



Совет Безопасности

Семьдесят шестой год

Предварительный отчет

8906-е заседание

Вторник, 16 ноября 2021 года, 15 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н де ла Фуэнте Рамирес/г-н Очоа Мартинес. (Мексика)

Члены:

Китай	г-н Гуй Дань
Эстония	г-жа Мяги
Франция	г-н Муругасу
Индия	г-жа Бхат
Ирландия	г-н Максвайни
Кения	г-н Байлари
Нигер	г-н Параисо Сулейман
Норвегия	г-н Хейнес
Российская Федерация	г-н Супруненко
Сент-Винсент и Гренадины	г-н Филлипс
Тунис	г-н Шериф
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Уэльд-Бланделл
Соединенные Штаты Америки	г-н Парк
Вьетнам	г-н Фан

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Превентивная дипломатия в интересах мира и безопасности: общая цель всех главных органов Организации Объединенных Наций

Письмо Постоянного представителя Мексики при Организации Объединенных Наций от 19 октября 2021 года на имя Генерального секретаря (S/2021/888)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

21-34175 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание возобновляется в 15 ч 00 мин.

Председатель (*говорит по-испански*): Я хотел бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. По истечении четырех минут на ободке микрофона оратора начнет мигать световой сигнал, указывающий на необходимость завершить выступление.

Сейчас я предоставляю слово представителю Хорватии.

Г-н Шимонович (Хорватия) (*говорит по-английски*): Мы выражаем Мексике признательность за проведение этих открытых прений. Мы благодарим Председателя Генеральной Ассамблеи, Председателя Экономического и Социального Совета, Председателя Международного Суда и Генерального секретаря за их сообщения (см. S/PV.8906).

Организация Объединенных Наций является единственной универсальной основой для поиска общих решений проблем мира и безопасности с целью избавить грядущие поколения от бедствий войны. В целях поддержания и сохранения международного мира и безопасности все главные органы должны осуществлять и координировать свою деятельность по предотвращению конфликтов в рамках своих соответствующих мандатов.

В соответствии с Уставом Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Однако в некоторых случаях Совет не в состоянии предотвратить конфликты и зверские преступления из-за разногласий между его постоянными членами и использования права вето. Поэтому Хорватия приветствует и поддерживает усилия по ограничению использования права вето в случае угрозы совершения зверских преступлений, включая так называемый кодекс поведения и инициативы Франции и Мексики.

Генеральная Ассамблея должна использовать свои собственные полномочия для более эффективного предотвращения конфликтов и зверских преступлений и принимать меры реагирования в случае их совершения, особенно когда Совету Безопасности не удастся этого сделать. Она также должна использовать ежегодные прения по вопросу об ответственности по защите в качестве возможности для того, чтобы все государства-члены могли высказать свои опасения.

Экономический и Социальный Совет может помочь в устранении коренных причин нестабильности, конфликтов и зверских преступлений. Помогая уменьшить неравенство внутри государств и между ними и содействуя решению экономических, социальных и экологических проблем, связанных с устойчивым развитием, он может обеспечить большую стабильность и устойчивость.

Международный Суд играет важную роль в мирном урегулировании международных споров, а также в обеспечении соблюдения и поощрения принципа верховенства права посредством своих решений и консультативных заключений. Поэтому государствам-членам, а также главным органам Организации Объединенных Наций следует пользоваться его весьма полезными услугами.

Наконец, Генеральный секретарь и Секретариат должны и впредь расширять свое участие в дипломатических усилиях, направленных на предотвращение конфликтов и предупреждение зверских преступлений. Хотя в основе дипломатической работы по предотвращению конфликтов лежат дипломатические усилия в классическом понимании, суть дипломатической работы по предотвращению зверских преступлений заключается в том, чтобы убедить людей, обладающих влиянием, воздержаться от совершения злодеяний и помочь их предотвратить. Те, кто занимается этим конкретным видом деятельности в рамках предотвращения конфликтов, должны придерживаться беспристрастной, но не нейтральной позиции: они всегда должны быть на стороне жертв, независимо от того, кто они и к какой стороне принадлежат.

Как уже было отмечено, необходимо повышать эффективность деятельности главных органов Организации Объединенных Наций, направленной на предотвращение конфликтов и зверских преступлений, и их координации. Однако мы не должны полагаться только на главные органы Организации Объединенных Наций. Комиссия по миростроительству должна и дальше расширять свой потенциал по предотвращению ухудшения ситуации в странах, находящихся в зоне риска, а также по миростроительству в период после конфликтов и по предотвращению их возобновления. Благодаря процессу универсального периодического обзора, подготавливаемым по его итогам рекомендациям и их выполнению Совет по правам человека может

сделать больше в плане структурного предотвращения конфликтов и повышения устойчивости стран к риску конфликтов и зверских преступлений. Его механизмы, включая специальные процедуры, могут направить Совету Безопасности своевременное предупреждение, поэтому они должны иметь лучший доступ к Совету. Наконец, регулярные заседания руководителей главных органов Организации Объединенных Наций, а также Комиссии по миростроительству и Совета по правам человека способствовали бы улучшению координации и повышению эффективности работы Организации Объединенных Наций, направленной на предотвращение конфликтов.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эквадора.

Г-н Эспиноса Каньисарес (Эквадор) (*говорит по-испански*): Как Совет признал в заявлении Председателя S/PRST/2021/22, ставшем результатом плодотворных дискуссий, состоявшихся 9 ноября и посвященных изоляции, неравенству и конфликтам (см. S/PV.8900), не может быть устойчивого развития без мира, а мира — без устойчивого развития. Более того, как отметил Кофи Аннан, не может быть развития без безопасности, безопасности — без развития, и ни того, ни другого — без соблюдения прав человека.

Сейчас, когда мы прилагаем целенаправленные усилия для достижения этих целей, необходимо на практике добиться синергетического взаимодействия, чтобы усилия предпринимались на основе всех существующих взаимосвязей. В этой связи я хотел бы выразить благодарность за сообщения, сделанные сегодня утром Генеральным секретарем и всеми председателями главных органов Организации Объединенных Наций (см. S/PV.8906). Эквадор одобряет шестой пункт заявления Председателя, в котором Совет вновь заявляет, что

«сохранение мира требует согласованности, устойчивого взаимодействия и координации между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом в соответствии с их мандатами, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций».

Я бы упомянул в этой связи и Международный Суд, особенно когда речь идет об усилиях по мирному

урегулированию споров, являющихся частью превентивной дипломатии. Также необходимо обеспечивать взаимодействие между этими органами и Секретариатом.

Здесь я хотел бы отметить, что Генеральный секретарь Антониу Гутерриш продолжает придавать динамику подходу, основанному на предотвращении, уделяя особое внимание усилиям Организации в области мира и безопасности.

Считаю целесообразным подход, изложенный в докладе «Наша общая повестка дня», который напоминает нам о том, что главной целью Устава Организации Объединенных Наций является установление мира. Превентивная дипломатия имеет первостепенное значение для модернизации Организации Объединенных Наций и многосторонней системы.

Это подводит меня к моему следующему замечанию. В результате процесса активизации работы Генеральной Ассамблеи государства-члены единогласно и на основе консенсуса поддержали предложение, в соответствии с которым Совет Безопасности согласно резолюции 58/126 Генеральной Ассамблеи должен содействовать осуществлению инициатив, направленных на повышение качества его ежегодного доклада путем включения в него существенной, аналитической и актуальной информации. В случае невыполнения этих рекомендаций, просьб и предложений, касающихся взаимодействия между главными органами системы, они становятся лишь умозрительными концепциями и могут привести к подрыву системы или превращению ее в простую формальность. Именно поэтому я отмечаю усилия членов Совета по достижению прогресса в выполнении существующих рекомендаций. Вместе с тем считаю, что можно добиться еще более успешных результатов.

Эквадор отмечает и поддерживает продолжение ежемесячных встреч между руководителями главных органов и призывает распространять информацию о результатах этих встреч для сведения всех делегаций. Однако взаимодействие между главными органами не должно ограничиваться лишь тесными отношениями между их председателями; оно подразумевает также поддержание на постоянной основе конструктивных отношений между всеми их членами, а именно — когда речь идет о Совете Безопасности, Экономическом и Социальном Со-

вете и Генеральной Ассамблее — государствами — членами Организации. Именно поэтому я хотел бы еще раз отметить, что мы приветствуем проведение более открытых и основанных на широком участии прений, таких как сегодняшнее заседание.

По мнению Эквадора, сегодняшние прения имеют прямое отношение к вопросу, который обсуждался ровно неделю назад (см. S/PV.8900), и я благодарю Мексику за организацию этих прений, а также за включение важных и всеохватных обсуждений в повестку дня Совета. В ходе запланированных на 22 ноября прений по вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях нам предоставится хорошая возможность рассмотреть катастрофические последствия незаконного оборота оружия и его перенаправления в руки неуполномоченных субъектов.

В этой связи я хотел бы заявить, что наша страна глубоко потрясена беспрецедентным насилием, охватившим нашу пенитенциарную систему в результате деятельности транснациональных организованных преступных групп и столкновений между бандами. Нашим главным приоритетом является безопасность наших граждан. Наша национальная полиция и вооруженные силы под руководством государственных учреждений и при полном соблюдении прав человека делают все возможное для поддержки усилий по восстановлению спокойствия и превентивных усилий. Выражаем признательность за солидарность и поддержку со стороны различных стран; мы готовы сотрудничать с этими странами и с Организацией Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Боливарианской Республики Венесуэла.

Г-н Монкада (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Боливарианская Республика Венесуэла имеет честь взять слово от имени делегаций Алжира, Анголы, Беларуси, Боливии, Камбоджи, Китая, Кубы, Корейской Народно-Демократической Республики, Экваториальной Гвинеи, Эритреи, Ирана, Лаосской Народно-Демократической Республики, Никарагуа, Государства Палестина, России, Сент-Винсента и Гренадин, Сирии, Зимбабве и нашей страны, которые являются членами Группы друзей в защиту Устава Организации Объединенных Наций. Благодарим делегацию Мексики за организацию этих открытых прений.

Группа друзей считает Устав Организации Объединенных Наций важнейшим достижением и подлинным проявлением веры в лучшее в человеке. Это кодекс поведения, в соответствии с которым на протяжении последних 76 лет строятся международные отношения между государствами — на основе таких непреходящих принципов, как самоопределение народов, суверенное равенство государств, невмешательство во внутренние дела государств и отказ от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства. Все эти основные нормы и принципы не только лежат в основе современного международного права, но и остаются столь же актуальными сегодня, как и в 1945 году.

В этой связи выражаем серьезную озабоченность по поводу нынешних и растущих угроз для Устава Организации Объединенных Наций, которые являются мотивирующим фактором и причиной для самого существования нашей группы. Речь идет, в частности, о все более частом применении односторонних подходов, нападках на многостороннюю систему, заявлениях о несуществующей исключительности, попытках игнорировать цели и принципы Устава или даже заменить их новым сводом так называемых правил, которые никогда не обсуждались всеобъемлющим или транспарентным образом, а также о применении избирательных подходов или толковании положений Устава Организации Объединенных Наций наиболее удобным для определенных сторон образом. Такая практика никоим образом не способствует мирному и основанному на сотрудничестве урегулированию возникающих серьезных общих проблем, с которыми в настоящее время сталкивается человечество. Напротив, она способствует росту неопределенности, недоверия, нестабильности и напряженности во всем мире.

Группа друзей согласна с тем, что в основе деятельности Организации Объединенных Наций лежит предотвращение, что отражено в нашем обещании избавить грядущие поколения от бедствий войны, и в этой связи как Совет Безопасности, так и Организация Объединенных Наций, как это предусмотрено в пункте 1 статьи 1 Устава, несут ответственность за то, чтобы принимать

«эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира».

Достижение мира — это, действительно, общее стремление всего человечества и благородный идеал, который должен быть приоритетом для всей системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом. Поэтому мы поддерживаем все усилия на этом направлении. Вместе с тем мы предостерегаем против использования этих касающихся предотвращения идеалов для вмешательства во внутренние дела государств или подрыва их суверенитета, политической независимости или права на самоопределение их народов, в том числе путем применения силы или угрозы ее применения против их территориальной неприкосновенности. Такие авантюристические подходы не только противоречат самой букве и духу Устава, но и могут подорвать авторитет Организации Объединенных Наций. В этой связи мы также отмечаем главную ответственность государств за предотвращение конфликтов и обеспечение благополучия и защиты своих народов.

Важно подчеркнуть, что усилия по предотвращению должны предприниматься с помощью инструментов, предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций, в частности инструментов, которые упоминаются в главе VI, посвященной мирному разрешению споров. В этой связи мы также должны понимать, что не существует универсального решения, которое бы подходило для каждой ситуации, и что если мы действительно согласны с тем, что без развития не может быть мира, а без мира не может быть развития, то в интересах мира и стабильности во всем мире необходимо всесторонним и эффективным образом устранить коренные причины и структурные факторы кризисов или конфликтов.

Односторонние экономические, финансовые или торговые принудительные меры, которые идут вразрез с нормами международного права или Уставом Организации Объединенных Наций, препятствуют всестороннему обеспечению экономического и социального развития, особенно в развивающихся странах, и затрудняют всестороннее осуществление и реализацию прав человека. Другими словами, такие произвольные действия

и односторонние подходы не только способствуют усугублению нищеты и неравенства, но и представляют собой преднамеренное посягательство на право на развитие. Вмешательство во внутренние и суверенные дела государств в сочетании с введением так называемых санкций не только представляет собой массовое нарушение прав человека и причиняет огромные страдания и боль целым народам, но и способствует преднамеренному обострению конфликтов и кризисов.

