



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八四一 次会议

2021年8月24日星期二上午10时举行

纽约

主席:	拉古塔哈里先生/蒂鲁穆尔蒂先生	(印度)
	中国	耿爽先生
	爱沙尼亚	利潘德先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗·马谢乌夫人
	尼日尔	奥吉先生
	挪威	海默巴克女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯	普林斯女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南	邓先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)、2449(2018)、2504(2020)、2533(2020)和2585(2021)号决议执行情况的报告(S/2021/735)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

21-23293 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）、第2165（2014）、第2191（2014）、第2258（2015）、第2332（2016）、第2393（2017）、第2401（2018）、第2449（2018）、第2504（2020）、第2533（2020）和第2585（2021）号决议执行情况的报告（S/2021/735）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下情况通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生和阿拉伯叙利亚红新月会秘书长哈立德·埃尔克苏西先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/735，其中载有秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）、2401（2018）、2449（2018）、2504（2024）号决议执行情况的报告。

我现在请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生（以英语发言）：过去17个月来，我一直告诉安理会，与冲突的前几个阶段相比，叙利亚基本冻结的冲突前线局势相对平静。然而，我一直强调不断发生的事件及其对平民构成的危险，以及局势的脆弱性。我敦促所有人努力推动实现全国停火。

令人遗憾的是，我们看到最近叙利亚许多地区局势出现升级。马丁·格里菲思先生将详细介绍人道主义局势，我热烈欢迎他就任新职。

首先请允许我谈一谈西南部的局势，特别是德拉省的局势，我们在那里看到了大量的部队部署、猛烈的炮击和地面冲突。我们看到了平民伤亡和流离失所，其中包括大量妇女和儿童，民用基础设施遭到破坏。我们接触了所有各方，并与包括在实地的各类叙利亚人以及关键国际行为体进行了接触。最近几天，俄罗斯加强了调解努力。我们再次呼吁各方立即停止暴力，履行国际人道法规定的保护平民和民用基础设施的义务。包括德拉巴拉德在内的所有受影响地区和社区都需要立即、安全和不受阻碍的人道主义准入。我已要求让我的团队进入该地区，联合国大家庭也提出了同样的请求，以便提供急需的人道主义援助。我们敦促达成一项可持续的协议，为恢复安全和有保障的环境铺平道路，由此减轻当地居民的恐惧和不满，满足社会、人道主义和经济需求，防止任何流离失所，让德拉省居民能够安全和有尊严地返回家园。

但叙利亚其他地区也有麻烦。我现在谈一谈叙利亚西北部，包括伊德利卜、拉塔基亚北部和阿勒颇，以及大马士革西部。最近几个月，空袭和炮击加剧，导致包括妇女和儿童在内的数十名平民伤亡以及自2020年3月以来最大规模的流离失所。

拉卡省和哈塞克省东北部地区出现了涉及非国家武装团体的进一步暴力，暴力造成了人员伤亡，包括平民伤亡。与此同时，对东北部多次停水仍然存在严重的人道主义关切，这影响到重要的基础设施，包括医院、灌溉网络和供水站。我相信格里菲思先生回头会更详细地谈到这一点。

8月4日，大马士革发生一起针对一辆军用巴士的致命爆炸。过去一个月，叙利亚其他地方也遭到安全理事会列名的恐怖团体的袭击。这些令人无法接受的袭击提醒我们，打击恐怖主义的努力至关重要。为了使这些努力有效，我们需要合作、协调以

及严格遵守国际法的行动。这种努力必须优先考虑保护平民，而不是造成新一波的流离失所和破坏。

有报道称，最近几周以色列发动了大量空袭，包括8月20日在大马士革发生的一起引人注目的事件。叙利亚的主权、统一、独立和领土完整继续受到损害。

这些事态发展提醒我们，叙利亚冲突远未结束，我们需要一个可信的政治进程以及更持久的国际合作。

我继续努力推动召开宪法委员会核心小组的第六次会议。最近几周，我与叙利亚谈判委员会提名的共同主席巴赫拉先生进行过两次虚拟会晤。与此同时，我大马士革办公室的主任会见了政府提名的共同主席库兹巴里先生，而且，我请求访问大马士革。我们正在继续努力接触，以寻找前进的道路，但这并非易事。我强烈呼吁在我的过渡性建议的基础上灵活行事，以打破僵局，尽快召开新的会议。

当然，僵局凸显出缺乏信任和政治意愿的问题，这些问题导致推动政治解决的努力陷于瘫痪。如安理会成员所知，长期以来，我一直极力主张我们处理更为广泛的问题，努力采取可能建立某种信任的微小步骤和姿态。例如，就被拘留者、被劫持者和失踪人员的重要问题采取行动仍然至关重要。

我们也要记住，经济危机继续给叙利亚人的日常生活造成巨大困难，包括能源严重短缺和粮食供应减少。我再次对叙利亚人在冲突、冲突所致各种挑战以及黎巴嫩危机背景下的生计表示关切。我还要重申，至关重要的是，必须避免制裁造成任何可能加剧叙利亚平民困境的人道主义影响，特别是在过度合规方面。

叙利亚人面临的问题确实远非完全由他们控制。显然需要建设性的国际外交。安全理事会7月通过第2585（2021）号决议是一项重要的人道主义措施。就联合国而言，它将竭尽全力促进执行该决议的各个方面。格里菲思先生稍后将详加阐述。但是，该决议也发出了一个信息，即：主要国家，特

别是俄罗斯联邦和美国，可以在人道主义层面之外的叙利亚问题上开展合作。有必要在通过第2585（2021）号决议的基础上，在共同感兴趣和关切的其他方面采取后续行动并再接再厉。我们要取得适度的渐进进展，就必须这样做。我在7月份访问莫斯科时，与俄罗斯外长拉夫罗夫深入讨论过这个问题。我还与美国和其他许多国家的政府开展了进一步的接触，当然我会继续这些接触。

我要求主要国家与我合作，就一揽子具体、相互和对等的步骤进行探索性的讨论，以现实主义的态度精准地界定这些步骤，并以平行和可核查的方式加以实施。最重要的是，需要采取这些步骤帮助拯救叙利亚人的生命、减轻痛苦、促进区域稳定和进一步执行第2254（2015）号决议。这些都是安理会成员和其他主要国际当事方认同的利益。但我认为，现在需要更多的认同，具体而言，相关当事方不仅要准备好查明他们所追求的目标，而且还要确定他们能够实现的目标。

我今天触及的一些问题可被认为是这一更广泛的一揽子对等步骤的组成部分。我准备好利用联合国在日内瓦的召集力，如果此举能有助于创造调和的前景的话。我将继续进行磋商。

我通过民间社会支助室、叙利亚妇女咨询委员会和其他机构与该国内外的叙利亚人——各阶层的男女——进行互动，从而不断形成自己的想法。我经常听到他们表达的一种共同情绪是，除了实地如今的紧迫需求之外，他们确实担心叙利亚民众正被遗忘。

因此，我呼吁在7月份成功地就第2585（2021）号决议达成一致的所有安理会成员继续朝着这个方向努力，帮助促成由叙利亚人主导和叙利亚人所有的政治解决方案，以便按照第2254（2015）号决议的设想，实现叙利亚男女的正当愿望，恢复叙利亚的主权、统一、独立和领土完整。

主席（以英语发言）：我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请格里菲思先生发言。

格里菲思先生（以英语发言）：持续不断的敌对行动、经济危机、缺水和2019冠状病毒病（COVID-19）大流行，正促使数百万本已脆弱民众的人道主义需求达到冲突开始以来的一些最高水平。

作为对裴凯儒先生刚才对安全理事会成员所讲内容的补充，我今天将像他指出的那样谈及五点：首先是保护平民；其次是经济危机的影响；第三是水危机；第四是COVID-19；最后是人道主义准入。

我首先要谈谈保护平民及其所依赖的重要基础设施。冲突已持续十年，叙利亚各地的平民依然苦难深重。当然，这种苦难已持续太久。特别是，妇女和儿童在冲突年代遭受巨大的身心创伤。例如，有报告称，由于所处环境不确定，一些家庭日益将早婚作为抚养女儿的手段。这些报告司空见惯。

6月和7月，联合国人权事务高级专员办事处的记录表明，由于阿拉伯叙利亚共和国各地的敌对行动，至少有153名平民丧生，280名平民受伤，其中许多是妇女和儿童。6月和7月，西北部的空袭和炮击增多，造成至少53名平民丧生，要害民用基础设施受损，两万多人流离失所。事实上，这是自2020年3月宣布停火以来规模最大的流离失所。在东北部，自8月18日以来，雷斯艾因区阿布拉辛周边以及泰勒塔米尔以北的周边村庄遭到炮击，据报造成8000多人流离失所。

霍尔营的安全问题依然存在。自1月份以来，报告的凶杀案多达69起，杀人未遂案为12起。6月和7月，营地妇女和女孩遭到杀害和威胁的事件增多，进一步加剧了恐惧气氛。营地的迫切需求及其居民的极端脆弱性和对援助的依赖加大了性剥削和性虐待的风险。

人道主义工作者，包括志愿保护者和营地管理人员，经常面临威胁。约59000人仍留在霍尔营。其中大多数是妇女和儿童，营地五分之一的居民不到5岁。因此，重点关注女性的呼声、遭遇和领导力越

发重要。我们绝不能抛弃她们，任由她们在霍尔陷入暴力和绝望。

8月5日，联合国人权事务高级专员迈克尔·巴切莱特对德拉市及其周边的暴力最近升级导致平民陷于困境发出警告。裴凯儒先生早些时候提及这一点。7月下旬开始的战斗和猛烈炮击造成至少8名平民丧生，迫使35000多人逃离家园，并且使要害民用基础设施受损。迫击炮弹也击中德拉国家医院，致使其透析科暂时关闭。

仍留在德拉巴拉德的平民严重短缺面包、水、电、燃料和燃气。据报，卫生保健设施的供给也正在耗尽。联合国各机构及其合作伙伴正在向德拉市及其周边地区的流离失所者和收容社区提供紧急援助，包括即食口粮、卫生用品、药品及其他核心救济物品。

我赞同裴凯儒先生和联合国人权事务高级专员呼吁立即停火，并敦促各方立即在不附加先决条件的情况下停止暴力。唯有如此，才能拯救生命和生计。我还回顾，冲突各方必须尊重平民和民用基础设施，并时刻注意保护他们。我敦促各方为人道主义人员迅速而不受阻碍地进入所有受影响社区、包括德拉巴拉德的社区提供便利，并允许希望离开的平民安全通行。

我要谈的第二点涉及经济危机及其对平民的影响。在联合国7月进行的定期评估中，三分之一的受访叙利亚家庭表示难以进入市场，这是2020年4月以来的最高水平。五分之一的家庭报告获得医疗服务的机会减少，四分之一的家庭表示在过去几个月中至少失去了一个收入来源。

收入和就业机会的丧失当然对粮食安全产生了不利影响。在4月和5月略有改善之后，粮食安全状况在6月和7月再次恶化，全国粮食消费不足的情况比2020年7月增加了15%。高昂的商品价格和普遍的生计损失迫使越来越多的家庭减少膳食，并采取消极的应对策略。安理会成员可以想象，女户主家庭受到的影响尤其大。我已提及童婚和早婚。在这场

危机的助长和COVID-19大流行的加剧下，这两种现象有增无减。

在这种情况下，联合国的早期恢复和生计活动的支持和向弱势平民提供卫生和教育等领域的服务以及创造经济机会方面发挥了关键作用。例如，7月份，联合国支持修复保健设施和市场，使2.4万多名病人和店主受益，并创造了就业机会，还为6300多名弱势者提供各种谋生机会。

