



Совет Безопасности

Семьдесят шестой год

Предварительный отчет

8919-е заседание

Вторник, 7 декабря 2021 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Абарри (Нигер)

Члены:

Китай	г-н Чжан Цзюнь
Эстония	г-н Юргенсон
Франция	г-н де Ривьер
Индия	г-н Тирумурти
Ирландия	г-жа Бирн Нейсон
Кения	г-н Кимани
Мексика	г-н де ла Фуэнте Рамирес
Норвегия	г-жа Хюитфельдт
Российская Федерация	г-н Кузьмин
Сент-Винсент и Гренадины	г-жа Кинг
Тунис	г-н Ладеб
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Кариуки
Соединенные Штаты Америки	г-жа Томас-Гринфилд
Вьетнам	г-н Фам

Повестка дня

Брифинг Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

21-37561 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч 10 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Брифинг Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Председатель (*говорит по-французски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Филиппо Гранди.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я предоставляю слово г-ну Гранди.

Г-н Гранди (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за Ваше приглашение. Для меня большая честь иметь такую возможность сейчас, когда обязанности Председателя Совета безопасности исполняет Нигер. Я прошу прощения за то, что не могу обратиться к членам Совета Безопасности лично.

Для Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) это возможность привлечь внимание к тому, какую роль Нигер играет в последние несколько лет. Он прилагает выдающиеся усилия для решения проблемы вынужденного перемещения. Как страна с ограниченными ресурсами, расположенная в очень беспокойном регионе, Нигер, руководствуясь благородным духом солидарности, всегда готов принять людей, оказавшихся в тяжелом положении. Я говорю как о людях, прибывших из соседних стран, так и о лицах, эвакуированных из Ливии.

Напомню, что буквально в прошлом месяце в Нигер прибыло еще более 11 000 беженцев из северной части Нигерии, в результате чего общее число беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в Нигере выросло до 600 000 человек.

Как и во многих других развивающихся странах — а я хотел бы напомнить всем, что 90 процентов всех беженцев и перемещенных лиц в мире, которых насчитывается 84 миллиона человек, находятся именно в развивающихся странах, — люди

в Нигере оказались в катастрофической ситуации, в которой они одновременно сталкиваются с последствиями пандемии коронавирусного заболевания, изменения климата и конфликтов, а это зачастую вынуждает людей перемещаться и, в свою очередь, приводит к дополнительным проблемам.

Например, Сахель — это регион, в котором наиболее очевидна прямая взаимосвязь между чрезвычайной климатической ситуацией, конфликтами из-за ограниченных ресурсов и вынужденным перемещением населения. Это подчеркивает важность обеспечения того, чтобы вопрос о чрезвычайной климатической ситуации, который, как я знаю, уже неоднократно обсуждался в Совете, занимал центральное место в повестке дня Совета.

В свете таких вызовов, с которыми, конечно, сталкиваются и другие регионы мира, многосторонняя система, вероятно, еще никогда не была столь важна, как сегодня. Однако, к сожалению, как мы все знаем, создается впечатление, что международная система решает имеющиеся проблемы менее эффективно, чем когда-либо прежде. Такая неэффективность международной системы имеет множество разнообразных последствий. К таким последствиям относятся нестабильность и отсутствие безопасности — вопросы, которыми Совет занимается каждый день, а также голод, природные катаклизмы и крах государственных структур, о которых Совет тоже слышит очень часто.

Сюда относится и проблема вынужденного перемещения, что является одним из моих главных тезисов сегодня. Эта проблема продолжает обсуждаться, хотя, возможно, несколько менее систематически; осмелюсь сказать, что внимание к ней растет, когда она затрагивает страны глобального Севера. Именно тогда эта проблема попадает в заголовки новостей и привлекает внимание, хотя она неизменно является следствием всех других неудач. Проблема вынужденного перемещения также связана с политическими манипуляциями и нередко вызывает чрезмерно острую реакцию. Совсем недавно мы наблюдали сочетание всех этих элементов в ходе кризиса на границе между Беларусью и рядом стран Европейского союза.

Неспособность решать проблемы и бездействие приводят и к другим последствиям. Так, они заставляют нас, гуманитарных работников, действовать во все более неопределенных условиях, что ставит

перед нами очень сложные вопросы. Неспособность международного сообщества действовать эффективно вынуждает нас взаимодействовать с самыми различными субъектами, в том числе и с теми, кто не признается на международном уровне. Все чаще нам приходится говорить о взаимодействии во многих странах с так называемыми властями де-факто — что, конечно, мы и делаем. Как гуманитарные работники, мы устанавливаем контакты со всеми, кто контролирует территории, на которых нам приходится действовать.

Вместе с тем сами условия, в которых мы оказываемся, создают ограничения для осуществления нашей деятельности. Такие ситуации также очень часто осложняются политическими проблемами, наличием санкций и другими ограничениями, не позволяющими налаживать необходимый диалог и взаимодействие. Это препятствует поиску решений, а также зачастую усугубляет гуманитарные потребности и ведет к их сохранению в течение длительного времени. Как было уже не раз, в таких условиях гуманитарные работники вынуждены в одиночку справляться с трудностями и проблемами, в то время как от них все чаще ожидают успешного преодоления этих вызовов, хотя в действительности нам становится все сложнее просто выполнять нашу основную миссию — спасти людей.

Вспомните Мьянму. Вспомните Йемен. В определенном смысле это касается также Судана и других стран, в которых мы в последнее время наблюдали похожие тенденции, хотя, надеюсь, нам удастся их переломить. Наиболее ярким примером этого является ситуация в Афганистане. Я хотел бы напомнить о том, что, как, вероятно, уже известно Совету, в Афганистане проживает 39 миллионов человек, 23 миллиона из которых сталкиваются с достигшей катастрофических масштабов проблемой голода. В то же время они сталкиваются и с другими гуманитарными проблемами, такими как отсутствие жилья, низкое качество медицинских услуг и нехватка чистой воды, а также с целым рядом проблем в области защиты. Конечно же, гуманитарная ситуация в Афганистане также по-прежнему характеризуется значительными масштабами вынужденного перемещения: по оценкам, в общей сложности в результате конфликта перемещению подверглись 3,5 миллиона человек, причем 700 000 человек из них — только за последние месяцы, в частности в период до 15 августа. Я своими глазами видел

это, когда посетил Афганистан в сентябре. Я видел также, как активизировались гуманитарные организации. Для полноты картины скажу, что еженедельно наше подразделение, УВКБ ООН, может оказывать адресную помощь 60 000 перемещенных лиц. То же самое касается и других гуманитарных учреждений.

Как известно членам Совета, мы гордимся тем выбором, который мы сделали в августе — остаться и выполнять свои обязательства, поскольку это также позволило нам начать взаимодействие с талибами по очень важному вопросу о правах: правах женщин и девочек и правах меньшинств, — по которому удалось добиться успехов, пусть и небольших. И все же я думаю, что мы должны продолжать отмечать эти успехи, развивать их и пытаться добиться дальнейшей реализации этой повестки.

Хочу предупредить о том, что уже известно членам Совета. Гуманитарные учреждения, несмотря на ту работу, которую мы делали и делаем, не могут дублировать функции государств. Мы не можем спасти экономику. Мы не можем обеспечить полноценное функционирование обществ. Мы — не замена реальному взаимодействию и политическим решениям. Я в полной мере понимаю всю сложность ситуации. Высоко ценю работу, которая ведется в сотрудничестве со многими представленными здесь странами в попытке наметить путь вперед для обеспечения оказания услуг, движения денежных средств и функционирования общества и экономики.

Однако хочу присоединиться к коллегам, которые уже неоднократно предупреждали Совет о том, что промедление с решением этого важнейшего вопроса сейчас сопряжено с очень большим риском. Как представитель организации, занимающейся вопросами беженцев, я должен сообщить о том, что, хотя это, безусловно, не приняло массовых масштабов и пока не является серьезным симптомом или серьезным последствием, в последние недели мы наблюдаем первые признаки роста числа афганцев, пытающихся покинуть страну. Мы твердо убеждены в том — и я говорил об этом много раз, — что более серьезный и более масштабный крах государственных систем и экономики почти неизбежно приведет к гораздо большему оттоку афганцев в соседние страны и даже за их пределы.

Тем временем я, конечно же, могу еще раз заверить Совет в том, что мы будем продолжать работу, пользуясь относительно более безопасными условиями — более безопасными, чем раньше, — которые сложились в стране. Так, по нашим оценкам, около 150 000 внутренне перемещенных лиц действительно вернулись в свои дома после смены власти 15 августа. Будем продолжать удовлетворять насущные потребности, готовиться к зиме и пытаться предотвратить большой отток населения, и нам будут по-прежнему нужны гуманитарные ресурсы. Я хотел бы обратиться к Совету Безопасности с очень конкретной просьбой: для надлежащего выполнения наших функций нам нужен максимально широкий набор гуманитарных изъятий из режима санкций.

Наконец, что касается Афганистана, то я хотел бы попросить Совет не забывать о том, что важно следить за ситуацией в соседних странах и наращивать оказываемую им поддержку. Иран и Пакистан приняли не одно поколение афганских беженцев. Они продолжают принимать миллионы людей даже в эти непростые времена и в условиях неопределенности относительно дальнейшего оттока населения, в связи с чем необходимо нарастить помощь и обеспечить места для переселения.

Еще одним следствием того, что, на мой взгляд, является неудачей всего мирового сообщества и на что я хотел бы обратить внимание Совета сегодня, является растущая политизация гуманитарной деятельности и, в частности, работы с беженцами. У меня нет иллюзий на этот счет. За многие годы работы на этом направлении я понял, что те, кто занимается гуманитарной деятельностью и работой с беженцами, должны уметь обходить крайне сложные политические вопросы. Если говорить конкретнее, то больше я боюсь полной остановки гуманитарной деятельности, которая может быть вызвана противоречиями в политических интересах различных сторон, приводящими к вмешательству в эту деятельность. Это все чаще мешает нам помогать людям в той мере, в какой мы должны быть способны это делать.

Это характерно для некоторых аспектов ситуации в Сирии. Гуманитарная ситуация в стране, которую я посетил в октябре, ухудшается в результате конфликта, нехватки ресурсов, последствий санкций и политического и экономического кризи-

са в соседнем Ливане. Я видел очереди за хлебом и топливом, чего в Сирии не было уже давно, а также острую нехватку услуг и доступа к источникам средств к существованию, особенно за пределами Дамаска. Еще раз хочу отметить, что я осознаю всю сложность политических вопросов, сопряженных с этой ситуацией, но я обеспокоен также и тем, что медленное продвижение — думаю, иначе не скажешь — в направлении поиска политических решений все чаще обрекает миллионы людей на очень тяжелую жизнь.

И хотя я понимаю, что восстановлению в полном смысле слова должно предшествовать политическое соглашение, важно, чтобы деятельность, которую мы определяем как «гуманитарная», охватывала по крайней мере удовлетворение основных потребностей в духе резолюции 2585 (2021). Важно, чтобы ею были охвачены все сирийцы, независимо от того, кто контролирует ту территорию, на которой они проживают, включая, кстати, и тех, кто решил вернуться, будь то внутренне перемещенные лица — а многие внутренне перемещенные лица по тем или иным причинам сделали выбор в пользу возвращения домой — или возвращающиеся беженцы. Разумеется, вернувшихся домой беженцев гораздо меньше, чем ВПЛ, но тем, кто сделал такой выбор, — а такие люди есть — необходимо помочь.

Знаю, что этот вопрос всегда вызывал бурную полемику, но я хочу лишь повторить свой тезис. Задача состоит в том, чтобы устранить препятствия, которые мешают возвращению людей или не способствуют ему, но устранение этих препятствий, как я говорил в Дамаске и во многих других столицах, потребует международного сотрудничества — и в первую очередь, конечно же, сотрудничества со стороны Сирии ради устранения препятствий в плане безопасности и соблюдения прав человека, а также правовых барьеров, которые могут помешать возвращению людей, — но также и сотрудничества доноров для обеспечения того, чтобы тем, кто возвращается в родные места, была оказана хотя бы минимальная гуманитарная поддержка. Разумеется, нельзя забывать и о том, что это должно происходить параллельно с дальнейшим оказанием поддержки соседним странам, которые все еще принимают почти 6 миллионов сирийских беженцев, в частности Ливану.

Наконец, хочу высказать мысль, которую я уже неоднократно высказывал, но было бы уместно повторить ее здесь сегодня. Этот вопрос еще более непосредственно связан с основными направлениями работы Совета Безопасности. Налицо растущая неспособность международного сообщества решать задачи миротворчества и миростроительства, что вынуждает нас, гуманитарные организации и организации, помогающие беженцам, все чаще работать в ситуациях продолжающегося конфликта и в разгар кризиса, при том что от нас с каждым разом ожидают все большего, да еще и в таких условиях, когда в действительности у нас все меньше возможностей для реального оказания помощи.

