



## 安全理事会

第七十七年

第**九〇〇二**次会议

2022年3月23日星期三下午5时

纽约

临时逐字记录

主席:	努赛贝夫人 .....	(阿拉伯联合酋长国)
成员:	阿尔巴尼亚 .....	霍查先生
	巴西 .....	小德阿尔梅达先生
	中国 .....	张军先生
	法国 .....	德里维埃先生
	加蓬 .....	比昂先生
	加纳 .....	阿吉曼先生
	印度 .....	拉古塔哈里先生
	爱尔兰 .....	加拉格尔先生
	肯尼亚 .....	基马尼先生
	墨西哥 .....	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威 .....	尤尔女士
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国 .....	托马斯·格林菲尔德夫人

## 议程项目

2014年4月13日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信  
(S/2014/264)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-29733 (C)



无障碍文件

请回收



下午 5 时 10 分开会。

## 通过议程

议程通过。

### 2014 年 4 月 13 日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安理会主席的信 (S/2014/264)

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第 37 条，我邀请白俄罗斯、朝鲜民主主义人民共和国以及阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件 S/2022/231，其中载有白俄罗斯、朝鲜民主主义人民共和国、俄罗斯联邦以及阿拉伯叙利亚共和国提交的一项决议草案的案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。

我现在请希望在表决前发言的安理会成员发言。

**涅边贾先生** (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：首先，我谨指出，我们曾为我们的墨西哥和法国同事 3 月初提出的倡议感到鼓舞，他们提出了一项有关乌克兰人道主义局势的决议草案。然而，该草案立即遭到我们的美国和英国同事的抨击，他们断定，这项决议草案没有必要，除非它对俄罗斯提出谴责。西方阵营的其它成员被迫跟风效仿。

其结果是，我们开始搞政治和相互指责，而不是处理人道主义问题。西方国家的代表不是讨论和起草案文，而是毫无证据地指出，安全理事会不能认可一项由俄罗斯联邦提交的关于乌克兰的人道主义决议草案。

我们坚决反对称安理会不能通过一项关于乌克兰人道主义问题的决议这种断言。今天我们提交一项基于法国 - 墨西哥案文草案的完全没有政治化的决议草案供表决。它与安全理事会通过的其它人道主义决议草案类似。在实地工作的联合国人道主义代表将对这样一份文件非常感兴趣，因为大会的任何人道主义决议不会给他们带来什么变化。

现在需要安全理事会中的同事们做出选择。我们应该继续在对乌克兰人道主义援助的问题上恶意猜测，还是应该在安全理事全通过一项将是一个重要实际步骤，并且为人道主义工作者的努力提供重要框架的决议草案？

**托马斯 - 格林菲尔德夫人** (美利坚合众国) (以英语发言)：俄罗斯再次企图利用安理会来为其野蛮行径打掩护。俄罗斯胆敢提出一项决议草案，要求国际社会解决俄罗斯一手制造的人道主义危机，这真的是伤天害理。

美国打算在对案文的表决中投弃权票，因为不言而喻，俄罗斯不在乎人道主义状况的恶化，也不在乎战争打破千百万人的生活与梦想。如果它在乎的话，它会停止交战。俄罗斯是进犯、攻击以及入侵的一方——乌克兰问题上唯一的一方，对乌克兰人民制造野蛮行径的一方，它想让我们通过一项不承认其罪责的决议。

我们大家都看到，千百万乌克兰妇女和儿童逃命的视频随处可见。我们看到血迹斑斑的孕妇被抬出瓦砾和两周前悲惨死去的一位母亲和她的婴儿的图片。我们看到幼儿园、孤儿院以及人道主义场所遭到炮轰；公寓楼、燃气和供水管道以及一个核电厂遭到攻击，排队等待领取面包的人遭到枪击。我们看到城市遭到围困，死者陈尸街头，记者在交火中遇难。我们看到普京部队的炮击杀死哈尔科夫一名 96 岁的大屠杀幸存者。假如我们相信俄罗斯的虚假信息的话，那些都是演员在拍摄电影。昨天我们在这里第三次发出俄罗斯可能在计划使用化学或生物制剂的警告 (见 S/PV.8999)，我们继续对此深表关切。

