



安全理事会

第七十七年

第**九一二三**次会议

2022年9月6日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	德里维埃先生	(法国)
成员:	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小科斯塔先生
	中国	耿爽先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	安亚纳先生
	印度	坎博杰夫人
	爱尔兰	米森先生
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

联合国维持和平行动

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-58125 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

向离任主席表示感谢

主席 (以法语发言)：我也要借此机会，代表安理会向中国常驻代表张军大使阁下致意，感谢他在2022年8月担任安理会主席期间所提供的服务。我相信，我可以代表安理会所有成员对张大使及其团队以高超的外交技巧主持安理会上月工作表示深切的赞赏。

通过议程

议程通过。

联合国维持和平行动

主席 (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生 (以法语发言)：我非常荣幸有机会就第2378 (2017) 号决议向安全理事会作通报，并通报“以行动促维和”倡议和最近的“以行动促维和+”倡议的执行进展和挑战。

(以英语发言)

四年前 (S/PV.8218)，秘书长在安理会发起了“以行动促维和”倡议，使我们的特派团更加有力、安全和有效。他请会员国以及相关国际和区域组织支持《共同承诺宣言》，这是与我们合作实现这些目标的明确承诺。

两年过去了，我们评估了取得的进展和仍然存在的差距。根据对各特派团的研究和战略审查，我们决定重点关注七个优先领域，以切实提高我们的影响。这促使秘书长于2021年3月启动了“以行动促维和+”倡议，这不是为了取代“以行动促维和”，而是为了优先处理对应维和领域面临的挑战最为关键的领域。

今天是一个向安理会成员介绍我们迄今所作努力和取得成果的亮点的机会。我希望，分发给所有安

理会成员的“以行动促维和+”报告能够成为提供更详细概览的资源。我们期待继续定期提供这样的最新情况介绍，但我要强调，正如在我们所做的任何事情中一样，需要靠我们自己和会员国的集体努力才能取得成功。

(以法语发言)

维和人员的部署环境复杂而艰难。我们都非常清楚，当今世界正面临许多相互重叠的危机。我们正面临着自1945年以来数量最多的暴力冲突，地缘政治紧张局势以及2019冠状病毒病疫情和气候变化的破坏性影响等现象日益加剧。

在所有这些情况中，联合国维和人员始终站在第一线，努力防止战争祸害在他们开展行动的地区蔓延和升级。他们保护平民，支持停火，参与国家能力建设，促进人权，并将社区和国家团结在一起。他们正面临着前所未有的风险，包括有可能成为暴力极端分子的袭击目标。只有共同努力，根据“以行动促维和+”的优先事项，包括支撑政治战略的一致性，找到冲突的政治解决办法，才能克服如此大规模的挑战。

关于日益复杂的地缘政治环境，我谨强调两点。

第一，我们必须尽一切可能维护联合国维和行动所需的空間，这些行动继续明显体现出多边体系在实地发挥的作用。第二，我们必须坚持在复杂的任务环境中——例如在马里和黎巴嫩——在已经遇到极端困难并且这些困难因全球局势而加剧的情况下支持建设和平。我们的影响取决于维和行动和伙伴协调一致的努力，它们正在共同努力预防、缓解和解决冲突。

根据“以行动促维和+”的第二个优先事项——战略和行动一体化——12个特派团中有11个目前已有特派团综合计划或全面业绩评估系统的成果框架。这些计划大多考虑到性别因素以及妇女与和平与安全议程。当然，只有特派团在恰当时间和恰当地点拥有适当能力和正确心态，我们才能履行任务——这是我们的第三个优先事项。

在这方面，我感谢所有会员国持续提供支持，特

别是2021年在首尔举行的维持和平问题部长级会议上提供的支持。自那时以来,我们在更加积极主动、灵活机动方面取得了重大进展,这尤其体现在加强联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)的战略、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的重组以及联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的部队改编计划上。

我呼吁安理会成员支持填补我们在能力领域,特别是在通用直升机和武装直升机方面持续面临的重要差距。正在与各特派团团长一道开展工作,确保我们的工作人员有必要的心态,在这方面,我们提出了绩效标准,这既涉及官员个人,也涉及建制军事部队的特遣队。

我们的第四个优先事项涉及我们对人员的责任以及确保他们安全保障的必要性。尽管作出了巨大努力,但维和人员死亡人数逐年下降的趋势却出现了逆转。我们在2007至2020年间看到了积极趋势。然而,2021年,恶意行为致死的人数与上年相比翻了一番,从13人增加到了25人。不幸的是,这一趋势仍在继续,截至2022年8月底,已有21人死于恶意行为。

使用爆炸物和简易爆炸装置袭击维和人员的事件仍在继续,并且达到与2021年同样频繁的程度。虽然马里稳定团仍是最危险的维和特派团,中非稳定团和联刚稳定团也面临持续不断的威胁。安理会曾在2021年5月的一项主席声明(S/PRST/2021/11)中请秘书长对联合国维和行动应对简易爆炸装置威胁的对策进行一次独立的战略审查,目前我们正在落实其建议。在面临简易爆炸装置威胁不断演变的特派团,迄今我们在加强应对该威胁的能力方面取得了重要进展。我们将继续推进审查提出的建议。但是,我们需要会员国的支持,以充分处理这些建议。

根据第2518(2020)号决议,我们正在制订一项综合基础防御战略,它将改进特派团各组成部分中现有防御系统的统筹结合与互操作性,该政策有望显著改进应对威胁的工作。我们也寻求会员国提供这方面的支持,特别是通过它们在基础防御方面的专长及其

在高威胁地区的演练。在我们寻求更好地评估绩效并在必要时承认问题和进行补救的同时,对维和人员进行问责始终是一个关键的优先事项。关于当前的性剥削与性虐待挑战,支持受害者信托基金已在南苏丹开设了一个提供心理社会、医务以及法律支持的项目。秘书处将与会员国接触以讨论具体承诺,为受害者解决亲子认定和子女抚养问题。在开发一个保密机制、使会员国能够更易于获取对其工作人员所提指控的信息方面,我们正在取得进展。

我们的第六个优先事项是战略沟通,它在确保特派团面对错误信息和虚假信息的激增得到所需的支持方面已变得比以往任何时候都更加重要,因为错误信息和虚假信息是一个阻碍任务完成、威胁接纳社区和联合国维和人员安全的挑战。为处理该挑战,我们以一种令人信服的以人为本的方式,就维和的具体影响积极主动地进行沟通。我们利用多种平台、包括社交媒体的力量来确保尽可能多的受众参与,并且利用联合国运作的电台网络为偏远地区的弱势民众提供新闻。我们还努力为特派团提供各种工具、指导以及培训。安全理事会7月份有关战略沟通问题的公开辩论会(见S/PV.9090)和随后的主席声明(S/PRST/2022/5)显示出该问题的日益重要,我们正在努力把它充分纳入规划与决策。我们继续快速努力,加大与当事国合作的力度。正如第2518(2020)号决议要求的那样,我们在记录违反部队地位协定(通常称为SOFA)的行为方面正在系统地取得进展,包括建立了一个可以跨特派团跟踪和报告这些违反行为的机制。

现在谈谈妇女与和平与安全这个议题,妇女充分、平等和切实参与维和仍是一个至关重要的优先事项,正在通过我们的“以行动促维和+”倡议被纳入工作的主流。截至6月份,除军事特遣队之外,《军警人员性别均等战略》中设立的大多数目标已经实现,事实上是超额完成。妇女现在占21%的军事观察员和参谋,31%的单派警察以及43%的政府提供的司法和惩戒人员。我们还继续努力创造更多的对性别问题有敏锐反应的工作与生活的环境,包括通过营地设计这样

