



安全理事会

第七十六年

第八九〇六次会议

2021年11月16日星期二下午3时举行

纽约

临时逐字记录

| | | |
|-----|----------------------------|------------|
| 主席: | 德拉富恩特·拉米雷斯先生/奥乔亚·马丁内斯先生... | (墨西哥) |
| | 中国..... | 桂丹先生 |
| | 爱沙尼亚..... | 马吉女士 |
| | 法国..... | 穆鲁加苏先生 |
| | 印度..... | Bhat女士 |
| | 爱尔兰..... | 麦克斯威尼先生 |
| | 肯尼亚..... | Bailari先生 |
| | 尼日尔..... | 帕拉伊索·苏莱曼先生 |
| | 挪威..... | 海因斯先生 |
| | 俄罗斯联邦..... | 苏普鲁年科先生 |
| | 圣文森特和格林纳丁斯..... | 菲利普斯先生 |
| | 突尼斯..... | 谢里夫先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国..... | 韦尔德-布伦德尔先生 |
| | 美利坚合众国..... | 朴先生 |
| | 越南..... | 范先生 |

议程项目

维护国际和平与安全

通过预防外交实现和平与安全：联合国所有主要机关的共同目标

2021年10月19日墨西哥常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2021/888)

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信 (S/2020/372) 中所述、安全理事会成员在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，将分发附件汇编 (S/2021/952)，对安全理事会本正式记录加以补充，汇编内载有关非安理会成员提交的发言稿。

21-34172 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时复会。

主席（以西班牙语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内，以便使安理会能够快速开展工作。四分钟后，麦克风颈圈上的灯光将闪烁，提示发言者结束发言。

我现在请克罗地亚代表发言。

西蒙诺维奇先生（克罗地亚）（以英语发言）：我们感谢墨西哥召开本次公开辩论会。我们感谢大会主席、经济及社会理事会主席、国际法院院长和秘书长所作的通报（见S/PV.8906）。

联合国为寻找共同应对和平与安全挑战以免后世再遭战祸的办法提供了唯一的普遍框架。为了维护和维持国际和平与安全，所有主要机关都应在各自任务授权范围内开展和协调其预防活动。

根据《宪章》，安全理事会承担着维护国际和平与安全的首要责任。然而，在某些情况下，由于常任理事国之间存在分歧和否决权的使用，安理会无法防止冲突和残暴罪行。因此，克罗地亚欢迎并支持在有可能发生残暴罪行时限制否决权的努力，包括人们所称的行为守则和法国-墨西哥倡议。

大会应利用自己的权力更有效地预防冲突和残暴罪行，并在冲突和残暴罪行发生时作出反应，特别是在安全理事会未能这样做的情况下。它还应利用关于保护责任的年度辩论，使所有会员国都有机会阐述其关切。

经济及社会理事会可以帮助解决不稳定、冲突和残暴罪行的根源。它可以帮助减少国家内部和国家之间的不平等，促进可持续发展的经济、社会和环境层面，从而加强稳定和复原力。

国际法院通过其判决和咨询意见，在和平解决国际争端以及维护和促进法治方面发挥着重要作用。因此，会员国以及联合国主要机关应寻求法院提供其非常有益的服务。

最后，秘书长和秘书处应进一步加大参与预防冲突外交和预防残暴罪行外交的力度。虽然预防冲

突外交依赖于传统的外交努力，但预防残暴罪行外交的实质是说服有影响力的人不要犯下残暴罪行，并帮助预防此种罪行。参与这种特殊预防工作的人应该是公正的，但不是中立的；他们应该始终站在受害者一边，无论他们是谁，属于哪一方。

如前所述，我们需要改进联合国主要机关旨在预防冲突和残暴罪行的活动，并更好地对此类活动加以协调。然而，我们不应仅仅依靠联合国主要机关。建设和平委员会应进一步发挥其潜力，防止面临风险的国家局势恶化，并在冲突后建设和平，防止冲突复发。通过开展普遍定期审议进程，提出建议并加以落实，人权理事会可在结构性预防以及增强各国抵御冲突和残暴罪行风险方面做出更多努力。人权理事会的各种机制，包括特别程序，可以及时地向安全理事会发出警报；因此，它们应当能够更方便地接触到安理会。最后，联合国主要机关以及建设和平委员会和人权理事会负责人定期举行会议，将有助于联合国更协调一致、更高效地开展预防工作。

主席（以西班牙语发言）：我现在请厄瓜多尔代表发言。

埃斯皮诺萨·卡尼萨雷斯先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：如安理会在11月9日就排斥、不平等和冲突问题举行富有成效的辩论后发表的主席声明S/PRST/2021/22（见S/PV.8900）中所确认的那样，没有和平就没有可持续发展，反之亦然。此外，如科菲·安南所指出的那样，没有安全就没有发展，没有发展就没有安全，而如果不尊重人权，安全和发展无一能够实现。

现在，在我们聚焦实现这些目标的方式之际，我们必须将联合国系统的协同作用付诸实践，以便各项努力顾及所有现有的相互关联。在这方面，我感谢秘书长和联合国各主要机构主席今天上午所作的通报（见S/PV.8906）。厄瓜多尔赞同主席声明第六段。安理会在该段中重申，

“保持和平需要大会、安全理事会和经济及社会理事会按照《联合国宪章》规定的授权任务保持一致、持续协作和相互协调”。

除上述三个机构外，我还要加上国际法院，特别是当我们提到和平解决争端的努力时，这是预防性外交的一部分。此外，还需要这些机构与秘书处相互协同。

此刻，我要停顿一下，感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长继续推动预防性做法，专注于本组织和平与安全领域的工作。我同意题为《我们的共同议程》的报告中所载的方针，它提醒我们，《联合国宪章》的主要承诺是和平。预防性外交对联合国现代化和多边主义至关重要。

这就引出了我的下一点。作为振兴大会工作的进程的结果，会员国作为共识以协商一致的方式继续邀请安全理事会根据大会第58/126号决议采取举措，提供有实质内容、有分析的详细信息，以提高其年度报告的质量。有关联合国系统主要机关之间互动的建议、要求和提议如果不付诸实施，那就仅仅成为学术活动而已，可能会侵蚀整个系统或使之成为一个空壳。这就是为什么我赞赏安理会成员作出努力，在落实现有建议方面取得进展。不过，我相信还可以取得更多的成就。

厄瓜多尔强调并支持各主要机关负责人继续每月举行会议，并呼吁将这些会议的结果分发给所有代表团参考。然而，主要机关之间的协同作用并不局限于其主席之间的密切关系，而是意味着其所有成员之间的持续、建设性关系，就安全理事会、经济及社会理事会和大会而言，这些成员包括本组织成员国。这就是为什么我再次欢迎像这样的公开、参与性辩论。

厄瓜多尔认为，今天的辩论与一周前的讨论（见S/PV.8900）密切相关，我祝贺墨西哥组织这些辩论，以重要的综合性讨论补充安理会议程。11月22日关于小武器和轻武器的辩论将提供一个很好的机

会来处理武器非法贩运和将其转移给未经授权的行为体的灾难性后果。

在这方面，我谨宣布，我国深感震惊的是我国监狱系统遭到前所未有的暴力困扰，这是跨国有组织犯罪和帮派纠纷的产物。公民安全是我们的首要任务。我国国家警察和武装部队正在政府机构的协调下，以充分尊重人权的方式，努力支持和解和预防努力。我们感谢各国的声援和支持，我们愿意与这些国家以及联合国进行合作。

主席（以西班牙语发言）：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

蒙卡达先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：委内瑞拉玻利瓦尔共和国荣幸地代表阿尔及利亚、安哥拉、白俄罗斯、玻利维亚、柬埔寨、中国、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、赤道几内亚、厄立特里亚、伊朗、老挝人民民主共和国、尼加拉瓜、巴勒斯坦国、俄罗斯、圣文森特和格林纳丁斯、叙利亚、津巴布韦和我国代表团发言，所有这些国家都是捍卫《联合国宪章》之友小组成员。我们感谢墨西哥代表团举行本次公开辩论。

之友小组认为，《联合国宪章》是一个里程碑，是对人类最美好的品行抱有信心的切实之举。过去76年来，《宪章》是指导国家间国际关系的行为守则，其基础是人民自决、国家主权平等、不干涉各国内政以及不对任何国家的领土完整或政治独立使用武力或以武力相威胁等永恒原则。这些都是基本准则和原则，是现代国际法的基础，在今天和1945年一样依然具有重要意义。

在这方面，我们对《联合国宪章》目前面临的日益严重的威胁表示严重关切，这是本小组存在的动机和原因。除其他外，我们指的是越来越多地诉诸单边主义、对多边主义的攻击、主张并不存在的例外论、企图无视《宪章》所载的宗旨和原则，甚至用一套从未以包容或透明方式讨论过的所谓新规则取而代之，以及对《联合国宪章》条款采取选择

性做法或通融解释。这些做法完全无助于通过和平手段与合作解决人类目前面临的复杂、新出现的共同挑战。恰恰相反，它们加剧了世界各地的不确定性、不信任、不稳定和紧张局势。

之友小组一致认为，预防是联合国的核心，这反映在我们欲免子孙后代再遭战祸的承诺之中，为此，安全理事会和整个联合国都有责任，正如《宪章》第一条第一项所设想的那样：

“采取有效集体办法，以防止且消除对于和平之威胁，制止侵略行为或其他和平之破坏”。

追求和平确实是人类的共同愿望和崇高理想，必须成为整个联合国系统和整个国际社会的优先事项。因此，我们支持这方面的努力。然而，我们告诫不要假借预防理念之名干涉各国内政或损害其主权、政治独立或其人民的自决权，包括通过诉诸武力或威胁使用武力侵犯其领土完整。这种冒险做法不仅违背了《宪章》的文字和精神，而且有可能破坏联合国的信誉。在这方面，我们还强调各国在预防冲突、确保人民的福祉和保护方面负有首要责任。

必须强调，预防必须基于《联合国宪章》提供的工具，特别是关于和平解决争端的第六章中提到的工具。在这方面，我们还必须认识到，没有一统天下的解决办法，如果我们真正认同没有发展就没有和平，没有和平就没有发展这一前提，就必须全面有效地解决危机或冲突的根源和结构性驱动因素，以维护世界和平与稳定。