俄罗斯是乌克兰战争唯一的罪责方。记住我的话——俄罗斯将继续为它对乌克兰人民的所作所为接受问责。俄罗斯提出一项决议草案，只字不提它作为这场危机唯一始作俑者的角色，试图以此把安理会牵扯进它编造的经不起推敲的骗局。我们的投票将表明，我们绝不上它的当。

俄罗斯继续阻挠安理会执行自己的任务。美国与

乌克兰人民站在一起。占压倒多数的联合国会员国与乌克兰站在一起。我们众口一声，所以俄罗斯利用本机构散布虚假信息 and 宣传的恶行将不会得逞。今天的表决将表明，俄罗斯假意惺惺、试图否认其自身行为真相的做法将继续遭到失败。

主席女士，我谨感谢你提出为杰出的马德琳·奥尔布赖特女士默哀。我将援引奥尔布赖特女士的话来结束发言。奥尔布赖特国务卿曾警告称，“相信一个曾经逃脱铁幕者的话吧。我知道当你给俄罗斯人开绿灯时，会发生什么”。这就是我们今天将要做的，如果我们通过决议草案 S/2022/231 的话。

**主席**（以英语发言）：我现在把该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

中国、俄罗斯联邦

反对：

无

弃权：

阿尔巴尼亚、巴西、法国、加蓬、加纳、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

**主席**（以英语发言）：决议草案表决结果如下：2 票赞成、0 票反对、13 票弃权。决议草案未获得所需票数，因而未获通过。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

**德里维埃先生**（法国）（以法语发言）：法国没有对俄罗斯联邦提交的决议草案 S/2022/231 投赞成票，因为该案文是莫斯科采取的一种伎俩，以此使它对乌克兰的侵略合法化。

俄罗斯声称关心乌克兰的人道主义局势，但是它却每天在践踏《日内瓦四公约》和国际人道法。俄罗斯不满足于把本国人民——和俄罗斯经济——拖入一场他们不想要的战争，还试图强加一种另类现实，并

把安理会当作工具。

让我们讲得一清二楚。如果俄罗斯如此关心平民的话，它要做的只是停止其进攻，并从乌克兰撤出其部队。相反，俄罗斯却希望从安全理事会拿到允许它继续这场战争的白卡。这种伎俩骗不了任何人。投票结果非常清楚地表明，安全理事会成员不会容忍俄罗斯利用联合国和国际人道法的企图。

法国和墨西哥在安全理事会秉持诚意谈判了一项决议草案，目的是立即停止敌对行动，为乌克兰正在发生的人道灾难提供具体对策。鉴于俄罗斯横加阻挠这一现实，我们共同决定向大会提交该项倡议。一个跨区域集团在大会拟定了一项决议草案。

大会必须发挥作用，呼吁立即停止敌对行动，这对保护平民至关重要。它必须呼吁结束战争，要求充分遵守国际人道法。

**吴百纳女爵士**（联合王国）（以英语发言）：自俄罗斯 27 天前入侵乌克兰以来，已有 350 万难民逃离该国，另有 650 万人逃离乌克兰境内的家园。1200 万乌克兰人现在需要人道援助。

在马里乌波尔，俄罗斯首先轰炸了妇产医院。其后，俄罗斯轰炸了一家掩护儿童躲避袭击的剧院。马里乌波尔逾 10 万人现在处于中世纪的围困中。困在城里的人没有饮用水和食品。

联合王国毫不怀疑的是，乌克兰陷于人道危机。如秘书长昨天所言，乌克兰人民正在遭受人间地狱的煎熬。联合王国为支持乌克兰提供的紧急和人道援助现在总计约为 4 亿英镑，以帮助解决燃眉之急。

联合王国毫不怀疑，俄罗斯的入侵正引发一场范围更广的人道危机。在全世界，粮食、能源和化肥价格飙升，有可能——如秘书长所言——演变成一场全球性饥饿危机。

正如亚历山大·索尔仁尼琴提醒我们的那样，现在应该记住，我们首先效忠于人类。无论是在这里还是在大会，任何决议草案，凡是不承认俄罗斯是正在发生的人道主义灾难的唯一起因，因而是结束这场灾

难的关键所在，联合王国就不会对其投赞成票。

俄罗斯的决议草案(S/2022/231)呼吁各方遵守国际人道法，无视俄罗斯正在犯下战争罪的事实。俄罗斯的草案呼吁保护平民，包括妇女和儿童，却不提俄罗斯正在轰炸妇产医院、学校和住宅的事实。俄罗斯若关心人道局势，就会停止轰炸儿童，停用围困战术——但它没有这么做。

