



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七四七二次会议

2015年6月25日星期四上午10时20分举行

纽约

主席:	易卜拉欣先生	(马来西亚)
成员:	安哥拉	穆拉·卢卡斯先生
	乍得	曼加拉尔先生
	智利	萨帕格·穆尼奥斯德拉·倍尼娅女士
	中国	刘结一先生
	法国	拉梅克先生
	约旦	卡瓦夫人
	立陶宛	雅库博夫人
	新西兰	陶拉先生
	尼日利亚	奥格武夫人
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	普雷斯曼先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	门德斯·格拉特罗尔先生

议程项目

冲突后建设和平

建设和平委员会第八届会议的报告 (S/2015/174)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org/>)上重发。

15-19385 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时20分开会。

通过议程

议程通过。

冲突后建设和平

建设和平委员会第八届会议的报告 (S/2015/174)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请巴西常驻代表、建设和平委员会前任主席安东尼奥·德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生阁下参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请瑞典常驻代表、建设和平委员会主席奥洛夫·斯科格先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/174，其中载有建设和平委员会第八届会议的报告。

我现在请巴西常驻代表、建设和平委员会前任主席安东尼奥·德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生阁下发言。

德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生（以英语发言）：我要强调报告中的一些具体内容。我认为，这些内容理应受到安全理事会特别关注。

第一，委员会过去一年来的工作再次证实，应当进一步利用委员会作为运用其成员政治影响力来支持巩固和平的平台所具有的潜力。一个说明委员会如何能够越来越多地利用其政治影响力的例子是委员会在埃博拉病毒爆发早期阶段所采取的集体坚定立场。委员会帮助促使国际社会和联合国系统其他部门注重应对这场危机对3个受影响最严重国家的建设和平成果构成的风险。因此，联合国主导的埃博拉复原倡议的职权范围包括委员会确定的各个方面，而这些方面在总体复原战略和支助方案中理应受到特别关注。

第二，委员会地位独特，能够促进冲突后对策次区域、区域和国际等层面之间更大的和谐。因此，2014年委员会关键优先方面之一是积极同其非洲成员接触，并同非洲各区域和次区域组织建立深厚和充满活力的伙伴关系。从几内亚比绍到布隆迪和中非共和国，我们的经历证实，在支持建设和平相关努力方面，增强区域和次区域一致性是至关重要的因素。在我们继续将区域和次区域角度纳入委员会工作时，我们将进一步加强委员会国别介入的相关性和影响力。

第三，2014年，建设和平委员会召开了其有史以来第一届年度会议，目的是探讨需要在什么地方扩大政府间政策制定工作，以帮助各国减少冲突风险。

在委员会持续探索为建设和平提供可预测供资的各种途径时，它注重调集国内资源和打击非法资金流动的做法是朝着确定要求会员国单独和集体采取行动的可能政策方面方向迈出的至关重要一步。非法资金流动以及有关为建设和平提供资金的政府间政策中类似的系统性漏洞所构成的挑战突出表明，安全、体制和社会经济等方面的倡议在促进和平过程中相互依存。

这是在两天前举行的重点讨论确保建设和平有可预测供资所面临挑战的第二届年度会议期间提出的共同点。我们感谢瑞典外交大臣出席该届会议闭幕仪式。委员会将继续自我定位于进一步促进贯穿巩固和平工作的政治、安全和发展等层面的政策和行动的一致性和协同增效作用。

第四，我们理应持续关注并坚定致力于建设和平工作的性别层面。尽管妇女遭受暴力冲突的悲惨后果，她们也是冲突后社会中社会变革至关重要的推动者。2014年9月委员会与妇女署协作主办的特别活动彰显了各种情况下由妇女主导的地方建设和平倡议。今年，委员会将进一步探讨可采取何种切实可行办法将性别层面纳入其国别介入。

第五，界定和改进委员会向安全理事会和大会提供咨询意见这一职能的性质和范围仍然是2014年委员会主要目标。委员会地位独特，可补充安全理事会和大会各自工作，其做法是确保包容各方的社会经济发展促进和平与安全和减少暴力冲突发生或复发的风险。向安全理事会和大会这两个主要机关提供咨询意见这一职能应当有助于加强联合国及其他国际和区域行为体对摆脱冲突国家的综合和长期承诺，

我在2014年举行的安全理事会各次通报会和辩论会上代表委员会所作的若干次发言中均强调了这一点。在这方面，我认为，安理会可以更实际和更有系统地利用委员会提供的咨询意见，特别是在改变优先事项或缩编和过渡的背景下重新审视特派团任务授权时。主席先生，今天下午晚些时候将在你指导下进行的非正式互动性对话期间，理应讨论委员会咨询作用这一至关重要的方面。

也是安全理事会成员的委员会成员，例如马来西亚和智利，以及也是建设和平委员会常任成员的安全理事会五个常任理事国，它们地位独特，能够提供领导和指导并作出持续承诺，以进一步深化和加强这一咨询职能。

第六、亦即最后，报告中关于结论和未来工作计划的一节规划了2015年委员会行动方向。未来工作计划表明，委员会决心继续进行2014年启动的专题和国别做法，从而确保重点的连续性和做法的一致性。

根据大会第65/7号决议和安全理事会第1947(2010)号决议，委员会借鉴了从其授权向大会和安全理事会提交关于在推进2010年对建设和平架构的审查提出的相关建议方面所取得进展的年度报告中积累的经验，并启动了这两个主要机关所要求的定于今年进行的第二次五年期审查的预先筹备工作。

预先筹备的目的在于通过就进行审查的目标、范围、方法和方式进行包容各方的广泛协商来推动

扩大会员国对这次审查的自主权。预先筹备工作表明，会员国一致认为走出冲突各国所面临的挑战应当是2015年审查的重中之重，因此提议，这次审查应立足于具体国情研究。

帮助各国避免再度陷入冲突的承诺是2005年创立建设和平委员会、建设和平支助办公室和建设和平基金的推动因素。会员国一致认为，2015年审查必须将这一初始动因作为起点。委员会初步拟订并在内部商定了这次审查的职权范围，而大会和安全理事会随后也核可了这一职权范围。这一职权范围应当有助于确定向走出冲突各国提供国际援助取得进展的方面和仍然存在的差距。

根据审查的两阶段设计，一个专家咨询小组将进行国情研究，并提出切实可行的建议供大会和安全理事会审议。这种设计但愿会确保大会和安全理事会这两个主要机关能够就联合国更广泛的建设和平架构的未来作出知情的决定。这一架构包括2005年设立的3个组成部分，以及通过各种政治和方案工具推动建设持久和可持续和平的联合国其他相关行动实体。

我们期待即将发布由原危地马拉大使格特·罗森塔尔干练主持的专家咨询小组的报告，期待启动审查工作的政府间阶段。

最后，我谨赞扬建设和平支助办公室、助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科和他的前任朱迪·程-霍普金斯及其团队在支持委员会2014年的工作和活动方面所起的作用。我们在争取实现委员会的目标和有效管理建设和平基金时，将继续指望该办公室支持。通过委员会和基金的努力，及建设和平政治和方案层面的工作形成合力，相辅相成，将提高我们对有关国家的投资效益。

医治战争创伤，重新建立机构以提供安全、司法、基本服务、经济机会以及保护基本权利，这是一条漫长的路途，充满艰巨的挑战。我深信，联合国在这方面的努力应当继续以人为本。我们必须积极听取受暴力冲突影响最严重的群体的呼声。我们

必须汲取他们的经验教训，了解他们的需要，并用以指导我们的工作。我相信，2015年，在瑞典的领导下，并有成员国坚定不移的承诺，建设和平委员会可成为这种伙伴合作的场所。我也希望目前正在进行的审查将产生切实可行的建议和必要的政治势头，以调整和推动委员会实现这一目标。

主席（以英语发言）：我现在请斯科格先生发言。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：主席先生，非常感谢你的邀请，感谢你召开本次会议，并感谢你代表安全理事会在本周早些时候举行的建设和平委员会（建和委）年度会议上所作的出色发言。我要祝贺巴西常驻代表帕特里奥塔大使在去年主持建设和平委员会期间的有力领导和承诺。