Примером тому служат ситуация в Йемене, Ливии и других странах. Пожалуй, самым ярким примером этого является текущая ситуация в Эфиопии, о которой члены Совета хорошо осведомлены. Вот уже на протяжении 13 месяцев мы пытаемся доставить помощь находящимся в опасности людям, оказавшимся заложниками двух сторон, заикленных на военном решении конфликта, которого им до сих пор так и не удалось достичь, и не желающих прислушиваться к призывам Совета начать политические переговоры. В результате сложилась едва ли не самая тяжелая гуманитарная ситуация в мире. Статистика членам Совета известна. В помощи нуждаются около 20 миллионов человек — почти пятая часть населения этой очень большой страны. Это, конечно, касается Тыграя, но во все большей степени и таких регионов, как Афар, Амхара и другие. По меньшей мере 4 миллиона человек из всех нуждающихся в помощи — то есть 20 процентов из них — являются внутренне перемещенными лицами. Доступ является нерегулярным, недостаточным и зачастую сопряжен с большим риском. И в таких условиях все стороны несправедливо обвиняют гуманитарные организации — включая учреждения Организация Объединенных Наций и организацию, которую я возглавляю, и даже меня лично — в том, что они принимают чью-то сторону.

За эти 13 месяцев были периоды, когда нам удалось активизировать свои действия. Как, вероятно, известно членам Совета, в УВКБ ООН мы уделяем особое внимание случаям перемещения населения, что касается как внутренне перемещенных лиц, так и беженцев, в Эфиопии, обеспечивая защиту таких лиц, распределяя помощь и занимаясь поиском решений, включая, например, переселение

людей в более безопасные районы. Но я должен сообщить, что после начала в октябре наступательной операции, недавних столкновений и контрнаступления, которое произошло в последние несколько дней, фактически мы наблюдаем очень стремительный откат назад в тех ограниченных успехах, которых мы добились в плане обеспечения доступа и оказания медицинских услуг.

Многие мои коллеги уже участвовали в обсуждении ситуации в Эфиопии в Совете Безопасности. Хочу присоединиться к ним и подчеркнуть ряд очень важных аспектов.

Прежде всего необходимо убедить стороны в необходимости уважать нейтральный характер гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, осуществляющих гуманитарную деятельность, и обеспечить их безопасность, включая безопасность национального персонала любого этнического происхождения, что, как известно членам Совета, является проблемой. Важно не только предоставить доступ, о чем неоднократно много говорилось, но и гарантировать доступность механизмов, способствующих проведению гуманитарных операций, в том числе обеспечить возможность использования наличных средств и наличие топлива. В противном случае одного доступа будет недостаточно.

На мой взгляд, конечно, особенно важно призывать к тому, чтобы не упускать из виду проблему беженцев. На протяжении десятилетий Эфиопия принимала весьма значительное число беженцев из большинства соседних стран: около 800 000 человек. Как известно, наибольшему риску на данный момент подвергаются эритрейцы, которые серьезно пострадали от конфликта как в Тыграе, так и в городских центрах по всей стране. Обращаюсь с особым призывом продолжать предоставлять защиту этим группам населения и, разумеется, не забывать о том, что в Судане уже находится около 60 000 эфиопских беженцев, причем в последние дни их число увеличилось, что может указывать на тенденцию, с которой мы столкнемся в будущем. Надеемся, что в этом не будет необходимости, но для сведения членов Совета скажу, что мы готовим планы действий на случай не только перемещения еще большего числа людей внутри Эфиопии, но и прибытия большего числа беженцев в соседние с

Эфиопией страны, некоторые из которых, как известно, сами переживают кризис.

В заключение поделюсь несколькими соображениями общего характера. Я могу привести еще много других примеров, но даже из того, о чем я сказал, следует, что вынужденное перемещение людей по-прежнему обусловлено конфликтами и ценами в сочетании, как я уже отметил, со многими другими факторами. Я только что вернулся из 10-дневной поездки по Мексике и Центральной Америке, где у меня была возможность увидеть, как эти многогранные факторы переплетаются друг с другом, порождая невероятно сложное явление перемещения людей. Как я уже неоднократно говорил сегодня, мы в УВКБ ООН прекрасно осознаем сложность принятия политических решений. Именно поэтому рассмотрением таких политических решений и занимается Совет.

Мы делаем все возможное для продолжения работы по оказанию гуманитарной помощи, причем часто в очень сложных условиях. Однако проведение таких операций становится крайне дорогостоящим. Совету Безопасности известно, что Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов недавно озвучило глобальный призыв с просьбой предоставить 41 млрд долл. США на цели поддержки почти 200 000 человек, остро нуждающихся в гуманитарной помощи. Сегодня утром здесь, в Женеве, я обратился к донорам УВКБ ООН с призывом выделить 9 млрд долл. США на 2022 год для оказания помощи 84 миллионам беженцев или перемещенных лиц во всем мире.

Могу заверить членов Совета в том, что мы по-прежнему применяем, по возможности, максимально творческий подход к оказанию помощи. Невозможно переоценить глобальный договор о беженцах и обязательства, которые впоследствии были приняты на Глобальном форуме по беженцам. Мы расширяем наши возможности для оказания помощи и поддержки и продолжаем налаживать новые и новаторские партнерские отношения с частным сектором, международными финансовыми учреждениями и участниками процесса развития. Многие такие шаги уже привели к реальным преобразованиям, что очень важно, ведь, несмотря на отсутствие политических решений, жизнь продолжается. Люди по-прежнему нуждаются в помощи. Они не

могут ждать. Необходимость спасти жизни не позволяет ждать, пока будут приняты политические решения. Но без этих решений, без прекращения конфликтов и насилия и обращения вспять связанных с ними тенденций, а также без создания этих важных основ мира прилагаемые нами, гуманитарными организациями, усилия по-прежнему будут крайне нестабильны, а миллионы людей продолжат сталкиваться с серьезными проблемами, обусловленными отсутствием безопасности, неопределенностью и страхом. Боюсь, что из-за неспособности найти решения перемещение людей приобретет более сложный характер и станет менее управляемым. Эта проблема четко прослеживается во многих странах-членах Совета.

В заключение я предлагаю всем подумать над моими словами. Мне выпала честь раз в год выступать перед этим очень важным органом. Это дает мне возможность призвать членов Совета проанализировать все, что было сказано, в контексте их усилий по решению очень сложных задач в области мира и безопасности и, надеюсь, стремления к достижению единства и слаженности действий в этой работе.

Председатель (говорит по-французски): Благодарю г-на Гранди за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Слово предоставляется министру иностранных дел Норвегии.

Г-жа Хюитфельдт (Норвегия) (говорит по-английски): Прежде всего позвольте поблагодарить Верховного комиссара за его сегодняшнее очень важное выступление. К сожалению, высокие показатели и угрожающее положение, о которых он говорил, не стали для нас новостью, но это не делает их менее серьезными.

Я отметила несколько моментов в его выступлении, например его слова о том, сколько беженцев во всем мире проживают в развивающихся странах. Бросая все в надежде спастись от конфликтов и стихийных бедствий, люди часто ищут убежища внутри своей страны или в соседних странах, что увеличивает нагрузку на и без того хрупкие сообщества, причем многие находят убежище в лагерях беженцев под управлением Организации Объединенных Наций и других организаций. Некоторые

люди попадают в опасные ситуации и оказываются беспомощны перед безжалостными контрабандистами или становятся заложниками международной силовой политики. Кроме того, пандемия лишь еще больше ухудшила положение наиболее уязвимых слоев населения.

Позвольте мне четко заявить: мы все должны им помочь. Я считаю, что в первую очередь мы должны помогать тем, кто находится в наиболее уязвимом положении. С точки зрения Норвегии, это означает оказание помощи беженцам и внутренне перемещенным лицам, живущим в лагерях и поселениях. Вместе с тем мы знаем, что оказание помощи и удовлетворение гуманитарных потребностей сами по себе не устранят коренные причины перемещения населения. Нам нужно проявить политическую волю. Группе высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны удалось придать процессу новый импульс. Давайте при помощи этого импульса укрепим наши усилия по поиску решений проблемы внутреннего перемещения. На мой взгляд, мы, как международное сообщество, должны сделать три вещи для решения этой проблемы.

Во-первых, необходимо сделать акцент на предотвращении. Слишком часто мы принимаем запоздалые меры, что пагубно сказывается на отдельных людях и целых общинах. Мы должны направить свои усилия на предотвращение ситуаций, которые вынуждают людей покидать свои дома. Это значит, что нам нужно уделить особое внимание вооруженным конфликтам, изменению климата и нищете.

Во-вторых, необходимо укреплять взаимосвязь между нашими усилиями в области гуманитарной помощи, развития, миростроительства и прав человека. Со своей стороны, Норвегия решительно поддерживает принципы, лежащие в основе этой взаимосвязи. Этот подход сейчас проверяется на практике в Афганистане. Чтобы избежать гуманитарной катастрофы, гуманитарные организации и структуры, занимающиеся вопросами развития, должны работать в тесном сотрудничестве друг с другом. Если мы потерпим неудачу, то под угрозой окажутся достигнутые за последние 20 лет результаты в части развития.

В-третьих, необходимо признать существование сложной взаимосвязи между изменением климата, стихийными бедствиями, уязвимостью и пе-

ремещением населения. Нам нужна более точная и достоверная информация и данные о климате и рисках для безопасности. Работа Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) в Сахеле является обнадеживающим примером того, как можно разорвать эту взаимосвязь.

Как нам известно, современные войны оказывают разрушительное воздействие на жизнь мирного населения. Риск особенно высок, когда вооруженные конфликты происходят в густонаселенных районах. От всех сторон в конфликте требуется, чтобы они выполняли свои обязательства по международному гуманитарному праву. Они должны обеспечивать защиту гражданского населения. Обеспечение более надежной защиты гражданского населения позволит сократить масштабы вынужденного перемещения населения, и я настоятельно призываю всех признать существование взаимосвязи между этими двумя факторами.

Норвегия активно поддерживает УВКБ ООН и ту колоссальную работу, которую оно выполняет в интересах самых уязвимых из нас. Управление может рассчитывать на наше неизменное содействие в его усилиях по улучшению положения тех, кто был вынужден покинуть свои дома, и по оказанию поддержки принимающим общинам. Перед нами стоят огромные проблемы, но у нас нет другого выхода, кроме как продолжать работать вместе в интересах предотвращения, обеспечения защиты и предоставления поддержки, причем стремиться делать это еще более эффективно.

Г-н Тирумурти (Индия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев за его сообщение. Я также хотел бы приветствовать присутствующего на этом заседании Ее Превосходительство министра иностранных дел Норвегии.

Гуманитарный ответ Индии на проблему беженцев, особенно тех из них, кому грозит преследование, всегда опирался на чувства сострадания и сочувствия. На протяжении всей своей истории Индия становилась убежищем для тех, кто подвергался риску преследования в своих странах. Много веков назад подвергшиеся гонениям зороастрийцы и евреи нашли в Индии новый дом. Если бы не Индия, зороастрийская вера могла бы и не сохра-

ниться. Сегодня и одни, и другие являются неотъемлемой частью плюралистической культуры и наследия, которыми Индия так гордится. Если бы не защита и забота со стороны Индии, многие общины беженцев в нашей стране могли бы утратить свое наследие, культуру и даже язык.

В современной истории хорошо известны и высоко оцениваются гостеприимство Индии и ее готовность оказывать помощь общинам беженцев из соседних стран. Индия всегда относилась ко всем с состраданием и пониманием, будь то тибетцы или наши братья и сестры из Бангладеш, Шри-Ланки, Афганистана и Мьянмы. Когда Западный Пакистан развязал геноцид в Восточном Пакистане, Индия приняла миллионы беженцев и спасла их от расправы. Когда в Индию хлынули потоки беженцев из Бангладеш, ее гуманитарный ответ стал самым умелым и чутким в современной истории. Вполне возможно, что это был один из первых случаев применения концепции Организации Объединенных Наций об ответственности по защите. Если применять сегодняшние стандарты в области прав человека и международного гуманитарного права, то лиц, ответственных за содеянное, должна была ждать совершенно иная участь.

Сегодня Индия принимает большое число беженцев, а наши программы по оказанию им помощи осуществляются исключительно за счет наших собственных ресурсов. Индия всегда четко продемонстрировала свою неизменную приверженность принципам международного права в деле защиты беженцев. Она получила высокую оценку со стороны предыдущего Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, который сейчас является Генеральным секретарем. Надеюсь, нынешний Верховный комиссар разделяет эти чувства. Индия также решительно настроена содействовать достойному, безопасному и устойчивому возвращению беженцев на родину.

