



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第八七〇三次会议

2020年1月15日星期三上午10时举行

纽约

| | | |
|-----|--------------------|---------------|
| 主席: | 邓先生..... | (越南) |
| | 比利时 | 贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生 |
| | 中国..... | 吴海涛先生 |
| | 多米尼加共和国 | 辛格·魏辛格先生 |
| | 爱沙尼亚 | 于尔根松先生 |
| | 法国 | 德里维埃尔先生 |
| | 德国 | 霍伊斯根先生 |
| | 印度尼西亚 | 斯伊哈布先生 |
| | 尼日尔..... | 阿巴里先生 |
| | 俄罗斯联邦 | 波利扬斯基先生 |
| | 圣文森特和格林纳丁斯..... | 金女士 |
| | 南非..... | Mogashoa女士 |
| | 突尼斯..... | 巴蒂先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国..... | 艾伦先生 |
| | 美国..... | 诺曼·沙莱女士 |

议程项目

马里局势

秘书长关于马里局势的报告 (S/2019/983)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-01129 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时分开会。

通过议程

议程通过。

马里局势

秘书长关于马里局势的报告 (S/2019/983)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

我代表安理会，欢迎马里外交和国际合作部长蒂耶比莱·德拉梅先生阁下。德拉梅先生从巴马科通过视频电话参加今天的会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/983，其中载有秘书长关于马里局势的报告。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（以法语发言）：主席先生，我感谢你让我有机会今天在安理会发言，在马里外交和国际合作部长蒂耶比莱·德拉梅先生与会的情况下通报马里局势近期的事态发展。我欢迎德拉梅先生。

马里和整个萨赫勒地区的安全局势正在惊人地恶化。上周，18名维和人员在联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）驻泰萨利营地遭遇的袭击中受伤，最近有89名尼日尔士兵在靠近马里边界的基地遭遇的袭击中丧生。1月4日，14名儿童在布基纳法索北部靠近马里边界的一次巴士袭击中丧生。恐怖团体正在梅纳卡和加奥大区扩散。我们看到使用简易爆炸装置对我方车队的袭击增多，已导致多名蓝盔人员受伤。这些事件几乎每日发生，或者至少频繁发生。我还指出，部队一年多来采取的保护性措施帮助减少了伤亡，但是在这方面还必须做得

更多。恐怖主义继续助长马里中部的族群间暴力。现在莫普提大区忍饥挨饿的流离失所者比过去有所增加。

政治方面，《马里和平与和解协议》的执行工作缓慢而且参差不齐。由于签约各方之间的分歧，重要决定被推迟。但是，还是取得了重要进展。12月22日，包容各方的全国对话在其宣布后九个月于巴马科结束。该进程时而遇到困难，但是，在对话框架内进行的磋商是彻底和包容的，没有规避任何禁忌话题。我向马里政府和该国各地所有和平、建设性参与的利益攸关方表示祝贺。他们的想法、意见以及关切非常重要，应在我们今后的工作中被考虑在内。我尤其为妇女在这方面的高度参与感到鼓舞。没有她们的贡献，就不可能有持久的和平。我还赞扬阿扎瓦德运动协调会加入最后阶段的对话，为讨论做出宝贵贡献。但是，我们对反对派缺席全国对话表示遗憾。

完成包容性的全国对话是值得欢迎的事态。现在重要的是，马里政府要遵守其落实对话成果的承诺，继续努力与反对派成员沟通。这将需要为未来规划一条明确的道路，包括通过和落实修订后的选举与改革时间表，举行议会选举和宪法公投。我敦促各政治行为体一道建设性地努力，落实对话得出的结论。马里人民需要看到并且感觉到他们的意见得到听取，他们的关切被考虑在内。

我们希望，对话的完成还将为和平协议的执行带来急需的新动力。协议监测委员会现在复会非常重要。在这方面，我欣见该高级别委员会即将于1月19日召开会议。至关重要的是，各签约方要抓住这个机会，商定具体的下一步骤，以实现在第2480（2019）号决议中设定的目标。已经取得了重要进展，包括解除前战斗人员的武装并将其编入国防和安全部队，以及为设立北部发展区搭建法律框架。但是，在安全挑战增多、可能逆转和平协议签署后来之不易成果的情况下，仍需做更多工作。

迅速和彻底执行和平协议仍是稳定马里局势的唯一可行的途径。它为必要的政治和机构改革提供了框架，以恢复并且下放国家权力，建设一个反映马里全体民众多样性和利益的马里国。和平协议还规定了多种机制，处理那些感到被排除在马里政治生活 and 经济发展之外、对未来看不到什么希望的马里人的不满。

马里国防和安全部队中重组后的部分重新部署到马里北部仍是一个紧急的优先事项。1月6日，马里当局启动了首个重组营从巴马科经加奥到基达尔的部署。该营预计于本月底到达基达尔。这是在向全国恢复国家权力迈出的重要一步。

部署重组后的部队也将为提供更有效的国家行政和公共服务（最重要的是北部地区的司法人员、教师和卫生工作者）奠定基础。我赞扬马里各方就重新部署的方式以及迄今取得的进展问题达成协议。他们的持续承诺和毅力对于实现这一重要目标至关重要。

我还要感谢秘书长特别代表阿纳迪夫和马里稳定团的同事，他们为加快解除武装、复员和重返社会进程以及便利向基达尔和最终向整个北部地区部署这些部队提供了关键支持，这进一步证明了马里稳定团在为启动和平进程创造条件方面发挥的关键作用。

最近几个月以来，根据第2480（2019）号决议，马里稳定团为在马里中部地区落实其第二个战略优先事项做出了最大努力，与此同时，它还继续执行任务，支持其在北部地区的首要战略优先事项。增加在莫普提地区的存在和活动有助于防止族群间暴力和大规模屠杀活动的进一步升级。

临时作战基地的建立提高了马里稳定团提供安全、保护当地民众和便利国家安全部队和政府部门返回科罗省、邦卡省和邦贾加拉省的能力。马里当局和马里稳定团最近对莫普提地区的访问进一步加强了稳定团与东道国政府之间的合作。

如报告（S/2019/983）所述，稳定团为增加对马里中部地区的关注需要它将（空中资产、快速反应部队以及情报、监视和侦察资产等）关键能力从加奥转移到莫普提地区。如果没有额外的资源，马里稳定团就无法在中部地区执行其额外的战略优先事项。试图这么做已经导致马里北部一些地区出现了危险的缺口，而稳定团在梅纳卡和加奥等北部地区的存在至关重要，而且迫切需要这种存在。

为了应对这一挑战，马里稳定团制定了一项可行的计划，在部队和警察核定人数范围内调整军警部分，同时考虑到文职部门在马里中部和北部地区有效执行任务的需要。

该计划是支持和加强稳定团斡旋、调解、和解、能力建设以及向马里当局提供技术和后勤支持的总体战略的一个组成部分，以稳定和确保中部地区民众的安全；为在全国恢复和扩大国家权力创造有利条件；提供基本社会服务，以便那些遭受最大痛苦的人（普通马里人）最终从和平进程中受益。

该计划规定设立一个流动工作队，以加强稳定团执行任务和保护平民的能力。这将使马里稳定团更加敏捷、灵活和机动，拥有量身定制的部队、能力得到提高，最重要的是，空中机动能力得到提高。这是一项雄心勃勃的计划，它的成功实施取决于安理会及其他会员国、部队和警察派遣国、东道国政府及其他伙伴的支持。

获得所需能力将是一项挑战，但我坚持认为，这对马里稳定团完成任务不可或缺。这也是进一步提高稳定团工作绩效的一个组成部分。因此，我呼吁所有伙伴支持实施该计划，并帮助秘书处调动所需资源和能力，以确保马里稳定团仍然能够胜任其职责。