做。但是,要填补军警人员性别均等方面剩余的缺口,我们就必须加紧努力,协调一致地促进国家安全机构中女性的招聘、培训以及职业发展。特派团还把性别分析作为知情决策中的优先事项。例如,联刚稳定团计划的过渡是迄今规划的最敏锐反映性别视角的过渡之一。但是,各特派团继续受到资源与人员不足、包括缺少性别问题顾问的约束。我们正在落实多种项目,以加大维和利用技术和数据驱动的力度,包括一些项目旨在提高军警维和人员的态势感知,利用技术的优势。

最后,我们在处理“以行动促维和+”倡议所概述的优先事项方面取得了显著的进展。正如我已经强调的那样,我们继续需要会员国的广泛支持。首先,我谨呼吁安理会更有力和团结一致地支持我们各项行动的政治努力。这种支持是我们在安理会授权我们促进可持续和平的地方努力这样做的一个先决条件。我还需要安理会在我们的特派团面临来自冲突方的不应有的限制与障碍、包括违反部队地位协定时持续给予支持。我们继续定期审查特派团的任务授权及其能力,以确保它们继续胜任部署地的迅速演变的冲突,但是我们需要安理会的支持,以便把这些审查提出的建议变为现实。要使联合国维和有效行动,我们所有人就必须抱着同样的活力采取行动,以促进维和。

最后,请允许我再次感谢会员国对我们“以行动促维和+”倡议各领域工作表现出的承诺。我相信,我们能够继续指靠会员国的坚定支持。

主席(以法语发言):我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

安亚纳先生(加纳)(以英语发言):主席先生,首先请允许我祝你和法国代表团本月担任安理会主席取得圆满成功。我还祝贺张军大使和中国代表团上月出色地领导安理会。

我们仔细聆听了主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生的发言,并感谢他的通报。他的通报着重强调了为提高联合国维和行动有效性正在采取的

多项举措。加纳肯定联合国维和在维护国际和平与安全、给世界多地区带来稳定方面的重要作用。我们继续支持为改进维和绩效、提高其各历史时期有效性所做的一切努力。

自1960年加纳首次向联合国刚果行动派遣部队以来,我们一直积极跟踪维和性质的演变和根据部署维和人员的冲突背景的态势变化而进行的调适。与过去相比,今天的维和人员被要求做更多的工作,并且常常在当事方自身可能不欢迎维和人员的多层面背景下工作。因此,我们感谢自2015年和平行动问题高级别独立小组报告和秘书长后续报告(S/2018/623)与行动以来进行的讨论,包括“以行动促维和+”倡议,这些讨论界定了我们对处理维和挑战的共同承诺,这些挑战包括冲突旷日持久,政治解决遥不可及以及任务授权宽泛复杂和难以实现等。

但是,维和利益攸关方也必须处理多种其它挑战,以便使维和胜任使命,有效实现自己的目标。其中一些挑战涉及任务授权,其它则是绩效领域的,而确保维和人员安全与安保的工作仍需要改进。加纳期待在这方面努力支持秘书长审查和平与安全架构时提出的优先事项,特别是确保以应有的紧迫感和重要性来对待预防冲突、保持和平以及可持续发展问题。

首先,关于维和任务授权,加纳继续对一些维和特派团对政治至上不够重视表示关切,这导致若干冲突继续旷日持久。此外,尽管一些特派团如联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务授权包含设立快速干预旅,但是当前维和安排的架构与侧重点使它们不宜被作为反恐工具,安理会自身也缺少一个处理极端团体的既定机制。我们认为,任务授权和决议也可做到更加简洁和重点突出。因此,安理会需要重新把制定和执行任务授权的侧重点放在首先寻求政治解决上,并利用区域安排,例如与非洲联盟(非盟)的安排提供的伙伴关系机会,处理联合国维持和平特派团无法应对的国际和平与安全威胁,特别是当这些威胁涉及恐怖分子和极端主义团体时。这当然要求我们本着建设性精神接受秘书长将就为安理会授权的非盟领导的和平行动提供充足、

可预测和可持续资金,特别是通过分摊会费提供资金的报告。

第二,关于维持和平行动的业绩,我们欢迎执行《维和业绩和问责综合框架》,但我们认为,我们需要加强对该框架的使用,才能确保各部队和警察派遣国以及各个特派团工作人员的业绩达到任务授权的期望。在业绩没有达到预期的重大情况下,秘书处应提请相应的安理会工作组注意,以便能够纠正系统性关切问题。我们认为,至关重要的是让有关会员国有系统地参与执行该框架。我们还强调,必须把联合国各类维和人员的能力建设列为优先事项,以提高其行动效力。

第三,关于维持和平人员的安全和安保问题,我们仍对他们遭受蓄意攻击感到担忧,这导致维持和平行动中的死亡人数激增。我国代表团愿借此机会向所有在履行职责中献出生命的蓝盔人员致敬,并赞扬维持和平人员的无私贡献。我们认为,只要有可能,我们就应加强部署前反简易爆炸装置的培训,以应对极端主义团体增加对维和人员使用简易爆炸装置的威胁。我们在联合国马里多层面综合稳定团就看到了威胁增加的情况。

我们还敦促加强战略沟通,打击虚假信息和错误信息大量增加的情况,这种情况已形成工业规模,有系统、同步和有组织实施,正在对维和人员的努力产生不利影响,形成冲突环境,并对公众对大多数联合国维和行动,特别是在非洲大陆的维和行动的看法造成消极影响。在某些情况下,所造成的看法导致当地居民的敌对反应,最终导致暴乱、破坏联合国财产以及联合国人员和当地居民的伤亡,我们最近在刚果民主共和国东部看到了这种情况。

最后,我必须提到联合国维持和平行动在东道国政府执行其部队地位协定方面面临的新挑战,以及对维持和平人员行动自由和部队轮调和补给的限制,这对他们的业绩和完成任务产生了消极影响。虽然我们承认,世界各地比以往任何时候都更加需要联合国维持和平特派团,使现有资源和现有能力不堪重负,但

我们意识到,履行保持和平的任务至关重要,需要所有维持和平行为体作出承诺。

我重申,加纳坚定不移地支持有助于应对影响联合国维持和平行动的诸多当代挑战的每一项倡议。我们还强调,必须改进规划,为过渡提供充足资源,并考虑任务结束后的影响,以确保和平行动和任务授权来之不易的成果得到维护。

耿爽先生(中国):首先,我要代表中国代表团感谢你刚才所说的友好的话。我要借此机会,祝贺法国担任9月份的安理会轮值主席。中国代表团将给予你和你的同事充分的合作。我也相信在你的出色领导下,9月份安理会的工作将取得卓越的成果。

我感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报。

联合国维和行动为维护国际和平与安全作出重要贡献。从巴尔干半岛到刚果河流域,从撒哈拉大沙漠到南亚次大陆,近9万名维和人员不畏艰险,履职尽责,在联合国旗帜下践行和平使命,为冲突地区带去安宁与稳定,为世界点亮和平与希望。我愿借此机会,向所有蓝盔卫士致以崇高敬意,向所有出兵国和出警国表示诚挚谢意。

当前,世界正进入动荡变革期,不稳定、不确定因素显著上升,国际和地区的和平与安全日益受到严峻挑战。在此形势下,维和行动的重要作用更加凸显,会员国对维和行动的期盼也更加殷切。维和行动要适应形势发展需要,不断改进提高,找准自身定位,补齐短板弱项,更好地服务会员国和国际社会。结合一年来维和行动履职情况,中方愿重点强调以下四点:

一、加强顶层设计,始终服务于维护和平安全的中心任务。数十年来,维和行动授权持续增长,从传统的监督停火扩大到保护平民,从传统的安全领域扩大到人道、人权领域,有些特派团还负有自然资源和制裁方面的授权。在新增授权中,有些是为了因应形势的发展变化,有些是为了满足当事国的合理需要,但有些是出于所谓“政治正确”,有些甚至可能成为向当事国施压的工具。