Кроме того, Индия оказывает помощь беженцам и в других странах, в частности в рамках своего давнего партнерства с Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Индия продолжает поддерживать роль БАПОР в развитии человеческого потенциала и оказании гуманитарных услуг. В последние годы мы еще больше увеличили свой вклад в эти усилия.

Государственный министр иностранных дел Индии принял участие в недавно состоявшейся в Брюсселе министерской конференции БАПОР и подтвердил обязательство Индии в 2022 году вновь выделить на нужды Агентства 5 млн долл. США.

В своем сегодняшнем сообщении Верховный комиссар информировал Совет о беженских кризисах, с которыми сталкиваются страны во всем мире, и о трудностях, возникающих на пути к их разрешению. С обеспокоенностью отмечаем резкий рост числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, попадающих под мандат Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН): сегодня оно составляет более 91 миллиона человек. Масштабы этой проблемы вызывают серьезную тревогу. Индия высоко оценивает усилия УВКБ ООН по оказанию помощи беженцам в различных странах. В этой связи позвольте мне высказать следующие замечания.

Во-первых, предотвращение вооруженных конфликтов, борьба с терроризмом, построение и поддержание мира путем содействия устойчивому развитию и надлежащему управлению позволят исключить возможность вынужденного перемещения людей из своих родных мест. Мы не можем допустить, чтобы, с одной стороны, государства проводили политику, усугубляющую конфликты, а с другой — отказывались решать проблему притока беженцев.

Во-вторых, основной долг и ответственность за защиту внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи лежит на соответствующих государствах. Международные действия не должны выходить за рамки концепции суверенитета, которая ни в коем случае не должна размываться. Это значит, что такие действия должны предприниматься только по просьбе соответствующей страны.

В-третьих, проблема беженцев носит глобальный характер, и ни одна страна не может справиться с ней в одиночку. Мы должны продолжать развивать глобальный подход, направленный на поощрение сотрудничества и участия всех государств-членов и заинтересованных сторон согласно соответствующим нормам международного права. Индия поддерживает центральную роль Организации Объединенных Наций в решении проблем беженцев. Многосторонняя работа всегда позволяет более эффективно, чем работа в узких форматах,

обеспечивать глобальный консенсус и совместные действия.

В-четвертых, мы твердо убеждены в том, что при решении связанных с беженцами вопросов должны соблюдаться принципы гуманности, беспристрастности и нейтралитета. Это необходимое условие для обеспечения доверия к международному механизму защиты беженцев. Государства-члены и УВКБ ООН должны сохранять приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и избегать политизации гуманитарной деятельности.

В-пятых, пандемия коронавирусного заболевания усугубила существующие гуманитарные проблемы, а беженцы оказались чрезвычайно уязвимы к социально-экономическим последствиям этого кризиса. Гуманитарная помощь приобрела как никогда большое значение. Государства-члены должны на недискриминационной и справедливой основе предоставлять медицинские услуги беженцам и учитывать их при разработке национальных стратегий реагирования на пандемию. Сегодня нам как никогда ранее нужно проявить чуткость.

В заключение хочу сказать, что Индия по-прежнему решительно настроена обеспечивать гуманитарную защиту беженцев. Мы также считаем, что такая гуманитарная деятельность должна соответствовать целям в области социального обеспечения и национальной безопасности. Мы твердо убеждены в том, что для решения проблемы беженцев как никогда необходимы решительные действия, солидарность и многосторонний подход.

Г-н Юргенсон (Эстония) (*говорит по-английски*): Я благодарю Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Гранди за его исчерпывающее сообщение и решительные усилия. Мы по-прежнему твердо поддерживаем его работу и его мандат - как с политической, так и с финансовой точки зрения. С 2001 года мы оказываем поддержку Управлению, покрывая его операционные расходы, а также напрямую финансируя его мероприятия по смягчению последствий конкретных гуманитарных кризисов во всем мире.

Несмотря на призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, в этом году в мире вспыхнули новые конфликты и разразились новые

кризисы, а также углубился и обострился ряд старых, в том числе в Эфиопии, Мьянме, Афганистане, а также в Секторе Газа и вокруг него. Беспрецедентное число людей по всему миру вынуждены покинуть свои дома, поэтому поставки гуманитарной помощи сегодня важны как никогда.

Мы глубоко обеспокоены в связи со сложной гуманитарной ситуацией в Афганистане. В начале года ситуация в Афганистане уже классифицировалась как одна из самых острых в мире. Сейчас ее можно назвать катастрофической. Более 22 миллионов человек нуждаются в гуманитарной помощи. Эстония и остальные члены Европейского союза совместно обязались выделить почти 800 млн долл. США на гуманитарную помощь в рамках чрезвычайного призыва. Мы высоко оцениваем принятие расширенных чрезвычайных меры Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) в Афганистане, особенно в преддверии сурового зимнего сезона, чтобы оказать необходимую помощь более чем 60 000 внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) в зимний период.

Мы также глубоко обеспокоены сообщениями о широком распространении сексуального и гендерного насилия и других форм насилия и жестокого обращения в Ливии и Эфиопии, а также о вербовке и использовании детей в Йемене и Мали. Необходимо в приоритетном порядке отреагировать на эти конкретные вызовы, в том числе активизировать меры по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, которому подвергаются беженцы и внутренне перемещенные лица, смягчению его последствий и его пресечению, а также по содействию доступу таких лиц к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, а также психического здоровья и психосоциальной поддержки.

Среди перемещающихся лиц зачастую наиболее уязвимыми являются женщины и девочки. Они также сталкиваются с особыми проблемами в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Поэтому нам нужно активизировать меры по смягчению беспрецедентных социально-экономических последствий для беженцев и других вынужденно перемещенных лиц, а также по содействию справедливой, безопасной и беспрепятственной доставке и распространению вакцин

против COVID-19, что особенно актуально в таких странах, как Мьянма, Сирия и Йемен.

Изменение климата является мощным фактором, провоцирующим перемещение населения, лишаящим людей средств к существованию и делающим непригодными для жизни районы с самым высоким риском. В новом докладе Groundswell («Девятый вал») Всемирного банка, опубликованном в сентябре, прогнозируется, что к 2050 году изменение климата может заставить 216 миллионов человек в шести регионах мира сменить место жительства в границах своих стран. Поэтому требуются более конкретные действия для выполнения обязательств в части защиты уязвимых групп населения по всему миру, включая миллионы беженцев и перемещенных лиц, находящихся на острие климатического кризиса, от Сомали до Центральной Америки.

Нам необходимо обеспечить эффективное возвращение тех беженцев, которые не имеют права оставаться, и активизировать усилия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми. В последние месяцы наблюдаются попытки со стороны некоторых государств поставить человеческую уязвимость на службу политике. Мы осуждаем любые попытки использовать мигрантов и беженцев в политических целях, организуя их массовые перемещения через границы.

В этом году снова выросло количество вынужденных переселенцев, которое в мире в целом сейчас превышает 84 миллиона человек, поскольку все большему числу людей приходится покидать свои дома, спасаясь от многочисленных активных конфликтов по всему миру. Из-за агрессии против Украины, которая продолжается уже седьмой год, в стране сегодня насчитывается 1,5 миллиона ВПЛ. Положение перемещенных лиц, в частности женщин, детей и пожилых людей, на Украине нестабильно. Жизненно необходимая помощь, такая как обеспечение временным жильем или оказание минимальной финансовой помощи, может быть оказана вдоль 20-километровой линии соприкосновения - но, к сожалению, только в тех районах, которые контролируются правительством.

Сейчас как никогда очевидно, что нам требуются цифровые решения для повышения способности международного сообщества коллективно реагировать на кризисы. Два года назад на первом Глобальном форуме по беженцам Эстония обязалась

сотрудничать с УВКБ ООН в области цифровой идентификации. С тех пор мы предпринимаем шаги для выполнения этого обязательства. Уверены, что проведение через неделю официальной встречи на высоком уровне поможет нам определить возможности и расставить приоритеты на будущее.

Наконец, поскольку в этом году мы отмечаем семидесятую годовщину принятия Конвенции 1951 года о статусе беженцев, хотел бы подчеркнуть, что работа УВКБ ООН сегодня как никогда актуальна для обеспечения того, чтобы беженцы и перемещенные лица были полностью защищены международными стандартами в области прав человека и нормами гуманитарного и беженского права.

Г-н Кариуки (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Верховного комиссара Гранди за его исчерпывающее выступление и за самоотверженную работу его коллег по всему миру.

В вопросах помощи беженцам и их защиты Соединенное Королевство привержено долгосрочному, целостному подходу к оказанию помощи беженцам и защите их прав и восстановлению их достоинства, открывающему перед ними отличные перспективы в будущем. На эти цели за последние пять лет Соединенное Королевство выделило более 570 млн долл. США в порядке финансирования жизненно важной работы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН).

Я также хотел бы отметить огромную щедрость, продемонстрированную принимающими странами, которые открыли свои границы и двери своих домов для тех, кто был вынужден спасаться бегством. Финансовая помощь со стороны Соединенного Королевства имела ключевое значение для укрепления устойчивости к потрясениям и потенциала самообеспечения пострадавших стран. Так, Соединенное Королевство с 2011 года выделило 970 млн долл. США на поддержку беженцев в Ливане, с 2017 года - 424 млн долл. США на помощь беженцам рохинджа в Бангладеш и в течение шести лет - 278 млн долл. США на осуществление программ в Уганде.

В своем выступлении Верховный комиссар затронул ряд важных тем. Я хотел бы остановиться

на трех из них: конфликты, изменение климата и пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19).

Во-первых, что касается конфликтов, то усилия Совета Безопасности по содействию политическому урегулированию гуманитарных кризисов, безусловно, являются важнейшим элементом общей картины. Но у субъектов на местах тоже есть свои обязанности. Среди них соблюдение норм международного гуманитарного права и обеспечение добровольного, безопасного и достойного возвращения беженцев. Только путем безусловного соблюдения таких гуманитарных принципов, как гуманность, беспристрастность, нейтральность и независимость, гуманитарные организации могут завоевать доверие, необходимое для получения и сохранения доступа к нуждающемуся перемещенному населению.

В этой связи хотел бы затронуть некоторые региональные вопросы.

В Мьянме Соединенное Королевство потратило более 23 млн долл. США на гуманитарную помощь перемещенным лицам после февральского военного переворота и поддержало усилия Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Организации Объединенных Наций и региональных партнеров по поиску политического решения.

В Эфиопии, как мы уже слышали, конфликт привел к перемещению миллионов людей. Мы по-прежнему поддерживаем усилия Специального посланника Африканского союза Обасанджо по поиску политического пути к установлению прочного мира.

Что касается Сирии, то, хотя мы и надеемся, что в конечном итоге беженцы смогут вернуться домой, мы согласны с мнением Организации, что нынешние условия этого не позволяют. Мы твердо убеждены в том, что резолюция 2254 (2015) предлагает четкую стратегию разрешения конфликта и защиты прав всех сирийцев, в реализации которой должны участвовать гражданское общество, женщины и меньшинства.

Что касается конфликта и изменения климата, то, как отметил Верховный комиссар, разрушительное действие сочетания этих двух факторов ежедневно негативно сказывается на жизни тех, кто вынужден спасаться бегством. На двадцать шестой Конференции Организации Объединенных

Наций по изменению климата мы вместе разработали амбициозную дорожную карту, чтобы удержать глобальное потепление на уровне 1,5°C и при этом уменьшить воздействие изменения климата на уязвимые группы населения, в том числе беженцев и перемещенных лиц. Но, господин Председатель, как мы убедились во время нашего визита в Вашу страну, Нигер, последствия климата для безопасности реальны и, как говорится, налицо.

Наконец, в связи с COVID-19 Соединенное Королевство призывает Совет Безопасности быть начеку, учитывая последствия COVID-19 для международного мира и безопасности, и рассмотреть причины, которые в ситуации с COVID-19 привели к формированию социально-экономических условий, подпитывающих конфликты, беспорядки и новые перемещения населения. Выполнение резолюций 2565 (2021) и 2532 (2020) может помочь обеспечить равноправный доступ к вакцинам в условиях конфликта и в гуманитарной ситуации, в том числе для беженцев и внутренне перемещенных лиц. Будучи ведущим донором Механизма по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19, Соединенное Королевство приветствует поступившую в этом месяце новость о том, что дозы вакцины против коронавируса поступают к афганским беженцам через гуманитарный коридор, используемый в исключительных обстоятельствах. Надеемся, что в следующем году этот механизм поможет еще большему числу беженцев, и рассчитываем на продолжение обсуждения этого вопроса в Совете на следующей неделе.

Г-н Фам (Вьетнам) (*говорит по-французски*): Прежде всего хотел бы поблагодарить Верховного комиссара Филиппо Гранди за его исчерпывающий брифинг и выразить глубокую признательность Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и его сотрудникам за их работу по оказанию помощи беженцам и их защите по всему миру.

