



## 安全理事会

第七十七年

## 第 九〇六五 次会议

2022年6月16日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	扎奇卡女士 .....	(阿尔巴尼亚)
成员:	巴西 .....	小德阿尔梅达先生
	中国 .....	戴兵先生
	法国 .....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬 .....	比昂先生
	加纳 .....	阿吉曼先生
	印度 .....	拉古塔哈里先生
	爱尔兰 .....	伯恩·内森女士
	肯尼亚 .....	托罗伊蒂奇夫人
	墨西哥 .....	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威 .....	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国 .....	阿布沙巴卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国 .....	米尔斯先生

## 议程项目

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

欧洲联盟

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-38547 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

### 欧洲联盟

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请博雷利先生发言。

**博雷利先生** (以英语发言)：主席女士,我感谢你给我这次机会发言,并感谢阿尔巴尼亚在联合国以及作为欧洲联盟(欧盟)未来成员所做的出色工作。我非常遗憾不能亲自出席安全理事会。我原计划前往纽约参加今天的会议,但疫情还没有结束。两周前我在约旦检测呈阳性,现在检测又呈阳性,所以我不得不取消行程。不过,我们有机会通过视频链接进行交流。感谢大家的关注。

我们确实是在一个历史性的关头举行会议。我们都清楚这一点。76年前创建联合国是为了使人类免遭战祸,建立全球合作体系,捍卫全人类的主权平等,保护国家和人民的权利。联合国逐渐发展成为一个由规则、规范和组织组成的完整系统,负责处理各种各样的国际关系。联合国始终体现了一个更大的理念,即我们共享一个星球,需要全球治理才能和平和可持续地共同生活,即使在最糟糕的时刻,联合国也继续发挥作用。在冷战最激烈的时候,它一直在运转。这一切的基础是尊重国际法治。它是联合国系统的基石。所有国家,无论大小或政治倾向,都承诺尊重国际法和核心原则,首先是不在国际关系中使用武力。

欧洲联盟宣称——我认为这是正确的——多边主义存在于它的血脉中,是它的存在方式所固有的。我们本质上是多边的。我们最深刻的信念之一是,我

们需要商定的规则——而不是强加的规则——来约束国家的冲动,提供公益物,保证经济行为体之间的公平竞争,并确保即使在意识形态不同的国家之间也有全球合作。即使我们对组织社会的想法不同,我们也需要合作。虽然与朋友和志同道合的人合作肯定更容易,但仍有必要与不是朋友或志同道合的国家合作。我们虽有分歧,但需要合作。

我们一直是联合国的坚定支持者,对联合国投入政治资源和资金,这很重要。我们按时全额缴纳会费。我们支持联合国的主要倡议,如可持续发展目标和关于气候变化的巴黎协定,而且我们致力于人权。我们在多个领域在纽约这里以及实地密切合作,首先是危机管理行动。欧洲联盟作为联合国最重要的伙伴与其合作。尽管如此,严峻的事实是,今天多边体系面临前所未有的压力。我们需要全球合作应对的主要全球趋势和挑战正变得日益严峻。多边主义的供给和需求失衡。人们强烈要求采取基于多边主义的办法解决全球问题,但多边主义的供给却没有跟上,因为合作的速度和规模都达不到应对全球共同挑战的需要。最常提及的是气候变化以及最近的抗击大流行病。气候变化、疫苗和数字革命都是需要采取基于多边主义的办法应对的全球共同挑战。在我提到的每个例子中,科学和技术都在进步,但外交和规则的制定却停滞不前,或者说进展不够。

正因如此,我们一直在目睹强权政治竞争的加剧。强权政治之间的竞争又一次回潮。近年来,我们在联合国看到了更多的猜疑、更多的指责和更多的否决。这是有代价的。付出的代价是问题得不到解决,战争和冲突不断恶化,民众面对天灾人祸只能听天由命。

在我们去年开会时(见S/PV.8792),我谈到了多边主义的不足——供求失衡。此后,这种情况一直在恶化。

《联合国宪章》赋予安全理事会维护国际和平与安全的重担。因此,担任安全理事会成员是一项重大责任。世界需要安理会能够作出决定,保护那些将生命——我们说的是人民的生命——托付给安理会

的人民。

我不得不遗憾地指出，俄罗斯对乌克兰发动的战争可谓雪上加霜，放大了这些结构性问题。现在，它可能会制造一个新问题，那就是饥饿。这场战争已造成数万人死亡，500多万乌克兰人沦为难民和流离失所者。这是第二次世界大战以来恶化速度最快的难民危机。战争发生在欧洲的土地上——在欧洲，但这不是一场欧洲的战斗。这是一个安理会常任理事国对联合国和安全理事会根基的攻击。它让某些人相信，这是以另一种他们不会受到直接影响的方式上演的。事实并非如此。每个人都受到了影响。

在全球化的世界里，不存在“遥远”这回事。一切都离每个人很近。一个地区的战争或重大安全危机波及所有人、所有地方。也不能孤立看待，只看局部，不看全局，认为安全紧张局势不会影响经济。我们正在见证这一点。经济正受到价格上涨以及能源和粮食短缺的严重影响。这将造成通货膨胀和高利率。我们正面临一场巨大的世界经济危机。我们可以从对乌克兰的战争给世界造成的冲击中看到这一点。这加剧了战前就存在的粮食和能源紧张状况。但是，战争现在正在使这一状况恶化，并有可能破坏全球平衡，导致过去在消除饥饿方面取得的成果付诸东流。

在欧洲联盟，我们已充分动员起来，使乌克兰在经济上能够维持下去，在军事上能够保卫其人民，捍卫其领土完整和民主。我借此机会呼吁欧洲大家庭的每一个成员，无论大小，都以这样的方式帮助乌克兰。

我认为，面对这种侵略行径，没有人可以保持中立。在此情况下，中立意味着什么？中立意味着支持侵略。在一个非法使用武力的行为被视为正常的事情或被容忍的世界里，没有人能够安全地生活。

这场战争又一次在世界各地造成连锁反应，加剧现有的粮食危机——战争爆发前，气候变化已导致产量下降。据世界粮食计划署（粮食署）估计，粮食无保障者2022年初达2.76亿，比疫情前的1.35亿增加了一倍。紧接着，随着战争的爆发，粮食无保障者现已增至3.23亿。这导致我们在抗击饥饿方面取得的所有成果

付诸东流，可持续发展目标的落实工作正在倒退。

正因如此，我必须敦促安理会所有成员帮助结束战争，恢复乌克兰主权，并确保战争在全球造成的影响得到遏制，特别是遏制影响到世界各地数百万人的日益严重的粮食危机——这一点至为重要。那些人将挨饿，因为现在有2000多万吨乌克兰粮食无法进入全球市场。无法进入全球市场，是因为遭到了封锁。这些粮食需要300艘大型船只来运送，这些船只现在本该停靠在世界各地的港口。如果它们不运送这数百万吨小麦，就会有人挨饿。但是，俄罗斯非但没有为这数百万吨粮食的出口提供帮助，反而在轰炸乌克兰的港口。它在轰炸储存小麦的仓库。它在轰炸基础设施和农田。

在普京总统与非洲联盟主席交谈后，俄罗斯军队轰炸了位于尼古拉耶夫的乌克兰第二大粮仓，而非盟主席前去见他就是为了代表非洲对所发生的情况表示担忧。同时，俄罗斯人声称，是欧洲的制裁阻止了乌克兰和俄罗斯小麦的出口。实际情况有目共睹。不是我们在轰炸粮仓。不是我们在用海军阻止出口。

我们完全支持联合国做出努力，使乌克兰能够重新开放其港口，恢复向世界运送粮食。这必须成为国际社会的头等优先事项。要做到这一点，最简单的方法是，俄罗斯停止侵略，从乌克兰全境撤军，最后与联合国等方面合作，重新开放黑海。只有俄罗斯能做到这一点。该地区商业航行所面临的军事风险不可避免地推高了保险和运输成本。这加剧了当前的危机，因为价格上涨不可避免，而价格上涨同样不是欧洲制裁造成的。

在俄罗斯这么做之前，我们将不得不应对这场战争的全球性后果。对此，我们向安理会保证。欧洲与伙伴们站在一起。我们支持联合国，特别是全球粮食、能源和金融危机应对小组发挥作用。我们已加大对一些受影响最严重地区的支持力度。

欧洲联盟及其成员国——我们越来越多地称之为“欧洲团队”——已承诺为萨赫勒和乍得湖地区提供10亿欧元，为非洲之角提供超过6亿欧元。我们还设

立了一个价值2.25亿欧元的粮食基金，以援助我们在中东和北非的伙伴。

让我补充谈谈制裁问题，并直接回应俄罗斯的虚假信息。我们的制裁不是粮食短缺的原因。我们的制裁只针对克里姆林宫为军事侵略筹资的能力，而不针对合法贸易行为。我们的制裁并不禁止俄罗斯农产品、食品和化肥的进口和运输，也不禁止为这些俄罗斯出口商品付款。此外，我们的金融制裁仅适用于欧盟领土。作为一个原则和法律问题，我们反对对任何人实施二级制裁。因此，我们的措施不会影响有意愿的第三国从俄罗斯购买商品的能力。

我一直在与古特雷斯秘书长、格里菲思副秘书长和联合国贸易和发展会议秘书长格林斯潘讨论解除乌克兰在黑海粮食出口障碍的努力，我们正在查找与俄罗斯出口食品和化肥有关的可预防的困难。

为了支持联合国的努力，我们准备审视对我们制裁可能存在的误解，这种误解可能导致一些金融和贸易行为过度遵守制裁或规避市场。我们准备向经济经营者进一步澄清我们的制裁针对什么、不针对什么。我们准备在这方面与所有伙伴进行合作。我们必须共同努力，以防止这些可能的影响。

战争又回到了欧洲，但它并没有在其他任何地方停止。因此，欧洲联盟继续帮助预防和解决世界各地的冲突和危机。我们有4000名男女人员部署在三大洲的18个危机管理特派团和行动中，始终与联合国密切合作。