我要谈的第三点涉及叙利亚的水危机。在东北部，从土耳其流入叙利亚的幼发拉底河的水位降到了极低水平。与长期平均水平相比，降水量减少了50%至70%，而有限的降雪和降雨也影响了更广泛区域的水源。6月下旬，幼发拉底河西岸73个水站中有54个、东岸126个水站中有44个都受到极低水位的严重或重大影响。该地区主要水坝的储量也达到了历史低点，这是一个非常令人痛心的结果，当然，这与气候变化有关。500多万人依靠这条河获取饮用水和电力，医院、灌溉网络和水站等重要基础设施也是如此。干旱加剧了幼发拉底河的水资源短缺，预计将损害农作物，恶化本已严峻的粮食状况，加剧公众健康问题，并导致更多生计的丧失。

在哈塞克省的阿洛克水站，抽水仍然有限。从6月23日至7月30日，仅仅一个多月后，该水站完全关闭，导致100万人难以获得安全饮用水，其中包括当时霍尔营地和相关居民点的10万居民。水位不足以将水送达该水站通常服务的大多数民众，在该水站停止运行期间，已实施的高成本紧急运水行动只能满足20%的日常用水需求。供应该水站的电力仍然不足、不稳定，导致可以抽取的水量减少，并对其运行造成影响。哈塞克水电局技术人员在83天不能进入水站后，终于得以在7月30日有限地进入水站。这是一个极其重大的障碍。

自8月初以来，阿洛克水站继续运行，但时断时续。过去几天，Al Himmeh水库一直未得到补给，据报是因为达尔巴西亚变电站的电力供应中断了。稳

定提供安全用水对该地区成千上万的弱势者至关重要，他们处于绝望的境地。

关于COVID-19大流行，与许多国家的情况一样，传染率仍然很高，可能远超官方记录，加剧本已严峻的人道主义局势。叙利亚各地正在进行疫苗接种，医护人员优先。通过COVID-19疫苗全球获取（COVAX）机制提供的第一批27万剂疫苗已经分发。截至8月23日，在政府控制区和东北部，有218900多人或多或少接种了疫苗，而在西北部，有5.8万多人接种了疫苗。8月15日，叙利亚收到了第二批COVAX疫苗，共有约13.8万剂用于政府控制区和叙利亚东北部接种，另有约3.6万多剂用于叙利亚西北部接种，接种点设在土耳其的加济安泰普。然而，现有疫苗只够覆盖该国不到1%的人口，因此，我们需要扩大疫苗接种规模，加快接种进度，防止这场大流行病进一步摧毁该国难民民众的生活。

我要谈的最后一点涉及人道主义准入。首先，我要欢迎安全理事会7月9日一致决定延长联合国在叙利亚西北部的跨境机制期限，该决定载于第2585（2021）号决议。跨境人道主义援助仍然是数百万人的重要生命线。重新授权将有助于确保继续向包括100万儿童在内的340多万有需要的人提供人道主义援助。未来几周，随着食品运送次数的增多和过冬准备活动的开始，行动将会增加。

除跨境援助外，联合国继续与伙伴接触，增加跨线援助。我高兴地报告，已经取得进展。在东北部，1月至7月间，有1588辆载有人道主义援助物资的卡车跨线进入东北部，平均每月227辆，而一年前同期为每月199辆。2021年1月至5月间，人道主义伙伴还每月在东北部跨线援助791000人，而2020年同期跨线援助602000人。

7月和8月，联合国还在哈塞克省收容了2.6万多名境内流离失所者的Al Talae 'e和Tweina营地进行了两次机构间评估。这两个营地都是为了安置2019年11月从Ras Al-Ayn和Tel Abyad流离失所的人而设立的。其他地区，包括曼比季和阿拉伯井，对联

联合国及其伙伴来说，仍然难以通过跨线方式提供援助。随着人道主义需求、特别是对保健和医疗物品的需求不断增加，取得更多进展是重要的，也是必要的，对于扩大整个应急行动不可或缺。联合国及其伙伴正在寻找一切机会，建立进入西北部的跨线通道。

联合国在叙利亚的人道主义行动是全球最大的人道主义行动之一。每个月，联合国及其伙伴为全国各地约660万人提供援助。需求的增长快过应对行动，为减轻叙利亚境内的苦难，必须提供更多支持。截至8月23日，联合国及其伙伴已收到2021年叙利亚人道主义应急计划所需全部资金的约四分之一，实际上是27%。

我们将按照安理会的要求，继续加大力度，报告第2585（2021）号决议的新内容，也就是跨线准入、透明度以及特别是早日恢复活动等方面的进展。我计划在未来一段时间里前往该地区——去叙利亚、黎巴嫩和土耳其——使现在担任新职务的我能够更深入地了解叙利亚人道主义危机的复杂性，以及未来数月面临的挑战。我期待回来后便向安理会通报情况。

主席（以英语发言）：我感谢格里菲思先生所作的通报。

我现在请埃尔克苏西先生发言。

埃尔克苏西先生（以英语发言）：首先，我谨感谢裴凯儒先生，并祝格里菲思先生在新的岗位上一切顺利。

向安全理事会提出的关于叙利亚局势的报告和分析有很多，但其中只有少数报告和分析来自在实地工作的当地组织。出于这一原因，我代表叙利亚红新月会感谢有此机会分享我们作为国内不断恶化人道主义局势最前沿第一线应对者的感受。

在叙利亚东北部，水危机是那里的人民不得不对应的又一场危机。超过110万人没有饮用水，因为阿洛克供水站停止运行，有时是因为缺乏电力，

有时则是因为缺乏政治意愿。我们多次要求该供水站保持中立，以便我们的团队和当地水务工程师能够不受阻碍地前去维护和运作该供水站，但这条牵动着数百万人的生命线仍被用作各方之间的谈判筹码。

此外，幼发拉底河水位有所下降，来自土耳其的水越来越少。由于夏季天气炎热，该地区现在正遭受严重干旱。就连我们设法在该河沿岸安装的一些水泵也达不到水位，因为水位下降了10多米。叙利亚红新月会、红十字国际委员会（红十字委员会）和儿基会正在夜以继日地工作，为城市水箱注水，并用卡车从少数几个可用的水源取水，但这只是在处理表面问题，有必要拿出更可持续的解决办法。

在达拉，我们的团队正在应对持续敌对行动造成的人口持续流动。我们的团队在人道主义通道安排了人员，设法确保38000多人，多数为妇女和儿童，撤离到安全的地方。我们开设了六个避难所，容纳约1449人，其余逃难者则到周围地区的亲戚或朋友那里避难。我们还设法为406个病人提供了急救，并将9个病人医疗后送至大马士革的医院。8月3日和13日，世界卫生组织（世卫组织）和红十字委员会也向国家医院运送了医疗用品。

我们目前正在准备向德拉派出一支人道主义车队，为那些留在家中的人运送粮食和其他必需物品。这是一个由叙利亚红新月会、红十字委员会、联合国和国际红十字和红新月运动伙伴组成的机构间车队，叙利亚政府为它开了绿灯。至于德拉巴拉德这个位于冲突中心的地区，我们最近于7月16日在那里分发了援助物资，目前仍在从安全保障的角度密切监测那里的局势。一俟情况允许，我们就立即进入该地区，提供亟需的援助。

作为一个人道主义组织，我们一直着眼于履行任务授权，援助所有地方需要帮助的民众。2020年3月，我们获得了必要的批准，可以派出一个机构间跨线车队前往靠近伊德利卜的阿塔里卜。然而，一

年多过去了，仍然无法保障该车队成行。我们还促成批准了世界粮食计划署（粮食署）跨线向萨尔马达运送援助物资，这一运送也尚未进行。

上个月，安全理事会一致通过了第2585（2021）号决议，其中呼吁除给予跨境准入外，还要给予跨境准入。该决议规定，应利用一切可能的方式援助困难民众，但我遗憾地报告，该决议的跨境部分仍未得到实现。叙利亚阿拉伯红新月会主席哈立德·布巴蒂先生一直在问为什么不执行跨境任务。我又向联合国提出这个问题，希望本组织更能够向我们和安理会提供答案。

在我国南部靠近坦夫的地方，我们正在努力恢复我们的人道主义干预行动，帮助那些生活在鲁克班难民营的人返回他们的原籍地区。迄今，我们已促成2万多人自愿撤离，没有任何问题，但该营地内仍有约10000至12000人。我们去年与联合国人道主义事务协调厅一起进行的评估指出，其中有些人想离开。我们的团队和联合国团队都位于距离该营地55公里处，随时准备协助他们撤离到他们在叙利亚全国范围选择的地区。

社会经济困难正在给叙利亚人民造成影响。粮食价格飞涨。过去一年里，标准食品篮子价格上涨了近200%。红十字委员会或粮食署提供并由我们的志愿者分发的食品包现在价值不菲。我们还持续监控黑市价格，这些价格正在上涨。确实有受援者将他们的一些食物拿出来卖或交换其他商品，这现在是一个无奈的事实。这不是因为他们不需要食物，而是因为他们有更紧急的优先需要，例如药品、住所乃至水。他们有时必须买水，因为供水不足，或者即使有供水，也没有电来抽水。

许多保健服务面临风险。我们透析中心的拯救生命支持现在有可能停止，因为我们无法获得过滤器或材料来维持这项服务。就连我们的世卫组织伙伴获得这些过滤器也面临挑战。我们目前有足够的材料可以持续到今年9月底，所以我们已开始要求我们的患者尝试和寻找其他服务提供者。这是一项至

关重要、拯救生命的服务，将在一个月内停止，但现在尚看不到有什么办法可以解决这个问题。

我可以继续列举叙利亚人民正在面临、包括联合国机构和国际非政府组织在内的人道主义行为体正在努力解决的挑战，但我们的工作没有变得更容易。制裁和限制性措施是加剧包括人道主义人员在内的民众痛苦的又一个因素。这些措施正使数百万叙利亚男女老幼更加难以有尊严地重新站立起来。

我九个月前在安全理事会发言，自那时以来，有一点变得更加明显，那就是，制裁给平民百姓——因此也给叙利亚境内所有人道主义组织——造成的后果超出了任何政治目标。有必要认识到惩罚性措施给已经遭受十年暴力和动荡危害的民众造成的意外后果。

我在为本次通报做准备期间，参阅了在叙利亚工作的其他人道主义组织编写的几十份报告和分析。有些组织要求重新界定“人道主义工作”一词，以便它们的活动不会被视为威胁。还必须说服捐助者资助人道主义复原，因为当最简单的逻辑要求他们维持供水线路时，他们不能继续向人们提供瓶装水或罐装水。人们应该能够自己获得水，自己种植粮食，而不是饮食盒装或罐装食品饮料。他们应该能够真正送自己的孩子去上学，而不仅仅是看到报章上说学校如何好以及应该送孩子上学。

我们累了。人道主义组织的工作人员感到精疲力竭并对这样一种想法感到沮丧，即宣布对全体人民实行制裁和限制性措施是一种将带来变革和更美好未来的工具。这些制裁和限制性措施企图阻碍使那些正在返回被摧毁的城市的人们恢复正常生活的努力。那些人只是想用仅剩的一点东西来建立新生活。

我请求安理会停止将政治成果置于结束人类同胞痛苦之上。让我们共同努力履行所作的人道主义承诺。让我们提供更多的准入和更多的支持，减少普遍制裁和限制性措施，以便叙利亚人能够有尊严地生活和重建生活。

主席（以英语发言）：我感谢埃尔克苏西先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（以英语发言）：今天，我代表叙利亚人道主义问题共同执笔国挪威和爱尔兰发言。

