



## 安全理事会

第七十七年

第**九一四三**次会议

2022年9月30日星期五下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	德里维埃先生 .....	(法国)
成员:	阿尔巴尼亚 .....	达乌特拉里女士
	巴西 .....	小科斯塔先生
	中国 .....	张军先生
	加蓬 .....	比昂先生
	加纳 .....	奥庞-恩蒂里女士
	印度 .....	坎博杰夫人
	爱尔兰 .....	米森先生
	肯尼亚 .....	基马尼先生
	墨西哥 .....	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威 .....	尤尔女士
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国 .....	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国 .....	托马斯-格林菲尔德夫人

## 议程项目

维护乌克兰和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-60737 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时开会。

## 通过议程

议程通过。

## 维护乌克兰和平与安全

**主席** (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请乌克兰代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前有文件S/2022/720，其中载有阿尔巴尼亚和美利坚合众国提交的一项决议草案的案文。

安理会准备着手对其面前的决议草案进行表决。

我现在请希望在表决前发言的安理会成员发言。

**托马斯-格林菲尔德夫人** (美利坚合众国) (以英语发言)：昨天，秘书长说，

“《联合国宪章》明确规定：一国以武力相威胁或使用武力而吞并另一国或另一领土的任何行为都违反了《联合国宪章》和国际法的原则”。

这种违法行为正是我们今天面临的问题。美国与阿尔巴尼亚一道提出了一项决议草案 (S/2022/720)，谴责在乌克兰领土上举行的非法的所谓全民投票。该决议草案直截了当。它谴责这些非法的全民投票，呼吁所有国家不承认对乌克兰国家的任何改变，并且要求俄罗斯立即从乌克兰撤军。

过去几天，我们从许多成员那里听到，他们认为这一进程过于仓促。我要明确一点：仓促的是俄罗斯吞并乌克兰领土的非法行为。作为安理会，我们必须作出回应。这正是安全理事会的使命：捍卫主权、保护领土完整、促进和平与安全。联合国是建立在一个理念之上的，即再也不允许一个国家用武力夺取另一个国家的领土。我们一致认为，这条道路会导致历史上最可怕的后果。毫无疑问，俄罗斯的吞并企图正是如此。我们谈论的是一个联合国会员国，一个安全

理事会成员，企图通过武力吞并另一个国家的一部分。这些虚假全民投票的结果是在莫斯科预先确定的——每个人都知道。这些全民投票是在俄罗斯枪口逼迫之下举行的。

我们一次又一次地看到乌克兰人民为他们的国家和民主而战——徒手清除一枚俄罗斯地雷的乌克兰平民；回国为祖国而战的海外乌克兰人；牺牲自己的生命来阻止俄罗斯进攻的士兵们。普京错估了乌克兰人的决心。乌克兰人民已经响亮而明确地表明，他们永远不会接受俄罗斯的统治。因此，对于俄罗斯试图夺取或据称吞并的任何领土，美国永远都只会承认它们是乌克兰的一部分。古特雷斯秘书长也说过同样的话。他昨天说，

“任何着手吞并乌克兰的顿涅茨克、卢汉斯克、赫尔松和扎波里日亚地区的决定都没有法律价值，理应受到谴责”。

我再说一遍：理应受到谴责。

秘书长随后说，这违背了

“联合国的宗旨和原则。这是一次危险升级，在现代世界没有立足之地。”

它在现代世界没有立足之地。

捍卫主权和领土完整的神圣原则——捍卫我们现代世界的和平——符合我们所有人的利益。如果这些原则被抛在一边，我们所有人都理解这会对我们自己的边界、我们自己的经济和我们自己的国家造成什么影响。这也大于任何一个国家，无论大小。这关系到我们的集体安全——我们维护国际和平与安全的集体责任，不仅是为了我们自己，也是为了全世界。这就是本机构在这里要做的事情。

我们是《联合国宪章》的第一道防线，我们必须表明我们认真对待这道防线。我们必须展示，尽管一个常任理事国采取了行动，安理会仍然能够发挥作用。现在不是袖手旁观的时刻。这是捍卫《联合国宪章》、其价值观、原则和宗旨的时刻。如果俄罗斯选择逃避责任，那么我们将在大会采取进一步措施，向莫斯科