(*говорит по-английски*)

Всего вынужденно переселенных лиц насчитывается 82,4 миллиона человек, что является рекордно высоким показателем со времен Второй мировой войны. Среди них 35 миллионов - это дети, из которых один миллион родились в лагерях беженцев. Беженцы не знают, когда они вернутся домой и вернутся ли они туда вообще. Некоторые из них,

вероятно, останутся беженцами на всю жизнь. В связи с пандемией они сталкиваются с еще большей неопределенностью и трудностями в своей повседневной жизни.

Поэтому мы высоко ценим щедрость принимающих стран и хотели бы обратить особое внимание на следующие моменты.

Во-первых, чтобы предотвратить резкий наплыв беженцев, правительства соответствующих стран должны взять на себя главную ответственность за обеспечение мира и безопасности, а также за устранение коренных причин конфликтов всеобъемлющим и инклюзивным образом. В то же время они должны удовлетворить насущные потребности своих граждан и создать благоприятные условия для развития. Международное сообщество должно оказать необходимую помощь в этих усилиях.

Во-вторых, жизнь людей - это самый важный актив. В интересах всех беженцев мы призываем все заинтересованные стороны уделять первоочередное внимание спасению жизни беженцев, чтобы никто из них не погиб, пересекая сухопутную или морскую границу. Конструктивное взаимодействие и диалог между заинтересованными сторонами являются наиболее эффективными способами обеспечить безопасное возвращение и реинтеграцию беженцев.

В-третьих, подход к решению этого вопроса и к развитию международного сотрудничества и оказанию помощи должен быть социально ориентированным, неполитизированным и созвучным принципам уважения суверенитета соответствующих стран и невмешательства в их внутренние дела.

И последнее, но не менее важное. Говоря о проблеме с предоставлением убежища, хотели бы еще раз подчеркнуть необходимость обеспечения транспарентности при предоставлении статуса беженца лицам, ищущим убежища. В то же время при принятии решений и в ходе их реализации необходимо проводить различие между беженцами и нелегальными мигрантами, которые мигрируют в экономических целях, особенно в контексте новых нетрадиционных угроз безопасности.

Вьетнам всегда придает большое значение региональному и международному сотрудничеству в этом вопросе и соблюдению норм международно-

го права, включая выполнение договорных обязательств. Мы будем продолжать вместе с другими работать над активным и ответственным решением этой глобальной проблемы.

Г-н де ла Фуэнте Рамирес (Мексика) (*говорит по-испански*): Я благодарю Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Филиппо Гранди за его содержательное сообщение и за ту работу, которую он и его сотрудники ежедневно выполняют на благо миллионов людей. Как он заявил в своем сегодняшнем выступлении, ситуация с беженцами в мире является сложной и деликатной. Подтверждением тому является работа, которую проводит Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) в таких странах, как Афганистан, Бангладеш и Сирии - и это далеко не полный список.

Неоспоримым фактом является то, что международное сообщество сталкивается с растущим числом внутренних и международных перемещений. Хотя основной причиной перемещения населения по-прежнему являются вооруженные конфликты и получившее широкое распространение насилие, например, в Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго, мы не можем игнорировать тот факт, что, как мы уже слышали, есть и другие факторы, также оказывающие сильное влияние на перемещение людей. Все большее влияние на жизнь людей оказывают также последствия изменения климата, будь то в виде чрезвычайных экстремальных погодных условий или в виде постепенно развивающихся явлений. Сюда следует добавить пандемию коронавирусной инфекции с ее пагубным воздействием на экономику и социальные структуры.

Очевидно, что сочетание таких разнообразных факторов, включая бедность, требует принятия комплексных ответных мер. Каждая ситуация, конечно, имеет свои особенности. Например, если говорить о ситуации в Мьянме, целесообразно еще раз обратиться с призывом удвоить усилия и создать необходимые условия для добровольного возвращения беженцев и других насильственно перемещенных лиц, особенно рохинджа, в места их постоянного проживания.

Мы уже слышали о ситуации с беженцами в других странах, например, сирийских и афганских

беженцев. Некоторые из выступавших прямо указывали Совету Безопасности на необходимость обеспечения того, чтобы все афганцы, желающие покинуть свою страну, могли сделать это без каких-либо ограничений.

Что касается Ливии, где, как мы недавно узнали, имели место случаи гибели людей в Средиземном море, то важно принять меры для защиты жизни и прав человека лиц, обращающихся за международной защитой. Иными словами, как мы можем видеть и в других областях, говоря о беженцах, следует также подчеркнуть необходимость активизации превентивной дипломатии.

Как выяснил Верховный комиссар по результатам своего последнего визита в Мексику и Центральную Америку, в нашем регионе мы знакомы с данным явлением не по наслышке. За первые шесть месяцев 2021 года Мексика стала третьей в мире страной по количеству запросов о предоставлении убежища. К концу ноября наша страна получила более 123 000 заявлений на получение статуса беженца, что представляет собой экспоненциальный рост по сравнению с предыдущими годами. Доля одобренных заявок на признание статуса беженца в Мексике превышает 70 процентов. В этой связи Мексика рассчитывает на ценное сотрудничество с УВКБ ООН, за которое мы выражаем ему нашу признательность, и мы подтверждаем нашу приверженность дальнейшей совместной работе.

Подчеркиваем, что для Мексики солидарность и региональное и международное сотрудничество являются способом реагирования на проблемы лиц, ищущих убежища. В соответствии с традицией нашей страны Мексика будет продолжать ответственно и открыто защищать беженцев и заботиться о них.

В заключение хочу кратко упомянуть о глобальном договоре о беженцах, ни в коей мере не умаляя важности этого документа. Это один из международных инструментов, имеющихся в нашем распоряжении. Он обеспечивает международное сообщество принципами, механизмами и программой действий для реагирования на массовый приток людей, ищущих международной защиты. Совет Безопасности должен использовать договор, который представляет собой основу оперативной деятельности, позволяющую нам эффективно работать в духе солидарности. Учитывая ситуацию,

которую нам описал Верховный комиссар в своем выступлении, и высказанные сегодня мнения, ясно, что работа в духе солидарности — это не дело выбора, а неизбежная необходимость перед лицом этой проблемы.

Г-н Чжан Цзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Я благодарю г-на Гранди за его выступление. Под руководством Верховного комиссара Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) преодолело многочисленные трудности, включая вооруженные конфликты, пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19) и стихийные бедствия, и приложило огромные усилия для облегчения участи беженцев и поддержания для них достойных условий, и Китай высоко ценит эту работу.

Согласно статистике УВКБ ООН, число беженцев и перемещенных лиц во всем мире растет и уже превысило 82 миллиона человек. Верховный комиссар только что представил нам информацию, которая заслуживает нашего тщательного рассмотрения. Международное сообщество должно сохранять приверженность духу гуманизма, активно сотрудничать и мобилизовать ресурсы, с тем чтобы обеспечить беженцам необходимую защиту в соответствии с нормами международного права.

Для решения проблемы беженцев необходимо учитывать исторические перспективы и национальные реалии. Все стороны должны взять на себя обязательства.

Во всем мире развивающиеся страны принимают около 86 процентов беженцев. Ответственные страны, которые располагают соответствующими возможностями, должны помочь облегчить нагрузку и бремя, которое ложится на плечи развивающихся стран.

В контексте пандемии COVID-19 все страны должны учитывать потребности беженцев в рамках своих планов реагирования на пандемию и обеспечить им необходимую защиту.

При решении вопроса о беженцах необходимо избегать двойных стандартов и политизации. Нужно сделать так, чтобы террористы и преступники не могли использовать международный механизм защиты беженцев в своих целях.

Вооруженные конфликты являются основной причиной появления беженцев. Совет Безопасности должен сосредоточиться на своей главной обязанности — поддержании международного мира и безопасности — и добиваться политического урегулирования острых региональных проблем с целью создания условий для возвращения беженцев. Необходимо обеспечить гуманитарный доступ на основе уважения национального суверенитета, строго соблюдать руководящие принципы Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи и воздерживаться от использования проблемы беженцев в политических целях.

Необходимо прилагать серьезные усилия для развития сотрудничества, отменять односторонние санкции и избегать чрезмерного давления, чтобы заинтересованные страны могли получить ощутимую помощь и избежать дополнительных препятствий.

Вопрос о Палестине остается нерешенным уже более 70 лет, в результате чего жизни более 5 миллионов беженцев оказались разрушены, а несколько поколений лишились возможности построить свое государство. Всеобъемлющее, справедливое и надежное решение вопроса о Палестине является единственным способом положить конец страданиям палестинских беженцев.

Десять лет назад так называемая «арабская весна» привела к непрекращающимся войнам в Ливии, Сирии и других странах, в результате чего появилось большое количество беженцев. На сегодняшний день 6,7 миллиона сирийских беженцев все еще находятся за границей. Это горькие последствия иностранного военного вмешательства и навязывания демократических перемен. Те, кто инициировал такие перемены, должны нести основную ответственность за поддержку восстановления соответствующих стран и создание условий для возвращения беженцев. В то же время мы должны обеспечить надлежащее выполнение Советом Безопасности своих функций, чтобы история не повторилась.

Африка — континент, где проживает наибольшее число беженцев. Китай отдает должное принимающим беженцев странам Африки за их солидарность и стойкость. Параллельно с этим мы призываем УВКБ ООН продолжать уделять приоритетное внимание Африке и поддерживать усилия по мобилизации ресурсов и оказанию помощи Африке.

Война в Афганистане привела к перемещению десятков миллионов афганцев. Необходимо срочно начать работу по восстановлению, с тем чтобы предотвратить еще больший исход беженцев. Денежные средства имеют решающее значение для восстановления экономики Афганистана. Мы призываем Всемирный банк и Международный валютный фонд восстановить нормальный порядок проведения операций по счету афганского правительства, выделить средства и оказать экономическую помощь Афганистану с целью облегчить страдания его народа.

Что касается людей, которые, спасаясь от беспорядков, перешли через границу в Бангладеш из штата Ракхайн, Мьянма, то мы поддерживаем УВКБ ООН и другие оказывающие помощь международные учреждения в их гуманитарных усилиях и высоко оцениваем работу правительства Бангладеш по улучшению их положения. Мы надеемся, что Бангладеш и Мьянма проведут двусторонние консультации в конструктивной политической атмосфере с целью создания условий для постепенного возвращения представителей рохинджа.

Что касается проблемы беженцев на границе некоторых восточноевропейских стран, то здесь необходим диалог и сотрудничество для поиска надлежащего решения. В любом случае необходимо гарантировать полное соблюдение прав и уважение достоинства этих беженцев.

Мы серьезно обеспокоены сообщениями о том, что представителей литовской пограничной полиции подозревают в преднамеренном убийстве беженцев и применении к ним насилия. Власти Литвы должны немедленно провести расследование, привлечь виновных к ответственности и предотвратить повторение подобных инцидентов.

Г-жа Томас-Гринфилд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Верховного комиссара Гранди за его откровенное и отрезвляющее сообщение о ситуации с беженцами в мире. Мы всецело поддерживаем Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). Сейчас мы как никогда ценим самоотверженность сотрудников Верховного комиссара и других гуманитарных работников. Я также приветствую министра иностранных дел Норвегии, который присоединился к нам сегодня.

В прошлом месяце я посетила иорданский лагерь беженцев Заатари, где проживает около 80 000 сирийских беженцев, и там я лично убедилась, какую удивительную работу проводят сотрудники УВКБ ООН. То, что я услышала и увидела, позволяет представить, в каком положении сегодня находится 84 миллиона беженцев. Такие страны, как Иордания, с состраданием открыли свои двери, чтобы защитить людей от бессмысленной жестокости режима Асада. Мы вдохновлены работой Иордании, как и многих других стран мира, которые приняли самое большое количество беженцев со времен Второй мировой войны, и благодарны им за щедрость.

Меня впечатлило то, как УВКБ ООН и другие организации внедряют новейшие технологии в лагерях беженцев. В Заатари я видела, как в супермаркете Всемирной продовольственной программы используются денежные кредиты, что помогает людям достойно совершать покупки, установлены солнечные панели, благодаря которым вырабатывается электричество, используемое для учебы детей, а обслуживаемая ЮНИСЕФ централизованная система водоснабжения позволяет семьям получать чистую воду и поддерживать гигиену. Эти программы представляют собой значительный прогресс по сравнению с тем, что мне приходилось видеть в 1990-х годах в лагере беженцев Дадааб, где Кения щедро принимала беженцев на протяжении более двадцати лет. Я надеюсь, что стандарты, которые я наблюдала в Заатари, станут не исключением, а правилом для УВКБ ООН в будущем.