Поэтому именно в интересах предотвращения все органы Организации Объединенных Наций, система Организации Объединенных Наций и международное сообщество в целом должны неизменно отвергать принятие и применение этих незаконных мер при любых обстоятельствах, в особенности в конфликтных ситуациях. Они должны призывать к полному и немедленному прекращению применения этих мер с учетом того, что они являются структурными основополагающими факторами современных кризисов.

Наконец, Группа друзей клянется делать все возможное для поддержания, поощрения и защиты главенствующей роли и юридической силы Устава Организации Объединенных Наций. Мы вновь заявляем о нашей твердой и принципиальной позиции, согласно которой мы поддерживаем и твердо соблюдаем основополагающие принципы Устава, которые не только являются юридически обязательными и согласованными всеми членами международного сообщества правилами, регулирующими нашу систему международных отношений, но и имеют решающее значение для укрепления международного мира и безопасности, верховенства права, экономического развития и социального прогресса. Мы не должны забывать об этом сейчас, когда мы стремимся активизировать наши коллективные усилия по продвижению «Нашей общей повестки дня», и должны обеспечить, чтобы никто не был забыт, выполняя тем самым обещание, данное в Уставе, который начинается словами «Мы, народы Объединенных Наций».

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я представляю слово представителю Нидерландов.

Г-н Зелленрат (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Королевство Нидерландов благодарит Мексику за организацию этих открытых прений по теме «Предвентивная дипломатия в интересах мира».

и безопасности», что, безусловно, является одной из важнейших задач для всех органов и государств — членов Организации Объединенных Наций.

Установление мира по-прежнему остается труднодостижимой задачей во многих частях мира, и конфликты приводят к огромным человеческим страданиям, насилию, перемещению населения и зависимости от помощи. Финансовые потери, связанные с конфликтом, также являются неприемлемыми. Как показали результаты известного исследования Всемирного банка, инвестиции в превентивную деятельность могут помочь международному сообществу экономить до 70 млрд долл. США в год на расходах, связанных с конфликтами. Как отметил сегодня в первой половине дня Генеральный секретарь (см. S/PV.8906), системе Организации Объединенных Наций необходимо быть в состоянии более эффективно и ответственно заниматься такими сквозными вопросами, как безопасность, изменение климата, здравоохранение, развитие, гендерное равенство и права человека, через призму превентивной деятельности. В связи с этим я хотел бы высказать три замечания.

Во-первых, превентивная деятельность и сохранение мира требуют применения в рамках всей системы Организации Объединенных Наций комплексного и всеобъемлющего подхода, основанного на обеспечении согласованности действий в экономической, социальной и культурной сферах. Для структурного предотвращения на всех основных направлениях деятельности Организации Объединенных Наций нам необходимо устранить коренные причины конфликтов и предотвратить массовые нарушения прав человека, которые могут привести к возникновению насильственных конфликтов. Добрые услуги Генерального секретаря могут способствовать укреплению взаимодействия и координации действий главных органов Организации Объединенных Наций в этой связи. Кроме того, можно обеспечивать более широкое освещение взаимодействия и координации между главными органами Организации Объединенных Наций, и мы призываем все органы Организации Объединенных Наций продолжать использовать информацию, полученную от других учреждений Организации Объединенных Наций, и принять перспективную стратегию превентивной деятельности.

Это подводит меня к моему второму замечанию, которое касается верховенства права и эффективных систем правосудия. Верховенство права яв-

ляется необходимым условием поддержания мира и безопасности, а также достижения устойчивого развития и соблюдения прав человека. Как отметил Генеральный секретарь в документе «Наша общая повестка дня», новое видение верховенства права крайне необходимо для восстановления доверия между людьми, сообществами и институтами, призванными служить их интересам. Непременной составляющей общественного договора является правосудие, и мы по-прежнему привержены преобразованию систем отправления правосудия с целью переориентации этих систем на интересы людей и их потребности.

Нидерланды гордятся тем, что в нашей стране находится Международный Суд, главный судебный орган Организации Объединенных Наций. Привлечение к ответственности и борьба с безнаказанностью относятся к числу главных приоритетов внешней политики Нидерландов. Крайне важно, чтобы жертвы знали, что в конечном итоге самые серьезные преступления не останутся безнаказанными и что правосудие в конце концов восторжествует, ведь, как мы знаем, не может быть мира без правосудия, и отправление правосудия позволяет предотвратить возобновление конфликтов.

Мое третье замечание касается роли Комиссии по миростроительству (КМС). Королевство Нидерландов решительно поддерживает укрепление и расширение роли Комиссии по миростроительству в вопросах предотвращения в соответствии с предложением Генерального секретаря, которое содержится в документе «Наша общая повестка дня». КМС служит форумом для обсуждения вопросов предотвращения и миростроительства важнейшими субъектами, включая учреждения и государства — члены Организации Объединенных Наций, региональные организации, международные финансовые учреждения, неправительственные организации и, что крайне важно, организации, решающие задачи миростроительства на местах. Поэтому КМС располагает стратегическими возможностями для поддержки превентивных мер, связанных с такими вопросами, как изменение климата, здравоохранение, гендерные вопросы, равенство, развитие и права человека. Более того, КМС может содействовать достижению цели 16 в области устойчивого развития. Пришло время более активно использовать консультативную, организационную и связующую роль КМС.

Будучи инструментом, к которому Организация Объединенных Наций прибегает в первую очередь для предотвращения конфликтов и реагирования на них, Фонд миростроительства также зарекомендовал себя как важная площадка для налаживания связей между субъектами на страновом уровне и содействует координации между главными органами Организации Объединенных Наций в рамках основных направлений деятельности Организации. Для того чтобы усилить скоординированное воздействие на местах, нам необходимо обеспечить достаточное, предсказуемое и устойчивое финансирование деятельности в области миростроительства. Поэтому Королевство Нидерландов поддерживает призыв Генерального секретаря о выделении конкретной суммы за счет начисленных взносов в Фонд миростроительства.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швейцарии.

Г-жа Берисвиль (Швейцария) (*говорит по-французски*): Швейцария благодарит Мексику за проведение этих важных прений.

Без всеобщего участия в мозаике достижения мира останется много пробелов, которые необходимо будет заполнить. Генеральный секретарь указал на это на прошлой неделе. Аналогичным образом для эффективного осуществления превентивной дипломатии необходима взаимосвязь между различными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций, которыми являются мир и безопасность, развитие и права человека.

Укрепление сотрудничества между всеми учреждениями и органами Организации Объединенных Наций имеет решающее значение для более эффективного предотвращения конфликтов и построения более равноправных и инклюзивных обществ. В нашем распоряжении есть важные инструменты для предотвращения кризисов и поддержания мира и безопасности. Призываем использовать их регулярно и прогрессивно. Позвольте мне привести три примера.

Во-первых, для повышения эффективности и устойчивости мер по урегулированию кризисов и насильственных конфликтов, участники процесса развития и гуманитарной деятельности должны работать в партнерстве. Швейцария сделала эту тему лейтмотивом своего председательства в Рабочей

группе по связи с гуманитарными организациями на период 2020–2021 годов. В ходе заседаний Экономического и Социального Совета, посвященных рассмотрению гуманитарных вопросов, была отмечена необходимость более тесного сотрудничества между участниками гуманитарной деятельности, направленной на развитие, и деятельности по обеспечению мира в решении проблемы нехватки продовольствия. Это позволит не только спасти жизни в краткосрочной перспективе, но и уменьшить уязвимость и предотвратить повторное возникновение потребностей в будущем. Совместный подход должен применяться в конкретных контекстах, таких как ситуация в Афганистане, для решения проблемы резкого роста масштабов отсутствия продовольственной безопасности.

Во-вторых, соблюдение прав человека помогает предотвращать конфликты и способствует установлению прочного мира. Об этом говорится в новой повестке дня мира, изложенной Генеральным секретарем в документе «Наша общая повестка дня». Швейцария прилагает усилия для того, чтобы содействовать более систематическому включению вопросов прав человека в деятельность по обеспечению мира и безопасности, в частности через Группу по правам человека и предотвращению конфликтов — межрегиональную группу, которую мы возглавляем вместе с Германией. Цифровое сотрудничество может способствовать более точному прогностическому анализу коренных причин конфликтов, в том числе нарушений прав человека. Необходимо постоянно активизировать обмен информацией между Нью-Йорком и Женевой, в том числе между Советом Безопасности и Советом по правам человека.

В-третьих, согласованные действия Организации Объединенных Наций, ее государств-членов и партнеров должны осуществляться с учетом национальных приоритетов и способствовать укреплению местных инициатив. Комиссия по миростроительству содействует расширению участия женщин, прилагающих усилия на благо мира, а также гражданского общества и молодежи. Расширение роли Комиссии могло бы способствовать повышению согласованности действий в рамках системы Организации Объединенных Наций для реализации ее потенциала в области предотвращения. Призываем Комиссию в соответствии с ее мандатом в полной мере взять на себя роль связующего звена и

взаимодействовать со всеми структурами, которые вносят вклад в сохранение мира, включая Совет по правам человека и региональные организации.

Мозаика мира никогда не будет полной без центральной роли Совета Безопасности. Отсутствие единства в этом органе приведет к еще большим страданиям, гибели людей и упущенным возможностям построения лучшего будущего. Выступая единым фронтом, Совет может укрепить общую политическую волю, чтобы реагировать на ранние признаки насилия и вооруженных конфликтов. Будучи кандидатом в члены Совета Безопасности и членом Комиссии по миростроительству, наша страна сохраняет приверженность предотвращению, раннему предупреждению и взаимодействию между органами Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Словакии.

Г-н Млинар (Словакия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Мексики за организацию этих важных прений по столь своевременному вопросу.

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций одна из ее целей заключается в том, чтобы быть центром для согласования действий наций в достижении общих целей. Это означает, что цели Организации Объединенных Наций, закрепленные в Уставе, будут достигнуты только при условии реального согласования усилий, сотрудничества и взаимодополняющего взаимодействия между ее органами и — через них — с остальными учреждениями системы. В этой связи вопрос о поддержании международного мира и безопасности посредством превентивной дипломатии занимает центральное место в работе всех главных органов в рамках их соответствующих мандатов.

Словакия придает огромное значение всеобъемлющему подходу к сохранению мира, предусматривающему, в частности, предотвращение конфликтов и устранение их коренных причин, достижение национального примирения и единства, в том числе посредством инклюзивного диалога и посредничества, и обеспечение гендерного равенства и уважения и защиты прав человека и основных свобод.

Пользуясь этой возможностью, хочу вновь подчеркнуть, что мы придаем большое значение принципу верховенства права, который, по нашему

мнению, является сердцевиной международного порядка. Отмечая значение соблюдения принципа верховенства права для обеспечения стабильности демократической системы, поддержания мира и содействия социальному развитию внутри стран, хотели бы призвать все государства-члены активизировать свои усилия по защите этого основного управленческого принципа, являющегося необходимым условием устранения коренных причин конфликтов.

Кроме того, успешное выполнение Советом Безопасности его обязанностей в значительной степени зависит от успешной работы не только Генеральной Ассамблеи, но и других органов, таких как Международный Суд. Работа Международного Суда и усилия Генерального секретаря по разрешению споров между государствами являются лишь некоторыми из основных компонентов предотвращения конфликтов и, следовательно, поддержания международного мира и безопасности. Словакия считает, что Международный Суд успешно справляется с этой задачей, вынося судебные решения не только по международным спорам, но и — гораздо чаще — по спорам, которые являются элементом рутинного взаимодействия в рамках международных отношений. Идея о взаимосвязанности всех участников системы Организации Объединенных Наций была положена в основу Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, поскольку Организация Объединенных Наций должна иметь возможность более эффективно и ответственно заниматься решением сквозных вопросов через призму превентивной деятельности. В частности, в центре нашего внимания находится цель 16 в области устойчивого развития.

В заключение позвольте мне также привлечь внимание к работе Комиссии по миростроительству (КМС) и к скоординированному горизонтальному сотрудничеству между Советом Безопасности и КМС — межправительственным консультативным органом, ответственным за поддержку усилий по установлению мира. Эти два органа способны как единое целое реагировать на существующие угрозы международному миру и безопасности. Словакия гордится тем, что в течение последних двух лет являлась членом КМС, а в этом году также занимала пост заместителя ее Председателя, и той большой работой, которую мы проделали для обеспечения более широкого участия и налаживания партнер-

ских связей. Мы также уделяли большое внимание вопросу реформирования сектора безопасности как одному из ключевых элементов эффективного предотвращения конфликтов и успешного постконфликтного восстановления и стабилизации. Наш непосредственный опыт однозначно говорит о том, что контролируемый на национальном уровне гендерно ориентированный и инклюзивный процесс реформирования сектора безопасности может помочь постепенно устранить коренные причины отсутствия безопасности и стабильности и создать благоприятные условия для обеспечения мира и устойчивого развития. Сегодня в нашем распоряжении даже есть эмпирические данные, свидетельствующие о наличии прямой взаимосвязи между усилиями по реформированию сектора безопасности и предотвращением конфликтов.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Непала.

Г-н Рай (Непал) (*говорит по-английски*): Прежде всего благодарю председательствующую в Совете делегацию Мексики за организацию этих открытых прений по вопросу об обеспечении мира и безопасности посредством превентивной дипломатии. Благодарю также выступивших сегодня утром докладчиков (S/PV.8906).

Концепция поддержания международного мира и безопасности положена в основу Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи все главные органы и механизмы системы Организации Объединенных Наций должны работать синхронно и скоординированно. Устойчивый мир можно обеспечить только при условии устранения коренных причин конфликтов. В большинстве случаев коренные причины конфликта включают в себя, среди прочего, систематическую дискриминацию и неравенство, нищету, лишение свободы, отказ в правах человека и в правосудии и отсутствие верховенства закона. Устранение этих причин может помочь не только предотвратить потенциальные конфликты, но и добиться устойчивого мира и развития. В этой связи хотел бы остановиться на мерах, которые необходимо принять для повышения эффективности превентивной дипломатии.