暴力冲突撕裂当今世界，冲突的数量超越过去很长一段时间，造成前所未有的苦难和流离失所。本周末，联合国难民事务高级专员公署（难民署）报告，今年逃离家园的人数再创记录，超过以往任何时候。因冲突和迫害而流离失所的人，一半以上是儿童。

我们今天在此背景下举行会议，恰逢“建设和平周”。建设和平就是全方位支持刚刚摆脱冲突的国家走上持久和平的道路，防止再度陷入冲突。因此需要在安全与发展之间建立联系。为此，我们需要提高联合国相关活动的效率和连贯性，协助国家建设和平的努力。

预计不久将提交专家小组关于建设和平架构十年期审查的报告。在和平行动审查和安全理事会第1325（2000）号决议高级别审查的同时进行建设和平审查，为加强联合国和平与安全领域的工作提供了独特的机会。我希望这三项审查能重振我们建设与维持和平的集体努力。

下面我谈谈委员会的工作。我认为，委员会的设想和作用依然有效。我们需要更有效地帮助各国实现从战争过渡到持久和平的挑战，做法包括：改善联合国系统内的战略规划；帮助各国加强国

家能力，包括机构建设；确保可预测和灵活的供资；改进冲突后国际活动的协调；以及提供多元化政府间论坛，这能有助于确保支助的连贯性，延长政治关注期。

我谨概述目前正在进行的第九届会议期间建设和平委员会关注的重点领域。

首先让我谈谈埃博拉疫后恢复期间的建设和平。受埃博拉疾病爆发影响最严重的三个国家——利比里亚、塞拉利昂和几内亚——都在建和委的议程上。建和委发挥了重要作用，确保建设和平的优先事项，包括必须加快支持机构能力建设，成为疫后恢复工作的一部分。我们将继续坚持这一主张，尤其是在秘书长几个星期后将主办的埃博拉疫后恢复高级别会议上。

其次，关于建设和平审查：如前所述，咨询小组的工作即将结束，数天后将提交报告。我们殷切期待他们的分析、建议和研究结果，它们将为政府间谈判提供重要意见。可把建设和平审查与对安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的审查以及和平行动审查相结合。

第三，将着重强调继续支持区域组织（尤其是非洲联盟），并与其协调。我们将借鉴我的前任帕特里奥塔大使去年着手开展的工作，确定如何深化与区域组织的对话，研究如何最有效地发挥我们不同的相对优势。

第四，委员会将审议星期二举行的2015年年会提出的建议，聚焦为建设和平提供可预测资金的问题。

此外，建设和平委员会将在所有建设和平的努力中继续推进贯穿各领域的性别平等和赋予妇女权能的问题。这是实现可持续和平与发展的重要因素。

我期待今天下午举行关于冲突后建设和平的非正式互动对话。该对话将提供重要机会，让我们审视如何加强建设和平委员会与安全理事会之间的关

系。我认为，在本周末提交难民署的报告和众所周知整个人道主义系统面临难以继续承受的压力背景下，我们现在必须同心协力，进一步提高国际社会为应对后冲突挑战所作努力的效率和连贯性，更好地支持国家的努力，以避免冲突并维持和平。

主席（以英语发言）：我感谢斯科格先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：首先让我感谢帕特里奥塔大使和斯科格大使今天的通报和他们过去、现在和未来主持建设和平委员会的所有辛勤工作。

我谨借此机会谈谈建设和平，不是理论上建设和平，而是实际建设和平，特别是我将借鉴对我个人生涯有重要影响的一个国家，即波斯尼亚和黑塞哥维那建设和平的一些经验教训。近20年前，我曾加入英国代表团参加代顿和平谈判，后来又于2005年至2008年出任英国驻波斯尼亚大使。我亲眼目睹该国在多年流血之后，在建设及维持和平方面取得进展。波斯尼亚依然面临挑战：政治功能失调，失业率居高不下，仅举两个例子。但是，在我们准备纪念斯雷布雷尼察大屠杀二十周年之际，我们也应该承认，自1995年以来该国已取得相当可观的进步，我们可以通过国际社会在该国的经验吸取更广泛的教训。我承认，每个冲突都有其独特之处，不能生搬硬套，用解决某个冲突的办法解决另一个冲突。但我认为，作为安理会，我们可以得出四点重要教训。

第一，我们必须进一步努力预防冲突。在巴尔干地区，国际社会未能及早行动。我们知道，某些暴行正在发生，但缺乏采取行动的政治意愿。今天，我们生活在信息立即可得的年代，再也不应声称我们不知道冲突正在酝酿。安理会、建设和平委员会和整个联合国系统所面临的挑战是：找到及早采取行动的政治意愿。及早行动可预防巨大的痛苦，而且成本效益高。我们未能防止冲突，是造成

197亿美元人道主义需求和近6000万难民的重要因素。这已经导致高达\$85亿的维和预算。

受冲突影响的国家无一实现任何一项千年发展目标。正如英国经济学家保罗·科利尔所言，“战争是逆向发展”。鉴于全球趋势，我们根除贫困的能力将完全取决于我们能否减少暴力冲突。所以，可持续发展目标的第16项目标才如此重要。

我从波斯尼亚学到的第二点经验教训是，政治进程对于建设和维持和平至为重要。《代顿和平协定》并不完美，但它结束了战争——欧洲自第二次世界大战以来最惨重的战争——并为该国开展建设奠定了基础。正如最近的和平行动审查进程所建议的那样，我们维持和平和建设和平的努力都必须以政治进程作为起点和终点。这些解决方案要想持久，就必须具有可持续性和包容性，而且妇女必须自始至终地参与其中，必须为这些方案提供适当的资金。2012年，向脆弱国家提供的所有海外发展援助中仅有4%的援助用于促进包容性政治。多数援助用于重建和提供服务。我们需要认识到，建设和平和建设国家政权不是一回事。联合国的相对优势在于达成和维持政治协议，为有效开展政权建设创造空间，而这应当是一切政治或维和特派团的首要重点。

第三项经验教训是，国际社会在建设持久和平的过程中，需要表现出持续关注和耐心。在《代顿协定》签署以来的近20年间，安理会、欧洲联盟、北约等很多组织继续支持波斯尼亚转变为和平和繁荣的国家。该地区国家也可以发挥建设性作用。然而，经常发生的情况是，我们的注意力游移不定。2011年，经济合作与发展组织将塞拉利昂划为“援助孤儿”。国际援助减少，塞拉利昂因为成功地减少了暴力反而受到惩罚。去年埃博拉疫情蔓延至塞拉利昂的情况表明，建设和平成果有多么脆弱，它们出现倒退又有多么容易。因此，我们必须认识到，建设持久的国家机构没有捷径可走。这需要时间。世界银行估计，真正改进机构至少需要10至17年。长期、可预测的支持至关重要。

联合国正在尽自己的一份力量。我们兑现了将我国0.7%的国民总收入用于海外援助的承诺，其中至少30%将提供给受冲突影响的国家。我们是联合国系统第二大资金捐助国，我们是建设和平基金的最大捐助国，自2011年以来已捐助8 200万美元。

我从波斯尼亚学到的最后一个经验教训是，国际社会不会比民众自己更希望和平。政治精英必须克服政治、族裔和宗教隔阂并作出艰难抉择，以便巩固和平以及向前迈进。波斯尼亚领导人仍在应对该挑战，安理会议程所列的很多国家的领导人也是如此。但是，如果他们能够证明自己可以克服分歧，安理会就必须准备并愿意给予其全力支持。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我感谢瑞典和巴西大使有益的通报以及建设和平委员会第八届会议的报告。报告叙述了委员会在2014年期间所开展的工作。

我将仅作简短发言，因为我的发言全文将在西班牙代表团网站上发布。因此，我将主要谈两点——首先是我认为的报告中最有意思的内容，其次是西班牙在担任安理会成员期间，认为是建设和平工作优先事项的一些问题——换句话说，我们在担任安理会成员时能够发挥什么样的作用。