В Заатари меня пригласили в дом Нади, которая осталась вдовой после войны в Сирии. Надя, вдохновляющая мать-одиночка, воспитывающая 11 детей, поделилась своей страшной историей бегства от конфликта и рассказала о своей многолетней сложной работе с целью вновь наладить свою жизнь в лагере беженцев. Проводимая при нашей поддержке программа по обеспечению средств к существованию в лагере позволила ей создать успешную мастерскую по пошиву одежды. Сегодня на мне подаренный ею шарф, на котором она вышила мое имя. Этот шарф напоминает мне о нашем коллективном обязательстве перед Надей, и особенно перед ее детьми. Надя рассказала, что она работает каждый день и хочет, чтобы ее дети гордились ей. Она может гордиться тем, что от ее успехов нас переполняет чувство гордости. Многие дети в За-

тари выросли, не видя другой жизни, кроме продолжающейся уже десять лет войны и вынужденного перемещения людей, но дети, которых я встретила в лагере, все еще о чем-то мечтают и на что-то надеются. Международное сообщество должно разработать программы для содействия их интеграции в общество в принимающих странах, чтобы они могли осуществить свои мечты.

Наконец, жители лагеря неоднократно говорили о том, что никто из них не считает возвращение в Сирию безопасным. Они боятся того, что может произойти, если их заставят вернуться. Я пообещала им, что на нашей площадке в Нью-Йорке расскажу всему миру, что мы будем и впредь защищать их и внимательно следить за тем, чтобы их возвращение было безопасным, добровольным и достойным.

Работая вместе над урегулированием кризиса с сирийскими беженцами, мы должны также объединить усилия для урегулирования ситуации в Венесуэле, Афганистане и Эфиопии, и это лишь некоторые примеры. Продолжаем поддерживать усилия учреждений Организации Объединенных Наций и других гуманитарных партнеров, с тем чтобы оказать помощь всем нуждающимся в ней венесуэльцам, и работаем с УВКБ ООН над продвижением гуманной миграционной политики, которая позволит устранить приводящие к нелегальной миграции факторы. После того как Соединенные Штаты совместно с партнерами эвакуировали тысячи опасавшихся за свою жизнь афганцев в рамках одной из крупнейших воздушных перевозок в истории, мы должны и впредь оказывать афганским беженцам всевозможную поддержку.

Нас по-прежнему беспокоит гуманитарная ситуация в Эфиопии. Высоко ценим замечание Верховного комиссара относительно содействия предоставлению доступа для оказания гуманитарной помощи и необходимости политического решения.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) повсюду остается серьезной угрозой для беженцев и внутренне перемещенных лиц из различных уголков мира. В связи с этим решающее значение имеет работа, которую проводят принимающие страны по предоставлению вакцин и поддержки. В партнерстве с Механизмом COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19 Соединенные Штаты, со своей стороны, обязуются к 2022 году безвозмездно пре-

доставить странам по всему миру 1,2 млрд доз безопасных и эффективных вакцин против COVID-19. В 2021 году мы выделили на нужды УВКБ ООН в деле борьбы с COVID-19 почти 215 млн долл. США. Будем и впредь делиться вакцинами, расширять свое производство и инвестировать в производство вакцин за рубежом. Благодарим другие государства-члены за взятые ими обязательства и призываем всех активизировать усилия, чтобы мы вместе смогли положить конец этой пандемии.

Америка является маяком свободы и убежищем для наиболее уязвимых людей в мире. В рамках программы переселения мы приняли больше беженцев, чем любая другая страна. В октябре президент Байден увеличил ежегодную квоту приема беженцев до 125 000 человек. Мы всегда будем оказывать поддержку тем, кто был вынужден покинуть свои дома, и сохраняем приверженность жизненно важной работе УВКБ ООН и его партнеров по оказанию помощи этим людям.

Г-жа Кинг (Сент-Винсент и Гренадины) (*говорит по-английски*): Сент-Винсент и Гренадины выражают признательность Республике Нигер за организацию этого обсуждения, и мы благодарим Верховного комиссара Филиппо Гранди за его отрезвляющее выступление. Приветствую также министра иностранных дел Норвегии, которая чуть ранее приняла участие в сегодняшнем заседании.

В этот самый сложный период, который затронул, хоть и в разной степени, все страны и народы мира, работа Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) вселяет надежду и воодушевляет всех нас. Усилия по предоставлению убежища и защиты лицам, находящимся в наиболее уязвимом положении, особенно лицам без гражданства, беженцам и внутренне перемещенным лицам, имеют решающее значение для поддержания международного мира и безопасности.

Социально-экономические трудности, вызванные вооруженными конфликтами и усугубившиеся из-за пандемии коронавирусного заболевания и климатического кризиса, требуют незамедлительных, адресных и хорошо скоординированных международных действий. Об этом четко и ясно заявил Верховный комиссар, но стоит еще раз это повторить. Находящиеся в уязвимом положении люди в различных уголках мира, будь то в Гаити, в регионе

Сахеля и бассейна озера Чад, Центральной Африки и Африканского Рога, а также в Йемене, Сирии и Афганистане — и этот список можно продолжить — нуждаются в обновленном многостороннем подходе, в рамках которого, во-первых, предоставляется срочная гуманитарная помощь и критически важная поддержка для спасения жизней; во-вторых, укрепляется принцип суверенитета и вновь начинается действовать общественный договор; в-третьих, ведется комплексная работа по устранению коренных причин конфликтов и отсутствия безопасности во всех местах, где эти проблемы сохраняются.

Сегодня как никогда необходимы более решительная политическая воля и широкое многостороннее участие, для того чтобы помочь пострадавшим от конфликта и нестабильным государствам развивать мирные процессы, укреплять принцип верховенства права, восстанавливать доверие обществу, наращивать институциональный потенциал и продвигать процессы примирения на уровне общин и на национальном уровне. В связи с этим Верховный комиссар подчеркнул, что УВКБ ООН не может являться заменой необходимой политической воли международного сообщества. Кроме того, все международные заинтересованные стороны, особенно развитые страны и международные финансовые учреждения, должны ускорить свою работу по достижению целей в области устойчивого развития. Необходимо сделать это оперативно и с учетом потребностей, приоритетов и устремлений соответствующих стран.

От сегодняшних проблем неслучайно в несоизмеримо большей степени страдают самые незащищенные слои населения. Действительно, страны, которые страдают от самых тяжелых последствий конфликта, также сталкиваются с ужасающими масштабами острого голода, массовым перемещением населения, периодически повторяющимися чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения и наиболее серьезными социально-экономическими потрясениями. Стремительное изменение климата, растущие темпы утраты биоразнообразия и повсеместное ухудшение состояния окружающей среды еще больше усугубляют и без того сложные и зачастую непреодолимые ситуации, поэтому мы должны сотрудничать, продвигая практические решения наших проблем, касающихся мира и безопасности, развития и гуманитарной деятельности,

с учетом потребностей людей и климатических аспектов.

Необходимо, чтобы все планы, стратегии и программы в области развития основывались на фундаментальных принципах всеохватности и равенства. Находящиеся в уязвимом положении люди, группы населения и нации должны стать ключевыми участниками международных усилий в области развития и главными получателями помощи в рамках этих усилий. При любых обстоятельствах следует в полной мере учитывать интересы лиц без гражданства, беженцев и внутренне перемещенных лиц и соответствующие последствия для них. Также следует обеспечивать всесторонний учет и защиту прав и интересов коренных народов, этнических и религиозных меньшинств, женщин и девочек и других маргинализированных групп населения.

При урегулировании любого кризиса мы должны руководствоваться основополагающими принципами международного права, в частности принципом суверенной власти государств. В основе гуманитарной деятельности должны лежать принципы гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости. Возвращение и реинтеграция перемещенных лиц всегда должны осуществляться безопасным, добровольным и планомерным образом при сохранении их достоинства.

В заключение хочу отметить необходимость того, чтобы социальная, экономическая и экологическая справедливость служили главными ориентирами во всех усилиях по поддержанию международного мира и безопасности. Достичь прочного мира и безопасности, которых мы все заслуживаем, можно только при помощи комплексного подхода, основанного на объединении усилий. Присоединяемся к призыву Верховного комиссара предпринять согласованные усилия для преодоления неспособности международного сообщества выйти из тупика, вызванного противоречием политических целей, преследуемых его различными членами.

Безусловно, наша глобальная борьба колоссальна по своим масштабам и размаху. Но если мы будем работать сообща и с твердой решимостью, принимая на себя искренние политические обязательства, то сможем создать лучшее будущее для всех стран и народов, и в частности тех, которые в наибольшей степени подвержены современным угрозам.

Г-н Кузьмин (Российская Федерация): Мы весьма признательны г-ну Филиппо Гранди за его брифинг. Очень информативное выступление. Большое спасибо.

Российская Федерация вносит значительный вклад в укрепление международного режима защиты беженцев и решение миграционных проблем. Осуществляем масштабную гуманитарную деятельность во многих странах мира, прилагаем усилия по предотвращению и преодолению кризисов. Придаем большое значение развитию взаимодействия с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) в качестве основной международной структуры по решению проблем в сфере вынужденной миграции. Высоко оцениваем итоги состоявшегося в июне этого года визита в Москву Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Филиппо Гранди. Проведенный обмен мнениями подтвердил взаимную заинтересованность в дальнейшем развитии взаимодействия России и УВКБ ООН.

Исходим из того, что для урегулирования крупномасштабных миграционных кризисов необходимо задействовать механизмы многостороннего сотрудничества при центральной координирующей роли Организации Объединенных Наций. Положительно оцениваем роль УВКБ ООН в повышении эффективности международной защиты беженцев и других категорий лиц, входящих в сферу его ответственности. Отмечаем усилия Управления по реагированию на распространение новой коронавирусной инфекции. Наша страна поддерживает, в том числе в финансовом плане, деятельность УВКБ ООН на этом направлении.

Наиболее действенным способом решения проблемы вынужденных мигрантов является устранение коренных причин, заставляющих людей покидать свою родину. Успешное решение этой задачи в первую очередь лежит в плоскости политического урегулирования в государствах исхода мигрантов, а также оказания им содействия в социально-экономическом развитии, государственном строительстве и борьбе с терроризмом. Следует исключить внешнее вмешательство во внутренние дела других государств. Полагаем, что страны, активно участвовавшие в таком вмешательстве, должны нести

первоочередную ответственность за последствия массового потока мигрантов и беженцев.

Особую озабоченность вызывает ситуация в Афганистане, в котором, по оценке УВКБ ООН, на фоне крайне низкой доступности жизненно важных услуг резко возрос потенциал вынужденной миграции. Значительно обострившаяся социально-экономическая обстановка несет в себе риск массового миграционного оттока населения из этой страны. Считаем, что международное сообщество и в первую очередь традиционные западные доноры, присутствовавшие в Афганистане последние 20 лет и несущие основное бремя ответственности за происходящие там события, должны оказать действенную помощь афганскому народу с целью восстановления страны и предотвращения вынужденной миграции.

В контексте урегулирования в Сирии на первый план выходит задача обеспечения добровольного возвращения беженцев. В этой связи вновь обращаем внимание на актуальность российской инициативы по репатриации сирийских беженцев. Рассматриваем содействие формированию благоприятных условий для возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц в места постоянного проживания в качестве безусловного приоритета и важного шага на пути достижения долгосрочной стабилизации в Сирии. Уверены, что возвращающиеся на родину сирийцы, социально-экономическое положение которых в соседних государствах становится все более сложным, внесут весомый вклад в восстановление своей страны. Призываем УВКБ ООН активизировать работу по дальнейшей мобилизации усилий международного сообщества по содействию репатриации сирийских граждан.

Мы заинтересованы в наращивании работы УВКБ ООН по возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев на территорию Нагорного Карабаха и прилегающие районы, как это предусмотрено Заявлением лидеров России, Азербайджана и Армении от 9 ноября 2020 года о прекращении огня и всех военных действий в зоне конфликта. Исходим из того, что речь могла бы идти о комплексном содействии со стороны УВКБ ООН на деполитизированной основе с акцентом на сугубо гуманитарном характере задач. Призываем УВКБ ООН продолжить диалог с Ереваном и Баку для получения гуманитарного доступа в регионе.

Г-н Кимани (Кения) (*говорит по-английски*): Я хочу поблагодарить г-на Филиппо Гранди за его исчерпывающее сообщение.

Кения отмечает растущее число беженцев во всем мире, вызванное затяжными конфликтами, экономическими кризисами и последствиями изменения климата. Следует заметить, как отмечали уже и другие члены Совета, что подавляющее большинство беженцев в мире — в данном случае это 86 процентов — принимают развивающиеся страны, а наименее развитые страны предоставляют убежище 27 процентам от общего числа беженцев в мире.

Признавая наличие факторов, которые заставляют людей покидать свои дома, мы также осознаем трудности, с которыми сталкиваются принимающие беженцев государства, особенно в плане социально-экономических и экологических условий. К ним относятся конкуренция за ресурсы, которая создает нагрузку на источники к существованию населения принимающих стран, значительное ухудшение состояния окружающей среды и экономические проблемы, а также проблемы в области безопасности.