大会很快要对一项决议草案进行表决，其中明确指出，结束人道危机的唯一途径是俄罗斯结束战争。该决议草案并非像我们在这里拿到的草案一样由侵略者提交，而是由受害者提交的。确实该是时候记住，我们首先效忠于人类。

**霍查先生**(阿尔巴尼亚)(以英语发言)：明天，俄罗斯对乌克兰开战将满一个月。从第一天起，这场战争就毫无意义、毫无道理、无缘无故，也是非法的，现在必须停止。战争每持续一秒都不应该，但事与愿违，其致命性日甚一日。马里乌波尔的街区接连遭到无情打击，它已经成为俄罗斯向世界——一个摒弃、孤立它并追究它责任的世界——显露的真面目。

我们知晓乌克兰毁灭性军事局势的起因，也知道责任方是谁。因此，我们认为，俄罗斯不必向安全理事会提出一项决议草案，呼吁在它自己无缘无故发起的侵略中实行停火，并要求自己不要像它正在做的那样时刻轰炸平民、民宅、学校和医院，不要屠杀母亲及其婴儿，也不要强迫儿童、女童和妇女遽然离开家园。我们没有落入这样的圈套，也不接受这一嘲弄。表决结果表明了这一点。

俄罗斯若担心如何保护乌克兰境内的平民——这是国际人道法坚决要求它做的事情，就必须遵守《日内瓦四公约》。俄罗斯若对保护责任有丝毫关切，就必须恢复理智，停止侵略，撤离大军，打起背包回国。不然，它在那里滞留的时间越长，就越狗急跳墙，结果也越致命。

俄罗斯执迷不悟地造成可怕人道局势，起因独一无二，全在于它自己。它不能与受害国乌克兰或任何其他国家分担该项责任。因此，该案文的标题虽能误

导视听，但由于它满纸虚伪，在我们看来也怯懦无用，阿尔巴尼亚没有对它投赞成票。

**阿杰曼先生**(加纳)(以英语发言)：加纳继续对俄罗斯联邦2月24日入侵乌克兰后该国的人道主义局势深感关切。因此，我们继续致力于支持一切真诚努力，处理该国国际公认边界内全境的民众的苦难。

我们不得不对俄罗斯联邦提交的关于乌克兰人道主义局势的决议草案S/2022/231投弃权票，因为我们认为，该决议草案没有表明国际社会对人道灾难的走向所持的立场。草案也没有述及立即和无条件停止敌对行动的要求，而这是为可被视为中立、公正和独立的人道努力建立一个可信框架必不可少的基石。

不幸的是，安理会未能就如何处理乌克兰战争令人担忧的后果达成共识，但正如秘书长最近表明的那样，联合国不止是在安理会开展的工作。因此，我们向英勇的联合国和其他人道机构的男女致敬，他们继续在乌克兰境内的危险环境中工作，为战争的许多受害者带来希望。我们促请在这些艰难时期努力疏散平民，使其安全通行，并为身陷被围困的城市且亟需援助的人员提供食品、药品和其他基本服务。

最后，我们敦促各方回到外交和对话的道路上来，解决他们的关切，并且强调，乌克兰人民的利益和安全应该被作为优先事项，在安理会和所有其他国际行为体的行动中必须居先。

**德拉富恩特·拉米雷斯先生**(墨西哥)(以西班牙语发言)：我将着手解释墨西哥对俄罗斯联邦提交的决议草案S/2022/231投弃权票的理由。

我首先要提及该进程本身。几周来，法国和墨西哥本着建设性的精神和透明的方式，秉持诚意就一项人道主义决议草案进行了磋商。该决议草案将使安理会得以表达其看法，并履行其处理乌克兰冲突的责任。该进程使我们得以与安全理事会多数成员坦诚交换立场，从而达成一份平衡的案文，获得其通过所必需的支持。在这些协商之后，我们清楚地看到，达成这种一致的条件并不具备。



有意思的是，在墨西哥和法国于3月14日宣布我们将向大会——大会根据其第377(V)号决议在其议程上审议了该项目，而我们2月27日在安理会这里也援引了该决议（见S/PV.8980）——提出这一倡议之后，俄罗斯联邦却决定在没有事先警告的情况下提交另一份案文草案，供第二天投票。这种行为与我们从一开始领导该进程就秉持的对话意愿是矛盾的。