授权的无节制增长干扰特派团履行核心任务,造成维和资源紧张,提升各界对特派团的过度期待。有些授权超出特派团能力,介入东道国内政,损坏特派团和东道国的互信。安理会8月通过了中方起草的关于非洲能力建设的主席声明,要求秘书长在1年内提交报告,就维和特派团授权进行评估,并就调整授权或制定退出战略提出建议。希望安理会以此为契机,精简优化维和行动的授权,让特派团集中精力落实好核心任务。

二、消除信任赤字,重建同当事国的良好合作关系。一段时间以来,特派团同当事国关系问题较为突出,在刚果(金)和阿卜耶伊地区还造成了维和人员牺牲,令人痛心。加强同当事国合作一直是维和改革的重要内容,今后要摆在更加突出的位置。

特派团在履职过程中要听取当事国意见,照顾当事国关切,寻求当事国支持。一些成员在8月联黎部队授权延期决议中加入了弱化部队同黎巴嫩方面协调的措辞,这不利于同黎方巩固互信。人权问题往往成为特派团同东道国关系中的复杂因素,这在马里和南苏丹尤为突出。具有人权授权的特派团在报告人权状况时要同当事国进行事实核对,在调查侵犯人权事件时要征得当事国同意。联合国要加强同东道国政府和民众的战略沟通,促进当地各界对特派团授权和履职手段的理解和支持。这是打击针对特派团不实信息的最好方式。联刚团近期通过各种途径同刚果(金)各界沟通交流,值得充分肯定。

三、加强伙伴关系,调动各利益攸关方共同推进维和行动。近年来,区域和次区域组织维护本地区和平安全的意愿和能力快速提升,这在非洲地区表现尤为明显。非洲对自主和平行动的需求持续上升,萨赫勒地区就是一个典型案例。同非洲自主和平行动的合作应当成为联合国广义和平行动的组成部分,双方在此方面已经积累了丰富经验。在苏丹达尔富尔,联合国非盟混合行动为恢复当地和平稳定发挥了重要作用,目前已经成功撤出。在索马里,非盟出兵、联合国提供后勤支助、欧盟出资的多利益攸关方模式运转总体良好,有效促进了安全形势的改善。联合国和非盟

要进一步加强沟通协商,创造性的解决双方合作中面临的法律和资源难题,实现优势互补。

四、保障维和人员安全,努力降低维和行动的安全风险。一段时间以来,维和人员面临的人身威胁与挑战持续上升,今年在马里和刚果(金)已经发生七起针对特派团的严重袭击事件,造成数十名维和人员伤亡。会员国和秘书处应共同努力,提高特派团应急和预警能力,加强救援和医疗保障体系,妥善运用新技术提升装备和安保水平。中方正在向联合国驻马里特派团派遣无人机分队,相信这将有助于保障人员安全、提升维和绩效。

作为维和人员安全之友小组共同主席,上个月中方同巴西、印尼和卢旺达共同举办了伤员后送专题会议,取得积极成果。中方愿继续发挥牵头推动作用,同有关各方一道,在联合国各平台推进维和人员安全议题,为保障蓝盔卫士的安全做出努力与贡献。

比昂先生(加蓬)(以法语发言):我谨祝贺法国担任安全理事会主席,并感谢你——主席先生——在维持和平行动对联合国的作用和可见度至关重要的时刻倡议举行今天的辩论会,讨论维和行动问题。鉴于我们在实地面临的挑战,我们正处在一个十字路口。因此,这是一次适时的讨论。在我们确定维和行动的优势和劣势时,我们决不能有偏见或自满,因为我们要为实地的每个局势提供具体、适当、专门的解决办法。不用说,我要祝贺中国出色地努力指导了我们8月份的工作。我也感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长的翔实通报。

自本组织创立以来,维和行动一直是联合国结束冲突、促进和解战略的核心。在包括塞拉利昂、布隆迪、科特迪瓦和利比里亚在内的十几个国家中,联合国维和行动所做的努力确实使当地的局势发生了改观。联合国提供了关键的安全保障,为政治过渡创造有利条件。它帮助脆弱国家建立新的机构,帮助遏制一些国家的不稳定局势。这些国家得以重新走上正常的发展道路,尽管在建设和平方面仍面临挑战。然而,在其他一些情况下,联合国的维和努力 and 整个国际社

会的应对行动，比如上世纪90年代初在索马里、卢旺达和前南斯拉夫的维和努力和应对行动，都未达到预期，受到了严厉的批评。

就现有的情形而言，与维和行动的驻留相伴的是长期冲突的增多。盔部队因无力保护刚果民主共和国的平民而被人们追赶和嘲笑，这种可怕的景象令人无法忍受，原因有几个。这种逆转应促使国际社会反思其中的原因，吸取教训，更好对联合国维和行动的任务和部署进行调整，使其成为恢复和维护国际和平与安全的工具。

我们的集体安全体系是在77年前构想和建立的，而世界自那以来已发生变化。冲突的性质发生了变化。每天都有新的威胁出现，重塑国际秩序，但我们处理危机的方式、在本组织的代表权以及维护国际和平的工具却来自另一个时代。大多数维和行动在非洲开展，非洲在安理会议程上一直占据重要位置，但非洲从来没有在谈判桌上得到应有位置。它被视为大国应付的挑战，而不是国际治理中的利益攸关方。这种不合时宜的情况显然远远不符合我们目前的现实，无助于减轻我们易受战争影响地区人民、特别是妇女和儿童的痛苦。鉴于当前复杂的环境和国家间冲突的骤增，联合国要想应对安全挑战，就必须不断进行自我改造。安理会不仅必须确保和平行动的效力，而且还必须确保其任务适应实地的情况和需要。

除了采取必须考虑到危机地区内部区域叙事的包容性方法之外，维和行动的效力和成功还取决于一些对于应对挑战至关重要的因素，包括明确、可信、现实的任务授权，以及人员、后勤和财政资源。第二，维和行动的效力和成功还取决于东道国的同意，取决于是否不偏不倚，有关任务授权的规定是否得到尊重。第三，维和行动的效力和成功取决于以下因素：行动的合法性和可信度，特别是在当地居民眼中；是否促进国家和地方在东道国和平进程中的自主权；东道国是否承诺不破坏联合国行动并保证特派团的行动自由；邻国和区域行为体的建设性参与；联合国的综合方法；与当地其他利益攸关方的有效协调；与东道国当局和居民的扎实沟通；相当有技巧地对待

东道国居民，以及尊重专业行为准则和蓝盔部队的最高专业标准。

维和行动的效率和效力所依赖的另一个方面是它们与区域动态的联系。有鉴于此，加强非洲联盟与联合国之间的合作，特别是在解决非洲大陆危机方面的合作，至为关键。特别是非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和非洲联盟驻索马里特派团的经验表明，若能得到可预测的资金和充足的后勤支助，即使在最困难的条件下，非洲联盟也可以开展维和行动。在谈及新的索马里特派团——非洲联盟驻索马里过渡时期特派团——和将由非洲人领导的萨赫勒五国集团时，我们应牢记这个例子。在恐怖主义威胁日益突出的区域背景下，联合国与非洲联盟之间建立有充足资金支撑的伙伴关系至关重要。

最后，我谨重申，我国支持呼吁加快执行妇女与和平与安全议程的“以行动促维和+”倡议。贯穿各领域的关切涉及需要制定有效的传播战略等优先领域。我还要重申，我们支持《联合国维和行动数字化转型战略》和《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》，并呼吁在维和行动中更多地考虑使用多种语言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢拉克鲁瓦副秘书长所作翔实通报。

几十年来，维和行动一直是联合国维护和平与安全工作的支柱，对千百万人的生活产生了直接影响。人们对维和行动寄予厚望，因为人们期望维和行动既应对紧迫挑战，又促进危机的长期解决。冲突不断变化，且各具特点；特派团开展行动的环境很危险，往往因严峻的人道主义局势和社会经济状况而加剧。这些都决定着调整维和机制的必要性。这就是为什么会员国和秘书处正在注重优化维和特派团并提高其效力，以及确保蓝盔人员和文职人员的安全。