Генеральная Ассамблея должна создать нормативно-правовую базу и выделить необходимые ресурсы на цели превентивной дипломатии, а также наладить конструктивное взаимодействие с Советом

Безопасности в целях координации устойчивых превентивных и миростроительных стратегий. Совет Безопасности должен оценивать и изучать возникающие ситуации, с тем чтобы разрешать их до того, как они перерастут в вооруженный конфликт. Помимо этого, Экономический и Социальный Совет должен продолжать работать в тесном контакте и с Генеральной Ассамблеей, и с Советом Безопасности в целях повышения координации усилий по эффективному обеспечению устойчивого развития. Роль Международного Суда в содействии урегулированию международных споров мирными средствами заслуживает высокой оценки. Необходимо широко использовать практику обращения в Суд за консультативным юридическим заключением.

Мы должны в полной мере задействовать добрые услуги Генерального секретаря для поощрения превентивной дипломатии. Наша делегация высоко ценит роль, которую играют Генеральный секретарь и его представители в процессах посредничества, оказания содействия и диалога в целях предотвращения конфликтов и сохранения мира. Отмечаем повышение степени слаженности и координации в работе систем Организации Объединенных Наций и ее учреждений, включая Комиссию по миростроительству и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Как одна из основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, Непал с самого начала на всех этапах поддерживал идею интеграции компонентов миростроительства в миротворческие операции. Бреттон-Вудские учреждения и региональные организации также могут играть важную роль в устранении коренных причин конфликтов, что является важнейшим компонентом превентивной дипломатии. Необходимо еще больше укрепить сотрудничество с этими организациями.

В заключение следует отметить, что стратегии превентивных действий должны быть настолько комплексными, насколько сложными бывают коренные причины конфликтов. Необходимо добиться того, чтобы государства-члены на постоянной основе демонстрировали политическую волю к продвижению превентивной дипломатии в интересах обеспечения устойчивого мира и развития. Активизация тесного сотрудничества между государствами-членами, главными органами Организации Объединенных Наций, учреждениями Организации Объединенных Наций, международными финансо-

выми учреждениями и региональными организациями имеет решающее значение для поддержания международного мира и безопасности посредством превентивной дипломатии.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Малайзии.

Г-н Айид (Малайзия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Мексику за организацию этих открытых прений. Я также хотел бы поблагодарить руководителей всех главных органов за то, что они поделились своим мнением по этой важной теме (см. S/PV.8906).

Несмотря на призыв к глобальному прекращению огня, на всех континентах не утихают старые и разгораются новые конфликты. Мы все знаем о разрушительных последствиях вооруженных конфликтов, в частности об огромных человеческих страданиях. В прошлом году, отмечая семьдесят пятую годовщину создания Организации, мы взяли на себя обязательство содействовать миру и предотвращать конфликты. Поэтому сегодняшние прения являются важным подтверждением нашей коллективной решимости укреплять сотрудничество и взаимодействие в целях принятия слаженных мер по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов. Малайзия хотела бы вкратце остановиться на четырех аспектах рассматриваемого вопроса.

Во-первых, что касается отношений между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, то в связи с тем, что Совет Безопасности действует от имени Генеральной Ассамблеи, мы подчеркиваем важность обеспечения более тесной координации и повышения уровня прозрачности в отношениях между Советом и Генеральной Ассамблеей, в том числе с ее вспомогательными органами, такими как Комиссия по разоружению, Комиссия по миростроительству и Совет по правам человека. Мы также подчеркиваем важность обеспечения полного выполнения резолюций Совета Безопасности всеми членами Генеральной Ассамблеи. Привлечение к ответственности играет ключевую роль в обеспечении справедливости и примирения, а также в предотвращении конфликтов в будущем.

Во-вторых, говоря об отношениях между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, следует отметить, что не может быть

устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития. Исходя из этого, наша делегация считает, что Экономический и Социальный Совет мог бы играть важную роль в усилиях по построению мира и в предотвращении конфликтов. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года открывает путь к устранению коренных причин конфликтов и их возобновления. Ее реализация поможет устранить уязвимость, нестабильность и неравенство или хотя бы уменьшить их степень, что, в свою очередь, поспособствует предотвращению конфликтов. В этой связи партнерство между санкционированными Советом Безопасности специальными политическими миссиями и Экономическим и Социальным Советом имеет решающее значение для применения на практике комплексного подхода, обеспечивающего учет взаимосвязи между безопасностью и социально-экономическим развитием при построении прочного мира. Мы также призываем Совет шире использовать статью 65 Устава Организации Объединенных Наций, согласно которой Экономический и Социальный Совет может предоставлять Совету информацию и оказывать ему помощь по его просьбе.

В-третьих, что касается отношений между Советом Безопасности и Международным Судом, то Малайзия по-прежнему убеждена в том, что обсуждение спорных политических вопросов и вопросов безопасности может быть более эффективным, когда оно подкрепляется авторитетными юридическими заключениями. Поэтому мы настоятельно призываем Совет Безопасности серьезно подойти к рассмотрению статьи 96 Устава и шире использовать Суд в качестве источника консультативных заключений и толкования соответствующих норм международного права, в частности в отношении давних вопросов, касающихся международного мира и безопасности.

В-четвертых, что касается отношений между Советом Безопасности и Секретариатом, то мы призываем последний использовать все имеющиеся в рамках его мандата инструменты для обеспечения полного выполнения резолюций, касающихся мира и безопасности, в том числе путем проведения расследований и использования посредничества. В этой связи мы также призываем его шире использовать страновые группы и региональные отделения. Призываем также Генерального секретаря надлежащим образом использовать статью 99 Устава, кото-

рая уполномочивает его доводить до сведения Совета любые вопросы, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Активизация и укрепление взаимодействия и координации между главными органами имеют важное значение для сохранения международного мира и безопасности. Надеемся, что коллективно мы сможем добиться дальнейших улучшений и помочь системе Организации Объединенных Наций и всем нашим партнерам еще теснее сплотиться вокруг общего дела мира по мере нашего дальнейшего продвижения по пути реализации новой мирной повестки дня.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н Махмуд (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего хотел бы поздравить Мексику с председательством в Совете Безопасности и поблагодарить за созыв этих важных прений для обсуждения вопроса превентивной дипломатии. Хочу также поблагодарить руководителей главных органов Организации Объединенных Наций за их подробные сообщения.

Египет считает, что наилучший способ достигнуть мира и стабильности в глобальном масштабе заключается как в устранении коренных причин проблем, угрожающих миру и безопасности, так и в предупреждении конфликтов и кризисов в принципе. В частности для этого и предназначается превентивная дипломатия, цель которой заключается в урегулировании споров, которые могут возникнуть внутри стран или между ними, и в недопущении перерастания споров в конфликты. Мы также высоко ценим важную роль, которую играют главные органы Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии и предотвращения конфликтов в соответствии с их мандатами и компетенцией.

Создание в 2005 году Комиссии по миростроительству (КМС), чью работу Египет в настоящее время имеет честь возглавлять, стало важным дополнением к инструментам, имеющимся в распоряжении Организации Объединенных Наций, и к ее усилиям, направленным на достижение устойчивого мира в ситуациях конфликта. Расширение роли и масштабов работы Комиссии, а также увеличение количества запросов на оказание поддержки, которые она получает от государств-членов на протяжении полу-

тора десятилетий, демонстрируют ее важный вклад в поддержание мира во всем мире и предотвращение возобновления конфликтов. В этой связи хотел бы поделиться следующими пятью соображениями.

Во-первых, подтвердить важность инвестиций в превентивную дипломатию и в усилия по предотвращению конфликтов, на что обратил внимание Генеральный секретарь в своем докладе «Наша общая повестка дня». Инвестиции в предотвращение конфликтов — это разумные, низкочастотные и высокодоходные инвестиции. При этом необходимо помнить об уважении национального суверенитета и ответственности заинтересованных сторон.

Во-вторых, подчеркнуть важность согласования усилий и координации работы главных органов Организации Объединенных Наций для обеспечения их слаженной и взаимодополняющей работы по предотвращению новых вспышек конфликтов во исполнение их соответствующих мандатов. Главные органы могут использовать КМС как площадку для согласования вопросов, которые рассматриваются в Комиссии. В настоящее время КМС проводит интерактивные диалоги и совместные заседания отдельно с Советом Безопасности, отдельно с Генеральной Ассамблеей и отдельно с Экономическим и Социальным Советом. В этой связи считаем целесообразным рассмотреть идею проведения ежегодного совещания с участием всех главных органов и КМС в целях укрепления координации.

В-третьих, призываем Совет Безопасности продолжать использовать консультативную роль Комиссии по миростроительству для предотвращения конфликтов и упрочения мира во многих странах и регионах. Комиссия также является форумом для обмена опытом и извлеченными уроками.

В-четвертых, мы должны укреплять партнерские связи в рамках мер по предотвращению конфликтов, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и международными финансовыми институтами, дополняя усилия друг друга и используя сравнительные преимущества каждой организации. Поэтому предлагаем включить в работу этих партнерств совместный анализ коренных причин конфликтов с целью способствовать поиску решений, основанных на общем понимании и распределении ролей и задач.

В-пятых, подчеркиваем важность сохранения успехов, достигнутых в области миростроительства в странах, выходящих из состояния конфликта. Мы также должны предоставить в распоряжение групп Организации Объединенных Наций на местах ресурсы, необходимые им для создания национальных институтов и их кадровой обеспеченности и предоставления базовых услуг гражданам.

Египет подтверждает свою убежденность в приоритетности задачи предотвращения конфликтов и кризисов посредством превентивной дипломатии. В соответствии со своими обязательствами перед Организацией Объединенных Наций Египет в соответствии со статьей 35 главы VI Устава о мирном урегулировании споров привлек внимание Совета к проблеме, связанной с «Плотиной великого возрождения Эфиопии». Эта проблема представляет собой угрозу региональному миру и безопасности из-за ее прямого воздействия на жизнь 150 миллионов человек в Египте и Судане, двух странах, расположенных ниже по течению, в результате одностороннего курса Эфиопии на строительство гигантской плотины на реке Нил без достижения соглашения о наполнении и эксплуатации этой плотины, или информирования стран, расположенных ниже по течению, об исследованиях по безопасности и охране, или проведения исследований трансграничных экологических, экономических и социальных последствий этого колоссального проекта.

В этой связи с удовлетворением отмечаем, что Совет Безопасности выполнил свои обязанности, приняв заявление Председателя S/PRST/2021/18 с призывом к сторонам возобновить переговоры для завершения работы над приемлемым и имеющим обязательную силу соглашением о заполнении водохранилища и эксплуатации плотины в разумные сроки. Египет готов выполнить свои обязательства по заявлению Председателя S/PRST/2021/18. Мы ожидаем, что эфиопская сторона будет придерживаться конструктивного подхода и выполнит соответствующие директивы Совета Безопасности вместо того, чтобы продолжать затягивать урегулирование этого вопроса и противодействовать ему, поскольку мы заметили негативное отношение эфиопской стороны к заявлению Совета Безопасности.

В заключение еще раз благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этих важных прений и желаю успеха в проведении.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Бангладеш.

Г-н Хоссейн (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Благодарю Мексику за организацию еще одних навещающих на размышления открытых прений во время своего председательства. Благодарю также глав Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Международного Суда за их выступления.

В основу создания Организации Объединенных Наций был положен принцип превентивной дипломатии. Эта концепция получила широкое признание в Уставе Организации Объединенных Наций. Хотя на Совет Безопасности возложена конкретная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, предотвращение угроз миру является коллективной обязанностью Организации Объединенных Наций. Другие главные органы, а именно Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, придерживаются более широкого подхода к предотвращению конфликтов с помощью мер, направленных на устранение их коренных причин, таких как социально-экономическое неравенство, дискриминация и малоэффективное управление. Осуществление таких структурных превентивных мер требует слаженной и скоординированной работы всех органов Организации Объединенных Наций на комплексной основе.

С годами фокус подхода Организации Объединенных Наций к обеспечению мира с принципа реагирования на конфликты сместился в сторону их предотвращения. Последовательно сменявшие друг друга генеральные секретари внесли ценный вклад в формулирование этой концепции. В основе такого подхода лежит устранение движущих сил конфликта.

Сегодня мы сталкиваемся с многочисленными угрозами международному миру и безопасности. К традиционным глобальным угрозам добавились такие различные новые и формирующиеся вызовы, как изменение климата, нищета, неравенство, терроризм, насильственный экстремизм и перемещение населения. В такой сложной обстановке невозможно переоценить важность превентивной дипломатии, которая служит объединяющим фактором для всех органов Организации Объединенных Наций.

Бангладеш неизменно выступает в поддержку того внимания, которое Организация Объединенных Наций уделяет превентивным мерам для прекращения и разрешения конфликтов, в том числе путем осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, укрепления верховенства права на глобальном уровне и повышения авторитета Генеральной Ассамблеи.

Для реализации концепции «Единая Организация Объединенных Наций» необходимо обеспечить согласованность, координацию и взаимодополняемость усилий ее главных органов, в том числе руководящих органов структур Организации Объединенных Наций. В этой связи очень важно обеспечить тесную и бесперебойную горизонтальную связь между ее ключевыми органами. Позвольте мне поделиться некоторыми соображениями на этот счет.

Во-первых, благодаря своей консультативной и связующей роли в реализации повестки дня по сохранению мира Комиссия по миростроительству (КМС) обладает уникальной возможностью оказывать поддержку Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности и Экономическому и Социальному Совету. Нам хотелось бы, что КМС и Совет Безопасности работали в более тесном контакте в деле решения многоплановых проблем безопасности.

Во-вторых, Совету Безопасности как главному органу, ответственному за исполнение решений Международного Суда, необходимо выполнять свои обязанности прозрачным и недискриминационным образом, в том числе путем поддержки механизмов мониторинга, когда таковые имеются. Не менее важно расширить взаимодействие между Судом и другими органами с особым упором на выполнение решений Суда.