属于经济或金融性质或涉及贸易的单方面强制性措施不符合国际法或《联合国宪章》，阻碍充分实现经济和社会发展，特别是在发展中国家，并对充分享有和实现人权产生负面影响。换言之，这种武断的行动和单方面的做法不仅助长造成贫穷和不平等的条件，而且也是对发展权的蓄意攻击。干涉各国内政和主权事务，加上实施所谓的制裁，不仅是对人权的大规模侵犯，给全体人民造成巨大苦难和痛苦，而且还助长了冲突和危机的蓄意加剧。

因此，联合国所有机关、整个联合国系统和整个国际社会必须坚定不移地拒绝在任何情况下颁布和实施这些非法措施，特别是在冲突局势中，这也是为了预防。它们必须呼吁立即彻底终止此类措施，因为这些措施已成为当代危机的结构性因素和根本驱动因素。

最后，之友小组誓言将不遗余力地维护、促进、捍卫《联合国宪章》的普遍性和有效性。我们重申支持并恪守《宪章》宗旨的坚定的原则立场，这些宗旨不仅是国际社会全体成员管理我们的国际关系体系的具有法律约束力的商定规则，而且对于促进国际和平与安全、法治、经济发展和社会进步也是不可或缺的。此刻我们正在动员起来，集体加倍努力推进我们的共同议程，确保不让任何人掉队，实现以“我联合国人民”开篇的《宪章》的诺言，因而绝不能对此视而不见。

主席（以西班牙语发言）：我现在请荷兰代表发言。

Zellenrath先生（荷兰）（以英语发言）：荷兰王国感谢墨西哥举行本次关于通过预防外交实现和平与安全的公开辩论会，这无疑是联合国所有机关和会员国的一个根本目标。

在世界上许多地方，和平仍遥不可及，从人类痛苦、暴力受害者、难民以及民众依赖援助方面来说，冲突的成本是惊人的。冲突的财政成本也是不可持续的。世界银行的一项知名研究表明，投入于预防可每年节省多达700亿美元的冲突成本。正如秘书长今天上午提到（见S/PV.8906）的那样，联合国系统必须能够从预防的角度，更有效和问责地处理安全、气候变化、卫生、发展、性别平等以及人权等交叉问题。在这方面，请允许我提出三点意见。

首先，预防和保持和平要求整个联合国系统在协调连贯经济、社会和文化活动的基础上，采取一种综合和全面的做法。要实现联合国各支柱的结构性预防，我们就必须处理冲突的根源，防止有可能导致暴力冲突的大规模侵犯人权现象。在这方面，

可通过秘书长的斡旋，加强联合国主要机关的沟通与协调。还可增加对联合国主要机关之间互动与协调的宣传。我们呼吁联合国所有机关更多地利用联合国机构提供的信息，采纳一种前瞻性的预防战略。

由此引出我的第二点意见：法治和强有力的司法体系。法治对于维护和平与安全、可持续发展以及人权不可或缺。正如秘书长在《我们的共同议程》中所指出的那样，急需一种新的法治观，以恢复民众、社区以及为之服务的机构之间的信任。公正是社会契约的一个基本层面。我们继续致力于转变司法体系，把民众及其需求摆在核心位置。

荷兰是联合国主要司法机关国际法院的所在地，为此深感骄傲。问责和打击有罪不罚位居荷兰外交政策的首要优先事项。让受害者知道，最严重的罪行最终不会不受惩罚，正义终将赢得胜利，这一点至关重要，因为我们知道：没有正义就不可能有和平，正义防止冲突复发。

我的第三点意见涉及建设和平委员会（建和委）的作用。谈到预防，荷兰王国大力支持秘书长在《我们的共同议程》中建议的加强和扩大建设和平委员会的作用。建和委把各种关键行为体、包括联合国的各组织和会员国、区域组织、国际金融机构、非政府组织以及至关重要当地和平建设者召集在一起，讨论预防和建设和平问题。因此，建和委处于战略性地位，可为气候变化、卫生、性别、平等、发展以及人权方面的预防措施提供支持。此外，建和委可进一步推动可持续发展目标16。现在到了进一步利用建和委的咨询、召集以及桥梁作用的时候了。

作为联合国预防和应对冲突首先采用的工具，建设和平基金也被证明是一个重要载体，在搭建国内行为体之间桥梁的同时鼓励联合国主要机关之间的跨支柱协调。要给实地带来更协调一致的影响，我们就必须确保为建设和平提供充足、可预测以及

可持续的资金。这就是为什么荷兰王国支持秘书长呼吁从分摊会费中拨出专款用于建设和平基金。

主席（以西班牙语发言）：我现在请瑞士代表发言。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：瑞士感谢墨西哥举行本次重要辩论会。

如果不包容各方，和平的拼图就始终不会完整，有许多缺口要填补。秘书长上周指出了这一点。同样，联合国各支柱即和平与安全、发展以及人权之间的彼此关联是预防外交汲取力量的源泉。

加强联合国各机构之间的合作对于更好地预防冲突、建设更平等和包容的社会至关重要。我们拥有防止危机和维护和平与安全的重要工具。让我们系统地、创造性地运用这些工具。请允许我举三个例子来说明这一点。

首先，要更有效和更可持续地解决危机局势和暴力冲突，发展和人道主义行为体就必须开展伙伴合作。瑞士已将此作为我们2020-2021年担任人道主义联络工作组主席期间的指导性专题。经济及社会理事会的人道主义事务部分指出，处理粮食不安全问题时，要增加人道主义、发展以及和平行为体之间的协作。这不仅将在短期内拯救生命，而且还减少脆弱性，防止未来再次出现需求。在阿富汗这样的特定情况下，应采取一种协同做法，处理粮食不安全急剧增多的问题。

其次，尊重人权有助于预防冲突和促进可持续的和平。秘书长在《我们的共同议程》中概述的新的和平议程提到了这一点。瑞士正在努力更系统地人权视角纳入和平与安全工作，例如通过人权和预防冲突核心小组，这是我们与德国一道担任主席的一个跨区域小组。数字合作可强化对冲突根源、包括侵犯人权现象的预测性分析。应不断加强纽约和日内瓦、包括安全理事会和人权理事会之间的信息沟通。

第三，联合国及其会员国和伙伴的协调行动必须强化国家的优先事项和当地的举措。建设和平委员会有助于提高为和平而努力的妇女、民间社会以及青年的参与。建和委发挥更大的作用可提高联合国系统内部的连贯协调，释放出其预防的潜力。我们鼓励建和委按照其任务授权，充分发挥其搭桥作用，与推动保持和平的所有实体、包括人权理事会和区域组织协作。

没有安全理事会的核心作用，和平的拼图将永远不会完整。缺乏团结将导致更多痛苦，更多的生命损失以及错失实现更美好未来的机会。安理会发出一致的声音可增强共同的政治意愿，对暴力和武装冲突的预警信号做出反应。作为安全理事会的候选国和建设和平委员会的一员，我国继续致力于预防、预警以及联合国各机构间的协同增效。

主席（以西班牙语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

姆利纳日先生（斯洛伐克）（以英语发言）：我谨感谢主席国墨西哥举行本次重要辩论会，讨论一个如此及时的问题。

《联合国宪章》确定，除其它外，其宗旨之一是成为各国协调行动以实现共同目标的中心。这意味着，只有通过真正的和谐、合作以及各机关之间彼此加强的协作并通过这些机关与联合国系统其它部分协作，《宪章》确立的联合国的宗旨才会实现。从这个意义上说，通过预防外交来维护国际和平与安全的问题必须成为所有主要机关在其各自任务授权范围内工作的核心。

斯洛伐克极为重视采取全面办法保持和平，特别是预防冲突和消除冲突根源，实现民族和解与团结，包括进行包容性对话和调解，促进性别平等，尊重和保护人权和基本自由。

我愿借此机会再次强调我们对法治原则的重视，我们认为法治是国际秩序的核心。我们强调法治对维护稳定的民主和国内和平以及促进社会发展

的影响，鼓励所有会员国加紧努力，坚持这项基本治理原则，这是消除冲突根源的前提条件。

此外，安全理事会能否成功履行其职责，在很大程度上不仅取决于大会的成功，而且还取决于国际法院等其他机构的成功。国际法院在裁决国家间争端方面所做的工作和秘书长在这方面所作的努力，只是预防冲突并因此维护国际和平与安全的必要因素中的几个。斯洛伐克认为，国际法院不仅通过其裁决国际争端的职能，而且更多时候还通过其裁决作为国际关系例行互动一个因素的争端的职能来发挥这一作用。广大联合国系统的连通性是《2030年可持续发展议程》的核心所在，因为联合国必须能够从预防的角度处理贯穿各领域的问题，提高效率，加大问责力度。可持续发展目标16尤其是我们关注的中心。

最后，请允许我也着重谈谈建设和平委员会（建和委）以及安全理事会与建和委这个支持和平努力的政府间咨询机构之间的协调和横向合作。两者可以作为一个整体来应对目前威胁国际和平与安全的挑战。过去两年来，斯洛伐克自豪地担任建和委成员，今年还担任副主席。我们为促进人们的参与和倡导伙伴关系办法付出了大量努力。我们还高度重视安全部门改革，这是有效预防冲突和成功实现冲突后重建和稳定的关键因素之一。直接经验清楚地表明，由国家主导、对性别问题有敏感认识和包容各方的安全部门改革进程能够逐步消除不安全和脆弱性的根源，并为实现可持续发展与和平创造有利环境。今天，我们甚至有实证数据显示，安全部门改革努力与预防冲突之间存在直接关联性。

主席（以西班牙语发言）：我现在请尼泊尔代表发言。

拉伊先生（尼泊尔）（以英语发言）：首先，我谨感谢主席国墨西哥召开本次关于通过预防外交实现和平与安全的公开辩论会。我还感谢今天上午发言的各位通报人（S/PV.8906）。

维护国际和平与安全《联合国宪章》的核心要求。为此，联合国系统所有主要机关和机构必须齐心协力。只有消除冲突根源，才能保持和平。在多数情况下，冲突根源包括系统性歧视和不平等、贫困、剥夺自由、剥夺人权和正义以及缺乏法治等。消除这些根源不仅可避免潜在的冲突，而且还使我们能够实现可持续和平与发展。在这方面，我愿强调以下几点，以便开展有效的预防外交。