维和行动切实执行任务的关键前提条件之一是与东道国进行建设性互动。东道国对保护本国平民、消除冲突根源和进行冲突后重建负有首要责任。确保特派团、秘书处和东道国当局合作的作用是民间社会和非政府组织都无法取代的首要优先事项。安全理事

会、部队派遣国和秘书处三方合作在加强伙伴关系、协作和互信精神方面也同样重要。

根据《联合国宪章》第八章确保联合国与区域和次区域组织有效互动，显然有助于提高联合国维和行动的效力，联合国与非洲联盟之间富有成效的合作就表明了这一点。我们看到，发展联合国、集体安全条约组织和上海合作组织之间的伙伴关系有着良好的潜力。这些组织正在扩大其政治权威，并为加强区域和国际安全作出贡献。

考虑到东道国的看法、每一场冲突的具体原因以及实地目前局势的明确和现实的特派团任务授权有助于提高维和活动的效力。我们认为，必须减少维和人员的次要和非核心任务，尤其是人权、社会和性别方面的任务，因为这些任务会分散维和人员对其首要职能的注意力，而且需要大量资金。蓝盔人员的努力应聚焦旨在达成政治解决和实现民族和解的高质量、艰苦的援助，这对冲突将起到标本兼治的效果。然而，当务之急必须仍然是无条件尊重东道国的主权，严格遵守《宪章》的宗旨和原则以及维和行动的基本原则——各方同意、不偏不倚以及除为自卫和保护任务授权外不使用武力。我们不能接受对这些原则的灵活解释，即使是以最高尚的借口也不行。

这些基本原则，包括在得到授权的情况下保护平民，必须指导特派团工作的各个方面。维和人员决不能炫耀武力并成为冲突的一方。迷恋武力授权，让维和人员参与进攻和反恐行动，可能会损害蓝盔人员的中立地位，使他们成为冲突的积极参与者，其生命和健康面临的威胁会同时增加。

我们完全赞同这样一个看法，即应当改善维和人员的安全保障。我们认为，这可以通过改善维和人员的物质和技术装备以及专业培训来实现。在俄罗斯，国防部和内政部的培训中心为俄罗斯和外国维和人员提供高质量的培训。例如，2021年10月，联合国秘书处认证了位于纳罗福明斯克的俄罗斯联邦地面部队军事训练中心联合国军事观察员课程培训方案。

我们认为，联合国维和活动的宗旨应由一个政府

间机制来确定。在这方面，大会维持和平行动特别委员会是一个独特的平台，在这个平台上，本组织大多数会员国，包括部队派遣国和东道国，都有机会制定共同办法，为维和活动建立框架，以指导秘书处和实地特派团。只有在实践中无条件遵守由政府间机制达成的协议和义务，才能确保有关各方之间有必要程度的信任，从而促进维和特派团的效力及其最终成功。我们认为，各国在维和行动的运作原则上保持一致也会使解决其他相关问题变得更容易。

我们要借此机会赞扬联合国维和特派团军事、警务和文职人员在极端困难和危险的环境中每天冒着生命危险坚定履行自己的崇高职责。

最后，我要指出，我们支持联合国维和行动的努力遭到了美国的公然反对。就在上周，第三次联合国警察首长峰会召开了，俄罗斯内政部由弗拉基米尔·科洛科尔采夫内政部长率领的代表团应邀出席。然而，由于美国的所作所为，俄罗斯代表团未能参加这次峰会——代表们根本没有获得签证。这是美国又一次公然违反《联合国总部协定》规定的义务。在这方面，我们要再次强调，向代表团成员发放签证是美国的一项国际法律义务，而不是一项特权。不向有关各国的代表发放签证，这有违主权平等原则，阻碍这些代表切实参加本组织的工作。

米森先生（爱尔兰）（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长今天上午作了非常有益和翔实的通报。我还要同其他人一道祝贺法国担任本月主席，并感谢中国上个月非常成功地领导了安理会的工作。

爱尔兰大力支持秘书长的“以行动促维和”议程。这一议程，加上“以行动促维和+”议程，对于成功履行任务授权和加强维和人员以及他们所保护平民的安全保障至关重要，并将有助于为成功的和平进程创造必要的条件。话说回来，这项工作远未完成，必须继续推进，以应对新的行动挑战。至关重要的是，“以行动促维和”议程和具有催化作用的“以行动促维和+”议程应继续推动制定有效和综合的政治战略，加强伙伴关系和一致性，支持能力发展，并改善领导力、

问责制和业绩。成功和有效的维和行动改革从未如此必要，在特派团应对日益复杂的政治和安全环境时尤其如此。我要强调爱尔兰认为与执行“以行动促维和”议程和“以行动促维和+”议程优先事项特别相关的四个领域。

第一，维和行动除非有明确、可信和现实的任务授权，外加现实和充足的资源，否则就不可能成功。任务授权必须考虑实地需求，并立足于追求可持续和平的更广泛的政治战略。

第二，我们必须继续加强维持和平行动与建设和平努力之间的联系。爱尔兰在制定和通过第2594（2021）号决议方面发挥了牵头作用，该决议旨在确保联合国和平行动在缩编时，能以支持建设和平的目标并确保所取得的和平成果不会丧失的方式这样做。

秘书长最近关于联合国和平行动过渡的全面报告（S/2022/522）在对当前和最近的过渡进行批判性分析的基础上确认，积极主动和统筹兼顾的过渡规划很有必要；国家主导权和自主权至关重要性，包括在保护平民方面；充足的资源极为重要。这些意见完全符合第2594（2021）号决议的规定。我们现在的任务是继续支持和执行决议的规定。简而言之，转变不会自然发生，而是需要持续的政治支持和重视。

第三，我要强调维和人员安全保障的重要性。我们知道，维和行动要想有效，就必须灵活、以维和及情报为主导、以数据为驱动，以技术为助力。制定《联合国维和数字化转型战略》是这方面的关键推动因素。维和行动要能够应对新技术的武器化、错误信息、虚假信息和仇恨言论等新兴威胁，这一点变得愈发重要。作为一个因数字革命而实现转型的国家，爱尔兰支持该战略，并为旨在提高维和行动效力的一个项目提供资金。

最后，我要重申，爱尔兰坚决支持将妇女与和平与安全议程作为贯穿各领域的优先事项。我们都应该支持秘书处努力打破女性维和人员在各个层面进行参与和担任领导所存在的障碍。爱尔兰担任了“以行动促维和”倡议妇女与和平与安全倡导者，并与来自

不同区域集团的成员制订了一系列建议。我们必须树立极为远大的目标，确保“以行动促维和”倡议关于妇女充分、平等和切实参与维和行动的呼吁得到充分响应和实现。

为了真正推动维和改革，我们必须将派驻维和行动的所有人员及其所保护的民众置于我们努力的最优先位置。让我们努力为受维和工作影响最大的人更好地开展这项工作。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：首先，我要祝贺法国担任安全理事会本月主席国，并对中国上个月对安理会的英明领导表示赞赏。

我感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报，通报一如既往，及时且内容丰富。

70多年来，联合国和平行动已经证明，它们可以决定冲突是持续下去，还是能够开始建设和平。我们赞赏始终面临逆境的、参与这些行动的人员的努力和勇敢。我谨向过去一年牺牲的维和人员家属表示慰问，并祝愿遭受身心伤害的人员早日康复。在这方面，我们特别注意到和平行动部作出努力，制定一项同样针对这些人员的心理健康和社会心理健康问题的战略。