我想特别提及我们在地中海、索马里沿海以及波斯尼亚和黑塞哥维那的行动。

在地中海，欧洲联盟海军“地中海伊里妮行动”在执行联合国武器禁运和防止利比亚非法出口汽油方面发挥着独特的作用。欧洲联盟海军“阿塔兰特行动”自2008年以来成功地帮助打击了索马里沿海的海盗行为，现在它还在应对包括毒品贩运在内的其他非法贩运活动。仅在3月和4月间，该行动就截获了10吨麻醉品。此外，欧洲联盟领导的维持和平部队“木槿花行动”支持波斯尼亚和黑塞哥维那当局在非常困难

和日益恶化的政治情况下维持安全和有保障的环境。

除了危机管理与和平行动，欧洲联盟及其成员国还为联合国的调解、建设和平与过渡工作做出了巨大贡献。例如，在2021年至2022年期间，我们对建设和平基金的捐款增加了两倍。

在这方面，我要强调欧盟和非洲联盟在和平与安全方面合作的战略性质。我们共同努力，为培训、能力建设和设备提供量身定制的支持，因为我们希望将我们“以非洲方式解决非洲问题”的原则付诸实践。

谈到世界其他地区，让我就具体的区域危机简要表明一些意见，这些危机与欧盟密切相关，我们在这些危机方面与联合国密切合作。

在叙利亚，危机已经持续了11年，我们不能忘记叙利亚人民。我们继续支持裴凯儒特使。我们需要一个解决方案，以便跨境人道主义援助能够继续流动。这是绝对必要的，因为数百万人依靠这种援助。在最近举行的关于叙利亚问题的布鲁塞尔会议上，我们承诺在2022年提供48亿欧元，这占支持叙利亚人民认捐总额的75%。

在伊朗，我担任协调员的职务，因为联合国提名我的前任担任该职务，我继承了这一工作。我负责协调《联合全面行动计划》各方之间的沟通，以努力安排恢复履行协议，并确保协议得到执行。我必须指出，做到这一点的基本要素和条件是众所周知的，而且已经摆在桌面上。然而，现在应当作出决定。我们不能继续无休止地讨论附带的问题，它们并不是核协议的核心。

在萨赫勒地区，趋势非常令人担忧。我们将继续参与该地区的行动，与联合国马里多层面综合稳定团合作。但是，我们确实需要当地伙伴在实地安全局势和民主治理状况方面的承诺，因为我们也在那里为这方面提供支持。

我现在谈谈阿富汗，一年前，它还登上全世界所有报纸的头条，当时我们唯一关注的就是那里发生的事情。而今天，阿富汗多少被遗忘了，但并没有被我们



遗忘。我们将继续支持阿富汗人民。我欢迎新的任务授权,但显然阿富汗的人权状况正在恶化,特别是对妇女和女童而言。塔利班没有履行任何承诺。现在,我们看到女童无法上学的悲惨处境——这关系到她们受教育的基本权利。我们必须对塔利班持续施加国际压力,使之向所有女童和妇女全面重新开放教育。我们不得不继续讨论这些基本权利,这很糟糕,但我们这样做是因为这些权利没有得到尊重。

我还可以提到许多其他危机,如缅甸、也门、委内瑞拉等地的危机,但为了节省时间,我就说到这里。我相信我们将进行一场有意思的辩论。我想开诚布公地提出真正值得安理会关注的问题。我期待着听到任何意见。

**主席** (以英语发言): 我感谢博雷利·丰特列斯先生所作的通报。

我现在以阿尔巴尼亚欧洲和外交事务部长的身份发言。

我谨感谢高级代表博雷利·丰特列斯发表对联合国与欧洲联盟之间合作的深入看法。他参加这次会议,即使是以视频方式与会,也证明这一问题的重要性。

多年来,联合国与欧洲联盟(欧盟)在《联合国宪章》基础上的合作发生了重大变化、得到了加强和扩大。这种合作加强基于规则的多边主义,其核心是遵守国际法以及保护和促进人权。

我们赞扬联合国和欧洲联盟密切合作,以各种方式共同努力和参与,特别是在执行维持和平任务与建设和平进程及任务方面。这种伙伴关系必不可少,有助于应对国际和平与安全所面临规模不断扩大、日益复杂的挑战。

上次我们就这一问题开会时,博雷利·丰特列斯先生在这个会议厅里恰如其分地指出

“……我们需要安全理事会作出必要决断……不作为将付出的代价是,冲突得不到解决,人道主义援助无法提供以及人员的生命损失。”(S/

PV.8792, 第3页)

我不得不说,遗憾的是,这仍然是一个事实,也是当今越来越迫切的必要之举。

今年,由于俄罗斯对邻国乌克兰的军事侵略,欧洲安全受到威胁,基于规则的国际秩序也受到严重挑战。这场无端和无理的战争已进入第四个月,不仅让乌克兰感受到其后果——数千人丧生、民用基础设施遭到大规模破坏、数百万人沦为难民——而且还严重影响了世界贸易,导致全球粮食不安全状况严重加剧。

这场侵略继续危及欧洲人的生命和人身安全,但它也对让欧洲人团结在一起的自由、民主和正义的价值观构成挑战。跨越国际边界的680万难民不是寻找探索之地的游客——他们大多是被残酷赶出家园、正在寻求庇护的妇女和儿童。我们赞扬一些邻国和其他国家的慷慨与热情好客,它们向正在逃离一场并非自己选择的战争的乌克兰人敞开家园和心扉。我国阿尔巴尼亚正在尽自己微薄之力接待和支助他们。

这是自第二次世界大战以来欧洲大陆空前的难民潮,对欧洲构成了严重挑战,但并未影响欧洲的团结。相反,它通过促进和维护人权和团结,加强了其长期确立的价值观和原则。

乌克兰战争切断了关键的供应链,增加了全球运输产品的成本。像往常一样,这些成本转嫁到消费者身上。保持粮食、燃料和化肥的贸易开放至关重要,可以遏制全球粮食不安全状况的加剧。对乌克兰港口的封锁必须立即结束,以确保乌克兰生产的粮食能够自由流向世界其他地方。我们赞扬联合国和土耳其正在努力寻求最佳的切实解决办法,这对全世界数百万人产生重大影响。

让我们不要忘记,不安全状况的加剧总是会导致国防和军备开支的增加,这反过来会导致对创新、教育和公共服务等其他领域的投资减少。决定我们过去的战争不能也不应决定我们的未来。

对乌克兰的侵略是我们争取和平与安全的共同努力的核心所在,但这决不能让我们忽视世界其他地方

的其他冲突和安全风险。冲突总是有地方、区域和全球层面，当这三个层面一致时，就能找到最佳解决办法。为此，我们需要一个强大和统一的多边框架。

我们坚信，世界正在经历的危机需要更加牢固的多边主义以及更加协调一致的行动，包括主要在安全理事会、大会和整个联合国系统方面。欧洲联盟是全球政治、发展和人道主义问题的核心角色。它是联合国最大的资金捐助者——不仅为其经常预算，而且也作为官方发展援助与维持和平特派团提供资金。因此，它不仅在其近邻，而且也在世界各地产生影响，在全世界开展与人道主义、发展以及解决冲突努力有关的行动。

这对西巴尔干六国来说尤其重要。六国都在不同阶段走上我们通常所称的实现欧洲-大西洋合作前景的道路。我们之所以作出这一选择，是因为我们知道，沿着这条道路走下去，我们就是在投资于这样一个未来，它将给我们带来更大的发展、更大的安全以及对公民负责的更强有力机构。这就是欧盟扩大的价值所在，欧洲发生的事件再次理所当然地促使这一价值成为焦点。

我愿借此机会重申我们在地拉那和布鲁塞尔达成的共识，并感谢欧洲联盟委员会继续展开密切和不断加强的合作，包括采取现实、客观、有时限的办法以及支持欧盟的扩大。这一向是一条明确的“双行道”，各方都要履行自己的承诺。我们很高兴能够说，我们已经尽了自己的一份力量，并随时准备翻开新的篇章，展开一个因其宝贵政治影响力而应向前发展的进程，这也是对稳定、安全以及一个共同的安全、有保障未来的不可逆转的投资。我感谢高级代表博雷利·丰特列斯继续在这方面所作的澄清。

同样，我们期望欧洲联盟加快努力，促进塞尔维亚和科索沃之间的对话，这将促成相互承认。现在应当寻求具体结果和持久成果。越早通过一项协议来最终结束这一篇章，对所有人来说就越好，无论其种族或意识形态如何。欧洲联盟早已证明自己对其5.5亿公民的和平红利。我们珍视这一点，并希望也将之扩

展到西巴尔干。

最后，请允许我重申我们的观点，即就像我们欧洲人一样，联合国——以及通过它扩展的世界——需要欧盟作出更大努力并在所有重要领域强化多方面行动。这只能通过增加和加强联合国与欧盟之间的合作来实现，对此阿尔巴尼亚予以充分支持。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人**（法国）（以法语发言）：我感谢欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯先生。他的出席证明欧洲联盟对联合国的坚定承诺。

为了共同的目标，欧洲联盟及其成员国正在与联合国一起动员起来。欧洲联盟成员国作为一个集体，代表着维持和平预算的第二大捐助者，在维持和平行动中总共部署了近5300名军事和文职人员。自1948年以来，他们付出了沉重的代价，683名欧洲人员在这些行动中丧生。