大会应为预防外交提供规范框架和充足资源，并与安全理事会进行有意义的互动，以期协调可持续的预防冲突与建设和平战略。安全理事会应评估和审查不断演变的情况，及时应对局势，以免局势升级成为武装冲突。同样，经济及社会理事会应继续与大会和安全理事会密切合作，更好地协调，确保有效实施可持续发展。国际法院在促进以和平手段解决国际争端方面发挥的作用弥足珍贵。应利用国际法院的法律咨询意见。

我们应充分利用秘书长的斡旋来促进预防外交。我国代表团肯定秘书长及其代表在进行调解、协调和对话以便预防冲突和确保和平方面所发挥的作用。我们强调，联合国系统及其各机构，包括建设和平委员会以及政治和建设和平事务部，必须更加协调一致。作为最大的部队和警察派遣国之一，尼泊尔支持从一开始并在各个阶段把建设和平部门纳入维持和平行动。布雷顿森林机构和区域组织也可以在消除冲突根源方面发挥重要作用，这是预防外交的前提条件。应进一步加强与这些组织的协作。

最后，预防行动战略应当面面俱到，因为冲突根源错综复杂。我们需要会员国持续展现政治意愿，推进预防外交，促进可持续和平与发展。重振会员国、联合国主要机关、联合国机构、国际金融机构和区域组织之间的密切合作，对于通过预防外交维护国际和平与安全至关重要。

主席（以西班牙语发言）：我现在请马来西亚代表发言。

艾迪德先生（马来西亚）（以英语发言）：首先，我谨感谢墨西哥召开本次公开辩论会。我还要感谢各主要机关的负责人分享其对这一重要议题的见解（见S/PV.8906）。

尽管发出了全球停火呼吁，但我们继续看到，在各个大洲，冲突旷日持久，而且还出现了新的冲突。我们都熟悉武装冲突造成的毁灭性影响，尤其是巨大的人间苦难。去年，在纪念本组织成立七十五周年时，我们承诺促进和平和预防冲突。因此，今天的辩论会是一个重要机会，便于重申我们加强合作和协同，力求始终一贯地预防、管控和解决冲突的集体决心。马来西亚愿就我们面前的议题简要谈四点意见。

第一，关于大会与安全理事会之间的关系，由于安全理事会代表大会行事，我们强调安理会必须与大会，包括与大会各附属机构，例如裁军审议委员会、建设和平委员会和人权理事会，加强协调，提高透明度。我们还强调必须确保大会所有成员充分执行安全理事会决议。追究责任对于确保正义与和解以及防止未来冲突至关重要。

第二，关于安全理事会与经济及社会理事会之间的关系，没有和平就不会有可持续发展，没有可持续发展也不会有和平。据此，我国代表团认为，经济及社会理事会可以在支持和平努力和预防冲突方面发挥至关重要的作用。《2030年可持续发展议程》为消除冲突根源和防止重新陷入冲突提供了路径。执行该议程可以减少或消除脆弱性、虚弱性和不平等，进而防止冲突。在这方面，得到安全理事会授权的政治特派团与经济及社会理事会之间的伙伴关系对于实现在建设持久平时把安全与社会和经济发展联系起来的全面方略至关重要。

我们也鼓励安理会更多地利用《联合国宪章》第六十五条，该条规定，经济及社会理事会得向安理会提供信息，并应安理会的请求为之提供协助。

第三，关于安全理事会和国际法院之间的关系，马来西亚仍然相信，对有争议的政治和安全

问题的审议，如果得到权威法律意见的加强，会更加有效。因此，我们敦促安全理事会认真考虑《宪章》第九十六条，并更多地利用法院作为咨询意见和解释国际法相关准则的来源，特别是在影响国际和平与安全的长期问题上。

第四，关于安全理事会和秘书处之间的关系，我们敦促秘书处利用其任务范围内的所有工具，确保充分执行有关和平与安全的决议，包括进行调查和调解。在这方面，我们也呼吁秘书处更多地利用国家工作队和区域办事处。我们还鼓励秘书长适当援引《宪章》第九十九条，该条授权他提请安理会注意他认为可能威胁维护国际和平与安全的任何事项。

振兴和加强主要机构之间的互动和协调对于维护国际和平与安全至关重要。我们希望，在朝着新的和平议程作出进一步努力的时候，我们能够一起作出进一步的改进，让整个联合国系统和所有伙伴团结在共同的和平事业周围。

主席（以西班牙语发言）：我现在请埃及代表发言。

马哈茂德先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨祝贺墨西哥担任安全理事会主席，并召开这次关于预防外交的重要辩论会。我也要感谢联合国主要机构的负责人所作的广泛通报。

埃及认为，实现世界和平与稳定的最佳途径既在于解决威胁和平与安全的问题的根源，也在于首先防止冲突和危机的发生。具体而言，要做到这一点，可以通过使用预防外交来解决国家内部或国家之间可能出现的争端，以及防止争端升级为冲突。我们也重视联合国主要机构根据各自的任务和权限在预防外交与预防冲突方面发挥重要作用。

2005年成立、目前埃及有幸担任其主席的建设和平委员会，是对联合国在冲突局势中实现可持续和平的工具和努力的重要补充。委员会作用和工作范围的扩大、以及过去十五年来会员国求助请求的

增加，表明委员会对支持全世界和平与避免冲突复发的重要贡献。在这方面，我想分享五点看法。

首先，我们重申投入于预防外交和预防冲突努力的重要性，正如秘书长在其题为“我们的共同议程”的报告中所强调的那样。投入于预防冲突是一项明智、低成本和高收益的投入。这样做也必须尊重有关各方的国家主权和主导权。

第二，我们强调，联合国各主要机构必须协同努力和协调，以确保它们根据各自的任务，和谐、互补地努力防止冲突爆发。各主要机构可以利用建设和平委员会作为一个论坛，在其所审议的问题上，构建彼此间沟通的桥梁。建设和平委员会目前分别与安理会、大会和经济及社会理事会举行互动对话和联席会议。然而，在所有主要机构与建设和平委员会之间集体举行年度会议来加强协调是一个值得考虑的想法。

第三，我们呼吁安理会继续借助于建设和平委员会的咨询作用，以便在许多国家和地区预防冲突与建设和平。委员会还为交流专门知识和经验教训提供一个论坛。

第四，我们必须以互补方式，利用各组织的相对优势，加强联合国、区域和次区域组织、以及国际金融机构在预防冲突努力中的伙伴关系。因此，我们建议这些伙伴关系包括对冲突根源的共同分析，以便促进基于共同认识和分担角色和负担的解决办法。

第五，我们强调在刚刚摆脱冲突的国家维护建设和平成果的重要性。我们也必须向实地的联合国工作队提供其所需的资源，以支持建设国家机构和能力，并向公民提供基本服务。

埃及重申坚信通过预防外交防止冲突和危机的优先重要性。埃及遵守其对联合国的义务，根据《宪章》关于和平解决争端的第六章第三十五条，提请安理会注意埃塞俄比亚复兴大坝问题。这个问题对区域和平与安全构成威胁，因为它直接影响到埃及和苏丹这两个下游国家1.5亿人的生活，其根源在

于，埃塞俄比亚在修建尼罗河大坝一事上采取单边做法，既未就大坝蓄水和运营达成协议，未向下游国家通报安全性研究结果，也没有对这一大型项目的跨界环境和社会影响进行过研究。

在这方面，我们欢迎安全理事会在通过主席声明S/PRST/2021/18时承担起责任，该声明鼓励各方恢复谈判，以便在合理的时间框架内就大坝的蓄水和运营达成一项可以接受且有约束力的协议。埃及已接受主席声明S/PRST/2021/18所规定的义务。

我们期望埃塞俄比亚方面采取建设性态度，遵从安全理事会的相关指示，而不是继续拖延，拒不妥协，因为我们注意到埃塞俄比亚方面对安全理事会的声明持消极态度。

最后，主席先生，我再次感谢你召开本次重要辩论会，并祝愿这次辩论圆满成功。

主席（以西班牙语发言）：我现在请孟加拉国代表发言。

侯赛因先生（孟加拉国）（以英语发言）：我感谢墨西哥在担任主席期间又组织了一次发人深省的公开辩论会。我也感谢大会、经济及社会理事会和国际法院负责人所作的发言。

创立联合国的想法基于预防外交。这一概念在《联合国宪章》中得到明确承认。虽然安全理事会明确赋予维护国际和平与安全的职责，但避免对和平的威胁是联合国的集体责任。其他主要机构，即大会和经济及社会理事会，采取行动解决冲突的根本原因，如社会经济不平等、歧视和治理不力，从而从更广泛的角度预防冲突。要执行这种结构性预防措施，联合国所有机构就必须以综合方式协调一致地开展工作。

多年来，联合国针对和平的做法已经从基于反应的办法转变为预防办法。历任秘书长在阐明这一概念方面都作出了宝贵贡献。解决冲突的驱动因素是这种方法的核心。

当今世界在国际和平与安全方面面临着诸多挑战。气候变化、贫困和不平等、恐怖主义和暴力极端主义以及人的流离失所等各种新的和正在出现的挑战，也给传统的全球威胁增加了新的层面。在如此复杂的情况下，预防性外交将把联合国所有机关置于一个单一的框架中，因此，其重要性怎么强调也不过分。

孟加拉国一贯支持联合国注重预防以结束和解决冲突，包括利用《2030年可持续发展议程》，加强全球一级的法治，以及增强大会的权威。

落实“联合国一体化”概念，需要各主要机关，包括联合国各实体的理事机构之间实现一致性、相互协调和互补性。在这方面，关键机关之间必须以横向方式进行密切和无缝的沟通。我要谈谈这方面的一些想法。

首先，建设和平委员会具有独特的地位，能够通过其在持续和平议程中的咨询和桥梁作用，向大会、安全理事会和经济及社会理事会提供支持。我们希望看到建设和平委员会与安全理事会在应对多层面安全挑战方面加强沟通。