此外，为了落实该计划和完成任务，稳定团迫切需要在加奥和莫普提省获得更多的土地。我敦促马里政府根据正在进行的讨论，尽快为稳定团提供其所需的土地。

尽管能力有所提高和完善，但马里稳定团的工作成效和效率仅能达到各方和合作伙伴所希望的水平。政治意愿仍是有效开展一切维和行动所需的最重要的促进因素。因此，我重申秘书长的呼吁，希望马里所有领导人能够展现出必要的领导力，做出共同努力，在国际社会支助下应对本国面临的挑战。

(以法语发言)

最后，马里稳定团只是更广泛集体应对马里和萨赫勒地区不稳定和暴力行为及其根源以及保护平民的一个组成部分。令我们感到鼓舞的是，萨赫勒五国集团国家元首表示将坚定地致力于在其他国际部队的支持下打击马里和萨赫勒恐怖主义。即使仅靠军事方案不足以解决马里和该区域面临的各种问题，但国家和国际部队仍然发挥至关重要的作用，他们的贡献仍然至关重要。

联合国仍然坚定地致力于同所有伙伴合作，以解决马里和萨赫勒地区恐怖主义、不稳定和暴力的根源。作为其在萨赫勒地区工作的一部分，稳定团将不遗余力地根据第2391(2017)号和第2480(2019)号决议，向萨赫勒五国集团联合部队提供行动和后勤支持，并对联合部队提出的所有请求作出积极回应。

不过，迄今为止，联合部队仍然未能充分利用这一支持，因为它没有能力运输马里稳定团向其所有部门和特遣队提供的基本消耗品。因此，我们准备实施更有创意和更具前瞻性的方案，以确保根据当前任务向联合部队提供必要的支持。

主席（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：首先，我要感谢主管和平行动副秘书长的通报。

在第2480(2019)号决议通过六个月之后，我们今天的会议为评估已经取得的进展提供了一个机会。我想谈三点意见。

我要谈的第一点是萨赫勒地区已经发生变化的安全局势问题。我们现在面临的威胁已在地域分布上扩散了，而且威胁的形式也在不断变化。恐怖组织继续适应各种挑战。由于他们无法控制领土，他们正在试图阻止恢复国家权力。尽管平民是主要受害者，但萨赫勒地区的士兵也遭受了重大损失。我向包括士兵在内的所有受害者表示敬意。

鉴于这种情况，法国认为迫切需要做出回应。法国与萨赫勒五国集团国家举办了一次首脑会议，会议已于周一在帕乌举行，秘书长以及欧洲联盟、非洲联盟和法语国家国际组织的代表出席了会议。在首脑会议结束时，我们决定共同建立萨赫勒联盟。该联盟的军事目标是要随着时间的推移继续削弱恐怖主义运动。其政治目标是要确保在包括基达尔和布基纳法索北部地区在内的萨赫勒所有地区恢复国家权力。

法国邀请所有感兴趣的国家和组织加入这一倡议。该倡议将由四个支柱组成：打击恐怖主义；加强萨赫勒国家国防和安全部队的的能力；支持恢复国家权力；以及经济和社会发展。我们与欧洲联盟伙伴特别是与德国开展的若干倡议已经成为该框架的一部分，例如，萨赫勒联盟和萨赫勒稳定与安全伙伴关系。

因此，该联盟的目的是增加我们对萨赫勒五国集团国家的支持，并鼓励它们在安全领域以及治理和人权领域实行改革。一旦创造了这些条件，我们就能顺利地消除恐怖主义。该联盟将以注重实效和结果为导向。各国元首将于今年6月在努瓦克肖特举行会议，密切监测该联盟的落实情况以及相互承诺的兑现情况。

第二点涉及马里和平进程及政治局势。包容性全国对话是一个里程碑。《马里和平与和解协议》签署运动方和其他签署方之间的对话具有建设性，

这是一个良好征兆。我们欢迎参加对话的妇女人数增加，执行《和平协议》有所进展。目前正在将第一批经改组的马里军队调至北部，首先部署在基达尔市，那里无驻军、无政府管理的状况持续已经太久。

法国赞扬定于1月19日举行协议监测委员会会议，鉴于8月以来该委员会工作始终处于停止状态。利用这一契机进一步推进其他拟议措施，完成将30%的国家资源移交地方当局，在北部执行一个发展试点项目并确保妇女参与此进程，很重要。在上述这些领域，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的作用依然至关重要，必须为马里稳定团提供其履行职责所需资源。

阿尔及尔协议必须继续是我们的工作指南，因为它提供马里持久和解的唯一框架，而持久和解则是实现该国稳定的先决条件。正如安全理事会一再指出，阻碍协议执行者可能受到制裁。

最后，我谨谈谈对国际伙伴、特别是马里稳定团提出的批评。马里稳定团仍然是马里境内国际机制的关键所在，发挥着任何其他行为体所无法发挥的职能，包括保护平民和协助执行和平协议，为萨赫勒五国集团联合部队提供后勤支助。特派团已蒙受巨大的损失。我谨在此向部队派遣国及其人员表示敬意，感谢他们的长期奉献。在这种情况下，改进与马里境内各国际利益攸关方的沟通非常重要。听取批评意见，探讨改进方法也很重要。因此，法国欢迎马里稳定团部队调整计划，以提高部队的机动性和敏捷性，更好地履行任务和保护平民。这是一项目标远大，但及时的计划。法国鼓励安理会所有成员支持该计划。

阿巴里先生（尼日尔）（以法语发言）：主席先生，我谨通过你向拉克鲁瓦副秘书长表达诚挚的谢意，感谢他提供出色的通报，并在通报中阐述加强马里稳定团部队，以增强其行动能力和效力的计划。

我很高兴代表安全理事会非洲成员国尼日尔、南非和突尼斯发言，谈安理会议程上的一个非常重要的项目，即马里局势。

我谨与法国大使一样强调三点，虽强调的问题不同，但也是三点。

首先，我们赞赏国际和区域，包括联合国、非洲联盟，及非洲区域和次区域组织，包括西非国家经济共同体（西非经共体）、西非经济和货币联盟和萨赫勒五国集团促进马里和平、安全与稳定的努力，他们始终把马里安全置于其议程重要位置。

我们感谢秘书长的报告（S/2019/983），其中提供有关马里政治、安全和发展领域最近事态发展的相关信息。我们高度赞赏联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）秘书处以及马里和该区域境内联合国实体所做的工作，帮助马里和该地区应对他们现在面对的多重复杂挑战。我们向马里和萨赫勒地区恐怖袭击的所有受害者，包括平民、国防和安全部队成员，及萨赫勒五国集团和所有国际联盟部队人员表示敬意。

我们欢迎继阿尔及尔进程之后，《和平与和解协议》执行工作取得进展，特别是在政治和社会改革领域，于2019年12月14日至22日成功举行包容性全国对话，有3000多人参加，其中包括协议的所有签署运动方、阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟。

我们也欢迎在安全和国防领域取得进展，已有1330名协议签署运动方前战斗人员和协调行动机制成员完成整编，并通过了国家安全部门改革理事会的行动计划。

同样令人鼓舞的是颁布构成马里北部开发区法律和体制框架的文本，并设立了一个7 200万美元的可持续发展基金。

我们也欢迎启动民族和解进程，颁布民族团结法，并于2019年12月开始受害人听证会。

根据最近进展的精神，我们欢迎共和国总统和马里政府呼吁人民继续支持驻地国际部队。

在如同安理会所知特别困难的背景下，我借此机会呼吁双边和多边伙伴加强对马里政府的支持，以执行协议。我们认为，马里及整个西非和萨赫勒地区局势迫切需要各方协同努力，加强后勤、行动作业和情报能力，帮助国防和安全部队。此类措施无疑将帮助马里当局在全国范围内重新建立控制和影响力，恢复为该国人民提供各种不可或缺的社会服务。