我们要感谢主管人道主义事务副秘书长马丁·格里菲思先生、裴凯儒特使以及阿拉伯叙利亚红新月会秘书长哈立德·埃尔克苏西先生的通报。

安理会上次开会讨论叙利亚人道主义局势（见S/PV.8817）时，我们以协商一致方式通过了第2585（2021）号决议，将巴布哈瓦过境点的授权延长了6个月，并可再延长6个月，即至2022年7月10日，但须视秘书长发布实质性报告而定，该报告应特别侧重说明行动的透明度和在满足人道主义需要方面跨线通行的进展情况。作为共同执笔国，我们热烈欢迎安理会采取建设性做法，承认需要确保人道主义援助送达叙利亚有需要的人手中。我们希望，我们能够在这一来之不易的共识基础上再接再厉。

自第2585（2021）号决议通过以来，联合国减少饥饿、建设复原力和确保获得卫生保健的努力继续支持西北部340万有需要的叙利亚人。在叙利亚西北部开展活动的许多非政府组织可以继续依靠联合国在后勤和采购方面提供业务支持。作为跨境行动的直接结果，冠状病毒病（COVID-19）疫苗等救生物品的供应得以维持。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制仍在运作，保证所有送达物品的人道主义性质，并确保在透明和问责的基础上开展强有力的人道主义行动。

叙利亚的男子、妇女和儿童的处境仍然严峻，他们继续面临困难和流离失所。我们本月从秘书长那里获悉，持续不断的敌对行动、经济危机、水资源短缺以及新冠疫情等问题的综合作用，使数百万本已脆弱的人的人道主义需求达到冲突开始以来的最高水平。

幼发拉底河水位极低，造成获得清洁饮用水和农业用水的机会有限，导致大面积停电，对包括医疗设施在内的基本基础设施产生连锁反应。加上干旱，这导致食品、燃料和其它基本物品的价格上涨，以及水传播疾病爆发和粮食产量减少，从而加剧了人道主义需求。

本月，在叙利亚西南部的德拉省发生了自2018年以来最致命的暴力事件，造成数十名平民死伤，数万人被迫背井离乡。据报道，德拉国立医院遭到迫击炮袭击，这是针对一个极其重要的医疗设施采取骇人听闻的行动和实施不可接受的袭击的又一个例子。

过去两个月，西北部暴力事件增加，造成平民死亡，20000多人流离失所——自2020年3月停火以来该地区最大规模的流离失所事件。周五，同一家庭的四名儿童在伊德利卜省的家中睡觉时被杀害。上周四，三个兄弟和他们的母亲被杀，当时他们的房子遭到袭击。自7月初以来，叙利亚至少有54名儿童被杀或受伤。我们再次呼吁各方履行国际人道主义法规定的义务，保护叙利亚全境平民，并确保快速、安全和不受阻碍的人道主义准入。

安理会呼吁努力改善跨线运送人道主义援助。虽然叙利亚的准入情况仍然非常复杂，但我们呼吁所有各方继续采取一切方式确保人道主义援助送达有需要的人手中。尽管东北部的需求不断增长，而且仍未得到满足，但我们欢迎过去一年跨线行动规模扩大。我们坚决支持努力完成对叙利亚西北部的跨线人道主义行动，我们呼吁各方支持这项行动，以便它能够毫不拖延地进行。

我们坚决支持联合国主导的寻求政治解决的努力。我们知道，政治轨道上的进展是改变实地人道主义局势的关键。我们必须将叙利亚人民置于我们在安理会所有努力的核心。我们完全支持格里菲思先生及其团队努力为如此多有需要的人们提供生命线。

我现在以我国代表的身份就叙利亚政治局势补充几点意见。

我谨真诚感谢裴凯儒先生，并重申我们全力支持他所做的一切。我们特别感谢他最近与所有相关方接触，试图结束德拉省巴拉德县的危机。

过去几周，我们在德拉省看到的暴力程度令人无法接受。我们对叙利亚境内持续的生命损失感到悲伤，并响应特使关于保持平静和寻求政治出路的呼吁。维持西北部的停火至关重要；我们现在在叙利亚北部和南部看到的敌对行动升级，再次突出表明迫切需要在全国范围实现停火。

爱尔兰继续呼吁按照第2254（2015）号决议的规定，通过谈判在叙利亚达成政治解决，其中包括制定一部新宪法。6月，安理会有机会听取了阿比尔·侯赛因女士代表叙利亚妇女政治运动所作的发言（见S/PV.8805）。她表达并举例说明了叙利亚妇女在当地社区担任领导角色和领导变革的强烈愿望和决心。爱尔兰坚定地声援叙利亚妇女，她们一次又一次地展示了其勇气和韧性。我们再次重申她们有权充分、平等和有意义地参与所有政治进程。她们应该在会议室和谈判桌旁。我们还呼吁将青年纳入此类进程。

重要的是，叙利亚政府应在宪法委员会第六届会议的方式上表现出更多的灵活性和建设性意愿。我们赞扬裴凯儒先生努力紧急召集该委员会，我们期待着继续为此与他合作。

最后，正如我们一贯指出的那样，追究所有违反国际人权法和国际人道主义法行为的责任是建设和平不可或缺的一部分。我们支持国际公正独立机制和阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会继续努力伸张正义和对在叙利亚境内犯下的滔天罪行追责。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使、格里菲思副秘书长和埃尔克苏西先生所作通报。

今天，我想讨论叙利亚政治和人道主义局势的三个方面。对德拉的袭击和立即停火的必要性；促进和平的必要建立信任措施；严峻的人道主义局势。

首先，我们必须谈谈阿萨德政权对德拉的袭击，袭击造成多名平民死亡，数万人流离失所。阿萨德政权对人道主义援助的封锁导致居民在没有水、食物、电力和药品的情况下艰难求生。人道主义组织随时准备提供急需的援助，但阿萨德政权将它们拒之门外。该政权必须立即允许它们进入德拉，以便它们能够拯救生命。我们敦促对阿萨德政权有影响力的各方帮助调解达成解决方案。这场袭击是我们再次呼吁根据第2254（2015）号决议在德拉以及叙利亚西北部立即停火的又一个原因，该政权及其支持者越来越多的袭击已造成数十名平民死亡，其中包括儿童和人道主义应急人员。

因此，美国重申全力支持特使为促成和平解决叙利亚冲突和实现全国持久停火所作的不懈努力。我们坚决支持特使努力促进对话，弥合各方之间的隔阂。为此，阿萨德政权可以而且必须采取一些明确的措施。当宪法委员会最终再次开会时，必须使它能够产生结果。现在是阿萨德政权停止拖延并可信地参与的时候了。这些谈判是结束战斗和实现持久和平进程中的关键一步。

叙利亚政权可以向前迈出一步，处理被拘留者和失踪人员的悲惨情况。许多安全理事会成员一再表示，这将有助于政治进程。叙利亚政权明白这一点。它偶尔宣布所谓的大赦，但尚未作出任何切实的努力来处理这一关键问题。阿萨德政权应立即释放其关押的数万名被任意拘留的男子、妇女和儿童，并分享关于13万多据报在被该政权任意逮捕后失踪或遭拘留的叙利亚人下落的信息。

最后，今天是联合国跨界人道主义援助重新获得授权以来，安全理事会首次就叙利亚人道主义局势举行会议。由于安理会的一致行动，巴布哈瓦至关重要的跨界生命线得以恢复。每月大约有1000辆

卡车装载着食物和药品，包括防止2019冠状病毒病传播的疫苗和设备，它们将在接下来一年里继续将物资运送到西北部300多万急需帮助的叙利亚人手中。我们赞扬安全理事会及其成员国不懈作出建设性的努力以达成协议，一致通过第2585（2021）号决议（见S/PV.8817），并在此过程中拯救了无数生命。

这对安全理事会来说是一个重要时刻。这表明我们可以比空谈做得更多。我们可以共同努力，为全世界最紧迫的挑战找到解决办法并采取行动。现在是时候再次行动了，因为古特雷斯秘书长、联合国各机构和在叙利亚开展活动的数十个非政府组织都认同，我们需要做得更多。

叙利亚的人道主义需求正在增加。由于安理会没有重新开放亚卢比亚和巴布萨拉姆过境点，联合国车队被迫穿过更多控制线，与更多武装反对派团体谈判准入事宜，并面临更多的运输延误和道路关闭。政权的限制措施导致包括婴儿配方奶粉在内的必需品无法送达叙利亚东北部等地区的平民手中。为了帮到更多需要援助的叙利亚人，该政权必须消除运送援助的障碍和阻拦，并为人道主义组织的工作提供便利。

与此同时，疫情继续给叙利亚原本就脆弱和有限的卫生基础设施带来压力，加剧了全国各地的人道主义需求。这加强了改善人道主义准入和确保人道主义人员能够畅通无阻向叙利亚各地运送救生援助的紧迫性。为此，在今后几个月里，安理会应加强和扩大其人道主义承诺。

我要明确表示，美国致力于支持所有有需要的叙利亚人，无论他们身处何方，包括在叙利亚政权的管辖下。美国的制裁针对那些通过腐败行径掠夺叙利亚人民并犯下战争罪的人，而不是针对平民。我们将继续与非政府组织和联合国合作，确保我们的制裁不会产生预期外的后果。

在政治轨道取得不可逆转的进展之前，美国不会资助大规模的重建努力。但美国致力于通过各种

方式提供援助，包括跨界和跨线援助，并对早期恢复项目进行投资。我们欢迎人道主义行为体努力促进跨线援助，包括在土耳其的支持与合作下开展行动，我们敦促其他各方也这样做。

经过十多年的冲突，我们需要和平解决冲突，结束这场战争。因此，美国仍然致力于第2254（2015）号决议。它为政治解决叙利亚冲突提供了唯一可行途径。我们呼吁阿萨德政权遵守全国停火，实施建立信任措施，并充分参与政治进程。我们呼吁安全理事会在我们最近就跨界援助达成的共识基础上再接再厉，扩大人道主义准入，并帮助向有紧迫需求的人提供援助。

针对裴凯儒先生的评论，我可以申明，安全理事会没有忘记叙利亚人和他们的困境。

最后，我要向格里菲思副秘书长提一个问题。我们欢迎他计划在未来几个月访问该地区，我有两个问题。联合国需要什么来改善实地准入？格里菲思先生能否向安理会通报联合国在跨线运送方面取得的任何进展？我们知道，目前援助正在跨线运送，叙利亚东北部目前有跨线援助，西北部却没有。联合国在将物资跨线运到叙利亚人手中时遇到了哪些困难？

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：
我们感谢裴凯儒先生和马丁·格里菲思先生所作通报。

我认为，今天每个人听取哈立德·埃尔克苏西先生发人深省的通报是极其有益的，他所代表的组织并不负责将人道主义援理论化或使这一文件政治化——很遗憾，我们却经常看到这种情况，包括在安全理事会——而是为实地真正的民众提供真正的帮助。我可以向安理会成员保证，他比安理厅里任何人都更了解和理解叙利亚当地实况。因此，我要特别感谢他今天的通报。

这是我们自7月9日通过第2585（2021）号决议（见S/PV.8817）以来的第一次会议。就该文件达成一致并不容易，但安理会在该文件上达成一致是一

个重要的政治信号，让我们有理由希望今后进行更加客观和富有成效的讨论。

我们高兴地看到，叙利亚大部分地区的停火得以维持。然而，局势仍然令人震惊：沿伊德利卜冲突降级区周边的常态化炮击仍在继续，叙利亚北部库尔德人和当地阿拉伯人部落之间的冲突、叙利亚-伊拉克边境地区的军事行动、以及以色列的任意袭击也是如此。