联合国大使正确地指出，建设和平需要时间。这是正确的，也非常重要。它需要很多年、几十年。我还要说，它需要时间和金钱。我们需要大量财力才能建设和平。我认为没有比投资于建设和平更好的投资了，因为一个国家重陷冲突造成的代价比什么都要高。国际社会对一个国家可以作出的最好投资就是确保该国稳定。最差的投资就是未能提供必要资源，听任一个国家再次陷入冲突。不幸的是，历史上充斥着缺乏投入或关注而导致一些国家重陷冲突的事例。因此，我认为我们必须设法建立筹资体系，来促成一件非常重要但却很难实现的事情——财政可预测性和年度承诺。建设和平基金必须要有足够资源来应对一些情况，那就是因为这

样或那样的原因，不稳定局面可能导致一个国家重陷冲突。

这是我要谈的第一点。正如我所言，第二点是向安理会谈谈西班牙在担任安理会成员两年期间的一些目标，其中有四项关键目标。

一是加强预防行动。安理会知道，西班牙与土耳其一起发起了“不同文明联盟”。该联盟作为预防外交的一项工具，运作情况很好。下周，我们将以协商一致方式通过一项新决议。这应当是为巩固该联盟作为遏制冲突局势有力工具的作用而向前迈出的又一个步骤。

二是，我们将努力更好地运用调解手段。我们与摩洛哥一道发起了地中海地区调解倡议。我们最近在马德里举行会议，会议成果将传达给联合国所有会员国，以便它们能够看到详细成果。

第三，我们大力支持保护责任的理念。两天前，在马德里举行了保护责任问题协调中心会议。

我们的另一个目标是加强区域因素。我们认为，在一个国家摆脱冲突的时候，没有什么工具要比其所在地区更能够恢复其局势，防止其重陷冲突。地区能够提供帮助、消除贸易壁垒和建立保护机制，使国家最终重建稳定。

第四，我们认为伸张正义具有重要意义。事实是我们无法想象没有正义的和平，没有正义也不可能实现和解。所有这些理念密切交织，所以，西班牙始终坚定维护国际刑事法院。我们将不遗余力地促进其工作。

西班牙将促进的第五项目标是，努力使已经和正在建立之中的四项机制实现有机融合。首先是和平行动审查进程，它当然必须包括为维和行动制定退出战略这一至关重要的组成部分。第二是建设和平委员会对于自身架构的审查。第三是审查具有重要意义第1325（2000）号决议，我们正在与联合国代表团就此开展富有成效的工作。我们希望10月22日通过新决议。第四是2015年后发展议程。我们

应当记住，该议程包括我们应当铭记的建设和平目标。

最后，西班牙将尽可能地努力提供帮助，促进建设和平委员会工作，因为我们认为该委员会是最有能力为冲突后国家提供持续支持的机构。因此，它也是防止此类国家重陷冲突或动乱的最佳预警机制。

奥格武夫人（尼日利亚）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你召开本次通报会。我感谢建设和平委员会（建和委）主席奥洛夫·斯科格大使和安东尼奥·德阿吉亚尔·帕特里奥塔大使的远见卓识。我们非常感谢各国别组合的主席和建设和平支助办公室致力于推进建和委的工作。

今天的通报强调了建和委作为一个组织和推动对正在摆脱冲突国家提供国际支持的政府间机制的至关重要性。它凸显了若干挑战，这些挑战不仅继续削弱建和委有效性，而且阻碍其议程所列国家中的建设和平工作。

安全理事会要发挥作用，实际上，它有责任支持建和委执行其任务。要推动这一努力，就必须清楚地认识到建和委对其议程上国家所提供的支持存在不足与挑战。在以下方面存在多种不足：机构建设工作、特别是安全部门改革等领域，加强法治，支持全国对话，促进社区和解，鼓励解除武装、复员以及重返社会，加大妇女赋权力度以及处理失业问题。

贯穿这些层面的一个共同点是建设和平活动缺少充足、可预测以及有保证的资金。这凸显出建和委急需继续探索并制订有力的资源调集战略，以便执行这项极其重要的任务。这就是为什么我们认为两天前召开的建和委第二次年会对于强调我们可采取的用于调集建设和平资金的措施至关重要。

我们认为，通过建设国家能力来有效管理自然资源、制定和执行适当的税收制度和征税方式、提高公共资源管理的透明度与问责性以及遏制非法资金流动，可以更好地为建设和平调集国内资金。所

有这些措施都意味着政府要担负更多责任，但是同时它们也提高了政府的合法性。我们鼓励为这些国家的专家提供相关技术培训，从而更广泛地支持调集国内资源的努力。

我们认为，指望筹集建设和平资金的负担应由正在摆脱冲突的国家靠其内部产生的收入来承担是不现实的。显然，它们将继续依赖国际社会的资金支持，以此证明国际社会对冲突后恢复的承诺。

为建设和平集合筹资机制提供资金捐助也许是证明这种承诺的一种方式。建设和平基金就是这样一种集合筹资机制，尼日利亚重申对它的支持。我们明白，更多地采用集合筹资机制至关重要，因为它们鼓励援助与政府的优先事项契合，提高国际社会应对复杂局势的前后一致性，降低交易成本，共担风险，并且加强对彼此的问责。

经验表明，国家的领导权与主导权以及包容各方对于冲突后的建设和平至关重要，必须通过采取对于真正国家主导权不可或缺的包容性政策予以加强。我们认为，当建设和平努力植根于包容性协商进程时，国家及其机构就具有更多合法性，会得到更多信任。另一方面，冲突后包容性政策的缺失则常常导致争夺对国家的控制权，可引起再次陷入暴力冲突。

毫无疑问，冲突后国家的合法性与国家机构的重建对于实现可持续和平至关重要。我们认为，这就是为什么必须特别关注安全部门和司法机构，因为它们保护民众和保卫国家的机关。我们呼吁所有合作伙伴支持警察的能力建设，改善监狱的条件，并且强化正在摆脱冲突国家的司法机构，以确保实现一定程度的可持续和平。

尼日利亚欣见联合国对提高妇女参与冲突后政治与发展进程给予优先。引人注目的是，过去五年来，更多的女性被任命担任调解人和秘书长特使。由于冲突不成比例地影响到妇女，妇女在冲突中受到不成比例的影响，女性调解人能够更好地理解女

同胞，所以，她们切实参与追求和平的过程是非常恰当的。

作为全球、区域以及次区域维和行动及建设和平努力的积极推动者，尼日利亚为当前2015年审查建设和平架构的侧重点感到鼓舞。我们欢迎重点强调加强与非洲联盟和其它次区域组织的关系。我仔细聆听了西班牙大使的发言，他非常雄辩地强调了这一点。我认为，加大建和委与区域和次区域组织之间的协同增效将推动我们的集体努力。

我们希望五个案例研究 — 它们都以非洲大陆为研究对象 — 将从当事国的经历中汲取宝贵的建设和平经验教训。

我们要申明并重申我们对建和委的有力支持，我们继续充分致力于实现其各项目标。我们敦促各会员国及利益攸关方加强与建和委的协作，因为这样做将大大提高其推动建设一个更加安全、有保障以及和平世界的能力。

陶拉先生（新西兰）（以英语发言）：我们感谢巴西代表和瑞典代表。

新西兰欢迎有此机会讨论建设和平委员会的年度报告（S/2015/174）。我们支持报告提出的各项建议，特别是那些侧重于加强建设和平委员会（建和委）与安全理事会之间互动的建议。新西兰认为，加强这两个机构之间的信息流动具有重要价值，特别是为了改进联合国特派团的过渡管理。最重要的是，在实地的联合国各行为体之间需要更加有效的合作与协调。我们期待今天下午进一步讨论这些想法。

新西兰还赞扬报告建议制订一项战略以强化在国别参与中的性别平等层面。我们认为，拓宽与妇女的协作将给建设和平工作带来深远和积极的影响，这应超越采掘式的协作。

从近期和当前的缩编中可吸取重要经验。我们愿强调四点。

第一，我们认为，建设和平是一个过程，而非一个事件，它必须与维持和平同时进行，而不只是跟随其后。其目标、重要节点以及优先事项应尽可能协调一致。

第二，有效的过渡规划必须与和平行动的任务授权挂钩，因此，必须在特派团规划的最早期阶段加以考虑。可衡量的基准能在客观评估进展方面发挥有益作用，但是，这些基准应由几方共同主导，并且灵活应用。