В-третьих, работа Организации на местах по управлению фондами и программами может содействовать получению важнейшей информации о формирующихся вызовах и угрозах и вынесению рекомендаций по их скорейшему устранению. Приветствуем доклады, с которыми представители этих фондов и программ выступают перед членами Комиссии по миростроительству и в Совете.

В-четвертых, от Организации Объединенных Наций требуется повысить уровень информированности международного сообщества о работе ее главных органов, чтобы продемонстрировать, на-

сколько тесно они сотрудничают друг с другом в предотвращении конфликтов. Этого можно добиться путем организации ежеквартальных совместных совещаний с участием председателей Совета, Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и представителей средств массовой информации.

В заключение стоит отметить, что в последнем докладе Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» содержится призыв к реформированию трех главных органов Организации с задачей расширить членский состав Совета Безопасности, активизировать работу Генеральной Ассамблеи и укрепить Экономический и Социальный Совет, для того чтобы Организация могла через призму превентивной деятельности заниматься такими сквозными вопросами, как безопасность, изменение климата, здравоохранение, развитие, гендерное равенство и права человека. Рассчитываем на выполнение этих важных рекомендаций в рамках инклюзивного и основанного на широком участии процесса.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Турции.

Г-жа Кочйигит Грба (Турция) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за организацию этих открытых прений. Я также хотела бы поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи, Председателя Экономического и Социального Совета и Председателя Международного Суда за их содержательные сообщения.

Приветствуем повышенное внимание со стороны Совет Безопасности к вопросам предотвращения в то время, когда наш мир сталкивается с беспрецедентными по сложности задачами. Сильная и эффективная многосторонняя система, базирующаяся на целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций, является необходимым условием обеспечения безопасности, стабильности, мира и процветания. Превентивная дипломатия играет особенно важную роль в укреплении диалога и доверия, а также в решении проблем безопасности. Мы должны помнить, что многосторонность — это нечто большее, чем просто концепция. Ее судьба зависит от действий государств-членов. Зачастую, чтобы добиться успеха в сфере многосторонности, нужно сильно постараться; но когда многосторонность терпит неудачу, от этого страдаем мы все.

Поэтому, размышляя в рамках наших сегодняшних обсуждений о неприемлемых масштабах человеческих страданий во всем мире, мы должны признать один простой факт: у нас, государств-членов, есть возможность активизировать усилия всех главных органов Организации Объединенных Наций по выполнению ими своих обязанностей в соответствии с Уставом. Согласно Уставу, ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Совете Безопасности. Генеральная Ассамблея, как наиболее представительный совещательный и директивный орган, должна отражать чаяния народов, которым мы служим.

Уже не раз из-за внутреннего раскола Совет Безопасности оказывался неспособным выполнять свои обязанности. Нельзя отрицать, что разрыв между обязанностями Совета и результатами его деятельности продолжает расти. Недостатки в работе Совета часто можно объяснить разногласиями, существующими между его членами, особенно постоянными членами. Поэтому вопрос о реформе Совета Безопасности нуждается в серьезном внимании. Сейчас, когда мы приступаем к новому раунду переговоров, мы должны приложить совместные усилия для укрепления этого органа. Мы твердо верим в то, что более представительный, подотчетный и транспарентный Совет сможет усилить глобальную солидарность и расширить сотрудничество на этом критически важном этапе. Кроме того, мы верим в то, что Совет и все члены Организации будут прилагать усилия для активизации осуществления Устава и разработки правил и процедур, ускоряющих отправку правосудия для тех, кто нарушает закон. То, что виновным в серьезных преступлениях удастся уходить от ответственности, свидетельствует о нашей коллективной неспособности задействовать все механизмы и инструменты многосторонней системы для предотвращения нарушений и их повторения.

Поддержание мира и безопасности является основным смыслом существования Организации Объединенных Наций, и Генеральной Ассамблее в этом отводится важнейшая роль. Давайте не будем забывать о том, что, когда Совет Безопасности не справляется со своей обязанностью поддерживать мир и безопасность, именно Генеральная Ассамблея берет на себя эту задачу. Поэтому отношения между этими двумя органами являются важным элементом превентивной дипломатии. В этой свя-

зи надеемся, что Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея будут тесно сотрудничать в деле обеспечения мира и безопасности, не посягая при этом на соответствующие мандаты друг друга. Это не только позволит повысить степень подотчетности и транспарентности в работе Совета, но и будет способствовать усилению взаимодействия в рамках всей системы. В конце концов, члены Совета — это прежде всего члены Генеральной Ассамблеи, а непостоянные члены избираются Генеральной Ассамблеей и подотчетны ей. Ни Совет, ни Ассамблея не смогут добиться результатов, если мы будем пренебрегать симбиотическими отношениями между этими двумя органами.

Наш регион является ярким примером неспособности Совета Безопасности эффективно предотвращать конфликты, что привело к самым страшным гуманитарным трагедиям в истории Организации. Неспособность Совета Безопасности принять превентивные меры породила затяжные конфликты, которые не оставляют государствам-членам никакого иного выбора, кроме как обеспечить свою безопасность с помощью национальных мер. Внутренняя динамика и решения Совета сводят роль Организации Объединенных Наций к принятию оперативных мер на этапе разрешения конфликтов, когда определенный ущерб уже нанесен. Если мы хотим избавить грядущие поколения от бедствий войны, Совет должен уделять больше внимания превентивной дипломатии и посредничеству для устранения коренных причин конфликтов. Конфликты не возникают из ниоткуда; они также не развиваются в вакууме. Посредничество является важным инструментом на разных этапах миростроительства. Своевременные посреднические усилия могут помочь предотвратить военные действия между сторонами. Проще говоря, превентивная дипломатия может спасти жизни.

Пандемия коронавирусной инфекции научила нас тому, что для принятия многосторонних мер во все более сложной обстановке необходимы инновации, гибкость и более тесное сотрудничество между странами. Сегодня вызванные конфликтами угрозы и углубляющееся неравенство в результате изменения климата, голода и технического прогресса существуют параллельно с нетрадиционными рисками безопасности. В этой связи мы приветствуем усилия, прилагаемые Генеральным секретарем в рамках программы «Наша общая повестка

дня». Очевидно, что традиционных подходов будет недостаточно. Призываем все органы Организации Объединенных Наций работать сообща, чтобы защитить людей, которым мы служим, и тем самым укрепить нашу коллективную безопасность. Г-н Председатель, заверяю Вас в том, что Турция будет и впредь выступать в защиту принципа многосторонности и соблюдать Устав.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Лихтенштейна.

Г-н Венавезер (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Лихтенштейн полностью согласен с тем, что для повышения эффективности усилий в области превентивной дипломатии Совет Безопасности должен работать в контакте с главными органами Организации Объединенных Наций. Хотя основную ответственность за поддержание мира и безопасности несет Совет, заниматься задачей сохранения мира должны все три главных органа системы Организации Объединенных Наций. Высоко оцениваем, в частности, тот факт, что в своей концептуальной записке (S/2021/888, приложение) Вы, г-н Председатель, подчеркнули роль Международного Суда. Суд, который несет ответственность за разрешение споров между государствами и поддержание верховенства права на международном уровне, обеспечивает необходимую платформу для поддержания международного мира и безопасности путем мирного урегулирования споров.

К сожалению, последние события показывают, что Совет не всегда способен выполнять мандат, предоставленный ему в соответствии со статьей 1 Устава. Между его членами сохраняются глубокие политические разногласия по основополагающим вопросам, и зачастую принятию решений препятствует практика использования права вето. Если Совет не в состоянии выполнять свои задачи, возможность поддержать его усилия должна быть предоставлена другим органам.

В этой связи мы, как и представитель Турции, поддерживаем важную и активную роль Генеральной Ассамблеи как центрального совещательного и директивного органа Организации Объединенных Наций и гаранта международного права. В последние годы Ассамблея неоднократно демонстрировала — в частности на примере ситуаций в Мьянме и Сирийской Арабской Республике, — что в тех случаях, когда Совет не может выполнить свою роль,

она действительно способна принять соответствующие меры. Лихтенштейн будет и далее содействовать осуществлению инициатив, направленных на укрепление роли Генеральной Ассамблеи в поддержании мира и безопасности, что предусматривает также возможность принятия решения о проведении прений каждый раз, когда в Совете Безопасности применяется право вето, без ущерба для результатов таких прений.

Мы также подтверждаем важность разработанного Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (Группа ПСТ) кодекса поведения, поскольку подписавшие его стороны обязуются в рамках своей работы в Совете принимать меры по пресечению или предупреждению зверских преступлений и не голосовать против заслуживающих доверия проектов резолюций, представляемых в этой связи. Кодекс поведения Группы ПСТ подписали 122 государства, включая десять членов Совета, что является большинством при принятии любого процедурного решения. Призываем членов Совета изменить политическую культуру в Совете при рассмотрении ситуаций, связанных с риском совершения зверских преступлений.

Лихтенштейн призывает Совет обеспечить, чтобы в его работе по предотвращению конфликтов, осуществляемой в сотрудничестве с другими главными органами Организации Объединенных Наций, обязательно учитывались аспекты, касающиеся безопасности человека. Эта задача закреплена как в целях в области устойчивого развития, так и в недавнем докладе Генерального секретаря «Наша общая повестка дня», в соответствии с которым проблема отсутствия безопасности человека имеет непосредственное отношение к мандату Совета. Благодаря учету этих аспектов Совет также сможет более эффективно предотвращать те формы конфликтных ситуаций, которые уже фигурируют в его повестке дня. Так, Совет мог бы сосредоточить внимание на потенциальных последствиях изменения климата для предотвращения конфликта между фермерами и скотоводами.

Учет безопасности человека позволил бы Совету рассматривать свой мандат через гораздо более широкую призму. Проблемы изменения климата, коррупции, стрелкового оружия, пандемий и нарушений прав человека становятся актуальными по мере их влияния на безопасность людей. Раз-

умеется, нельзя ожидать, что Совет будет нести единоличную ответственность за выполнение этой задачи. Именно поэтому столь большое значение имеет работа в сотрудничестве с другими главными органами Организации Объединенных Наций. Ключевыми партнерами в этой связи также могут стать другие соответствующие органы. Так, Совету следует углубить свое сотрудничество с органами Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве. Нарушения прав человека являются не только результатом вооруженного конфликта, но и зачастую коренными и непосредственными причинами ситуаций, включенных в повестку дня Совета. В частности, в соответствующих случаях Совет должен обращаться к Верховному комиссару по правам человека.

Мы также отмечаем работу Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства, которые совместно играют незаменимую роль в работе по реализации многих тематических повесток дня Совета, а также выполняют жизненно важную функцию связующего звена во время свертывания или сокращения масштабов миротворческих операций. Надеемся на углубление и расширение масштабов этого важного сотрудничества, особенно в том, что касается правосудия переходного периода и взаимосвязи между климатом и безопасностью. Это укрепит способность Организации Объединенных Наций осуществлять эффективные стратегии превентивной дипломатии.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бельгии.

Г-н Криделка (Бельгия) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и Вашу страну, Мексику, за предоставленную мне возможность выступить на сегодняшних прениях с учетом того, что предотвращение конфликтов было одним из самых важных приоритетов Бельгии во время нашего недавнего председательства в Совете Безопасности. Сегодня я хотел бы остановиться на трех моментах.

Во-первых, я хотел бы подчеркнуть важность борьбы с безнаказанностью, в частности на основе обеспечения правосудия переходного периода, что может внести весомый вклад в предотвращение конфликтов и поддержание мира. Установление ответственности за нарушения прав человека и наиболее тяжкие преступления имеет решающее зна-

чение. Это позволит восстановить доверие людей к инклюзивным институтам и, в свою очередь, достичь устойчивого мира. Правосудие переходного периода также является приоритетом для Африканского союза.

(*говорит по-английски*)

Во время нашего пребывания в Совете Бельгия совместно с нашими южноафриканскими друзьями пыталась добиться принятия проекта резолюции по вопросу о правосудии переходного периода. Важность правосудия переходного периода — это один из главных уроков, который Африка преподала остальному миру. В 2019 году Африканский союз представил весьма интересный директивный документ по этому вопросу. Мы проделали очень большую работу совместно с Южной Африкой, однако, к сожалению, в связи с политической обстановкой нам не удалось добиться принятия этого проекта резолюции.

(*говорит по-французски*)

Совет Безопасности должен играть более активную роль в области превентивной дипломатии. Вся система Организации Объединенных Наций, включая ее операции по поддержанию мира, специальные политические миссии и страновые группы, должна демонстрировать единство с опорой на всеобъемлющую и общую стратегию. Механизмы правосудия переходного периода должны быть адаптированы к местным условиям, ориентированы на интересы жертв, основываться на соблюдении прав человека и предусматривать учет гендерных аспектов. Важно, чтобы Организация выступила единым фронтом по вопросам правосудия переходного периода, с тем чтобы оказать государствам содействие в наращивании их потенциала, реформировании их государственных учреждений и, в свою очередь, укреплении верховенства права.

Во-вторых, Бельгия призывает к сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в том числе посредством постоянного диалога между Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности. Региональные организации, такие как Европейский союз, могут содействовать усилиям в области превентивной дипломатии путем участия в совместной деятельности по анализу обстановки и работе механизмов обмена информацией. Мы под-

держиваем инициативы, изложенные Генеральным секретарем в его рамочной программе «Действия в поддержку миротворчества», которая направлена на развитие согласованного сотрудничества между различными субъектами, действующими в одних и тех же условиях.

В-третьих, нам необходимо укрепить механизм раннего предупреждения, в частности путем обмена информацией между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству (КМС) согласно их соответствующим мандатам. Комиссия должна в полной мере выполнять свою консультативную роль путем предоставления кратких, целенаправленных, конкретных и практических рекомендаций. Призываем к диалогу между КМС и региональными организациями, международными финансовыми учреждениями и Верховным комиссаром по правам человека. Мы также приветствуем тот факт, что Комиссия приглашает принять участие в своих обсуждениях местных субъектов и субъектов гражданского общества, включая представителей организаций по защите прав женщин и молодежных групп.