社会经济形势极其严峻。制裁以及对叙利亚石油的持续掠夺加剧了这种情况，石油绕过大马士革，从美国人控制的叙利亚东北部油田公开向外输出。

在这一背景下，我们注意到美国军方笨拙地试图引用第2254（2015）号决议，公开为其占领叙利亚东北部和东南部辩护。我谨敦促我的同事们不要在没有理由的地方寻找借口，而是集中精力执行安理会的这份文件。我们要指出，该案文确认尊重该国主权、独立、统一和领土完整的必要性。

我们期待着在今后一个时期里宪法委员会在日内瓦恢复工作。这一进程必须继续由叙利亚人主导和自主，不受外来干涉。我们支持裴凯儒先生为此所作的努力。与此同时，我们呼吁特使推动叙利亚内部的对话，而不是以人为的先决条件和最后期限来压制对话。我们期望特使集中精力召开委员会第六届会议，不要被有时故意夸大的局势分散注意力。我们必须对叙利亚各地区的事态进行客观评估。

例如，在德拉，我们决不能陷入对阿拉伯叙利亚共和国政府的片面批评，叙利亚政府完全有权在其主权领土上实行法治。德拉巴拉德现在几乎被土匪封锁，人道主义准入存在问题，激进分子正在把民众当作人盾。

我们这方面正在尽一切努力改善德拉的局势，但当地武装团体没有遵守8月14日在俄罗斯部队协助下达成的停火协议。根据该协议，每个希望离开该

省的人都有机会自由离开。俄罗斯和解中心的工作人员正在通过运送食品向平民提供援助，我们的医生也在那里工作。

关于人道主义局势，我谨指出，第2585（2021）号决议的通过赋予联合国在叙利亚重启整个人道主义应急系统的任务。这对格里菲思先生来说是一次并不简单的考验。但这在很大程度上取决于对叙利亚援助的转变以及人道主义事务协调厅的公正性，也包括安理会将如何经受对其团结和效力的这次考验。

首先，我们期待得到关于在伊德利卜建立可持续跨线运送物资方面实现期待已久突破的信息。我们希望，安理厅里的各位都认识到，这一领域的拖延将损害整个人道主义应急系统的形象。鉴于上述第2585（2021）号决议已获得通过，任何关于在清除叙利亚境内连接西北部的通道方面缺乏授权的说法至少是没有根据的。从现在开始，这个基本问题是我们各国的责任，也是人道主义文件执笔方的一项重要指导原则。

第二，必须尽早实现从提供紧急援助到大规模恢复的过渡，并为该国的自主发展创造条件，紧急援助不能无限期地持续下去。重建基础设施是难民返回家园、从而重启经济的一个先决条件。这是一个简单的道理，最终有助于减轻捐助者的负担。叙利亚难民返回家园的问题因邻国日益加剧的社会经济紧张局势而不断加剧。国际社会必须帮助改善叙利亚境内叙利亚人的生活条件，而不是使帐篷营地难民的悲惨处境永久化，在营地中，叙利亚人，特别是儿童，看不到隧道尽头的任何亮光。在这方面，我们呼吁秘书长和马丁·格里菲思先生继续推动叙利亚的战后恢复。

第三，我们决不能忽视绕过安全理事会对叙利亚所实施单方面制裁对恢复努力造成的巨大损害。因此，必须监测这些问题以及对制裁的无效人道主义豁免。我们期望安理会在不久的将来收到关于这一问题的详细报告。

除其他努力外，我们继续为抗击冠状病毒病提供援助。上个月，我们向叙利亚运送了25万剂疫苗以及100万份聚合酶链反应检测试剂。我们也不能不提到这样一个事实，即7月份，最后一批俄罗斯儿童被疏散离开罗伊营地。我们让所有俄罗斯儿童返回家园。滞留在霍尔营地的其余106名儿童也将很快返回家园。鉴于营地安全局势的不断恶化，我们敦促同事们以我们为榜样。顺便说一句，其负责人最近刚从该区域返回的儿童基金会也在敦促这样做。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人（墨西哥）（以西班牙语发言）：我谨感谢裴凯儒特使、马丁·格里菲思副秘书长、以及哈立德·埃尔克苏西先生所作的通报。我们也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其三国代表参加本次会议。

自安全理事会上次审议叙利亚的政治和人道主义局势（见S/2021/516）以来，敌对行动的升级加剧了民众本已脆弱的状况。此外，达成政治解决方案也面临挑战。在这方面，我想强调几点。

首先，叙利亚西北部的持续暴力以及德拉事件的增多主要影响到平民，他们现在正遭受10年冲突的后果。暴力已导致进一步的流离失所，因此，民众的需求增加了。正如秘书长的最新报告（S/2021/735）所指出，最近报告的敌对行动也影响到学校和医院以及人道主义行为体的行动。

在这方面，我国墨西哥强调，必须确保人道主义准入不受阻碍，并充分遵守国际人道主义法。同样，我们支持秘书长的呼吁，即根据第2254（2015）号和第2532（2020）号决议停止敌对行动并遵守持久与可持续的全国停火。

第二，虽然延长跨境人道主义援助机制的期限为民众提供了一些救济，但必须应对人道主义准入所面临的其他挑战，特别是其他人在此指出的缺水问题、以及干旱的影响；干旱最近几个月有所恶化，有可能影响500多万人。阿卢克供水站等供水设施未能得到维护，对其运行产生了不利影响。因此，当务之急是确保技术团队能够持续介入，以便

它们进行必要的维修并寻求长期的可持续解决方案。

除了对健康造成影响之外，与缺水相关的其他令人担忧的方面是对作物和粮食安全的影响、以及对占农业工人70%的妇女和女童的重大影响。

第三，鉴于霍尔暴力事件的增多，必须找到解决办法，结束营地里难民的苦难。在这方面，最近几个月伊拉克和阿尔巴尼亚等国展开的遣返行动无疑是为相关家庭提供另一种选择的动力。

墨西哥响应秘书长的呼吁，敦促其他会员国也这样做，为留在霍尔营地的本国国民的回返提供便利。

第四，必须促进政治对话。宪法委员会成立已近两年，但仍未取得具体成果。我们敦促政府任命的代表团对特使的提议作出建设性回应，使核心小组能够在不久的将来举行会议，并允许继续推进宪法起草进程。我们也希望裴凯儒先生能尽快访问大马士革，并与有关各方进行建设性的对话。

我们重申，有妇女和其他民间社会团体充分、平等和切实参与的包容性政治对话，对于在解决叙利亚冲突方面取得进展至关重要。除了上述内容，我们鼓励会员国，特别是对各方有影响力的会员国，推动各代表团重建信任，从而维护联合国主持的政治进程。

最后，如果不最终停止敌对行动，人道主义需求和对于恢复政治对话的不信任将会继续增长。墨西哥认为，停火和政治进程都是优先事项。因此，国际社会必须承担起责任，确保两者均切实可行。

在结束发言之前，我还想请裴凯儒先生提供以下信息。我们知道，就即将举行的宪法委员会核心小组会议提交给各方的提案被政府任命的代表团拒绝了。我们希望更详细地了解政府代表团的保留意见以及是否有可能解决这些分歧，使制宪进程取得进展。如果不可能再举行一次会议，还有什么其他办法来推进执行第2254（2015）号决议？最后，鉴

于该地区特别是阿富汗的最新事态发展，我们希望详细了解这些事态发展对叙利亚可能产生的影响。

耿爽先生（中国）：我感谢裴凯儒特使、格里菲斯副秘书长、伊尔克索西先生的通报。

今年是叙利亚危机爆发10周年，这场战争给叙利亚人民带来深重苦难。几位通报人介绍的情况和秘书长报告再次提醒我们，叙利亚危机不能再持续下去了，国际社会应全面落实安理会2254号决议，恢复叙利亚的和平稳定，缓解叙利亚的人道惨状。

今天我讲三点意见。第一，加快推进包容性对话，弥合各方分歧，找到实现叙利亚长治久安的政治解决方案。国际社会应该为此提供建设性帮助，联合国应该继续发挥斡旋主渠道作用。中方鼓励裴凯儒特使继续推进叙利亚宪法委员会工作，呼吁叙利亚各方充分展现政治意愿，推动第六轮宪法委员会会议顺利举行并取得积极进展。宪法委员会的工作必须保持独立，不受外来干涉，确保叙利亚政治进程由“叙人主导、叙人所有”。

第二，切实稳定叙利亚安全局势，有效打击恐怖主义。近期，叙利亚西北部、东北部及南部局势持续动荡，恐怖势力频频发动袭击，武装团伙冲突升级。外国军队在叙利亚行动、以色列对叙利亚的导弹袭击也进一步加剧了紧张局势。

中方呼吁有关各方切实尊重叙利亚主权和领土完整，立即结束对叙利亚领土的非法侵略、占领和袭击。国际社会应根据国际法和安理会决议，加强反恐合作，打击所有被安理会列名的恐怖组织，不能搞双重标准。要尊重叙利亚政府反恐的主导权，反对借反恐制造民族分裂。

第三，缓解叙利亚人道危机，支持叙政府改善民生、加快重建。叙利亚面临着武装冲突、疫情蔓延、粮价高企、石油短缺等一系列经济和人道挑战。近期阿鲁克水站多次被迫中断运转，叙东北部46万居民的生活、生产用水受到严重影响。与此同时，单边强制措施仍在持续，进一步加剧了叙利亚人民面临的人道困境。

国际社会应立即行动，结合落实安理会2585号决议，加大对叙利亚的粮食、医疗物资和疫苗援助。中方敦促叙利亚境内冲突各方切实保护平民，停止对民用设施的袭击。中方呼吁国际人道救援行动尊重叙利亚主权，同叙利亚政府协商推进，优先拓展跨线援助，提升跨境援助的透明度。有关国家应响应古特雷斯秘书长和国际社会的呼吁，立即解除所有针对叙利亚的单边制裁。

中方一直以实际行动为缓解叙利亚人道危机提供支持，已向叙利亚提供多批抗疫物资。最新一批由中国红十字会援助的新冠疫苗已于7月29日运抵大马士革。

上个月，中国国务委员兼外交部长王毅访问叙利亚，提出了中方关于解决叙利亚问题的四点主张，强调主权独立原则不可侵犯，缓解人道危机不容迟疑，打击恐怖主义不能松懈，包容和解方向不应偏离。这些主张得到叙方和地区国家的理解和广泛认同。中方愿继续与国际社会一道努力，共同落实四点主张，为叙利亚实现和平、恢复稳定、加快重建、实现长治久安作出贡献。

拉德卜先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：我感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲斯先生和叙利亚阿拉伯红新月会秘书长哈立德·埃尔克苏西先生所作的通报。我也欢迎阿拉伯叙利亚共和国、土耳其和伊朗伊斯兰共和国代表出席今天的会议。

突尼斯关切地注视着叙利亚当地的事态发展，最近几周该国许多地区的暴力和紧张局势有所加剧。这无助于通过外交努力解决危机，而是会破坏为缓解人道主义危机和抗击2019冠状病毒病（COVID-19）疫情而作出的努力。在这方面，我们重申我国的立场，即叙利亚危机没有军事解决办法，唯一的解决办法是在联合国的推动下，根据第2254（2015）号决议达成叙利亚和平政治解决方案，确保叙利亚恢复安全与稳定，并维护整个叙利

亚的主权、统一和领土完整。我们还强调，必须在目前谅解的基础上，通过缓和局势和恢复平静，迅速恢复稳定。还应推进谈判和调解领域的努力，以便响应秘书长和裴凯儒特使的呼吁，在叙利亚建立全面、持久的停火。

我们对叙利亚许多地区的恐怖主义行为表示关切，强调必需继续努力打击该国的恐怖主义团体，因为这是保障实现在叙利亚达成长期政治解决和实现该地区稳定所必需的安全的一个重要因素。此外，我们呼吁恢复宪法委员会及其核心小组在日内瓦的工作并尽快举行其第六届会议，同时确保其继续开展工作，由此恢复叙利亚的政治进程。我们支持特使在这方面努力拉近叙利亚人的观点立场。