我们也欢迎马里稳定团旨在增强其流动性和支持中部人民的战略。在这方面，我们支持第2480（2019）号决议关于延长马里稳定团任务期限的第二个战略优先事项，该稳定团提供支持，协助马里当局保护该国中部平民的努力。

在马里北部和中部地区以及布基纳法索、马里和尼日尔三国边界地区，恐怖主义武装团体的活动和袭击加剧，确实令人关切。例如在尼日尔塔瓦和蒂拉贝里地区发生的所有袭击，包括最近在伊纳特和希内戈达发生，分别造成71人和89人死亡的袭击，都是由在与马里交界的边界地区活动的恐怖团体实施的。因此，迫切需要通过协议监测委员会加快执行《马里和平与和解协议》，在马里全国建立有效的国家权力存在。

最重要的是，我谨强烈敦促各伙伴履行有关萨赫勒五国集团联合部队的承诺。我欢迎把马里稳定团、欧洲联盟和萨赫勒五国集团联合部队三方技术安排扩大至其他作业地区，并指出，为有效起见，有必要确保联合部队预先参与提供必要的支持。我欢迎拉克鲁瓦副秘书长的这方面论述。我们建议，应通过联合国在有关国家的现有渠道实施这项工作。

同样，我们请国际社会，特别是联合国，考虑到在阿布贾举行的西非经共体峰会的高度相关的结论，该会议通过了2020-2024年行动计划，成员国初

步拨款23亿美元，其中包括我们自筹的10亿美元资金。

最后，我们呼吁区域和国际伙伴加快执行联合国萨赫勒区域综合战略及其支助计划。我们认为，该战略是国际和国家努力在整个萨赫勒地区特别是马里促进可持续和平、稳定和发展的关键因素。

最后，我赞同法国大使尼古拉·德里维埃就1月13日萨赫勒五国集团主席和法国总统在保罗作出的决定所作的发言，秘书长、非洲联盟委员会主席、欧洲联盟和法语国家国际组织的高级当局参加了活动。

诺曼-查莱特女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢副秘书长拉克鲁瓦的通报。

去年6月，安全理事会通过了第2480（2019）号决议。其目的是鼓励马里政府和签署协议的武装团体显示实现《阿尔及尔马里和平与和解协议》基准方面的后续行动和进展。六个月后，我们所希望的进展尚未实现。这清楚地表明，和平进程没有取得多少有意义的进展。签署方的不作为并非没有后果。马里平民被杀害、致残和绑架，肇事者却没有受到惩罚。该国流离失所人口去年翻了一番。今天，数百万人遭受粮食无保障之苦，30%的人口营养不良。

此外，人身不安全和犯罪活动限制联合国和非政府组织接触弱势群体以提供救命援助。这种无法进入的情况引起了对人道主义原则的严重关切，并有可能引起对国际人道主义法的关切。在这种环境下，恐怖主义团体正在利用无人管理的空间，利用不满情绪，加剧族群间冲突。

正如上周在泰萨利特有18人受伤一事提醒我们的那样，联合国维和人员面临着非同寻常的危险，马里武装部队正在遭受重大损失。我们赞赏孔福罗大使的国家继续致力于实现和平与安全，我们就生命损失向家属表示慰问。美国向做出最大牺牲的人致敬，我们赞扬联合国马里多层面综合稳定团（马

里稳定团)、萨赫勒五国集团联合部队以及国际安全部队抗击这一不断升级的区域危机。

我们还赞扬并承认法国在马里的坚定承诺。德里维埃大使的国家所作的牺牲不会被忽视，美国珍视法国在该地区的领导作用。

然而，安理会多年来一直要求签署方在执行该协议方面取得有意义的进展，甚至向他们提供了可实现的基准。尽管我们提供了大力支持，但我们继续目睹不作为和安全环境恶化。因此，安理会现在应该开始制定一种替代办法来解决马里日益不稳定的问题。为此，我想提出几点意见。

首先，我们必须认识到，维持和平特派团不是应对马里日益增长的恐怖威胁的办法。需要对马里稳定团进行清晰的评估，以确定该特派团如何最有效地补充该区域的其它安全活动。

第二，我们必须重新评估马里稳定团在支持执行《阿尔及尔协议》方面的作用。马里稳定团的成功取决于马里政府和签署协议的武装团体，但自2015年以来，双方都已证明不愿执行该协议。我们应该考虑不把马里稳定团支持执行该协议列为优先事项，而应该把特派团的重点放在保护平民上。这将使马里稳定团能够将其资源用于人口更密集、战略上更重要的中心，并在那里产生直接影响。此外，特派团可以缩小规模，使会员国能够将资源用在该区域更有效的努力上。如果签署方真正要马里稳定团继续支持该协议，他们可以通过在6月29日马里稳定团任务期限结束之前执行第2480（2019）号决议中的基准来显示他们的决心。

第三，关于马里的第2374（2017）号决议所设委员会必须制裁冲突各方的个人和实体，包括符合制裁指认标准的政府官员和武装团体成员。

第四，我们必须确保马里稳定团得到表现出色的部队和警察特遣队。美国对有关训练和能力不足、未申报的限制性条件以及指挥官不愿冒险或服从命令的报道感到关切。此类挑战，特别是在像马里稳定团这样复杂和危险的特派团中，阻碍了特派

团，增加了维和人员和平民伤亡的风险，并支持维和无效的说法。我们呼吁秘书长根据第2436（2018）号决议的要求，增加关于马里稳定团部队和警察业绩的报告，以确保谅解备忘录准确反映特派团的要求，并迅速追究业绩不佳者的责任。

最后，马里稳定团任务的任何变化都必须被视为一项综合和透明的区域安全战略的一部分。美国赞扬我们的欧洲和非洲伙伴，包括西非国家经济共同体成员，目前为协调安全活动和扩大反恐能力而采取的举措。我们期待看到这些举措如何加强区域安全和补充马里稳定团。

美国希望马里、萨赫勒和西非人民享有和平、安全和更光明的未来。我们致力于这一未来，这就是为什么我们是马里稳定团最大财政捐助者，也是其特遣队部署前培训工作的最大支持者的原因。但是，马里公民早就应该从我们的承诺和维和人员的不懈努力中受益。我期待着从现在到6月期间与安理会成员合作，以制定一种新的方法来打破现状，并为马里人民应有的未来铺平道路。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生的通报。

俄罗斯对最近几个月马里许多地区不断恶化的安全局势深感关切。关于军事人员和平民死于圣战分子手中的悲惨报告表明了该国面临的威胁的规模和严重性，以及该国易受破坏稳定的恐怖分子、有组织犯罪及极端主义意识形态势力的伤害。

马里局势正常化的一个核心因素仍然是执行2015年《马里和平与和解协议》。我们注意到在执行其中一些条款方面取得了进展。前战斗人员解除武装、复员和重返社会进程正在产生积极成果。我们相信，行动协调机制单位将尽快部署到该国北部。我们呼吁马里当局不断加强正规武装部队的的能力，夺回在梅纳卡和加奥失去的阵地。

我们认为，秋季启动的包容性全国对话是决定该国未来的统一平台。然而，在《阿尔及尔和平协

议》各方承担的义务框架内，所有利益攸关方的包容性参与至关重要。

我们注意到，族群间高度紧张、恐怖分子和极端分子的持续袭击以及该国中部和北部恢复国家治理机构的延误等因素可能会大大减慢甚至损害已经观察到的积极变化。我们非常关切人道主义局势。暴力受害者仍然是最脆弱的群体，即妇女、儿童和老人。我们欢迎当局和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）采取步骤，解决族裔间争端，解除地方自卫部队的武装。

利比亚局势继续对马里和整个区域的局势产生非常消极的影响。位于马里、尼日尔和布基纳法索边界的所谓利普塔科-古尔马三角已变得广为人知。在那里，我们看到，该区域面临的各种最严重挑战交汇在一起。我们还遗憾地注意到，恐怖主义这个“恶性肿瘤”已扩散到其他西非国家。

