。他们的不作为正在损害第2254 (2015) 号决议，使战争罪犯变得更强大，使局势更形恶化，这不仅对我们如此，对区域、对国际秩序，最终对他们也是如此。

第二，他们必须利用技术问题来激励政治进程，并要求作出不可逆转的让步来推动政治进程。太久以来，援助和究责已经被政治化，使叙利亚政权变得更强大。现在，各位成员应当问一问如何才能利用它们改变权力消长，以利于叙利亚人民。

最后，他们必须同我们一道努力。我们是利益攸关方，是叙利亚的未来。我们是叙利亚的未来。通过牺牲我们的利益、剥夺我们的权利和尊严达成的任何政治解决办法都必定失败，因为我们会奋斗不息，直至夺回我们属于全体公民的民主国家。

**主席** (以英语发言)：我感谢阿布·扎因丁女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**波利扬斯基先生** (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：在我开始发言之前，我要深表遗憾的是，主席国英国秉承伦敦盛行的新殖民主义，企图蓄意将我们的辩论政治化。这是真正的挑衅。他们请来的通报人完全是受情结、幻痛和报复同胞的欲望驱使，而她的同胞们正在叙利亚合法政府的领导下，成功地建设他们的和平生活。我们有了极好的机会，看到了这位独特的通报人根本不了解叙利亚当前的真实情况。这显示了对

安理会成员的极度蔑视，以及对本应指导安全理事会工作的各项原则不屑一顾。我们对此表示强烈抗议。我们将要求主席国作出解释，我们敦促他们不要忘记，安全理事会不是一群倨傲固执、自命不凡的盎格鲁-撒克逊新殖民主义者的私产。

我们感谢秘书长叙利亚问题副特使纳贾特·鲁什迪女士和人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士概述了阿拉伯叙利亚共和国的政治和人道主义局势。

我们遗憾地注意到，我们的友邦叙利亚日益被拖入阿以冲突区内更大范围的对抗。我们刚刚从通报人那里听到的报告也证实了这一点。以色列国防军继续对居民楼等民用基础设施实施不分青红皂白的猛烈袭击。11月20日，以色列袭击叙利亚的巴尔米拉，造成至少36人死亡，50多人受伤。11月14日和15日，以色列空袭了叙利亚首都的Mezzeh区和Qudsaya郊区，造成包括妇女和儿童在内的15名叙利亚人死亡，另有16人受伤。

可悲的是，为了全面支持西耶路撒冷，美国正在幼发拉底河沿岸和坦夫动用其军事特遣队。这些特遣队以打击恐怖主义为借口，非法驻扎在那里。由于西方国家对伊德利卜局势采取的做法，这场斗争的前景更加暗淡，而伊德利卜处于被安理会列名的“沙姆解放组织”恐怖分子的控制之下。华盛顿的政策旨在维持其对叙利亚东北部广大地区的实际占领，并掠夺该国丰富的石油、天然气和农业资源，这导致阿拉伯叙利亚共和国的社会和经济形势进一步恶化，地下极端分子重新崛起。因此，据一些报道称，“沙姆解放组织”恐怖分子再次加紧策划袭击大马士革，并组织挑衅活动，包括使用化学武器。恐怖分子一如既往地根据西方情报机构的线报行事，现在基辅政权的特务部门也加入了进来。

我们始终坚信，实现阿拉伯叙利亚共和国稳定的唯一途径是撤出侵犯阿拉伯叙利亚共和国主权和领土完整的外国军事存在，并停止空袭叙利亚领土。

正如通报人今天证实的那样，叙利亚的人道主义局势依然极为严峻。70%以上的人口需要援助。营养不良的程度在过去五年里增加了两倍，生活费用仅在去年就翻了一番。水和清洁饮用水的获取还远远未令人满意，叙利亚一些地区报告的霍乱病例也令人严重关切。这一切都证明，该国的复苏困难重重。

逃离以色列在黎巴嫩的军事行动的难民潮也不容乐观，给叙利亚当局造成了巨大压力。过去两个月，超过54万名黎巴嫩人和叙利亚人进入该国，其中大多数人前往政府控制的领土。这清楚地表明，在有法治而不是恐怖主义混乱和无政府状态的地方，人们感到安全。不管我们的西方伙伴如何描述这种情况，数字本身就说明了一切。我们欢迎叙利亚政府和当地社区作出努力，他们正在尽一切努力确保满足新抵达者的基本需求。他们简化了入学规则，建立了临时庇护所，并正在努力提供教育设施。地方当局正在帮助联合国和非政府组织，使它们能够不受阻碍地在过境点开展工作。关于更广泛的人道主义背景，叙利亚当局显然希望毫无例外地帮助所有叙利亚人，包括在非政府控制区的人。为此，大马士革再次将巴布萨拉姆和拉伊过境点的使用许可延长至2月13日，以便能够从土耳其运入援助物资。巴布哈瓦过境点也继续开放。

我们呼吁相关人道主义组织、人道主义事务协调厅和秘书处考虑到大马士革的建设性做法，加紧努力提供必要的援助，包括收容难民。至关重要的是，联合国实体应充分遵守众所周知的国际公认的人道主义原则，加强与地方当局的互动，并尽可能在实地与它们协调。在帮助民众及其发展权和体面生活方面，没有政治化的余地。联合国的工作应基于人道、公正、中立、独立、协调和同意的原则，特别是鉴于叙利亚当局已公开表示愿意在这一基础上建立合作，并以行动证明了这一点。

令人遗憾的是，我们仍然没有看到联合国在这方面取得突破。运送人道主义援助物资的跨界路线仍未建立。与捐助者的合作没有产生所需的结果，人道主义呼吁只获得28%的资金。秘书处可耻的内部文件“联合国援助叙利亚的参数和原则”没有得到修改，



这迎合了西方国家反大马士革的论调。此外，我们看到，秘书处公布了新的、非常模糊的2024-2028年叙利亚早期恢复战略，我们一眼就可以看出，该战略绕过了在叙利亚领土上实施相关项目必须征得叙利亚人同意的必要性。与此相反，该文件提到，联合国保留与任何当地伙伴签订合同的权利，并保留在两个不同的基金中调动资金的权利，一个基金用于政府控制的地区，另一个基金用于不在政府控制下的地区。我们尚未分析该战略会如何影响联合国在叙利亚的人道主义工作，我们将在适当时候提供我们的评估意见。

与数百万叙利亚人的困境直接相关的另一个方面是，通过对叙利亚实施制裁来恐吓该国。我们再次呼吁联合国代表不要忽视非法制裁对叙利亚社会经济状况的负面影响。在这方面，我们邀请大家参加俄罗斯将于11月25日召开的关于单方面胁迫性措施的人道主义后果的安全理事会阿里亚模式会议。