Известно, что террористические и боевые группы занимаются идеологической обработкой и вербовкой людей в лагерях беженцев, что позволяет им совершать нападения. Также были случаи захвата лагерей беженцев или их использования для осуществления незаконных экономических операций в пользу боевиков и террористических организаций. Крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций и все гуманитарные организации, которым поручено организовывать работу лагерей беженцев, прилагали все усилия для того, чтобы лагеря не использовались для совершения подобных противоправных действий.

Несмотря на такие проблемы, на протяжении многих лет Кения продолжает принимать беженцев из соседних государств. Мы по-прежнему привержены соблюдению принципов международной защиты беженцев путем реализации международных, региональных и внутренних директивных документов. В ноябре этого года президент Ухуру Кениата принял закон «О беженцах» 2021 года, который обеспечивает более эффективную основу для регулирования взаимодействия с беженцами в Кении за счет включения положений ряда между-

народно-правовых документов. Кения также привержена осуществлению глобального договора о беженцах, который провозглашает четыре основные цели: ослабление нагрузки на принимающие страны, повышение самообеспечиваемости беженцев, расширение возможностей, предоставляемых третьими странами, и содействие созданию условий для безопасного и достойного возвращения в странах происхождения.

В то время как Кения продолжает принимать беженцев из соседних государств региона, мы призываем к согласованным усилиям для предоставления этим людям основных прав в рамках национального законодательства. В этой связи Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) должно сыграть решающую роль в том, чтобы в лагерях беженцев не происходило распространения радикальных взглядов и мобилизации поддержки террористических актов. Кроме того, очень важно укрепить понимание постулата о том, что лагерь — это не постоянное место жительства, а лишь этап подготовки к созданию подходящих условий для расселения людей после возвращения к нормальной жизни в условиях мира.

Со своей стороны, международное сообщество должно выполнить свои обязательства по поддержке беженцев, принимающих стран, стран происхождения и всех других соответствующих заинтересованных сторон для обеспечения защиты, помощи, интеграции и возможной репатриации беженцев в их родные страны. Важнейшей задачей, в выполнении которой мы все должны принимать участие, является обеспечение в достаточном объеме стабильного финансирования, в котором нуждаются принимающие страны и УВКБ ООН. Помимо обязательств по финансированию, наиболее богатые страны с высоким уровнем занятости, могут взять обязательство по расселению гораздо большего числа беженцев. Финансовые обязательства — это только одна из составляющих решения этой проблемы. Другая составляющая — это расселение беженцев. Само финансирование в той форме, в которой оно предоставляется в настоящее время, может отвлекать внимание от более серьезных проблем, с которыми сталкиваются беженцы.

Я хотел бы отметить, что, безусловно, наиболее эффективным способом решения проблемы бежен-

цев остается устранение коренных причин вынужденного перемещения, укрепление мира и безопасности, поддержка усилий по сокращению бедности, снижение риска бедствий и предоставление гуманитарной помощи и помощи в целях развития странам происхождения, а также странам, принимающим беженцев.

Если у нас будет такая возможность, мне было бы интересно узнать у Верховного комиссара, выявил ли он тенденцию к резкому росту числа беженцев в связи с изменением климата и его последствиями. В прошлом месяце мы заметили его статью в «Аль-Джазире», в которой он намекнул на возможность этого в тот самый момент, когда страны мира собирались на двадцать шестую сессию Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, но этот его намек не был подкреплен никакими цифрами или данными. Было бы очень интересно узнать, насколько глубоко он разобрался в этом вопросе.

Я также хочу поблагодарить Верховного комиссара за его неоднократные заявления в течение последних нескольких лет, в которых он отмечает, что тысячи беженцев и мигрантов сталкиваются с крайним ущемлением своих прав на пути к побережью Средиземного моря и при попытке это море пересечь. В июле он призвал к более активным действиям по приему и переселению беженцев, а также привлек Комиссию Европейского союза к разработке правозащитного механизма для беженцев из Африки и Азии. Я хотел бы узнать, был ли с июля месяца достигнут какой-либо прогресс и есть ли, по его мнению, реальная надежда на то, что политика Европы в отношении африканских мигрантов и беженцев изменится.

Наконец, возможно, Верховному комиссару еще не попался на глаза журнал «Нью-Йоркер», который издается здесь, в Нью-Йорке, и в котором 28 ноября была опубликована масштабная статья-разоблачение под названием «Секретные тюрьмы, призванные не пускать мигрантов в Европу», написанная Иэном Урбиной. Основным выводом этого расследования заключается в том, что посредством принятия ряда решений о финансировании Организации Объединенных Наций и гуманитарных агентств, а также сил береговой охраны, имеющих связи с ополченцами, африканским мигрантам не дают перебраться в Европу. Есть ли у Верховного

комиссара какие-либо предположения о том, скоро ли закончится эта скандальная ситуация?

Г-жа Бирн Нейсон (Ирландия) (*говорит по-английски*): Было очень приятно услышать сегодняшнее выступление министра иностранных дел Норвегии. Хочу также поблагодарить Верховного комиссара за его сообщение и особенно за предупреждения, с которыми он выступил сегодня утром. Как всегда, г-н Гранди был с нами предельно честен. Он говорит нам то, что мы должны слышать, а не то, что нам хотелось бы слышать, и это не вызывает удивления. Считаю, что проблемы, с которыми ежедневно сталкиваются Верховный комиссар и его сотрудники, действительно огромны, и потому хочу отдать должное колоссальной и неустанной работе всех сотрудников Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и их партнеров-исполнителей в условиях, которые действительно повсеместно становятся все более сложными и опасными.

Я также хочу отметить великую щедрость стран, принимающих очень большое количество беженцев. Мы признаем, что это создает нагрузку как на принимающие общины, так и на самих беженцев, как нам рассказали сегодня утром. Мы с глубоким уважением относимся к солидарности, которую эти страны проявляют от имени всех нас, и особенно от имени тех из нас, кто сидит за этим столом и имеет возможность принимать решения, которой мы не всегда пользуемся.

С тех пор как Совет Безопасности в последний раз заслушивал Верховного комиссара (S/2020/560, приложение I), число насильственно перемещенных лиц вновь возросло - до рекордно высокого уровня в 84 миллиона человек. Причина этому - конфликты, которые, позвольте подчеркнуть, мы все вместе все никак не можем ни предотвратить, ни урегулировать. Более того, глядя на нашу повестку дня за последний год, откровенно говоря, удивительно, что этот рост не оказался еще более значительным. В Афганистане за последний год почти 700 000 человек — женщин, девочек, мальчиков и мужчин — пополнили ряды переселенцев, присоединившись к почти 3 миллионам внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и 2,2 миллиона афганских беженцев. Это означает, что эта проблема уже затронула около 6 миллионов афганцев, что больше, чем все население

моей родной страны Ирландии. Масштабы этой проблемы, не говоря уже о ее последствиях для человечества, поистине шокируют.

Уровень гуманитарных потребностей, с которыми сталкиваются эти страны, как мы слышали сегодня, потрясает. Срочность наших мер реагирования должна отвечать уровню потребностей. Совет Безопасности обязан действовать и устранять любые барьеры или препоны, стоящие на пути срочного, беспрепятственного оказания жизненно важной помощи. Мы знаем, что многие из афганских беженцев — это женщины и девочки. Они покидают свои дома, чтобы защитить свои мечты и мечты своих дочерей, бегут от режима, который лишает их возможности получить образование. Прошел уже 81 день с момента введения запрета на посещение школ афганскими девочками. А некоторые женщины, особенно те, которые высказывают свое мнение, бегут для того, чтобы буквально спастись от смерти. Именно об этих женщинах и девочках - их правах, свободах и политических голосах - мы должны помнить в Совете Безопасности при определении будущего мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану.

Кроме того, уже 10 лет продолжается разрушительный конфликт в Сирии. Почти половина ее населения все еще имеет статус перемещенных лиц. Лишения, которым подвергаются внутренне перемещенные лица в Сирии, и их уязвимость, сейчас, в зимний период, трагическим образом усугубляются, и мы становимся свидетелями того, как в суровых зимних условиях разрушаются палатки и школы и, конечно, мы видим, как гибнут люди. Это еще раз демонстрирует — как будто об этом нужно напоминать — неустойчивость ситуации и настоятельную необходимость обеспечения доставки помощи тем, кто в ней больше всего нуждается, независимо от каких-либо политических соображений.

В Эфиопии насилие и нестабильность в течение последнего года также вынуждали жителей покидать свои дома из-за гибели людей и утраты средств к существованию, а отказ в гуманитарной помощи, в частности, не оставил многим тысячам людей иного выбора, кроме как покинуть свои места. Несмотря на то, что в последние дни мы наблюдаем предоставление некоторого, пусть и ограниченного, доступа к продовольственной помощи, Совет Безопасности должен сохранять единство, требуя

от всех сторон соблюдения норм международного гуманитарного права и обеспечения постоянного, безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа.

Мы, собравшиеся здесь, за этим столом, также несем ответственность за предотвращение дальнейшего усугубления этого кризиса. Без согласованных действий всех сторон по поиску путей к миру при поддержке региона и Совета Безопасности, вынужденное перемещение, несомненно, будет иметь катастрофические последствия для соседних стран и всего Африканского Рога. На наш взгляд, недопустимо, чтобы такая катастрофа произошла в наше время.

Сегодня мы услышали о важности устранения коренных причин перемещения населения. Нам известно, что сложившаяся опасная обстановка приводит к перемещению населения в глобальном масштабе, но нельзя сбрасывать со счетов и другие сопутствующие факторы, такие как голод и изменение климата. Совет Безопасности только начинает в полной мере осознавать, как связанные с климатом риски в области безопасности влияют на его мандат и на людей, которым мы служим.

Мы благодарим УВКБ за встречу с Неофициальной группой экспертов по вопросам климата и безопасности под председательством Ирландии и Нигера. На этой встрече, состоявшейся в прошлом месяце, члены группы узнали о взаимосвязи между перемещением людей в результате изменения климата и проблемами в области безопасности, особенно в Сахеле. Крайне важно, чтобы Совет Безопасности при принятии решений и впредь опирался на данные, полученные на местах.

Как указал Верховный комиссар Совету в прошлом году, когда и руководство, и многосторонность, воплощением которой в теории является Совет Безопасности, день за днем переживают провал за провалом, последствия этого отражаются на наиболее уязвимых, на наименее влиятельных, на тех, у кого буквально нет крыши над головой.

Ирландия по-прежнему привержена принципиальному подходу, в рамках которого основное внимание уделяется правам беженцев. В основе этого подхода лежит необходимость защиты граждан, улучшения гуманитарных условий и соблюдения норм международного гуманитарного права. Воз-

вращение беженцев и внутренне перемещенных лиц должно быть безопасным, добровольным и уважающим человеческое достоинство. Необходимо обеспечить сохранение перемещенными лицами как можно большей самостоятельности и контроля.

В заключение я хотела бы еще раз подчеркнуть, что Ирландия неизменно поддерживает работу УВКБ по содействию защите беженцев во всем мире, как мы уже провозгласили сегодня утром в своем обязательстве на 2022 год перед УВКБ. Ради беженцев, ютящихся в переполненных лагерях беженцев, ради ВПЛ, в напряженных условиях живущих в принимающих общинах, и ради семей тех, кто погиб, пытаясь бежать от опасности, мы должны активизировать наши усилия.

Г-н Ладб (Тунис) (говорит по-арабски): Благодарю Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Филиппо Гранди за его сообщение и приветствую участвующего в сегодняшнем заседании министра иностранных дел Норвегии Ее Превосходительство г-жу Анникен Хюитфельдт.

Позиция Туниса по вопросам беженцев, убежища, миграции и гуманитарной деятельности основана на нашей приверженности благородным гуманитарным принципам и ценностям и соответствующему международному гуманитарному документу, а также на нашем опыте в качестве страны назначения и транзита и на ее особой арабской, африканской и средиземноморской самобытности.

Африканский континент, арабский регион и Средиземноморье сегодня являются очагами кризиса. Более того, страны и народы этих регионов несут на себе основное бремя этих кризисов, принимая у себя все большее число перемещенных лиц и беженцев.

Текущие кризисы становятся все более сложными и глобальными из-за трансграничных явлений и таких угроз, как пандемия, изменение климата и терроризм, на фоне конфликтов, оккупации, транзита власти и дестабилизации. Все это вызывает новые перемещения людей, которые негативно сказываются на социальной и гуманитарной ситуации и на ситуации с безопасностью. В связи с ухудшением гуманитарного положения беженцев и перемещенных лиц такие кризисы сегодня, как никогда ранее, требуют мобилизации и активизации усилий

всего международного сообщества, в особенности Совета Безопасности.