在这方面，我们支持萨赫勒五国集团国家采取具体步骤，建立联合部队，以打击恐怖主义和有组织犯罪，并支持它们正在开展的反恐行动。我们尤其要指出，西非国家经济共同体国家承诺投入大量资源，克服日益加剧的安全挑战。以非洲办法解决非洲问题的原则是非洲大陆主权国家国家建设的基石。我们继续向撒哈拉-萨赫勒国家提供双边支持。

我们要特别强调联合国马里多层面稳定团在推动解决进程方面的作用。我们坚信，特派团需要得到全面支持，特别是在它实际上必须同时在马里中部和北部两条战线上执行任务的情况下。目前，我们不准考虑大幅调整稳定团行动范围或对其进行缩编的备选方案。

最后，我们谨感谢秘书长特别代表安纳迪夫对马里稳定团的有效领导。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：首先，我谨感谢马里外长与会。他将通过视频电话参加我们的会议。我感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生就联合国马里多层面

综合稳定团（马里稳定团）行动作了富有见地的概述。

圣文森特和格林纳丁斯强烈谴责马里北部基达尔军事基地遭迫击炮袭击事件。我们祝愿伤者早日完全康复。

马里稳定团肩负支持马里当局努力全面执行《马里和平与和解协定》这一非常重要的任务。我们认识到，因气候变化而日益加剧的长期不发达状况带来的多方面挑战困扰着马里，在其广袤的领土上恢复和扩展国家权利，取决于整个区域和国际社会各种行为体的支持。

成功的区域主义创造了许多缓冲区，使会员国免受迅速变化且经常陷于动荡的全球政治经济的严峻考验。然而，一体化的深化不仅必须以安全合作为基础，而且还必须贯穿人道主义、发展与和平这三个相互关联的领域。诚然，没有发展，就没有安全。只有生活水平的改善带来的结构性变化才能使人们远离武装团体的诱惑，因为他们已更牢固地扎根于合法的社会经济活动。我们鼓励国际社会中的伙伴和朋友探讨为该区域带来投资的各种备选办法。

为了解决和预防暴力极端主义和武装团体的扩散，我们必须确保包容各方，进行公开对话，在受影响地区恢复国家的全部权力。此外，必须追究恐怖主义和极端主义行为实施者的责任。

我们欢迎重新部署1330名士兵。通过加快解除武装、复员和重返社会进程，此举将有助于恢复法治和信任。我们也对和平协定的执行工作面临挑战感到关切。我们尤其支持增强妇女在和平和其他政治进程中的代表性，我们赞扬马里稳定团在这方面所做的努力。

此外，我们注意到，各种严重侵害儿童的行为，包括武装团体招募儿童的行为，仍在继续。为了在马里为子孙后代建立持久和平，我们必须保护儿童。

我们鼓励马里稳定团继续实施其与社区协作的举措，以确保得到马里社区和人民的认同。此外，圣文森特和格林纳丁斯支持各方继续进行并加强对话，以解决马里局势。包容各方的全国对话最后一次会议的举行，以及签署《和平协议》的各运动表示愿意再次召开协议监测委员会会议，都是令人鼓舞的迹象。

鉴于当地的条件，马里稳定团在该国北部面临挑战是可以理解的。我们认为，机动性方面的挑战可以通过部署更便利地采取行动所需的航空资产来解决。圣文森特和格林纳丁斯将支持为此所做的努力。

在结束发言之前，我谨强调气候变化给马里及该次区域和平与安全带来的后果。我们鼓励马里建设复原力，实施长期的适应战略。国际社会也应该动员起来，在这方面提供帮助。

最后，圣文森特和格林纳丁斯谨完全赞同尼日尔同事代表安全理事会三个非洲成员所作的发言。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：首先，我谨表示，我们支持法国代表的发言。我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长的通报。

首先，我们要坚决谴责去年最后一个季度发生的袭击浪潮。这波袭击夺走了约193名马里士兵的生命，在频率和规模两方面都呈现出令人担忧的趋势。我们向这些因公殉职的受害者、包括13名法国士兵的家人表示衷心的慰问。

从积极的方面来说，我们对期待已久的包容性全国对话取得进展感到鼓舞，这是一次建设性的对话，有助于相关各方参与和平与和解进程。对话成果应反映该国人民的合理关切和建议。我们热切期待对话取得此种成果，并期待有关方面根据对话的结论执行相关的政策和措施。

多米尼加共和国一贯支持妇女在决策和内部进程中发挥重要作用，因此，我们赞扬妇女和青年

团体积极参与包容性全国对话。我们赞同这样一种说法，即，在冲突中付出最高昂代价的是妇女和青年，因此，没有他们的平等参与，就不可能切实讨论和平与发展。

儿童与武装冲突问题工作组于12月访问了马里，实地了解该国局势，并与该国政府、武装团体、民间社会和其他利益攸关方进行对话，讨论在推进儿童与武装冲突议程方面所面临的挑战和机遇。我们借此机会感谢联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和儿童基金会在这方面所做的工作。我们呼吁马里政府继续加强有关保护儿童的法律框架，我们希望尽快通过关于基于性别的暴力的法律草案，以及将招募和在敌对行动中使用18岁以下儿童的做法定为犯罪的《儿童保护法》修正案。

由于持续存在的不安全状况，1000多所学校仍然关闭，相当于超过244000名儿童无法接受教育。我们呼吁马里政府履行《安全学校宣言》规定的义务，并采取行动恢复数以千计受影响儿童的教育，呼吁武装团体不要威胁教师、袭击学校和将其用于军事目的。

随着包容性全国对话进程的结束，我们敦促各方根据第2480（2019）号决议确定的优先事项，将注意力集中于立即执行《马里和平与和解协议》，这也是协商一致达成的对话结论的一部分，包括宪法和体制改革；重组后的马里国防和安全部队重新部署到马里北部；以及妇女的参与，她们在负责执行和监测《协议》的机制中仍然代表性不足。

我们仍然非常关切马里中部和北部持续存在的严峻和复杂的安全局势，这是族裔间暴力和恐怖团体扩散的结果，在每个报告所述期间，族裔间暴力和恐怖团体夺走了数百名平民的生命，并有可能破坏整个区域的稳定。我们必须特别关注民众，特别是年轻人感到的绝望，以及在没有国家权力提供安全和正义的情况下存在的真空，极端主义团体利用这种真空来推进他们的事业和行使更大的控制权。

我们对马里稳定团感到鼓舞，其努力的基础是安理会要求制定第二个战略优先事项，使稳定团能够增加在马里中部的存在。

最后，我们认为，必须加强外联举措以及与马里相关各方的关系，以便更好地了解马里稳定团的工作和任务以及制裁制度，制裁制度的唯一目的是促进安全、和平以及内部和解进程。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：星期一，我们都为最新受害者默哀一分钟，我们与尼日尔同悲。我想我们都知道，他们只是我们正在目睹的暴力循环中最近的受害者。在现阶段，我还要向马里大使转达我和德国政府对马里平民和安全部队所有受害者的慰问。从马里的数字来看，这是一场灾难。

在这方面，我想谈谈我的法国同事，并再次完全支持他早些时候所说的话。德国与萨赫勒五国集团之友和萨赫勒五国集团结成伙伴关系，并仍然完全致力于给该区域带来安全与稳定。我们支持取得预期成果，包括与经济和社会方面有关的成果。

德国谴责恐怖袭击，继续与我们在五国集团首脑会议上的伙伴马里、尼日尔和其他国家站在一起。在我们的讨论中，我们不能犯错误，低估我们所看到的与局势的军事方面有关的严重威胁。我们需要理解暴力极端主义的驱动因素，我们必须认识到，正如几位同事早些时候指出的那样，一部分人有着必须解决的合理的不满。