我们在寻找叙利亚冲突解决方案方面的立场没有改变。我们主张严格遵守第2254（2015）号决议的规定，该决议设想了一个由叙利亚人自己通过联合国调解开展的政治进程。除此之外别无选择。我们一贯强调，必须在宪法委员会框架内保持叙利亚人之间的直接对话，由于在选择会议地点方面遇到困难，该委员会的工作仍然受阻。我们认为，应该由叙利亚人与秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生合作，并与阿斯塔纳保证国即俄罗斯、伊朗和土耳其协调，由叙利亚人自己选择这一地点。

在这方面，我们要指出11月11日和12日在阿斯塔纳举行的第二十二次叙利亚问题国际会议的积极成果，这次会议是与我们在阿斯塔纳进程中的伙伴伊朗和土耳其一起举行的。会议特别强调了在中东紧张局势不断升级的背景下，阿斯塔纳模式在促进叙利亚危机的可持续和长期解决方面的主导作用。此外，在阿斯塔纳会议期间，阿斯塔纳工作组还举行了关于释放被拘留者/人质、移交尸体和识别失踪人员问题的定期会议。我们将继续与阿斯塔纳伙伴合作，以确保叙利亚及其周边地区局势的全面稳定。

**伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：**我感谢副特使鲁什迪和沃索尔努司长的通报。我也感谢Abou Zainedin女士强有力和准确的介绍。她的发言将在今后一段时间内在会议厅引起共鸣。我希望阿萨德政权的傀儡主子们曾认真倾听——正如我们所听到的，真相显然触动了他们的神经。

美国仍然深切关注因黎巴嫩当前冲突而流离失所的弱势人员，即叙利亚人、黎巴嫩人和其他人的困境。我们正在密切监测他们的生活和治疗情况，我们赞扬联合国各机构和其他人道主义伙伴尽最大努力向有需要的人提供援助。与此同时，我们感到关切的是，不断有报道称阿萨德政权实施虐待，包括虐待从黎巴嫩流离失所的叙利亚人，这些人在被该政权关押期间面临任意拘留、失踪、强迫征兵和死亡，据报道是由于酷刑造成死亡。我们还对俄罗斯支持在叙利亚西北部的袭击升级感到关切，这些袭击造成数十人伤亡。这些侵犯和践踏人权的行径表明，这个有着长期压迫历史的政权并没有改变其方式，正在试图通过利用人道主义灾难和区域危机来改变其形象。

现实情况是，叙利亚仍然不安全，不适合大量人员回归。我们必须拒绝错误的观念，即该国某些地区对大规模返回是安全的。让难民自愿回返的最佳方式是阿萨德政权为难民回返创造必要条件，这将需要大胆的政治领导和包容性的政治进程。这包括废除叙利亚第10号法律，以及确保就失踪者和被拘留者事件追究责任，等等。在难民看到他们自己及其子女可能有安全的未来之前，不应指望他们返回。与此同时，我们继续支持联合国难民事务高级专员公署努力改善叙利亚境内的保护环境，据难民署估计，自9月下旬以来，已有50多万人从黎巴嫩越境进入叙利亚。在我们继续开展帮助最弱势难民、境内流离失所者和收容社区的重要工作时，我们再次敦促其他捐助者帮助弥补巨大的资金缺口。

值得重申的是，美国针对阿萨德政权的制裁方案中，包含许多专门为便利人道主义援助而设计的豁免和许可，我们致力于同人道主义伙伴合作，减轻对其方案的意外影响。我们还要提到第2664（2022）号决

议,该决议确立了联合国制裁制度中的人道主义例外。该决议是向前迈出的重要一步,在坚持有力制裁的同时,有利于向全球冲突地区受影响最严重的人提供食品、药品和人道主义援助。我们不得不指出这一点,因为阿萨德政权和某些安理会成员一再谎称,美国的制裁是叙利亚人民遭受经济苦难的主要原因——而事实上,造成经济苦难的是阿萨德政权对本国人民的战争、对叙利亚的破坏及其长期和普遍的腐败,只有精英阶层从腐败中受益。另外,我们要强调,霍尔和罗杰流离失所者营地以及叙利亚东北部关押伊拉克和沙姆伊斯兰国前作战人员的拘留设施持续存在需求。目前仍有42500名流离失所者和9000名外国恐怖主义作战人员居住在这些营地和设施中。归根结底,应对这些流离失所者营地和拘留设施所面临挑战的唯一长期持久办法是将流离失所者和被拘留者遣返或送回其原籍地或原籍国。只有在原籍地或原籍国,他们才能有效恢复,重新融入社区,并酌情受到起诉。

谈到政治进程,我们继续支持裴凯儒特使为推动这一进程所作的努力。为此,我们重申,美国将继续实施制裁,直到至少在根据第2254(2015)号决议实现政治解决方面取得具体、可衡量的进展。我们一再强调这一点,因为我们希望看到一个真正、可持续的政治进程。我们再次强调,阿萨德政权必须遏制伊朗及其在该区域代理人破坏稳定的活动。很能说明问题的是,该政权非但没有与反对派坐下来共建和平,反而更愿意将自己的国家借给真主党和其他恐怖分子。阿萨德现在应当把注意力放在本国人民的需求上,而不是他在德黑兰的支持者身上,这些支持者想利用叙利亚作为发射台。美国将继续支持以色列保卫自己免受叙利亚威胁的权利。为了防止该区域冲突的进一步升级和扩大,美国将继续与其外交伙伴合作,以解决紧张局势。

最后,关于一些人对西方利用叙利亚石油和其他自然资源的指控,这些指控显然是不实的。叙利亚的自然资源是为叙利亚人民造福的。美国既不攫取也不出售任何叙利亚石油、小麦或其他商品,包括来自我们军队驻扎的叙利亚东北部的商品。相反,美国向叙

利亚东北部的社区提供了价值数百万美元的援助,帮助他们恢复基本服务、创造生计和建立企业。事实上,叙利亚政权应该向叙利亚人民解释其自然资源是如何被滥用的。正是他们应该解释,为什么该国主权财富的收益最终不在普通公民手中,而是在莫斯科和德黑兰手中。正是他们应该解释,为什么在政权统治地区,几乎所有成功的企业都会因贿赂而遭到勒索,或者被强行卖给政权的亲信。

**豪里先生(瑞士)(以法语发言):**我感谢秘书长叙利亚问题副特使纳贾特·鲁什迪和人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努的通报。我也注意到索桑·阿布·扎因丁女士的通报。瑞士支持民间社会代表致力于政治进程和叙利亚人之间的和解。