Генеральный секретарь, в том числе в своем докладе «Наша общая повестка дня», призвал обеспечить предсказуемое, гибкое и долгосрочное финансирование Фонда миростроительства. Бельгия поддерживает этот призыв Генерального секретаря. Так, недавно министр иностранных дел Бельгии г-жа Софи Вильмес согласилась выделить Фонду миростроительства еще 2 млн евро, в результате чего наш общий объем взносов в Фонд с момента его создания составил 10,5 млн долл. США. Наша поддержка Фонда свидетельствует о том значении, которое Бельгия придает этому механизму, особенно в области предотвращения.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Катара.

Г-жа Аль Тани (Катар) (*говорит по-арабски*): Прежде всего мы хотели бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за то, что Вы пригласили руководителей главных органов Организации Объединенных Наций принять участие в обсуждении вопроса о превентивной дипломатии, имеющего огромное значение для всех органов и являющегося важным элементом Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений. Я хотела

бы выразить признательность также Генеральному секретарю, Председателю Генеральной Ассамблеи, Председателю Экономического и Социального Совета и Председателю Международного Суда за их участие в сегодняшнем заседании Совета Безопасности и за их содержательные сообщения.

Сочетание усилий в области превентивной дипломатии и ранних мер по устранению коренных причин конфликтов является наиболее эффективным способом достижения прочного мира и предотвращения серьезного воздействия конфликтов и их долгосрочных последствий для народов и государств. Обеспечение примата принципов международного права, Устава Организации Объединенных Наций, дружественных отношений, неприменения силы или угрозы силой, уважения суверенитета и независимости государств и отказа от вмешательства в их внутренние дела — все это важная часть деятельности по предотвращению конфликтов.

Учитывая, насколько неразрывно мир и безопасность связаны с развитием прав, правами человека и верховенством права, приоритетом всегда должно быть стремление сделать все возможное для реализации этих базовых принципов, на которых была построена Организация Объединенных Наций, и избежания таких факторов риска, как бедность, несправедливость, изоляция, неравенство и дискриминация на разных уровнях. Необходимо, чтобы усилия в области превентивной дипломатии осуществлялись на комплексной основе и отражали изменение, разнообразие и сложность факторов, приводящих к конфликтам. В этом отношении мы видим, насколько важна взаимодополняемость мандатов основных органов Организации Объединенных Наций и насколько необходимы эффективная коммуникация и сотрудничество между ними для обеспечения того, чтобы усилия Организации охватывали различные аспекты предотвращения конфликтов. Это одна из целей Устава Организации Объединенных Наций. Мы согласны с тем, что поддержание международного мира и безопасности посредством превентивной дипломатии лежит в основе работы всех главных органов Организации Объединенных Наций, каждый из которых действует в соответствии со своим мандатом. Соответственно, отрядно отметить возросший интерес к этой необходимой координации, которая находит свое воплощение в нескольких структурах, в частности в Комиссии по миростроительству.

Катар придает первостепенное значение в своей внешней политике принципу укрепления международного мира и безопасности путем поощрения мирного урегулирования международных споров и сделал этот подход неотъемлемой частью постоянной Конституции страны. Исходя из этого, превентивная дипломатия и посредничество в урегулировании споров стали отличительными чертами катарской дипломатии. Государство Катар вошло в число стран, наиболее активно стремящихся заложить основу для посредничества и предотвращения конфликтов и их эскалации на региональном и международном уровнях. В этом контексте Государство Катар прилагает активные дипломатические усилия и проводит многочисленные мирные переговоры для урегулирования разногласий и споров, что привело к многочисленным ощутимым достижениям. Среди наиболее заметных из них в последнее время можно назвать посреднические усилия Катара в Афганистане, которые способствовали заключению соглашения об установлении мира в Афганистане в феврале 2020 года и все еще продолжают в нынешних условиях.

До этого посреднические усилия Государства Катара и его превентивная дипломатия в ситуациях конфликта и напряженности во многих региональных контекстах получили высокую оценку на международном уровне, в том числе в Совете Безопасности, и ему удалось добиться заключения конструктивных соглашений, таких как Дохинский документ о мире в Дарфуре. Признавая тесную связь между устойчивым миром и развитием, реализацией прав человека, расширением прав и возможностей женщин и верховенством права, Государство Катар дополняет свои посреднические усилия интенсивными гуманитарными усилиями и усилиями в области развития с целью укрепления соответствующей основы для установления и поддержания мира. В этом контексте Государство Катар оказывает чрезвычайную помощь в секторе Газа в размере более 1 млрд долл. США для удовлетворения чрезвычайных потребностей и потребностей в области развития, а также для развития инфраструктуры, стремясь улучшить ухудшающиеся условия жизни и тем самым способствовать созданию условий, благоприятствующих миру.

Катар также прилагает значительные усилия для преодоления гуманитарных и экономических трудностей, с которыми в настоящее время сталкивается Афганистан, с тем чтобы помочь вывести эту страну на путь мира, безопасности и стабильности.

В заключение отмечу, что Государство Катар, подчеркивая важность того, чтобы превентивная дипломатия оставалась существенным элементом усилий всех главных органов Организации Объединенных Наций, будет трудиться в качестве государства - члена Организации над укреплением учета соответствующего принципа в рамках работы этих главных органов, поскольку он является одним из основополагающих и действенных принципов в деле реализации целей Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и безопасности и избавлению народов мира от бедствий конфликтов.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Аргентины.

Г-жа Скефф (Аргентина) (*говорит по-испански*): Прежде всего хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и делегацию Мексики за организацию этих важных открытых прений.

Термин «превентивная дипломатия» был впервые предложен бывшим Генеральным секретарем Дагом Хаммаршельдом. С тех пор добрые услуги сменявших друг друга генеральных секретарей способствовали мирному разрешению различного рода конфликтов, таких как международные конфликты, внутренние конфликты, споры в связи с выборами или пограничные споры. Своевременное вмешательство генеральных секретарей в ряде случаев было основным способом предотвращения эскалации конфликтов и обеспечения разрядки существующих конфликтов.

С момента основания Организации Объединенных Наций 75 лет назад характер конфликтов и насилия существенно изменился. Хотя с 1946 года количество войн между государствами резко сократилось, в то же время внутригосударственные конфликты и насилие получают все большее распространение. Подавляющее большинство конфликтов сегодня носит внутренний характер и представляет собой столкновение негосударственных субъектов различного рода, таких как политические группировки, террористические группы или организованные преступные группировки. Сегодня к основным движущим силам конфликта относятся региональная напряженность, несоблюдение принципа верховенства права, отсутствие или кооптирование государственных институтов, незаконная экономическая прибыль и нехватка ресурсов, усугубляемая изменением климата. Кроме того, появляются но-

вые угрозы международному миру и безопасности, которые трудно устранить с помощью традиционных методов, такие как транснациональные преступные сети, эволюция оружейных технологий и злонамеренное использование киберпространства.

На фоне постоянно развивающихся конфликтов превентивная дипломатия вынуждена адаптироваться и видоизменяться. Сегодня превентивная дипломатия осуществляется более широким кругом субъектов, использующих расширенный набор инструментов. В контексте Организации Объединенных Наций действия в сфере превентивной дипломатии, которые традиционно осуществлялись Генеральным секретарем, теперь зависят от диалога между главными органами, что позволяет рассматривать кризисы и конфликты с разных сторон и на основе сотрудничества.

В Уставе Организации Объединенных Наций четко сказано, что предотвращение конфликтов является одной из основных обязанностей Совета Безопасности и системы Организации Объединенных Наций в целом. Совету Безопасности отводится ключевая роль в содействии превентивной дипломатии. Действительно, в последние годы Совет активизирует и делает более гибкими свои усилия в целях устранения возникающих угроз до их эскалации и включения в официальную повестку дня Совета. Своими действиями Совет направляет важные сигналы, которые могут помочь ослабить насилие и создать возможности для диалога между враждующими сторонами, способствуя, например, работе Генерального секретаря или его специальных посланников по оказанию добрых услуг.

В то время как Совет Безопасности в целом занят оперативным предотвращением, другие главные органы Организации Объединенных Наций придерживаются более широкого подхода к предотвращению конфликтов, уделяя особое внимание вопросам долгосрочного структурного предотвращения, в частности обеспечению устойчивости к потрясениям путем принятия мер по устранению основных причин конфликта, таких как голод и нищета, дефицит рабочих мест, дискриминация или отсутствие инклюзивной политики. В этой связи я хотела бы заострить внимание на роли Экономического и Социального Совета в структурном предотвращении конфликтов. На сегодняшний день существует две инициативы, о которых можно говорить

как о конкретных примерах успешной работы, а именно Специальная консультативная группа по Гаити, в которую входит и наша страна, а также Специальная рабочая группа по предотвращению и разрешению конфликтов в Африке.

В соответствии со статьями 10 и 11 Устава, Генеральная Ассамблея имеет широкие полномочия рассматривать вопросы предотвращения конфликтов во всех их аспектах, разрабатывать рекомендации и сообщать Совету Безопасности о ситуациях, которые могут угрожать международному миру и безопасности. Таким образом, Ассамблея также играет важнейшую роль в архитектуре превентивной дипломатии. Благодаря своему нормативному потенциалу и совещательным функциям Генеральная Ассамблея вносит вклад в создание условий, способствующих предотвращению конфликтов.

Оперативное и структурное предотвращение взаимозависимы и дополняют друг друга. Именно поэтому превентивная дипломатия не может осуществляться без привлечения всех структур системы Организации Объединенных Наций. В частности, мы хотели бы подчеркнуть соответствующую роль Комиссии по миростроительству.

Комиссия, являющаяся межправительственным консультативным органом Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, обеспечивает поддержание постоянного внимания к странам, выходящим из конфликта, в том числе к их усилиям по восстановлению и институциональному строительству, которые имеют жизненно важное значение в период постконфликтного восстановления. Эти задачи в области миростроительства играют решающую роль для предотвращения возобновления насилия, поэтому мандат Комиссии занимает центральное место в превентивной системе.

Организация Объединенных Наций является структурой, которая лучше всего оснащена и подготовлена для проведения превентивной дипломатии, поскольку она имеет необходимые органы и мандаты для рассмотрения всех аспектов конфликта на междисциплинарной основе. От нас зависит, насколько эффективной будет ее работа.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Германии.

Г-н Зауттер (Германия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность Мексике за эту важную инициативу.

Вопросы предотвращения должны занимать центральное место в рамках наших общих усилий по поддержанию международного мира и безопасности. Для предотвращения конфликтов необходимо применять общесистемный подход Организации Объединенных Наций. В то же время все мы, как государства-члены, должны поддерживать работу Организации Объединенных Наций по содействию предотвращению конфликтов. Дипломатия, посредничество, поощрение прав человека, социальная интеграция и уважение верховенства права — все это крайне важно для предотвращения перерастания споров в конфликты.

Усилия по предотвращению и разрешению конфликтов и миростроительству необходимо осуществлять непрерывно и нельзя рассматривать в отрыве друг от друга, однако слишком часто так и происходит, в том числе и в Совете. Сегодняшние открытые прения дают хорошую возможность напомнить о ключевом инструменте, способствующем координации работы, а именно о Комиссии по миростроительству и ее мандате «выполнять роль связующего звена между главными органами и соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций».

Я разделяю убежденность Генерального секретаря в том, что Комиссия по миростроительству способна мобилизовать всю систему Организации Объединенных Наций с целью предотвращения конфликтов и поддержания мира. Для достижения максимального эффекта Комиссии необходимо иметь возможность свободно взаимодействовать со всеми соответствующими органами Организации Объединенных Наций и координировать с ними свои действия. Она должна быть в состоянии информировать органы Организации Объединенных Наций о своей работе, как это предусмотрено в соответствующих идентичных резолюциях (резолюция 2558 (2020) и резолюция 75/201 Генеральной Ассамблеи).

Хотя взаимосвязь Комиссии с Советом, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом постоянно растет, другие соответствующие органы Организации Объединенных Наций еще не охвачены. Как Совет Безопасности,

так и Генеральная Ассамблея по-справедливости высоко оценили деятельность Комиссии по миростроительству в 2016 году, заявив, что «безопасность, развитие и права человека тесно связаны между собой и взаимно подкрепляют друг друга» (резолюция 2282 (2016), пункт 4(b)).

Я хотел бы подчеркнуть центральную роль прав человека в предотвращении конфликтов. Соблюдение прав человека необходимо для построения жизнестойкого и инклюзивного общества и защиты всех его различных сегментов, включая наиболее уязвимые группы. Систематические нарушения прав человека, с другой стороны, часто служат предвестниками насильственных конфликтов. Германия вместе со Швейцарией является сопредседателем Группы по правам человека и предотвращению конфликтов в Нью-Йорке. Эта межрегиональная группа занимается укреплением сотрудничества в работе по всем трем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций. Мы также уделили особое внимание задачам укрепления прав человека и предотвращения конфликтов во время нашего пребывания в Совете Безопасности в 2019 и 2020 годах, в том числе пригласив Верховного комиссара по правам человека для проведения брифинга в Совете Безопасности.

Наша общая цель должна заключаться в том, чтобы предоставить всем субъектам Организации Объединенных Наций доступ к экспертным знаниям в области предотвращения конфликтов и миростроительства. Поэтому Германия выступает за диалог и взаимодействие между всеми тремя компонентами деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе путем предоставления Председателю Комиссии по миростроительству возможности провести брифинг в Совете по правам человека.

В заключение позвольте мне заявить, что Германия неизменно привержена превентивной дипломатии и предотвращению конфликтов. Оба эти компонента лежат в основе деятельности Организации Объединенных Наций и оба требуют комплексных действий со стороны всей системы Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Азербайджана.