我要感谢秘书长根据安全理事会最近的第2585（2021）号决议及其他相关决议的规定，在其最近关于叙利亚人道主义局势的报告（S/2021/735）中提供了最新信息。我们赞扬联合国及其在叙利亚的执行伙伴在人道主义事务协调厅的协调下，在冠状病毒病大流行和当前经济危机的背景下，为缓解人道主义危机和改善叙利亚人生活条件做出不懈努力。

我们还对最近叙利亚人道主义局势的不断恶化表示严重关切。在这方面，我们强调，各方必须尊重国际人道法的规定，努力保护平民、民用和医疗设施以及人道主义和医务人员，保障迅速和不受阻碍地向需要帮助的人运送人道主义援助。在叙利亚实现停火仍然是当务之急。

我们还要警告注意叙利亚在水资源短缺的情况下，在处理供水、能源和粮食问题上出现了消极趋势，这对包括卫生设施在内的基本服务产生了影响，并对抗击冠状病毒病的努力产生了负面影响。在这方面，我们支持以可持续和有效的方式解决这一问题的国际和区域努力。

最后，我们期待从秘书长今后报告中获得更多最新信息，特别是与加强联合国在叙利亚的人道主

义救济工作、早期恢复项目和改善叙利亚人民生活状况有关的信息。这也有助于流离失所者和难民有尊严地回返。我们还期待确保有效和透明地利用提供的人道主义援助，同时通过与叙利亚政府协调，扩大跨线运送的范围。

邓先生（越南）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使、马丁·格里菲思副秘书长和哈立德·埃尔克苏西先生的全面通报。我欢迎叙利亚、土耳其和伊朗代表参加我们今天的会议。

首先，我愿重申，我们一贯支持在叙利亚实现全面和持久的政治解决。只有根据第2254（2015）号决议、国际法和《联合国宪章》，通过由联合国协调的“叙人主导、叙人所有”的政治进程，才能最终结束叙利亚人民长达十年的艰难时期。

因此，我们鼓励有关各方建设性地参与对话和谈判，特别是在宪法委员会的框架内。我们希望各方很快就宪法委员会会谈的工作方法和时间表达达成一致，从而继续开展会谈。

需要巩固叙利亚对话方和国际行为体之间的信任和信心。在这方面，我们完全支持联合国和特使发挥关键的桥梁作用。我们还希望特使关于国际新形式的建议能够很快得到落实，产生积极成果。

即使近一年半来没有爆发重大暴力事件，但安全局势仍然极其动荡。我国代表团对暴力行为抬头感到关切，包括在西北部和西南部。根据秘书长的报告（S/2021/735），无辜平民继续成为暴力和恐怖主义首当其冲的牺牲品，与前六个月相比，过去六个月中影响平民的事件数量增加了一倍。妇女和儿童占平民伤亡的一半以上。民用基础设施继续遭到破坏。我们呼吁各方保持最大限度克制，维护当地平静的安全局势。这是寻求政治解决的关键先决条件。

与此同时，必须以协调一致方式继续努力打击安全理事会认定的恐怖团体，最大程度地确保尊重国际法，包括人道主义法和安全理事会相关决议。

在人道主义方面，我国代表团也对叙利亚各地局势不断恶化感到关切。经济危机、粮食无保障、基本商品短缺、冠状病毒病（COVID-19）等情况正在将弱势群体进一步推向苦难。

我们也和其他代表一样关切幼发拉底河的水危机，这可能会产生严重的短期和长期人道主义影响。当前的严峻局面需要安全、不受阻碍和持续的人道主义准入，以加强叙利亚的应对措施。

我们欢迎一致通过第2585（2021）号决议，因为目前为西北地区人民维持准入仍然至关重要。该决议除其他外，还认识到COVID-19大流行病的影响以及促进恢复项目的必要性。与此同时，有必要加强有关各方之间的对话，以便商定向该地区跨线运送物资的行动细节。我们还高兴地看到向东北地区的跨线运送取得了显著进展，在当地，医疗物品方面的援助是一个高度优先事项。

最后，请允许我强调国际社会团结的必要性。我们希望，我们一致通过的2585（2021）号决议将为长期、全面解决叙利亚危机提供强大动力。

普林斯女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使、格里菲思副秘书长和埃尔克苏西先生作了内容翔实的通报。

叙利亚危机继续令人深感关切。人道主义局势正在恶化，并因经济衰退和全国各地敌对行动的持续而加剧。毫无疑问，只有“叙人主导、叙人所有”的政治进程才能恢复该国的和平、稳定和繁荣。

我们继续支持特使坚定不移地努力推动政治进程。我们鼓励各方建设性地参与有助于推进这一进程的所有问题，包括失踪人员和被拘留者等关键问题，以及宪法委员会的重要工作。

我们关切地注意到，暴力活动增多导致平民伤亡，民用物体遭到破坏或损毁，特别是卫生和教育设施。必须重申，保护平民和民用基础设施至关重要。而且，所有军事目标、包括那些旨在铲除恐怖

主义祸害的目标都必须充分遵守国际法历久不衰的原则。有区分、相称适度和审慎防范原则应当指导所有行动。

此外，必须像特使呼吁的那样，立即实施全国停火。这种全国停止敌对行动不仅是保护平民的必然要求，也是为推动政治进程营造一个有利环境的要求。

关于保护平民问题，我们仍然因霍尔营地的日益不安全而感到不安。必须为那些生活和工作在流离失所者营地的人提供保护。因此，必须刻不容缓地关注安全局势。

当前的经济危机因叙利亚人民面临的种种挑战而加剧，对妇女和女童产生了特别严重的影响。数百万叙利亚人仍然严重依赖人道主义援助，最近重获批准的跨境机制是一条生命线。但是，它必须与跨线方式形成有效互补，才能惠及所有需要援助的叙利亚人。在这方面，我们高兴地注意到，跨线运送有所增加。

我们强烈敦促各方继续共同努力，加强人道主义应对行动，并帮助促进2019冠状病毒病（COVID-19）疫苗的高效分配。关于这一点，我们注意到，来自极其重要的COVID-19疫苗全球获取机制的第二批疫苗已经交付。我们赞扬向叙利亚额外提供疫苗的国家。抗击COVID-19需要国际合作和全球团结。

供水危机令人深感关切。幼发拉底河的水位非常低，给这个国家的总体社会经济状况带来灾难性影响。生活和生计受到威胁，因为发电、清洁水供应和作物灌溉都依赖这种重要资源的供给。必须密切监测这种状况。而且，还必须优先提供一种可持续的解决方案，解决围绕阿鲁克供水站产生的问题。

我们敦促国际社会采取务实方式参与叙利亚问题。在这方面，我们呼吁取消对叙利亚强制实施的所有单方面胁迫性措施，以帮助该国应对当前面临的似乎无法克服的挑战。我们进一步鼓励通过重建

援助来提高叙利亚人民的复原力，并助力该国自身所作的努力，从而支持叙利亚实现全面社会经济恢复。

叙利亚人民必须始终率先参与所有审议和决定。我们的工作和行动必须始终以人道主义考虑而不是以地缘政治权宜之计为指导。我们有责任切实支持叙利亚及其人民，我们决不能背弃这一责任。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：首先，我要感谢裴凯儒先生和马丁·格里菲思先生所作的通报。我还注意到哈立德·埃尔克苏西先生今天上午所作的通报。

应当按照安理会有关决议，在联合国主持下，不遗余力地实现全面停止敌对行动。法国继续谴责叙利亚政权在其支持者的支持下，对德拉市发动杀人夺命的攻势。我们还对该政权在该国西北部更加频繁地发动袭击深感关切。

遵守国际人道法是所有人的义务。保护平民，包括人道主义和医疗人员，仍然是一个绝对优先事项。我们还必须特别关注那些最弱势者，包括妇女和儿童，并确保他们获得必要的人道主义援助。的确，所有各方，尤其是叙利亚政权，都必须确保全面、安全和畅通无阻的人道主义准入。该政权必须毫不拖延地允许向事实上被围困的德拉巴拉德地区运送人道主义援助。

将跨境人道主义机制的期限延长12个月可以起到缓解作用，但是我们大家都知道，这不足以满足人道主义需求。我们感到遗憾的是，巴布萨拉姆和亚卢比亚过境点尚未重新开放。我们欣见在组建前往西北部地区的跨线车队方面取得进展，并希望它很快能够得到落实。但是，我谨强调，跨线援助不是跨境机制的替代办法。

叙利亚各地的人道主义需求与日俱增，日益严重的粮食无保障和供水极端困难等问题使这种情况进一步加剧，在此背景下，正如格里菲思先生提醒我们的那样，叙利亚政权对联合国人道主义车队的

授权没有显著增加，这非常令人担忧，秘书长的最新报告证实了这一点（S/2021/735）。

西南部爆发反对恢复叙利亚当局安全机构的起义，这再次突出表明，必须按照第2254（2015）号决议实现政治解决。不实现政治解决，这些暴力循环将继续反复发生，平民将继续付出最大代价。

宪法委员会成立近两年之后，由于叙利亚政权的一再干涉，制订新宪法的工作甚至还未开始。早就应当共同努力落实第2254（2015）号决议的全部内容，与在日内瓦开展的叙利亚人内部进程齐头并进，否则，该进程将继续停滞不前。我们鼓励特使朝这个方向努力。我们重申，必须在妇女充分参与的情况下开展这一进程。法国同欧洲联盟伙伴一道，随时准备充分发挥自己的作用。俄罗斯在这方面负有特殊责任，我们希望它能够运用其影响力，促使叙利亚走上持久和平与稳定之路。

不采取政治解决办法，难民和流离失所者就无法安全、有尊严地返回家园，或自愿返回家园。因此，7月底在大马士革再次就难民回返问题召开会议无法改变实地的事实和现实情况。迄今为止，完全不具备这样返回家园的条件。不采取政治解决办法，我们在取消制裁、正常化和重建问题上的立场就不会改变。

最后，我们将继续不懈打击在叙利亚所犯罪行不受惩罚现象。这些罪行的责任人将因其行动而被追究责任。

利潘德先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长就叙利亚政治和人道主义局势所作的通报。我们还注意到哈立德·埃尔克苏西先生的发言。

叙利亚近期面临诸多挑战。在这方面，我要着重指出，该国南部最近的军事升级令爱沙尼亚越来越感到忧虑。遗憾的是，叙利亚当局没能确保德拉省保持稳定。今年夏天，随着暴力活动愈演愈烈，该地区已有超过3.5万人流离失所。

爱沙尼亚谴责叙利亚军队炮击城区，从而威胁妇女、儿童和老人等最弱势者的福祉与安全。根据第2254（2015）号决议，立即实施全国停火是举行和平对话的前提条件。由于腐败和军阀割据现象在叙利亚各地仍然盛行，总体生活水平也继续恶化。难民不可能安全而体面地返回家园。

有鉴于这些困难和2019冠状病毒病大流行，我要着重强调国际人道主义组织的工作，这些工作在向实地民众提供必要医疗和人道主义援助方面仍然至关重要。爱沙尼亚呼吁各方提供安全、持续和畅通无阻的人道主义准入，使叙利亚所有困难民众都能获得援助。鉴于此，7月将跨界援助机制延长一年当然令人鼓舞，特别是考虑到已经无法向叙利亚西北部跨线运送。