最近的研究表明，在参加过联合国和平行动的人当中，创伤后应激障碍等心理健康问题的发生率非常高。当然，这会对本组织的表现，更重要的是对那些为和平而甘愿献出生命的人员的健康和福祉产生影响。为确保维和行动更加有效和成功，会员国和安理会有义务应对维和人员面临的身心安全问题的方方面面。

为此，我们建议采取四项行动。一是要提高维和行动中精神卫生问题的能见度。二是我们必须提供更好的培训和专业支持，以便及时识别影响心理健康的症状。三是我们必须所有特派团的行动部署中大兴关爱和社会心理支持的风气。最后，我们必须确保部署人员获得所需的社会心理支持。

在联合国维和问题首尔部长级会议期间,墨西哥除了加入秘书长的“以行动促维和”倡议外,还宣布了一系列承诺,以加强我们对和平的贡献。它们标志着我国进入了加大对维和任务参与的新阶段。在这方面,我很高兴地告诉大家,最近几周,墨西哥工兵连亮相,他们将是派驻维和行动的墨西哥第一支特遣队。此外,墨西哥国防部的一名精神科医生将参加负责为和平特遣队设计心理健康战略的咨询委员会。

我们还在提供可操作无人驾驶飞行器的设备方面取得了进展,这是我们对妇女与和平与安全议程所作承诺的一部分。我还要强调,墨西哥派部长参与了上周举行的联合国警察首脑峰会。

我再次邀请部队派遣国参加墨西哥和平行动联合培训中心的活动,该中心提供经联合国认证的课程。我们感谢和平行动部在设计和实施这些课程时为我们提供建议。

最后,我重申,我国高度重视打击小武器和轻武器贩运。墨西哥推动的第2616(2021)号决议承认和平行动可以协助解除武装和收缴非法武器。

同样,在考虑在实施武器禁运的地方延长和平行动的任务期限时,安理会应考虑此类行动可否协助国家当局打击违反禁运的非法转让和转移武器行为。这是呼吁全面执行该决议的适机会。

黑梅尔巴克女士(挪威)(以英语发言):与其他人一样,我们祝愿法国在9月份担任安理会主席期间一切顺利,我们感谢中国在8月份的专业领导。

我感谢拉克鲁瓦副秘书长就联合国维和改革现状作通报。维持和平是本组织用来维护国际和平与安全的最有力工具。但这个工具也意味着相应的责任。作为安理会成员,我们有义务确保联合国维和行动得到妥善规划和装备,从而尽可能好地执行任务。

秘书长的“以行动促维和”倡议反映并确立了这一责任。“以行动促维和”倡议启动以来,大多数会员国都致力于这项改革举措。我们欢迎为改进特派团任务的执行所采取的具体行动。这包括推进持久的政治

解决方案、加强对包括儿童在内的平民的保护、确保我们维和人员的安全保障,以及监测妇女与和平与安全议程的执行情况。

联合国维持和平工作要想继续成为帮助受冲突蹂躏的国家迈向持久和平的有效工具,我们就必须作出承诺。然而,没有执行,承诺和倡议就毫无意义。在发起“以行动促维和”倡议后的几年里,我们得知它的进展面临若干挑战,包括许多东道国日益困难的安全局势,在某些情况下,外国安全人员的存在使局势更加复杂。会员国对特派团应如何处理这种情况存在不同看法,这加剧了挑战。

挪威非常支持“以行动促维和+”倡议。它是为推动改革进程而精心设计的。重点应该是将优先事项转化为具体行动。在这方面,挪威感到失望的是,维持和平行动特别委员会尽管商定了许多重要的具体建议,但今年未能达成一份协商一致的报告。

我谨强调挪威的一些改革优先事项。确保战略连贯一致以支持政治解决必须是所有维和行动的核心。为使和平得以持续,必须纳入妇女。我们作为安理会成员应该各尽其职支持和平进程,搁置分歧,无论这些分歧可能是什么。

为使特派团取得成效,必须继续努力加强文职人员、联合国警察和军事部门之间的战略和业务整合。所有会员国都必须确保,各级所有维持和平岗位的征聘均不限男女。所有维和人员都必须接受培训,做好准备,愿意履行指定的任务。在保护包括儿童在内平民的工作中,这一点尤其重要。必须向维和人员提供所需装备,以尽可能保证安全,使其按预期履行职责。必须继续把战略沟通作为侧重点。这是在当地社区间建立信任和应对日益严重的错误和虚假信息以及仇恨言论挑战的关键。

最后,我要强调,挪威支持“以行动促维和+”向数据驱动、技术使能的维和行动迈进的远大目标。我们将继续资助新的联合国维持和平行动数字化转型战略,据说这项战略可以改变大局。

最后我要重申,挪威致力于改革联合国维和行

动,并致力于继续努力确保有效执行所有维和任务。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我要与其他人一道感谢我们的中国同事在8月份成功而出色地担任主席,并祝贺法国担任9月份主席。主席先生,我们祝你一切顺利,并向你保证我们会提供支持。我也感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报和他对联合国维和行动的持续领导。

我谨代表联合王国向今年牺牲的维和人员致敬。维持和平依赖于我们人员的奉献精神。我们必须竭尽全力支持他们,包括提供必要的培训和装备,提高对威胁的认识,确保提供适当的医疗服务。

联合王国继续发挥自己的作用,每年培训数千名维和人员。我们是预算外资金的最大捐助方,在2021年捐助了350多万美元,支持维和情报和态势感知以及处理性剥削和性虐待等领域的关键改革。我们提供了专门知识,以支持对处理简易爆炸装置的做法进行审查,拉克鲁瓦副秘书长今天早些时候提到了这一点。自2020年以来,部署到联合国马里多层面综合稳定团的联合王国维和人员展示出保护平民、侦察和军民协调的新的积极做法所具有的价值。我们为当前维和业绩和问责综合框架的执行感到鼓舞,该框架应为更高的安全和安保标准和更好地完成任务提供支撑。我们继续支持通过全面业绩评估系统对特派团业绩和综合规划进行循证评估。我们还继续致力于通过联合王国对高级职位妇女候选人名册和埃尔西倡议基金的支持来促进妇女参与,我们迄今已为该基金捐款750万美元。

在过去一年里,维持和平行动面临着阻碍任务执行并威胁到安全和安保的各种挑战。由于巴西的努力,我们在7月份讨论了克里姆林宫支持的瓦格纳集团部署之后在马里和中非共和国以及刚果民主共和国等地的反联合国造谣运动构成的日益严重的威胁(见S/PV.9090)。我们在马里、阿卜耶伊和其他地方看到了大量限制行动自由和违反部队地位协定的例子。正如拉克鲁瓦副秘书长所说,联合国应该通过更好的战略沟通来帮助处理日益严重的不信任问题,但东道国政

府也必须承担起保护联合国人员和遵守部队地位协定的责任。

联合王国将继续大力支持“以行动促维和”议程和“以行动促维和+”优先事项。我们呼吁所有利益攸关方发挥自身作用,使联合国维和工作尽可能做到最好。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):首先,我们祝愿法国成功处理安理会本月的工作,并随时准备提供一切必要的支持。我们还感谢中国上个月有效处理安理会工作。

主席先生,我谨感谢你组织本次年度讨论,感谢拉克鲁瓦先生通报在执行秘书长“以行动促维和”倡议方面取得的进展。我要借此机会赞扬那些派遣部队、警察和文职人员的国家,他们在远离家人的艰险环境中工作,为了国际和平与安全而执行安全理事会的任务。我们还向在联合国旗帜下以身殉职的4000多名人员致敬。在这方面,我要特别指出妇女在维持和平领域的关键、非凡贡献,以及她们克服大量障碍履行职责的能力。我们衷心祝贺布基纳法索的阿利泽塔·卡波雷·金达女士获得2022年联合国年度警官奖。

