



## 安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

## 第 八九〇二 次会议

2021年11月12日星期五上午10时举行

纽约

主席:	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生 .....	(墨西哥)
	中国 .....	戴兵先生
	爱沙尼亚 .....	于尔根松先生
	法国 .....	加斯里夫人
	印度 .....	拉文德兰先生
	爱尔兰 .....	伯恩·内森女士
	肯尼亚 .....	基博伊诺先生
	尼日尔 .....	马曼·萨尼先生
	挪威 .....	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦 .....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯 .....	德松女士
	突尼斯 .....	本·赛义德先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	卡里乌基先生
	美利坚合众国 .....	罗斯科先生
	越南 .....	阮芳茶夫人

## 议程项目

中非共和国局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

21-33463 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中非共和国局势

**主席**（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请中非共和国代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前有文件 S/2021/945，其中载有法国提交的一项决议草案案文。

安理会现在准备对其面前的决议草案进行表决。我现在将决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、越南

反对：

无

弃权：

中国、俄罗斯联邦

**主席**（以西班牙语发言）：决议草案表决结果如下：13票赞成、0票反对、2票弃权。决议草案获得通过，成为第 2605（2021）号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

**米尔斯先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢法国作为执笔方所做的工作。

今天，美国对第2605（2021）号决议投了赞成票，因为它加大了安理会支持联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）的力度，重申了2019年的《中非共和国和平与和解政治协议》的核

心地位，肯定了大湖区问题国际会议对中非共和国和平进程的重要贡献，并且认可了图瓦德拉总统10月15日的单方面停火。该授权强调了遵守中非共和国同中非稳定团之间的部队地位协定的重要性，并对政府的特别调查委员会调查践踏和侵犯人权行为的重要工作表示支持。

但是，我们必须澄清美国对该决议保持沉默的那些重要问题的立场。我想明确指出：得到俄罗斯联邦支持、应中非共和国政府邀请进入该国的那些个人被控严重践踏人权和违反国际人道主义法，包括有涉及性暴力、即决处决、酷刑以及武装抢劫的行为。大量的联合国独立报告、关于马里的第2374（2017）号决议所设委员会专家小组、调查记者以及中非共和国政府自身均得出结论认为，得到俄罗斯方面支持的行为体在作战行动中有犯罪行为。

为此，我们谨提请注意“冲突各方”一词在该决议中的使用，我们认为，该词包括这些俄罗斯承包商。他们必须遵守国际人道主义法，必须尊重所有中非共和国民众的人权。我们呼吁中非共和国政府和俄罗斯联邦政府充分调查俄方支持的行为体和中非共和国士兵的侵害行为，追究肇事者的责任。

美国还感到失望的是，该决议对11月1日未携带武器、新近抵达的埃及维和人员乘坐的巴士遭到总统卫队成员袭击的事件保持沉默。我们敦促中非共和国当局进行透明和可信的调查，追究肇事者的责任，反击有关该事件的虚假信息。我们强调，这起事件凸显出急需建立信任，改进行动和战术上的协调。必须制止虚假信息。

我们还必须澄清美国对人道主义准入的立场。我们承认，某些情况下，国家可能负有人道主义援助方面的义务，但是，不存在普遍适用和不受限制的国际法律义务，要求国家或武装冲突的其它当事方准许“安全、迅速和畅通无阻”的人道主义准入，并为其提供便利。因此，美国不赞同在该决议第52段中使用“根据国际法相关规定”这一表述，

因为它暗指安全、迅速和畅通无阻的人道主义准入无一例外是国际法的要求。

我们指出，从法律上说，准确的人道主义准入条款出现在我们关于非洲联盟驻索马里特派团、联合国南苏丹特派团、联合国阿卜耶伊临时安全部队、联合国马里多层面综合稳定团以及联合国索马里援助团等的决议中。我们敦促各位成员今后参照这些范例。要说明的是，美国继续大力支持冲突地区的人道主义准入，我们支持多项安理会决议中要求冲突各方提供安全、迅速以及畅通无阻的准入以获取人道主义援助的措词。

最后，请允许我强调，我们大力支持该决议。通过本次延期，安理会确保中非稳定团将继续通过保护平民、加强当地的机构以及倡导和平，为中非共和国提供支助。

**叶夫斯京格聂耶娃女士**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦代表团在对关于把联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）的任务期限再延长一年的第2605（2021）号决议的表决中投了弃权票。

尽管执笔方法国为安全理事会的决策做出我们认为总体上看具有建设性的努力，但是，我们绝不能忘记东道国的看法。不幸的是，中非共和国政府已表达的、昨天在安全理事会正式文件中分发的几点根本意见没有在决议中得到反映。