发出明确无误的信息，即世界仍然站在捍卫主权和保护领土完整的一边。

今天早些时候，我们看到普京庆祝这一明显违反国际法的行为。他在红场举办了一场聚会，为这些非法全民投票沾沾自喜。他幸灾乐祸地怀念着苏维埃帝国，并表示这只是一个开始。当我们都坐在这个会议厅里严肃地审议这项决议草案时，普京却在沾沾自喜地贬损我们的共同价值观。现在是我们站起来共同捍卫我们的集体信仰的时候了。

为了捍卫我们珍视的这些原则，美国与阿尔巴尼亚一起提出了这项决议草案。为了捍卫所有国家免遭入侵和吞并的权利，我们投了赞成票。为了维护世界的共同和平与安全，我们敦促所有其他成员也投赞成票。让我们向普京展示安全理事会的决心。

**吴百纳女爵士**（联合王国）（以英语发言）：俄罗斯的吞并进一步危及和平的前景，从根本上破坏了联合国的宗旨和原则。俄罗斯声称吞并的土地面积超过9万平方公里。这是自第二次世界大战以来最大规模的强行领土吞并。

在这个问题上没有中间立场。正如秘书长所说，这最终是一个非常简单的原则问题。作为负有维护国际和平与安全并捍卫《联合国宪章》责任的安全理事会成员，我们必须谴责俄罗斯的行为，并对决议草案S/2022/720投赞成票。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们不得不指出，我们在安全理事会的一些同事已经没了底线。我们认为，在本会议厅里，即使是仅存的一点礼仪也遭到了践踏。我不知道安全理事会通过一项直接谴责一个安理会成员的决议草案还有任何其他例子。

请告诉我：安理会真的希望俄罗斯考虑并支持这一决议草案吗？如果不是，那就证明，安理会有意促使我们行使否决权，以便随后大肆渲染俄罗斯滥用这一权利的事实。西方的这种公开的敌对行为是拒绝在安理会内进行接触与合作。

这是对多年实践和经验的拒绝。这只不过是一种

低级的挑衅行为，其目的大家都清楚。

9月27日，我们已经详细阐述了在顿涅茨克共和国和卢甘斯克共和国以及在赫尔松和扎波罗热地区举行公投的原因和目的（见S/PV.9138）。公投结果已在9月28日进行了统计。参加投票的绝大多数人（顿涅茨克人民共和国99%，卢甘斯克人民共和国98%，扎波罗热93%，赫尔松87%）支持这些地区加入俄罗斯。尽管面临严峻的安全局势和基辅政权的挑衅，但绝大多数选民还是决定投赞成票，参加投票的比例从赫尔松地区的76%到顿涅茨克人民共和国的97%不等。

公投的结果不言自明。这些地区的居民不想返回乌克兰。他们做出了赞成加入我国的知情和自由的选择。公投完全符合国际法的准则和原则，无论我们的西方对手甚至秘书长如何试图证明并非如此。

秘书长突然在没有获得授权的情况下决定代表整个联合国发言。来自意大利、德国、委内瑞拉和拉脱维亚的100多名国际观察员对公投进行了观察，也承认公投结果是合法的。

今天对我们批评最为激烈和谈论乌克兰领土完整最多的是华盛顿，而最近宣布愿意使用武力保护台湾的也是它，而台湾是中华人民共和国不可分割的一部分。这只是双标的又一个明显的例子。

这四地加入俄罗斯联邦的条约已在今天签署。在获得俄罗斯议会批准和总统签署法令之后，顿巴斯、扎波罗热和赫尔松居民与俄罗斯统一的愿望将会实现。正如今天的决议草案（S/2022/720）所试图强加的那样，没有回头路可走。

基辅政权将其西方赞助者的利益置于本国人民的利益之上，将这些地区推离自己，是造成这一结果的根本原因。到目前为止，迈丹当局似乎还没有得出任何结论。

今天，我们目睹了基辅政权实施的又一次暴行。乌克兰纳粹分子向等待允许进入扎波罗热我方控制领土的一队人开枪，造成数十人死亡。

我想指出的是，安理会确实曾有机会通过一份真

正平衡和有益的文件。我们曾建设性地提出今天在座的很多人都会支持的修正案，事实上，修正案的内容涉及：必须根据《联合国宪章》和1970年《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》尊重所有会员国的领土完整和人民自决权原则；根据欧洲安全与合作组织的文件（顺便提一下，所有西方国家都签署了这些文件），国家安全不可分割，任何国家都不得以牺牲他国安全为代价来加强自己的安全。