政治讨论已陷入僵局，因为宪法委员会会谈不再继续。爱沙尼亚鼓励特使探索其他建立信任措施，以加强真正的对话。最重要的是，我们认为，采取有意义的步骤解决被任意拘留者问题，可有助于缓解紧张局势。我重申爱沙尼亚和欧洲联盟的呼吁，即需要建立一个国际机制，以寻找失踪人员或他们的遗体。必须追究许多战争罪和危害人类罪的责任，结束有罪不罚现象。我们要求释放所有被任意拘留人员和政治犯。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢今天各位通报者。

正如我们听闻，德拉局势严峻。自6月以来，约有5万平民被困。猛烈的轰炸已导致37 000人流离失所，至少有8名平民被杀。民用基础设施成为叙利亚政权的袭击目标，整个冲突期间始终如此。炮击导致德拉国立医院部分设施无法运作。叙利亚政权的行为已导致平民继续面临燃料、燃气、水和面包短缺。

联合王国呼吁所有各方通过各种方式，包括通过未在大马士革登记的合作伙伴，确保和加快公正的人道主义援助准入。特别是，我们呼吁立即允许人道主义援助进入德拉巴拉德地区。自8月5日以

来，那里估计有5 000至6 000个家庭无法获得人道主义援助和支助。

我们欢迎联合国人权事务高级专员最近就当地骇人听闻的人道主义局势发表声明，欢迎特使裴凯儒和副秘书长格里菲思今天的发言。我们欢迎联合国提供关于制定应急计划和确保积极回应向德拉派遣机构间车队请求方面努力的最新进展情况。德拉所有居民都必须能够获得必要的支持服务和食物。必须停止围困。我们也对叙利亚西北部暴力升级表示关切，这违反停火协议。我们对儿童基金会报告说自7月初以来至少有45名儿童死伤表示震惊。我们敦促冲突所有各方遵守停火，按照国际人道法确保保护平民和人道主义工作者。

最后，关于当地的人道主义局势，需要全国协调，在安曼联合国叙利亚区域应对中心的支持下，通过一项包容性多部门应对计划解决缺水问题。我们欢迎最近在这方面取得的进展，并期待展开综合分析和应对规划。

关于政治进程，联合王国敦促执行第2254（2015）号决议规定的步骤，即实现全国停火，援助准入畅通无阻，释放被任意拘留人员，为难民安全返回创造条件，以及根据新宪法举行自由、公正的选举。这些是摆脱冲突的唯一途径。

我们全力支持裴凯儒特使和马丁·格里菲思副秘书长继续努力推进解决这一问题。

海默巴克女士（挪威）（以英语发言）：我感谢格里菲思副秘书长、埃尔克苏西先生和裴凯儒特使的通报。

今年夏天叙利亚南部和北部的暴力和局势升级残酷地提醒人们，迫切需要在政治方面取得进展，朝着政治解决的方向推进；表明需要叙利亚各方根据第2254（2015）号决议达成全国停火；也说明目前现状是不可行的，局势非常不稳定。正如特使所强调，我们所见过去一年半的相对平静是脆弱的。我们支持鼓励缓和局势的努力。存在进一步发生暴

力和更多平民伤亡的重大风险。我谨提醒各方，他们有义务保护平民。

在上月会议（见S/PV.8817）上，挪威与安理会其他成员一道表示，希望安理会一致投票支持第2585（2021）号决议将成为在政治轨道方面恢复更具建设性的对话与进程的基础。我们继续希望各方如此参与，以便取得有利于全体叙利亚人民的进展。在这方面，我要重申，我们支持特使努力建立更好的国际机制和采取循序渐进的做法。我们敦促叙利亚所有行为体建设性参与这一进程，确定具体的问题，作为逐步谈判的一部分。

为了确保进程富有包容性及可信，我们强调需要让妇女参与。我们强烈支持特使与叙利亚妇女咨询委员会和广大叙利亚民间社会，包括妇女团体接触的努力。

总体而言，安理会一致通过的第2254（2015）号决议仍然是叙利亚政治解决的框架，其中包括实现全国停火，释放被任意拘留者，制定新宪法及随后举行选举。因此，宪法委员会只是一个大“拼图”的一部分，但仍是目前唯一正在进行及各方参与的进程和舞台。

虽然第六轮谈判尚未举行，但我们注意到工作仍在进行，并支持特使的这方面努力。此外，我们希望各方能在下一轮谈判前商定一个适当的框架。下一轮谈判必须在宪法改革方面取得具体成果，寻求整体政治解决方案的努力也必须持续下去并取得进展。叙利亚各方以及参与叙利亚事务的区域和国际行为体都必须为进展做出贡献及做出妥协。

最后，我谨强调，叙利亚人民理应享有和平与稳定。该地区也需要和平与稳定。

奥吉先生（尼日尔）（以法语发言）：我感谢裴凯儒先生和格里菲思先生的通报，也感谢哈立德·埃尔克苏西先生的通报。我欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表参加今天的会议。

叙利亚危机不能仅依靠武力和武器解决，这一点再强调也不为过，只能通过谈判，由叙利亚社会各阶层无一例外地参与达成政治解决。我们对敌对行动，针对平民居住区，特别是叙利亚南部和西北部平民居住区的空袭和火箭弹袭击持续不断深表遗憾。我们呼吁冲突各方遵守国际人道法规定的义务。尼日尔呼吁各方按照秘书长及其特使的要求宣布全国停火，以便为政治进程取得成功和有效防治冠状病毒疾病（COVID-19）创造条件。

在政治方面，我国代表团对尽管已经设立宪法委员会并进行了多轮谈判，但叙利亚政治进程步履艰难，始终难以取得真正进展深表遗憾。现在是各方组织起来，展示最低限度的妥协，从而打破僵局，使政治进程走上正轨的时候了。

在人道主义方面，我们欢迎人道主义组织日复一日地不懈努力，援助叙利亚各地需要援助的叙利亚人。他们是这些人真正的英雄。

在这方面，根据国际人道法安全、畅通、公正地运送人道主义援助和支援现在比以往任何时候都更加重要。我们还呼吁叙利亚政府继续与联合国及其伙伴合作，改善和加强跨分界线人道主义援助的提供。

尼日尔深感关切的是，叙利亚人民继续在经济和安全困难以及COVID-19大流行的叠加影响下受苦。此外，幼发拉底河水位下降和低流量也令人严重关切。这种情况可能会使人们原本就岌岌可危的状况更加复杂，他们将别无选择，只能再次迁移。

最后，我国代表团呼吁放松或解除单方面经济制裁，这严重影响了叙利亚应对疫情和当前经济危机的能力。制裁是人道主义局势恶化的一个因素，这对叙利亚及其邻国和在当地工作的国际组织而言都是如此。

最后，我们呼吁参与叙利亚危机的所有外部行为体尊重该国的主权、独立和领土完整。宪法委员会工作的真正、切实进展以及敌对行动的停止也取决于这种外部影响的程度。

基博伊诺先生（肯尼亚）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使、马丁·格里菲思副秘书长和哈立德·埃尔克苏西先生就叙利亚的政治和人道主义局势所作通报。我也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表参会。

肯尼亚欢迎综合考虑叙利亚的政治和人道主义局势。我们重申，肯尼亚的首要利益是叙利亚人民的安全、福祉与和平。

我们同其他发言者一样再次重申，叙利亚冲突的唯一解决办法是通过谈判政治解决。为此，各方和利益攸关方必须真正致力于打破目前在恢复宪法委员会会议方面的僵局，并致力于执行第2254（2015）号决议。

我们呼吁各方严肃考虑特使提出的折中建议，并致力于建设性地采取措施，为叙利亚打造希望、和解、和平、政治稳定和繁荣。叙利亚人民期待他们实现这些重要愿望。

肯尼亚对敌对行动增加和不安全的严重性极为关切。我们对南伊德利卜的西北部和西南部，尤其是德拉省和苏韦达省经常发生零星的跨线交火、不分目标的炮击和空袭表示遗憾。这种袭击加剧了冲突，危及和平和局势恢复正常的前景。

我们要一再强调，需要缓和敌对行动，让有关各方遵守和坚持全国停火，重新承诺停止敌对行动。它们必须优先考虑保护平民，包括在妇女和女孩受到越来越大威胁的霍尔营，以及保护重要民用基础设施。

我们再次强调，需要再次努力打击安全理事会列名的恐怖主义团体，如伊拉克和黎凡特伊斯兰国和沙姆解放组织，包括追究那些犯下滔天罪行的人的责任。

日益恶化的人道主义局势，加上经济困境和2019冠状病毒病（COVID-19）大流行，仍然令人严重关切。粮食安全继续恶化，粮食消费水平不足就是证明——全国粮食消费不足的情况增加了15%。

此外，气候变化的影响，尤其是幼发拉底河和阿洛克水站水位下降，对数百万人的水和粮食安全以及供电产生重大影响。我们呼吁采取适当措施应对这一令人震惊的事态发展。

肯尼亚赞扬联合国通过早期恢复和生计活动采取的人道主义应对措施，包括提供基本服务和生计机会，尤其是为最弱势群体。这一举措是局势恢复正常的希望。

我们注意到，叙利亚西北部仍有340万人、东北部也有130万人需要人道主义援助。我们欣见跨界援助机制仍是向这些人提供人道主义援助，包括COVID-19疫苗的重要渠道。

我们还感到鼓舞的是，东北部尤其是哈塞克省的定期、持续跨线行动从10%增加到12%。我们继续鼓励叙利亚政府和联合国不断努力缔结一项协议，以便能够在西北部进行跨线运送。

最后，肯尼亚欢迎特使计划对大马士革开展访问，并希望访问取得成果，标志着在叙利亚寻求可持续和平方面迈出了一步。我们还注意到格里菲思先生打算以新的身份前往叙利亚，以便更好地了解人道主义局势，我们期待他此后的通报。肯尼亚声援叙利亚人民通过叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治对话寻求持久和平。

主席（以英语发言）：我现在以印度代表的身份发言。

我同其他发言者一道感谢裴凯儒特使和主管人道主义事务副秘书长马丁·格里菲思的通报。我也感谢阿拉伯叙利亚红新月会秘书长哈立德·埃尔克苏西先生的深入见解。

特使为打破宪法委员会工作僵局所做的努力尚未取得积极成果。宪法委员会核心小组自1月以来就没有开过会。宪法委员会肩负着准备和起草宪法改革以获民众认可的艰巨任务，这将有助于叙利亚问题的政治解决和第2254（2015）号决议的执行。我们希望特使最近的互动，包括他对莫斯科的访问，

将有助于尽快召开宪法委员会核心小组的第六次会议。三方就第六次会议的职权范围和核心议事规则达成一致会对这一进程作出积极贡献。

我们认为，所有主要利益攸关方都需要参与建设性对话，以推进联合国领导的政治轨道。上月通过的第2585（2021）号决议证明，代表所有利益攸关方的真诚努力能够带来积极成果。我们呼吁区域和国际对话方全力支持特使努力推进政治轨道。我们欢迎最近阿斯塔纳担保国参加的会议以及特使在这方面的互动。

我们对叙利亚的安全局势感到关切，尤其是在德拉、东北部和西北部。如秘书长报告（S/2021/735）所述，军事活动和敌对行动近几个月有所增加，严重影响到平民。德拉最近的战斗反映了局势的脆弱性质。我们认为，全国范围的全面停火对叙利亚人民的利益至关重要。

我们一直提到外部行为体介入叙利亚局势及其对叙利亚和该区域恐怖主义增长的影响。

被安全理事会认定为恐怖组织的组织，如伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和黎凡特解放组织，它们在叙利亚的力量继续增强，秘书长的报告中提到了它们的活动。伊黎伊斯兰国继续在代尔祖尔、哈塞克和霍姆斯东部农村地区发动袭击。伊黎伊斯兰国还几次以能源基础设施为攻击目标。黎凡特解放组织继续在伊德利卜有主导性影响。这令人严重关切。当务之急是各方遵守国际义务，打击安理会认定的叙利亚境内恐怖主义和恐怖组织。