正如多米尼加共和国大使早些时候强调的那样，我们需要尽一切努力，马里当局和五国集团国家需要尽一切努力建立善政，打击腐败和有罪不罚现象，发展司法系统和尊重人权，并执行《马里和平与和解协议》。正如前面的发言者所说，当然还需要在全国各地恢复国家机构。

我们必须保护儿童，这有两个方面。一个方面是对儿童的人身保护。儿童是暴力的受害者，我相信我的比利时同事会谈到这一点。另一个方面是教育。每当我听到学校关闭的数量，我就把这看作暴

力将会增加的另一个迹象。如果孩子们不去上学，他们会做什么？因此，学校开门办学是关键。

正如法国、圣文森特和格林纳丁斯以及多米尼加共和国大使早些时候所说的那样，必须做更多的工作来促进妇女的参与，包括参与政府与和平进程。我欢迎副秘书长的发言，我赞扬联合国马里多层次综合稳定团（马里稳定团）在这方面的努力。我们这些去年在巴马科参加安全理事会访问之旅的人仍然记得，当我们看到后续委员会时，它的成员几乎全部是男性。仍需做更多的工作。

当然，这只是非常私人的事情，但我记得在去年1月我参加的一次会议上，马里有一名女外交部长（见S/PV.8445），但我看到今天会议上所说的却是一名男外交部长。这只是一个迹象。我希望外交部长能够听到我们的意见，或者有人把这些意见转达给他。

最后，正如圣文森特和格林纳丁斯大使先前非常雄辩地指出的那样，暴力和问题的驱动因素与气候变化和安全及其影响有关，在这方面还需要做更多的工作来建设复原力。

最后，让我谈谈马里稳定团。由于有时有人对特派团提出批评，在现阶段，我谨真诚地赞赏马里稳定团正在做的工作以及特派团人员正在做的工作。我们认识到，在困难的情况下，他们做得相当好。单靠马里稳定团无法提供安全，它只能作为政府执行和平协议的伙伴来提供安全。

马里稳定团继续设法加强马里政府，例如加强警察，但这种支持应基于马里当局制定的全面战略发展计划，该计划然后将得到马里稳定团的支持。

我的美国同事谈到了马里稳定团的改革或调整建议，我们当然将非常感兴趣地研究这些建议。目前，马里稳定团的任务授权有限，还需要做更多的工作来更好地宣传其任务，以便没有人对其工作提出不合理的批评。政府在这方面也可以发挥作用。作为安理会，我们必须确保马里稳定团无论接到什么任务都有足够的手段可用，整个联合国系统也是

如此。在这方面，我也支持刚才德里维埃尔先生的话。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，我谨真诚感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生所作的非常全面的通报。我也要衷心感谢秘书长特别代表和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）所有实地人员的工作。

正如秘书长所说，马里是联合国维和人员最具挑战性、最危险的行动环境之一。然而，尽管面临这些挑战，马里稳定团仍然表现出色并展现出杰出领导力，应该对此予以认可。话虽如此，请允许我谈三点看法。

首先，必须加快执行《马里和平与和解协议》，这仍然是该国实现持久和平与稳定的最可行的办法。我们欢迎完成包容各方的全国对话，对话产生了重要决议，包括关于立法选举和宪法改革的决议。我们呼吁各方继续努力推进和平进程和关键改革。此外，我们谨强调，必须重新部署马里国防和安全部队，以恢复国家权力，特别是在马里北部。我们也欢迎1330名前战斗人员重返社会。我们希望任何未决问题都能得到解决，重新部署计划能够获得通过。还需要采取更多努力来确保地方当局的作用，并解决与北部开发区运作有关的未决问题。

第二，在应对安全局势方面，我们关切地注意到恐怖主义活动、自卫民兵泛滥、族群间冲突以及民众对国际部队的负面情绪。必须努力应对日益恶化的安全局势。在这方面，国家和国际安全部队的作用至关重要。我们赞扬马里稳定团在支持和平进程和稳定中部局势方面发挥的作用。正如秘书长报告（S/2019/983）所述，马里稳定团对马里中部的额外关注增加了稳定团的压力。稳定团继续努力调整并重新平衡其能力，但与此同时，有必要重点关注更加可持续的办法。

我们同意秘书长的意见，即伙伴组织更适合在稳定团任务和范围以外开展反恐行动。在这方面，有必要加强有效的伙伴关系。令人遗憾的是，

尽管作出了国家、多国和国际努力，但安全局势并没有改善。我们认为，这证明光靠军事办法不足以解决马里面临的问题。

因此，关于我要说的第三点，即必须消除不稳定的根源，对和平进程的支持和旨在改善安全局势的努力只有转化为马里人民生活条件的改善，才会落实并取得成功。因此，减少贫困和缓解粮食无保障状况以及创造创收活动等机会至关重要。

最后，使国家对执行《协议》作出承诺，恢复国家权力，应对安全和人道主义局势，对马里实现和平、稳定和可持续发展至关重要。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长所作的全面通报。

爱沙尼亚表示坚决支持联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的活动和秘书长特别代表的工作。

我要在今天的发言中集中谈以下几点：执行《马里和平与和解协议》的必要性、不断恶化的安全局势以及问责的重要性。

全面执行和平协议仍然是马里政治进程取得成功的基础。它是消除冲突根源和帮助马里人民恢复信任的主要工具。执行过程的一个关键方面是妇女和青年的充分、有效、切实参与；没有他们就不可能实现持久解决。

我们欢迎举行12月22日结束的包容性全国对话。然而，这一进程最重要的部分——落实全国对话的结论——必须从现在开始。此外，该进程必须支持和平协议的执行。我们仰赖马里政府的领导和各方的政治意愿来推进这一进程。

我们非常关切地留意关于该国不利趋势的报告，特别是该国中部安全局势的进一步恶化。对平民的恐怖袭击与日俱增、对军事前哨的有针对性的袭击以及对国际部队日益增长的不满令人极为担忧。就在上周，马里稳定团在基达尔的基地再次遭到了袭击。这些恐怖袭击是完全不可接受的。

我们同意，必须让当地社区有效参与。当地社区的信任和接受对于马里稳定团成功执行任务和实现可持续过渡至关重要。我们赞扬马里稳定团迄今采取的步骤。然而，这仍然是一个重要挑战，需要加强与相关行为体的合作，用彻底、综合的办法应对。

要在马里开展反恐努力，需要区域和次区域组织、区域各国和国际行为体之间进行有效的跨境合作。马里及其邻国必须全面掌握反恐斗争的主导权。我们欢迎萨赫勒五国集团联合部队的努力，并鼓励其开展更多行动。爱沙尼亚支持萨赫勒地区的反恐努力，为法国领导的“新月形沙丘”行动作出贡献。爱沙尼亚议会最近决定将我国派驻该行动的军事人员数量增加近一倍。

最后，请允许我谈谈问责问题。必须将参与严重侵犯和践踏人权、煽动族裔间紧张局势的各方以及对平民和维和人员犯下罪行的人绳之以法。持续、有原则地打击有罪不罚现象，不仅将使犯罪者受到追责，也是建立信任和铺设通往持久和平之路的有力工具。

克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（以法语发言）：首先，我谨欢迎马里外交部长通过视频电话参加会议。也请允许我感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生所作的通报，并通过他感谢联合国马里多层次综合稳定团（马里稳定团）的所有工作人员。我们欢迎他们对马里和平与稳定的承诺。

最近几个月，又有许多平民和士兵在马里丧生。马里的伙伴和友好国家也有官兵为和平而牺牲。我谨代表比利时向他们表示慰问和声援。

马里的一些积极事态发展值得欢迎，包括举行了向所有人开放的包容性全国对话；在政府和马里稳定团的特别努力下，中部族裔间暴力有所减少；在向基达尔重新部署重组部队方面取得了少许进展；以及出现了反腐败斗争的信号。我还赞扬马里国际调查委员会的工作，其最后报告将于6月份提出。必须跟进并且毫不拖延地启动刑事诉讼。