虽然俄罗斯代表团推迟了对案文草案的投票——它已多次推迟和重新安排——但案文草案没有考虑到墨西哥提出的任何立场，实际上也没有考虑到其他任何人提出的立场。据称是经过修订的决议草案于3月16日以蓝本印发，若将其与原始版本进行比较，就会发现它只是更改了两个词的词序。

具体而言，关于该决议草案的实质性内容，我想澄清的是，它似乎包含了法国和墨西哥拟订的原始决议草案的一些内容，但却经过编辑，歪曲了若干段落的含义。我们历经两个多星期的谈判才开始达成的平衡被排除在外，而这种平衡恰是大会审议案文草案的基础。

这份案文草案未提及《联合国宪章》第二条第四项，即禁止以武力相威胁或使用武力侵犯各国的领土完整或政治独立。它也没有提到明确停止敌对行动。我们认为，这两者都是制止我们在乌克兰看到的人道主义危机的基本前提。在这方面存在欠缺的案文草案无法针对实地现状采取行动，也无法满足平民不断变化的紧迫需求。

最后，我重申，我国代表团愿意随时尽全力做好准备，在联合国所有相关论坛与所有代表团进行坦率和建设性对话，唯一目的是确保当地具备向有需要者迅速、安全、不受限制地提供人道援助的条件。在这场可怕冲突中，墨西哥的首要任务一直是并仍将是充分行使我们的主权，开展人道主义行动、保护平民和尊重国际人道法。

**加拉格尔先生（爱尔兰）（以英语发言）：**爱尔兰在今天下午的表决中投了弃权票，原因很明确也很简单。

俄罗斯联邦提交的决议草案S/2022/231无助于缓解乌克兰人民的人道主义苦难。事实上，今天摆在我们面前的决议草案并未要求采取措施，制止平民死亡、停止对乌克兰城市的破坏以及为安全和不受阻碍地疏散平民和人道主义准入提供便利——也就是说，决议草案没有要求立即结束敌对行动。这只是这场战争的侵略者对多边体系厚颜无耻的滥用。

俄罗斯联邦若是希望采取行动减轻乌克兰人民的人道主义苦难，就应该立即结束这场战争。

爱尔兰无法对声称是为了处理人道局势，但却不承认席卷乌克兰的人道危机的原因的决议草案投赞成票。这是一场具有全球后果的人道危机，正在导致其他大洲失去粮食保障。

我们仍对乌克兰数百万人遭受人道主义苦难以及被迫离开家人和本国者身处困境感到震惊。爱尔兰的首要任务是处理和缓解乌克兰不断恶化的人道局势，我们承诺与所有抱着这一目标的人开展建设性合作。

最后，令人深感遗憾的是，我们安理会成员未能采取集体行动缓解乌克兰人民的苦难。这场战争的侵略者俄罗斯联邦的行动使我们未能这样做。安理会常任理事国如此行事是可耻的。

**尤尔女士（挪威）（以英语发言）：**我要首先重申一个基本原则。冲突当事方不能期望别人认为它是中立的。本着《联合国宪章》的精神，它不应该是安理会决议草案的起草者，也不应该就其所卷入的冲突参与投票。没有人怀疑俄罗斯联邦就是冲突当事方。

然而，在一次又一次的会议上和无数信件中，俄罗斯都希望我们接受它的说法、报告和观点，就好像自己的立场是中立的。

俄罗斯继续对乌克兰实施应受谴责的入侵已有将近一个月的时间了。平民哪怕在试图逃难时都会遭到袭击、伤害和杀害。就在此时此刻，俄罗斯还在轰炸家庭、学校和医院。今天摆在我们面前的人道主义决议草案S/2022/231既不中立也不平衡。这是在转移视线。