正如高级代表提醒我们的那样，欧洲联盟的存在是广泛的。在萨赫勒区域，它利用所掌握的一切工具来支助其在该区域的伙伴。

在利比亚沿海，它部署欧洲联盟海军“地中海伊里妮行动”，而欧洲联盟驻利比亚综合边境管理援助团是利比亚当局的一个支撑点。

在索马里，欧洲联盟与联合国一道，支持非洲联盟驻索马里过渡时期特派团和索马里部队落实安全过渡。

在中东，欧洲联盟自2005年以来一直在加沙维持人道主义和民事存在。

在波斯尼亚和黑塞哥维那，自2004年以来，它在欧洲联盟所领导维和部队“木槿花”行动的框架内，为该区域的安全与稳定作出了重要贡献。

最后，在莫桑比克，自2021年12月以来，它一直在支持莫桑比克国防武装部队打击恐怖团体。

欧洲联盟是联合国应对世界上最严重危机的重要伙伴。自俄罗斯侵略开始以来，欧洲联盟已调拨超过46亿欧元来帮助乌克兰人。这一承诺是全面的，涵盖预算和人道主义需求以及打击有罪不罚现象。欧洲联盟采取的限制性措施只有一个目的——让俄罗斯重新遵守《联合国宪章》。

欧洲联盟是其与联合国共有的价值观的不懈捍卫者。因此，它制定了针对严重违反人权法和人道法者的限制性措施。设立于2020年的这一具体制度丝毫没有阻碍提供人道主义援助，而欧洲联盟及其成员国则是人道主义援助的主要提供者之一。

在缅甸，面对军政府一再犯下侵犯人权行为，欧洲联盟正在确保那些负有责任者既不会逍遥法外，也不会得到支持。

在阿富汗，欧洲联盟正在参与减轻阿富汗人民直接痛苦的努力，但是，只要塔利班继续其侵犯权利的政策，就无法提供重建援助。

叙利亚也是如此，在那里，在缺乏可信的政治进程的情况下，欧盟不会资助重建。

最后，欧洲联盟捍卫贯穿各领域的、普遍的和具有高要求的人权观，这种人权观促使我们暂停对某些武装部队的培训，马里目前的情况就是如此。

欧洲认为，打击恐怖主义不能用来作为放弃适用国际人道法和国际人权法的借口。这将决定其长期有效性。

法国担任欧洲联盟理事会主席提供了一个机会，将欧洲联盟对联合国价值和行动的承诺转化为三个优先事项：促进妇女和女童权利，特别是通过倡导普遍批准《伊斯坦布尔公约》来这样做；支持多元化和媒体自由；以及打击虚假信息，同时在数字环境中捍卫基于人权的做法。

欧洲联盟不仅是联合国预算的最大出资方，而且是一个坚定不移的盟友。它与其他相关区域组织，特别是非洲联盟合作，在这个多边体系内发出自己独特的声音，以加强这个体系本身。它仍然坚信强有力的多

边主义的重要性，这是确保安全与和平的唯一途径。

**米尔斯先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开本次关于同欧洲联盟（欧盟）的合作的重要而及时的通报会。

美国高度赞赏高级代表刚才列述的欧洲联盟在全球各地所作的贡献，包括其与联合国的合作，尤其是与安全理事会的协作。例如，正如我们所知道的那样，欧盟在支持索马里方面发挥了宝贵作用，先是支持非洲联盟驻索马里特派团，现在又支持非洲联盟驻索马里过渡特派团。我们赞赏欧盟大力参与非洲各地安全事务，其目前18个特派团中有11个部署在非洲境内或沿海。欧盟与在联合国、马里和中非共和国的盟友协调，为促进稳定和实现我们的共同目标建立重要机制。

同样，美国欢迎最近通过第2635（2022）号决议，延长支持联合国对利比亚武器禁运的船只检查授权。我们赞扬欧洲联盟海军“地中海伊里妮行动”使用该授权。“伊里妮行动”对潜在的武器走私者起到威慑作用，并帮助关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会专家小组以及其他各方收集至关重要的信息。我要强调，值得称赞的是，在俄罗斯对乌克兰发动不义、无端和非法战争后，欧盟清楚表明支持《联合国宪章》所载价值观，采取行动维护主权和领土完整原则。

如高级代表所言，俄罗斯的行动尤其加剧全球粮食安全状况。尽管俄罗斯竭力促使世界各地的人们、包括安理会成员相信国际制裁针对的是农业出口，但实际情况并非如此。正如我们听到的那样，在俄罗斯散布虚假信息的同时，欧盟正在受粮食安全影响的地区花费10多亿美元。我们欢迎欧盟所作的努力。我们感到高兴的是，今天，就在我发言之时，美国农业部长维尔萨克正在纽约会见一些代表团，以推进布林肯国务卿在上个月关于粮食安全问题的部长级会议（见S/PV.9036）上发出的行动呼吁。这一重要步骤表明，美国和我们的朋友致力于应对俄罗斯的入侵造成的粮食安全危机。



我还要指出,我们感到欣慰的是,在第二次世界大战以来欧洲最大难民危机期间,乌克兰的欧盟邻国向所有国籍的难民开放了边界,欧盟的《临时保护指示》确保所有逃入欧盟的人都能获得欧盟的社会保障福利。我还要指出,我国代表团非常赞同高级代表就双方呼吁结束乌克兰境内冲突的言论发表的评论。声称所有各方都有责任结束战斗的言论在外交上可能是聪明的,但在道义上是站不住脚的。历史将会作出评判。

最后,我要感谢欧盟对欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那部队“木槿花行动”的持续承诺。鉴于波斯尼亚和黑塞哥维那政治紧张有所加剧以及我们在那里看到的破坏《代顿协定》的持续努力,这一点尤为重要。“木槿花行动”是确保波斯尼亚和黑塞哥维那及其周边地区稳定的重要因素。区域组织是安全理事会努力促进国际和平与安全的重要伙伴,而这尤其包括欧盟这样的伙伴。

在发言末尾,我要指出,美国明确肯定欧盟作为美国、联合国以及尤其是安全理事会在维护世界和平与安全方面重要伙伴的作用。

**戴兵先生(中国):**我欢迎博雷利高级代表出席今天的会议。

当前国际形势正在发生十分深刻复杂的变化,不稳定、不确定因素上升。中方一贯支持联合国同欧盟发展伙伴关系,合力应对传统和非传统安全领域的突出挑战。有关合作遵循以下原则十分重要:

第一,要践行真正的多边主义。作为多边主义的积极倡导者,欧盟应该带头维护联合国宪章宗旨和原则,带头遵守国际法和公认的国际关系基本准则,切实尊重各国主权和政治独立,坚持不干涉别国内政。我们期待欧盟在国际事务中发挥积极和建设性作用,抵制阵营对抗思维复活,推动各国在多边主义旗帜下加强团结,共同进步。

第二,要坚持共同安全理念。人类是不可分割的安全共同体,各国的安全关切同等重要、相互依赖。我们期待欧盟重视和尊重各国合理安全关切,为推动和

平解决争端,构建均衡、有效、可持续的全球和地区安全机制作出更大努力。

第三,要平衡推进联合国三大支柱工作。当前全球粮食、能源、金融安全风险持续上升,发展中国家面临前所未有的困难。我们期待欧盟多倾听发展中国家的声音,同欧盟成员维持并加大对发展中国家的援助力度,维持并加大对联合国人道和发展机构的捐款规模,为帮助发展中国家摆脱困境承担应有的道义责任。

乌克兰冲突的长期化、扩大化只会带来更大的安全风险和危机外溢效应。中方希望欧盟作为重要利益攸关方,强化战略自主,积极发挥斡旋调解作用,推动当事方开展对话谈判、早日实现停火止战。中方支持欧盟同国际机构加强合作,采取切实行动应对危机引发的紧急人道主义需求。

科索沃和波黑局势持续面临复杂挑战。我们欢迎欧盟根据安理会有关决议确定的框架,为维护地区安全稳定、推动当事方对话解决分歧作出努力。

伊核问题全面协议恢复履约谈判正处于最后关头。中方希望欧盟继续发挥独特作用,推动有关方作出政治决断,积极回应伊朗合理关切,以利于谈判顺利收官,让全面协议早日重返正轨。

中东和平进程陷于停滞令人担忧。希望欧盟秉持公正立场,推动以色列停止非法定居点活动,解除对加沙地带封锁,遵守国际人道法义务。我们也期待欧方为缓解巴勒斯坦经济财政状况、加强巴勒斯坦民族权力机构能力建设、推动落实两国方案发挥更大作用。

非洲当前面临的和平与发展挑战增多。欧盟作为隔海相望的近邻,要继续支持非盟集体安全机制建设,向非盟和非洲国家在萨赫勒地区、索马里的自主维和与反恐行动提供可预测、可持续资金支持。要在债务减免、应对气候变化、疫苗生产、难移民管理等问题上给予非洲更大支持和帮助,提升非洲应对风险挑战的努力。



最后我愿重申,中国一贯高度重视发展同欧盟的关系,一贯重视欧盟在地区和全球事务中的重要作用,始终认为欧盟是多极化进程的一支重要力量。中方期待并支持欧盟为应对各种全球性挑战作出更大贡献,欢迎欧盟为动荡变化的世界注入更多稳定因素。

**阿吉曼先生(加纳)**(以英语发言):首先,我要感谢欧洲联盟外交与安全政策高级代表向安理会作了全面通报。

我们赞赏地注意到,欧洲联盟(欧盟)和联合国正在深化合作,支持多边主义和基于规则的秩序,这种合作植根于这样一种认识,即解决当今时代的挑战需要不止一个国家。我们还欢迎正在努力实现《联合国宪章》第八章所阐述的加强联合国与区域安排之间合作的共同愿望。

加纳一贯重申,区域组织可以在支持安全理事会维护国际和平与安全的首要责任方面发挥关键作用。因此,我们欢迎联合国和欧洲联盟今天进行对话,并支持能够加强两个机构之间的关系和协调的所有措施,以促进和平与安全的共同愿望。

作为非洲联盟和西非国家经济共同体的成员国,我们特别意识到区域和次区域安排在处理冲突局势以及应对新出现的跨国威胁方面的互补性十分重要,这些威胁包括恐怖主义和暴力极端主义、海盗和有组织犯罪,还包括贩毒、小武器和轻武器的非法流动以及洗钱。

因此,区域组织在管理世界各地多重危机方面发挥的作用不能再被边缘化,必须深深扎根于安理会的工作,并在联合国稳定世界的战略和方法中占据中心地位。正是在这种背景下,我们欢迎欧洲联盟对安理会促进国际和平与安全工作作出的贡献。