第三，承担有针对性能力建设任务的特派团能够发挥重要作用，但在确保成果的有效性和可持续性方面面临挑战。我们从最近的经历中能够汲取许多经验教训，例如，在迅速找到所需专才的备选方案方面，以及在切实发挥国家自主权和实现更有可持续性结果的支持性机制方面。

第四，必须通过联合国与东道国政府之间的伙伴关系来进行过渡管理，并且必须与双边、区域和国际伙伴以及发展行为体密切协商。这些努力的重点必须放在国内。

最后，我们注意到，对建设和平架构进行了广泛的审查，对维和行动和第1325（2005）号决议也进行了审查。新西兰坚决支持这些审查，我们认为，通过它们，我们能够加强联合国对维和行动和建设和平的管理。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢马来西亚代表团组织今天的会议，讨论建设和平问题。我们感谢建设和平委员会前任和现任主席作了内容翔实的通报，并且出色领导了委员会的工作。

建设和平支助是联合国有效解决冲突、稳定冲突后局势及防止重新陷入武装冲突的主要手段之一。我们认为，确定优先事项和执行重建战略的主要责任在国家政府身上，相关国际努力则应侧重于加强受冲突影响国家的体制能力，应当获得这些国家的同意，并且尊重受援国的国家主权和政治独立。

但是，我们不能把建设和平局限在国家政权建设和重建政府机构上，因为这是一个复杂的多层面进程，除政治方面外，还包括协助经济发展、解决紧迫社会问题等。此外，我们认为，在冲突后局势中过多强调性别平等和人权问题的做法适得其反，因为这些问题对危机根源问题没有直接影响。

俄罗斯支持建设和平委员会努力加强联合国对冲突后国家国际支助的效力和协调。

我们注意到委员会关于其第八届会议的报告（S/2015/174）。去年对委员会来说是繁忙的一年。我们注意到定期举行情况通报会这一新趋势，我们认为，这些通报会的性质是面向所有国家提供情况。这证明，委员会作为一个独一无二的对话平台蕴含着巨大潜力，可就紧急议题或贯穿各个领域的建设和平问题进行政府间讨论。但是，我们认为，讨论不应超出委员会的任务授权框架，并且不应当讨论大会架构内专业机构已经在审议的问题。

我们注意到，根据会员国商定的模式，对建设和平架构的全面审查已经完成。我们期望专家组进行了客观调查，并将尽快提交一项平衡的建议，以供各国审议，该建议将有助于使委员会更有效地作为一个在联合国建设和平架构中发挥核心作用的政府间磋商机构开展工作，同时严格尊重本组织基于《宪章》的特权。

委员会继续积极努力，以便为其议程上的国家提供支助，包括在其国别组合框架内这样做。但看起来，尽管有一些成功的个例，但委员会的潜力尚未得到充分利用。建设和平支助工作仍然各自为政，其中包括为冲突后重建努力提供资金的工作，在布隆迪、中非共和国和南苏丹产生了消极影响。特别是，布隆迪在解决冲突后建设和平问题，从而确保和平、安全与稳定方面的早期积极趋势受到威胁，其原因包括把为选举进程提供财政支助作为对国家政府施加压力手段的做法。其它危机情况包括中非共和国和南苏丹，在这两个国家，对建设和平

优先事项的调整毫无道理，而且常常是从外部强加的，其特点是不理智和过度拨付已经有限的资源。

埃博拉疫情的爆发检验了建设和平基金为塞拉利昂、几内亚和利比里等国奠定的和平与安全基础是否完善。委员会利用了其专家能力，因此在很短的时间内满足了这些国家的需求，并且帮助国际社会努力应对威胁。我们还注意到，建设和平委员会为受埃博拉疫情影响的国家提供了协调的财政支助。

卡瓦夫人（约旦）（以阿拉伯语发言）：我谨感谢建设和平委员会主席奥洛夫·斯科格先生和前任主席安东尼奥·阿吉亚尔·帕特利奥塔先生通报了冲突后局势中建设和平工作的有关情况。

变化和新出现的挑战及其在世界许多地区产生的影响，要求国际社会和联合国获得必要的手段，以便作出应对。挑战和威胁在冲突结束很长时间后仍然存在，因此，冲突后阶段建设和平是国家和国际层面和平与安全的一个关键方面。已经签署的和平协议需要有一个坚实机制来确保和平能够持续，并且解决冲突在当事国和地区造成的影响，以确保这个国家不会重新陷入冲突，有能力恢复其管理自己事务的能力，并且承担自己的责任。如果国际社会与刚刚摆脱冲突国家的国家当局及各个社区没有建立真正的伙伴关系，就无法实现以上所有目标。这些情况需要的是外交手段，而非军事干预。

目前的情况需要审查和推进冲突后国家的建设和平措施，因此，建设和平行动必须根据各个国家的需求来进行调整。此外，必须确定某些要素，以便妥善满足这些需求：

第一，培训和来自联合国内部机构的支持是必需的。此外，必须确定应对恐怖主义、跨境犯罪等非传统挑战所需的能力。

第二，无论就冲突性质而言，还是就应对威胁的国家能力而言，各国间的情况迥然不同，这意味着，我们必须确保国家在建设和平进程中当家作

主。我们必须确保进行能力建设并有国家资源确保国家中短期发展。

第三，还有在联合国、国家当局和地方社区之间建立信任的问题。在确保建设和平方面，这也是一个重要因素。其方式可以是采取一些具体步骤，例如实施以服务为基础的项目，来向国家提供资源。

第四，冲突期间和冲突之后会出现复杂的威胁，这些威胁往往跨越国界。对这种威胁需要作出多层面的对策，政府、区域和次区域组织可以参与这种应对措施，以加强和确保建设和平。尽管塞拉利昂和布隆迪等一些国家建设和平的工作取得了进展，但此类努力仍需要同需求以及联合国自己的努力保持一致。

联合国应当在建设和平方面发挥领导作用，这尤其是因为这一作用仍然不够明确。例如，现在缺乏执行建设和平工作的明确战略。我们认为，顾及各国相关背景以及向各国提供政治支持都至关重要。这意味着需要根据明确的计划采取集体行动。

此外，调集财政资源问题仍然是建设和平所面临的一项挑战。联合国、捐助方以及世界银行和国际货币基金组织等国际伙伴必须为建设和平提供必要的财政和技术支助以及专门知识。这意味着必须利用某些因素。必须确保法治、保障人权、将罪犯绳之以法和确保有罪必究，以求实现稳定。这意味着要建立必要支柱，如果存在解除过去实施的国际制裁所需的条件，就能够解除此类制裁。

安全进程与发展进程相互补充也是必需的。这意味着重建机构，优先处理经济和社会问题。还必须通过让私营部门参与来调集资源，以确保持久发展。必须制止某些非法资金流动。

约旦极为重视建设和平委员会正在开展的工作，包括委员会向安全理事会提供咨询意见的职能，以及我们在利比里亚和塞拉利昂看到在维持和平作用缩小后委员会的积极参与。我们重申，必须向所有国家、区域和国际行为体提供支助，以便进

一步加强建设和平委员会，使之能够有效应对建设和平挑战，不是在维和行动撤离之后，而是从冲突爆发伊始，就这样做。

我们支持正在审查建设和平工作的委员会，并希望获得关于制定应对措施和全面执行安全与发展计划的战略愿景。

约旦期望，联合国在审议建设和平阶段承诺时，考虑派遣专家团到冲突后国家中开展工作，联合国应对此作出明确的授权。

拉梅克先生（法国）（以法语发言）：主席先生，感谢你组织召开本次重要会议。我还要感谢德阿吉亚尔·帕特里奥塔大使和奥洛夫·斯科格大使的出色通报。

建设和平架构自十年前建立以来，取得了不可否认的进展。这体现在两个方面。一方面，国际社会对刚摆脱冲突各国所面临的具体挑战有了更好的了解。另一方面，国际努力、特别是联合国各实体的努力的协调情况得到了改进。我们今天正在审议的报告（S/2015/174）具体显示出这些努力如何促成改善实地局势。我特别想到与建设和平基金促进加大利比亚妇女参与力度的伙伴关系，或为几内亚建立新议会提供的支助。