我们提议注意安理会成员对公投结果有不同评估的客观事实。谁能反驳自由表达民意是民主社会的一个基本要素这一事实？或许对那些在科索沃问题上不需要公投的人来说可以。

最后，我们建议让草案反映安理会呼吁各方加紧寻求冲突的外交解决办法。这难道不应该是我们共同努力的目标吗？我们以前的西方伙伴似乎再次证明，事实上，他们不希望乌克兰实现和平。他们梦想着俄罗斯的失败，鉴于西方的强烈敌意，他们把其它目标摆在我们面前。

如果我们看一下他们选择通过双边磋商来进行协商文件的不透明方法，就能明白这份文件作者的逻辑，因为安理会某些成员看不到他们的同事在想什么和提出了什么建议。我们都清楚这项草案的目标及其命运。其作者准备贬低安理会作为维护和平与安全的主要机关所作的努力，并厚颜无耻地利用这个论坛作为他们在大会主要表演之前的彩排。在那里，西方将会利用其熟悉的套路来调动资源，施加压力，并在其能够触及的地方向所有会员国施加压力。有些会员国会动摇，但我们希望很多会员国能够顶住这种压力：那些准备坚持和捍卫自己观点的会员国；那些准备奉行独立政策并坚持国家主权平等和行动自由原则的会员国；以及那些反对一个不把其他国家视为平等伙伴、奉行霸权主义的国家及其卫星国的会员国。

我们希望，联合国会员国将能够对这一新出现的局势形成自己公正的看法，并作出正确的选择。

**主席**（以法语发言）：我现在将这项决议草案付

诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、法国、加纳、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对：

俄罗斯联邦

弃权：

巴西、中国、加蓬、印度

**主席**（以法语发言）：决议草案获得10票赞成、1票反对和4票弃权。由于安理会一个常任理事国投反对票，决议草案未获通过。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

**达乌特拉里女士**（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：对于安全理事会、联合国和世界来说，今天又是黑暗的一天。安全理事会再次在同一个问题上被同一个国家劫持，无法就其议程上一个极为重要的问题采取行动。俄罗斯再次滥用《联合国宪章》——俄罗斯正在用其行动粉碎的《宪章》——赋予常任理事国的专有特权，这项特权是为了帮助常任理事国维护和平与安全以及捍卫国际法，而不是在世界需要召开会议时加以阻挠。

今天提出的决议草案S/2022/720涉及在联合国和多边世界中将我们团结在一起的最基本问题和原则——维护一个会员国的领土完整、主权和独立。正如俄罗斯2月24日以来所做的那样，它选择完全违背国际法、其自身承诺以及世界各地要求其停止行动、改弦易辙和努力实现和平的一再呼吁。今天的表决再次表明，俄罗斯在其行动和立场上处于孤立状态，并将继续遭到孤立。今天的表决表明，俄罗斯从来就不想要和平，从来就不想要对话。它想要的是乌克兰的一部分领土，现在它声称这部分领土是它自己的。对此我们不会接受，对于俄罗斯的行动会导致的不利于

乌克兰的任何后果,我们也不会接受。

乌克兰现在发生的事情应该为全世界敲响警钟。我们不应该接受非法吞并它国领土的行为。我们再次呼吁所有国家和国际组织都不承认俄罗斯联邦对乌克兰领土任何部分的任何兼并,避免任何可被解释为承认任何此类兼并的行动或交易。我们必须团结一致,坚决谴责这种不可接受的行为,捍卫和支持乌克兰,因为我们这样做就是在捍卫基于规则的国际秩序、国际法和《宪章》。我们将在大会继续斗争,我们将呼吁大会捍卫《联合国宪章》。

至于俄罗斯的老生常谈,也就是人为地将此与同俄罗斯侵略毫无关系的其它局势相提并论,我们已经不止一次地明确表达过,我们不想理会此类说法,它们与“乌克兰没有战争”、“我们在那里没有犯罪”和“我们不要它的领土”的说法是同一个性质。我们相信,今天每个人的眼睛比以往任何时候都睁得更大。