我们特别注意到欧盟在预防冲突、解决冲突和冲突发生后社会恢复方面继续发挥的扶持作用。因此,我们欢迎欧盟就发展合作的作用达成新的共识,这加强了安全、发展和人道主义援助之间的联系,我们希望这将对非洲之角和萨赫勒等脆弱局势产生变革性影响。

在积极应对冲突时,我们必须解决冲突的根源和潜在驱动因素。在维持和平领域,我们对欧盟和联合国之间伙伴关系得到加强感到鼓舞。我们注意到这一点。欧盟除了目前在全球开展的18个共同安全与防卫政策特派团和行动之外,其成员国作为一个整体,仍然是联合国维和预算的主要捐助者之一,也是军警人员的主要派遣者。

随着非洲联盟将其政策利益集中于启动其和平与安全架构,对其目前面临的不对称威胁作出强有力的进攻性回应,我国代表团希望,我们能看到欧洲联盟成为一个伙伴,不仅帮助安理会确立任务授权,而且除了在欧洲联盟非洲和平融资机制下提供的双边融资援助之外,还从联合国的分摊会费中为这种行动提供可持续和可预测的资金。

令人遗憾的是,萨赫勒地区已经成为恐怖分子和暴力极端分子的滋生地,他们的网络延伸到非洲其他地区内外。因此,我们欢迎再次承诺支持萨赫勒地区的反恐努力,并期待欧盟积极参与处理萨赫勒地区安全和治理联合战略评估的结果。我们还赞扬欧盟向非洲联盟驻索马里特派团提供资金,并期待着在索马里过渡计划期间,继续向非洲联盟驻索马里过渡特派团提供所需的支持。

事实上,欧盟在非洲的存在以其与各国政府和非政府机构的多部门合作为标志,支持发展和安全目标。我们赞赏这些行动与联合国的价值观和目标保持一致。

我们也肯定欧盟与联合国的许多和平与安全合作安排,包括在叙利亚、也门和缅甸等国家,这些国家境内得到欧盟支持的人道主义行动和资金对于拯救许多人的生命和生计仍然至关重要。

我们还注意到,欧洲巴尔干地区局势相对稳定,其部分原因是欧盟的积极参与。

我们还鼓励加强欧洲联盟和中东四方机制之间的伙伴关系,在两国解决方案的基础上,根据安理会的决定,寻求通过谈判解决目前棘手的巴勒斯坦问题。

在俄罗斯联邦入侵乌克兰之后，欧洲本身正处于微妙和前所未有的不稳定状态。正如许多人所说，这场战争造成了第二次世界大战结束以来欧洲最严重的安全和人道主义危机。我们支持努力遏制破坏乌克兰国际公认边界的行为，并鼓励欧盟考虑采取一切可能的手段，根据既定和明确的国际法原则，包括《联合国宪章》，通过谈判解决各方的关键利益，帮助结束战争。

这场战争给乌克兰人民带来了不必要的巨大痛苦。然而，战争对世界其他地区的影响也很严重，这表现在千百万人的粮食无保障程度达到新的水平，世界各地的生活费用不断上涨，一些国家的社会政治局势普遍不稳定。因此，乌克兰境内的战争必须停止。我们敦促进一步支持欧盟探索解决当前危机造成的食品、能源和全球融资供应链中断的办法。

为推进多边主义和国际合作，我们赞扬欧盟对COVID-19疫苗全球获取机制的贡献，并鼓励作出进一步努力，支持世界各地分散的生产和储存能力，减少发展中国家对疫苗进口和捐赠的依赖。世界对未来流行病的抵御能力是避免全球秩序不稳定的必要条件。

我们期待所有会员国充分参与正在进行的协商，以通过一项决议草案，呼吁召开为期一天的大会高级别会议，审议通过一项政治宣言，帮助调动预防、防备和应对疫情的政治意愿。

最后，我要重申区域和次区域机构在实现联合国目标和维持多边秩序方面的至关重要性。因此，我们鼓励联合国和欧盟进一步参与应对包括欧洲在内的全世界当前和未来的和平与安全挑战。

**德拉富恩特·拉米雷斯先生**（墨西哥）（以西班牙语发言）：我感谢欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯的通报。我也感谢今天阿尔巴尼亚代表团召开及时和相关的会议，使我们能够审查并正确看待联合国与欧洲联盟之间的合作。

对乌克兰主权和领土完整的威胁动摇了欧洲地缘政治秩序，这一秩序将国防和安全问题列为优先事

项，在欧洲联盟形成了强大的凝聚力。然而，军事升级并没有为缓和紧张局势或达成最终停火创造条件。我们相信，按照最好的欧洲外交传统，所有对话和调解工具都将被用来推动实现谈判解决。

自冲突开始以来，墨西哥始终一贯地在各个方面明确捍卫《联合国宪章》和国际法。显然，不仅欧洲联盟，而且联合国所有会员国都和我们一样赞同这些原则，因为我们都赞同这些原则，因此必须无一例外地予以尊重。

同样至关重要是应共同缓解乌克兰冲突的多重后果，因为受影响的不仅仅是欧洲。这些后果影响着我们所有人，尽管并不完全相同。

正如已经重申的那样，全球粮食价格上涨以及由此造成的粮食不安全尤其影响到发展中国家，因为它们没有应对这种状况所需的资源。在因危机而面临更大粮食风险的69个经济体中，有19个位于拉丁美洲和加勒比地区。

我们希望能够带着应有的紧迫性尽快就谷物出口路线达成协议，并且希望在这方面，当时机成熟时，安理会能够以一致的声音表达自己的意见。

在欧洲大陆正在经历安全秩序转变的时候，欧洲联盟也处于一个不断适应的过程中。墨西哥欢迎最近的《战略指南行动计划》把通过更有序的政治对话和联合行动方面的更多合作，加强与联合国的战略伙伴关系作为一个优先事项。

我们将密切关注2022年至2024年期间执行和平行动和危机管理合作新优先事项方面的进展。我们肯定并支持欧洲联盟给予妇女与和平与安全议程优先重视，我们通过与爱尔兰共同担任主席的非正式小组，在安理会内部坚定推动这一议程。

欧洲的其他优先事项，如武装冲突中的儿童和打击小武器和轻武器的非法扩散和转移，也是我国的优先事项。

正如博雷利·丰特列斯高级代表指出的那样，安全理事会和欧洲联盟之间有明显的意见趋同之处。

然而,正如我们昨天在这个会议厅看到的那样(见S/PV.9064),现在是进一步投资于预防和支持区域建设和平努力的时候了。无论是在巴尔干通过欧洲联盟在波斯尼亚和黑塞哥维那的军事行动,还是在非洲的马里和中非共和国等复杂地区,在我们并肩工作的许多军事和民事特派团中落实这些优先事项对于维护和平与稳定至关重要。我们坚信,预警、调解和预防机制应该是优先事项。

墨西哥认为,联合国与区域组织之间的合作也受益于伙伴与区域组织之间的协同作用。我们密切关注欧洲联盟和欧洲安全与合作组织的工作,特别是在巴尔干和中亚预防冲突和冲突管理方面。鉴于阿富汗当前严重的人权危机,我们也期待在该国继续开展密切和协调一致的工作,以加倍联合国和欧洲联盟的努力。

我们注意到高级代表最近与中美洲一体化体系和加勒比共同体举行了会晤,以此来加强与我们区域的联系,我们希望欧洲联盟与拉美及加勒比国家共同体之间的合作将通过许多现有机制得到加强。

然而,时代需要有序的领导力来重构多边秩序。我们建立了交换意见和达成一致或表明不同的机制和工具,以求实现解决办法。但是这些还不够。我们需要更大的意愿和更多外交手段。欧洲和我们所有人面临的挑战将是尽快重建。但这也意味着在所有多边论坛上重建对话,寻求许多共同事业,在实地促进合作,当然,还意味着反对排斥。任何论坛中的排斥只会破坏多边主义。墨西哥将继续支持和平解决世界所有地区的争端。

**伯恩·内森女士(爱尔兰)(以英语发言):**我谨真诚感谢博雷利·丰特列斯高级代表今天上午作了非常受欢迎的通报。同高级代表一样,我对他今天不能与会深感遗憾,但我们很高兴通过视频在屏幕上看到他。

爱尔兰为作为欧洲联盟(欧盟)的一员感到自豪。我们每天都在弘扬和捍卫欧洲的原则和价值观,包括在安全理事会议席上。成为欧洲联盟成员带来的变革

力量帮助塑造了我国爱尔兰今天的面貌,我们对此感到非常自豪。

我们认为,欧盟本身对多边主义的坚定信念及其对联合国的坚定、积极的承诺脱胎于它自己亲身经历的冲突。这些经历强调,我们共同反对于武力即真理这一信念。毕竟,正是因为如此,尊重《联合国宪章》原则才被写入《欧洲联盟条约》。

正如我们刚刚从高级代表那里听到的那样,联合国和欧盟作为天然的伙伴,在全世界努力消除贫困、保护人权和维护和平。毫不夸张地说,欧盟与联合国的战略关系是欧盟支持国际和平与安全的政策和行动的基石。从波斯尼亚和黑塞哥维那到中东和整个非洲,欧盟特派团都与联合国维持和平行动和政治特派团一道部署。

其中一些特派团被认为在应对和平威胁方面发挥了核心作用,例如打击索马里沿海的海盗行为或支持安全部门改革,例如在中非共和国,我们在那里努力补充联合国中非共和国多层次综合稳定团的工作。