同德阿吉亚尔·帕特里奥塔大使和奥洛夫·斯科格大使一样，法国也要肯定建设和平架构在防治埃博拉病毒方面所作的承诺。这一危机严重影响了委员会议程上的三个国家。委员会被迫调整其优先事项的方向，尽全力提高人们对作出多层面对来防治埃博拉病毒的必要性的认识，因为这种病毒造成了公共卫生、社会、经济和政治等各方面的后果。仅满足于采取医疗对策，不论这种对策多么至关重要，都不能促成适当应对缺乏基础设施、医疗保健系统薄弱以及民众对这些公共卫生挑战缺乏认识等因素构成的非常真实的挑战。因此，我们高兴地看到，建设和平架构能够有所建树，并且能帮助各国摆脱危机。

我们的集体努力仍然可以取得进一步进展。调集长期资源并在支持东道国所界定战略的各种捐助方之间进行协调的能力，仍然是一项挑战，尚未以令人满意的方式加以应对。刚摆脱冲突的国家再度陷入危机局势，这种情况暴露出某些不足之处，我们必须就此作出更多努力。

有鉴于此，法国支持对建设和平架构进行审查。必须将这一审查与对维和行动的战略审查和对第1325(2000)号决议执行情况的审查联系起来，这一点至关重要。这些审查使我们能够对联合国在陷于危机或刚摆脱危机国家整个冲突过程中所作的一切维和努力，从预防到冲突后稳定，包括维持和平以及各过渡阶段的管理，进行严格审查。体制重建、国家职能结构重建、民族和解、过渡期司法和经济恢复，都是需要花数年乃至数十年时间来应对的挑战。管理危机是一回事，长期应对此类冲突则是另一回事，在这方面，我们取得了巨大进展。

在此框架内，我要强调我们认为至关重要的几点：

第一，必须牢牢根植于实地，立足于具体特点和地方情况，以便提供适当对策和支持国家进程。实际上，真正的工作可以在建设和平委员会国别组合内完成。组织思考很重要，但这些思考应当始终支持国别组合。在这方面，法国欢迎中非共和国组合提出的倡议，在其框架内举行了一次捐助方动员会议，以便支持该国举行选举。

第二，我们必须就国际行动的先后次序和轻重缓急进行思考和作出努力。我们必须努力阐明联合国各特派团和各种介入形式之间的相互关系以及各特派团承前启后的情况。法国感谢日本倡议在特派团过渡方面吸取经验教训。

第三及最后，我们完全赞同建设和平委员会的观点，强调区域层面的重要性。危机后国家的邻国是重要行为体，我们必须与它们紧密合作，因为危机往往跨越国界。与区域和次区域组织的合作也必

须加强，法国欢迎在今年工作中高度优先重视该领域。

由若泽·拉莫斯-奥尔塔任主席的和平行动问题高级别独立小组数日前提交报告，我们期待罗森塔尔大使负责协调的建设和平架构审查专家咨询小组即将提交报告，以及第1325(2000)号决议全球研究高级别顾问小组9月提交报告。这些审查提供了独特的机会，可借此在通过2015年后发展议程的联合国首脑会议背景下审议整个和平、安全与发展的关系链。我们将集体研究这些战略审查的结果，积极参与执行相关建议。

门德斯·格拉特罗尔先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我们感谢举行本次会议讨论冲突后建设和平，并感谢安东尼奥·阿吉亚尔·帕特利奥塔大使和奥洛夫·斯科格大使的发言。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国谨赞扬建设和平委员会努力促进和维持政治关注，调动资源，促进联合国各机构之间的协调，以推进委员会会议上国家的稳定和发展。我们赞赏地注意委员会第八届会议的报告(S/2015/174)。我们也肯定建设和平基金的工作，该基金在2014年期间为16个国家分配了9940万美元。我们注意到，自基金成立以来，已向20多个国家分配了逾5亿美元，从而促进了安全与发展。

建设和平需要长期的国际政治、财政和技术支持。对建设和平至关重要的领域，特别是消除危机根源的努力缺乏资金和政治支持，对防止摆脱冲突的国家重新陷入冲突的国际努力构成严重的挑战。

南苏丹局势反映了缺乏持续政治、财政和技术支持的后果。2014年9月秘书长关于冲突后建设和平的报告(S/2014/694)指出，“缺乏持续的国际支持”。

“历届联合国特派团和国家工作队努力支持国家机构的能力发展，并改善治理机制，但获得的支持有限。……历次尝试解除武装、复员和重返社会的举措都缺乏足够的资金、政治支

持以及更适合政治背景的办法。”（同上，第17和18段）

国家需要和国际捐助者行动之间经常存在差异。国家参与和自主制定建设和平优先事项必不可少，建设和平优先事项必须由东道国基于政治共识制定。诚如秘书长在上述报告中论及南苏丹时所指出，国际、区域和次区域行为体对安全部门采取零敲碎打的干预措施未能产生适当的结果，因为这些措施并未以国家改革方面的国家愿景为依据。

我们意识到，必须保证国际社会在整个冲突后介入过程中为建设和平的目标、进程和机构持续提供资金。例如，我们注意到，2014年秘书长关于建设和平的报告指出，联合国正在扩大与国际金融机构包括区域开发银行的伙伴关系与合作，以支持冲突后恢复，促进财政支援的连贯性和长期性。我们欢迎这一举措，但必须根据我们国家和区域的经验表示需要谨慎。在这方面，我们指出，从历史上看，国际金融机构提供资金带有对受援国不利的条件，虽然这些资金能够解决短期问题或财政需求，但有损长期发展。

委内瑞拉强调，所有发达国家都必须兑现提供官方发展援助的政府承诺。我们也再次敦促发达国家捐助国和捐助机构承诺提供更多的官方发展援助和无条件减免债务方案。特别是，必须加强专门确保受援国根据国家发展政策使用资金的机制。这种援助对于建设和平进程是必不可少的。

一种以合作、国家主权平等、互补和相互声援为基础的新南南发展范式，已经在发展筹资方面取得显著进展，可成为为建设和平进程有效筹集资金的办法。因此，我们支持这种合作，将其视为对南北合作的补充。

委内瑞拉同意，必须建立国家创收和金融管理机构，加强地方调动建设和平资源的能力。有一个可持续的资源调动和内部开支来源，对于建立国家合法性至关重要，但如同南南合作，不能代替南北援助。发展中国家，特别是在建设和平过程中的发

展中国家，需要发达国家的持续政治、财政和技术支持。

在这方面，绝对必须在与跨国采矿公司谈判合同时保护东道国的利益和优先事项。因此，我们欢迎南部非洲开发银行倡议建立一个2200万美元的基金，用以协助非洲国家谈判有关自然资源领域的合同。需要更多的此种援助。

我国期待建设和平架构审查专家咨询小组的报告，相信通过这一进程将产生实质性倡议，以解决冲突的根本原因，包括贫困、不平等、殖民遗留问题、国外干涉、经济依赖性、非法开采自然资源和影响自然资源开采合同谈判的力量失衡问题。

萨帕格·穆尼奥斯德拉·倍尼娅女士（智利）（以西班牙语发言）：我们谨感谢建设和平委员会原主席安东尼奥·阿吉亚尔·帕特利奥塔大使、当然也感谢现主席奥洛夫·斯科格大使的发言。我们重视他们对委员会工作及其进展情况和所面临挑战的评估。

我们仔细地注意到区分安全理事会可以而且必须解决的问题与安理会责任之外问题的界限。有鉴于此，我们认为，建设和平委员会可以在这些领域发挥有益的作用，补充安理会的工作。

智利充分支持建设和平委员会的工作，因为建和委能够指导和进程，支持政治过渡和机构建设，而且并不仅仅是在冲突刚结束时。建和委若充分发挥其潜力，可成为防止冲突、防止冲突复发的工具，从而为安全理事会工作做出贡献。由建设和平基金提供资金，在国别组合的支持下，通过相关进程重新建立法治，加强国家机构和民间社会在建设和平中的作用，可创造条件，解决冲突根源。

该委员会还能够发挥预警工具的职能。从实际意义上来讲，它可以做出预防性诊断，使它消除政治、社会及文化等方面不稳定的根源，这些都是能够导致爆发冲突和再次发生冲突的因素。极为重要的是，该委员会应能够发现并处理社会排斥和经济、政治和文化等各类问题，以及那些与性别和