第二，安全理事会作为负责执行国际法院裁决的主要实体，需要以透明和非歧视的方式发挥作用，包括支持现有的监测机制。同样重要的是，国际法院与其他机关之间应有更多的互动，应特别注重执行国际法院的裁决。

第三，本组织通过对各基金和方案进行管理，在外地的存在可以就新出现的挑战和威胁提供关键投入，并就早日解决这些挑战和威胁提出建议。我们欢迎这些基金和方案的代表向建设和平委员会和安理会通报情况。

第四，联合国需要提高其主要机关在国际社会面前的能见度，以显示它们在预防冲突方面开展的合作与协调。大会、经济及社会理事会和经社理事会主席每季度组织媒体联合定点采访，是这方面的良好做法。

最后，秘书长最近题为“我们的共同议程”的报告呼吁改革三个主要机关，使安全理事会更具代表性，振兴大会的工作，加强经济及社会理事会，以便本组织能够从预防的角度处理安全、气候变化、卫生、发展、性别平等和人权等贯穿各领域的问题。我们期待着实施一个包容性和参与性进程，执行这些重要建议。

主席（以西班牙语发言）：我现在请土耳其代表发言。

科丘伊伊特·格尔巴夫人（土耳其）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次公开辩论会。我还要感谢秘书长、大会主席、经济及社会理事会主席和国际法院院长所作的翔实的通报。

在国际社会面临前所未有的复杂挑战之际，我们欢迎安全理事会更加重视预防工作。在《联合国宪章》的宗旨和原则的基础上奉行强有力和有效的多边主义，是实现安全、稳定、和平与繁荣的先决条件。预防性外交在促进对话和信任以及应对安全挑战方面，发挥着特别重要的作用。我们必须牢记，多边主义不仅仅是一个概念。会员国的行动决定了它的命运。我们在多边主义方面取得成功时，这往往是来之不易的；我们在多边主义方面失败时，我们就会一起失败。

因此，今天我们开展讨论，思考世界各地的民众遭受不可接受的深重苦难时，我们必须承认一个简单的事实，即我们会员国有能力动员所有主要机关履行《联合国宪章》赋予我们的职责。《宪章》把维持国际和平与安全的责任赋予安全理事会。大会作为最具代表性的审议决策机构，有责任反映我们所服务的人民的愿望。

安全理事会多次出现分歧，无法履行职责。不可否认，安理会的责任与其业绩之间的差距在不断扩大。安理会的缺点往往可归咎于其成员，特别是常任理事国之间存在的分歧。因此，安全理事会的改革是一个需要认真关注的问题。在我们开始新一轮谈判时，我们可以共同努力加强这一机关。我们

坚信，在这一关键时刻，一个更具代表性、更负责任和更透明的安理会可以加强全球团结与合作。此外，我们相信，安理会和广大会员国将努力加强落实《宪章》，以制定规则和进程，加快追究违反法治者的罪责。对严重罪行不追究责任是我们集体失责，未能动用多边系统的所有机制和工具来防止违法行为的发生和再次发生。

维护和平与安全是联合国存在的主要理由，大会在这方面可以发挥关键作用。我们不能忘记，如果安全理事会未能履行其职责，大会是维护和平与安全的重要支柱。因此，这两个机关之间的关系是预防性外交的一个重要因素。在这方面，我们希望安全理事会与大会密切合作，在不侵犯各自任务的情况下促进和平与安全。这不仅将加强安理会的问责制和透明度，而且还将促进在整个系统内形成更大的凝聚力。毕竟，安理会理事国首先是大会会员国，非常任理事国由大会选举产生，并对大会负责。如果我们忽视这两个机关之间的共生关系，那么，安理会和大会都无法取得成果。

我们区域见证了安全理事会未能有效防止冲突，导致了本组织历史上一些最严重的人道主义悲剧。安全理事会未能采取预防性行动，导致爆发旷日持久的冲突，令会员国别无选择，只能通过国家措施保障本国的安全。安理会的内部动态和决定将联合国的作用沦为在已经造成损害的情况下，在解决冲突期间进行干预。如果我们要避免后世再遭战祸，安理会就必须更加注重预防性外交和调解，解决冲突的根源。冲突不会无缘无故地出现，也不会真空中演变。调解是贯穿整个和平进程不同阶段的重要工具。及时进行干预，在各方之间进行调解，可以避免敌对行动。简而言之：预防性外交可以拯救生命。

2019冠状病毒病大流行告诉我们，在日益复杂的环境中采取多边行动，需要各国加大力度，开展创新和灵活的合作。冲突造成的平行威胁，以及气候变化、饥荒和技术发展造成的日益加深的平等，现在已经与非常规安全风险结合在一起。有鉴

于此，我们欢迎秘书长努力推动“我们的共同议程”。显然，传统的方法是不够的。我们呼吁联合国所有机关共同努力，保护我们所服务的人民，从而加强我们的集体安全。主席先生，我向你保证，土耳其将继续倡导多边主义，并维护《宪章》。

主席（以西班牙语发言）：我现在请列支敦士登代表发言。

韦纳韦瑟先生（列支敦士登）（以英语发言）：列支敦士登完全赞同这一看法，即安全理事会必须与联合国主要机关协同工作，以便切实作出预防性外交方面的努力。虽然安理会对维护和平与安全负有首要责任，但联合国系统三大支柱都必须共同努力执行维持和平的任务。主席先生，我们特别赞赏你在概念说明（S/2021/888, 附件）中强调国际法院的作用。通过裁决国家间争端和在国际上维护法治，法院为通过和平解决争端来维护国际和平与安全提供了一个重要平台。

不幸的是，我们从最近的经历中了解到，安理会并不总是能够坚持《宪章》第一条赋予它的任务。关于基本原则的政治分歧根深蒂固，否决权的阻挠力常常显得很大。在安理会无法执行其任务的情况下，其他机构必须能够支持其努力。

为此，我们与土耳其代表一道，支持大会作为联合国的核心审议和决策机构以及国际法守护者发挥强有力的积极作用。近年来，大会在一些情况下，尤其是在缅甸和阿拉伯叙利亚共和国局势方面表明，在安理会无法发挥作用时，大会确实有能力介入。列支敦士登将继续采取旨在强调大会在维护和平与安全方面的作用的举措，包括在不影响辩论结果的情况下，在安全理事会每次行使否决权时授权进行辩论的可能性。

我们还重申加强问责制、一致性和透明度国家集团行为守则的重要性，该行为守则签署方承诺在担任安理会成员期间采取措施制止和防止暴行罪，并承诺不投票反对为此提出的可信的决议草案。加强问责制、一致性和透明度国家集团行为守则已由

122个国家签署，其中包括10个安理会成员，这在任何程序性决定中都是多数。我们鼓励会员国在面临发生暴行罪的风险时，改变安理会的政治文化。

列支敦士登鼓励安理会确保其与联合国其他主要机关合作，以确保预防冲突与人类安全观点不可分割地联系在一起。这是在可持续发展目标和秘书长最近题为“我们的共同议程”的报告中提出的。在该报告中，个人不安全被视为与安理会的任务相关。采纳这种观点也将有助于安理会防止已列入其议程的那种冲突局势发生。例如，在气候变化致使农民和牧民发生冲突之前，安理会可以聚焦气候变化的潜在影响。

人类安全观点将是一个更广阔的视角，安理会可以通过它来看待自己的任务规定。当气候变化、腐败、小武器、大流行病以及侵犯人权行为影响到个人安全时，它们都会变得相关。显然，不能指望安理会单独承担这样一项任务。这就是为什么与联合国其他主要机关合作如此重要。其他相关机构也可以是这方面的重要伙伴。例如，安理会应深化与日内瓦各联合国人权机构的协调。侵犯人权行为不仅表现在武装冲突中，而且往往是安理会议程上局势的根源和直接起因。特别是，安理会应每当适用时听取人权事务高级专员的意见。

我们还强调建设和平委员会和建设和平基金的工作，这两个机构在执行安理会概述的许多专题议程的工作中共同发挥着不可或缺的作用，并且在维持和平行动终止或缩编的情况下也可以发挥重要的桥梁作用。我们希望看到这种宝贵的合作在广度和范围上有所增加，特别是在过渡期正义和气候与安全关系领域。这将加强联合国开展有效预防性外交的能力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请比利时代表发言。

克里德尔卡先生（比利时）（以法语发言）：主席先生，鉴于预防冲突是比利时最近担任安全理事会主席期间最重要的优先事项之一，我要感谢你和

贵国墨西哥给我这个机会就今天辩论的主题发言。今天，我想集中谈三点。

首先，我要强调打击有罪不罚现象的重要性，特别是通过过渡期正义，这可以为预防冲突和维持和平做出有力贡献。对侵犯人权行为和最严重罪行追究责任至关重要。这意味着恢复人民对包容性机构的信心，进而实现可持续和平。过渡期正义也是非洲联盟的优先事项。

(以英语发言)

在我们担任安理会成员期间，比利时与我们的南非朋友一起，努力促成通过一项关于过渡期正义的决议草案。过渡期正义是非洲教给世界其他地方的主要教训之一。2019年，非洲联盟有一份引人注目的政策文件。我们与南非一起做了非常艰苦的努力，但不幸的是，政治背景使我们无法通过该决议草案。

(以法语发言)

安全理事会应该在预防性外交领域发挥更大作用。整个联合国系统，包括其维持和平行动、特别政治任务以及国家工作队，都应团结起来支持一项全面和共同的战略。过渡期正义必须适应当地情况，以受害者为中心，以人权为基础，并对性别平等问题有敏感认识。本组织必须在过渡期正义问题上用一个声音说话，以帮助各国建设能力和改革公共机构，进而加强法治。

第二，比利时鼓励联合国和区域组织之间合作，包括通过非洲联盟和平与安全理事会和安全理事会之间正在进行的对话进行合作。欧洲联盟等区域组织可以通过参与联合背景分析和信息交流机制，为预防性外交做出贡献。我们支持秘书长在其《以行动促维和框架》中概述的倡议，该框架旨在促进同一背景下不同行为体之间的一致合作。