爱尔兰专家自豪地在欧洲、高加索、中东和非洲的欧盟特派团中工作,爱尔兰国防军士兵也参加了在马里、波斯尼亚和黑塞哥维那以及地中海的特派团和行动。

我们与欧盟伙伴一道,在哥伦比亚、格鲁吉亚和莫桑比克等不同局势下支持了调解与和平进程。

作为欧盟促进哥伦比亚和平进程特使,我国前副总理兼外交部长埃蒙·吉尔摩代表欧盟,带去了我国自身和平进程的经验教训,分享经验及通往和平的见解。

欧盟提高了其预防冲突、维护和平、增强国际稳定与安全的能力,向联合国提供支持。欧盟作为中东问题四方机制的成员、贝尔格莱德-普里什蒂纳对话促进者和《联合全面行动计划》协调方开展工作,与在座许多伙伴密切合作,促进国际和平与安全。

我认为,安理会应该继续鼓励、增强、欢迎这种合作,并酌情利用欧盟对联合国的支持。我们都



应该雄心勃勃，将联合国-欧盟和平行动与危机管理战略伙伴关系提高到一个新的水平。我们确实需要这样做。

联合国特派团和行动过渡应继续是联合国-欧盟关系的关键优先事项之一，以确保任何改组均以负责任、有计划、促进性别平等的方式进行，以支持建设和平的目标，符合安全局势和实地需要。我们先前已经听到高级代表谈到欧洲联盟在这一大背景下对建设和平基金的支持。

我们还需要确保在整个欧盟和联合国预防和建设和平的工作中酌情应对与气候相关的安全风险。爱尔兰认为这是一个重要目标，具有紧迫性。

事实说明，欧盟是世界主要人道主义和发展援助捐助者。因此，欧盟是联合国危机管理方面的重要伙伴。今天，欧盟和联合国确实有确保多边体系迅速有效地应对因俄罗斯毫无意义的对乌战争引发的日益严重的全球粮食安全危机的关键作用。

目前，约有2000万吨谷物被困在乌克兰。这些粮食因俄罗斯把乌克兰和黑海变成战区而被困。在此需要强调，欧盟的制裁并不影响俄罗斯与第三国之间的粮食贸易。我们正在与联合国全球危机应对小组密切合作，以确保我们的应对措施支持联合国的应对措施。我们正在努力，通过“团结通道”，将尽可能多的乌克兰谷物运往全球市场，并支持乌克兰农民在战争期间播种和生产。

为了应对全球粮食安全问题，欧盟及其成员国将在2024年前为全球粮食安全提供总额逾50亿欧元的人道主义和发展援助。我们愿协助全球任何需要我们协助的地区。欧洲联盟将继续与联合国密切合作，继续发挥我们作为一个反应灵敏、负责任和可靠的全球行动者的作用。

**黑梅尔巴克女士（挪威）（以英语发言）：**自安全理事会一年前开会讨论这一问题（见S/PV.8792）以来，欧洲局势发生了巨大的变化。俄罗斯联邦对其和平邻国乌克兰发动战争，违反了《联合国宪章》的基本原则，而这些原则是每个国家安全与安宁的基础。这

场战争已经造成死亡、痛苦、流离失所和第二次世界大战以来欧洲最大的人道主义危机，并威胁到全球粮食安全。

因此，我们赞扬欧洲联盟（欧盟）带领欧洲协调应对这场战争，捍卫全球基本原则和国际法。

欧盟曾在将欧洲大陆从战争地区转变成为和平大陆的过程中发挥历史性重要作用。现在，当欧洲的和平再次被打破时，我们需要一个强大的欧盟与联合国和安全理事会一道努力，为推进和平与繁荣的事业作出贡献。

因此，今天的会议很及时。我衷心感谢高级代表博雷利·丰特列斯今天的通报。

挪威与欧盟，在维护基于规则的国际秩序和自由民主欧洲的问题上信念一致。我们完全支持欧盟坚定地推进多边主义和执行安理会授权的任务，如欧洲联盟领导的维和部队“木槿花行动”，该行动为维护波斯尼亚和黑塞哥维那的和平与稳定作出了重大贡献。挪威将努力延长其任务期限。

在非洲，欧盟在建设和平、维持和平、预防冲突、安全援助和发展方面发挥关键作用。挪威赞扬欧盟对非洲大陆和平与安全架构，包括非洲联盟驻索马里特派团、非洲联盟驻索马里过渡时期特派团和萨赫勒五国集团的坚定承诺。

应利用即将进行的联合国-非洲联盟（非盟）萨赫勒安全问题联合战略评估来讨论联合国、欧盟、非盟和西非国家经济共同体之间相辅相成的贡献。我们必须以创新的方式协同努力，应对该地区复杂的安全挑战。

欧盟和联合国必须继续携手应对全球挑战。参与和平与和解努力是挪威外交政策的关键组成部分。在这一领域，我们与欧盟和联合国密切合作。此外，我们支持欧盟在应对气候变化及由此产生的安全风险方面发挥主导作用。妇女充分参与也必须是我们一切努力的一个优先事项。我们赞扬欧盟妇女与和平与安全行动计划侧重于增进欧盟境内外性别平等、人权以及

和平与安全。

冠状病毒病 (COVID-19) 疫情防治将继续是我们欧洲共同议程的一部分。我们将与欧盟及伙伴合作, 共同努力调动资源, 促进全球防疫和复苏。

俄罗斯入侵乌克兰的战争, 其影响远远超出欧洲本土。战争对最脆弱的群体, 即妇女和女孩以及已经备受不稳定、气候变化和COVID-19之苦的群体打击最大。需要迅速采取全球行动, 以提高粮食安全, 防止世界范围的饥饿威胁。

因此, 我们最后保证, 挪威将继续与欧盟合作, 在安全理事会内外推进这些共同优先事项。

**涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言):** 安全理事会每年讨论与联合国和欧洲联盟 (欧盟) 合作有关的问题。鉴于欧盟作为一个重要的区域利益攸关方所做的一切努力, 我们一直对此表示欢迎。然而, 随着时间的推移, 对布鲁塞尔全球政策的严重质疑越积越多, 这一政策愈益偏离欧盟创始人设计的战后欧洲项目。

不幸的是, 这些趋势有增无减。至于欧盟与俄罗斯的关系, 我们过去常说, 它们正处在最低点。但是现在, 由于布鲁塞尔的努力, 这一关系已彻底崩溃。我们对此诚感遗憾。这不是我们的选择, 我们只是通过欧盟的行动得出明显的结论。

欧洲项目最初基于高尚且有吸引力的设想——和平合并参与国的经济和人道主义潜力; 发挥共同市场的优势; 货物、人员、资本和知识自由流通; 在共同价值观的基础上建立共同的欧洲身份。所有这些构成一幅欧洲未来共同分享的理想图景。

这一图景吸引了许多国家, 这是完全自然的, 俄罗斯也不例外。1994年, 我们与欧盟签署了一项伙伴关系和合作协议, 我们力图本着最纯粹的意图加以落实。我们赋予了这种伙伴关系明确的涵义, 即在兼顾双方利益的平等基础上开展互利合作。1999年, 时任欧盟委员会主席的罗马诺·普罗迪签署了《欧洲安全宪章》, 其中规定了安全不可分割的原则以及不以牺

牲他人作为代价加强自身安全的义务。2005年, 制定了四个共同空间的路线图, 确定俄罗斯与欧盟的合作将有助于创建一个没有分界线的大欧洲, 促进国际和平与安全, 为俄罗斯联邦和欧盟双方的安全与繁荣创造有利条件。当时的希望是, 这将永远结束欧洲空间的地缘政治竞争, 使我们能够共同打造一个安全和经济繁荣的社区。

然而, 不幸的是, 人们很快就清楚地看到, 欧盟创始人的理想成为过去, 而布鲁塞尔——并非没有来自大洋彼岸的怂恿——有了新的目标。欧盟对与俄罗斯合作的看法变得片面, 只限于它认为符合其自身利益的领域, 同时它制定了将俄罗斯联邦赶出欧洲的战略路线。尽管我们发出警告, 但欧盟还是像北约那样越走越远, 开始吸纳其周围的地缘政治空间, 破坏力量平衡, 挑动东西方对立, 并奉行将自己从经济集团变为军事和政治集团的路线。加入欧盟的原有逻辑——把经济和政治成熟作为入盟先决条件——被抛弃了。

出于地缘政治原因, 一些国家虽然明显不符合哥本哈根标准, 但仍获欧盟提前接纳。它们将反俄意图带入欧盟, 并根据华盛顿的指示积极推进, 往往损害欧盟成员国的集体利益。一个明显的例子是波兰领导人最近呼吁在欧洲建立一个针对俄罗斯的国防、和平与安全体系。我们知道欧盟内部有一些理性的声音, 这些声音理解与俄关系的重要性和潜力, 但如今基本上没有得到倾听。

欧盟在2000年代中期东扩后, 违背了过去的承诺, 向其新邻国提出这样的选择: 要么加入欧盟, 要么反对欧盟。这种逻辑是东部伙伴关系政策的核心, 该政策在2009年取代了其睦邻政策, 成为一个完全以欧洲为中心的模式, 其目的不是建立公平的合作, 而是完全按照欧盟模板改造其参与者的政治制度。不用说, 俄罗斯联邦不能接受这种模式。这一有缺陷的政策的一个产物就是乌克兰与欧盟的联合协议草案, 它像地雷一样炸毁了欧洲大陆的安全和力量平衡。与我们签署的路线图相反, 该协议实际上要求乌克兰断绝与俄罗斯的联系, 基本上沦为欧洲的原材料供应国。当乌

乌克兰的合法领导人仔细研究提议的条件，并要求暂停以评估这些条件怎样才能符合其本国利益时，欧盟与美国一起发动了一场反宪法政变，引发了持续八年多的乌克兰血腥内战。从那时起，欧盟就与其宣扬的价值背道而驰，对基辅政权在顿巴斯的犯罪行为及其违反明斯克协议的行为视而不见，助长乌克兰的民族主义和彻头彻尾的纳粹主义。没有这种情况，今天的欧洲就不会有深刻的安全危机，我们还没有找到结束危机的办法。