宗教相关的问题，还有那些因不宽容和暴力极端主义所产生的问题。

2015年，智利第五次成为建设和平委员会组织委员会的成员。今年，我们作为安全理事会成员加入该委员会，这使我们能够近距离地看到两个机构间的互动。我们认为，安理会和该委员会相互支持至关重要，并且我们希望将于今天下午举行的互动对话将使我们能够在避免任务重叠的同时找到进行更密切合作的机会。

我们还希望有关该委员会架构第二次审查进程的报告将提供可以有助于它巩固并加强其咨询与协商作用的新思路，同时确认需要在该委员会的审查进程和那些与维和行动及关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议执行情况的全球研究相关的进程之间形成合力。智利是全球研究之友小组的共同主席，我们希望该小组的各项建议能够被系统所采纳。

最后，在我们面对复杂的国际形势时，我们敦促，我们应继续努力协调能够使我们就安理会议程中的种种问题采取后续行动的各个机制。我们与该委员会的长期关系不仅使我们看到该委员会能够取得进展，也看到它在充分发挥其潜力时面对的种种限制。我们认为它是一个值得我们支持的机制，并且在这一方面，我高兴地报告，我国希望继续大力支持建设和平委员会及建设和平基金。

刘结一先生（中国）：我感谢帕特里奥塔大使和斯库格大使的通报。

联合国设立建设和平体系，对联合国有效履行《宪章》赋予职责具有重要意义。建设和平委员会作为建设和平体系核心机构，积极协调国际社会对冲突后国家提供支持，加大建设和平领域投入，支持西部非洲国家妥善应对埃博拉疫情，推进建设和平体系全面审议，开展了大量卓有成效的工作。几天前，建设和平委员会成功召开年度会议，围绕建设和平供资问题展开深入讨论，达成重要共识。

当前，传统安全与非传统安全威胁相互交织，部分国家的冲突外溢影响突出。一些走出冲突的国家面临重陷冲突的危险。如何在上述国家巩固业已取得的和平成果、实现经济社会全面发展，国际社会应该深入思考。今年初，安理会及联大共同启动建设和平体系全面审议，旨在进一步改进联合国建设和平工作、推动建设和平委员会全面落实安理会及联大的授权。我愿就建设和平工作谈以下几点看法：

一是坚持当事国主导。当事国主导是建设和平工作的基础，也是建设和平工作取得成效的保障。国际社会应切实尊重当事国主权和主导地位，应当事国要求介入，根据当事国确定的优先领域、制定的路线图提供帮助。要注重同当事国加强沟通，根据当事国意见及时调整工作。

二是坚持量体裁衣、因地制宜。冲突后国家国情千差万别，建设和平工作应根据具体情况和当事国需求，形成一国一策的建设和平战略。社会和解和经济社会发展是确保持久和平的关键，应成为建设和平工作的重点。其他方面工作应视当事国需要开展，不必面面俱到，以免因小失大。

三是强化建设和平委员会的协调作用。建设和平工作涵盖安全、发展和社会等领域，当事国政府及社会各界、安理会、联大和经社理事会等联合国机构、以及国际和区域组织、国际金融机构等都是重要参与方。各方既要分工，也需协作。希望建设和平委员会推动主要各方就建设和平工作加强协调，根据授权各司其职，发挥优势，形成合力。

四是发挥好建设和平委员会的咨询功能。建设和平委员会掌握各方面信息，对如何巩固和平、加强当事国能力和机制建设有深入了解，应进一步密切同安理会的关系，积极建言献策。安理会可就当事国局势加强同建设和平委员会及其具体国别小组的沟通，以全面了解情况，更好地指导建设和平领域工作。

曼加拉尔先生（乍得）（以法语发言）：我谨祝贺主席国马来西亚组织了今天有关建设和平问题的会议，并感谢建设和平委员会前任主席安东尼奥·阿吉亚尔·帕特利奥塔先生和现任主席奥洛夫·斯科格先生的发言。

乍得注意到该委员会关于其2014年工作的报告（S/2015/174），欢迎它开展各项活动，并鼓励它继续发挥其各项至关重要的职能。在这一方面，我想谈以下几点。

关于财政资源问题，该委员会应当更加重视加强公共收入和打击非法资金流动，以便促进各有关国家直接参与各项建设和平努力。例如，在利比里亚，缺乏财政资源和国家收入不足不断阻碍在法治和安全部门改革等领域取得进展。在这一方面，该委员会可以加大工作力度，为管理该国自然资源调动更加有力的支持。我们应当制订全球政策，限制和减少非法资本外逃可能对各国产生的影响和支持公共财政方面的能力建设和创造国家收入。这方面的持续支持将使这些国家得以创造重建经济基础设施和提供基本服务所需的更大一部分财力。我们注意到在哪些方面可以制定新政策，帮助有关国家摆脱冲突，其中包括：谈判与国家资源有关的合约的能力；矿业公司的透明度和责任，将要实施的税收制度；建立国际机制，以加强共同责任以及在税务问题及防止逃税和贸易扭曲方面的国际合作；还有反对助长非法资金流动的银行保密法。

在国家自主采取举措方面，建设和平委员会必须把重点放在有关国家的优先事项上。通过这样做，它可以支持在几内亚比绍开展旨在制定国家建设和平战略的政府项目，继续促进为该国优先目标所提供支持的协调一致。委员会可在几内亚开展同样的工作，因为该国政府已宣布了在建和平与人权方面的优先事项。在布隆迪，委员会可突出继续加强社会团结以及迅速执行政府制定的发展方案问题。最后，在塞拉利昂，建设委员会可继续致力于促进该国确保持久和平的努力。

我谨强调区域视角对于委员会工作的重要性，因为联合国和区域行为体的作用和职能就本质而言是互补的。在这方面，建设和平委员会议程所列国家的邻国、非洲联盟和其它组织必须大力参与政治进程，大力参与消除助长不稳定现象的因素。因此，委员会必须加强其与这些国家和非洲联盟的合作，并与它们建立更密切的联系。例如，中非共和国在和平解决危机方面继续得到地区的支持。

在双边层面，在次区域努力框架内，乍得曾数次与中部非洲经济和货币共同体其它一些成员国一起，为支付中非共和国公务员工资作出贡献。委员会可以加强其对相关区域举措——这些举措旨在促进正在开展的、对于所有摆脱冲突国家都开放的政治对话——的支持并配合此类努力。我们赞扬非洲联盟努力处理资金流动所造成的问题，我们支持采取区域做法来应对该挑战。乍得还重申，它支持非洲联盟关于2015年全面审查建设和平架构问题的共同立场。我们鼓励该审查加强联合国建设和平架构对于非洲联盟和平与发展目标作出的贡献并在这方面提出建议。

关于委员会为安全理事会提供咨询的作用，我们鼓励建设和平委员会继续研究如何加强该作用以及改善它与安理会的关系，特别是在处于过渡阶段的联合国特派团和一些国家一再重陷冲突的问题上。我们认为应当从战略眼光看待委员会的咨询作用，这种作用应当加强安理会和联合国在特定局势中的政治战略。我们还认为这两个实体之间的对话应当基于以下原则，即灵活、不走任何形式、相关大使和安理会国别专家参与，以及建设和平委员会积极跟踪安理会的审议情况。我们赞成在安理会采取任何措施之前，特别是在审查授权的时候，与特定国家开展非正式接触。

建设和平委员会应当坚持要求妇女参与建设和平工作，并鼓励就提高妇女经济地位问题采取措施。我们期待就第1325(2000)号决议执行情况进行全面的高级别审查，这将使我们得以评估在增强妇

女在冲突后建设和平中的作用方面所取得的进展，以及仍有可能存在的任何障碍。

最后，鉴于2014年埃博拉大流行在几内亚、利比里亚和塞拉利昂造成负面影响，我们呼吁委员会增强其资源调集能力，并促请有关国家在本国调集资源。在2005年成立建设和平委员会、建设和平支助办公室和建设和平基金时，我们曾许诺为有关国家提供援助，以防其再次陷入暴力。因此，我们期待审议自2005年以来所取得的进展以及在处理冲突后问题方面所遇到的困难，并期待从审议中得出建议。这会使三个实体改进工作。我们认为这些建议的目标应当是帮助最近摆脱冲突的国家避免重陷冲突，因为中非共和国和南苏丹暴力再起的最新例子表明，在援助建设和平方面存在不足。