第三，我们需要加强预警机制，特别是通过安全理事会和建设和平委员会（建和委）根据各自任务规定交流信息。建和委应充分发挥其咨询作用，

提供简短、重点突出、具体和可操作的建议。我们鼓励建和委与区域组织、国际金融机构和人权事务高级专员之间对话。我们还欢迎建和委让地方和民间社会行为体，包括妇女权利组织和青年团体充分参与其讨论。

秘书长呼吁为建设和平基金提供可预测、灵活和长期的资金，包括在其题为“我们的共同议程”的报告中。比利时支持秘书长在这方面的呼吁。比利时外交大臣苏菲·维尔梅斯女士最近同意向建设和平基金追加拨款200万欧元，使我们自该基金成立以来对其捐款总额达到1050万美元。这一贡献证明了比利时对这一工具的重视，特别是在预防领域。

主席（以西班牙语发言）：我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我们谨赞扬你邀请联合国各主要机关负责人讨论预防性外交，这是一个对所有机关都非常重要的问题，也是《联合国宪章》的一个关键因素。主席先生，我也感谢你召开本次公开辩论会。我还要感谢秘书长、大会主席、经济及社会理事会主席以及国际法院院长今天出席安全理事会会议，并作了内容丰富的通报。

将预防性外交努力和及早采取行动解决冲突根源结合起来，是实现持久和平和避免冲突的可怕后果及其对各国人民和国家的长期影响的最有效方式。

确保国际法原则至上、《联合国宪章》、友好关系、不使用或威胁使用武力、尊重国家主权和独立、以及不干涉国家内政，都是预防冲突的基本要素。

鉴于和平与安全在很大程度上与权利、人权和法治的发展有着内在联系，应始终优先尽一切可能实现联合国赖以建立的这些基础，并在各级避免诸如贫穷、不公正、排斥、不平等和歧视等风险因素。预防性外交努力必须全面跟上导致冲突的各种因素的变化、多样性和复杂性。在这方面，我们看

到，联合国主要机关的任务授权必须相互补充，并且各机关必须开展有效沟通与合作，以确保本组织的努力涵盖冲突预防工作的各个方面。这是《联合国宪章》的宗旨之一。我们同意，通过预防性外交维护国际和平与安全，是联合国所有主要机关的核心工作，这些机关按照各自授权开展工作。因此，令人鼓舞的是，这种必要的协调得到越来越多的关注，建设和平委员会等若干实例体现了这一点。

卡塔尔在其外交政策中高度优先重视通过鼓励和平解决国际争端来巩固国际和平与安全的原则，并将这一方针确定为国家永久宪法的一个重要组成部分。在此基础上，预防性外交和通过调解解决争端成了卡塔尔外交的标志。卡塔尔国在区域和国际各级为调解和预防冲突及其升级奠定基础，已成为这方面最积极的国家之一。在这方面，卡塔尔国开展了密集的外交努力，主办了多次旨在解决分歧和争端的和谈，取得了多项切实成果。最近，这方面最突出的例子是卡塔尔在阿富汗的调解努力，这些努力于2020年2月促成了实现阿富汗和平的协议，而且在目前情况下仍在继续。

此前，卡塔尔国的调解努力及其在涉及许多地区问题的冲突和紧张局势中开展的预防性外交得到了国际社会包括安全理事会的赞扬，并得以达成建设性的协议，如《多哈达尔富尔和平文件》。卡塔尔国认识到可持续和平与发展、实现人权、增强妇女权能和法治之间的密切联系，在进行调解努力的同时，还密集开展人道主义和发展努力，以加强建立和保持和平的适当基础。在这方面，卡塔尔国一直在加沙地带提供救济支持，金额超过10亿美元，用于满足紧急需要和发展需求并开展基础设施建设，以改善日益恶化的生活条件，从而推动创造有利于和平的条件。

卡塔尔还在作出重大努力，以期解决阿富汗目前面临的人道主义和经济困难，从而帮助该国走上和平、安全与稳定的道路。

最后，卡塔尔国强调，必须把预防性外交继续作为联合国所有主要机关努力中的一个基本要素。同时，作为本组织会员国，我国将努力在这些主要机关工作的框架内加强这一原则，因为在落实联合国宗旨，维护和平与安全并使世界各国人民免受冲突的祸害方面，这是一项有影响力的根本原则。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

斯克夫女士（阿根廷）（以西班牙语发言）：主席先生，首先，我谨感谢你和墨西哥代表团召开本次重要的公开辩论会。

“预防外交”一词最早是由前秘书长达格·哈马舍尔德创造的。自那时以来，历任秘书长的斡旋促进和平解决不同类型的冲突，如国际冲突、国内冲突、选举争端或边界争端。在许多情况下，秘书长的及时干预是防止冲突升级和化解现有冲突的主要方式。

自不止75年之前联合国创立以来，冲突和暴力的性质已经发生巨大的变化。虽然自1946年以来，国家间战争的次数急剧减少，但与此同时，国内冲突和暴力继续增加。今天绝大多数冲突都是内部冲突，发生在不同类型的非国家行为体之间，如政治派别、恐怖团体或有组织犯罪团体之间。区域紧张局势、法治崩塌、国家机构缺失或被拉拢、非法经济收益、以及因气候变化而加剧的资源稀缺，已成为冲突的主要驱动因素。此外，对国际和平与安全的新威胁正在出现，很难用传统方式来应对新的威胁，如跨国犯罪网络、武器技术的发展、以及网络空间用于邪恶目的的行径。

在以冲突不断演变为特征的背景下，预防外交必须不断自我调整和改造。今天，预防外交是由更广泛的行为体利用更广泛的工具来进行的。在联合国，传统上由秘书长开展的预防外交行动现在在依赖于各主要机构之间的对话，这使之能够从不同的角度并以合作的方式处理危机和冲突。

《联合国宪章》明确指出，预防冲突是安全理事会和整个联合国系统的根本责任。安全理事会在支持预防外交方面可以发挥关键作用。事实上，近年来，安理会已加强其参与度和灵活性，以期在新出现的威胁升级并被列入安理会正式议程之前应对这些威胁。安理会可以通过其行动发出重要信号，帮助缓解暴力，并为交战各方之间的对话开辟渠道，例如促进秘书长或其特使的斡旋工作。

虽然安全理事会总体上侧重于行动上预防，但联合国其他主要机构则采取更广泛的预防冲突办法，侧重于长期的结构上预防，例如：采取措施解决冲突的根源，如饥饿和贫困、缺乏就业机会、歧视、或缺乏包容性政策，从而建设复原力。在这方面，我谨强调经济及社会理事会在结构上预防冲突方面的作用。迄今为止，有两项举措已取得成功，我们可以作为具体例子提出来，即我国作为其中一员的海地问题特设咨询小组、以及预防和解决非洲冲突特设工作组。

根据《宪章》第十和第十一条，大会拥有广泛的权力，可审议预防冲突的所有方面问题，提出建议并提请安全理事会注意可能危及国际和平与安全的局势。因此，大会也在预防外交架构中发挥核心作用。大会通过其规范能力和审议职能，为创造有利于预防冲突的环境作出贡献。

行动上和结构上的预防行动是相互依存和相辅相成的。因此，如果没有联合国系统所有部门的参与，预防外交就无法进行。我们尤其要强调建设和平委员会在这方面所发挥的作用。建和委是安全理事会和大会的一个政府间咨询机构，确保这些刚刚摆脱冲突的国家得到持续关注，包括关注对于其冲突后恢复至关重要的重建和体制建设工作。这些建设和平任务对于防止暴力复发至关重要，因此，建和委的授权任务是预防体系的核心所在。

联合国是开展预防外交最有能力、准备最充分的实体，因为它拥有必要的机构和授权，能够以跨

学科的方式处理冲突的各个层面。我们有责任使其卓有成效。

主席（以西班牙语发言）：我现在请德国代表发言。

绍特尔先生（德国）（以英语发言）：首先，我要感谢墨西哥提出这一重要倡议。

预防应该是我们共同努力维护国际和平与安全的核心所在。预防冲突需要采取联合国全系统做法。与此同时，我们所有会员国都有责任支持联合国促进预防冲突。外交、调解、促进人权、社会包容及遵守法治对于防止争端演变成冲突至关重要。

预防冲突、解决冲突和建设和平努力构成一个连续体，不应该孤立地看待，但情况往往继续如此，包括在安理会内部。今天的公开辩论会提供了一个良机，可借以重温一个有助于促进协调的重要工具，即建设和平委员会及其“在联合国主要机关和相关实体之间发挥桥梁架设作用”的任务授权。

我同秘书长一样坚信，建设和平委员会有潜力动员整个联合国系统预防冲突和保持和平。为了最大限度地发挥其影响力，建和委需要与所有相关联合国机构自由互动和协调。它必须能够按照两项同文决议（第2558（2020）号决议和大会第75/201号决议）的意图，向联合国机构通报其工作情况。

虽然建和委与安理会、大会和经济及社会理事会的相互联系不断加强，但联合国其他相关机构尚未参与进来。安全理事会和大会都恰如其分地赞扬了建设和平委员会2016年的活动，指出“安全、发展和人权密切相关，相辅相成”（第2282（2016）号决议，第4段（b））。

我要着重强调人权在预防冲突中的核心作用。尊重人权对于建设具有复原力和包容性的社会以及保护其包括最弱势群体在内的各个不同阶层至关重要。另一方面，有系统地侵犯人权往往是暴力冲突的前兆。德国和瑞士一道，正在纽约共同主持人权和预防冲突核心小组的工作。该跨区域小组致力于

加强联合国所有三大支柱之间的协作。我们在2019年和2020年担任安全理事会成员期间，也明确侧重于加强人权和预防冲突，包括邀请人权事务高级专员向安全理事会通报情况。

我们的共同目标应该是向预防冲突和建设和平方面的所有联合国行为体提供专长。因此，德国倡导联合国所有三大支柱之间的对话和交流，包括为建设和平委员会主席提供向人权理事会通报情况的机会。

最后，请允许我指出，德国对预防外交和预防冲突的承诺坚定不移。二者都是联合国的核心所在，都需要整个联合国系统的全面行动。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

阿利耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：我荣幸地代表不结盟国家运动作本次发言。

首先，我们谨祝贺墨西哥担任11月份安全理事会轮值主席国。我们还要感谢墨西哥代表团召开本次公开辩论会，并提交了关于该议题的概念说明（见S/2021/888，附件）。