在围绕乌克兰的当前局势中，今天穷兵黩武、咄咄逼人、恐俄的欧盟已暴露其真实面孔。最能够反映出为防止欧洲发生新战争而建立的、一度属于和平性质的经济联合体如此堕落的是这样一个事实，即欧洲外交负责人——我们今天的通报人博雷利先生——已放弃外交行动，呼吁在战场上打赢这场战争。我们正在听从他的建议，特别是考虑到基辅在西方支持者的鼓励下拒绝参与任何谈判。

这不仅仅是说说而已。通过名字就足以亵渎神明的欧洲和平基金，布鲁塞尔已经向乌克兰武装部队和民族主义者提供了价值20亿欧元的致命武器，这还不包括欧盟单个成员国提供的军事装备。它继续向乌克兰输送大量军事装备，完全无视制定了军事技术和设备出口管制规则的欧盟理事会共同立场所概述的出口管制。情况已经到了欧洲武器现在正在杀死乌克兰平民的地步。在最近的顿涅茨克爆炸事件中，包括一名儿童在内的六人丧生，尽管多个欧洲国家此前曾宣布已完全销毁所有集束弹药，但使用了带有这些国家标记的此类弹药。自2014年顿巴斯武装冲突开始以来，已有数千名平民丧生，其中包括150多名儿童。由于所谓的欧洲“文明”国家——它们就是这样自称的——的援助，现在每周又有15到20人被列入这些可怕的统计数据。

欧盟心甘情愿地站在大西洋恐俄旗帜下，再次毫不犹豫地践踏自己的价值观和政治原则。现在它试图剥夺非欧盟国家奉行独立外交政策的主权权利，要求它们加入反俄制裁，并利用入盟诱饵直接勒索它们。在全球舞台上，今天的欧盟也同样丑陋和咄咄逼人，

宣布一片片地区甚至大洲为其专属利益区。它试图利用金融和经济勒索来影响发展中国家的外交政策选择。它绕过安理会，强加非法的单边制裁，并采取威胁手段迫使依赖欧盟市场的国家加入欧盟。宏观经济失误，以及西方国家考虑不周的能源和金融政策，包括大幅增加助长通胀的反危机金融救助、突然之间而不是平稳和逐步地转向绿色能源、西方期货市场上的投机行为，还有西方集体推行的制裁政策，都助长了当前的粮食和能源危机。

然而，欧盟现在却把一切怪到俄罗斯联邦头上，作出毫无根据的俄方毁坏谷仓塔和阻碍粮食出口的指控。它虚伪地声称没有其他障碍，同时对欧盟和美国在保险、融资和运输方面采取的禁止措施保持沉默，对于在黑海水域布设地雷的是基辅方面这一事实视而不见。

欧盟跟随其美国大哥，傲慢地将各国划分为民主国家和非民主国家，有时甚至公开发表殖民言论，将非洲国家称为欧盟的后院，将巴尔干地区称为欧盟的内院。欧盟在巴尔干和非洲的使团现在正被重新用来对抗俄罗斯以及与俄罗斯持相同看法的国家。所有这一切都是以西方在美国领导下强加的基于规则的世界秩序这一概念的名义进行的。

令人遗憾的是，以前被视为反映国际和社会关系发展高级阶段的崇高理想的欧洲项目，给了自己致命一击，失去了它的历史意义。欧盟从未成功发展自己的建设性意识形态，也没有成为一支独立强大的世界力量或替代性组织模式。它现在本质上仅仅基于原始的恐俄症来定义自己。这种衰退正在我们眼前发生，而且还没有结束。

欧洲曾经宣布自己的世界秩序愿景，并渴望在世界大国的共同行动中发挥独立作用，现在已经变成了美国和北约的顺从附庸。欧盟成员国的公民正被误导，认为这让他们变得更强大。相反，这一政策为两个超级大国之间的对抗奠定了肥沃的土壤，正如冷战期间的情况一样。这对欧洲或其公民有什么好处？这能加强他们的安全吗？



近年来，俄罗斯已经习惯于自力更生。作为一个欧洲和亚洲大国，我们将与那些有独立思想、不怕保护自身利益的国家和组织发展关系。不幸的是，欧盟不再能算作后者了。

然而，俄罗斯联邦对欧盟的未来并非无动于衷。包括欧洲联盟委员会各位前任主席在内的著名欧盟政治家一再承认，当前欧盟领导层选择的路线是短视且危险的。我们可以看到，今天的欧洲正在以大西洋团结的名义与俄罗斯断绝关系，并自愿自残。我们希望这一发展事态不会变得不可逆转，不会失控。

博雷利·丰特列斯先生本人在最近的一次采访中正确地指出，俄罗斯联邦和欧洲联盟将继续在共同的欧洲大陆上做邻居。我们不希望看到我们邻国的问题恶化。但是，如果欧盟继续其目前日益成为美国政策工具的路线，这些问题不仅会影响其人民，也会影响到俄罗斯公民。

当然，我们对这此种情况场景的发展不感兴趣。我们希望反俄狂潮迟早会平息，与此同时，希望欧洲项目不会为了我们美国和英国同事的利益而被允许完全崩溃，不管他们的说法是否相反。

鉴于欧盟目前对俄罗斯的明显敌意及其对美国 and 北约的依赖和屈从，我们别无选择，只能重新考虑我们与该组织发展关系的基本方法。我们目前至少被迫对任何涉及欧盟的项目采取谨慎的态度，包括在联合国。这也适用于欧盟的扩张计划。将包括乌克兰在内的新国家纳入这个对俄罗斯不友好的联盟不再反映俄罗斯的利益。

我们还应该注意到，在过去几年里，欧盟实际上已经退化到北约的地缘政治阴影之下，同时不仅失去了对国际进程的愿景，也失去了捍卫其在全世界的地位和保护其经济、文明和文化利益的所有能力。这不是它的创始人所设想的，也不是我们与之讨论战略伙伴关系计划的实体。

最后要说的，很久以前，当战后德国的领导人不允许自己被称为“被冒犯的猪肝肠”时，康拉德·阿德诺伊尔就有先见之明地指出：

“除非我们采取行动，否则那些我们欧洲人无法影响的事件将会突然降临我们头上。我认为我们欧洲人的安全感过强。欧洲在世界上的政治和经济领导地位在本世纪初仍未受到挑战，但现在早已不复存在。欧洲占主导地位的文化影响力会保持下去吗？我认为不会，除非我们捍卫它，并调整自己适应新的条件；历史表明，文明太容易消亡。”

遗憾的是，欧盟后来的几代领导人没有认真对待这些警告。

**比昂先生（加蓬）（以法语发言）：**主席女士，感谢你主动举行本次辩论，使我们能够重申我们的坚定信念，即区域和次区域组织是我们应对国际危机和冲突能力的组成部分。《联合国宪章》第八章的范围和相关性反映在区域叙事的重要性之中。我也感谢欧洲联盟外交与安全政策高级代表的通报。

联合国与欧洲联盟之间的合作是安全理事会议程上的一个经常性项目。多年来，联合国与欧洲联盟之间的合作持续增长，涵盖广泛领域，如预防冲突、调解、维持和平、建设和平、裁军、打击恐怖主义和暴力极端主义、保护人权、协调人道主义援助以及促进经济和社会政治发展。

由于欧洲联盟民事和军事行动能力的建立和发展，联合国与欧洲区域安全组织之间的合作与协调问题今天有了新的意义，这使我们首先有意义地思考国际一级的任务分担及其对危机管理的重要性。

联合国和欧洲联盟之间的伙伴关系在非洲得到了完美的体现，包括在萨赫勒、乍得湖区域和非洲之角，在那里，两个实体并肩努力，促进在几个国家和地区发展多边组织网络，共同致力于处于不稳定和危机局势中的国家的和平与可持续发展。

在非洲大陆，“博科圣地”、民主同盟军和青年党等声称与达伊沙有关联的极端主义团体一再实施侵犯行径，令人有理由担心这种情况会蔓延到整个非洲大陆。显然，由此产生的安全威胁极大地侵蚀了非洲大陆自由、尊严、民主这些共同价值观的基础，危及继续遭受冠状病毒病疫情影响的非洲人民。

这些威胁和挑战的严重性促使非洲联盟通过了《2063年议程》中提出的和平与发展战略, 该战略得到了非洲和平与安全架构、非洲治理架构和“平息枪炮声”倡议的支持。这些大胆的举措将强有力的筹资努力与后勤和协同行动结合起来, 根据非洲联盟、欧洲联盟和联合国的共同利益, 优先开展三边合作。

因此, 我们支持有必要发出呼吁, 不仅要加强联合国与欧洲联盟之间的双边合作, 而且要加强欧洲联盟与非洲联盟之间的双边合作, 还要加强联合国、欧洲联盟和非洲联盟之间更广泛的三边合作, 以增强它们在贯穿各领域的和平与安全问题上的协调。

我们还呼吁加强非洲联盟和平与安全理事会和欧洲联盟政治与安全委员会之间的对话。尽管我们主张建立一个能够找到以非洲办法解决非洲挑战的非洲, 但我们认识到, 为了使我们的工作更加有效, 我们需要国际伙伴的支持。

这种形式的合作更为必要, 因为在一个以多层危机为特点并因前所未有的疫情而加剧的安全环境中, 联合国收到的请求范围之广, 各种危机的区域性日益增强, 要求联合国更有效地处理实地的现实, 使其行动更加有效。不言而喻, 区域行为体与联合国一道参与使稳定进程更加有效, 并使人们能够更好地了解持续存在的威胁。诚然, 近年来联合国努力参与各种区域和次区域伙伴关系, 但无数的危机, 包括正在出现的危机, 以及它们日益复杂的性质, 迫使我们做更多的工作。

我愿就发展联合国与区域和次区域组织之间更富有成效的伙伴关系发表一些意见。第一, 伙伴关系应建立在互补性和竞争优势的基础上。区域和次区域组织除了具有深入了解其区域的优势之外, 还能够通过区域机制在实地迅速进行动员和部署。这需要稳定和可预测的资金、后勤和技术支持, 同时加强能力建设。