В этой связи поиск решений, направленных на прекращение насилия и конфликтов, защиту жизней и оказание помощи тем, кто в ней нуждается, является одним из главных приоритетов. Для этого необходимо придерживаться последовательного и комплексного подхода, основанного на учете тесной взаимосвязи между миром, безопасностью и устойчивым развитием и на конструктивном взаимодействии различных органов и учреждений Организации Объединенных Наций на базе принципов и механизмов солидарности и международного сотрудничества и общей, но дифференцированной ответственности.

В этой связи хотел бы поделиться следующими приоритетными соображениями:

во-первых, на смену традиционному фокусу на урегулирование затяжных кризисов, вызванных вынужденным перемещением людей, с помощью краткосрочных, ограниченных гуманитарных решений должен прийти подход, направленный на устранение их коренных причин и на выработку долгосрочных профилактических мер. Для этого Совет Безопасности должен уделять больше внимания прекращению конфликтов как ключевому приоритету посредством эффективных усилий и с опорой на консенсус среди его членов.

В этой связи Тунис приложит все усилия для мирного урегулирования конфликта в Ливии и устранения последствий сложившейся ситуации. В 2011 году наша страна приняла около 1 миллиона беженцев и мигрантов из Ливии. Мы продолжаем предпринимать все необходимые подготовительные меры в порядке реагирования на складывающуюся ситуацию в соответствии с нашим национальным планом действий в чрезвычайных ситуациях и в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества.

Во-вторых, мы должны более активно заняться вопросами развития и продемонстрировать возросшую солидарность в связи с кризисной ситуацией с мобильностью населения. Причины и последствия миграции и перемещения населения остаются гуманитарной проблемой и проблемой развития. Мигрируя и перемещаясь, люди стремятся улучшить

свою жизнь, реализовать свои человеческие права и свое право на уважение своего достоинства. Поэтому необходимо активизировать деятельность, направленную на развитие государств и народов и на укрепление солидарности между ними, что поможет устранить коренные причины кризисов и предотвратить человеческие страдания, руководствуясь в первую очередь Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Нашей общей повесткой дня, Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Глобальным договором о беженцах.

Для этого международному сообществу потребуется оказать устойчивую поддержку развивающимся и наименее развитым принимающим странам в рамках партнерств, ориентированных на устойчивое развитие, чтобы укрепить потенциал принимающих беженцев сообществ и институтов в части восстановления после кризисов и борьбы с их долгосрочными побочными эффектами. Наконец, обращаем внимание на необходимость повышения вклада миграции в устойчивое развитие путем содействия перемещению людей по безопасным и упорядоченным маршрутам.

В-третьих, мы должны эффективно урегулировать миграционный и беженский кризисы в соответствии со стандартами в области прав человека и Уставом Организации Объединенных Наций. В контексте решения проблем миграции и убежища важно соблюсти баланс между императивной потребностью в обеспечении защиты суверенитета государств и безопасности их народов, с одной стороны, и необходимостью оказания помощи и соблюдения прав человека, с другой. В свете растущей террористической угрозы и активизации деятельности организованной преступности необходимо также более тщательно отслеживать тенденции, события и индикаторы в контексте этих миграционных волн.

В заключение хотел бы подтвердить важность урегулирования вопроса о палестинских беженцах. В интересах окончательного урегулирования этой проблемы Тунис продолжит поддерживать усилия и роль Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего хотел бы поблагодарить

г-на Гранди за его сообщение и за прекрасную работу на посту руководителя Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

В связи с семидесятой годовщиной Конвенции 1951 года о статусе беженцев мандат УВКБ ООН приобретает как никогда важное значение, и мы высоко оцениваем замечательную работу всего его персонала.

В своих действиях мы должны руководствоваться принципом общей ответственности. Как отметил Верховный комиссар, число перемещенных лиц, нуждающихся в защите, никогда не было столь велико. В качестве примера можно привести Сахель, где сложилась трагичная ситуация, которая становится все хуже. Помогать людям, вынужденным покинуть свой дом, наш долг. Мы должны делать все возможное, чтобы поддержать страны, которые особенно сильно страдают от крупномасштабных перемещений населения. Только на основе солидарности мы сумеем добиться улучшений в положении беженцев и перемещенных лиц.

В этой связи осуществление глобального договора о беженцах является первоочередной задачей. Франция активно работает над выполнением обязательств, взятых нами на Глобальном форуме по беженцам в 2019 году, в частности путем осуществления программ по наращиванию потенциала для удовлетворения потребностей в области предоставления убежища, например в Нигере, а также нашей переселенческой программы, которая в настоящее время реализуется в девяти странах Ближнего Востока и Африки. Мы также практически удвоили наш взнос в УВКБ ООН за один год, который в нынешнем году достиг 100 млн долл. США, включая 45 млн долл. США на разрешение афганского кризиса.

Кроме того, мы не поступимся основополагающими принципами, касающимися возвращения беженцев. Их возвращение должно быть добровольным и безопасным. В этой связи напоминаем, что в Сирии и Бирме эти требования до сих пор не выполняются. Поступают сообщения о серьезных нарушениях прав беженцев со стороны режима после их возвращения в Сирию. Беженцы не смогут вернуться, пока режим будет продолжать угрожать их жизни и посягать на их права, особенно имущественные. Поэтому очень важно, чтобы УВКБ ООН

обеспечило эффективный мониторинг возвращающихся сирийских беженцев.

Мы решительно осуждаем любое использование миграционных потоков в политических целях. В качестве примера можно привести ситуацию на польско-белорусской границе – недопустимо подвергать жизнь уязвимых людей риску в политических целях.

Кроме того, Совет Безопасности должен создать условия для устойчивого урегулирования этих кризисов, чтобы устранить коренные причины перемещения населения. Главными причинами вынужденного перемещения людей являются отсутствие безопасности и массовые нарушения прав человека. Независимо от того, идет ли речь о ситуации, например, в Сирии или Бирме, только политическое урегулирование позволит в долгосрочной перспективе стабилизировать обстановку в регионах, населению которых приходится покидать свои дома, и решить проблему массового перемещения людей.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Нигера.

Я искренне благодарю Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Филиппо Гранди за его прекрасное и содержательное выступление и за неустанную работу, проводимую им в интересах беженцев, а также в интересах принимающих стран, многие из которых сталкиваются с огромными проблемами. Так же обстоит дело и с моей страной, Нигером, которая вместе с тем является одной из стран, наиболее активно старающихся помочь нуждающимся людям.

Г-н Гранди был прав, говоря о том, что спасение жизни людей не может ждать политического урегулирования. Это, безусловно, касается и Сахельского региона, который сталкивается с ухудшением ситуации в плане безопасности. Именно по этой причине мы призываем к долгосрочному урегулированию кризиса беженцев в Сахеле и других регионах и считаем, что для его разрешения одной лишь гуманитарной помощи недостаточно. С нашей точки зрения, такое урегулирование должно основываться на целостном и многостороннем подходе, ориентированном на развитие и миростроительство. В этой связи, как об этом также говорил и г-н Гранди, международное сообщество должно

активизировать усилия по восстановлению мира и одновременно обеспечить наличие ресурсов для перемещенных лиц и принимающих их стран. Иными словами, мы должны заняться спасением жизни людей. Именно страны и сообщества с наименьшими ресурсами продолжают нести наибольшее бремя, когда речь идет о защите насильственно перемещенных лиц и заботе о них. Они должны пользоваться более широкой поддержкой со стороны остального международного сообщества.

Мы также хотели бы напомнить об активной роли Нигера в содействии добровольному и устойчивому возвращению или переселению беженцев из Ливии в достойных и безопасных условиях. Наша страна до 2022 года продлила действие меморандума о взаимопонимании с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) в целях расширения пространства для этих беженцев и лиц, ищущих убежище.

Нигер не только стремится обеспечить добровольное и достойное возвращение беженцев из Ливии, но и в координации с должностными лицами Нигерии мы обязались сделать все возможное, чтобы гарантировать безопасность беженцев из штата Борно, спасающихся от зверств «Боко харам», и создать материальные условия для их репатриации. Призываем наших партнеров присоединиться к нашим усилиям по реализации этой новой инициативы — не только для того, чтобы сделать возможным возвращение этих людей в родные места, но и прежде всего для того, чтобы их дети не стали «потерянным поколением» в связи с отсутствием образования.

Что касается тех, кто не может вернуться в свои страны, особенно беженцев из региона Тилабери, расположенного на западе Нигера, то наша страна, работая в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и странами-партнерами, вносит свой вклад в процесс их интеграции посредством перемещения беженцев и перемещенных лиц из лагерей в новые жилые районы, где они смогут не только пользоваться свободами и основными правами, такими как право на образование и здравоохранение, но и иметь возможность трудоустроиться и тем самым обрести независимость и активно уча-

ствовать в экономической жизни в районах своего проживания.

Еще одним преимуществом этой инициативы является то, что она позволяет укрепить социальную сплоченность и повысить уровень взаимодействия между местным населением и перемещенными лицами, а также обеспечить реальное восстановление государственной власти в тех районах, где ранее отсутствовал контроль со стороны правительства.

Сейчас я хотел бы остановиться на следующих моментах.

Во-первых, необходимо, чтобы лица без гражданства и лица, подвергшиеся насильственному перемещению, получали поддержку в рамках всех национальных мер реагирования на случаи сексуального и гендерного насилия и насилия в отношении детей. Пандемия коронавирусного заболевания также привела к возникновению «теневого пандемии», связанной с этим видом насилия. Призываем Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев не только обеспечить безопасность этих людей, но и гарантировать им доступ к надлежащему образованию и медицинскому обслуживанию.

Во-вторых, хотели бы отметить необходимость разработки надлежащих стратегий по снижению рисков, связанных с изменением климата, и управлению этими рисками с учетом того, что деградация окружающей среды и стихийные бедствия все чаще становятся причиной перемещения беженцев.

В-третьих, хотел бы подтвердить приверженность Нигера и его вооруженных сил защите гражданского населения в сложных условиях борьбы с терроризмом, а также оказанию надлежащей гуманитарной помощи и помощи в целях развития для удовлетворения потребностей пострадавшего населения.

В заключение хотел бы отметить, что Нигер преисполнен решимости урегулировать проблему безгражданства и преодолеть значительные риски, которую она представляет с точки зрения прав человека, развития и безопасности. О нашей приверженности решению проблемы безгражданства свидетельствует тот факт, что наша страна, действуя в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам

беженцев, приступила к реализации масштабного проекта, известного как административная перепись населения в целях гуманитарного развития.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Слово предоставляется г-ну Гранди для ответа на высказанные замечания и заданные вопросы.

Г-н Гранди (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за сообщение, с которым Вы выступили в своем национальном качестве, поскольку в ходе Вашего выступления Вы весьма эффективным образом обобщили различные вопросы, поднятые в ходе нашей дискуссии. В этом нет ничего удивительного, поскольку, как мы уже отмечали ранее, Ваша страна сталкивается с трудностями, порожденными многочисленными взаимосвязанными вызовами. Поэтому Вы имеете весьма четкое представление о том, как эти вызовы пересекаются друг с другом и усугубляют проблему вынужденного перемещения. Благодарю Вас также за то, что Вы подняли вопрос о безгражданстве, который также имеет большое значение для моей организации.

Хочу поблагодарить также министра иностранных дел Норвегии за участие в этом заседании. Хотел бы более подробно остановиться на некоторых из затронутых ею моментов.

Во-первых, напомнить о том, что большинство из 84 миллионов перемещенных лиц во всем мире — примерно две третьих — находятся на положении внутренне перемещенных лиц. Поэтому я с большим удовлетворением отмечаю тот факт, что в докладе группы высокого уровня Генерального секретаря уделяется повышенное внимание ситуациям, связанным с внутренним перемещением. Еще более отрядным является сделанный в этом докладе фокус на решение проблемы внутреннего перемещения. Варианты решения проблемы внутреннего перемещения и варианты решения проблем беженцев иногда совпадают, а иногда различаются. Однако существует множество точек соприкосновения, поэтому я позаботился о том, чтобы Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) было готово оказать содействие в рамках последовательного выполнения задач, поставленных в докладе, с тем чтобы мы не только выполняли возложенные на наши организации функции по защите внутренне

перемещенных лиц, но и внесли свой вклад в урегулирование проблемы внутреннего перемещения.

Министр иностранных дел, как и почти все остальные ораторы, включая меня, в своем выступлении затронула вопрос о взаимосвязи между чрезвычайной климатической ситуацией и перемещением населения. Эта взаимосвязь является весьма сложной и варьирует от непосредственного перемещения населения по причине стихийных бедствий, к которым добавляется изменение климата, до более сложных причинно-следственных цепочек, таких как перемещение населения в связи с конфликтом, возникшим именно в результате изменения климата. Так, в Сахеле в связи с истощением ресурсов сообщества вступают в конфликт друг с другом, что приводит к перемещению населения. Что касается Совета, то я, безусловно, рекомендовал бы уделять больше внимания этой взаимосвязи между изменением климата, конфликтами и перемещением населения, поскольку, как мы видим, между этими проблемами систематически возникает причинно-следственная связь во многих регионах мира. Этот вопрос требует безотлагательного внимания.