印度坚信，只有维护叙利亚的主权和领土完整，才能实现该地区的长期安全与稳定。我们仍然相信，叙利亚冲突不可能靠军事手段解决，并重申我们致力于根据第2254（2015）号决议推进由叙利亚人主导、叙利亚人所有、由联合国推动的政治进程。

副秘书长马丁·格里菲思在通报中再次强调了该国严峻的人道主义局势。十多年来，叙利亚人民遭受了无情的暴力和恐怖。近几个月来，经济形势

进一步恶化。叙利亚妇女、儿童和老年人受到尤为严重的影响。这场大流行病更是雪上加霜。迫切需要在没有歧视、没有任何先决条件、非政治化的情况下增加对全国所有叙利亚人的人道主义援助。

我们迫切需要的是符合叙利亚独立和领土完整的积极参与，解决各种紧迫的人道主义问题，以减轻叙利亚人民的痛苦。还迫切需要采取具体步骤，消除阻碍跨境和跨线行动运作的障碍，特别是在叙利亚西北部。第2585（2021）号决议的通过为加强人道主义援助，特别是跨线运送援助提供了又一次机会。我们希望这将在未来几个月得到进一步加强。

印度通过赠款和信贷向叙利亚提供了发展援助和人力资源开发支持，用于发展项目、药品和食品供应、假肢装配营地和能力建设培训方案。我们打算坚持到底，印度重申其继续支持叙利亚人民的坚定承诺。

我现在恢复履行安理会主席的职责。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我要感谢你组织这次关于叙利亚政治和人道主义局势的联合辩论，这优化了安全理事会的时间和资源。

让叙利亚公民返回自己的国家是叙利亚的当务之急。阿拉伯叙利亚共和国总统在7月17日的就职演说中再次呼吁叙利亚公民返回自己的国家。在7月于大马士革举行的叙利亚难民回返问题国际会议第二次会议期间，叙利亚政府重申，它打算在力所能及的范围内继续为此目的作出努力，创造条件，推动其公民安全、有尊严地回返，并为他们提供体面的生活条件。它与友好国家、联合国和有关国际组织在这方面开展密切合作，已使大批叙利亚人返回家园。

另一方面，美利坚合众国及其西方盟国继续阻挠一切与叙利亚人返回家园有关的倡议，并继续误

导媒体，大搞反叙宣传，声称有利于叙利亚难民返回本国的条件尚未到位。

叙利亚欢迎主管人道主义事务副秘书长马丁·格里菲思先生计划于本月底访问叙利亚，以便向他通报实地局势的最新情况，并了解他对彻底解决我国人道主义危机的初步设想。我们期待着对叙利亚人道主义局势提出切合实际的报告和新的做法，以应对那些对联合国在叙利亚的人道主义和救济工作产生重大影响的各种挑战。

叙利亚一再澄清造成我国人道主义和生活条件恶化以及叙利亚政府无法提供其公民的基本需求、推进重建进程、修复因恐怖主义和外国侵略而受损的基础设施以及采取必要措施应对冠状病毒病大流行，包括为叙利亚人民提供疫苗的真正原因。叙利亚重申，改善叙利亚人的人道主义状况需要做到以下几点。

第一，必须解除美国和欧洲联盟国家对叙利亚及其人民实施的单方面强制性措施。这些措施产生了灾难性影响，因为它们阻碍了食品、药品、燃料和其他基本必需品送达到叙利亚人民手中。它们还直接影响联合国和其他国际组织在叙利亚开展的人道主义和救济行动的水平、质量和效力，破坏所开展人道主义工作的实质。

其次，美国军队对叙利亚东北部的占领以及土耳其军队对叙利亚北部和西北部的占领必须结束。它们必须停止耗竭和掠夺叙利亚人民的资源和国家财富。它们侵犯了叙利亚的独立、主权和领土完整。它们为占领行动提出的所有虚假理由都无法使任何人信服。

土耳其占领军、附属恐怖团体和分离主义民兵继续使用水作为针对平民的战争武器，第26次切断阿卢克供水站的供水。这个供水站是生活在哈塞克及其农村的100多万居民的生命线，为他们提供饮用水，这在目前气温上升的情况下变得尤为至关重要。这种局面有可能演变成一场人道主义灾难。这是一种犯罪行为，公然违反国际协定，构成危害人

类罪和战争罪。因此，需要安全理事会和秘书处立即采取行动，迫使土耳其政权重新开放该供水站，并遵守国际协定，将自幼发拉底河的抽水恢复至两国双边商定的水平和水量。

第三，人道主义活动必须包括支持早期恢复项目和修复基础设施，以提供教育和卫生等基本服务。我们注意到，第2585（2021）号决议就扩大人道主义行动领域的必要性提供了新的明确指导，这需要在实地切实执行，并在这方面取得切实成果。

第四，应从叙利亚境内加强人道主义工作，因为这是最有效的办法，特别是因为大部分人道主义和救济行动是在叙利亚境内与叙利亚政府协调进行的，叙利亚政府为向包括西北部地区在内的所有叙利亚人运送援助提供便利，并顾及到人道主义工作人员在运送援助期间的安全。

第五，安全理事会必须停止跨境运送援助的失败机制，因为它浪费资源、破坏人道主义行动的名誉并使之政治化，侵犯了叙利亚主权。此外，由于没有监测和分发机制来确保人道主义援助到达适当的最终目的地，援助变成一种工具，成为被指认为恐怖实体的武装团体的生命线。

第六，某些西方国家的不人道的做法必须停止。这些国家继续利用叙利亚人民的困苦，为实现自己的政治目标而对人道主义工作的方方面面进行政治化。联合国及其人道主义机构应采取一种新的做法，处理这些国家工作中的失衡与缺口，支持早期恢复项目，并且推动不可避免地朝着发展工作过渡。这种过渡由于西方国家对联合国的作用施加各种压力、政治化的条件、限制以及要求而面临严峻挑战。

今天的一些发言错误和不准确地描绘了叙利亚的局势，特别是德拉省Al-Balad的局势，明确地说，这是武装团体和恐怖分子敌对行动升级的一个地区。这些团体在其金主的指示下，违反我们的俄罗斯朋友调解达成的停火和局势降级协议，叙利亚

平民和军队均受到攻击，成为施暴的对象，由此导致我们在南部看到的暴力升级。

尽管某些国家和国际组织散布有关德拉省A1-Balad局势的不实信息，我们希望擦亮那些已丧失批判能力和平衡感、盲目相信恐怖主义宣传的人的眼睛。我将引用证明叙利亚智慧的一些统计数据。例如，4 600名因涉足恐怖行为而被通缉者的案件中已有3 900人得到处理。2 500多人已经回到工作岗位。1 700多人已从监狱中释放。

另一方面，恐怖分子刺杀了18名无辜的高级领导人，杀害了2 050名军人和警察以及超过65名平民，原因只是他们站在叙利亚国家的一边。恐怖分子杀死无数叙利亚平民百姓，并导致包括平民和军人在内的更多人受伤。我们可曾从联合国或者恐怖分子的主子那里听到过这样的统计数据？他们的报告只是在他们想玷污叙利亚国声望的时候才充斥统计数据。实际上，为什么我们从未听说过德拉省A1-Mataaiyah村遭受恐怖袭击、导致40人伤亡的任何情况？那里的六座房屋完全被毁。水电资源也遭到破坏。这与“博科圣地”组织在尼日利亚的所作所为如出一辙。西方国家一如联合王国、法国和支持恐怖分子的欧洲联盟其它成员国一使用过除武器、起诉以及消灭之外的任何办法来对付这些匪徒吗？

叙利亚重申，坚决驳斥对德拉局势提出的所有不实指称。我们对人道主义小组对南部局势采取错误做法、限制那里平民的自由感到痛惜。这些不实指称是对当地实情的虚假陈述，是其始作俑者坚持要求一些报告采用纯属编造或者含有偏见的言论、直接或间接针对叙利亚政府的结果。叙利亚强调，它愿意通过对话处理南部不稳定问题的根源。直到此时此刻，叙利亚一直保持自制，以避免任何对抗殃及无辜民众。

这些污蔑叙利亚政府的行为步调一致，但却考虑不周，那些竭力与美国和土耳其军队沆瀣一气、与我国领土上的分裂主义傀儡民兵和恐怖实体合作

的安理会成员对此保持彻底沉默，它们对以色列攻击叙利亚主权的行爲完全视而不见，完全无视这些袭击给本地区稳定和安全造成的影响。所有这些行为和袭击均是对强调必须尊重叙利亚主权、统一以及领土完整的国际法、《联合国宪章》以及安全理事会相关决议的严重违反。

我们欢迎阿斯塔纳进程的担保国发表声明，作为其7月份在努尔苏丹举行的第十六轮会谈的成果。为此，我们感谢俄罗斯和伊朗为这些会谈取得成功做出的贡献。我们要求土耳其政权履行其根据阿斯塔纳协议和索契谅解所承担的义务，停止无助于创造有利环境以达成政治解决的做法。

我们愿强调，我们密切关注裴凯儒特使的努力，并再次承诺在叙利亚达成叙人所有、叙人主导的政治解决。此外，我们正在建设性地参与，以推动尽快举行宪法委员会核心小组的第六轮会议。在这方面，我们强调，充分遵守宪法委员会的职权范围和规章，不干涉其工作，并且避免企图对宪法委员会的工作强加任何结果或者不合理或不现实的时间框架非常重要。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

科丘伊伊特·格尔巴夫人（土耳其）（以英语发言）：我谨感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长的通报。我还祝贺格里菲思副秘书长担任新职，并期待在土耳其接待他。

鉴于我们最近举行了纪念世界人道主义日的活动，请允许我感谢叙利亚各地的人道主义工作者，他们冒着生命危险帮助叙利亚人民。我们将继续支持他们的不懈努力。

一年多来，面对人道主义局势恶化和2019冠状病毒病（COVID-19）大流行的不利影响，我们一直强调，联合国的跨界机制比以往任何时候都更加至关重要。

秘书长、人道主义事务协调厅（人道协调厅）、其他联合国机构和当地人道主义组织都强调，必须继续向叙利亚人民提供关键的人道主义援助。

安理会上个月通过了第2585（2021）号决议，就是在叙利亚人民的迫切需要和阿萨德政权的政治盘算之间作出了选择。我们欢迎安理会决定将该机制延长12个月。

就在我们开会之时，叙利亚西北部数百万民众继续依靠从土耳其经由巴布哈瓦过境点提供的援助物品而得以生存。这也包括COVID-19疫苗，该地区有些地方人口密集，疫苗仍然是不可或缺的。我国继续支持和促进联合国的跨界行动。

关于第2585（2021）号决议，我要正式指出需要我们共同关注的以下几点。

我们赞赏着眼于扩大叙利亚境内的人道主义活动，包括早期恢复项目。然而，这些项目必须包括所有需要帮助的人，不得有任何歧视。我们不允许叙利亚政权和恐怖主义组织为达到其狭隘的意图而滥用这一问题。

关于跨线准入，我要提醒安理会成员，第2585（2021）号决议突出强调了整个国家。这也涉及在东北部开展跨线行动，包括在人道协调厅指出有紧急需要的雷斯艾因和泰勒艾卜耶德等地开展行动。不幸的是，近两年来，我们呼吁需要在该地区开展跨线行动，但一直被置若罔闻。迄今为止，该地区没有一个人接种过COVID-19疫苗。我们再次发出呼吁，要求尽快开始对该地区开展跨线作业。