协议监测委员会的下一复会已经宣布。这是好消息。我们期待各方表现出寻求妥协的成熟与责任感。基达尔问题的解决将是一个重要步骤。

尽管这一切，显然马里摆脱危机的过程是缓慢的。除落实2015年的《马里和平与和解协议》之外，我们还期待在第2480（2019）号决议提及的所有优先行动上取得进展。我回顾，第2480（2019）号决议明确申明，采取拖延战术者可能受到制裁。

最近数月，我们注意到对马里稳定团、法国部队以及萨赫勒五国集团联合部队的批评增多。民众中的不满似乎在增多，他们不仅批评外国部队的存在，而且指摘国家服务的缺失、无效甚至不合法。我们必须奋起迎接这个挑战。它危及我们行动的信誉，我们知道，最重要的是，这是和平的敌人所求之不得的。

我们已经知晓答案。我们必须保护马里全境的民众；倾听他们的声音，让马里青年拥有一个美好的未来，首先是受教育和高质量的就业；保证为所有马里人提供基本的服务；以及公正行事，打击不惩罚犯罪者的现象。换句话说，眼下除军事应对不可或缺之外，还急需深化马里的民主，阻遏圣战分子鼓吹的社会模式的吸引力增加。在这方面，政治和行政权力下放是一个优先项目。

马里稳定团仍是世界上最危险的维和行动。我们感谢秘书长的坦率陈词，包括关于特派团有效性的话语。马里稳定团的任务授权是明确的。为保护平民，马里稳定团可采取一种进攻态势，预见威胁。我们完全支持提高特派团机动、敏捷以及灵活性的项目。现在，让我们赋予自己实现目标的手段。

最后，我谨就儿童与武装冲突工作组对马里的访问说几句。我以工作组主席的身份率领了这次访问。工作组于2019年12月8日至11日访问了马里。工作组多名成员参加了访问。我们在巴马科和莫普提与多位国内和国际对话方召开了会议。这是一次富于成果的访问，马里稳定团、儿基会以及负责儿童

与武装冲突问题秘书长特别代表办公室共同安排了丰富的行程。我感谢他们的工作。我们讨论的主要问题包括学校因冲突而关闭的问题、发放出生证、通过修订后的儿童保护法草案以及纲领会武装团体联盟签署一项行动计划等。

吴海涛先生（中国）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报，欢迎德拉梅外长通过视频与会。

中方谴责1月9日对联合国马里多层面综合稳定特派团营地的袭击，希望伤者早日康复。

秘书长报告中指出，马里安全形势仍然复杂、脆弱，族群暴力严重，人道形势严峻，北部和中部地区安全及经济形势堪忧，恐怖主义给地区安全带来威胁。马里政府及有关各方应为解决上述问题作出努力。

第一，马里政府应该切实发挥作用，与马里各方通过充分协商，和平解决分歧，推进和平进程，共同致力于国家和平与发展。正如秘书长报告中指出，加快落实《马里和平与和解协定》是实现马里持久和平与稳定的唯一有效途径。马里政府应继续为此加大努力。

第二，马里政府有必要进一步加强地区合作，通过综合手段应对恐怖主义活动跨越国界问题。马里及周边萨赫勒地区安全形势对落实《马里和平与和解协定》构成挑战。马里政府应该切实承担保护本国领土和人民的首要责任，提高安全和反恐能力，逐步自主承担安全责任，维护北部和中部地区稳定。

第三，马里政府应致力于巩固经济基础，改善人民生活水平，努力实现自主和可持续发展，以发展促和平。马里政府应继续加大对北部和中部发展的投入，使当地民众早日分享和平红利。

联马团和秘书长特别代表为维护马里稳定、加强马里安全能力建设、协助马里和平进程发挥了重要作用，对马里及萨赫勒地区安全稳定意义重大。联马团是联合国最危险的维和行动之一，马里政府

应同联马团充分合作，配合联马团继续采取措施，加强维和人员安全。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：请允许我也感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报。

与其他人一样，我也愿首先向马里和广大萨赫勒地区在近来袭击事件中的人员损失表示我本人和英国人民的慰问。我指的尤其是上周四尼日尔的恐怖袭击事件，它特别让我们震惊地意识到该地区不稳定的成本和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）工作人员遭受的攻击，我们谴责这些袭击，包括1月9日对马里稳定团驻泰萨利部队的袭击。我与德国大使一道，就马里部队、当然还有平民的人员损失表示慰问。

这些事态表明，国际社会和马里政府急需共同努力，协助实现该国和该地区的长期和平与稳定。

《马里和平与和解协议》的当前现状值得反思，该《协议》于2015年签署，现已进入第五年。这五年来，我们尚未看到协议得到充分执行。同时，马里稳定团的部队蒙受损失，地区局势继续恶化。我们看到，和平协议的执行仅取得有限进展，令人极为关切。尼日尔大使说，各方需加快推进。我坚决响应应该呼吁，这也是我们好几位同事一段时间以来一直呼吁的。

我们欢迎最近的事态发展，包括马里政府举行包容性全国对话和在北部部署重组的部队。我们还欢迎宣布举行一次高级别研讨会，以增加妇女参与和平进程的人数。

但总体而言，我同美国同事一样认为，安理会制定的基准必须得到遵守，政治行为体没能采取行动维护和平将会导致包括制裁在内的后果。特别是，我们需要看到将主要服务和权限移交给区域领导人以及北部开发区投入运作。有人谈到妇女有意义地参与和平进程的重要性，我赞同他们的这一看法。

该国中部的态势令人严重关切。我谨欢迎总理任命一名高级代表，以便更好地协调那里的努力，

但我们现在需要看到行动。正如圣文森特和格林纳丁斯大使提醒我们的那样，没有发展和服务，我们的安全就没有保障——正如没有安全保障，我们就无法取得发展。

因此，我们需要一项全面、政治主导并在各部门进行过协调的战略，以保护平民，减少族群间暴力，重建基本社会服务，实现有效的正义与和解。我们知道，这些事情说起来容易做起来难。这是一项复杂和艰巨的任务，但必须执行和平协定，而且必须加快执行。

谈到马里稳定团，我要同其他人一样对马里稳定团及其部队以及他们所做的艰辛工作表示敬意。我还要表示，我们高度赞扬马里稳定团计划和努力凭借高端能力采取更机动、更灵活和更敏捷的姿态，使其能够更有效地履行授权任务。我们期待着更详细地讨论这些问题。

我也只想表示，联合王国计划向稳定团部署250名兵员，这证明了我们的看法，即马里稳定团和该区域发挥着重要作用。在这方面，我愿同拉克鲁瓦副秘书长一道呼吁迅速解决阻碍部署的土地问题。

我们不应该不得不再次在会议桌旁强调采取行动解决马里和广大萨赫勒地区冲突肇因的紧迫性。联合王国准备同其他国家一道，通过外交努力、安全支助、人道主义和发展援助发挥自身的作用。然而，只有在马里人包容、有效的政治领导下，这些国际努力才能带来稳定。

主席（以英语发言）：我现在以越南代表的身份发言。

我要感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长颇有见地的通报。

我同秘书长一样，对2015年《马里和平与和解协议》的执行工作继续遭到拖延感到关切。我们还感到特别关切的是，由于族群间暴力、武装冲突和恐怖主义武装团体的行动，马里北部和中部的安全局势继续恶化。我们谴责最近针对马里安全部队和

联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的恐怖袭击。我们缅怀为马里人民的和平与安全牺牲的维和人员和马里武装部队成员。

鉴于秘书长报告（S/2019/983）中的调查结果和建议、关于马里局势的信以及马里稳定团的工作，我国代表团谨发表以下看法。

首先，我们认为，执行2015年《和平与和解协议》应该继续是在马里维持和平与安全的主要战略。本着这一精神，我们欢迎2019年11月和12月举行的包容性全国对话会议结束。应鼓励国家自主举行马里包容各方的全国对话和有关各方充分参与这种对话，以便弥合所有分歧。我们还注意到推进马里北部解除武装、复员和重返社会进程的努力。