第二, 合作要有效, 就必须得到尽可能好的协调和交流系统的支持。恐怖主义、跨国犯罪、人道主义危机和自然灾害都是复杂和相互依存的挑战, 需要

多个利益攸关方的参与, 也因此需要定期和迅速交流情报。

第三, 至关重要的是应建立连贯一致的危机管理和冲突解决机制, 并且必须明确界定不同利益攸关方的任务和责任。这将帮助联合国和区域组织制定能够有效应对危机局势的政策。

最后, 我谨再次呼吁加强联合国与区域和次区域组织之间的伙伴关系, 包括区域间伙伴关系。这些伙伴关系的主要好处之一是支持联合国的关键任务之一, 即维护国际和平与安全。今天, 联合国以及区域和次区域组织必须在其行动中形成合力, 这将是履行我们的国际承诺和表明我们显著改善集体安全的共同愿望的决定性步骤, 特别是通过预防冲突、建设和平和维持和平的努力来这样做。

**拉古塔哈里先生 (印度) (以英语发言):** 首先, 请允许我感谢欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利先生阁下的详尽通报。联合国和欧洲联盟 (欧盟) 的目标有着共同的起源, 有相似的驱动原则和价值观。在今天的全球背景下, 这两个组织之间的协同行动对于应对全球和平与安全挑战以及推进发展努力非常重要。因此, 今天的通报非常及时, 我们对此表示欢迎。

欧盟一再证明, 它可以发挥领导作用, 应对全球问题。其成员的发展成就、并且始终倡导民主价值观和基于规则的国际秩序, 使其成为多边舞台上的强大声音。它的重要性也反映在联合国和欧盟之间的积极合作中。在巴尔干地区, 欧盟一直站在促进和解、自由、经济繁荣与和平的前列。在若干场合, 欧盟通过大力支持捐助者会议、制定和平计划以及通过维持和平行动支持这些计划, 把冲突局势中的重要利益攸关方聚集在一起。印度支持执行《代顿协定》过程中促进对话和妥协的所有努力, 包括欧盟的努力。我们注意到欧盟作为中东和平进程四方成员的重要性及其在《联合全面行动计划》中的作用。欧盟与非洲联盟 (非盟) 和阿拉伯国家联盟一道, 也在非洲加强发挥作用。它在解决冲突和应对包括恐怖主义在内的安全挑战

方面的补充性努力对联合国在非洲的努力作出了积极贡献。欧盟还支持双边和区域倡议。它应继续加强国家努力,应对非洲与安全有关的挑战,而欧盟--非盟伙伴关系则应侧重于寻求以非洲办法解决非洲问题。

世界继续面临和平与安全挑战,而2019冠状病毒病(COVID-19)疫情、乌克兰危机及其引发的粮食和能源安全挑战加剧了这些挑战。这正在对全球南方产生不成比例的影响。我们需要根据《联合国宪章》第八章,加强联合国与区域组织之间的伙伴关系和联系。我们应寻求更大的国际合作和团结,以克服我们的共同挑战。区域组织,特别是欧盟,可以通过促进各方之间的对话和阻止外部影响,在应对安全环境挑战方面发挥关键作用。在这方面,我国代表团愿发表以下看法。

欧盟在开发有效的危机管理工具方面开辟了新天地。我们认为,以联合国为多边努力的核心,联合国在应对全球挑战方面可以发挥重要作用。多边机制应与区域组织合作,确保能够迅速达成公平的解决办法。

印度历来主张改革多边主义的重要性。我们一贯呼吁对包括安全理事会在内的全球多边架构进行有意义的全面改革。鉴于欧盟在改革后的以联合国为中心的多边体系中的重要作用,自然会期待欧盟支持当前的改革努力。它应该做更多工作来推进改革议程。

乌克兰冲突不仅影响了欧盟,也影响了整个世界。我们支持旨在结束冲突的所有外交努力,包括恢复乌克兰和俄罗斯联邦之间的会谈。这场冲突正在产生破坏稳定的影响,具有更广泛的区域和全球影响。油价上涨以及粮食和化肥短缺对全球南方产生不成比例的影响。欧盟能够并且应该发挥领导作用,缓解乌克兰危机对脆弱国家人民生活造成的不利影响。

在我们继续打击恐怖主义和应对其他新的和正在出现的挑战的过程中,欧盟可以发挥重要作用。印度作为反恐怖主义委员会和第1988(2011)号决议所设委员会的主席,希望欧盟加紧努力,使我们的反恐斗争成为一场零容忍的集体斗争,没有任何含糊其辞。我们注意到欧盟成员国对联合国维持和平预算

捐助了大量资金,并且对联合国各个方案提供了自愿捐款。欧盟对推进关于气候变化和可持续发展目标的全球讨论做出了显著贡献。我们需要找到一种平衡方法,在不给发展中国家造成负担的情况下继续应对这些挑战。

印度-欧盟战略伙伴关系以我们的共同利益和民主、多元化、自由、尊重法治和人权的价值观为指导。我们在许多地区和全球问题上有共同的想法,包括共同致力于在改革后的有效的多边主义基础上促进基于规则的国际秩序。印度和欧盟在确保多极世界的安全、繁荣和可持续发展方面有着共同利益。

印度与欧盟的伙伴关系体现在旨在解决当前全球问题(COVID-19疫情、气候变化和恐怖主义)以及加强多边机构的合作上。在双边层面,这体现在不断增加的政治接触上。这也体现在启动贸易和投资协定谈判以及双边的互联互通伙伴关系。我们的战略伙伴关系最近也有所加强,包括通过在2021年6月举行了我们有史以来第一次联合海军演习,以及我们有史以来第一次安全和防务磋商以及在海上安全方面的更密切合作。我们还于今年4月成立了印度-欧盟贸易和技术理事会,致力于下一代关键技术的研究并为其制定标准。

印度欢迎欧盟最近宣布的印度洋-太平洋区域合作战略。我们期待着加强合作,以确保在尊重国际法和所有国家的领土完整和主权的前提下,建立一个自由、开放、包容和以规则为基础的印度洋-太平洋区域。我们还启动了互联互通伙伴关系,以符合国际规范、法治和尊重国际承诺的方式加强互联互通。

最后,让我重申,印度致力于与欧盟建立持久、互利的伙伴关系。

**阿布沙哈卜先生(阿拉伯联合酋长国)**(以英语发言):首先,我要感谢你,扎卡部长,今天出席并主持本次重要会议。我也要感谢高级代表博雷利·丰特列斯的全面通报。

通过促进区域合作和一体化,欧洲联盟(欧盟)在为欧洲大陆带来和平与稳定方面发挥了重要作用。



多年来, 欧盟已从一个区域行为体发展成为一个全球行为体。今天, 欧盟在世界各地的举措经常加强联合国和安全理事会在维护国际和平与安全方面的努力。

我们认识到欧洲联盟在我国边界之外为更广泛欧洲区域的和平与稳定所做的贡献。欧盟在促进科索沃-塞尔维亚对话方面的努力, 以及通过欧洲联盟在波斯尼亚和黑塞哥维那的军事行动在波斯尼亚和黑塞哥维那执行《代顿协定》方面发挥的作用, 是欧盟如何正在帮助缓和西巴尔干紧张局势的例子。

欧盟继续显示其作为主要人道主义行为体的能力, 我们再次看到它对乌克兰冲突造成的人道主义危机作出回应。超过四分之一的乌克兰人口流离失所, 欧洲各地录得近500万乌克兰难民, 阿拉伯联合酋长国赞扬欧盟在帮助收容逃离家园寻求安全者的国家方面所做的工作。与此同时, 欧盟向乌克兰境内的人道主义组织和需要援助的平民提供了超过3.73亿欧元的援助, 这对这些平民来说是至关重要的生命线。

欧盟还继续为应对粮食不安全状况和解决全球公共卫生问题做出重要贡献。这包括欧洲联盟对世界粮食计划署(粮食署)的支持及其对粮食署现金援助方案的财政支持。这种伙伴关系与以往一样重要, 因为发展中国家由于基本食品价格上涨而面临新的压力, 这使已经处境脆弱的民众面临更大风险。

在欧盟支持抗击冠状病毒病(COVID-19)大流行的背景下, 我们欢迎欧盟通过COVID-19疫苗全球获取机制捐赠了4亿多剂COVID-19疫苗, 作为欧盟和欧盟成员国在全球范围内提供14亿多剂疫苗的一部分。虽然这些都是重要的贡献, 但我们不断被提醒, 新冠疫情还没有结束, 包括欧盟在内的主要捐助方必须加倍努力, 以确保在全球实现疫苗公平。

最后, 除了加强区域组织和联合国之间合作的重要性之外, 我们借此机会强调加强区域组织之间在共同关心的问题上的合作的价值。在考虑参与其他区域事务时, 我们强调确保区域行为体在任何多边外交努力中发挥积极和主导作用的重要性。这对于找到应对区域和国际挑战的可持续解决办法至关重要。

最后, 阿拉伯联合酋长国期待着联合国和欧洲联盟继续合作, 并加强欧洲联盟和其他区域组织在共同感兴趣的领域的合作, 所有这些都是为了确保维护区域和国际和平与安全。

**小德阿尔梅达先生(巴西)**(以英语发言): 我谨感谢欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利先生阁下就欧盟与联合国在维护国际和平与安全方面的合作所作的通报。

巴西赞赏欧洲联盟及其成员国承诺在《联合国宪章》第八章的框架内, 在各种情况下与联合国合作, 以协助促进世界不同地区的稳定、和平与安全。

自2003年以来, 欧盟总共启动了37个共同安全与防务政策特派团。目前在欧洲、非洲和中东有11个正在进行的文职特派团和7个正在进行的军事特派团/行动。

欧洲联盟本身是国际舞台上的一个行为体, 它也在针对欧洲国家的议程中发挥了特别重要的作用。这些贡献应该得到承认。

还注意到欧盟对西巴尔干的承诺, 特别是在促进贝尔格莱德和普里什蒂纳之间的对话方面。在大会第64/298号决议通过后启动的布鲁塞尔对话仍在寻求实现其关系全面正常化, 这是保障整个区域稳定的一个至关重要的目标。此外, 第1244(1999)号决议框架内的欧洲联盟驻科索沃法治特派团也有助于该领土上的稳定。