Представитель Кении поинтересовался, есть ли у нас соответствующие данные. Откровенно говоря, я решил не приводить цифры, которые неизбежно будут приблизительными и которые также будет затруднительно сравнить друг с другом. Можно подсчитать людей, которые были вынуждены покинуть свои дома в результате наводнения, урагана или засухи. Однако это лишь один пример воздействия изменения климата на перемещение населения. Дача количественной оценки на глобальном уровне является более сложным процессом, требующим более индивидуального подхода. Однако существуют закономерности, которые мы изучаем совместно со многими нашими партнерами, и как члены Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и эксперты в области защиты перемещенных лиц и выработки соответствующих решений мы активно работаем в этом направлении. Мы проявляем к этим вопросам живой интерес и уделяем им большое внимание. Многие выступавшие также упоминали о пандемии. Действительно, мы принимаем самое активное участие в реагировании на последствия пандемии для перемещенных лиц и принимающих их стран. Есть также аспект здравоохранения, кото-

рый по-прежнему имеет большое значение. Беженцы и перемещенные лица в основном сосредоточены в странах, где уровень вакцинации по-прежнему недостаточный, если можно так выразиться. Ко мне поступают настоятельные призывы от таких стран, как Уганда, Иран и Бангладеш, которые очень оперативно включили большое количество беженцев, находящихся на их территории, в свои прививочные кампании, но не имеют достаточного количества вакцин или материально-технических возможностей для проведения вакцинации и поэтому испытывают трудности с вакцинацией беженцев. Поэтому я обращаюсь с настоятельным призывом отнестись с особым вниманием к этим странам, которые помогают другим в проведении вакцинации.

Но особенно сильное воздействие коронавирусная инфекция (COVID-19) на этих людей и на принимающие их страны оказывает в социально-экономической сфере. В этом плане мы ведем очень интересные и важные переговоры со Всемирным банком и даже с Международным валютным фондом и многими государствами-членами о том, как добиться того, чтобы системы социальной поддержки, создаваемые в каждой стране для возмещения экономического ущерба в результате режима изоляции, охватывали перемещающееся население. Во многих странах этот вопрос имеет особое политическое значение, но он очень важен. В противном случае эти люди будут ощущать последствия COVID-19 гораздо дольше, чем та часть населения, которая не была затронута перемещением.

В этой связи выражаю благодарность некоторым странам, представленным в Совете. В частности, хотел бы поблагодарить Ирландию и Кению за их заявления, в которых все эти сложные причины сведены воедино и которые служат ориентиром в нашем противодействии этому кризису не только в качестве гуманитарных организаций, но и в качестве гарантов мира и безопасности в этой связи.

Позвольте мне перейти к нескольким географическим или конкретным вопросам, которые были подняты, начиная с Афганистана. Чтобы внести ясность, думаю, что мы можем рассматривать ситуацию вокруг Афганистана как последовательность шагов, которые необходимо предпринять. Абсолютным приоритетом сейчас являются меры гуманитарного реагирования, которые в основном осуществляются через гуманитарные организа-

ции, такие как наша. Я уже упоминал об этом. В ряде выступлений говорилось об эвакуации людей из зон риска после 15 августа. Думаю, что сейчас необходимо сосредоточиться на предотвращении крупного оттока беженцев вследствие краха государственных структур, которого можно избежать. Этот вопрос действительно нуждается в приоритетном внимании. Об этом говорят и соседние страны, Турция и страны региона.

Необходимо приложить усилия в этом направлении и прежде всего создать переходные механизмы, о которых говорили многие выступавшие и которые в настоящее время обсуждаются Всемирным банком, Организацией Объединенных Наций и рядом заинтересованных государств. Но я думаю - и мы должны быть откровенны в этом вопросе, - что в конечном итоге «Талибан», который сегодня контролирует страну, и международное сообщество в целом должны выработать свои методы работы, сосуществовать друг с другом и предпринять необходимые шаги для того, чтобы это произошло. «Талибан», разумеется, должен выполнить свои обязательства по таким важным вопросам, как права женщин, в том числе их право на труд, и права меньшинств, а международное сообщество должно в обязательном порядке поддерживать функционирование государства — и все это ради афганского народа. Речь идет о политически деликатном вопросе, но я думаю, что если мы не будем четко представлять себе всю траекторию развития, мы каждый раз неизбежно будем упираться в решения, которые не являются действительно окончательными для обеспечения стабильного будущего страны.

Некоторые выступавшие упоминали Мьянму, о которой я ничего не сказал в своем вступительном слове. Разумеется, мы обеспокоены обстановкой в этой стране. Насилие против гражданского населения привело к новым перемещениям и может привести к еще большим. Политические трудности мешают нам наладить взаимодействие с теми, кто контролирует ситуацию в стране. Как члены Совета могут себе представить, УВКБ ООН особенно обеспокоено положением меньшинства рохинджа на западе страны, в штате Ракхайн, и все большим сужением перспектив и возможностей для 1 миллиона беженцев рохинджа в Бангладеш, которая продолжает нести очень значительное бремя по приему этой группы населения. Поэтому я призываю

не упускать эту ситуацию из поля зрения международного сообщества.

Посол Кении задал также очень важные вопросы по поводу европейской политики в отношении беженцев и по поводу ситуации, разворачивающейся на границах Европы. Я предполагаю, что он, в частности, имел в виду ситуацию в Ливии. В ответ на это хочу высказать несколько соображений.

Прежде всего, естественно, нам и мне лично необходимо продолжить диалог с Европейской комиссией и государствами-членами Европейского союза о будущем их политики предоставления убежища. Это очень сложный вопрос. Европейская комиссия выдвинула очень важное предложение заключить пакт о миграции и предоставлении убежища, которое все еще обсуждается европейскими странами. К сожалению, дискуссия продолжает наталкиваться на очень сложные политические препятствия, однако совершенно очевидно, что Европа должна продолжать проводить доброжелательную политику в отношении тех, кто нуждается в международной защите. Ей также необходимо в стратегическом плане наращивать свое взаимодействие со странами происхождения и транзита людей, которые попадают в Европу из Африки, Ближнего Востока и других частей мира. Договор включает в себя очень важный внешний компонент. Мы призываем Европу не останавливаться на достигнутом и по-прежнему готовы содействовать обсуждению данного вопроса.

Конечно, мы обеспокоены случаями выдворения, которые имеют место на внешних границах Европы, особенно ситуацией в Ливии, где ограниченный прогресс, достигнутый благодаря работе, проделанной УВКБ ООН, Международной организацией по миграции и другими организациями для вызволения людей из изоляторов временного содержания, остается очень шатким в свете нестабильной политической ситуации в Ливии. Мы вовлекаем ливийское правительство в диалог по этим вопросам. Надеемся на продвижение политического процесса в результате выборов в сторону большей стабильности в стране. Без этой стабильности будет очень трудно также справиться с миграционными потоками, в том числе с потоками людей, нуждающихся в защите, через Ливию и в направлении Европы. Однако в отношении этой дискуссии также нельзя допустить, чтобы она выпала из

поля зрения в ходе сложных дискуссий по Ливии. У меня есть опасения по поводу складывающейся там ситуации.

Много замечаний было высказано и по поводу Сирии. Если быть откровенным, я ценю тот факт, что посол Ирландии отметил, что я иногда говорю вещи, которые, возможно, не совсем то, что все хотели бы услышать. Но я буду откровенен - по-прежнему не утихают споры и сохраняются разногласия по поводу сложной проблемы сирийских беженцев и их возвращения. Хотел бы предложить государствам провести более открытые, конкретные и предметные прения по этим важным вопросам.

Соседние страны принимают у себя почти 6 миллионов человек. В некоторых из этих стран, особенно в Ливане, ситуация значительно осложнилась. Я призываю страны-доноры продолжать оказывать и даже наращивать поддержку странам, принимающим сирийских беженцев, пока этот кризис не будет урегулирован, но в то же время считаю, что мы должны откровенно обсудить вопрос о создании условий для возвращения всех категорий беженцев. Как я уже отметил в своем первом заявлении, все призваны нести ответственность в этом отношении. Сирия несет ответственность за создание условий в плане безопасности, решения правовых вопросов и обеспечения доступа УВКБ ООН в районы возвращения, а сообщество доноров несет ответственность за содействие возвращению жителей страны, когда оно происходит в условиях безопасности и на добровольной основе.

Очень важно обсудить этот вопрос, и я надеюсь, что мы это сделаем. Мы готовы, насколько это возможно, содействовать такому обсуждению, рассматривая данный вопрос отдельно от политических аспектов, поскольку речь идет о судьбе и будущем миллионов людей из страны, которая за последние 12 лет серьезно пострадала от конфликта.

Представитель Российской Федерации кратко упомянул о Нагорном Карабахе. Я хотел бы заверить Российскую Федерацию и всех остальных в том, что мы ведем трудный диалог со сторонами конфликта, чтобы иметь возможность выполнить задачу, предусмотренную соглашением о прекращении огня, заключенным более года назад, и обеспечить безопасное, добровольное и устойчивое возвращение всех тех, кто в результате более чем 30-летнего конфликта между Арменией и Азер-

байджаном оказался на положении временно перемещенных лиц. Диалог между этими сторонами является весьма непростым. Мы достигли определенного прогресса и весьма благодарны России за содействие диалогу. Мы будем продолжать работу в этом отношении.

Некоторые выступавшие подняли еще один конкретный вопрос, касающийся способов улучшения тяжелого положения палестинских беженцев. Как известно членам Совета, вопрос о палестинских беженцах входил в мои обязанности, когда я возглавлял Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), и поэтому я искренне благодарен тем, кто выступил с просьбой продолжить это обсуждение. Рассмотрение данной проблемы больше не входит в мои обязанности. Оно не входит в обязанности УВКБ ООН, но я буду рад сообщить своим коллегам из БАПОР, что члены Совета проявили интерес и заявили о своей поддержке в этом отношении.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотел бы отметить еще несколько моментов. В первую очередь хотел бы выразить признательность за поддержку, которую выразили некоторые ораторы. Представитель Индии, например, решительно заявил о поддержке многосторонних действий в плане принятия мер, касающихся беженцев. Я хотел бы заверить его в том, что весьма ценю заявления и действия Индии и, как я уже отметил ранее, всегда готов отправиться в Нью-Дели, чтобы обсудить данный вопрос с правительством страны. Хотел бы также отметить, что полностью поддерживаю сказанное послом Кении о мерах, принимаемых в его стране, — а это очень сложный вопрос — и заверить всех в том, что УВКБ ООН по-прежнему проявляет большую бдительность в вопросах правопорядка, связанных с присутствием беженцев. Ответственность в этом отношении несут, разумеется, принимающие страны, но, как и в случае с Кенией, мы всегда готовы, если потребуется, мобилизовать ресурсы для поддержки действий принимающей страны, чтобы не допустить нарушения правопорядка из-за присутствия беженцев, возможной

напряженности в отношениях с принимающими общинами или, что еще хуже, проникновения нежелательных элементов через лагерь беженцев и другие поселения. Мы должны проявлять большую бдительность в этом отношении.

Наконец, сегодня утром, как уже упоминали некоторые ораторы, я принял участие в ежегодной конференции по объявлению взносов на нужды УВКБ ООН. Как я уже отметил ранее, мы запросили на нашу деятельность в следующем году 9 млрд долл. США. Я рад сообщить, что сегодня утром поступили заявления о первоначальных взносах на сумму более 1 млрд долл. США, и это только первоначальные взносы. Это наибольший объем первоначальных взносов, которые мы когда-либо получали за всю нашу историю; я весьма благодарен за это и хотел бы призвать, в частности, тех, кто выразил готовность и впредь предоставлять средства, в будущем делать взносы таким образом, чтобы финансирование было гибким, нецелевым и осуществляемым на многолетней основе, так как это помогло бы нам в решении сложных задач, о которых мы говорили.

В следующий вторник я провожу в Женеве встречу официальных лиц высокого уровня. Об этом упоминали некоторые ораторы. Эта встреча проводится спустя два года после Глобального форума по беженцам и за два года до следующего такого форума, как это предусмотрено в глобальном договоре о беженцах. Надеюсь, что данное мероприятие станет возможностью обсудить многие из этих вопросов. Я буду приветствовать вклад членов Совета и других государств-членов и надеюсь, что эта встреча станет хорошей возможностью подтвердить приверженность оказанию помощи странам, принимающим большое число беженцев, и в особенности тем, кому пришлось покинуть родину и спастись бегством, для их защиты и улучшения их бедственного положения.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Гранди за его участие в заседании, отзывы и комментарии.

Заседание закрывается в 12 ч 15 мин.