**坎博杰夫人(印度)(以英语发言):**印度对乌克兰近期事态发展深感不安。我们一直主张,任何解决办法都不能以牺牲人命为代价。我们敦促当事方作出一切努力,立即停止暴力和敌对行动。对话是解决分歧和争端的唯一答案,无论目前看起来多么令人生畏。通往和平的道路要求我们保持所有外交渠道畅通。印度总理在与包括俄罗斯联邦总统和乌克兰总统在内的世界领导人的讨论中明确表达了这一点。我国外交部长在上周于大会进行的近期接触中也明确表达了这一点。印度总理还强调,现在这个时代不能打仗。因此,我们真诚希望尽快恢复和谈,实现立即停火和解决冲突。

从冲突一开始,印度的立场就是明确和一贯的。全球秩序的基础是《联合国宪章》、国际法以及尊重所有国家主权和领土完整这一原则。抬高调门或紧张局势升级不符合任何人的利益。重要的是找到重返谈判桌的途径。考虑到尚在变化的局势的总体情况,印度决定对决议草案S/2022/720投弃权票。

**尤尔女士(挪威)(以英语发言):**我们对决议草

案S/2022/720投了赞成票。安全理事会有责任采取行动预防和制止侵略和暴行,在领土完整遭受侵犯的情况下当然也是如此。我们对决议草案因一个成员投否决票而未能获得通过深感遗憾。身为入侵力量的俄罗斯居然也能够阻止安理会采取行动制止其侵略,这是错误的。

莫斯科发起了吞并乌克兰顿涅茨克、卢汉斯克、赫尔松和扎波里日亚等地区的非法进程。秘书长昨天非常清楚地申明,任何通过使用或威胁使用武力吞并一国领土的行为都违反了《联合国宪章》和国际法的原则。我们完全同意。俄罗斯今天在莫斯科宣布的任何结果都违反了国际法,没有任何法律效力,也绝不会改变乌克兰在其国际公认边界内所享有的主权。俄罗斯联邦身为安全理事会五个常任理事国之一,对遵守《联合国宪章》负有明确责任。然而,它对乌克兰采取的行动破坏了联合国会员国应该拥护的一切。这些行动表明,俄罗斯自绝于国际社会,反对多边主义、国际法以及《宪章》的宗旨和原则。它还继续无视它所造成的全球影响。

安全理事会再次受阻,未能对国际和平与安全面临的重大威胁采取行动,这是不可接受的。然而,我们确信,大会现在将有机会处理这一严峻而重要的问题,我们敦促就此次使用否决权行为迅速拿出一份特别报告。

挪威的立场是明确的。我们全力致力于乌克兰在其国际公认边界内享有主权、统一、独立和领土完整。

**张军先生(中国):**中方对刚刚付诸表决的决议草案(S/2002/720)投了弃权票。我愿就中方的投票立场作如下说明:

第一,中方在乌克兰问题上的立场是一贯和明确的。各国主权、领土完整都应该得到维护,联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守,各方合理安全关切都应该得到重视,一切有利于和平解决危机的努力都应该得到支持。

第二,乌克兰危机延宕七个多月,危机及其外溢效应已经带来了广泛的消极影响,危机日益呈现长期

化、扩大化的前景令人担忧，中方对此深感关切。我们认为，当务之急是要全力推动局势缓和降温，引导当事方尽快重启外交谈判，开启政治解决的大门，将各自合理关切纳入谈判中，把可行选项摆到桌面上，为早日停火止战作出努力。

第三，安理会作为国际集体安全机制的核心，应当秉持客观公正立场，优先用好联合国宪章赋予的斡旋调解工具，为政治解决乌克兰问题发挥负责任、建设性的作用。安理会的任何行动都应当真正有利于缓和局势、化解危机，而不是激化矛盾、加剧对立。

第四，乌克兰危机发展至此，是各种矛盾长期累积叠加的结果。事实表明，政治孤立、制裁施压、拱火浇油和集团对抗，不会带来和平，只会让形势更加恶化，让问题更加复杂难解。中方呼吁有关各方保持克制，避免采取加剧局势紧张的行动，为通过外交谈判解决问题留出空间。