如今,一共部署了来自超过125个国家的近78000名维和人员,他们努力执行《联合国宪章》的第一项承诺,即避免后世再遭战祸。这要求和平行动具有韧性、效力和适当的资源,以便能够充分执行任务。我们都知道,由于缺乏政治解决办法、安全局势恶化以及冲突中各个活跃团体构成的不断变化的威胁,特别是考虑到其中许多团体能够获得先进武器,维和行动开展的环境在过去几年变得愈加复杂和危险。

“以行动促维和”倡议本身承认,维持和平的效力取决于设计能够产生可持续解决办法的政治进程。正如一些安理会成员所说,安理会必须注重政治进程,拒绝默许管理冲突而不是解决冲突,这意味着,和平行动仅仅支持和促进仍属于安理会优先事项的政治进程是不够的,因为现实和对和平行动的期望之间将出现差距。拖延达成解决方案会滋生挫折感、怨

恨和不信任，而这会被那些推行自身险恶议程的行为体轻易利用，从而损害联合国及其本应服务的对象。因此，必须通过强调和平行动的崇高目标，促进东道国社区和维和人员之间的信任，同时处理错误信息和虚假信息。尽管重新致力于解决冲突肯定有助于应对这些挑战，但这不是唯一可以采取的措施。用有针对性的动态办法来设计任务和配置特派团资源，将有助于以可持续的方式建立和促进对特派团的信任。

和平行动问题高级别独立小组的报告(S/2015/446)以及之前的卜拉希米报告(S/2000/809)提出了对安理会任务进行优先排序，以此作为节省和平行动繁重任务的措施的想法。尽管目前在这方面不断努力，但过去的建议今天仍然适用，要由我们安理会成员来开始落实这些建议。众所周知，为设计更好的任务，一方面需要加强安全理事会、部队派遣国和秘书处之间的三方合作，另一方面需要改善特派团与东道国社区的合作，此外还需要加强这些行为体与区域组织的合作，特别是在非洲。我们也强调，必须定期与东道社区进行直接接触，这将有助于特派团以更加顺应需要的方式进行决策和资源分配。我们应该确保这一做法具有包容性，特别是让妇女和青年参与进来。

现在，应该将维持和平视为支持和平行动的所有行为体之间的伙伴关系，这种伙伴关系是多边主义的现实范例。因此，必须以精简、能够适应变化的方式设计任务。鉴于目前全球两级对立，这将是维护维持和平的未来一个重要因素。就阿拉伯联合酋长国而言，我国仍然致力于支持和平行动及其改革并提高其有效性。

基博伊诺先生(肯尼亚) (以英语发言)：主席先生，我同其他人一道祝贺中国成功担任8月份主席，并谨向你保证，肯尼亚将在你担任9月份主席期间给予合作。我们祝你一切顺利。我感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生就这一重要议题所作的通报。肯尼亚向在联合国各维和行动中服役的所有英勇男女致敬。我们也向那些在维和行动服役期间付出生命代价的人致敬并缅怀他们。

当前的维和环境越来越不可预测、不稳定、不安全。它使维和人员面临新的复杂威胁。然而，维持和平作为联合国在寻求可持续和平和保护平民方面可用的主要工具之一，今天仍然具有现实意义。和平支助行动面临的威胁不断变化，这要求加强与东道国及其社区以及区域安全机制的伙伴关系和合作，以深入了解其行动环境，包括冲突动态和实地期望。非洲的情况尤其如此，在那里，由于多重挑战，维和行动的运作状况一直欠佳。

新出现的严峻挑战之一是，当地居民和维和特派团之间的紧张关系明显加剧。平民不信任并在某些情况下反对维和人员——他们应该最先寻求维和人员的保护——这应该是一个令人严重关切的问题。显然，维和特派团迫切需要赢回东道国和当地社区的信任和信心。为此他们可以认真倾听东道国和社区的意见，目的是调整他们的行动，使之符合民众的期望。必须让人们看到，行动是在应对实际政治和安全动态，而不是回应外部行为体的利益。此外，通过在其相关任务范围内大力参与保护平民，维和特派团可以赢得他们迫切需要的当地民众的信任和信心。这一措施和其他建立信任措施将促使维和特派团和当地社区在解决共同的安全和安保关切方面建立强有力的伙伴关系。作为部队派遣国，肯尼亚毫无保留地支持保障维和人员安全和安保的每一项措施，应该在不影响保护平民的情况下实施这些措施。我们非常清楚，从本质上来说，维持和平伴随着一定程度的风险。这就要求每一个部队派遣国都应该部署完全了解自身行动环境并致力于在其中开展行动的训练有素的维和人员。

不用说，联合国维和特派团只有在获得充分的资金和政治支持时，才能最好地完成其任务。因此，仍然需要在各个方面为它们提供充足、可预测和可持续的资源，这一点我们再怎么强调也不为过。同样不可或缺的是，必须与区域安全机制特别是非洲联盟建立战略伙伴关系，因为非洲是维和特派团数量最多的地方。这种伙伴关系使联合国能够利用当地和区域行为体的知识和专长，它们在政治上和社区一级的想法和观点比外部强加的一刀切的做法更为合适。

肯尼亚全力支持秘书长的“以行动促维和”和“以行动促维和+”倡议及其所有规定,包括维和人员的绩效、维和人员接受他人问责以及他人接受维和人员问责,特别是必须增加各级女性维和人员的人数。此外,肯尼亚高度重视开展培训,确保维和人员的工作始终堪称典范,包括在建设和平和重建方面。在三方伙伴关系项目下,肯尼亚与包括巴西、德国、日本和瑞士在内的其他会员国合作,继续通过在各个领域培训维和人员来支持维和行动。我们向5000多名南苏丹公务员提供了培训和辅导,所涉领域包括公共行政、移民、警务和民航。我们还支持布隆迪和索马里重建其治理和公共服务机构。最近,我们在我国国家机构中向刚果民主共和国提供了培训。

我们还加强了探测、识别和拆除简易爆炸装置方面的培训能力,简易爆炸装置已成为平民和维和人员安全保障方面的一个重大威胁。值得注意的是,肯尼亚人道主义和平支助学校最近完成了联合国综合培训处和联合国地雷行动处的反简易爆炸装置机构培训认证程序,并为此获得了全世界第一份此类认证证书。这些设施可用于培训来自世界各地的人道主义和维和人员,包括文职人员和军警人员。

德劳伦蒂斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):我谨感谢中国在上月担任安全理事会主席期间成功指导安理会工作,并在法国开始担任安理会主席之际向其致以良好祝愿。鉴于维持和平对国际和平与安全的重要性,用本次会议来启动本月工作很恰当。我感谢拉克鲁瓦副秘书长的全面通报。

美国坚定致力于联合国维持和平工作。显然,为了确保维和行动取得成功,所有利益攸关方都必须履行自己的责任。为进一步提高维和人员的能力,以有效执行安理会交给他们的任务并强化他们的安全与安保,美国继续在联合国系统内部和双边层面努力倡导特派团在维和方面的领导、绩效以及问责。改进维和绩效是秘书长“以行动促维和”和“以行动促维和+”这两项议程不可分割的一部分。安全理事会第2436(2018)号决议表明,这也是安理会的一个优先事项。

当今多层面综合维和特派团最重要的责任之一是保护平民。我们欣见,秘书长的“以行动促维和”和“以行动促维和+”倡议把保护平民以及绩效与问责、行为与纪律以及妇女与和平与安全倡议作为优先事项。这些工作提高特派团的能力,使之尽可能高效率卓有成效,并且查明并确保提供适当资源、培训、装备以及人员,以执行我们在这个会议厅授权的任务。我们所有人都能够在加强维和人员安全和更有效执行任务方面发挥作用,做法是赋予维和特派团切合实际并且可以实现的任务。我们还可支持努力确保特派团具备必要的资源与能力,在复杂脆弱的环境中充分执行其授权任务。当然,训练有素和装备得力必不可少,但是这两者本身对于改进绩效和提高效力是不够的。