我们感谢大会主席、经济及社会理事会主席、国际法院院长和秘书长通报情况。

促进和保持国际和平对不结盟运动来说是一个重要问题。不结盟运动及其成员国历来反对战争，支持和平。在2019年10月于巴库举行的不结盟运动第十八次首脑会议上，成员国国家元首和政府首脑重申了《联合国宪章》宗旨和原则及国际法原则和规范的效力，认为它们对于维护和促进和平与安全、法治、经济发展、社会进步及所有人享有各项人权不可或缺。

恪守国际法关于国家间友好关系与合作的原则，真诚履行各国根据《联合国宪章》承担的义务，对于维护国际和平与安全至关重要。不结盟运动致力于支持和促进《联合国宪章》宗旨和原则及国际法原则和规范，包括有关国家领土完整及其国

际边界不可侵犯、不得使用武力、不干涉别国内政以及处于外国占领和殖民或外国统治下人民的自决权的原则和规范。

不结盟运动谴责并要求废止对会员国实施的单方面胁迫性措施，这些措施未经安全理事会依照《联合国宪章》核可，也不符合国际法或《宪章》的原则，因为它们具有域外影响和非法性质，并侵犯人权，阻碍受其影响民众的全面经济和社会发展。

国际和平与安全面临的多重、复杂和新兴威胁和挑战要求我们必须重申对多边主义和国际合作价值观的集体承诺，这些价值观是《联合国宪章》和《2030年可持续发展议程》的基础。维护和加强这些价值观对于促进和支持联合国的三大支柱，即和平与安全、发展和人权至关重要。

不结盟运动重申，它严重关切安全理事会继续进一步越权处理显然属于联合国其他主要机关及其附属机构职权范围的问题。从这个意义上说，不结盟运动回顾，根据《联合国宪章》，联合国主要机关负有独特和单独的职责，并重申它们只能行使各自任务授权中规定的职能和权力。这些机关之间的密切合作与协调显然不可或缺，以使联合国能够继续发挥实际作用，有能力应对现有、新发和正在出现的威胁和挑战。

有鉴于此，在不结盟运动第十八次首脑会议上，各国国家元首和政府首脑敦促各国维护《联合国宪章》关于大会职能和权力的条款的至上地位，并予以充分遵守。他们也吁请大会、经济及社会理事会和安全理事会的主席就各自主要机关的议程和工作方案进行定期讨论和协调，以相辅相成的方式加强这些机关之间的一致性和互补性，尊重彼此的职权，以期在它们之间形成相互谅解，因为这些机关的成员真诚地给予它们信任和信心。

本不结盟运动强调联合国的主要司法机关——国际法院发挥了重要作用，促进和鼓励根据《联合国宪章》和《国际法院规约》的相关规定，以和平手段解决国际争端。不结盟运动敦促安全理事会、

大会和联合国其他机关以及适当受权这样做的专门机构在其活动范围内更多地利用国际法院为其提供咨询意见和解释国际法。

不结盟运动信守承诺，致力于加强其作为反对战争、爱好和平力量的作用，重申决心努力建设一个和平与繁荣的世界以及公正和公平的世界秩序。我们还重申决心努力建设一个多极世界，为此加强联合国和多边进程，这是我们努力促进各国和全人类利益所不可或缺的。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿尔巴尼亚代表发言。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：自联合国秘书长达格·哈马舍尔德先生首次提出预防外交概念以来，这一概念经历了重大变化。预防外交关乎我们的职业、我们的集体工作和我们的持续努力的核心问题，因为它旨在防止争端，具体而言，是防止争端升级为冲突。预防外交对于维护和平与安全的努力始终有着极为重要的现实意义。今天，更为广泛的行为体正在利用更多样的工具来实施预防外交。正如秘书长最近的报告《我们的共同议程》所述，联合国应当更加注重全系统合作以及它的预防努力。

应将预防性努力视为最有价值的投资。最大的回报显然是挽救生命，但是，预防也可能产生强烈的经济影响。根据世界银行的测算，一场内战的平均成本相当于一个中等大小的发展中国家30多年的国内生产总值增长量。

我们试举一例。据估计，叙利亚十年冲突的经济成本超过1.2万亿美元。即使今天结束冲突，其成本也将在下一个十年继续累积，甚至翻一番。十年战争使叙利亚儿童的总体预期寿命减少13年。这令人震惊。因此，为预防而投入的每一次努力，无论有多艰难，无论预期结果的产生有多缓慢，其成本都小得多，而且有可能对积极成果有倍增效应。

为了将预防置于其工作的核心，联合国应当改进其机制，以识别和审议潜在冲突的预警信号，并

提前采取行动。在这方面，安全理事会作为对维护国际和平与安全负有首要责任的联合国机关，可以在预防方面发挥关键作用。

多年来，安理会已经大幅改进其工作，为此提高参与度和灵活性，来解决尚未列入安全理事会正式议程的新威胁，并推广一种更积极的做法来开展预防外交。但是情况并非总是如此。安理会耗时几个月来召开关于埃塞俄比亚冲突的公开辩论会，遗憾的是，每一种有记载的天怒人怨的可怕行为都在发生，给民众带来严重后果，使国家前景黯淡。

我要强调几个关键点，我们认为这些要点有助于提高联合国的预防能力。

第一，建设和平委员会作为一个专门监督和引导联合国系统的维持和平做法的政府间平台，应当被赋予权能。需要有一个更有成效的建设和平基金，因此我们应当探索创新方式，以增加对基金的捐助，并将其作为资助实地预防行动的最重要工具之一。

第二，人权和人权信息被视为、也应当被视为预防冲突、建设和平和维持和平的一套重要工具。侵犯人权和冲突升级息息相关。经验显示，事实证明尊重人权有助于推动各国走上和平与发展之路，并避免升级为暴力冲突。侵犯人权行为一向是即将发生冲突的重要警报。

第三，我们必须让妇女更多地切实参与联合国和平行动，包括维和行动。妇女是积极变革的促进者，她们可以为提高本组织的预防能力做出重大贡献。

第四，联合国与区域组织缔结牢固积极的伙伴关系，可以为确保早期预警、动员国家网络参与以及协调区域对策发挥重要作用。当务之急是设计一种能够在联合国和其他国际区域组织之间形成协同增效的战略，以提高效率，避免工作重叠。

作为安全理事会候任成员以及人权和预防冲突核心小组成员，阿尔巴尼亚支持将人权广泛纳入

安理会议程。我们将同安理会全体成员密切合作，特别是与志同道合的国家密切合作，以增强安全理事会和人权理事会之间的协同增效，并加强联合国人权事务高级专员办事处在安全理事会活动中的作用。

为此目的，阿尔巴尼亚将努力增加人权事务高级专员以及活跃在人权和预防冲突领域的民间社会代表向安全理事会作定期通报的次数。阿尔巴尼亚还将倡议安全理事会更充分地利用人权报告。

最后，阿尔巴尼亚将继续认真参与，以改善和加强联合国开展预防外交的能力，并以此作为对和平与安全的明智投资和一种必要之举，以防止最坏的情况发生并无休止地复发。

主席（以西班牙语发言）：我现在请乌克兰代表发言。

凯斯利亚先生（乌克兰）（以英语发言）：乌克兰高度赞赏主席国墨西哥倡议举行本次重要的公开辩论会，我们感谢通报人所作的通报。

概念说明（S/2021/888，附件）正确地指出，通过预防外交维护国际和平与安全是所有联合国主要机关工作的一个核心问题。早期阶段的预防措施不足，只会诱使煽动者扩大暴力活动的力度和地理范围。乌克兰受到的武装侵略就是一个有力的例证。

在某些国家，由于缺乏民主、没有问责也没有法治，政权容易发动侵略。因此，恢复民主和尊重人权是预防工作的关键。自2010年以来，乌克兰一直在人权理事会推动关于预防措施在促进和保护人权方面的作用的倡议。我们提出的相关决议已经获得通过。

我希望像今天的公开辩论会这样的活动有助于克服人权问题和安全问题在思想上、甚至在地理上长期各居一隅的状况，一方面是把人权问题放在日内瓦，另一方面是把安全问题放在纽约。安全理事会应当拿出一种综合办法，以确保尊重人权并应对

侵犯人权现象，这是为预防冲突和危机局势所作努力的一项重要内容。

我赞扬大会主席、经济及社会理事会主席和国际法院院长，他们承诺确保各自的主要机关为加强预防活动做出力所能及的贡献。乌克兰还认为，秘书长应当像《联合国宪章》第九十九条所设想的那样，利用其权威，更经常也更明确地提出可付诸行动的建议，以解决冲突，保护平民，并确保对严重违反国际人道法和国际人权法行为追究责任。

我们赞扬《我们的议程》报告将预防作为重点。我们随时准备按照昨天通过的第76/6号决议，建设性参与后续进程。

我们认为，关键是翻查预防外交工具箱，以阻止煽动者引发新暴力。对侵略者实施制裁和其他限制措施是一种合法、充分的应对措施，旨在恢复对国际法准则和原则的尊重。不应当将它一律视为非法单方面胁迫性措施，特别是当侵略者从常任理事国席位上阻止安理会采取任何预防行动时。

预防外交决不能滞后于实地动态。欧洲联盟与白俄罗斯交界处的当前局势考验我们能否确保进行有效预防。企图给移民活动提供武器的做法对整个区域构成严重威胁，乌克兰可能属于受影响最严重的一方。我们别无选择，只能按照乌克兰国家安全和国防委员会的决定，采取额外预防措施，并加强我们的边境保护。

强有力的预防性外交不是可有可无的。然而，如果它能产生实际成果，它就是成功的。在我们今天进行这种讨论之后，必须采取具体行动，打破周而复始的有罪不罚现象，追究违法者的责任。

主席（以西班牙语发言）：我现在请波兰代表发言。

什切尔斯基先生（波兰）（以英语发言）：首先，我感谢墨西哥今天召开本次及时而且重要的辩论会。波兰感谢所有通报者所作的富有洞察力和鼓舞人心的发言。

预防冲突的努力不会成为头条新闻，但其主要目标是使冲突本身不成为头条新闻。这就是我们大家在联合国努力实现的目标。因此，在法治和人权的基础上，让预防性外交发挥作用应该成为21世纪多边主义的核心任务。