作为负责任的国家，中国始终站在和平一边。我们将继续为缓和局势、解决危机发挥建设性作用。

**吴百纳女爵士**（联合王国）（以英语发言）：俄罗斯再次滥用否决权为其非法行动辩护。安全理事会成员投了不同的票，但有一点是明确的——安理会没有一个其他成员认可俄罗斯企图非法吞并乌克兰领土的做法。俄罗斯的否决改变不了这一事实。

普京总统今天宣布，乌克兰的赫尔松、扎波里日亚、卢汉斯克和顿涅茨克四地已加入俄罗斯联邦。这一宣布没有任何法律效力。这是异想天开。俄罗斯入侵必须结束。

七个月来，世界不断表明这一点。然而，俄罗斯的反应却是进一步升级、进一步动员、核威胁以及今天在扎波里日亚再次对一个平民车队实施无情的袭击。

乌克兰的主权和领土完整正受到攻击。国际体系正在我们眼前遭到攻击。俄罗斯在这场非法的帝国主义战争中不会成功。唯一的问题是，它要造成多大的破坏，浪费多少生命，才会意识到这一点。

**米森先生**（爱尔兰）（以英语发言）：爱尔兰对决议

草案S/2022/720投了赞成票。我们这样做是因为我们认为，安全理事会必须对俄罗斯联邦在侵略乌克兰的战争中又一次公然违反《联合国宪章》的行为作出强有力的反应。

爱尔兰仍然充分致力于维护乌克兰在国际公认边界内的主权和领土完整。本周早些时候，爱尔兰谴责俄罗斯或其代理人在被占领的乌克兰领土上举行的虚假全民投票。今天，我们断然拒绝这些不合法和不正当的全民投票的所谓结果，这一宣布意在吞并乌克兰领土。它们没有任何法律效力。

正如我在我们于周二举行的会议上所说的那样（见S/PV.9138），这不过是俄罗斯联邦在公然掠夺土地而已。让我把话说清楚——乌克兰的边界没有改变。这些虚假全民投票并未反映乌克兰人民普遍或自由表达的意愿。它们是非法的。它们违反《联合国宪章》。它们违反俄罗斯依照国际法承担的义务。它们违反占领法。

俄罗斯联邦再次可耻地使用否决权，公然企图为自己针对同为联合国会员国的乌克兰实施的军事侵略开脱。今天上午在扎波里日亚附近遇难或受伤的平民的惊人画面清楚地提醒我们，为俄罗斯的疯狂战争付出最高代价的是平民。

在这些可怕和悲惨的情势下使用这一不合时宜的否决权的行为完全应当受到谴责，这一行为损害了安理会在关注此事的世人眼中的合法性。然而，这一否决阻挡不了国际社会对俄罗斯公然违反国际法的行为作出反应。这一否决阻止不了我们追究俄罗斯所作所为的责任。

根据大会第76/262号决议，爱尔兰现在呼吁安理会就在这一情况中使用否决权行为向大会提交一项特别报告。

**奥庞-恩蒂里女士**（加纳）（以英语发言）：加纳投票支持决议草案S/2022/720，因为我们坚信其目标——维护国际法规则以及《联合国宪章》的原则和价值。

我们对这一并不令人意外的表决结果以及以下事实感到遗憾：违法的国家使用否决权的行为再次阻碍了安全理事会履行其促进和维护国际和平与安全的任务授权。

在我们看来，举行全民投票以及俄罗斯联邦随后为吞并乌克兰的国际公认边界内被占领土而采取的步骤都是非法的，都严重侵犯乌克兰的主权、政治独立和领土独立。在我们以及国际社会中的许多人看来，这些举措是无效的，没有任何法律效力。

正如我们在安理厅一再指出的那样，我们的原则立场仍然是不认可任何国家通过威胁或使用武力获取领土的做法。我们认为，任何企图单方面划定边界以及国家领土的做法，都是企图破坏为结束通过战争征服领土的时代而成立本组织以来一直确保我们国际体系相对稳定的既定公认行为准则。