尽管如此，我们相信，延长中非稳定团的任务期限将为帮助中非共和国当局稳定该国局势做出积极的贡献。在这方面，我们欢迎图瓦德拉总统决定宣布停火，并表示政府愿意推进《中非共和国和平与和解政治协议》的执行工作和中非共和国内部的对话。我们还注意到已采取步骤，强化和扩大国家机关在该国多地区的权威，这对于特别是处理人道主义问题是必不可少的。

俄罗斯坚定不移地支持蓝盔部队的工作，他们在中非共和国的整体安全架构中发挥着至关重要的作用。但是，我们不能不指出，该特派团设立以来

频频暴出丑闻。蓝盔人员被控实施性虐待、包括对儿童的性虐待，此外还偷运自然资源。最近的例子是发现了经由欧洲某国走私钻石和黄金的大规模犯罪网络。11月1日埃及特遣队发生的事件存在许多疑点。我们诚挚希望埃及的维和人员和朋友迅速康复，并向他们表示声援。但是，这起悲惨事件导致部队转移时出错，而中非稳定团领导层听任这种错误发生。我们必须认真调查该事。

我们注意到，围绕中非稳定团不时出现消极的后台问题，损害了安全理事会的声誉，也破坏了对联合国本身的信任。尽管第2605（2021）号决议的通过象征着对特派团的信任，但遗憾的是，我们不能认为它迄今所做的工作是令人满意或者得力的。我们打算监测他们如何利用安全理事会今天表示的支持。

我们认为，早就应该采取的第一个步骤是顾及东道国的关切，与班吉建立彼此尊重的信任关系，没有这种信任，充分完成维和特派团的任务将是不可能的。这是任何维和特派团授权任务的基石。

今天，我们再次听到对在中非共和国境内工作的俄罗斯专家的指控。这些专家成功地提高了中非共和国士兵的职业培训水准，是应合法政府的邀请在那里工作的。由于他们和其他双边伙伴、特别是中非共和国武装部队的努力，该国局势已基本稳定。然而，我们却一再听到多个安理会成员对我国专家毫无根据的恶劣指控，并多次予以驳斥。如有违反行为，应主要由中非共和国国家当局进行调查。我们正在与他们进行双边接触，与其协调工作。

**拉文德兰先生**（印度）（以英语发言）：我发言解释印度对刚刚通过的第2605（2021）号决议的立场。中非共和国走向和平的脆弱历程正处在一个重要关头。数周前宣布停火、进行之中的全国对话努力以及2022年地方选举的筹备表明，中非共和国领导人坚定地致力于在法治和可信的国家机构的基础上，搭建一个民主框架，以成功实现冲突后的恢复。这些努力需要国际社会和安全理事会的支持。

我们认为，这些是联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)需重点关注的优先任务。为此，中非稳定团和中非共和国当局之间基于互信的良好工作关系至关重要。我们期待中非稳定团领导层有针对性地执行这些任务。

我们还希望，决议规定的中非稳定团2022年年中评估将使安理会能够审议对中非稳定团各组成部分——即军警、文职和特派团领导三部分——的业绩评估。

戴兵先生(中国)：今年以来，中非政府克服重重困难，成功组织总统和议会选举，持续改善安全形势，积极推进“共和国对话”，并于上月宣布单方面停火。中方对此表示欢迎。

联合国驻中非特派团根据安理会授权，在恩迪亚耶特别代表领导下积极开展工作，为改善中非局势做出重要努力。

目前，中非尚未实现持久和平，联中团继续存在仍有必要。中方支持联中团授权延期，希望联中团同中非政府加强沟通，增进互信，共同致力于维护中非和平稳定。

当事国同意是开展维和行动必须坚持的重要原则。中非外长11月10日致函安理会主席，希望决议更加尊重中非主权和中非政府主导权，更加重视中非面临的武装团体等危险。中非方面提出的合理建议未得到充分考虑，中方对此表示遗憾。鉴于上述，中方对决议草案投了弃权票。

中方希望，执笔国今后能够更加重视中非政府的合理意见。

**主席(以西班牙语发言)**：我现在请中非共和国代表发言。

科帕它芒格先生(中非共和国)(以法语发言)：我确实曾要求发言，但我刚刚接到我国政府的指示。因此，我不打算发言。

**主席(以西班牙语发言)**：我感谢中非共和国代表聆听发言，并感谢他与安全理事会成员分享这一信息。

发言名单上没有其他发言者了。

上午10时25分散会。