在各个层面致力于和平确实是必要的。瑞士谴责目前的暴力升级,以及叙利亚各地越来越多平民和民用物体遭到轰炸和其他袭击的情况。我们必须结束暴力升级。瑞士致力于确保冲突各方遵守国际法,包括国际人道法规定的义务,特别是敌对行动中的区分、相称和预防原则。叙利亚境内严重违反国际法的行为绝不能不受惩罚。瑞士与特使一道呼吁不要将中东和黎巴嫩目前的敌对行动扩大到黎巴嫩的邻国叙利亚,并呼吁根据第2254(2015)号决议持久解决冲突。我们注意到阿斯塔纳进程担保国最近声明支持这样一种解决方案。早日恢复宪法委员会的工作以及实现全国停火,将为此发出有意义的信息。

最后,因武装冲突而失踪人员的亲属的知情权是《日内瓦四公约》牢固确立的一项规则。这也是在叙利亚实现持久和平的一个基本要素。总部设在日内瓦的叙利亚失踪人员问题独立机构的任务完全是人道主义性质的,该机构必须能够与被拘留者和失踪人员的家属以及叙利亚境内和国际上所有有关各方协作,迅速开始工作。

经过13年的冲突,局势仍在恶化。叙利亚人正在付出代价。不幸的是,随着时间推移,人道主义局势继续恶化。与粮食不安全和获得医疗保健等有关的基本

需求继续增长,未来几个月将因严冬而加剧。与此同时,全国各地暴力事件的增加使人道主义行为体在实地的工作变得十分艰巨。面对如此巨大的需求,必须利用一切方式——跨越前线 and 边界以及在叙利亚境内——向需要援助的人提供援助。我们欢迎联合国继续通过巴布萨拉姆和拉伊过境点开展人道主义行动,这两个过境点已获准再使用三个月。我们呼吁叙利亚政府不设时限地延长授权,包括对巴布哈瓦过境点的授权,以保证充分、有效履行人道主义承诺所需的可预测性,这是国际人道法规定的义务。此外,以色列在黎巴嫩的持续军事行动已导致50多万人逃往叙利亚。瑞士呼吁尽一切可能保护他们。这些人和他们避难的收容社区极其脆弱。为此,瑞士呼吁叙利亚政府和主要人道主义行为体向流离失所者和收容社区提供更多支持和保护。叙利亚民众必须受益于无条件和非政治化的人道主义援助。

在这方面,我高兴地确认,瑞士除经常性捐款外,还将向联合国机构间叙利亚紧急呼吁捐款100多万美元。

35岁的叙利亚人伊斯梅尔·纳赛尔13年前逃离叙利亚,10月份又逃离黎巴嫩,他说:“这个世界已经两次让我们叙利亚人失望了。”我们有责任不再抛弃他们。

**伯尼科瓦尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):**首先,我要感谢鲁什迪副特使和沃索尔努司长的通报。我还要感谢Abou Zainedin女士今天所作的宝贵发言。

叙利亚多条战线上持续不断的紧张和暴力局势非常令人担忧,特别是考虑到更广泛区域的暴力升级,尤其是加沙的战争和黎巴嫩境内正在进行的敌对行动。我们敦促所有主要利益攸关方为了所有人的长期和平与稳定,加倍努力缓和区域局势。日益加剧的区域动荡对叙利亚和叙利亚人的影响令人担忧。而且,这就发生在我们的眼皮底下。数万名叙利亚人再次逃亡,其中许多人已多次流离失所。他们再次被迫经受流离失所、绝望和不确定的噩梦。正在返回叙利亚的

人大多是在处境不利和压力极大的情况下这么做的。这些人——特别是妇女和儿童——处于极度脆弱的境地,有着巨大和紧迫的需求。鉴于目前的局势,我们呼吁叙利亚政府优先考虑其境内全体人民的福祉,不因宗教、教派、族裔或政治理由区别对待他们。加强与联合国难民事务高级专员公署的合作是确保所有人的人道主义和保护需求得到充分满足的必要步骤。我们也呼吁政府和当地事实上的当局确保回返者的长期安全。

叙利亚危机仍是最严重、最持久的人道主义局势之一。流离失所者目前从黎巴嫩涌入,这正在加大应急行动的压力,近1700万人需要人道主义援助。此外,正如沃索尔努女士早些时候提到的那样,今年已过去11个月,但是,人道主义援助应急计划仅筹集到所需资金的28%。我们同人道主义工作者一道呼吁紧急和大幅增加对叙利亚人道主义努力的支持。此外,为应对严重局势,一切形式的援助运送,包括跨境援助和在前线运送的援助,依然至关重要。人道主义行为体需要更大的可预测性来规划其活动,它们必须能够安全地开展工作。随着局势日益危险和不可预测,我们呼吁各方——叙利亚各方和包括以色列在内的国际各方——遵守国际人道法,包括区别、相称和谨慎的原则。

最后,我们重申全力支持特使的努力,并呼吁叙利亚政府根据第2254(2015)号决议,参与推动可持续和全面政治解决的政治进程。

**御巫先生(日本)(以英语发言):**我感谢鲁什迪副特使和沃索尔努主任内容翔实的通报。我也感谢阿布·扎伊奈丁女士掷地有声的发言。

自9月以来愈演愈烈的黎巴嫩冲突继续对叙利亚产生深远影响;据报现有54万叙利亚人和黎巴嫩人进入该国,其中75%是妇女和儿童。此外,以色列对叙利亚境内目标的空袭升级,造成更多平民伤亡。我们不容加沙和黎巴嫩的冲突蔓延到广大地区,造成进一步的悲剧。日本再次呼吁以色列和真主党立即停火。我们也敦促各方保持最大限度的克制,努力寻求外交

解决办法，以避免该地区的事态进一步升级。日本已竭尽全力帮助有困难者。10月29日，为应对叙利亚局势因黎巴嫩冲突而恶化的状况，日本政府决定通过联合国难民事务高级专员公署、世界粮食计划署、儿基会和联合国开发计划署，提供一笔数额为1000万美元的紧急新赠款，用于提供人道主义援助，如日用品、食品、水和卫生设施。

即使没有黎巴嫩的外溢影响，叙利亚的人道主义局势也极其严峻。据联合国称，对人道主义援助应急计划的捐助仅为所需数额的28%。至于黎巴嫩危机造成的问题，9月发出的紧急呼吁筹集到的资金仅为17%。我们继续呼吁各捐助方提供力所能及的援助，以满足民众的迫切需求。如果在入冬前没有筹集到必要的资金，叙利亚人民可能会面临更加严峻的形势。我们纵然必须处理其他紧迫问题，也绝不能抛弃叙利亚人民。