至关重要的是,所有联合国工作人员要符合联合国的绩效标准,同时保持最高的行为标准,这特别意味着坚守秘书长对性剥削与性虐待零容忍的政策。对不符合这些标准的人应当进行问责,包括由相关的部队和警察派遣国进行问责。受害者理应知道,肇事责任人将为其所作所为承担后果。但是,问责是一条双行道,“以行动促维和”倡议提醒我们,我们也对维和人员负责。为此,我们尽一切可能努力,促进他们的安全、安保以及福祉。全面改进绩效为各地的维和人员带来安全与安保,符合所有人的利益。

我们对国家不采取适当行动因而使维和人员面临危险深感关切。我们呼吁所有利益攸关方遵守部队地位协定。当事国的合作对于确保维和人员享有必要的充分准入和通行自由以便安全有效地完成自己的授权任务至关重要。当事国缺乏合作时,为了实地的维和人员以及他们服务的民众,我们有义务在双边和多边层面进行接触,寻找能够恢复信任与信心的解决办法。

另一个日益严重威胁维和人员安全与安保以及特派团有效性的问题是虚假信息,它导致当地民众与维和特派团之间的信任遭到侵蚀。安全理事会务必支持把战略沟通纳入特派团规划与风险管理工作之中,突出强调特派团的成功,管理当地民众的期望值,并且实时处理错误信息与虚假信息问题。我们大家都知道

这些虚假信息得不到有力和迅速处理时给维和人员造成的惨痛后果。我们希望所有安理会成员将与我们一道，强烈谴责所有散布错误信息和虚假信息或者煽动对联合国维和行动施暴的行为体。

美国也欢迎对妇女与和平与安全问题的重视，将它作为贯穿“以行动促维和+”倡议的一个主题。我们已经知道，妇女提高维和的业绩与效力。这就是为什么我们长期支持增加妇女在联合国维和中的数量和切实参与，我们也为此高兴地成为第2538(2020)号决议的共同提案国，该决议是首项有关维和中妇女问题的单独决议。尽管在妇女参与维和的问题上已经取得长足的进步，但是通过决议是不够的。我们必须共同努力，以确保这些决议得到有效执行。美国继续致力于推进维和改革，并随时准备与所有利益攸关方一道努力，确保这些特派团拥有其成功所需的工具和支持。

坎博杰夫人(印度)(以英语发言)：我谨祝贺法国担任安全理事会本月主席，并祝愿贵国整个团队取得成功。我还感谢中国上月主持安理会工作。我想感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长有关这个重要议题的通报。

印度的维和资历无需赘述。只需说，从20世纪50年代以来我们就一直骄傲地向联合国维和派遣人员，六十年来累计部署了26万多名士兵和人员，这就足够了。这项传统仍在继续，因为印度仍是最大的部队和警察派遣国之一，目前提供了5 700多名印度维和人员，部署在联合国12个维和特派团中的9个。总计有177名印度维和人员在为联合国维和特派团效力时以身殉职，是任何部队派遣国中人数最多的。我借此机会向所有为捍卫联合国最高理想献出生命的英勇的维和人员致敬。

今天，随着冲突地区暴力增多，同时对政治进程的重视缩减，联合国维和正在变得越来越具有挑战性。因此，重新评估安理会对维和采取的做法、处理和平行动在安全与操作上面临的挑战至关重要。我谨从这些目的出发，提出以下10点意见，供安理会考虑。

首先，赋予维和特派团清晰和现实可行的任务授权以及与之相称的充足资源非常重要。安理会在制订特派团任务授权时，需避免使用可能产生奢望和不切合实际的期望值的术语和表述。部队和警察派遣国在决策过程中没有一席之地是产生该问题的一个主要原因。这种异常迟早应得到纠正。审查任务授权时与部队派遣国磋商应成为安理会制订维和任务授权时的一种标准规范。

其次，维和特派团的部署应做到慎重，充分认识到它的各种局限。同样重要的是，要增进当地利益攸关方对和平行动任务授权的理解，以了解联合国维和特派团能够和不能为他们做的事情。在这方面，特派团有效的沟通战略以及同当事国政府的协调发挥着举足轻重的作用，将有助于处理针对维和人员的错误信息和虚假信息，从而强化他们的安全与安保。

第三，我们应尽最大努力，把对维和人员犯下罪行绳之以法。安理会需呼吁当事国确保执行安理会在第2589(2021)号决议中采纳的措施，以处理侵害维和人员的犯罪不受惩罚的问题。在这方面，我国代表团重申，联合国系统至少需要做的是确保拟议中位于联合国总部的纪念牺牲维和人员的纪念墙紧急在某显著位置建成。印度随时准备为这一崇高努力做出贡献，包括财政捐助。

第四，建立维和特派团领导层与当事国之间的信任和确保其顺畅协调对于实现维和行动期望的目标必不可少。维和特派团应鼓励各利益攸关方对建设和平进程拥有国家自主权，并遵守维和基本原则。

第五，女性维和人员在有效维和中的作用怎么强调都不为过。印度对2007年在利比里亚部署了有史以来第一支全由妇女组成的维和特派队感到自豪，这激励了整整一代利比里亚妇女参加该国安全部门。我们随时准备在这方面作出进一步贡献。

第六，印度一直大力倡导在维和特派团中采用新的先进技术，以克服安全和执行任务方面的挑战。2021年，印度支持推出旨在加强维和人员安全保障的UNITE Aware平台，并与位于恩德培的联合国

C4ISR和平行动学院签署了谅解备忘录，以满足其培训和技术需求。

第七，维持和平行动是一项集体努力。因此，在评估一个特派团的业绩时，应该考虑特派团所有军事和文职部门以及领导层的业绩。

第八，解决恐怖主义团体造成的平民不安全问题的需要不容忽视。然而，在其领土上保护平民不受非国家团体侵害的首要责任在于东道国。我们应该通过向东道国安全部队提供适当的培训和后勤支助来加强其能力。

第九，区域办法对于解决武装冲突以及建设集体安全以应对恐怖团体构成的跨国威胁至关重要。安理会应该支持区域和次区域组织在调解、监督停火、协助执行和平协定和冲突后重建方面的作用。

最后但并非最不重要的一点是，维持和平特派团需要从建团一开始就考虑到撤离战略。有数个多余的维持和平特派团的例子，它们继续消耗联合国日益枯竭的资源。鉴于全球各地不断升级的冲突地区层出不穷，以降低其他重要维和行动的效率为代价保留多余的维和特派团的做法是不合理的。

最后，我要强调，联合国维持和平的成功最终不仅取决于部队所携带的武器和装备，而且还取决于安全理事会的各项决定所具有的道义力量以及为解决冲突而启动的政治进程。根据其在这一领域久经考验的资历和经验，印度随时准备支持这方面的任何真诚努力。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以法语发言）：主席先生，由于这是本月法国担任安全理事会主席期间的第一次会议，我谨祝你和你的团队一切顺利，并向你保证，我们将全力支持执行一项非常全面和雄心勃勃的工作方案。我还要重申，我们感谢中国上个月担任安理会主席。

（以英语发言）

主席先生，我们感谢你组织今天的会议。我们认为，本次会议突出了蓝盔部队在促进可持续政治解决

方面发挥的非常重要的作用。我感谢拉克鲁瓦副秘书长介绍了“以行动促维和+”倡议的最新执行情况。我谨强调以下几点。

首先，阿尔巴尼亚完全支持“以行动促维和+”及其七个优先事项和贯穿各领域的主题。我们认为，采取全面方法应对新出现的挑战至关重要，这种方法承认并处理这些挑战的交叉特征，包括可持续发展和人权。支持基于共识的政治解决方案的授权斡旋工作在这一方面起着重要作用。