我们呼吁俄罗斯联邦结束对乌克兰的侵略，不要采取任何进一步升级的行动，拥抱和平、合作与友好关系的新篇章，这是所有会员国都应该做到的。

在结束发言时，我重申加纳对尊重乌克兰主权、政治独立及其在国际公认的边界内领土完整的坚定承诺。在这方面，我重申我们继续支持通过和平手段帮助结束战争的努力。

**德拉富恩特·拉米雷斯先生**（墨西哥）（以西班牙语发言）：墨西哥在其整个历史上，曾承受因外国入侵和吞并而丧失领土之苦，因此不能同意让另一个国家成为此类侵略行径的受害者。

墨西哥的立场一贯明确，即必须尊重国际法，不可协商，特别是禁止通过使用武力或其他违反《联合国宪章》的手段进行领土扩张。本组织《宪章》明确规定，并得到大会、安全理事会和国际法院判例认可的这一国际法规则意味着，在入侵的背景下在乌克兰被占领土上举行的全民投票，没有法律效力。

墨西哥支持乌克兰的主权、统一、独立以及在国际公认边界内的领土完整。我们重申，我们支持秘书长和其他潜在各方促进对话和外交，寻找政治途径摆

脱战争的努力。

基于此，墨西哥对文件S/2022/720所载决议草案投了赞成票。

**小科斯塔先生**（巴西）（以英语发言）：巴西对阿尔巴尼亚和美国提交的决议草案（S/2022/720）投了弃权票。

巴西曾在9月27日会议上表明其对乌克兰全民投票的看法（见S/PV.9138）。认为冲突地区的人民能够自由表达其意愿的假定是不合理的。在目前的情况下举行这种全民投票，其结果并不构成当地居民真正意愿的有效表达，不能被视为合法。

巴西支持主权国家领土完整的原则。

我们感谢草案起草者修改案文，突出重点，使其更加精简的努力。

关于决议草案本身，我们认为，其所涉范围和措辞不利于营造有利于解决乌克兰冲突的环境，是过去几个月同样动态的重复。过去数月里，安理会无法达成有关乌克兰冲突的任何建设性行动。此外，提交给安理会成员的这份文件无助于实现缓解紧张局势、谈判停火和开始和平谈判的近期目标。

我们也想谈谈相关过程。分发一份决议草案并期待我们在如此短的时间内与本国首都磋商，使会员国没有时间表达其观点和关切。我们错过了一次以透明的方式集体参与、充分利用我们在安全理事会可用的磋商空间的宝贵机会。

安理会现在应该探索新的行动路线。过去七个月以来，拒绝考虑替代方案丝毫无助于实现冲突的政治解决，反而导致冲突进一步升级，助长了各国间适得其反的言论。现在是采取人们期待我们采取的行动的时候了，即在坦诚对话和建设性外交的基础上找到解决办法，并愿意充分顾及各方的关切。

**基马尼先生**（肯尼亚）（以英语发言）：自乌克兰战争开始以来，肯尼亚一直呼吁停止敌对行动，以便开展对话，建立稳定的欧洲安全秩序。现在立即建立欧

洲安全秩序,或经过旷日持久的战争,可能升级而严重危及国际和平与安全之后再建立这一秩序,谈判都是不可避免的。现在,以解决所有各方安全关切的方式,立即开展谈判,对国际社会,尤其对粮食不安全状况日益加剧、经济动荡不安的发展中国家来说,至关重要。

向安理会或大会上提交该决议草案(S/2022/720),都不会解决这场危机。我们投赞成票,是基于肯尼亚捍卫《联合国宪章》的原则立场,特别是捍卫所有会员国的主权和领土完整的原则。

我们今天投赞成票是原则使然,但不足以切实确保安理会履行其职责。我们敦促所有成员进一步努力,寻找对话和外交的途径,而不是把安理会变成用外交手段延续而不是解决冲突的场所。

肯尼亚通过投票重申,我们承认乌克兰的主权和其在国际公认边界内的领土完整。

**努塞贝夫人**(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言):过去一周,在武装冲突持续的情况下举行的全民投票,以及今天早些时候宣布将四地并入俄罗斯联邦,是冲突事态的严重发展。这种做法使找到和平解决的办法变得更加困难,并涉及一个联合国会员国的领土完整、主权和独立。这些是《联合国宪章》的核心原则,是国家间和平、合作及富有成效的关系的核心,对所有国家的安全和稳定至关重要。这些原则保护所有国家,无论大小强弱,也是我们今天投票的依据。