俄罗斯对联合国会员国发动战争明显侵犯了乌克兰的主权和领土完整,违反了国际法和《联合国宪章》的原则。

俄罗斯联邦若是关心对乌克兰平民的保护,就可以停止这场毫无意义的战争。这才是制止乌克兰人道主义灾难的办法。俄罗斯可以结束这场战争,而且现在就应该这样做。

**小德阿尔梅达先生(巴西)**(以英语发言):巴西仍然严重关切乌克兰持续冲突造成的人道主义局势。包括儿童在内的平民伤亡报告增多,以及难民和国内流离失所者人数不断增加,表明局势继续恶化。

安理会作为维护国际和平与安全的主要机构,应该能够克服政治观点的不同,应对乌克兰人道局势。不过,安理会采取的任何人道行动都必须具有实实在在的意义,而不应反映对冲突的片面看法。

人道主义问题若能得到真正有意义的解决,应该会对实地产生真正的影响,有助于促进达成协议,加强对国际人道法的遵守,为平民的安全通行以及向有需要的人快速、安全和不受阻碍地提供人道援助创造条件等等。

呼吁停止敌对行动是这种人道主义努力的重要组成部分。同样重要的是,关于这一问题的任何安理会决议都应该容许其15个成员进行包容性的讨论,但应先展开这样一个建设性进程,即真正为了推动寻求保护平民的持久解决办法,尽力真诚地兼顾会员国的观点。

俄罗斯今天提出的决议草案(S/2022/231)提到许多关于保护平民的重要内容。然而,它没有提到停止敌对行动,这是巴西今天投弃权票的原因之一。该决议也没有重申区分、相称、必要和人道的原则,以及采取一切可行的预防措施来避免和尽可能减少平民伤害和民用物体受损的一般性义务。

巴西将继续建设性地参与任何旨在通过关于乌克兰的人道主义决议的进程,只要事实证明此举是有意、包容和透明的。安全理事会成员,无论其观点有

多么不同,都有义务真诚地相互谈判,争取实现停止敌对行动,找到持久解决办法。

张军(中国):乌克兰危机爆发后,人道局势持续恶化,外溢影响不断扩大,引发国际社会广泛担忧。安理会已就乌克兰人道问题举行多次讨论,有关平民伤亡增加、难民人数上升、人道救援严重不足的报道令人痛惜。

同许多成员一样,中方一直呼吁最大限度避免平民伤亡,尽一切努力保障基本人道需求,同时也一直主张安理会履行好维护国际和平与安全的首要责任,在乌克兰人道问题上发挥应有作用。

中方就乌克兰人道局势提出了六点倡议,并向乌克兰红十字会提供多批人道救援物资。我们欢迎其他各方提出的任何有助于缓解和解决乌克兰人道危机的倡议和举措。

过去几周,安理会就法国、墨西哥以及俄罗斯各自提出的决议草案进行了反复磋商。中方一直积极参与,始终呼吁各方聚焦人道问题,超越政治分歧,尽最大努力寻求共识,为应对当前的人道危机作出积极努力。安理会最终未能达成最广泛的一致,这令人遗憾。

国际社会普遍希望尽快实现停火,这也是中方的强烈期待。我们认为,在推动停火止战的同时,安理会也应本着积极、务实和建设性态度并行不悖地应对好人道危机。

中方对有关决议草案投赞成票,根本出发点是推动国际社会高度重视乌克兰人道局势,呼吁有关当事方就人道问题加强协调,切实保护平民,特别是妇女、儿童等脆弱群体的安全,为人员撤离和人道救援行动提供便利。

我们欢迎联合国就人道援助发挥协调作用,支持乌克兰危机协调员工作,鼓励联合国人道协调办公室、联合国难民署等机构,积极开展行动,动员国际社会向所有有需要的人提供无差别的人道救援,帮助乌克兰和周边国家安置难民和流离失所者。联大第

46/182 号决议确立的人道、中立、公正原则应在人道救援行动中得到严格的遵守。

中国奉行独立自主的外交政策，一贯从事情本身的是非曲直出发，本着负责任的态度，确定我们对有关问题的立场主张。在乌克兰问题上，中国始终坚持各国主权、领土完整都应得到尊重，联合国宪章宗旨和原则都应得到遵守，各国合理安全关切都应得到重视，一切有利于和平解决危机的努力都应得到支持。

乌克兰危机为世界带来严峻挑战，目前的关键是当事方展现政治意愿，尽快通过谈判找到妥善解决办法。国际社会应为和平创造空间，为政治解决留有余地。当务之急要呼吁各方保持最大克制，避免平民伤亡，防止出现更大规模的人道危机。