在波斯尼亚和黑塞哥维那, 在北约于2004年决定移交其在该国的维和特派团后, 欧洲联盟发起了欧盟在波斯尼亚和黑塞哥维那的军事行动。自那时以来, 根据安全理事会的有关决定, 欧盟部署了一支强大的军事部队, 以确保《代顿协定》得到遵守, 并促进波斯尼亚和黑塞哥维那的安全。正如我们在安理会前几次会议上看到的那样, 该特派团值得我们继续支持, 因为其目标远未实现。

我们要指出去年3月通过的欧盟外交事务委员会的决定, 即建立欧洲和平融资机制, 作为资助欧盟共

同外交和安全政策下的业务行动的工具。

我们认为，欧盟特派团应始终与安全理事会确定的任务保持一致，并根据《联合国宪章》所载的原则行事。在这一方面，我们敦促欧盟事先考虑采取单方面措施，如单方面制裁，可能给世界特别是发展中国家造成的意外后果。联合国和欧盟应该发展协同作用和加强多边主义。世界将继续从这种合作中受益匪浅。

**托罗伊蒂奇夫人**（肯尼亚）（以英语发言）：首先，我谨欢迎并感谢欧洲联盟（欧盟）外交和安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯先生阁下的通报。

在《联合国宪章》第八章的指导下，区域组织继续在全球安全架构中发挥日益重要的作用。我们在国际和平与安全方面面临的全球挑战是多种多样、多层面和相互关联的，并继续破坏政治稳定和社会经济发展，对人民的生活和生计造成灾难性影响。

对国际和平与安全的威胁，尤其是由恐怖主义等跨国组织犯罪驱动的威胁，仍然具有高度的跨国性，需要采取合作行动，才能取得预期成果。

区域和次区域组织已逐渐成为不可或缺的机构，通过加强全球治理和加大国际社会维护国际和平与安全的努力，在应对这些当代挑战方面发挥着关键作用。

联合国和欧洲联盟之间的合作使这两个组织都更加强大，并且使它们有渠道采取一种更加协调一致的做法，来处理影响欧洲、其邻邦以及国际社会的重要问题。5月4日举行的安全理事会成员与欧盟政治和安全委员会非正式会议清楚地表明了这一点。

肯尼亚赞赏欧盟大力投入资源发展多边伙伴关系，以应对国际和平与安全面临的当代威胁。事实上，欧盟与非洲联盟及其次区域组织的伙伴关系一贯牢固，在支持非洲和平与安全架构的制定和实施方面发挥了宝贵作用。

我们欢迎2月举行的第六次欧盟-非洲联盟（非盟）首脑会议的成果，致力于共同愿景，作为最亲密的

伙伴和邻国，为建立共同未来而重新建立伙伴关系。这些成果以2018年非盟和欧盟关于和平、安全和治理的谅解备忘录所作承诺为基础，旨在打击不稳定、激进化、暴力极端主义和恐怖主义，解决冲突的根源，并通过统筹办法应对整个冲突周期。

在这方面，肯尼亚欢迎联合国、非盟和欧盟加强和扩大合作，在非洲冲突局势中寻求持久和平与稳定。我们赞赏欧盟对非洲领导的和平支助行动的长期后勤、技术和财政支持。最近的战略审查和非洲联盟驻索马里特派团改组为非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的过程明确证明了这一点。这些协作努力也对推动包括南苏丹和平进程在内的政府间发展组织各项举措发挥了重要作用。

联合国、非盟和欧盟之间的结构化协作，对于加强协同作用和目标统一，以及加强这三个组织在非洲大陆的和平与发展努力至关重要。这些努力应以数种方式有助于非盟和欧盟履行承诺，恢复和加强合作，促进和平与安全。

第一种方式是支持适当的培训、能力建设和设备，以加强和扩大非洲国防和安全部队的自主和平行动，包括通过欧盟特派团和援助措施，以及支持执法能力建设。

第二种方式是继续支持非洲领导的和平支助行动，并继续支持正在进行之中的关于联合国摊款用于安全理事会授权的行动问题的讨论。

第三种方式是通过支持解决冲突根源的措施，包括发展和增强经济权能，重新把重点放在预防和建设和平上。

最后，我们重申，联合国和国际社会必须积极利用区域和次区域组织的努力，并最大限度地支持它们。然而，国家主权原则和区域领导的优先地位仍然应当是我们维护国际和平与安全的集体对策的指导支柱。

**吴百纳女爵士**（联合王国）（以英语发言）：我和其他人一样感谢高级代表所作的通报并祝愿他早日康

复,重返面对面会议。

正如许多同事所言,今年是第二次世界大战以来欧洲最充满挑战的年份之一,俄罗斯非法、无端入侵乌克兰,造成死亡和破坏,并迫使数百万难民涌入邻国。

今年对国际社会而言是充满挑战的一年,世界已深受冠状病毒病大流行和气候变化之害,而俄罗斯的行动和其他冲突导致现有问题恶化。这对联合国、多边体系和我们所珍视的基于规则的国际准则而言也是充满挑战的一年。

因此,我们欢迎欧洲联盟(欧盟)和其他区域组织发挥积极作用,促进外交和多边主义并在国际和平与安全问题上支持安全理事会。

首先,我们欢迎为保卫乌克兰和捍卫《联合国宪章》而向乌克兰人提供鼎力支持,对乌克兰提供援助。联合国支持欧盟关注外部世界并重视我们在应对乌克兰主权和领土完整最近遭受的这一侵犯方面的合作。这包括协调措施限制俄罗斯筹资和作战的能力,以及协调乌克兰境内暴行问题咨询小组,以支持乌克兰检察长。

我们也在密切合作,应对全球粮食安全问题。我尤其想赞同高级代表针对制裁问题上的虚假信息作出的反驳。

第二,我们欢迎欧盟对安理会工作的重要贡献。其中包括欧盟为恢复联合全面行动计划所作的努力、欧盟与非洲联盟更新后的伙伴关系及其对联合国和平行动和建设和平的贡献,包括其对索马里的贡献等。

在欧洲,我们大力支持欧盟在西巴尔干国家的努力,我们正协调支持该地区,以确保欧盟推动的塞尔维亚-科索沃对话取得进展,并努力于11月延长欧盟领导的维和部队“木槿花”行动授权。

最后,我们欢迎欧盟在全球系统性挑战方面开展的工作。《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议(第26届缔约方大会)举行后七个月,欧

盟和联合王国正协作加速实现净零、有气候适应能力的转型。在全球局势不稳定,通货膨胀、债务和粮食安全等挑战不断增长之际,我们团结一致,决心履行《格拉斯哥气候协议》,确保第26届缔约方大会的成果得到维护。

**主席(以英语发言):**我现在请高级代表博雷利·丰特列斯回应评论或提出的问题。

**博雷利·丰特列斯先生(以英语发言):**在会议结束之前,我要感谢安全理事会许多成员参与工作,确认欧洲联盟对全球和平与安全所作贡献,并支持进一步加强欧洲联盟-联合国伙伴关系。

我注意到许多大使,特别是加蓬、加纳和肯尼亚三国大使的发言,他们谈到区域和次区域组织在应对全球挑战方面的重要作用。

我同意中国大使的意见,即我们不希望看到世界被分成对立的集团,那只会导致更大的不安全。我们敏感地认识到我们各国的安全关切,并随时准备参与讨论和谈判,以便一旦俄罗斯放弃入侵乌克兰并重新确认其领土完整就重建欧洲安全。

我也欢迎印度大使对欧洲联盟印太战略的评论,在此基础上,我们期待着不仅与印度,而且与整个区域加强战略伙伴关系。

关于今天讨论的主题,即乌克兰局势和欧洲联盟的作用,我当然不期望同意俄罗斯大使的观点。我感谢他给我上了一课,讲解欧洲联盟的历史作用以及创始者的构想。然而,我认为我对自己的历史有更好的解释。

我不认为我们偏离了和平的前景,和平是欧洲联盟的精髓。我们仍然是一个希望参与和平的联盟。我们不是一个军事联盟,但对于我们邻国正在发生的事情——我们最重要伙伴之一乌克兰正在遭受的侵略——我们当然不能无动于衷。

在我看来,有一件重要的事情我们应当予以关注。我们可以无休止地讨论战争的原因,当然我们不会有一致意见。不过,有一点是明确的:俄罗斯军队就在



乌克兰,但俄罗斯境内并没有乌克兰军队。谁是侵略者很清楚。

我们可能不会有一致意见,但我们应当集中精力,努力避免这场悲剧的下一阶段,那就是,如果俄罗斯继续阻止乌克兰小麦出口,那将是一场席卷全球的巨大饥荒。当然,不是欧洲联盟在阻止这些出口。我们当然不会轰炸小麦储藏设施。因此,我借此机会呼吁在座各位,特别是私营行为体,尽一切努力避免可能导致数百万人在未来几个月遭受大规模饥饿的严峻局势。

从我们这方面来说,我们将尽已所能向经济行为体解释,我们的制裁中没有任何内容阻止俄罗斯出口小麦和化肥。任何形式的过度解读或市场规避行为都必须得到纠正,我们将尽最大努力消除任何形式的误

解。其他方面也这样做,避免在这个问题上散布虚假信息,这将是有益的。

我们所有人的共同责任是避免未来几周出现严峻局势,导致数百万人被剥夺基本食物,这种情况很可能发生。联合国正在努力避免这种情况,为此我们正在支持本组织。我促请安理会所有成员为这一努力作出贡献。一些国家可以采取行动,而另一些国家则可以对相关行为体施加压力。如果情况继续发展下去,我们都有责任避免可能发生的事情。我认为,这是一个非常重要的警讯,证明召开本次会议是有道理的。

**主席**(以英语发言):我感谢高级代表博雷利·丰特列斯所作的澄清。

中午12时15分散会。