在这方面，波兰欢迎秘书长题为“我们的共同议程”的报告把重点放在全系统协调预防的努力上。开展有效的预防性外交，就需要整个联合国系统作出跨越支柱的承诺，联合国在其所有活动中采取预防性思维是关键要素。

当前的冲突变得更加复杂和多变，往往跨越国界，影响到更广泛的地区。它们具有多方面性质，我们不仅需要考虑到政治军事方面，而且还需要考虑到日益紧张和动乱局势的社会、文化、经济和环境层面问题。在今天，投资于预防性外交尤为紧迫，因为国际社会需要有能力和处理我们共同安全所面临低于直接军事冲突门槛的一些严重风险。

在这方面，一个严重挑战的明确例子是，目前被困在白俄罗斯境内的平民最近被武器化。几个月来，白俄罗斯当局向这些人发放签证，以虚假的承诺诱骗他们从与白俄罗斯甚至没有共同边界的国家飞行数千公里，谎称他们将前往一个更美好的未来。

我要再次强调，所有这些人都是在白俄罗斯当局同意和知情的情况下，获准进入白俄罗斯的。白俄罗斯政权这样做，就是肆无忌惮地利用国家机器破坏邻国局势的稳定，这构成通过欧洲联盟和北约的东部边界对它们的混合攻击。

白俄罗斯必须对其组织抵达该国领土的人们承担全部责任。不幸的是，白俄罗斯的反应是矢口否认、指责他人并公开进行威胁。明斯克对缓和紧张局势或者为它合法允许进入其领土的人们提供人道主义援助并不感兴趣。白俄罗斯非人道地将人当作工具，这不利于找到有效解决现有真正的、而非虚构的难民危机的办法。

波兰强烈认为，现在是开展预防性外交的时候了。我们必须在局势失控和整个区域的安全与稳定进一步恶化之前采取行动。因此，我们呼吁国际社会，首先，不要参与白俄罗斯的造谣运动；其次，在国际论坛上撤销对白俄罗斯政策的支持；第三，协助捣毁贩卖人口网络的进程，这个网络最初促成了危机的爆发。

我们必须尽一切努力，防止这种混合行动成为独裁政权实现其政治目标的新手段。不能允许这些行动成为在世界任何地方引发国际危机的新形式。我希望大家都思考这个问题。

我们呼吁所有支持白俄罗斯政权的人放弃制造紧张局势的政策，而支持缓和紧张局势的政策。这表明，联合国各主要机构必须开展更加协调一致和持续不断的合作，其必要性极为迫切和明确。波兰呼吁安全理事会与大会、经济及社会理事会和国际法院合作，参与推进积极主动、综合性和前瞻性的预防性外交。我们随时准备支持联合国框架内旨在加强预防冲突的任何倡议。

主席（以西班牙语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

海拉尔先生（摩洛哥）（以法语发言）：主席先生，摩洛哥感谢并赞扬你召开今天关于预防冲突的辩论会，这是对维护国际和平与安全至关重要的事项。我们要感谢各位通报者的通报和内容翔实的看法。

我们高兴地看到，预防性外交、预防冲突和其他形式的预防性行动正在成为联合国内部的关注重点。事实上，预防性外交是联合国任务的核心。《联合国宪章》第一条规定，预防冲突与其说是一项选择，不如说是一项国际义务。投资于通过谈判和调解而达成协议，在此基础上采取集体行动，对于避免事后采取行动、增加冲突恶化的风险至关重要。

鉴于安全理事会的任务是维护国际和平与安全，它在预防冲突方面负有关键责任。它重点关注

在短期内管理危机和冲突。然而，预防性行动意味着一方面要采取短期行动，显示我们所捍卫的原则的效力，另一方面要对结构性政策作长期投资，因此，必须在整个联合国系统内采取协调一致的行动来预防冲突。

在这方面，我们应当确认建设和平委员会发挥的重要作用，该委员会就两个机构审议的问题向安全理事会作出了宝贵贡献。联合国行动的一致性也清楚地反映在秘书长对本组织未来的设想中，他题为“我们的共同议程”的报告尤其体现出这一点。因此，我们赞赏秘书长对预防冲突的承诺，并赞赏他强调整个联合国系统必须在预防方面开展合作，这涉及到与和平与安全、环境、气候变化、卫生、新技术、经济发展和人权有关的重要问题。

我们欢迎大会昨天通过一项关于执行我们共同议程的程序性决议（大会第76/6号决议）。我们表示，我们愿意就此大力开展建设性工作，以期执行需要大会授权的各项建议。

为了更好地加强本组织预防冲突的能力，至关重要的是，首先，我们必须使不同机构的分析保持一致，以便更好地预测冲突和危机，克服适应不断变化的冲突性质方面的困难。第二，我们必须加强联合国不同机构之间行动的一致性，从而使涉及贯穿各领域问题的任务和倡议合理化，适当地优先给予关注并提供资源，注重务实的高效解决办法，同时根据《联合国宪章》，特别是第十二条第一项，严格尊重每个机构的任务和特权。第三，我们必须更多地投资于人道主义—发展—和平的关系，以便在更坚实的基础上建设社会，保障持久和平。

最后，我要强调，摩洛哥已将预防冲突作为其外交政策的主要方面之一，我们将继续坚定不移地致力于维护和建设和平，促进宽容、对话、协商和共处的价值观，将调解作为预防冲突的工具并予以加强。

主席（以西班牙语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

Ferreira Silva Aranda先生（葡萄牙）（以英语发言）：我同其他人一道，祝贺墨西哥今天召开本次及时的辩论会。

正如秘书长题为“我们的共同议程”的报告所强调的那样，利用预防性外交来维护国际和平与安全，对于应对新出现的风险和危险趋势来说，越来越重要。

我们附和这一呼吁，请求国际社会齐心协力解决冲突的根源。正如概念说明（S/2021/888，附件）正确指出的那样，只有所有主要联合国机构共同努力加强法治、消除贫困、促进可持续发展以及解决争端——所有这些都为更有效地预防冲突铺平道路——才有可能做到这一点。

现在比以往任何时候都更有必要将本组织的重点从冲突管理转向预防冲突，这也是秘书长改革的主要原则之一。我们需要打破联合国系统固有的各自为政状况，从而促进本组织干预的更大协调和效率。

我们肯定常设主管小组在促进各部门之间以及总部和外勤行动之间更有效沟通方面发挥的作用。

政治和建设和平事务部，特别是建设和平支助办公室，对于确保这一贯穿各领域的方法至关重要，因为它们的目的是充当和平与安全、人权以及发展三大支柱之间的枢纽。

秘书长调解问题高级别咨询委员会也正在帮助促进预防性外交，同时提高本组织与区域组织、非政府组织以及世界各地参与调解的其他各方合作的效力。

尽管采取了这些重要步骤，但还有更多事情可以做。联合国系统应加强对新的和平与安全风险的预测、识别以及适应。

我们还支持扩大建设和平委员会（建和委）的作用，以确保它能够以一致、跨领域以及预防性的方式应对和平与安全面临的多重威胁。安理会和建和委应该在预防冲突方面加强合作。

最后，我们必须确保妇女和青年充分、平等和有意义地参与预防努力。如果我们要提高效率和保持社会凝聚力，这一点至关重要。

主席（以西班牙语发言）：我现在请亚美尼亚代表发言。

马尔加良先生（亚美尼亚）（以英语发言）：我谨感谢墨西哥代表团就通过预防外交实现和平与安全这一议题召开公开辩论会。我还感谢秘书长、大会主席、经济及社会理事会主席和国际法院院长介绍了联合国各个主要机构在促进和平与安全方面的作用。

各主要机构在其各自任务授权范围内的协调作用对于联合国各专门机构、方案和基金在人道主义应急和建设和平方面活动的透明度、包容性以及冲突敏感性也至关重要，特别是考虑到有人试图操纵和利用这些机构的工作来宣扬片面的关于冲突的说法，或者让使用武力的后果合法化。

秘书长在其报告《我们的共同议程》中强调：

“我们的集体和平与安全受到越来越大的威胁，原因是传统的预防、管控和解决方式不适合新出现的风险和危险趋势”。

加强联合国同区域组织之间的合作是找到预警信号和确保及时应对挑战的关键所在，例如违反军备控制领域具有法律约束力的承诺进行军事集结，以及摆军事姿态、招募和使用外国恐怖主义作战人员、种族定性以及基于族裔和宗教原因的仇恨犯罪。

国际社会的团结一致支持对于根据多年来形成的原则和纲要，包括平等权利和人民自决的原则，全面、公正和持久地解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突至关重要。亚美尼亚珍视安全理事会和秘书长对欧洲安全与合作组织明斯克小组共同主席努力的坚定支持，小组是国际商定的解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的调解模式。

我们还强调，国际法院作为联合国主要司法机关，在确保追究冲突局势中严重违反国际人权法和国际人道主义法行为的责任方面发挥着关键作用。

我们要为实现可持续和平共同目标的努力作贡献，就不能回避解决一些具体的局势，如果不加以公开谴责和适当控制，这些局势有可能变成我们地区的一场大灾难。

近期，阿塞拜疆完全无视《联合国宪章》和2020年11月9日关于在44天战争后实现停火和停止敌对行动的三方声明的规定，一直在发动武装袭击，侵犯亚美尼亚的领土完整。阿塞拜疆对亚美尼亚共和国的持续袭击是从在执行该三边声明后落入其控制之下的领土上发起的。这种侵略行动不利于国际社会缓和局势的努力，严重破坏我们区域的和平前景。

对阿塞拜疆的非法行动作出有力和明确的应对，对于防止该区域内外安全局势进一步严重升级至关重要。相关国际行为体需要采取紧急和有效的步骤，防止局势进一步升级，同时要求阿塞拜疆武装部队无条件 and 完全撤出亚美尼亚共和国领土。