我们强调，解决叙利亚政治僵局的唯一办法是推进叙利亚主导和自主的政治进程。令人遗憾的是，自宪法委员会上次会议以来，两年多已经过去。由于民众的期望越来越低，我们强烈要求尽快举行下次会议。在这方面，我们注意到阿斯塔纳进程第二十二次会议于11月11日至12日在哈萨克斯坦举行。我们希望这一进程将促进在有关各方之间建立信任。我们还注意到，裴凯儒特使目前正在访问该地区，包括大马士革；我们希望将与利益攸关方进行切实讨论。

由于政治进程陷入僵局，叙利亚人民的处境依然悲惨，这是不可接受的。我们呼吁各方通过对话解决冲突，以便熄灭该地区的熊熊烈焰，让叙利亚人和其他无辜人民能够恢复和平生活。

**卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言)：**我感谢鲁什迪副特使和沃索尔努主任所作的通报。我也感谢阿布·扎伊奈丁女士今天作出掷地有声的证言。

叙利亚人民在经历14年的冲突后已经脆弱不堪，他们比以往任何时候都更加需要和平、稳定和政治支持。然而，该地区仍处于悬崖边缘。就在上周，大马士革的空袭造成15人丧生，16人受伤。更多的报道表明，

至少有36人在周三对巴尔米拉的袭击中丧生。对黎巴嫩的空袭导致近50万人越过边境流落到叙利亚。我们看到有报告详细介绍了阿尔法线沿线侵占隔离区的工程建设和施工情况。这些都是一再违反联合国脱离接触观察员部队协定的行为。这些行动加剧紧张局势，有可能危及长达50年停火的可行性。

叙利亚旷日持久冲突造成的人道主义需求巨大。逾1670万人，包括740万儿童，亟需支持。在这方面，我们对叙利亚东北部的人道主义局势，包括据报针对民用基础设施的大规模袭击深感关切。这导致供电和供水中断，直接影响到平民。我们赞扬联合国及其伙伴做出努力，每月为叙利亚全境的数百万人提供援助。然而，我们对人道主义应急计划的资金长期不足感到遗憾。简而言之，任何进一步的资金削减都会损害联合国的应急能力。紧急和更多的支持，特别是在早期恢复、生计支持和复原力方案编制方面的支持，对于维护叙利亚的生命和尊严至关重要。我们强调，在我们的早期恢复工作中，必须采取叙利亚一盘棋的办法，以确保人道主义援助不被该政权当作武器。只要人道主义需求持续存在，各方就必须为最直接的跨界和跨路线提供便利。严冬到来时分，这一点尤为重要。在这方面，我们欢迎北部的巴布哈瓦过境点延期三个月。

执行第2254(2015)号决议仍然至关重要。我们对这方面继续缺乏进展深感遗憾。我们再次呼吁实行全国停火，要求该地区各方予以遵守。如不采取这些步骤，我们就有可能严重破坏脆弱的和平基础。各方都必须停止推诿，致力于在日内瓦恢复宪法委员会。马耳他重申坚决支持阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构，并强调以促进性别平等和以幸存者为本的方式执行其任务授权的重要性。

最后，经过14年的战争，叙利亚的前途现在岌岌可危。其经济、安全和社会满目疮痍。虽然数百万叙利亚人那段时期都逃往附近的黎巴嫩，惧怕回返，但我们现在看到，对以色列轰炸的恐惧迫使近50万人回返。再加上该地区存在发生重大冲突的威胁，这有可能将叙利亚推向全面崩溃。我们再次重申，我们的责

任是阻止这种情况发生——这是安理会的责任。对各方有影响力的人必须确保叙利亚平民免受全面地区战争造成的破坏性后果。

**罗德里格斯-伯基特夫人**（圭亚那）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国加一国（“A3+”），即阿尔及利亚、莫桑比克、塞拉利昂和我国圭亚那作此发言。

首先，“A3+”感谢副特使纳贾特·鲁什迪和人道主义事务协调厅主任埃德姆·沃索尔努的宝贵通报。我们也认真听取了民间社会代表的发言。

中东紧张局势升级，使叙利亚和平稳定之路进一步复杂化。最近的事态发展，包括再次侵犯叙利亚主权，破坏了叙利亚脆弱的稳定，加剧了叙利亚人民的苦难。这种行为不仅违反国际法，而且有可能重新引发一轮破坏性的暴力和恐怖主义浪潮。

“A3+”对这些事态发展深感震惊，强调该地区各方迫切需要实行最大限度的克制，将对话置于对抗之上。叙利亚必须避免进一步军事升级。叙利亚境内恐怖主义的死灰复燃清楚地提醒我们，应当全面政治解决危机——确保叙利亚的统一、主权、独立和领土完整。

“A3+”重申坚定不移地支持第2254（2015）号决议所述的叙利亚所有、叙利亚领导的政治进程。在这方面，我们强调需要重振宪法委员会，呼吁所有利益攸关方与特使进行建设性接触，以打破当前的政治僵局。我们仍然相信，在国际社会的支持下，叙利亚人内部的包容性对话是可持续和公正解决这场旷日持久的危机的唯一可行途径。“A3+”呼吁各方拿出恢复叙利亚和平与稳定所需的政治意愿。

黎巴嫩难民涌入加剧了叙利亚严峻的人道主义局势，估计已有1 670万人陷入困境，而资金有限进一步阻碍了应对这些挑战的努力。54万人逃往叙利亚；其中很大一部分是女性户主家庭，这给已经难以满足其基本需求的叙利亚政府和人道主义界带来了更大压力。“A3+”敦促各方确保流离失所者的安全，保护和

尊重他们的人权，创造一个允许人道组织自由行动的环境，以帮助最弱势群体。

我们对人道主义应对计划和紧急呼吁资金不足深表关切，呼吁捐助方履行这方面的承诺。“A3+”欢迎叙利亚政府决定将联合国和人道主义机构使用巴布萨拉姆和拉伊过境点的授权再延长三个月。在这方面，我们强调包括跨境和跨线机制在内的所有机制对于在叙利亚全境有效提供人道主义援助至关重要。

“A3+”一贯强调亟需早期恢复项目并呼吁开展这些项目，以确保有效的人道主义应对措施。恢复卫生系统必须成为当务之急，特别是考虑到哈塞克疑似霍乱病例，这突出表明迫切需要采取行动。“A3+”呼吁所有会员国积极参与联合国实施早期恢复战略的努力，包括取消单方面制裁。叙利亚人的未来取决于创造一个有利于他们安全、自愿和有尊严地返回家园的环境。

中东正处于关键的十字路口，我们不能再看着冲突再次爆发，特别是在已被13年危机蹂躏的叙利亚。我们必须共同努力，防止叙利亚再次发生暴力事件，并找到持久解决这场继续震撼该国的危机的办法。