Г-н Алиев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Движения неприсоединившихся стран (ДНП).

Прежде всего мы хотели бы поздравить Мексику со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре месяце. Мы также хотели бы выразить признательность делегации Мексики за организацию этих открытых прений и представление концептуальной записки по данной теме (см. S/2021/888, приложение).

Мы благодарим Председателя Генеральной Ассамблеи, Председателя Экономического и Социального Совета, Председателя Международного Суда и Генерального секретаря за их сообщения.

Содействие поддержанию и сохранению международного мира является одной из основных задач Движения неприсоединения. Движение и его государства-члены традиционно выступают против войны и в защиту мира. На состоявшейся в Баку в октябре 2019 года восемнадцатой Конференции на высшем уровне глав государств и правительств неприсоединившихся стран главы государств и правительств стран-членов подтвердили актуальность целей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, а также принципов и норм международного права, отметив, что они необходимы для сохранения и поощрения мира и безопасности, верховенства права, экономического развития и социального прогресса, а также обеспечения прав человека для всех людей.

Приверженность принципам международного права, касающимся дружественных отношений и сотрудничества между государствами и их соблюдение, а также добросовестное выполнение государствами взятых ими на себя в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций обязательств имеет огромное значение для поддержания международного мира и безопасности. Движение неприсоединения привержено поддержке и поощрению целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, а также принципов и норм международного права, включая те из них, которые касаются территориальной целостности государств и неприкосновенности их международных границ, недопустимости применения силы, невмешательства во внутренние дела государств и права на самоопределение народов, находящихся под иностранной оккупацией и колониальным или иностранным господством.

Движение осуждает односторонние принудительные меры в отношении государств-членов и требует отмены таких мер, которые не санкционированы Советом Безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций или несовместимы с принципами международного права или Уставом с учетом их экстерриториальных последствий и незаконного характера, а также в связи с тем, что их принятие является нарушением права человека и препятствует всестороннему экономическому и социальному развитию народов, в отношении которых приняты такие меры.

Для устранения многочисленных, сложных и новых угроз и вызовов международному миру и безопасности необходимо подтвердить нашу коллективную приверженность принципам многосторонности и международного сотрудничества, которые лежат в основе Устава Организации Объединенных Наций и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Сохранение и укрепление этих принципов имеет основополагающее значение для продвижения и поддержки трех основных компонентов Организации Объединенных Наций, а именно: мира и безопасности, развития и прав человека.

Движение вновь выражает свою серьезную озабоченность в связи с участившимися и продолжающимися посягательствами Совета Безопасности на вопросы, которые явно относятся к кругу ведения и полномочиям других главных органов Организации Объединенных Наций и их вспомогательных органов. В этой связи Движение напоминает, что главные органы Организации Объединенных Наций играют различные и отдельные роли в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, и подтверждает, что они должны выполнять только те функции и полномочия, которые закреплены в их соответствующих мандатах. Тесное сотрудничество и координация между этими органами имеют решающее значение для того, чтобы работа Организации Объединенных Наций могла оставаться актуальной, а сама она была способна противостоять существующим, новым и возникающим угрозам и вызовам.

В этом контексте на восемнадцатой Конференции на высшем уровне главы государств и правительств Движения настоятельно призвали все государства отстаивать верховенство и полное уваже-

ние положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся функций и полномочий Генеральной Ассамблеи. Они также призвали председателей Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Совета Безопасности проводить между собой регулярные обсуждения и координировать действия в отношении повестки дня и программы работы соответствующих главных органов в целях обеспечения большей согласованности и взаимодополняемости между этими органами на взаимоукрепляющей основе, при уважении мандатов друг друга и в целях достижения взаимопонимания между ними, поскольку члены соответствующих органов добросовестно доверились их руководству.

Движение подчеркивает важную роль Международного Суда, который является главным судебным органом Организации Объединенных Наций, в поощрении урегулирования международных споров мирными средствами и содействии такому урегулированию согласно соответствующим положениям Устава Организации Объединенных Наций и Статута Суда. Движение настоятельно призывает Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею и другие органы Организации Объединенных Наций, а также ее специализированные учреждения, которые обладают соответствующими полномочиями, чаще использовать Международный Суд в качестве источника консультативных заключений и толкования международного права в рамках своей деятельности.

Верное своему обязательству укреплять свою роль как антивоенной и миролюбивой силы, Движение подтверждает свою решимость работать над созданием мирной и процветающей планеты и справедливого и основанного на равенстве миропорядка. Кроме того, вновь заявляем о своем стремлении принимать меры в интересах поддержания многополярного мира путем укрепления роли Организации Объединенных Наций и многосторонних процессов, которые являются неотъемлемой частью наших усилий, направленных на то, чтобы отстаивать интересы наших стран и всего человечества.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я представляю слово представителю Албании.

Г-н Ходжа (Албания) (*говорит по-английски*): Впервые концепция превентивной дипломатии была сформулирована Генеральным секретарем Органи-

зации Объединенных Наций г-ном Дагом Хаммаршельдом, однако с тех пор она претерпела существенные изменения. Превентивная дипломатия составляет ядро нашей профессии, нашей коллективной работы и наших постоянных усилий, поскольку она направлена на предотвращение споров и, главным образом, эскалации конфликтов. Превентивная дипломатия остается весьма востребована в рамках усилий по поддержанию мира и безопасности. Сегодня в ней участвует более широкий круг участников, применяющий более широкий спектр инструментов. Как отмечается в недавно опубликованном докладе Генерального секретаря «Наша общая повестка дня», Организации Объединенных Наций следует уделять больше внимания общесистемному сотрудничеству и деятельности по предотвращению.

К мерам предотвращения стоит относиться как к ценнейшей из инвестиций. Вне всяких сомнений их главный результат — спасенные жизни. Однако предотвращение также может обеспечить и значительный экономический эффект. По расчетам Всемирного банка, средний объем потерь, связанных с гражданской войной, соответствует объему валового внутреннего продукта развивающейся страны средних размеров за 30 лет.

Приведу пример. Экономические потери, связанные с продолжающимся 10 лет конфликтом в Сирии, оцениваются более чем в 1,2 трлн долларов США. Даже если бы этот конфликт закончился сегодня же, связанные с ним потери продолжали бы накапливаться, а то и удвоились бы, на протяжении еще одного десятилетия. Десять лет войны сократили общую продолжительность жизни сирийских детей на 13 лет. Эти цифры шокируют. Таким образом, все усилия по предотвращению, каким бы трудным или медленным ни было достижение желаемых результатов, являются гораздо менее затратным делом и могут многократно усилить эффект от положительных результатов.

Для того чтобы поставить предотвращение в центр своей работы, Организации Объединенных Наций следует совершенствовать свои механизмы выявления и анализа первых признаков потенциальных конфликтов и действовать на упреждающей основе. В этой связи Совет Безопасности как орган Организации Объединенных Наций, несущий главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должен играть ключевую роль в усилиях по предотвращению.

С годами Совет значительно повысил качество своей работы благодаря более активному участию и гибкости в устранении возникающих угроз до их включения в официальную повестку дня Совета, а также использованию более активного подхода к превентивной дипломатии. Однако так происходит не всегда. У Совета ушло несколько месяцев на то, чтобы созвать открытое заседание по конфликту в Эфиопии, где, к сожалению, происходят все ужасные и отвратительные деяния, которые только можно вообразить, приводя к катастрофическим последствиям для людей и суля мрачные перспективы стране.

Позвольте отметить несколько ключевых моментов, которые, на наш взгляд, помогут расширить возможности Организации Объединенных Наций в части предотвращения.

Во-первых, следует расширить возможности Комиссии по миростроительству как специализированного межправительственного механизма, контролирующего и корректирующего подход системы Организации Объединенных Наций к сохранению мира. Необходимо повысить эффективность работы Фонда миростроительства, и нам следует изучить инновационные способы увеличения взносов в Фонд как один из важнейших инструментов финансирования превентивных действий на местах.

Во-вторых, права человека и информация о правах человека рассматриваются и должны рассматриваться как ценный набор инструментов для предотвращения конфликтов, миростроительства и поддержания мира. Нарушения прав человека и эскалация конфликтов тесно взаимосвязаны. Опыт показывает, что соблюдение прав человека играет важную роль в обеспечении мира и развития в стране, а также недопущении эскалации насильственных конфликтов. Нарушения прав человека всегда являются серьезным предупреждением о возможном грядущем конфликте.

В-третьих, нам необходимо расширить конструктивное участие женщин в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, включая операции по поддержанию мира. Женщины являются проводниками позитивных перемен, и они могут внести значительный вклад в усилия по расширению возможностей и потенциала Организации в части предотвращения.

В-четвертых, тесное и активное партнерство Организации Объединенных Наций с региональными организациями играет важную роль в обеспечении возможностей раннего оповещения, привлечении к работе национальных сетей и координации региональных ответных мер. Крайне важно разрабатывать стратегии с учетом кумулятивного эффекта, который может быть достигнут благодаря взаимодействию между Организацией Объединенных Наций и другими международными региональными организациями, с тем чтобы повысить эффективность и избежать дублирования функций.

Как новый член Совета Безопасности и член Группы по правам человека и предотвращению конфликтов, Албания будет поддерживать включение вопросов прав человека во всей их полноте в повестку дня Совета. Будем тесно сотрудничать со всеми членами Совета, особенно со странами-единомышленниками, для повышения кумулятивного эффекта от сотрудничества Совета Безопасности и Совета по правам человека, а также в целях обеспечения более активного участия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в деятельности Совета Безопасности.

Для этого Албания будет работать над увеличением числа регулярных брифингов Верховного комиссара по правам человека и представителей гражданского общества, активно занимающихся защитой прав человека и предотвращением конфликтов, в Совете Безопасности. Албания также будет выступать за более широкое использование Советом Безопасности докладов по правам человека.

В заключение хочу сказать, что Албания будет и впредь серьезно участвовать в развитии и укреплении потенциала Организации Объединенных Наций в части превентивной дипломатии, что является мудрым вложением в дело мира и развития и обязательным условием для недопущения возникновения или бесконечного повторения наихудших ситуаций.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Украины.

Г-н Кислица (Украина) (*говорит по-английски*): Украина высоко оценивает инициативу мексиканского председательства по проведению этих важных открытых прений и выражает признательность докладчикам за их заявления.

Как справедливо отмечается в концептуальной записке (S/2021/888, приложение), поддержание международного мира и безопасности посредством превентивной дипломатии является вопросом, лежащим в основе работы всех главных органов Организации Объединенных Наций. Недостаточное использование превентивных мер на ранних стадиях может только подтолкнуть того или иного зачинщика конфликта более широко применять насилие как в плане интенсивности, так и в плане географического охвата. Убедительный пример тому — вооруженная агрессия против Украины.

Режимы некоторых стран склонны к агрессии из-за недемократичности, отсутствия подотчетности и неуважения принципа верховенства права. В связи с этим восстановление демократии и уважение прав человека имеют решающее значение для предотвращения конфликтов. С 2010 года Украина продвигает в Совете по правам человека инициативу, посвященную роли предотвращения в усилиях по поощрению прав человека и защите от их нарушений. По нашему предложению была принята соответствующая резолюция.

Надеюсь, что мероприятия, подобные сегодняшним открытым прениям, поспособствуют преодолению давнего идеологического и даже географического разделения между вопросами прав человека, которые рассматриваются в Женеве, и вопросами безопасности, которые рассматриваются в Нью-Йорке. Совет Безопасности должен продемонстрировать целостный подход к усилиям по обеспечению соблюдения прав человека и реагированию на их нарушения как важнейшему элементу усилий по предотвращению конфликтов и кризисных ситуаций.

Я выражаю признательность председателям Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Международного Суда за их приверженность делу обеспечению весомого вклада соответствующих главных органов в укрепление усилий по предотвращению. Украина считает также, что Генеральный секретарь должен чаще и более прямо использовать свои полномочия, предусмотренные статьей 99 Устава Организации Объединенных Наций, предлагая действенные рекомендации по урегулированию конфликтов, защите гражданского населения и обеспечению ответственности за серьезные нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека.

Высоко оцениваем то внимание, которое уделяется предотвращению в докладе «Наша общая повестка дня». Готовы конструктивно участвовать в последующих усилиях в соответствии с принятой вчера Генеральной Ассамблеей резолюцией 76/6.

На наш взгляд, крайне важно использовать весь инструментарий превентивной дипломатии для того, чтобы удержать зачинщиков конфликтов от провоцирования новых вспышек насилия. Введение санкций и других ограничительных мер против агрессора является законной и адекватной ответной мерой, направленной на восстановление уважения к нормам и принципам международного права. Такие меры не следует считать незаконными принудительными односторонними мерами, особенно если агрессор, пользуясь правами постоянного члена, блокирует любые превентивные действия со стороны Совета Безопасности.

Превентивная дипломатия не должна отставать от развития событий на местах. Текущая ситуация на границе Европейского Союза с Беларусью служит проверкой нашей способности всерьез заниматься предотвращением. Попытки использования мигрантов в качестве оружия представляют серьезную угрозу для всего региона, и Украина может оказаться в числе наиболее пострадавших сторон. У нас нет другого выбора, кроме как принимать дополнительные превентивные меры и ужесточать меры охраны нашей границы в соответствии с решением Совета национальной безопасности и обороны Украины.

Сильная превентивная дипломатия является императивом. При этом о ее успехе можно говорить, если с ее помощью достигаются конкретные результаты. За обсуждениями, подобными тем, что мы провели сегодня, должны следовать конкретные действия, если мы хотим разорвать порочный круг безнаказанности и привлечь нарушителей к ответственности.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Польши.

Г-н Щерский (Польша) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Мексику за организацию сегодняшних своевременных и важных прений. Польша выражает признательность всем участникам брифинга за их содержательные и вдохновляющие выступления.