其次，我们敦促有关各方履行其在武装冲突中保护平民特别是妇女和儿童的责任。另外还必须扩大妇女和青年在马里政治和经济决策进程中的参与。

第三，我们支持马里稳定团的活动。我们欢迎保持马里和平的国际努力，并支持非洲联盟和西非国家经济共同体在促进马里的维和、安全和可持续发展方面发挥作用。

最后，我们呼吁所有区域和国际伙伴加快执行《联合国萨赫勒区域综合战略》及其支助计划。我们欢迎法国与萨赫勒五国集团联合部队开展合作，以求根据安全理事会相关决议保护平民，防止恐怖主义威胁扩散到邻国。在1月13日于法国举行的波城首脑会议上，这种合作得到加强。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我现在请马里外交与国际合作部长发言。

德拉梅先生（马里）（以法语发言）：首先，我谨代表马里共和国总统非常热烈地祝贺越南担任安全理事会轮值主席国。

我要热烈祝贺凯利·克拉夫特大使率领的美利坚合众国代表团在上个月主持安理会时所做的出色工作。

我借此机会代表马里代表团向安理会新成员——爱沙尼亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯和越南表示祝贺。同样，我赞扬卸任成员——科特迪瓦、赤道几内亚、科威特、秘鲁和波兰——为国际和平与安全做出的重要贡献。

我还要感谢安全理事会所有成员、向联合国马里多层次综合稳定团（马里稳定团）派遣部队和人员的国家、非洲联盟、欧洲联盟、西非国家经济共同体（西非经共体）、伊斯兰合作组织以及以协议监测委员会主席身份与会的阿尔及利亚，在马里历史上这一最复杂和最艰难的时刻为我国提供的宝贵支持。

在结束我的致谢辞之前，我还要再次表示马里共和国总统、马里政府和人民对安东尼奥·古特雷斯秘书长的深切谢意，感谢他坚定地致力于马里和萨赫勒的和平、安全与发展，他在不到48小时前出席在波城举行的萨赫勒五国集团-法国首脑会议即为例证。

首先，马里政府注意到秘书长的报告（S/2019/983）。我感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生所作的通报。

其次，我们也注意到安理会成员的意见和厚望。

我谨代表马里政府发表几点看法，并特别强调自秘书长报告发表以来马里的最新事态发展。首先，请允许我向安理会保证，马里共和国政府今天比以往任何时候都更加坚定地致力于认真执行《和平与和解协议》。诚然，协议监测委员会的工作已暂停一段时间，但我可以通知安理会，该委员会将于1月19日在巴马科举行会议。

此外，在此期间，签署《马里和平与和解协议》的各运动和马里政府继续在马里人之间富有成效的对话中进行会谈，并相互协商。毫不夸张地说，在这一时期结束时，马里各方再次就执行《协议》的关键问题达成一致。正是马里人之间的对话促成了重大的前进步骤，这些步骤已列入即将于本

周末举行的《协议》监测委员会下一次会议的议程。

马里人之间这一富有成效的对话也使阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟得以参加包容性全国对话。它们的参与是对话取得成功的关键。在马里，我们的非洲近邻和全世界都对此表示欢迎。阿扎瓦德运动协调会已暂停对筹备工作的协助，协调会的参与是8月后一直保持联系的结果，尽管有过中断。我可以向各位保证，今天马里各方都致力于为执行《协议》采取最后的重要步骤。

从星期日起，我们将进入一个加快执行《协议》的时期，这是由于得益于整个国际社会协助的马里人之间的对话，也是由于马里稳定团。我欢迎秘书长特别代表及其工作人员进行斡旋，帮助马里各方在《协议》监测委员会之外聚合在一起。

在工会和雇主组织以及青年和妇女协会的参与下，全国对话取得了圆满成功。其成果于2019年12月22日获得通过。在这些建议和成果当中，已决定特别强调四项，应当再次指出，这些都是为了加快执行《协议》。

第一项决议涉及在现有选区基础上举行议会选举。不用说，国家的利益攸关方坚定承诺启动领土重组进程并划定新的行政区和选区界线，以期提高国家各组成部分在议会的代表性。

第二项决议涉及举行一次全民投票、以及让所有利益攸关方参与审查1992年2月25日的宪法。组织立法选举和举行修宪公投将为加快政治和体制改革创造条件，以建立一个代表马里多样性的国民议会。

第三项决议涉及立即在全国部署重组后的国防和安全部队、以及在2020年期间针对传统领袖和权力及宗教当局在预防和管理冲突方面的作用通过立法。

第四项决议涉及根据《协议》第65条所规定的机制审查从该进程产生的《马里和平与和解协议》某些条款。

虽然有人对讨论《协议》的方式表示关切，但包容各方的全国对话对此已经讨论过的事实并没有破坏这一进程。相反，它给《协议》和马里各方的承诺——因此审查某些机制，以便利其实施的建议——带来新的合法性。所有这些问题在全国对话之前马里人之间交流意见期间都已讨论过。

正如我所说，全国对话是国家生活中的一个重要时刻，真正的全国共识通过积极的团结而形成。通过让国家所有利益攸关方，包括阿扎瓦德运动协调会和纲领会积极参加关于《马里和平与和解协议》的公开讨论，通过丰富恢复马里和平的这项宝贵工具的手段，全国对话已将《协议》从各运动与政府之间的一项双边文书转变成为一个受欢迎的全国性问题。

马里共和国总统这方面承诺尽其所能，确保全国对话所产生的各项决议和建议根据现行法律予以执行。一个后续行动机制将很快建立。

关于重新部署国防和安全部队的问题，我高兴地向安理会通报，已经取得实际进展。一个安全问题技术委员会于11月底举行会议，并拟订了一项关于在国家北部区域部署几个营的计划。换言之，签署各方——政府各方和军方领导人——在国际社会，特别是马里稳定团的鼓励下，就一项部署计划达成协议，该计划将于下星期日在《协议》监测委员会的会议上获得批准。

从那时起，将为部署来自签署协议各武装团体的至少1330名前战斗人员铺平道路，即通过所谓的协调行动机制，在北部四个区域进行部署。目前的计划是在梅纳卡部署一个连，并在通布图、加奥和基达尔各部署一个营。

同样，总统确认政府履行《协议》所载各项承诺的决心，于2019年12月12日签署一项法令，作为例外情况，任命来自签署协议各武装团体的大约

100名前战斗人员到马里军队担任各种军官职务。这并不是有效恢复所谓的前马里武装部队的力量、或者在国家历史上曾离开过国家军队的力量，但他们已经返回，今天穿着同样的制服，在与其战友一样的旗帜下服役。

我认为，今天在马里实地取得了重大进展，我有义务提请庄严的安理会予以注意。安全部门的改革正在进行之中，并随着隶属于总理兼政府首脑的国家安全部门改革理事会通过一项行动计划而正在得到加强。关于《协议》各签署方在大区和梅纳卡城镇周围的紧张局势，我很高兴地宣布，它们之间已经达成一项积极成果。

关于马里北部大区的发展问题，我也欣然指出，颁布构成马里北部开发区法律和制度框架的所有文本和建立可持续发展基金的工作取得重大进展，该基金是负责执行北部各大区发展战略的金融工具，2019年，政府为其提供了7200万美元。已经为2020财年划拨4400万美元。国家作出的这些财政努力进一步表明，政府愿意加紧执行《协议》。在政府与各签署方的共同倡议下，一个试点项目很快将在我国北部各大区启动。

关于全国和解，我请安理会各位成员放心，这方面已经迈出很重要的一步。真相、正义与和解委员会迄今已经通过大区办事处登记了16000份受害者证词，公开听证会则于2019年12月8日开始。委员会的任务期限已经延长至2021年12月31日，目前涵盖1960年至2019年马里发生的所有事件。