**巴尔巴·布斯托斯夫人**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢鲁什迪副特使和沃索尔努主任提供的信息。我们也注意到民间社会代表的发言。我欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表与会。

借此机会，我愿再次就叙利亚局势谈谈我国代表团关切的三个方面。

首先，关于政治谈判陷入僵局以及各方不愿探讨任何其它方案的问题，我国代表团强调，解决叙利亚局势的唯一可能办法就是政治解决，这正是为什么第2254（2015）号决议的规定现在比以往任何时候都更加具有意义。宪法委员会作为政府、反对派、民间社会和其他有关国家之间对话的综合战略，必须立即重新启动。我们鼓励裴凯儒特使继续其外交努力，决定召开宪法委员会的其它地点。

其次，新的人道主义危机正在形成，被迫流离失所的叙利亚人、巴勒斯坦人和黎巴嫩人不断增加。75%的流离失所者是妇女、儿童和残疾人。随着紧张局势的加剧，他们也更容易受到影响。这些流离失所加剧了该国面临的局势，三分之二的人需要人道主义援助才能生存。

国际社会必须响应联合国紧急呼吁，追加3.24亿美元资金，以满足人道应急计划的新需求。巴布萨拉姆和拉伊过境点的运行期将持续到2025年2月1日。叙利亚政府必须继续履行在这方面的承诺，以确保人道主义援助的可预测性和可持续性。

第三，地区冲突的影响已经显现出令人担忧的蔓延效应，叙利亚境内的暴力事件不断升级。我国代表团也对地区局势的极端动荡以及各方不愿保持克制与和平感到关切。

叙利亚冲突已持续13年，国际社会为支持叙利亚内部和平进程付出了巨大努力，现在应当给予合作一个机会。这是在叙利亚实现和平与安全以及让和平从那里扩大到整个地区的唯一途径。

**德里维埃先生(法国)(以法语发言)：**我感谢鲁什迪女士和沃索尔努女士的通报，感谢阿布·扎伊奈丁女士非常具有震撼力的通报，最重要的是感谢她为帮助叙利亚人民所做的努力。

打了近14年的仗，而大马士革拒绝考虑叙利亚人民的合法愿望，在此情况下，必须避免爆发可能蔓延至叙利亚的地区战火的可能性。除达伊沙活动死灰复燃、贩运芬乃他林以及叙利亚政权及其支持者继续对叙利亚人民施暴之外，目前的紧张局势给叙利亚人民带来了新的压力。我们一再表示：启动一个符合叙利亚人民愿望的可信政治进程仍然是实现和平的唯一途径。我们重申支持裴凯儒先生，支持从各个方面执行第2254(2015)号决议。法国随时准备开始解除制裁并资助重建，前提是政治进程取得进展。

50多万黎巴嫩人和叙利亚人从黎巴嫩逃往叙利亚，这反映了地区紧张局势的影响。必须向所有这些人提供援助，而且必须保障他们的安全。在这方面，

法国对逮捕从黎巴嫩返回的叙利亚人、强迫他们失踪以及其他严重侵犯他们权利的行为感到关切。我们必须共同努力，向政府施压，消除难民回返所面临的障碍。这是法国与联合国难民事务高级专员公署及其伙伴共同努力的目标。

人道主义局势继续恶化。对于因13年多的战争而筋疲力尽的民众而言，冬天将带来更大的灾难，寒冷将对最脆弱的人群造成最严重的打击。叙利亚大部分人口处于饥饿之中。在此背景下，继续为援助供资并努力确保援助物资的交付至关重要。法国一直在资助世界粮食计划署(粮食署)2024年试点项目，旨在为西北部25万人提供负担得起的面包。在这方面，我们强调跨境运送援助至关重要，并敦促叙利亚政府授权使用巴布萨拉姆、拉伊和巴布哈瓦过境点，不设时间限制。与此同时，必须继续努力，跨越前线提供援助。法国重申，国际人道法对叙利亚境内的所有行为体都具有约束力。

**金相禎先生(大韩民国)(以英语发言)：**我谨感谢鲁什迪副特使和沃索尔努主任的通报。我也要表示特别感谢阿布·扎伊奈丁女士的证词，她的证词确实令人鼓舞。

自上次通报会(见S/PV.9759)以来，叙利亚的安全局势进一步恶化，令人深感担忧。过去一周的局势升级，包括对大马士革、叙利亚东北部和巴尔米拉的密集空袭，没有出现缓解的迹象。在此背景下，我谨提出三点意见。

第一，我们再次呼吁各方重新致力于第2254(2015)号决议中概述的政治进程。虽然叙利亚的安全局势与区域动态密切相关，但该决议所规定的政治进程仍然是该国实现可持续和平的唯一商定框架。因此，我们敦促各方坚守该决议所载的原则，包括维护领土完整和保护所有叙利亚人的权利。

第二，我们呼吁叙利亚向失踪人员和被任意拘留者的家属提供有关其命运的答案。确保所有叙利亚人的人权比以往任何时候都更加重要，特别是考虑到预计将有更多难民从黎巴嫩抵达。然而，尽管时间已经

过去,但在被拘留和失踪人员这一关键问题上取得的进展仍然有限。在此背景下,我们赞赏阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构(失踪人员问题独立机构)的最新报告,该报告概述了失踪人员问题独立机构自去年4月成立以来取得的显著成就。我们赞扬失踪人员问题独立机构通过广泛的外联和接触,为查明失踪人员的命运作出不懈努力。然而,令人深感关切的是,尽管该机构已运作了六个月,却仍未任命负责人。我们再次呼吁立即任命一位领导人——这将是一项重要的建立信任措施——并推动裴凯儒特使循序渐进的办法。

第三,叙利亚日益恶化的人道主义局势需要短期和长期的应对措施。霍乱爆发、令人震惊的粮食不安全和即将到来的冬季突出表明,国际社会迫切需要填补资金缺口,目前仅有28%的资金到位。在这种情况下,大韩民国已捐款2600万美元,用于支持该地区的叙利亚难民,并敦促其他捐助国迅速采取行动,帮助缓解不断升级的危机。此外,叙利亚的人道主义危机已经持续了十多年,这突出表明我们亟需作出可持续和有韧性的努力。在这方面,我们赞扬人道主义事务协调厅启动《2024-2028年早期恢复战略》,这是促进该国长期恢复的关键步骤。