主席（以西班牙语发言）：我现在请南非代表发言。

乔伊尼女士（南非）（以英语发言）：主席先生，我们感谢你召开本次及时的辩论会。我们也感谢大会主席、经济及社会理事会主席、国际法院院长和秘书长的通报。

2020年7月独立知名人士小组给秘书长的关于建设和平和维持和平问题的信中强调指出：

“今天的冲突是多层面的，不同程度地表现为持续排斥、不平等和不满，包括难民流、境内流离失所和冲突造成的人道主义问题溢出、治理薄弱和国家能力薄弱，并因气候变化、暴力极端主义和滥用新技术而雪上加霜。。”
(S/2020/678，附件二)。

国际和平与安全面临的这些多重威胁和风险要求我们重申对多边主义和国际合作价值观的集体承诺，这些价值观是《联合国宪章》和《2030年可持续发展议程》的基础。

为应对这些挑战，我们需要采取创新和积极的办法，以及联合国所有相关实体协作努力。正如安理会熟知的那样，预防外交在避免冲突升级和为包容各方的对话和谈判提供机会方面至关重要，这些对话和谈判可以使问题得到解决，并为和平与稳定的社会铺平道路。

在冲突的早期阶段解决冲突将防止无数的死亡、基础设施的破坏和心理混乱。出于这个原因，我们必须加强努力，在处理日益加剧的紧张局势和冲突的做法中采用预防外交方法。

要实现预防外交的目标，联合国各主要机构就必须协同努力。经济及社会理事会、国际法院和大会都有潜力在支持安全理事会预防冲突方面发挥更大作用。这就是为什么安全理事会和联合国其他主要机关在履行安理会任务方面的定期互动、协调和协作怎么强调都不为过。这将以相辅相成的方式加强这些机关之间的一致性和互补性，尊重彼此任务，以期在它们之间形成相互理解。

同样，我们敦促安理会在预防性外交倡议中加强与区域和次区域组织的互动，并在这方面努力与区域组织合作，有效利用秘书长的斡旋。

南非一贯主张根据《联合国宪章》第六章和平解决国际争端和冲突，并重申《宪章》宗旨和原则及国际法的有效性对于维护和促进国际和平与安全、法治、社会经济发展以及人权所有方面是不可或缺的。

我们要强调联合国主要司法机关国际法院在促进和鼓励按照《联合国宪章》有关规定以和平方式解决国际争端方面发挥的重要作用。我们鼓励安全理事会定期与国际法院互动，并借鉴其在预防冲突和解决可能对有关国家产生灾难性影响的争端方面的法律咨询专业知识。

最后，根据《联合国宪章》，预防性外交应该是联合国系统的核心。然而，由于普遍存在的不平衡权力分配，有效的应对措施往往受到损害。因此，我们希望重申，顾及联合国系统内各国平等的改革可以促进采取积极主动的办法应对日益加剧的紧张局势，并改进预防性外交方法。在认真对待这一任务时，我们必须集体努力进行改革，从而对冲突局势作出有效反应，包括通过预防性外交作出有效反应。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

沙欣女士（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：首先，我们要感谢墨西哥组织今天的公开辩论，并将我们的注意力转向预防性外交。我们也感谢今天的各位通报人提出宝贵见解。

和平与安全是与可持续发展、增强妇女权能以及法治相关的多层面概念。如果我们不全面地对待这些概念，它们是难以实现的。这就是为什么安全理事会必须加强与联合国其他机关的协调。一个更开放、更愿意与联合国其他机关以及外部利益攸关方协调的安理会，也是一个取得更有效成果的安理会。

在我们使联合国及其机关更好地完成其任务的集体使命中，我们必须改变方法，从主要侧重于冲突管理的战略转向优先考虑预防的战略。我们欢迎秘书长在“我们的共同议程”报告中把重点放在预防上，特别是关于新和平纲领的建议。毫无疑问，解决冲突根源将产生长期效益，从而促进和平文化和复原力。

我们今天要提请注意近几年来发现的新挑战，这些挑战清楚地说明安理会为什么应该与联合国系统其他机构合作以实现共同目标。

安全理事会将受益于加强其对气候变化驱动的安全影响的分析并使之标准化。这包括在气候安全机制和安理会气候与安全非正式专家组工作的基础上再接再厉。在我们即将担任安全理事会成员

期间，阿拉伯联合酋长国将倡导创新方法，例如使用卫星图像、预测模拟以及获取早期数据，以便安理会能够更快、更有效地采取行动。

此外，我们都清楚地认识到，一个赋予妇女权能的世界是一个和平与繁荣更加持久的世界。至关重要，国际社会应确保她们充分、平等和有意义地参与社会所有部门，以建设复原力，保障稳定，促进繁荣和平的社会。为了应对这些贯穿各领域的问题，我们需要用加强长期复原力的方法来补充近期战略。

保持安理会和广大联合国会员国之间的定期沟通和透明度至关重要。不能仅限于向大会提交年度报告。阿拉伯联合酋长国支持就共同优先事项与经济及社会理事会和建设和平委员会以及即将上任的安理会主席和大会主席定期接触。

阿拉伯联合酋长国还支持安理会和国际法院根据《联合国宪章》为其规定的任务加强互动。国际法院在和平解决争端方面发挥着至关重要的作用，目前法院审理的案件地域多样、种类繁多就证明了这一点。法院还积极促进国际法治，并在缓解国家间紧张局势方面发挥关键作用。

我们要强调区域组织在预防冲突中的关键作用。由于中东危机占据安全理事会议程的很大一部分，安理会和阿拉伯国家联盟将受益于在预防冲突、维持和平、建设和平和保持和平方面更密切合作。在这一方面，我们支持举行一次关于联合国和阿拉伯国家联盟之间合作的年度通报会。

最后，我们希望今天的公开辩论将有助于进一步努力加强本机关与联合国其他机关的合作，以更好地完成其任务。阿拉伯联合酋长国将是这一旅程中的可靠伙伴，特别是当我们在2022年在本议席就座时。

主席（以西班牙语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

司徒莫朗先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，请允许我感谢墨西哥倡议召开本次会议。

印度尼西亚一贯呼吁建立一个得到多边系统支持的更强有力的预警系统，以预防冲突和加强建设和平努力。在这一方面，请允许我分享以下几点意见。

首先，我们必须加强所有联合国机构之间的协调。由于当前的安全挑战密切相关，解决冲突和不稳定根源需要协同努力。所有联合国机构都必须能够利用其不同机关的优势，以连贯一致的方式作出反应。关键词是“分工”和“按照明确路线图进行协调”。联合国在当地的特派团有能力确定冲突驱动因素，并充当预警系统，而联合国各机构、基金和方案则有技术能力解决具体的冲突驱动因素。

建设和平委员会还在协调联合国主要机关内外的应对措施方面发挥着至关重要的作用。为了实现这种和谐的协调，所有联合国机构都需要在《联合国宪章》和相关决议的指导下，切实有效地履行各自任务。

其次，关于区域组织的重要性，印度尼西亚认为，联合国与区域组织之间强有力的合作可进一步加强我们预防冲突的努力，因为区域组织拥有深厚的知识，独特的视角和牢固的当地联系，这对于支持建设和平努力和预防冲突至关重要。我们认为，区域组织可以进一步利用它们在预防、管理和解决冲突以及集体处理其根源方面的作用。我们呼吁安全理事会继续支持区域和次区域组织所作的努力。区域组织对于建立一个安全架构、为和平解决冲突提供途径也至关重要。

我的最后一点是培养信任和对话的文化。我们可以借鉴东南亚的经验，东南亚当前已经跻身于增长最快的经济体，是全球增长的引擎。成立东南亚国家联盟（东盟）正是为了处理当时损害我们区域的争端和猜忌。这并不意味着这个区域现在没有麻烦，但是东盟成功的关键是我们的集体努力和我们的对话及建立共识文化——我们称之为东盟方式，

它使各区域能够以建设性方式解决分歧。要成功地做到这一点，信任至关重要，各方之间建立信任的机制也至关重要。我们呼吁安理会支持进一步培养信任和对话的努力，从而在易发生冲突和受冲突影响的地区为建设和平进程提供支助。

最后，印度尼西亚谨强调，加强预防冲突不可能由单个组织完成。联合国所有机构和国际及区域组织都必须作出协调一致的努力。

主席（以西班牙语发言）：阿塞拜疆代表要求再次发言。我现在请他发言。

阿利耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：我国代表团请求以本国名义就亚美尼亚代表明显误导性的不实之词作进一步发言。

亚美尼亚在1990年代初对我国发动战争，其破坏性影响让我国深受其害。阿塞拜疆大片主权领土被侵占，尽管有第822（1993）号、第853（1993）号、第874（1993）号和第884（1993）号决议，但是近30年来，这些领土一直处于占领之下。

在占领期间，该国实施了严重违反国际人道法的行为，导致数万平民被杀害，还导致阿塞拜疆被占领土上发生种族清洗，影响到70多万阿塞拜疆人。大多数阿塞拜疆被攻占的城市、城镇和村庄被夷为平地。去年秋天，亚美尼亚又一次实施侵略行为，这是它近30年来享受有罪不罚待遇的一个合乎

逻辑的结果。亚美尼亚的武装攻击涉及使用军事力量，攻击远离敌对行动区的阿塞拜疆人口密集的城市，打死打伤数百名平民，并摧毁或破坏众多民用物体。

阿塞拜疆发起反击行动，以解放其被占领土，保护其人民，并让境内流离失所者能够返回家园——同时，它完全按照国际法和《联合国宪章》行事。历时三十年的武装冲突已经得到解决。阿塞拜疆已经表示，随时准备与亚美尼亚实现国家间关系正常，包括以签署和平条约的方式。确保持久和平、发展、进步和睦邻关系是阿塞拜疆未来愿景的基础。但是，亚美尼亚没有回应阿塞拜疆提出的和平议程。

今天亚美尼亚在两国边境地区对阿塞拜疆实施大规模武装挑衅，阿塞拜疆武装部队对此作出了充分应对，亚美尼亚还继续提出领土诉求，这些都是亚美尼亚在国家一级采取不负责任行动和在国内公开宣传危险的复仇主义思想的结果。

最后，阿塞拜疆相信，除了相互承认并尊重彼此在其国际公认边界内的主权和领土完整，并在此基础上实现两国关系正常化，别无其它选择。阿塞拜疆决心推动建设和平议程，促进和解、和平共处和发展。

下午5时15分散会。