根据全国谅解会议的建议，2019年7月颁布的国家谅解法免除了2012年1月以来在马里发生的惨痛事件中犯下罪行或犯罪帮凶的责任。然而，该法并非有罪不罚的保证。相反，国家谅解法明确排除战争罪、危害人类罪、强奸及不受时效法限制的罪行。尽管《协议》执行工作取得切实进展，但是马里各方必须加倍努力，让马里人民能够充分享受和平红利。

我们听到了安理会各位成员今天的发言。他们的关切和意见促使我们下定更大决心，在《协议》的执行方面取得进展。形形色色的艰巨挑战仍然存在，尤其是安全环境恶化——特别是在马里中部、族群间紧张和缺乏财政资源，即伙伴们的认捐资金。

马里中部各大区的局势仍是政府的主要关切事项。2019年9月30日夜间至10月1日发生在蒙多罗和布列克西的惨痛事件以及2019年11月18日发生在梅纳卡大区因代利曼的恐怖主义袭击提醒我们，我们的对手——恐怖主义团体、毒品贩子和其他类型的贩运者——执意破坏马里、其邻国和整个区域的稳定。更为糟糕的是，除了日复一日在我们的共同空间播种恐怖，这些罪恶势力还在利用我们的民众，制造团体之间的对立。这些犯罪团体创建和操纵的派系煽动族群间暴力，很不幸的是，这种暴力让我国以及我们的邻国深受其害。

政府充分了解马里中部局势的复杂性，因此它选择综合施策，通过了一项中部大区综合安全计划，并制订了协商框架，以便以政治方式管理中部的政治问题。为此，国家元首最近任命了一名高级代表。目前正在作出多方面努力，以明显缓和大区紧张局势。这项安排规定了包括族群间对话在内的政治措施、加强安全机构以保护人民及其财产，并向人民提供和平红利。

除了制订一个中部大区综合安全计划以外，总理还多次访问中部，其结果非常令人鼓舞。本周，马里伊斯兰高级理事会正在举办一个关于我国中部宗教问题的重要论坛。马里的乌里玛们将有机会就伊斯兰习俗和在在我国中部引起巨大痛苦的侵害行为，讨论他们的意见。

关于人权局势，我谨强调，马里政府坚决尊重和确保尊重人权，打击有罪不罚现象。秘书长的报告提及并归咎于马里国防和安全部队的4个侵犯人权案件将受到调查，确定责任归属之后，将以行政和纪律措施加以处理。同样，政府认识到它负有保护

平民的首要责任，因此将继续作出必要努力，确保领土范围内的人民及其财产的安全。也正是由于这个原因，在去年上半年中部遭受暴力之后，有几名据称实施了暴力行为的犯罪分子被逮捕，目前在法院受审，以追究其行为责任。然而，某些城镇安全状况不佳而且缺乏公共服务能力，某些领域缺乏专业人才，这确实不利于迅速审结任何在审诉讼。

政府肩负管理人道主义危机的全部责任，它正在秉诚作出不懈努力，确保以包容各方的方式兢兢业业执行《协议》有关规定，除其它外，《协议》为难民和流离失所者返回原籍地提供了一个框架。政府还继续推进其各项行动和方案，以便按照国家人道主义行动政策和我们的2016-2020年行动计划，尤其是通过提供基本生活服务，改善受影响者的生活质量。

令人遗憾的是，民众目前面临的困难被心怀叵测的行为者利用，引发了抗议活动，导致马里稳定团的塞瓦雷营地于2019年10月12日遭到洗劫。同样，几天之前，邦贾加拉出现了针对联合国驻在部队的示威活动。每当发生这类事件时，政府都毫不含糊地全面负起它的全部责任，不仅谴责这些事件，而且请马里公共舆论不要敌友不分，也不要把我们请求和批准——在我们坚持下——进入我国的国际部队与那些要求国际部队撤离以便破坏我们的国家和机构的人混为一谈。

每当事件发生时，马里政府在这方面的立场毫不含糊。我们将继续提高实地民众的认识，让不时发生的侵害事件始终属于例外情况。此外，看到巴马科和其他地方的人民如何对待那些号召对国际部队举行抗议活动的人，我们认识到，大多数马里人民对国际社会和应我们的要求来帮助我们的国际部队心怀感激。

马里政府今天要向安理会成员再次表达的正是这种感激之情。我们对国际社会自马里危机爆发至今所作的努力表示深深的谢意。这就是为什么我们在所有层面增加与马里稳定团负责人的联系，以便

向马里稳定团部队、人员和领导层保证，我们始终声援他们，我们感谢他们，马里人民感谢他们。

马里并非普遍存在某些人所称的反国际部队情绪。只有少数人有这种情绪。广大马里人民仍然感谢并赞赏国际部队的支持以及这些部队与其马里武装兄弟并肩开展的行动。我们每天都向马里人民这样说。就在几天前，我还有机会向马里稳定团这样说过，当时，在去班迪亚加拉多贡高原上看过表演之后，我去了马里稳定团驻地，对他们说，马里稳定团就是我们。马里稳定团由多哥、布基纳法索、塞内加尔和尼日尔以及我们来自非洲以外的朋友派出的人员组成，这些朋友因为我们处境困难，便决定派他们的孩子来帮助我们。我请安理会相信，马里人民和马里公众舆论完全理解马里共和国政府发出的这一坚定而理智的信息。这使共和国总统能够对外交使团——特别是当他们呈交委任状时——以及传统权威和民间社会表示并重申，马里将永远感谢国际社会。

马里危机的区域层面对《协议》的执行工作构成另一项挑战，而且这一挑战并非无足轻重。这是萨赫勒五国集团成员国作出的稳定该区域的承诺的意义所在。如我先前所言，最近数周，在萨赫勒地区，特别是在布基纳法索、马里和尼日尔三国交界地区，恐怖袭击倍增，这突出表明，国际社会亟需加大对我们这边的投入，以确保萨赫勒五国集团联合部队有必要的人力、物质和财政资源来履行其任务授权。

正如安理会成员可以想象的那样，马里欢迎萨赫勒五国集团各国国家元首与法兰西共和国总统举行的波城峰会的结论，特别是共同致力于打击活跃在该区域的恐怖团体，在萨赫勒五国集团联合部队和“新月形沙丘行动”的联合指挥下立即将军事努力集中在三国交界地区，优先打击作为伊斯兰国/

达伊沙一个分支的大撒哈拉伊斯兰国；训练国家军队，特别注重与外国部队分享情报；在萨赫勒各国，特别是在基达尔地区，恢复国家权威；以及开展伙伴合作，促进萨赫勒发展。

我欢迎我们的次区域组织西非经共同体各国国家元首和政府首脑决定加大对本区域反恐斗争的支持力度。

最后，我谨赞扬马里稳定团男女人员在穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生的得力领导下于实地开展出色的工作。安纳迪夫先生不断向我们提供的斡旋使马里得以在达成民族共识方面取得进展。正是安纳迪夫大使的斡旋使我们得以进行一次政治对话，最终达成了我们所称的治理政治协议（该协议已于2019年5月2日签署），并组建了一个包容性的政府，从而得以切实和可核查地缓解国内政治和社会紧张局势。我们希望马里稳定团团长安纳迪夫先生继续进行斡旋，以便马里和马里人民能够再次达成共识。没有共识就不可能实现民族团结，而唯有实现民族团结，我国才能克服挑战和抵御威胁。

我谨借此机会向马里危机的所有受害者，不论是他们是军事人员还是文职人员，是马里人还是外国人，表示敬意，他们都是为马里的自由而倒下的。我重申，马里共和国总统、政府和全体人民感谢法国的“新月形沙丘行动”部队、马里稳定团的部队派遣国以及所有多边和双边伙伴持续给予协助，以期最终持久解决马里危机。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一问题。

上午11时55分散会。