长久之道在于摒弃冷战思维、不搞集团阵营对抗，逐步构建均衡、有效、可持续的全球和地区安全架构。中方将继续致力于劝和促谈，为和平发声、为和平尽力。

**比昂先生（加蓬）（以法语发言）：**我们今天下午在大会发言（见 A/ES-11/PV.8）。我们现在再次发言，表明并强调我们在人道主义问题上的原则立场。这一立场不会改变，因为我们相信人道主义问题的基本价值观。我们认为，1949 年《日内瓦四公约》及其附加议定书是人道主义问题的框架，决不能掺杂任何政治姿态，不论是战术还是战略姿态。

我们对决议草案 S/2022/231 投了弃权票，并将始终在人道主义问题造成人类分裂时这样做。每当认为人道主义问题被用于不可告人的目的，我们就会投弃权票。我们认为，人道主义问题应该成为人类社会契约的永久共识。

**涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**首先，我谨感谢支持和参与提出决议草案 S/2022/231 的国家。

已经进行的投票暴露了所有那些认为将人道主义问题政治化比帮助联合国向有需要的乌克兰人提供人道主义援助更重要的人。我们今天听到一些代表

团，特别是美国代表团说，它们不想以任何方式参与俄罗斯联邦提出的决议。如果真的是这样，那它为什么在本来可以投反对票的时候投了弃权票？我们都非常清楚美国投弃权票和决定不行使否决权——尽管它本可以这样做——背后的真正动机。

有意思的是，有人对情况发展的历程进行了长篇大论。我们听了墨西哥代表的发言，他让人觉得我们似乎是出人意料地突然将该草案付诸表决。事实上，是该草案的初始提案国——除政治化的段落之外，我们总体上支持该草案——在没有同安理会成员，特别是没有同我国进行详尽协商的情况下，出人意料地推动并将该草案提交大会处理，之后我们才提出了我们的草案，供安理会审议。

让我们再来看看，是什么行动和措施让我们在安全理事会的西方同事出于政治原因而不同意这项决议草案。

我们的决议草案包含一些关键内容，如呼吁实施停火和人道主义暂停，以便不带任何理由的歧视，安全、畅通地从乌克兰撤出平民和所有希望撤出的人，呼吁不要袭击任何重要基础设施物体，呼吁不要在居民区和人口密集区放置重型军事装备，以确保人道主义医务人员得到保护，伤员和病人得到适当保护，被拘留者获得人道待遇，平民尤其是妇女和儿童也得到保护。

为此，在本会议厅或在大会，当我的同事们哀叹这些规定没有得到执行时，我们将提醒他们，这些规定就在他们面前，但他们出于政治原因拒绝对其投赞成票。他们有过选择，也做出了选择。

今天，我们再次听到一些代表团指责俄罗斯联邦，称我们正准备在乌克兰使用化学和生物武器。我们再次听到假消息，对此我们已多次驳斥，而这对于在马里乌波尔发生的炮击事件、以及杀害排队者的事件——我不一一列举——是有启发性的。我们一再详细谈到这个问题，但遗憾的是，人们不愿听，也听不进去。

关于生物和化学武器，我借此机会重申以下几点。



这是针对俄罗斯联邦提出的令人无法想象的指控。当我们说我们有其他战争手段时，我的同事们应该相信我们。我们用不着化学或生物武器。以这种方式指责俄罗斯联邦，完全配不上安全理事会成员的身份，特别是考虑到，此类武器早已被我们销毁。

安全理事会缺少一项人道主义决议，这无疑使实地人道主义代表的生活陷入更复杂的局面。这会纵容乌克兰方面继续无视实施停火、以便通过人道主义走廊疏散人员的要求。基辅将继续把平民作为人盾，并且违反国际人道法，将继续在医院和幼儿园附近部署重型武器。

关于提供人道主义援助，我们必将努力解决这一问题，就像我们过去八年来为顿巴斯人民所做的那样，而安理会宁愿忘记他们的苦难。今天，我们听到联合国代表提醒我们，我们同为人类。我赞同。遗憾的是，包括联合国在内的许多国家不记得另一些事件——我就不一一列举了；今天似乎不是单独点名的适当时机。所有人的生命都是无价的。我本可以提醒安理会——但今天我不会这样做——该国代表，包括那些坐在议席上的人，就其他冲突中包括儿童在内的平民死亡和大规模伤亡问题所发表的意见。