最后,我国代表团呼吁各方紧急停止敌对行动,不惜一切代价保护平民,并重新致力于确保叙利亚持久和平、安全与繁荣的政治解决方案。

**耿爽先生(中国):** 我感谢罗什迪副特使和沃索尔努司长的通报。

过去一个月,以色列持续空袭叙利亚导致了大量人员伤亡。以方的行动严重侵犯叙利亚的主权和领土完整,中方对此表示强烈的谴责,此类行动必须立即停止。加沙冲突延宕、黎以局势升级,整个地区已经陷入动荡不安。在此背景下,国际社会必须共同努力,切实防止冲突进一步扩大蔓延,引发更严重的灾难。中方呼吁有关各方切实尊重叙利亚的主权、安全和领土完整,立即停止对叙利亚的非法军事行动。外国军队必须尽快结束在叙利亚的非法军事存在。

近期黎以紧张局势升级以来,已有超过50万难民涌入叙利亚,导致叙利亚本已十分严峻的人道局势雪上加霜。中方赞赏联合国机构积极采取行动,努力向有需要者提供紧急人道救援。欢迎叙利亚政府决定延长有关过境点的授权,赞赏叙利亚政府为妥善安置难民所作的努力。呼吁各方积极响应联合国难民署等人道机构紧急呼吁,加大对叙利亚的人道投入,及时兑现捐助承诺,确保在叙利亚境内的人道项目顺利实施,帮助改善叙利亚的人道局势。中方重申,有关国家应立即解除对叙利亚的单边制裁,立即停止非法掠夺叙利亚的资源,为叙利亚经济恢复发展创造有利条件。

中方坚定支持叙利亚问题政治解决的大方向,坚定支持按照“叙人主导、叙人所有”的原则全面推进叙利亚政治进程。我们欢迎裴凯儒特使根据这一原则所作的努力,期待现有各项对话机制相互协作,在同叙利亚政府沟通协商的基础上,为政治解决提供助力。中方也坚定支持叙利亚政府的反恐努力,呼吁国际社会根据国际法和安理会决议,杜绝双重标准,以零容忍的态度共同支持叙利亚政府打击境内的恐怖势力。

**主席(以英语发言):** 我现在以联合王国代表的身份发言。

我感谢鲁什迪副特使和沃索尔努主任的通报。我也要感谢萨万·阿布·扎伊丁今天令人难以置信的强有力的证词。

正如我们今天从阿布·扎因丁女士那里听到的那样,民间社会行为体是一个充满活力的群体,他们随时准备以活力和韧劲支持叙利亚政治进程、问责努力和人道主义工作。当安理会成员未能支持为叙利亚人民利益而提交的决议草案时,民间社会行为体就会挺身而出,创造性地疏通那些令人遗憾地被政治化的问题。我赞扬他们不懈努力,代表叙利亚人民倡导建设一个和平的、更美好的叙利亚,特别是让那些因害怕叙利亚政权而无法发声的人发出自己的声音。“马达尼娅”等民间社会组织的工作提醒我们,为什么2011

年会有如此多的叙利亚人走上街头，并继续为变革进行和平抗议。

请允许我明确指出：我们一直坚定地根据第2254(2015)号决议寻求政治解决办法。我们敦促各方重新致力于政治进程。但是，如果我们要实现持久和平，就必须确保政治进程赋予普通叙利亚人权力，而不是赋予叙利亚政权及其支持者权力。我们必须让民间社会积极参与并与之协商，我鼓励所有成员倾听他们的新想法。

在缺乏政治解决办法和区域局势升级的情况下，叙利亚的安全局势一如既往地危险。叙利亚人继续经历骇人听闻的暴力。随着人们从黎巴嫩逃入叙利亚，流离失所的平民必须得到保护和安全通行——不仅在他们使用遭到空袭的过境点时，而且一旦他们进入仍然不适合大规模安全、有尊严和自愿回返的叙利亚境内，也必须得到保护和安全通行。我们确认，叙利亚当局允许联合国难民事务高级专员办事处和其他机构监测抵达者的情况并满足其需求。我们正在密切监测这些平民在叙利亚受到的待遇，包括令人深感关切的逮捕报告。各方必须尽一切可能保护平民，并充分遵守国际人道主义法。

最后，为了回应我们的俄罗斯同事关于通报人的发言，我们邀请民间社会通报人来到安理会，提供平民的视角，对权力说真话，并让我们大家负起责任，无论这可能让人感觉多么不舒服。阿布·扎因丁女士所代表的组织与叙利亚境内外200多个民间社会组织协商，她今天正是这样做的。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**阿尔达哈克先生**（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：以色列占领实体因安全理事会未能履行其职责而胆大妄为，继续野蛮侵略我们区域的国家和人民。它继续加强对我国领土的令人发指的袭击，几乎每天都以外交使团和房舍以及联合国办事处所在的建筑物和居民区为目标。以色列占领实体还以经济设施和民用基础设施为目标，打死数十名、打伤数百

名无辜平民，包括妇女和儿童，并对公共和私人财产造成大规模破坏和经济损失。占领实体蓄意以连接叙利亚和黎巴嫩的过境点、道路和桥梁为目标，这些过境点、道路和桥梁是数十万逃离以色列杀人机器的黎巴嫩人使用的。

以色列占领军公然违反1974年《脱离接触协定》，继续从被占领的叙利亚戈兰入侵叙利亚领土。最近，他们沿着隔离区北部和南部的停火线挖掘战壕，筑起土堤。联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）调查了以色列占领军的工程活动，包括挖掘一条长350米、宽6米的壕沟，以及其他违规行为，如开垦农田和修建道路。阿拉伯叙利亚共和国代表团已向秘书处通报了这些侵犯行为，观察员部队也已报告了这些行为。今天，我们再次警告以色列这种侵略行径构成的危险，其目的是在该地区制造新的现实。我们期待安全理事会迅速采取果断行动，制止这些侵略行径，结束以色列占领军对叙利亚领土犯下的所有侵犯行为和罪行。

最近的罪行是昨天犯下的，以色列占领实体犯下了骇人听闻的罪行，从美国军队非法驻扎的坦夫地区发动空袭，目标是叙利亚沙漠中巴尔米拉市的几座建筑，导致36人殉难，数十人受伤，目标建筑和周围地区遭到重大物质破坏。我国叙利亚重申我们固有的权利，即捍卫主权、统一和领土完整，并通过国际法确认的一切手段收复我们的被占领土。

在以色列对叙利亚领土的侵略行为升级的同时，恐怖组织，特别是被安全理事会列入名单的努斯拉阵线/沙姆解放组织的袭击也在加剧。这清楚地表明了这些恐怖组织与以色列实体之间的有机联系和密切协作，以实施犯罪行为，包括在叙利亚西北部用无人机和火箭炮轰击平民。这些团体还利用一些西方国家对它们的支持，继续强加极端主义意识形态，大开杀戒，同时犯下酷刑、强迫失踪、招募儿童和暴力侵害妇女和女童等行为。