关于进入西北部的跨界通道，土耳其已经批准了世界粮食计划署（粮食计划署）7月2日的计划，该计划预计将从阿勒颇到伊德利卜的 Sarmada 执行任务。在8月份，我们表示愿意为粮食计划署和人道协调厅派遣人员，并承诺为圆满结束这一任务提供安全保障。我们还期望有关各方提供必要的安全保证，并采取措施防止挑衅行动。

我们期望，第2585（2021）号决议在人道主义方面创造的势头也将对政治轨道产生积极影响。我们继续支持根据第2254（2015）号决议寻求政治解决叙利亚冲突的努力。然而，政治进程并没有取得令人满意的进展。尽管裴凯儒先生在过去几个月里作出了大量努力，但由于叙利亚政权代表团的阻挠，宪法委员会尚未召开第六轮会议。该委员会的职权范围和核心议事规则必须得到尊重。

尽管叙利亚当局设法破坏宪法委员会的工作，但反对派持续进行建设性接触，值得赞扬。我们一直在敦促反对派保持这种积极做法。宪法委员会仍然是政治进程的唯一具体组成部分。我们再次呼吁所有有关各方对宪法委员会采取同样的建设性态度，争取在政治方面取得可信的进展。

阿斯塔纳进程是实现政治解决叙利亚问题努力的组成部分。上个月在 努尔苏丹举行了阿斯塔纳进程第十六次会议，重点讨论了当地的政治进程和事态发展。土耳其将继续努力，确保阿斯塔纳进程继续为解决叙利亚冲突作出贡献。

当地的局势仍然令人震惊。我们对平民伤亡人数不断上升深感关切。保护平民至关重要。过去两个月来，叙利亚政府进一步违反停火协议。在此期间，50多名平民被杀害。针对平民的袭击必须停止。只要违反停火的情况继续存在，通过各方都能接受的解决办法结束冲突的可能性就依然渺茫。

在经历十年的深重苦难和巨大损失之后，政治解决显然是结束叙利亚冲突的唯一办法。直到今天仍在寻求军事解决方案，这简直是痴心妄想。包围城镇，攻击镇压平民，不可能有任何结果。在这方面，袭击德拉平民的行为是不可接受的，应立即停止。必须紧急向所有有需要的叙利亚人提供人道主义援助。

库尔德工人党/人民保护部队（库工党/人保部队）是对叙利亚安全的另一个重大威胁。这个恐怖组织及其分支机构“叙利亚民主力量”日益以平民为目标和压迫对象。我们再次呼吁联合国调查6月12

日库工党/人保部队袭击联合国支持的阿夫林希法医院的事件。他们持续攻击阿夫林，目的就是阻止当地民众返回该市，该市在清除了恐怖分子后变得更加稳定。国际社会绝不能对库工党/人保部队与该政权共谋发动的袭击保持沉默。

关于 Allouk 供水中断问题，联合国各机构不仅了解问题背后的原因，秘书长的有关报告也明确阐述了这一问题。水是通过水泵从 Allouk 站供应到哈塞克地区的，水泵依靠来自提斯林大坝的电力运行。提什林大坝通过 Mabrouka 和 Al-Darbasiyah 电站向雷斯艾因和泰勒艾卜耶德供电，这是该地区唯一的电力来源，但库尔德工人党蓄意经常切断供电。7月27日，由俄罗斯协调的维修队已经到达电站。最近，一个技术小组于8月18日视察了该地区。

库工党/人保部队是恐怖主义组织，它轰炸医院和平民区，招募儿童，残暴杀害和阻挠当地居民返回家园。以打击达伊沙为借口支持这样一个恐怖主义实体是不可接受的。这种支持就是明目张胆地镇压当地叙利亚人和助长恐怖主义行为。土耳其将继续坚决打击所有恐怖组织，包括达伊沙和库工党/人保部队

十多年来，叙利亚人民经历了超乎想象的悲剧。迄今为止，叙利亚已成为本世纪最严重的人道主义灾难。该政权的战争罪和危害人类罪已经记录在案，必须立即采取步骤，全面追究责任。在这些罪行中，发生在古塔的化学武器袭击可能是叙利亚冲突中最惨烈的一幕。值此恐怖袭击八周年之际，我们强烈谴责叙利亚政权在古塔和其他地方一再使用化学武器。我们再次强烈呼吁确保追究阿萨德政权所犯罪行的责任。

我们刚才就听到谎言，但叙利亚政权无法转移国际社会对其所犯暴行的注意力。土耳其将继续缓解叙利亚人民的苦难，努力将叙利亚转变为一个和平与稳定的国家。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

埃尔沙迪女士（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我们回顾第2585（2021）号决议，安全理事会通过该决议呼吁所有会员国采取切实步骤，满足叙利亚人民的迫切需要。

安理会还必须认识到，人道主义活动的范畴比仅仅满足受影响人口的当即需要更加广泛，应该包括通过供水、卫生、保健、教育和住房等各项早期恢复项目，支持提供基本服务。

鉴于某些国家对叙利亚实施非法的单方面制裁是造成该国目前人道主义局势的主要原因之一，安理会使用“实际步骤”一词，实际上是在含蓄地呼吁取消这种制裁，至少在与早期恢复项目有关的领域应该这样做。然而，这一呼吁绝不能被误解为对其他部门实施制裁是可以接受的，或者在其他领域、特别是重建努力方面对叙利亚的援助不那么重要。

鉴于第2585（2021）号决议是包括实施此类制裁的主要国家在内的各方所作妥协的结果，因此我们敦促它们信守承诺，认真履行该决议规定的义务，立即全面取消对叙利亚的所有非法制裁。

在被安理会描述为复杂的人道主义紧急状况的局势下，取消单边制裁也至关重要，因为制裁严重阻碍了联合国和国际非政府组织在叙利亚开展人道主义行动的效率。由于大多数人道主义行动都是根据第2585（2021）号决议所载的呼吁在叙利亚境内开展的，因此，必须改善跨线人道主义援助，包括大幅增加分配的援助，并确保这些援助与生活在此类行动覆盖地区的人口规模相称。

同样，我们积极地注意到向秘书长提出的提交一份报告请求，其中要求载有关于跨境行动的详细信息，包括分配机制、业务伙伴以及送达物品的数量和性质。这必须导致解决跨境人道主义援助中的一项缺失，即缺乏透明度。无论如何，跨境机制的使用必须完全符合联合国人道主义紧急援助的指导原则，必须保证该机制不会被直接或间接用于向叙利亚境内的恐怖组织提供任何支持。

本着诚意充分有效地执行第2585（2021）号决议，除了解决叙利亚人民的紧迫人道主义需求外，还可以对其他领域产生积极影响，实现人道主义援助非政治化，并建立一定程度的信任和信心，这是进一步合作和平解决危机所必需的。

在此背景下，我们重申我们的原则立场，即必须按照国际法原则，特别是尊重各国主权和领土完整、不干预和不干涉各国内外事务以及和平解决国际争端等项原则，和平解决叙利亚危机。

为了创造有利于结束叙利亚冲突的环境，所有未经邀请的外国部队必须毫无先决条件、毫不拖延地离开叙利亚，必须抗击各恐怖组织。同样重要的是，安理会必须迫使以色列政权立即停止其对叙利亚主权和领土完整的侵略行径。这种冒险做法公然违反国际法，威胁到区域和国际和平与安全。

我们与阿斯塔纳模式的其他成员一道支持宪法委员会的工作，该委员会的工作必须根据其议事规则继续进行，不受外国干涉或受制于外部强加的时间表。我们希望委员会的下一次会议将很快开始。我们致力于恢复叙利亚的统一和领土完整，将继续努力协助叙利亚政府和人民克服他们面临的巨大挑战。

主席（以英语发言）：我现在请裴凯儒先生回答提出的问题 and 评论意见。

裴凯儒先生（以英语发言）：请允许我感谢安全理事会所有成员以及叙利亚、土耳其和伊朗代表还有埃尔克苏西先生的发言。我一直在非常认真地听，并做了笔记。

请允许我首先重申，我高度赞赏我们得到的支持。然而，正如我今天在发言中强调的那样，尽管有所有这些支持，但实地局势仍日益令人关切。我希望，通过我将在今后几周内开展的外交活动，在我9月底下一次向安理会通报情况时，我希望能有一些积极的消息。

在我现在的发言中，我将不详述我正在处理的一些问题，特别是有关宪法委员会的问题。如果墨西哥代表接受，我请求在下月即9月下旬的通报中答复她的问题。

在下一段时间，我希望，在安理会的支持下，并在叙利亚政府和反对派的合作下，我们将能够解决悬而未决的分歧，以便能够走到一起，不仅为叙利亚人民开始准备而且还开始起草一部新宪法。正如安理会许多成员在今天的发言中强调的那样，这项任务只属于叙利亚人民。然而，这要求宪法委员会的双方——即叙利亚政府提名的代表和反对派——叙利亚全国联盟——提名的代表就我们如何开展工作达成协议。

我希望，正如我所说，在不太遥远的将来，这将成为可能。我期待于9月下旬重返安理会。

主席（以英语发言）：我感谢裴凯儒先生所作的澄清。

我现在请格里菲思先生对所提问题和所发表的看法作出回应。

格里菲思先生（以英语发言）：我想我只有几个小问题要回应。

辩论一开始，美国代表要求我就如何改善叙利亚的人道主义准入发表评论。我在这里有一些建议。

显然，最紧迫的显然是我们今天一直在讨论的停止敌对行动。与我们在本会议厅讨论的其他国家情况一样，叙利亚境内的激烈冲突很显然继续危及平民并阻碍进入。当然，与许多其他国家一样，在叙利亚放松行政限制也是有益的。我还相信，评估、交付和监测——实际上，人道主义援助和保护工作的实施进程所涉所有环节——都可以精简。

最后，我要指出，联合国驻叙利亚机构的权力下放有助于增加准入。在我下周访问期间，我们将看看如何扩展这项工作。顺便说一句，我非常感谢

叙利亚政府和萨巴格先生阁下几天后在大马士革给予我的欢迎。

还有几个关于跨线车队计划的问题，事实上，有人提到世界粮食计划署可能派出的车队。目前我只能说，我们还没有得到各方的最终同意，但我们仍在谈判中。我本来希望今天在这方面能有更好的消息，从某种意义上说，已经取得了一些进展，但我们仍在谈判中。仍然存在动乱和暴力，需要排雷，我们仍在努力解决这些问题，希望能在我到达那里之前解决。

最后，关于联合王国代表问及的德拉车队，我只能重复阿拉伯叙利亚红新月会的埃尔克苏西先生所说的话。关于这件事，我没有任何其他最新消息。正如我们在这里讨论的那样，我们希望车队能够尽快进入。

主席（以英语发言）：我感谢格里菲思先生所作的澄清。

我现在请埃尔克苏西先生回答提出的问题和评论意见。

埃尔克苏西先生（以英语发言）：我没有太多的要补充，但请允许我再次呼吁改善对叙利亚境内人道主义组织的准入并提供更大的支持。当然，我们认为，我们的工作无法解决冲突，冲突是政治性的，需要用政治办法解决。

我们希望捐助国政府以及安全理事会常任和非常任理事国为我们的工作提供便利。尽管制裁和限制性措施是纸面上的规定，但它们仍然对实地具有重大影响。银行和供应商战战兢兢，它们不想转账，要么是因为害怕，要么是因为不了解制裁。我们多次要求向银行、金融企业和金融部门的其他企业解释制裁，使他们了解人道主义人员不受制裁。

我们期待格里菲思先生的访问。我们希望他下周来访，届时我们能共同努力，为叙利亚人民提供更大的准入和更多支持。

主席（以英语发言）：我感谢埃尔克苏西先生所作的澄清。

发言名单上没有其他发言者了。

中午12时40分散会。