雅库博内夫人（立陶宛）（以英语发言）：我感谢瑞典的斯科格大使和巴西的德阿吉亚尔·帕特里奥塔大使的全面通报，及其本人对于建设和平委员会工作的承诺。

立陶宛认识到建设和平作为冲突后实现可持续和平与发展的基础所具有的重要性，并高度评价建设和平委员会、建设和平基金和建设和平支助办公室为支持建设和平委员会议程所列国家的冲突后复原和建设和平工作作出的贡献。在过去一年中，建设和平委员会进一步表明了其潜力，即查明建设和平工作的不足，确保有可能重陷冲突的国家仍留在国际社会的议程上。建设和平委员会在埃博拉爆发之初发挥了特别关键的作用。委员会积极发挥了其宣传和调集资源的作用，帮助提请国际社会注意并重点突出埃博拉爆发给三个受影响最严重的国家带来的风险。应当进一步利用建设和平委员会的咨询、宣传和调集资源的能力。

在对于建设和平和巩固和平至关重要的领域提供持续、可预测的资金，对于国际社会努力防止相关国家重陷冲突非常关键。无论是在暴力冲突期间，还是在冲突后，都需要作出投入，以支持政治对话以及加强安全和法治机构。机构能力建设是长

期工作，需要得到有针对性的持续支持。我们欢迎建设和平委员会在这方面讨论如何提高建设和平筹资工作的可预测性。

国家和区域的领导权和自主权，对于可持续地开展建设和平工作至关重要。我们赞扬委员会与非洲国家以及非洲区域和次区域组织特别是非洲联盟积极接触。建设和平委员会应当进一步促进业已建立的伙伴关系，并增强协同增效效应，因为这有助于加强冲突后应对措施的区域一致性。

建设和平委员会仍应积极开展工作，在委员会议程所列国家的选举期间支持政治对话和其它筹备进程。我们欢迎建设和平委员会布隆迪国别组合在这方面开展积极工作。该国正遭遇选举前的严重危机，建设和平委员会国别小组必须对该国事态发展保持警惕。

应当进一步推动建设和平所涉及的男女平等问题。我们赞扬委员会在这方面继续开展工作。妇女和青年应当在解决冲突和建设和平这两项工作中都发挥非常积极的作用。妇女应当看得到增强权能的道路，全面参与冲突后社会、经济、政治和安全结构。

我们支持建设和平委员会的咨询作用，并鼓励探索更多办法，更好地利用建设和平委员会与安全理事会之间的互惠联系。这两个机构之间的互动应继续彼此积极主动。建和委应继续正式和非正式地提请安理会成员注意其议程上国家正在出现的威胁，以便减少暴力冲突发生或复发的风险。

建设和平是一个涉及诸多行为体和各种利益攸关方的长期和微妙的过程。我们相信，进行之中的建设和平审查将借鉴过去的经验教训，就如何加大国际社会应对冲突后局势的力度和建设可持续和平提出具体建议。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：我们欢迎建设和平委员会前任主席安东尼奥·德阿吉亚尔·帕特里奥塔大使，并感谢他提出委员会的报告（S/2015/174）。我们赞扬巴西一段时间以来作

为几内亚比绍国别组合主席所做的工作及其为确保这个兄弟国家有效地巩固和平进程所付出的各种努力。我们还欢迎并感谢建设和平委员会现任主席奥洛夫·斯科格大使。

建设和平委员会在其议程所列国家取得了无可否认的成功。但是，我们也认识到仍有大量工作要做，并需做出更多努力以保持其中一些国家在冲突后取得的成果。

本次会议审议的问题对于确保正在摆脱冲突国家的持久与可持续和平至关重要。去年，联合国建设和平框架为支持各国以帮助其巩固和平和加强安全与发展之间的关联投入了大量资源。建设和平委员会开展活动的基础是宣传、调集资源、加强伙伴关系、促成政策制订中的协调一致以及确保当事国对建设和平进程的主导。此外，建和委还必须加强为安全理事会和大会提供咨询的功能，并使其行动更加协调和敏锐。

通过帮助处于冲突后局势的国家建设其国家机构，提高其社会凝聚力以及进行结构性的社会经济改革，建设和平委员会在联合国与国际社会之间发挥了一种调解作用。建和委还在帮助冲突后国家克服未决挑战方面发挥了举足轻重的作用。在这方面，我们提及建和委为协助利比里亚、几内亚以及塞拉利昂这三个受埃博拉病毒爆发影响最为严重的三个西非国家进行的出色干预。

关于调集资源，建和委在协助巩固和平与稳定方面发挥了至关重要的作用。例如，就几内亚比绍来说，建和委帮助该国政府落实其优先议程。它还推动为几内亚比绍召开捐助方会议，那次会议于今年3月份在布鲁塞尔召开，取得了重大成功。这次捐助方会议提供了一个范例，证明建设和平委员会如何能够通过发挥重要作用，使国际社会、区域组织、金融机构以及会员国齐心协力处理其议程上国家的需求与关切，从而加强伙伴关系。

我们欢迎建和委努力吸收妇女参与建设和平进程，增强其职能，并将其纳入建设和平的各方面工

作。忽视妇女的贡献及其在巩固和平与社会经济发展方面可发挥的关键作用是一种错误，必将导致失败。妇女、青年以及民间社会组织是巩固和平进程和社会总体发展的强有力推动者。对第1325(2000)号决议进行审查是一个盘点这种现状的机会。

正如已经提到的那样，建设和平委员会必须强化其就有关冲突后国家的各种问题为安全理事会和大会提供咨询的作用。例如，在那些正在进行复员、解除武装、重返社会（复员方案）以及安全部门改革方案的国家，建设和平委员会必须向安全理事会提供有关复员方案和安全部门改革方案执行与跟进情况的信息，以避免前战斗人员被排除在外，并为更好地融入平民生活创造最佳的可能条件，这是巩固和平进程中的一个关键因素。

在安全理事会打算终止和缩编维和特派团或者减少特派团工作人员的国家，建设和平委员会必须提请联合国和安全理事会注意这些举动是否恰当。对维和行动进行的审查顾及了加强建和委咨询作用这个极其重要的因素。

我们愿分享安哥拉作为一个冲突后国家的经验，并就我们认为对于确保建设和平进程取得成功至关重要的方面发表一些看法。

在政治方面，要顾及国家主导权原则，建设和平需要各主要利益攸关方的信任和诚意，还需要为实现真正的民族和解而努力。在安哥拉，和平与重建进程首先需要的是：国家权力扩展至全国、机构建设、尊重人权以及法治。

社会和政治包容是任何建设和平进程的一个根本特点。安哥拉当局主动与以前的对手接触并使其融入社会，恢复国家机构并总体恢复经济生活，这些工作都有完整的记录。这是我们和平、民族和解以及重建进程取得成功的一个决定性因素。此外，政治行为体、妇女、青年、民间社会以及媒体充分参与全国性辩论，这导致通过了建设和平的各种宪政与法律机制。

在社会和经济方面，建设和平要求重建毁于战争的各种基础设施，特别是恢复对民众的基本服务，即：道路、桥梁、铁路、机场、港口、学校以及医院。成功地解除10万多名军人的武装、使其复员并重返社会是巩固和平的一个关键因素，为社会和经济的妥善恢复奠定了基础。在社会经济发展、社会民主化以及包容方面仍有大量工作要做，但是我们可以说，总体而言我国走上了正轨。

我们完全支持审查建设和平架构，使建设和平适应每个冲突后国家的局势动态，并与安全理事会、大会、联合国系统以及区域和次区域组织更加密切合作以防止这些国家再次陷入冲突，并与区域组织协调以巩固和平与稳定。对建设和平架构的审查为更加清晰地界定将与非洲联盟和非洲次区域组织建立的伙伴关系提供了一个独特的机会。但是，在非洲联盟内部进行已有一段时间的辩论并未产生具体成果，我们希望当前的审查将处理这一不足。此外，我们期待今年对维和行动的审查将使我们更好地了解各种挑战与不足，并从而提出建议，使建设和平架构与维持和平行动之间的合作更加有效。