美国和土耳其继续侵犯叙利亚的主权、统一和领土完整，违反《联合国宪章》和国际法，坚持在叙利亚



领土上维持非法军事存在。与此同时，他们还支持分裂主义和恐怖主义团体，窃取叙利亚的国家资源，损害叙利亚人民的利益。我国叙利亚强调必须尊重我国主权、独立、统一和领土完整，并强调必须立即和无条件地结束在叙利亚领土上的任何非法军事存在。

以色列对我们兄弟般的黎巴嫩的野蛮侵略导致了大规模的流离失所浪潮。叙利亚敞开大门，调动资源，欢迎数十万流离失所的黎巴嫩兄弟、回返的叙利亚人和第三国国民。迄今为止，已有60多万人进入叙利亚，其中71%是叙利亚人。叙利亚政府与联合国及其各机构，包括联合国难民事务高级专员公署、人道主义事务协调厅以及其他人道主义伙伴和民间社会组织合作，继续向这些人提供必要的服务，尽管我国面临重大挑战和困难情况。叙利亚呼吁其他各方支持我们的人道主义应急努力，提供充足的资金，落实联合国及其专门机构发出的相关呼吁。

大量叙利亚人从黎巴嫩返回叙利亚，同时叙利亚政府为他们提供多方面设施，这一点明确表明，西方关于叙利亚难民回返问题的说法是错误的，虽然我们一再解释，但有些人却充耳不闻。现在是他们停止重复此类指控的时候了，这些指控脱离现实，并受过时和政治化意图的影响。叙利亚一直致力于改善全国各地所有叙利亚人的人道主义和生活条件。为此，我国政府已将联合国使用巴布萨拉姆和拉伊过境点的授权再延长三个月，以确保将援助送达叙利亚西北部预定的平民受益者手中。

我国强调，必须通过认真和切实参与执行早期恢复项目、生计举措和基本服务供应，支持包括回返者在内的所有叙利亚人复原，并结束所谓的“联合国援助叙利亚的参数和原则”，即费尔特曼文件的不利影响，这份文件充满敌意，违背基本人道原则，剥夺最贫困人口、特别是妇女和儿童获得适当生活条件的权力。叙利亚还强调，必须全面、立即和无条件地取消单方面、不人道、不道德和非法的胁迫措施，这些措施是对叙利亚人的集体惩罚，剥夺了他们最基本的需求。几天前由我们的姐妹国家沙特阿拉伯主办的阿拉伯-伊斯兰联合首脑会议的最后公报强调，阿拉伯和伊斯

兰国家强烈谴责以色列对叙利亚的侵略。公报还呼吁安全理事会承担起责任，采取必要和果断措施，结束占领罪行，并执行其相关决议，以结束以色列对包括阿拉伯叙利亚戈兰在内的阿拉伯土地的占领。

我还要强调11月11日和12日在哈萨克斯坦举行的第二十二次阿斯塔纳进程保证国叙利亚问题国际会议。最后公报重申了阿斯塔纳对叙利亚主权、统一、独立和领土完整的坚定承诺。它还承诺继续共同努力打击一切形式和表现的恐怖主义，同时反对旨在破坏叙利亚主权、统一和领土完整的分裂主义图谋，并谴责以色列对叙利亚领土的一再袭击。叙利亚重申，它致力于在没有任何外来干涉和充分尊重叙利亚主权、统一和领土完整的情况下，开展由叙利亚人领导和主导的政治进程。我们重申，我们将继续在特使作为调解人的任务范围内与其合作并进行对话。他目前正在大马士革，不久将在外交部举行讨论。

最后，我们感到遗憾的是，安全理事会本月主席没有遵守安理会开展工作和举行会议的程序，而是利用它来为自己的议程服务，并企图冒犯一个会员国，其明显目的是掩盖我们从许多代表团和联合国代表那里听到的对叙利亚政府所作努力的赞扬，无论是在接待来自黎巴嫩的回返者方面的努力，还是在延长对过境点的授权方面，或是在继续开展日常工作方面的努力。

第二个目标也是众所周知的。它是为了掩盖以色列对该地区国家犯下的罪行和侵略，以及安理会中一些国家对以色列的支持。正如我们昨天看到的那样（S/PV.9790），美国否决了由安全理事会10个当选成员提交并得到14个国家支持的决议草案S/2024/835。该决议草案本可以制止以色列的侵略，保护巴勒斯坦人民的权利，拯救生命。这一否决的目的人尽皆知。

在叙利亚，成千上万的民间社会组织和勇敢的志愿人员与叙利亚政府、国家机构和联合国合作，日夜工作。我们为他们感到骄傲，因为我们共同努力改善叙利亚人的人道主义和生活状况，并为他们和来自我们兄弟国家黎巴嫩的人们提供所需的支持。尽管他们

面临严峻挑战，但他们仍在边境夜以继日地工作，根据现有能力提供一切必要服务。不幸的是，他们的努力被掩盖了，他们无法向安理会通报他们每天面临的挑战，原因是人道主义工作被政治化、缺乏资金以及对我国采取胁迫措施——这是一种集体惩罚，由于采取了胁迫措施和美国不断掠夺我国的石油和燃料，叙利亚人被剥夺了最基本的权利，包括用电。这还剥夺了叙利亚人小麦收成，被美国偷走。这些都是事实。但是，安理会不邀请在叙利亚境内实地从事人道主义工作的人通报情况。这种做法推行一种单一的、选择性观念，一种不可接受的做法，反映了现任主席将安理会的工作政治化，所采取选择性做法既不可信也不客观。

**主席**（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**伊拉瓦尼先生**（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：叙利亚局势依然严峻，以色列在整个地区不断升级的暴力和侵略加剧了这一局势。以色列占领政权与恐怖团体沆瀣一气，蓄意推行旨在削弱阿拉伯叙利亚共和国基础设施的系统性政策。该政权对叙利亚领土的无情空袭和有系统的侵略行为已达到前所未有的程度，其目标是平民和重要基础设施。这些犯罪行为公然侵犯了叙利亚的主权和领土完整，违反了国际法和《联合国宪章》。

令人遗憾的是，以色列之所以长期逍遥法外，是因为它得到了美国坚定不移的支持，也因为安全理事会无所作为，美国昨天否决决议草案S/2024/835就证明了这一点。这一可耻的否决不仅凸显了安全理事会未能维护《宪章》为其规定的任务，而且也是美国给予占领政权的许可，使之能够继续在加沙和黎巴嫩进行大屠杀而完全不受惩罚。这破坏了人道主义努力，并对区域和全球和平构成严重威胁。我们再次呼吁安全理事会采取果断行动，不能让以色列继续逍遥法外。安理会必须追究以色列违反国际法责任，并确保对平民的保护。如果不加以遏制，以色列正在犯下的罪行有可能引发一场具有全球影响的灾难性战争。