自决原则也是各国核准的《宪章》所载的一项基本原则,而该原则与领土完整、主权和独立原则之间的任何矛盾,不一定构成一场零和游戏。最近几天的事态发展,要求安理会发表明确声明,强调《宪章》基本原则的重要性。出于这一原因,我们对决议草案S/2022/720投了赞成票,虽然我们也希望有更多时间进一步推敲其案文和实质内容。

正如我们在安理会不断强调的那样,和平解决冲突之路需要双方迅速坐下来谈判,不带任何先决条件,在可信任对话者的支持下找到解决办法。我们敦促俄罗斯和乌克兰这样做。我知道,今天在座和会场

以外的许多国家都同意这一观点。

这场战争已经持续太久,摧毁了太多的生命。解决冲突,不仅对乌克兰和俄罗斯及两国人民很重要,对全球和平与安全也很重要。我们大家都需要停止升级,帮助创造有利于和平的条件。我们随时准备与所有安理会成员一道努力,以找到有效处理这场冲突根源的办法,支持采取外交手段向前迈进。

**比昂先生**(加蓬)(以法语发言):加蓬在对提交安全理事会供其审议的决议草案S/2022/720的表决中投了弃权票。

我国的立场是明确的。我们反对战争。我们支持以外交手段解决这场战争。从危机的一开始,我们就一直在安理会大厅这里表明,我们支持遵守《联合国宪章》的原则。我们一直在呼吁停止敌对行动和双方开展真诚的谈判。我们将继续呼吁双方进行对话与真诚谈判,以结束战争,促进和平共存。

我们想站在支持解决危机这一边,因此我们再次表示,支持一切旨在通过谈判达成外交解决的各种倡议。

**主席**(以法语发言):现在我谨以法国代表的身份发言。

法国坚决谴责俄罗斯联邦非法吞并乌克兰的顿涅茨克和卢汉斯克地区以及赫尔松和扎波里日亚部分地区。这就是为什么我们对决议草案S/2022/720投了赞成票。法国呼吁所有承诺遵守国际法的国家与我们一道进行谴责。

这些地区与克里米亚一样,是乌克兰国际公认边界内不可分割的一部分。法国将永远不会承认这些非法吞并,也不会承认吞并前的虚假公投的结果。这是对乌克兰主权与领土完整的公然侵犯和对《联合国宪章》的公然违反。如秘书长所说——导致吞并这些领土的所有决定没有法律效力,应该受到谴责。

法国欣见所有对该决议草案投赞成票、表示恪守国际法和维护《联合国宪章》的安理会成员动员起来。法国赞扬决议草案的提交者表现出开放态度与妥



协精神。

法国谴责俄罗斯联邦投否决票，这再次显示出它在履行安全理事会常任理事国职责方面的不负责任。今天的表决结果无可争议。俄罗斯比以往任何时候都更加孤立。我们对安理会未能一致投票维护主权与领土完整的原则感到遗憾，毕竟这是国际法的根本基础。

乌克兰正在奋起抗争，保卫自己的合法防御权。正如法兰西共和国总统埃马纽埃尔·马克龙所明确表示的那样，法国将继续支持乌克兰抗击俄罗斯的侵略，并帮助它恢复对其领土全境的完全主权。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请乌克兰代表发言。

**基斯利茨亚先生**（乌克兰）（以英语发言）：我注意到坐在苏联常任席位上的俄罗斯代表。他独自一人举手反对决议草案S/2022/720，再次证明了俄罗斯的孤立及其企图否认现实和我们的共同承诺、首先是《联合国宪章》的绝望。

普京的使者紧随其莫斯科的主子亦步亦趋，今天莫斯科上演了一出木偶戏，企图否认俄罗斯侵略和冒险主义政权显然正在走向近在咫尺的失败。我不会赘述与现实毫无共同之处的谎言，因为现实截然不同。

现实情况是，普京企图夺取他甚至并不实体控制的领土。现实情况是，乌克兰部队在继续行动，解放我们的主权领土。现实情况是，继今天早些时候俄罗斯对扎波里日亚进行炮击后，至少有30名平民死亡，88人受伤。