最后，我们认为，安全理事会、建设和平委员会以及区域组织必须建立更有互补性和更具体切实的伙伴关系，通过加强安全与发展之间的联系来确保全世界的和平与安全。

普雷斯曼先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我谨感谢斯科格大使和帕特利奥塔大使先前所作的通报。我也感谢帕特利奥塔大使作为建设和平委员会组织委员会离任主席所做的工作，特别是在建设和平委员会议程上三国爆发埃博拉疫情期间的工作。我祝贺斯科格大使，他作为2015年组织委员会主席，正在开展重要工作，我也祝贺各国别组合的主席。我们感谢他们努力动员国际社会的支持，以便帮助世界上最脆弱国家从冲突中恢复。

从建设和平委员会的报告（S/2015/174）中可以清楚地看出，我们在一些地方，在预防冲突和为持久和平创造条件方面取得了一定进展。委员会在

援助几内亚比绍，帮助捐助方的参与有针对性以及建设安全和卫生部门的国内能力等方面，都发挥了至关重要的作用。在利比里亚，委员会的参与，特别是在司法和法治领域的参与，帮助在联合国利比里亚特派团按计划缩编之前建设了能力。

同样清楚的是，在我们帮助脆弱国家巩固和平的集体愿望与行动和实地的现实情况之间仍然存在差距。建设和平委员会2005年创建时的宗旨，即防止暴力冲突再起，仍然说起来容易，做起来难。这对我们所有人来说是一个挑战。在像布隆迪和中非共和国这样的地方，我们清楚认识到，国际社会坚持并增强我们的共同努力有多么重要。

建设和平委员会可以发挥重要作用，补充安全理事会在委员会议程上冲突后国家开展的工作，如调动国际金融机构参与、加强对尚未得到满足需求的关注，以及提请会员国注意有可能危及和平的问题等等。建设和平是一门艺术，而不是科学，每一个情况都有独特的挑战，也有独特的解决办法。如何确保和平得以持续没有唯一的标准解决方案，但是，有一些关键因素是建设和平委员会应予以关注的。

在塞拉利昂、利比里亚和几内亚不幸爆发埃博拉疫情之后——这三个国家都在委员会的议程之上——建设和平委员会发挥了关键的支助作用，把所有相关行为体汇聚起来防治疫情，同时与安全理事会、联合国相关机构、联合国秘书处以及国际伙伴一道协同努力。冲突后国家的能力薄弱，可能造成破坏性后果，埃博拉疫情的爆发就表明了这一点，建设和平委员会必须抓紧汇集技术和财政资源，建设冲突后国家满足其人民需求的能力。

建设和平委员会发挥了重要作用，使国际社会重新聚焦中非共和国仍然存在的巨大挑战。我们感到乐观的是，班吉论坛帮助这个国家走上了和平道路。不过，正如建设和平委员会已强调指出的那样，中非共和国今后的道路仍然艰难，需要国际伙伴继续提供重要支持。

我们与委员会一道呼吁中非共和国所有利益攸关方帮助促进一个有利于举行选举的环境，与委员会一样，我们也对多达2100万美元的选举预算资金缺口感到关切。我们敦促所有伙伴考虑增加提供捐助，以便支持中非共和国的选举，推进解除武装、复员和重返社会努力，并且解决对该国稳定来说至关重要的其它紧急优先问题。在中非共和国走向稳定的时候，委员会继续发挥着重要的领导和召集作用，委员会还必须努力确保我们继续把重点放在手头的任务上。

我们赞赏建设和平委员会特别重视让区域行为体，特别是委员会议程上国家的邻国参与解决脆弱局势问题。委员会发挥了值得欢迎的作用，鼓励塞内加尔参与几内亚比绍的工作，并且鼓励两国就有关卡萨芒斯地区的争端进行对话。委员会还调动西非国家经济共同体（西非经共体）成员国制订几内亚比绍长期稳定计划，同时肯定了西非经共体几内亚比绍安全特派团在帮助在实地提供稳定方面的关键性作用。这是一项至关重要的任务，应当继续下去。

委员会必须确保让妇女参与冲突后建设和平的每一步。必须增强妇女的权能，使她们能够选择自己社会的未来，并且投入其中。通过与利比里亚政府合作，建设和平委员会确保了包括妇女团体在内的民间社会增强参与国家和解进程，此外还促进建设和平委员会增加拨付给性别平等问题的资金。由于建设和平委员会的参与，利比里亚成为分配用于性别相关问题的资金高于15%目标的国家之一，这个目标是秘书长在其关于妇女参与建设和平的报告（S/2010/466）中确定的。

我们肯定建设和平委员会过去一年来在应对其中一些挑战方面取得的一定成功，但同样至关重要的是，我们应认识到委员会及其工作面临的挑战，包括最近公布的和平行动问题高级别独立专家小组报告列述的挑战。正如该报告所述，建设和平委员会没有满足对于它把预防纳入重点工作的期望。

预防努力往往得不到必要关注和资源，与此相比，冲突一旦开始就可以得到大量的关注和资源。此外，与调解和维持和平相反，预防武装冲突采用的是临时性办法，各行为体——外交、政治、发展或经济行为体——之间缺少凝聚力。正如小组报告明确指出的那样：“简而言之，国际社会在预防冲突方面是失败的。”无法防止重新陷入危机造成的代价是高昂的，从人的生命和一个国家重现陷入冲突之后所需花费的时间和资源两方面来说都是如此。我们承担不起不解决这个问题的后果。建设和平架构必须在这一努力中发挥关键性作用。本着这一精神，我们欢迎正在开展的联合国建设和平架构五年期审查，审查是应对其中一些挑战的手段。

2015年对联合国建设和平工作来说是重要的，因为国际社会正把重点放在密切关注冲突后持久和平的一些关键因素上，即国家自主权、社会和政治包容性、机构建设以及可预测的供资等等。我们期待与建设和平委员会、建设和平基金和建设和平支助办公室以及其它联合国和国际行为体一道努力，以最佳方式来满足走出冲突国家的需求，并巩固朝持久和平过渡的国家已取得的成绩。

主席（以英语发言）：我现在以马来西亚代表的身份发言。

我与安理会成员一道感谢瑞典常驻代表、建设和平委员会第九届会议主席奥洛夫·斯科格大使所作的发言。我很高兴看到瑞典主持建设和平委员会的工作，我也坚信，在斯科格大使的领导下，我们将在委员会的工作中取得进一步进展。我也谨感谢巴西的帕特利奥塔大使出色领导了建设和平委员会第八届会议的工作。他的发言和报告（S/2015/174）概述了许多重要问题，这些问题仍将是我们的重点。我赞赏建设和平支助办公室给予建设和平委员会毫无保留的支持与合作。

国际和平与安全今天面临的挑战需要巨大政治关注，也需要大量资源。建设和平委员会自成立以来，做出的贡献尤其表现在支持机制建设和在和平

时期加强国家复原力方面，以及为处于动荡时期面临政治困境的国家提供咨询与支助方面。

同时作为安全理事会和建设和平委员会成员，马来西亚承担起这两个机构之间的非正式协调作用，以便促进更好的了解与关系。今天的讨论强调，需要加强两个机构的战略性合作伙伴关系，以便特别处理诸如下列问题：过渡及在维持和平与建设和平之间新产生的差距问题，以及为防止走出冲突国家重陷冲突而调动国际或区域行为体等问题。

与此同时，正在对建设和平架构进行的审查为各委员会成员和更广泛的联合国会员国提供了一次及时的机会，以评估并进一步审议旨在改善联合国建设和平架构的各项措施。我们认为，审查建设和平架构及其成果还应当考虑到其他审查进程，即对

关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议执行情况的高级别审查，以及联合国和平行动审查的成果。马来西亚认为，那三项审查进程的成果对联合国系统极其重要。各项审查如果要产生预期影响，就必须相辅相成。

我们密切关注了安理会成员在需要更加重点突出建设和平努力和专门知识以及所需的财政支持方面的看法。我们期待将在今天晚些时候就这一议题举行的非正式互动对话。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

发言名单上没有其他发言者了。

中午12时10分散会。