正如今天的通报所强调的那样，叙利亚的人道主义需求仍然巨大。多年的外国占领、恐怖主义和单边制裁摧毁了叙利亚的经济。美国及其盟国坚持其失败的非人道单边制裁政策，将其作为集体惩罚叙利亚人民的工具。这些行动既非法，在道义上也站不住脚，必须立即取消。与此同时，美国和联合王国等某些欧洲国家正在将人道主义援助政治化，阻挠支持叙利亚重建的国际努力。这些有害的政策只会延长冲突，加剧叙利亚人民的痛苦。此外，以色列无情打击叙利亚和黎巴嫩之间的过境点，扰乱了关键援助物资的运送，迫使数十万人逃离。已有 50 多万人从黎巴嫩到叙利亚寻求避难，给叙利亚本已不堪重负的资源 and 收容社区造成了巨大压力。应对这场危机的人道主义行动需要大量紧急的国际支持。

尽管面临这些巨大挑战，叙利亚政府继续表现出非凡的韧力。我们赞扬它坚定不移地努力调集资源，援助难民，包括最近从黎巴嫩流离失所的难民。我们也欢迎叙利亚政府决定将巴布萨拉姆和拉伊过境点的通行许可再延长三个月，以便利向叙利亚西北部平民运送人道主义援助物资。这一决定突出表明，尽管面临外部压力，叙利亚仍致力于减轻本国人民的痛苦。国际社会必须增加对叙利亚的支持，以满足难民的迫切需求。早期恢复项目对于重建基础设施以及为难民和流离失所者安全回返创造条件来说至关重要。恐怖主义仍然是叙利亚的一个重大威胁——特别是在伊德利卜，那里的恐怖组织仍在活动。应对这一威胁需要充分尊重叙利亚的主权和领土完整。

伊朗仍然坚定致力于阿斯塔纳进程，该进程为解决危机提供了可行的框架。11月11日和12日在哈萨克斯坦举行的阿斯塔纳模式第二十二次会议上，各方审查了叙利亚最近的事态发展，并重申对阿拉伯叙利亚共和国主权、独立和领土完整的坚定承诺。各方强调，遵守这些原则对于实现叙利亚和更广泛地区的持久和平与稳定至关重要。伊朗重申致力于政治解决叙利亚危机。由叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治解决方案是解决叙利亚危机的唯一可行途径。任何可持续的解决方案都必须充分维护叙利亚的主权和领土完

整, 结束外国军队特别是美国军队的非法存在, 停止开采叙利亚自然资源, 结束美国和以色列对恐怖组织的持续支持。伊朗完全支持恢复宪法委员会会议, 以推进有意义的政治对话。我们还欢迎特使与叙利亚当局积极接触, 特别是他目前对大马士革的访问, 这是推动政治进程取得进展的重要一步。叙利亚人民应该拥有和平、尊严和在不受外部干涉的情况下重建国家的机会。通过集体努力, 我们能够恢复叙利亚和地区的和平与稳定。

**主席** (以英语发言): 我现在请土耳其代表发言。

**居文夫人** (土耳其) (以英语发言): 叙利亚仍然是中东持续危机中一个痛苦的核心篇章。尽管焦点常常转移到新出现的危机上, 但叙利亚的未决局势继续要求国际社会予以紧急关注。更广泛的地区局势加剧了人道主义危机, 引发了大规模流离失所。自从最近敌对行动升级和以色列在整个地区采取破坏稳定的行动以来, 我们看到流向叙利亚的流离失所者急剧增加。据联合国难民事务高级专员称, 已有 50 多万人从黎巴嫩进入叙利亚。令人震惊的是, 71% 的流离失所者是叙利亚人, 其中妇女和儿童占大多数——仅儿童就占一半以上。在如此严峻的情况下, 国际社会必须承担起自己的责任, 然而人道主义工作的资金仍然不足。

正如沃索尔努女士警告的那样, 联合国人道主义应急计划面临严重的资金短缺, 威胁到提供救生援助的能力。捐助方必须加紧努力, 避免进一步削减资金, 支持早期恢复工作。不间断地提供人道主义援助仍然至关重要, 特别是考虑到新一波移民潮带来的额外压力。土耳其充分致力于为这些努力提供便利, 并将继续确保援助送达需要者手中。

土耳其完全致力于叙利亚的统一和领土完整。然而, 叙利亚本已严峻的人道主义和政治局势因恐怖主义而进一步恶化。恐怖组织在叙利亚的存在破坏了该国的统一和领土完整, 同时对土耳其的国家安全构

成直接威胁。面对本国领土和人民一再遭受的恐怖袭击, 任何国家都不能袖手旁观。事实上, 10月23日安卡拉发生的致命恐怖袭击凸显了根除叙利境内亚恐怖分子的迫切需要。这些恐怖分子是库尔德工人党(库工党)/人民保护部队(人保)/叙利亚民主力量成员, 他们从叙利亚领土渗透到土耳其。我想强调, 土耳其有权根据其固有的自卫权对这一直接、紧迫的威胁采取适当措施。土耳其的反恐行动专门针对恐怖分子及其能力, 并极其谨慎地避免对平民和民用基础设施造成任何伤害。我们将继续打击库工党/人保/叙利亚民主力量恐怖分子针对我国的活动。需要真正团结一致的努力, 不加区别地打击一切形式的恐怖主义。消除这些威胁是实现叙利亚和地区稳定的先决条件。

中东不断升级的暴力有可能进一步吞噬叙利亚。必须使叙利亚免受更多破坏稳定的行动的侵害, 并共同努力实现稳定与和平的未来。土耳其完全致力于这一呼吁。我们设想叙利亚能够在国际社会发挥建设性作用的情况下, 达成真正、可持续的全国共识; 能够实现统一的安全结构; 流离失所的叙利亚人安全、有尊严地返回; 地区和平不会因向邻国输出不稳定而受到破坏。如果不从叙利亚领土上清除包括达伊沙组织和库工党/人保在内的所有恐怖主义分子, 这些目标就无法实现。

同样, 必须根据第2254 (2015) 号决议重振政治进程。不应让当前的事态发展分散我们对这一最终目标的注意力。我们继续开展阿斯塔纳模式等平台中的努力。我们也支持裴凯儒特使为重新召集宪法委员会所作的努力。

叙利亚冲突继续造成无法估量的痛苦。国际社会必须继续坚定致力于解决叙利亚问题。我国随时准备支持所有旨在实现可信的政治解决办法的倡议。我们将继续与联合国各机构和相关利益攸关方合作, 解决叙利亚人民的人道主义需求。

中午12时散会。