第二，我们仍然认为，为维和人员提供先进装备加强他们的安全，并确保他们的行动更有效地保护平民——任何联合国特派团的核心部分。维和人员的安全保障必须仍然是一个优先事项。我们向所有在蓝色旗帜下献出生命的维和人员致敬。此外，持续的、量身定制的培训和能力建设在提高维和人员的业绩方面发挥着关键作用。每名维和人员在执行任务时都必须能够应对具体情况。一刀切的模式无法应对实地日常挑战。

第三，我们欢迎继续注重全面加强维和人员和维和行动的绩效和问责。维和人员在以专业精神和诚信态度执行任务时必须体现最好的道德规范。我们赞扬秘书处努力利用信息和通信技术制定业绩标准和评价制度，以便能够容易地跟踪在执行任务方面取得的具体进展。我们相信，如“以行动促维和+”所预见的那样使用透明制度，将有助于联合国在审查每项维持和平行动的效率方面制定更大胆的对策。这是全面提高本组织透明度、成效和效率的机会。

第四，我们认为在妇女与和平与安全、人权和气候变化等交叉问题上取得的进展令人鼓舞。必须做更多的工作，以确保这些问题作为联合国实地行动的重要方面，在延长任务期限时得到有力的反映。

第五也是最后一点，我们支持维持和平特派团与当地社区之间密切合作，以便提高其成效，并且建立信任和帮助预防冲突。联合国国家工作队也有可能更有效地参与进来并与东道国合作。

我们都见证了维持和平特派团因错误信息和虚假

信息而遇到的更多挑战。我们要强调，战略沟通对于联合国维持和平行动建立与东道国政府和地方社区的信任和支持、打击虚假信息和错误信息、加强维和人员的安全保障及加强他们执行任务的能力具有重要意义。我们认为，包括和平与安全、政治参与与正义、人权与发展以及战略沟通在内的综合办法是执行任务和迈向持久和平的最佳途径。

小科斯塔先生（巴西）（以英语发言）：首先，我要感谢中国代表团张军大使及其团队在8月份担任主席期间的有力领导。主席先生，我也祝贺你担任本月主席，并向你保证我国代表团将给予你全力支持。

我要感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长的通报。我也注意到关于“以行动促维和+”倡议的内容丰富的报告。

维持和平行动往往是联合国在世界各地开展的工作中引人注目的方面。这当然是最直接感受到本组织存在的方式之一。这也是真正的或感知的缺点会产生直接后果的地方。因此，这是对安全理事会的工作至关重要的一项任务。

从联合国西奈半岛紧急部队到联合国驻黎巴嫩临时部队，巴西向多个特派团派遣了警察和部队。过去70年来，巴西参加了迄今部署的72次维和行动中的50多次。多年来，超过55000名巴西军事和警察人员参加了在非洲、美洲、中东和亚洲的特派团。

作为一个传统的部队派遣国，巴西完全支持“以行动促维和”倡议，以及执行作为“以行动促维和+”倡议一部分的2021年至2023年优先事项。巴西还与中国、印度尼西亚和卢旺达一起担任联合国维和人员安全保障之友小组的共同主席。

高效的维持和平行动必须遵守联合国维持和平基本原则——各方同意、公正以及除自卫和捍卫授权外不使用武力。解决冲突有赖于持久的政治解决。因此，维持和平行动必须为实现这一结果提供支持。

为了高效维和，还需要在对实地局势进行实事求是评估的基础上制订明确的任务授权，并且清楚界定

优先事项。它需要与地方政府、民间社会、当地居民以及其他利益攸关方有效沟通。

有鉴于此，在巴西7月份担任主席期间，安理会举行了首次专门讨论维持和平特派团战略沟通问题的会议（见S/PV.9090）。我们感谢各位成员支持关于这一问题的主席声明（S/PRST/2022/5），该声明强调，战略沟通对于特派团执行其任务授权，包括保护平民的任务授权，以及为维和人员创造安全环境至关重要。

战略沟通还有助于管理东道国政府和当地社区的期望。刚果民主共和国最近的事态发展凸显了与当地民众进行有效沟通的重要性。在刚果民主共和国，针对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的抗议演变成了针对蓝盔人员的暴力。

维持和平行动不能也不应无限期地持续下去。如果情况允许，可以把它们改组为政治特别团。或者，可以完全撤出和平行动，联合国在有关地区的工作可以由联合国国家工作队来进行。

这种过渡是正常和可取的发展，但也并非没有困难。必须进行充分的规划，以避免暴力再次发生，并确保东道国走上可持续的和平与繁荣之路。因此，巴西欢迎秘书长根据第2594（2021）号决议授权提交的关于过渡问题的报告，该报告介绍了关于最近过渡背景的最新情况，提供了关于这一问题的宝贵见解。特别是，我们强烈赞同安理会与建设和平委员会之间的协调、保持一致与合作的重要性。

每一场冲突都有其复杂和独特起因。但是，不可否认的是，没有发展就不可能有持久和平，而没有和平也就不可能有发展。安全与发展密切相关，相辅相成。然而，安全理事会不应将这理解为在可能对安全有影响的人类努力的每一领域中都授权执行任务。相反，它呼吁安理会加强与会员国授权在这些问题上发挥领导作用的机构进行合作与协调。

安全部门改革、解除武装、复员和重返社会、减少社区暴力以及加强法治，对于建立一个更稳定的体制框架至关重要，而这是经济发展的先决条件。我们在考虑维持平时时必须考虑这些问题。对于解决冲突

来说加强国际合作、投资发展生产能力以及消除贫穷和饥饿与安全考虑同样重要。

主席 (以法语发言)：我现在以法国代表的身份发言。

我感谢拉克鲁瓦先生的通报。我想强调三点。

“以行动促维和”倡议使各特派团、秘书处和会员国的行动能够围绕明确的优先事项展开。联合国对困难的危机地区作出了调整。联合国马里多层面综合稳定团、联合国中非共和国多层面综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国南苏丹特派团已经有能力进行更有力的维和。他们在这样做的时候没有忽视他们的政治支持职能。

和平行动现在面临着新的困难：其中之一是东道国的反对，有时是当地社区的反对。雇佣军的存在，加之东道国国家遭削弱以及随之而来的相关侵权行为，是另一个特别危险的问题。这些挑战由于信息操纵行为而加剧。在某些情况下，这些敌对行动导致维持和平人员丧生，他们正成为主要目标。法国向他们表示敬意。

我们对联合国在“以行动促维和+”倡议背景下作出的适应努力感到鼓舞。特别是，东道国尊重其义务至关重要。任何背离这一原则的行为都将损害安全理事会的权威，危及蓝盔部队的安全，阻碍他们执行任务。

法国捍卫“以行动促维和”倡议所体现的雄心勃勃的维持和平愿景。2022年，我们增加了自愿捐款，向和平行动部和行动支助部拨付了370万美元。特别是，我们支持了维和数字化转型、战略通信和打击信息操纵以及反简易爆炸装置行动。我们正在努力加强特遣部队的语言技能，并继续鼓励妇女参与维持和平行动。我赞扬那些因其语言技能而与平民一道站在前线的妇女。这些努力必须继续，特别是通过加强负责报告实地侵犯人权行为的人权部门。

我们深信，维持和平的未来在于加强伙伴关系。我要提及与非洲联盟之间的伙伴关系以及通过联合国强制性会费为非洲和平行动供资的行动。我们希望，2023年2月的非洲联盟首脑会议将确定明确指导方针，以便能够在纽约恢复谈判。

我还要提到与欧洲联盟的伙伴关系。欧洲联盟成员国在和平行动中部署了5000多人。欧洲联盟的行动及其金融机制补充了联合国和非洲联盟在许多危机地区的行动。欧洲联盟已拨款15亿欧元，用于支持2021年至2027年期间撒哈拉以南非洲的预防冲突和安全努力。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言者名单上没有其他发言者了。

上午11时50分散会。