Пусть усилия по предотвращению конфликтов и не попадают в заголовки газет, их главная цель состоит в том, чтобы не допустить, чтобы сами конфликты стали поводом для газетных заголовков. Все мы в Организации Объединенных Наций стремимся именно к этому. Поэтому обеспечение эффективности превентивной дипломатии должно лежать в основе многосторонних отношений XXI века, опирающихся на принципы верховенства права и уважения прав человека.

В этой связи Польша приветствует то, что в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Наша общая повестка дня», основное внимание уделяется общесистемной координации усилий в области предотвращения. Эффективная превентивная дипломатия требует приверженности всей системы Организации Объединенных Наций в рамках всех направлений деятельности, и крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций рассматривала всю свою деятельность с учетом аспекта предотвращения.

Современные конфликты становятся все более сложными и изменчивыми и зачастую выходят за пределы государственных границ, оказывая негативное влияние на все более обширные регионы. Их многоаспектный характер требует учета не только военно-политических, но и социальных, культурных, экономических и экологических аспектов растущей напряженности и беспорядков. Инвестиции в превентивную дипломатию особенно актуальны сегодня, поскольку международному сообществу необходимо иметь возможности для выявления и устранения серьезных угроз нашей общей безопасности, которые еще не переросли в прямой военный конфликт.

Хорошим примером серьезного вызова в этом смысле являются недавние попытки использовать в качестве оружия гражданских лиц, оказавшихся в ловушке на территории Беларуси. В течение нескольких месяцев белорусские власти выдавали этим людям визы и обманом заставляли их лететь за тысячи километров из стран, у которых даже нет общей границы с Беларусью, суля им лучшее будущее в конце пути.

Позвольте мне еще раз подчеркнуть, что все эти люди были допущены в Беларусь с ведома и согласия белорусских властей. При этом белорусский режим бессовестно задействовал механизмы страны

для дестабилизации положения в соседних странах, что можно квалифицировать как гибридную атаку против Европейского Союза и НАТО через их восточные границы.

Беларусь должна взять на себя полную ответственность за людей, прибытие которых на свою территорию она сама же и организовала. К сожалению, белорусский ответ представляет собой набор отрицаний, обвинений и открытых угроз. Минск не заинтересован в снижении градуса напряженности или в предоставлении доступа к гуманитарной помощи людям, которых он законно допустил на свою территорию. Бесчеловечное использование людей в своих целях со стороны Беларуси препятствует поиску эффективных решений для реально существующего, а не искусственно созданного кризиса беженцев.

Польша твердо убеждена, что время для превентивной дипломатии уже настало. Мы должны действовать, пока ситуация не вышла из-под контроля и положение в области безопасности и стабильности всего региона не обострилось еще больше. Поэтому мы призываем международное сообщество, во-первых, не участвовать в белорусской кампании дезинформации; во-вторых, отказаться от поддержки белорусской политики на международных форумах; и в-третьих, оказать помощь в деле ликвидации сети торговли людьми, которая, собственно, и способствовала возникновению этого кризиса.

Мы должны сделать все возможное, чтобы не допустить превращения этого типа гибридных действий в новую практику авторитарных режимов, служащую достижению ими их политических целей. Нельзя допустить, чтобы эти действия стали новым способом провоцирования международных кризисов где бы то ни было в мире. Прошу каждого из нас задуматься об этом.

Призываем всех, кто стоит за белорусским режимом, отказаться от политики нагнетания напряженности и перейти к политике снятия напряженности. Это свидетельствует о настоятельной и очевидной необходимости обеспечить более последовательное, постоянное сотрудничество между главными органами Организации Объединенных Наций. Польша призывает Совет Безопасности к продвижению инициативной, всеохватной и дальновидной превентивной дипломатии в сотрудничестве с Генеральной Ассамблеей, Экономическим

и Социальным Советом и Международным Судом. Мы готовы поддержать любые осуществляемые в рамках Организации Объединенных Наций инициативы, направленные на укрепление механизмов предотвращения конфликтов.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Марокко.

Г-н Хилале (Марокко) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, Королевство Марокко хотело бы поблагодарить Вас за организацию сегодняшних прений по проблеме предотвращения конфликтов — вопросу, который имеет решающее значение для поддержания международного мира и безопасности. Мы хотели бы также поблагодарить докладчиков за их сообщения и подробное изложение их позиций.

Мы приветствуем тот факт, что вопросы превентивной дипломатии, предотвращения конфликтов и других видов профилактики выходят в рамках Организации Объединенных Наций на первый план. Дело в том, что принцип превентивной дипломатии положен в основу мандата Организации Объединенных Наций. Цель предотвращать конфликты закреплена в статье 1 Устава Организации Объединенных Наций и не является факультативной, а скорее представляет собой международное обязательство. Коллективные действия на основе поддержки усилий по достижению соглашений путем переговоров и посредничества имеют решающее значение для того, чтобы впоследствии избежать действий, которые повышают риск обострения конфликтов.

Совет Безопасности несет основную ответственность за предотвращение конфликтов в соответствии со своим мандатом по поддержанию международного мира и безопасности. Его основная задача состоит в оперативном управлении кризисами и конфликтами. Однако профилактика подразумевает сочетание, с одной стороны, оперативных действий, демонстрирующих эффективность принципов, которые мы защищаем, с другой стороны, инвестиций в долгосрочную структурную политику, что обуславливает важность согласованных действий по предотвращению конфликтов в рамках системы Организации Объединенных Наций в целом.

В этой связи мы должны отметить важную роль Комиссии по миростроительству, которая вносит

ценный вклад в работу Совета Безопасности по вопросам, рассматриваемым этими двумя органами. Согласованность действий в рамках системы Организации Объединенных Наций также четко отражена в представленной Генеральным секретарем концепции будущего Организации, в частности в его докладе «Наша общая повестка дня». В соответствии с этим мы хотели бы выразить признательность Генеральному секретарю за его преданность делу предотвращения конфликтов, а также за сделанный им акцент на необходимости сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в деле предотвращения, что включает в себя важные проблемы, связанные с вопросами мира и безопасности, окружающей среды, изменения климата, здравоохранения, новых технологий, экономического развития и прав человека.

С удовлетворением отмечаем тот факт, что вчера Генеральной Ассамблеей была принята процедурная резолюция об осуществлении «Нашей общей повестки дня» (резолюция 76/6 Генеральной Ассамблеи). Выражаем готовность к усердной и конструктивной работе над этой резолюцией в целях выполнения рекомендаций, требующих мандата Генеральной Ассамблеи.

Чтобы лучше укрепить потенциал Организации по предотвращению конфликтов, крайне важно, во-первых, обеспечить согласованность проводимого различными органами анализа, чтобы иметь возможность лучше предвидеть конфликты и кризисы и легче преодолевать трудности при адаптации к меняющемуся характеру конфликтов. Во-вторых, мы должны обеспечить, чтобы действия различных органов Организации Объединенных Наций были более согласованными и, исходя из этого, пересмотреть их мандаты и инициативы по сквозным вопросам, надлежащим образом расставив их приоритеты и распределив соответствующие ресурсы, а также сделав упор на прагматический подход и высокоэффективные решения, при этом неукоснительно соблюдая полномочия и прерогативы каждого органа в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, в частности с пунктом 1 статьи 12. В-третьих, мы должны уделять больше внимания взаимосвязи гуманитарной деятельности, развития и мира, с тем чтобы строить общества на более прочных основах и гарантировать прочный мир.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Марокко, где предотвращение конфликтов возведено в ранг одного из основных аспектов внешней политики, будет и впредь со всей решимостью работать на благо поддержания и построения мира, продвижения таких ценностей, как терпимость, диалог, консультации и сосуществование, а также ради укрепления посредничества как инструмента предотвращения конфликтов.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Португалии.

Г-н Феррейра Силва Аранда (Португалия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне присоединиться к другим ораторам и поздравить Мексику с проведением сегодняшних столь своевременных прений.

Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Наша общая повестка дня», использование превентивной дипломатии в целях поддержания международного мира и безопасности приобретает все большее значение в деле противостояния возникающим рискам и опасным тенденциям.

Присоединяемся к обращенному к международному сообществу призыву действовать как единое целое при устранении коренных причин конфликтов. Это будет возможно только в том случае, если, как справедливо отмечается в концептуальной записке (S/2021/888, приложение), все главные органы Организации Объединенных Наций будут сообща работать над укреплением верховенства права, искоренением нищеты, содействием устойчивому развитию и разрешением споров, что открывает путь к более эффективному предотвращению конфликтов.

Сегодня, как никогда ранее, необходимо, чтобы Организация переключила внимание с урегулирования конфликтов на их предотвращение, что остается одним из основных постулатов реформ Генерального секретаря. Нам необходимо преодолеть обособленность в самом сердце системы Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить лучшую координацию и большую эффективность действий Организации.

Признаем роль постоянной группы руководителей в обеспечении более эффективной коммуникации между департаментами, а также между Центральными учреждениями и операциями на местах.

Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и, в частности, Управление по поддержке миростроительства играют решающую роль в усилиях по применению этого сквозного подхода, поскольку они были созданы для того, чтобы служить связующим звеном между такими основными направлениями деятельности, как мир и безопасность, права человека и развитие.

Созданный Генеральным секретарем Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества также занимается превентивной дипломатией, повышая эффективность работы Организации с региональными организациями, неправительственными группами и другими субъектами, участвующими в посреднических усилиях по всему миру.

Это важные шаги, но можно делать еще больше. Системе Организации Объединенных Наций следует лучше работать на опережение, выявлять новые факторы риска для мира и безопасности и адаптироваться к ним.

Поддерживаем также расширение роли Комиссии по миростроительству (КМС) для обеспечения того, чтобы она могла устранять многочисленные угрозы миру и безопасности при помощи согласованного, сквозного и рассчитанного на предотвращение подхода. Совету и КМС следует расширять свое сотрудничество в части предотвращения конфликтов.

Наконец, мы поддерживаем все усилия по обеспечению полного, равного и конструктивного участия женщин и молодежи в усилиях по предотвращению. Это принципиально важно, если мы хотим повысить эффективность и сохранить социальную сплоченность.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Армении.

Г-н Маргарян (Армения) (*говорит по-английски*): Хочу поблагодарить делегацию Мексики за созыв открытых прений по теме мира и безопасности посредством превентивной дипломатии. Благодарю также Генерального секретаря и председателей Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Международного Суда за их выступления по вопросу о роли главных органов Организации Объединенных Наций в обеспечении мира и безопасности.

Координирующая роль главных органов в рамках их соответствующих мандатов также имеет огромное значение для обеспечения транспарентности, всеохватности и учета всех аспектов конфликтов в деятельности специализированных учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций в области гуманитарного реагирования и миростроительства, особенно в свете попыток манипулировать ими и использовать их работу для популяризации односторонних оценок конфликтов или легитимизации последствий применения силы.

В своем докладе «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь подчеркивает, что

«наши коллективные мир и безопасность все чаще оказываются под угрозой из-за возникающих рисков и опасных тенденций, для которых не подходят традиционные формы предупреждения, сдерживания и урегулирования».

Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями имеет ключевое значение для выявления ранних признаков конфликтов и обеспечения своевременного реагирования на такие вызовы, как наращивание военных контингентов в нарушение юридических обязательств в области контроля над вооружениями, а также изменение конфигурации вооруженных сил, вербовка и использование иностранных боевиков-террористов, расовое профилирование и преступления на почве ненависти по этническому и религиозным мотивам.

Сплоченная поддержка международного сообщества имеет первостепенное значение для всеобъемлющего, справедливого и надежного урегулирования нагорно-карабахского конфликта на основе принципов и элементов, выработанных в течение многих лет, включая принцип равноправия и самоопределения народов. Армения ценит неизменную поддержку Советом Безопасности и Генеральным секретарем усилий сопредседателей Минской группы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе — согласованного на международном уровне формата посредничества — по урегулированию нагорно-карабахского конфликта.

Подчеркиваем также ключевую роль Международного Суда, главного судебного органа Организации Объединенных Наций, в усилиях по обеспечению ответственности за грубые нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права в условиях конфликта.

Если мы хотим внести свой вклад в усилия по достижению общей цели установления прочного мира, то мы не можем не рассматривать конкретные ситуации, которые, если они не будут публично осуждены и должным образом взяты под контроль, могут привести к масштабной катастрофе в нашем регионе.

В последние несколько дней Азербайджан совершает вооруженные посяательства на территориальную целостность Армении, полностью игнорируя Устав Организации Объединенных Наций и положения трехстороннего заявления от 9 ноября 2020 года об установлении режима прекращения огня и прекращении боевых действий после 44-дневной войны. Продолжающиеся нападения Азербайджана на Республику Армения осуществляются с территорий, которые перешли под его контроль в результате реализации этого трехстороннего заявления. Подобные агрессивные действия подрывают усилия международного сообщества по деэскалации ситуации и наносят серьезный ущерб перспективам установления мира в нашем регионе.

Решительные и недвусмысленные шаги в ответ на незаконные действия Азербайджана имеют решающее значение для предотвращения дальнейшей серьезной эскалации ситуации в плане безопасности в регионе и за его пределами. Соответствующим международным субъектам необходимо предпринять срочные и действенные шаги, направленные на предотвращение дальнейшей эскалации, и потребовать безоговорочного и полного вывода азербайджанских вооруженных сил с территории Республики Армения.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Южной Африки.

Г-жа Джойини (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы благодарим Вас за своевременный созыв этих прений. Благодарим также председателей Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Международного Суда и Генерального секретаря за их выступления.