俄罗斯在被占领土上坚持采取杀死乌克兰人、对其施以酷刑和进行压迫的灭绝种族的做法。因此，让乌克兰主权领土上的所有乌克兰人感到安全和受到国家保护的唯一方式是在被占领的顿巴斯、乌克兰南部以及克里米亚各地再次升起乌克兰的旗帜。乌克兰完全有权解放其领土和人民，并且将继续这样做，无论俄罗斯做何言行。虚假的公投是侵略主权国家的一部分，任何参与组织或上演这出闹剧的人均将被追

究责任。

决议草案未获得通过是因为俄罗斯的一票否决。我们厌倦了这种情况一再发生：听任俄罗斯利用苏联的权利来否决安全理事会的决定实际上使本机关无法履行其《联合国宪章》赋予的首要职责——维护国际和平与安全。此时此刻，世界各地千百万民众在屏幕上看到俄罗斯在安全理事会的席位造成破坏性影响和安理会未有效应对全球最紧迫安全威胁的失败。

这种失败破坏了联合国整体的形象与权威，这是不公正和不幸的，因为安全理事会只是本组织的一个支柱，但它是一个破损的支柱。所幸的是，本组织仍可依赖其它支柱，这些支柱日益表现出下决心介入，并且在安全理事会当前的处境下最大限度地利用其潜能。

我借此机会再次转达我国总统对秘书长的感谢之辞，感谢他的明确立场和昨天的有力发言。这是体现出气节的发言。这是承诺恪守《联合国宪章》的发言，是为联合国会员国指明希望的灯塔。秘书长说，

“此举与国际法律框架水火不容，违背国际社会本应支持的一切。它蔑视联合国的宗旨与原则，是一种危险的升级。它在现代世界上没有容身之地，绝不能被接受。”

但是，请允许我在此提出一个问题。万一秘书长不是一个保持最高道德标准、不是如此投身于捍卫《宪章》事业的人怎么办？这个问题并非空穴来风。我们看到了不同能力和背景的秘书长。我们都记得达格·哈马舍尔德。他捍卫联合国的宗旨和原则，从未被莫斯科对他的直接威胁吓倒。然而，有些秘书长优柔寡断，未能及时采取行动防止重大危机。

今天，我们许多人呼吁俄罗斯代表尊重《联合国宪章》。但是，我要再问一次：既然当初不遵守《联合国宪章》，听任俄罗斯联邦占据苏联的常任理事国席位，现在俄罗斯联邦为什么要尊重《宪章》？大多数安理会成员已多次听到乌克兰对俄罗斯非法占领苏联在安全理事会席位的立场。但是，我仍要读一段俄罗斯就其绕过接纳规则加入联合国所作的自白，这段自

白就张贴在联合国官方网站上。苏联常驻联合国代表尤利·沃龙佐夫在1991年当着我们的面说：

“事实上，整个过程表面上看起来只不过是更换一下大会和安理会代表团的会议桌上的国家名牌。苏联的名牌被俄罗斯联邦取而代之”。

安全理事会或大会既没有进行一次表决，也没有作出一次正式决定，只有叶利钦总统给时任秘书长的一份通知，由苏联大使沃龙佐夫以一个新会员国、即俄罗斯联邦常驻代表的身份转交。我希望，本组织永远不会再有秘书长让俄罗斯总统得偿所愿，在安全理事会或大会不采取行动的情况下关起门来接纳新会员国。

也许有人会问，“接下来会发生什么情况？”俄罗斯是否会企图操纵大会议事规则，重新绘制世界政治地图？我们可能很快在今后几周看到这一地图。我

们不应再容忍这种目无法律的做法，也不应再容忍侵略者占据安全理事会常任理事国席位。由于未得到必要的治疗，俄罗斯已成为安全理事会机体中的一个毒瘤。必须尽快将其切除，以免它在整个联合国系统内扩散开来。

现在，是时候采取行动了。如果安理会不能对俄罗斯采取行动，那么成员国有责任在没有安理会参与的情况下采取行动。我要感谢在今天的表决中表现出准备以安全理事会意志坚定的负责任成员采取行动的所有成员。我感谢阿尔巴尼亚、法国、加纳、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威、阿拉伯联合酋长国、联合王国和美国。我感谢所有反对俄罗斯对决议草案S/2022/720投反对票的国家，这么做有利于安全理事会，有利于整个联合国，有利于国际和平与安全。

下午4时05分散会。