在俄罗斯军事人员控制的所有领土上，居民已经收到基本必需品和食品，我们完全相信，随着特别军事行动实现目标，当地局势将继续改善。我们呼吁安全理事会不要将人道主义问题政治化。我们感到遗憾的是，安理会未能通过文件 S/2022/231 所载的决议草案，它原本会有助于解决这些问题。尽管如此，我们相信，我们和真正关心这一努力的国际社会成员将尽一切可能缓和乌克兰的人道主义局势，缓解平民的困境。

**主席**（以英语发言）：我现在以阿拉伯联合酋长国代表的身份发言。

我们所有在本会议厅内的人都认可，必须处理乌克兰的人道主义危机。在不到一个月时间里，350 多万人逃往摩尔多瓦、罗马尼亚和波兰等邻国，我们必须赞赏并感谢它们的慷慨。此外，在乌克兰境内持

续的战斗中，650 万人流离失所，往往无法获得基本必需品。

我们也赞赏捐助界对联合国人道主义呼吁的有力回应，并对联合国、乌克兰和俄罗斯联邦之间的对话感到鼓舞，这促成了首支人道主义车队于 3 月 18 日抵达乌克兰东部的苏梅。我们希望鼓励的正是这种协调，并希望看到它尽快正式化，以便以安全的方式，根据国际人道法帮助那些最需要的人。

然而，我们认为，安全理事会要根据其维护国际和平与安全的责任发挥关键作用，并切实应对这场危机。因此，我们仔细研究了各成员国向安全理事会提交的所有内容，包括俄罗斯联邦提交的决议草案（S/2022/231），其中包括应对该国人道主义需求的实质性办法。我们赞同它呼吁无歧视地允许安全通行，不受阻碍地获得人道主义援助，并要求保护国际人道法。然而，最终我们在表决中投了弃权票，因为我们原本希望在这场冲突开始一个月后看到一项要求在全国范围停止敌对行动的呼吁，并达成一项得到安理会成员充分支持的案文。

持续的战斗阻碍了我们所有人都希望在乌克兰看到的强有力的援助行动，这尤其是因为，战斗危及人道主义工作者的安全。我们还希望，对国际人道法的充分适用以及可能被误解为隐含着政治立场、超出人道主义决议范围的内容有更明确的说明。

但与此同时，在这次促成了苏梅车队的对话基础上，我们必须鼓励就减轻人的苦难的其他技术措施，如平民撤离、获得援助和短暂停火达成协议。这些措施将在这四周的战斗后提供急需的喘息机会，并可能为更全面的人道主义应对措施奠定基础，这可以成为谈判解决的组成部分。

我们认为，安全理事会需要挺身而出，通过一项专门的妥协成果，包含我们可以达成一致的内容，包括呼吁各方遵守国际人道法规定的义务，包括与伤员和病人、失踪者以及保护作战人员和非作战人员有关的义务。

虽然今天不可能达成协议，但安理会不能放弃其



维护国际和平与安全的责任。我们必须真诚努力,尽最大努力帮助目前当地所有需要帮助的人。阿拉伯联合酋长国已做好准备,怀着对这项工作应有的紧迫感协助这些努力。

我现在恢复行使安理会主席职能。

美国代表请求再次发言。

**托马斯·格林菲尔德夫人**(美利坚合众国)(以英语发言):俄罗斯常驻代表问我们为什么决定弃权而不是否决。老实说,没有必要否决,我不认为我们面前的决议草案(S/2022/231)值得美国使用宝贵的否决权。有十三个安全理事会成员弃权,已经足以否定该项决议草案。

此外,我想补充的是,我们不需要借助这项荒谬

的决议草案来提供人道主义援助。美国已向乌克兰人提供了6亿多美元的人道主义援助,我们将继续向乌克兰和慷慨接待、支持乌克兰人的邻国提供所需援助。

**主席**(以英语发言):墨西哥代表请求再次发言。

**德拉富恩特·拉米雷斯先生**(墨西哥)(以西班牙语发言):由于俄罗斯联邦常驻代表直接提到我国代表团,我重申,我们愿意进行建设性和坦率的对话,这将使我们能够找到共同解决办法以及安全理事会支持保护平民、确保向最需要帮助的人提供人道援助的最佳方式。

下午6时散会。