В опубликованном в июле 2020 года письме группы независимых видных деятелей на имя Генерального секретаря, посвященном вопросам миростроительства и сохранения мира, подчеркивается, что

«нынешние конфликты носят многоаспектный характер и в различной степени характеризуются сохраняющейся изоляцией, неравенством и недовольством, в том числе перемещением беженцев, перемещением населения внутри стран и гуманитарными последствиями конфликтов, слабым управлением и недоразвитым потенциалом государства, а также усугубляются изменением климата, насильственным экстремизмом и нецелевым использованием новых технологий» (S/2020/678, приложение II).

Многочисленные угрозы и факторы риска для международного мира и безопасности требуют подтверждения нашей коллективной приверженности принципам многосторонности и международного сотрудничества, которые лежат в основе Устава Организации Объединенных Наций и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Для решения этих масштабных проблем нам необходимы новаторские и инициативные подходы и совместные усилия всех соответствующих структур Организации Объединенных Наций. Совету хорошо известно о первостепенной роли превентивной дипломатии в предотвращении эскалации конфликта и предоставлении возможностей для всеохватного диалога и переговоров, которые ведут к урегулированию и отрывают путь к построению мирного и стабильного общества.

Разрешение конфликтов на ранних стадиях позволит избежать бесчисленных смертей, разрушения инфраструктуры и психологических травм. В силу этого нам необходимо активизировать усилия по использованию превентивных дипломатических средств в нашей работе по снижению нарастающей напряженности и урегулированию конфликтов.

Главные органы Организации Объединенных Наций должны стремиться к синергии в своей работе, если мы хотим достичь целей превентивной дипломатии. И Экономический и Социальный Совет, и Международный Суд, и Генеральная Ассамблея могут сыграть более значительную роль в поддержке Совета Безопасности в части предотвращения конфликтов.

Именно поэтому нельзя переоценить важность регулярного взаимодействия, координации и сотрудничества между Советом Безопасности и дру-

гими главными органами Организации Объединенных Наций при выполнении мандата Совета. Это позволит повысить согласованность и взаимодополняемость между этими органами взаимоукрепляющим образом, при уважении ими мандатов друг друга и с целью достижения взаимопонимания между ними.

Кроме того, мы настоятельно призываем Совет укреплять взаимодействие с региональными и субрегиональными организациями в рамках инициатив превентивной дипломатии и в этом контексте стремиться к эффективному использованию добрых услуг Генерального секретаря в сотрудничестве с региональными организациями.

Южная Африка последовательно выступает за мирное урегулирование международных споров и конфликтов в соответствии с главой VI Устава Организации Объединенных Наций и подтверждает обоснованность целей и принципов Устава и международного права как необходимых для сохранения и укрепления международного мира и безопасности, верховенства права, социально-экономического развития и всех аспектов прав человека.

Хотели бы подчеркнуть важную роль, которую играет Международный Суд — главный судебный орган Организации Объединенных Наций — в поощрении урегулирования международных споров мирными средствами и содействии такому урегулированию согласно соответствующим положениям Устава Организации Объединенных Наций. Мы призываем Совет Безопасности регулярно взаимодействовать с Международным судом и пользоваться его консультативной юридической помощью по вопросам предотвращения конфликтов и урегулирования споров, которые могут иметь катастрофические последствия для соответствующих стран.

В заключение следует отметить, что согласно Уставу Организации Объединенных Наций превентивная дипломатия должна быть в центре системы Организации Объединенных Наций. Однако нынешнее несбалансированное распределение власти зачастую приводит к подрыву эффективных ответных мер. Поэтому мы хотим еще раз подчеркнуть, что реформа, основанная на равенстве государств в системе Организации Объединенных Наций, может способствовать применению упреждающих подходов к ситуациям растущей напряженности и совершенствованию методов превентивной дипломатии.

Мы должны серьезно относиться к этому мандату и коллективно работать над реформой, которая позволит эффективно реагировать на конфликтные ситуации, в том числе с помощью превентивной дипломатии.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Объединенных Арабских Эмиратов.

Г-жа Шахин (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Прежде всего мы хотели бы поблагодарить Мексику за организацию сегодняшних открытых прений, которые привлекли наше внимание к вопросу превентивной дипломатии. Благодарим также наших сегодняшних докладчиков за то, что они поделились своими ценными соображениями.

Мир и безопасность — это многогранные понятия, связанные с устойчивым развитием, расширением прав и возможностей женщин и верховенством права. Если мы не будем подходить к достижению этих целей комплексно, то они так и останутся недостижимыми. Именно поэтому Совет Безопасности должен усиливать координацию с другими органами Организации Объединенных Наций. Совет, более открытый и восприимчивый к координации с другими органами Организации Объединенных Наций, а также с внешними заинтересованными сторонами, также будет способен достичь более эффективных результатов.

В ходе исполнения нашей коллективной миссии, направленной на то, чтобы Организация Объединенных Наций и ее органы лучше выполняли свои мандаты, мы должны переключиться со стратегии, направленной в первую очередь на урегулирование конфликтов, на стратегию, в которой приоритет отдается предотвращению. Мы приветствуем то внимание, которое Генеральный секретарь уделяет предотвращению в докладе «Наша общая повестка дня», особенно предложение о принятии новой повестки дня для мира. Несомненно, устранение коренных причин конфликта принесет долгосрочные выгоды, способствующие формированию культуры мира и жизнестойкости.

Сегодня мы хотели бы обратить внимание на новые вызовы, которые были выявлены в последние годы и служат наглядными примерами того, почему Совет должен сотрудничать с остальной системой Организации Объединенных Наций для достижения общих целей.

Совет Безопасности только выиграл бы от расширения сферы охвата и стандартизации проводимого им анализа последствий изменения климата для безопасности. В рамках этого следует также продолжать работу механизма климатической безопасности и Неофициальной группы экспертов Совета по климату и безопасности. Во время нашего предстоящего срока полномочий в Совете Безопасности Объединенные Арабские Эмираты намерены продвигать инновационные подходы, такие как использование спутниковых снимков, прогнозные моделирование и обеспечение доступа к данным на раннем этапе, с тем чтобы Совет мог действовать быстрее и эффективнее.

Кроме того, все мы понимаем, что, наделив женщин правами и возможностями, можно достичь более прочного мира и процветания. Крайне важно, чтобы международное сообщество обеспечило их полное, равное и значимое участие во всех секторах общества для создания устойчивости, гарантии стабильности и содействия процветанию и миру в обществе. Для решения этих межсекторальных вопросов нам необходимо дополнять краткосрочные стратегии подходами, укрепляющими долгосрочную устойчивость.

Огромное значение имеет поддержание регулярной связи и обеспечение прозрачности в отношениях между Советом и более широким кругом членов Организации Объединенных Наций. При этом нельзя ограничиваться предоставлением Генеральной Ассамблеи ежегодного отчета. Объединенные Арабские Эмираты поддерживают регулярное взаимодействие для реализации общих приоритетных задач с Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по миростроительству, а также с будущим Председателем Совета и Председателем Генеральной Ассамблеи.

Объединенные Арабские Эмираты также выступают за расширение взаимодействия между Советом и Международным Судом в соответствии с их мандатами, предусмотренными Уставом Организации Объединенных Наций. Международный суд играет исключительно важную роль в мирном разрешении споров, о чем свидетельствует географическое разнообразие и широкий спектр дел, находящихся на его рассмотрении. Суд также вносит конструктивный вклад в обеспечение верховенства права на международном уровне и играет ключевую роль в ослаблении напряженности в отношениях между государствами.

Мы хотим подчеркнуть важнейшую роль региональных организаций в предотвращении конфликтов. Поскольку кризисы на Ближнем Востоке занимают значительное место в повестке дня Совета Безопасности, Совет и Лига арабских государств выиграют от более тесного сотрудничества в предотвращении конфликтов, поддержании мира, миростроительстве и поддержании мира. В этой связи мы приветствуем проведение ежегодного брифинга о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств.

В заключение мы выражаем надежду на то, что сегодняшние открытые прения будут способствовать дальнейшим усилиям по содействию сотрудничества этого органа с другими органами Организации Объединенных Наций для более эффективного выполнения его мандата. Объединенные Арабские Эмираты будут надежным партнером на этом пути, особенно когда мы займем место за этим столом в 2022 году.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Индонезии.

Г-н Ситуморанг (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Мексику за ее инициативу по созыву этого заседания.

Индонезия последовательно призывает к созданию более эффективной системы раннего предупреждения при поддержке многосторонней системы для предотвращения конфликтов и активизации усилий по миростроительству. В связи с этим позвольте мне поделиться следующими соображениями.

Во-первых, мы должны усиливать координацию между всеми органами Организации Объединенных Наций. Поскольку существующие проблемы в области безопасности тесно взаимосвязаны, для устранения коренных причин конфликтов и нестабильности необходимы согласованные усилия. Все органы Организации Объединенных Наций должны иметь возможность предпринимать согласованные действия, опираясь на сильные стороны своих различных органов. Ключевые слова здесь — это «разделение труда» и «координация действий в соответствии с четкой «дорожной картой»». Миссии Организации Объединенных Наций на местах способны выявлять движущие силы конфликта и

выполнять функции системы раннего предупреждения, а учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций обладают достаточным техническим потенциалом для устранения конкретных движущих сил конфликта.

Комиссия по миростроительству также играет огромную роль в координации ответных мер как в рамках главных органов Организации Объединенных Наций, так и за пределами этой системы. Для достижения такой гармоничной координации все органы Организации Объединенных Наций должны эффективно выполнять свои соответствующие мандаты в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций.

Во-вторых, что касается важности региональных организаций, то Индонезия считает, что дальнейшей активизации наших усилий по предотвращению конфликтов может способствовать тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, которые обладают глубокими знаниями, уникальным опытом и пониманием контекста и прочными связями на местах, что имеет решающее значение для поддержки усилий по миростроительству и предотвращению конфликтов. Мы считаем, что региональные организации могли бы еще более эффективно использовать свою роль в предотвращении, урегулировании и разрешении конфликтов, а также прилагать коллективные усилия для устранения их коренных причин. Призываем Совет Безопасности продолжать поддерживать усилия региональных и субрегиональных организаций. Региональные организации также играют исключительно важную роль в создании архитектуры безопасности, которая обеспечивает возможности мирного разрешения конфликтов.

Мое последнее замечание касается формирования культуры доверия и диалога. Мы могли бы перенять опыт Юго-Восточной Азии, которая сегодня является регионом, демонстрирующим одни из самых высоких темпов экономического роста в мире, и локомотивом глобального роста. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) была создана именно с целью урегулирования споров и преодоления недоверия, которые в то время омрачали отношения между странами нашего региона. Это не означает, что сегодня в регионе нет

проблем, однако залогом успеха АСЕАН являются наши коллективные усилия и наша культура диалога и достижения консенсуса — то, что мы называем «Путем АСЕАН», — которая позволяет регионам урегулировать разногласия на конструктивной основе. Для того чтобы этот процесс был успешным, необходимо доверие, а также механизмы укрепления доверия между всеми сторонами. Призываем Совет поддержать усилия по дальнейшему укреплению доверия и диалога для содействия процессам миростроительства в подверженных конфликтам и затронутых конфликтами районах.

В заключение Индонезия хотела бы подчеркнуть, что усилий одной организации недостаточно для укрепления мер по предотвращению конфликтов. Все органы Организации Объединенных Наций, международные и региональные организации должны прилагать согласованные усилия в этом направлении.

Председатель (*говорит по-испански*): Представитель Азербайджана попросил слова для дополнительного заявления. Я предоставляю ему слово.

Г-н Алиев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Наша делегация попросила слова в своем национальном качестве для дополнительного заявления в связи с ложным и явно вводящим в заблуждение заявлением, сделанным представителем Армении.

Наша страна серьезно пострадала от разрушительных последствий войны, развязанной против нее Арменией в начале 1990-х годов. Несмотря на принятие резолюций 822 (1993), 853 (1993), 874 (1993) и 884 (1993), была захвачена значительная часть суверенной территории Азербайджана, которая оставалась оккупированной на протяжении почти 30 лет.

В ходе оккупации были совершены серьезные нарушения международного гуманитарного права, что привело к гибели десятков тысяч мирных жителей и этнической чистке оккупированных территорий Азербайджана, на которых проживало более 700 000 азербайджанцев. Большинство захваченных азербайджанских больших и малых городов и сел были стерты с лица земли. Очередной акт агрессии, совершенный Арменией прошлой осенью, стал

логическим следствием безнаказанности, которой она пользуется уже более 30 лет. Вооруженные нападения Армении включали применение военной силы против густонаселенных азербайджанских городов далеко за пределами района активных боевых действий, в результате чего были убиты и ранены сотни гражданских лиц и разрушены или повреждены многочисленные объекты гражданского назначения.

Азербайджан начал контрнаступательную операцию, чтобы освободить свои оккупированные территории, защитить свой народ и позволить внутренне перемещенным лицам вернуться в свои дома — действуя при этом в полном соответствии с международным правом и Уставом Организации Объединенных Наций. Вооруженный конфликт, продолжавшийся на протяжении трех десятилетий, был разрешен. Азербайджан выразил готовность к нормализации межгосударственных отношений с Арменией, в том числе путем подписания мирного договора. Видение будущего Азербайджаном основано на обеспечении прочного мира, развития, прогресса и добрососедства. Однако Армения не поддержала мирную повестку дня, предложенную Азербайджаном.

Продолжающиеся масштабные вооруженные провокации Армении в отношении Азербайджана в приграничной зоне между двумя государствами, на которые дали симметричный ответ вооруженные силы Азербайджана, а также сохраняющиеся территориальные претензии Армении являются результатом безответственных действий на государственном уровне и опасных реваншистских идей, открыто пропагандируемых в Армении.

В заключение отмечу, что Азербайджан убежден в том, что альтернативы нормализации межгосударственных отношений между двумя странами на основе взаимного признания и уважения их суверенитета и территориальной целостности в пределах их международно признанных границ не существует. Азербайджан полон решимости продвигать повестку дня миростроительства, примирения, мирного сосуществования и развития.

Заседание закрывается в 17 ч 15 мин.