



Совет Безопасности

Шестьдесят девятый год

Предварительный отчет

7203-е заседание

Четверг, 19 июня 2014 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Чуркин/г-н Ильичев (Российская Федерация)

Члены:

Аргентина	г-жа Персеваль
Австралия	г-н Куинлан
Чад	г-н Шериф
Чили	г-н Гальвес
Китай	г-н Ван Минь
Франция	г-н Аро
Иордания	г-н Хмуд
Литва	г-н Баублис
Люксембург	г-жа Лукас
Нигерия	г-н Ларо
Республика Корея	г-жа Пэк Джи А
Руанда	г-н Ндунхунгирехе
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Уилсон
Соединенные Штаты Америки	г-н Данн

Повестка дня

Мир и безопасность в Африке

Доклад Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля (S/2014/397)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

14-43544 (R)



Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Мир и безопасность в Африке

Доклад Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля (S/2014/397)

Председатель: В соответствии с правилом 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю г-жу Хирут Гебре Селассие принять участие в данном заседании.

Теперь Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2014/397, в котором содержится доклад Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

Сейчас я предоставляю слово г-жи Селассие.

Г-жа Селассие (*говорит по-французски*): Для меня большая честь проинформировать Совет Безопасности о прогрессе в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Как известно членам Совета, я совсем недавно приступила к исполнению своих обязанностей и, пользуясь этой возможностью, хотела бы поделиться своими первыми впечатлениями и некоторыми соображениями относительно будущего руководства усилиями Организации Объединенных Наций в регионе Сахеля.

После принятия Советом Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля в прошлом году система Организации Объединенных Наций в регионе коллективно приступила к осуществлению ряда региональных мероприятий в области управления, безопасности и жизнестойкости, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря (S/2014/397).

Что касается управления, то мы уделяем приоритетное внимание деятельности, способствующей политическому участию и направленной на достижение консенсуса среди населения с учетом

национальных и региональных приоритетов. Мы также сосредоточили свои усилия на мероприятиях по укреплению потенциала в целях улучшения предоставления основных услуг. Продолжая уделять особое внимание этим важным приоритетным задачам, мы должны сделать еще больше для того, чтобы помочь людям Сахеля и обеспечить учет их интересов в рамках усилий по решению проблем, связанных с управлением.

Что касается безопасности, то мы приступили к осуществлению мероприятий, направленных на содействие совместному пограничному контролю и предотвращению распространения идеологии насилия путем принятия мер по укреплению доверия и наращиванию потенциала. Эти мероприятия должны быть расширены, при этом следует уделять более пристальное внимание борьбе с безработицей среди молодежи и выделять для этого больше ресурсов.

Что касается жизнестойкости, то мы будем и впредь увязывать гуманитарную деятельность с усилиями в области развития, в том числе путем содействия законной трансграничной экономической деятельности.

(говорит по-английски)

За тот небольшой период времени, который я нахожусь на этом посту, меня потрясло ухудшение политической ситуации и ситуации в области безопасности в регионе, особенно в Ливии; сохраняющиеся политические проблемы и проблемы в области безопасности в Мали; а также непрекращающиеся теракты по всему региону, особенно те, которые были совершены группой «Боко Харам» в Нигерии, — все это по-прежнему негативно сказывается на гражданском населении и местной экономике. Гуманитарная ситуация остается крайне нестабильной в 2014 году. По меньшей мере, 20 миллионов человек до сих пор не имеют продовольственной безопасности, и почти 5 миллионов детей страдают от острого недоедания. В то же время высокий уровень безработицы среди молодежи в странах Сахеля приводит к распространению идеологии насилия.

Как известно Совету, осуществление Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций требует как постоянного проявления политической воли со стороны правительств стран Сахеля, так и, в более широком плане, глубоких

политических, экономических и социальных преобразований в регионе. Один из ключевых уроков, который мы извлекли из кризиса в Мали, состоит в том, что процессы демократизации, которые привели к признанным международным сообществом выборам и усилиям по децентрализации, должны подкрепляться усилиями по укреплению государственных институтов и совершенствованию процесса интеграции разнообразных обществ и управления ими. На каждом уровне качества управления имеет решающее значение для создания условий, способствующих эффективному сокращению риска возникновения этнических конфликтов, религиозной радикализации общества, в частности молодежи, и их вербовки в террористические группы или какие-либо престоупные сети.

Разработка Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля породила у народа региона очень большие ожидания, что требует скорейшего обеспечения ощутимой выгоды для населения. Поэтому при реализации комплексной стратегии система Организации Объединенных Наций будет рассматривать как приоритетную задачу включение в этот процесс гражданского общества, лидеров племен и религиозных лидеров, а также исследовательских учреждений.

Резкое увеличение с 2013 года числа террористических актов, совершаемых организацией «Боко Харам» в северной и центральной Нигерии, в настоящее время угрожает также Камеруну, Нигеру и Чаду. Кроме того, конфликт и крах государственности в Центральноафриканской Республике привели к большей нестабильности в Центральной Африке, и тем самым к повышенному риску новых связей между террористическими группировками, базирующимися в сахаро-сахельском регионе, Нигерии, на Африканском Роге и в Восточной Африке. Реальность на местах такова, что Северная, Западная и Центральная Африка образовали единое геополитическое пространство, где необходимо коллективно принимать краткосрочные, а также среднесрочные и долгосрочные многоаспектные ответные меры на различные угрозы миру и безопасности.

Поэтому усилия, направленные на решение проблем безопасности в Сахеле в рамках стратегии Организации Объединенных Наций, не могут не учитывать взаимодействия между основными странами Сахеля и Северной Африкой или между основным Сахелем и другими странами Западной и

Центральной Африки. Устойчивая реакция на угрозы безопасности в Сахеле требует хорошо скоординированного подхода, включающего страны Северной, Западной и Центральной Африки, а также гибкого, обоснованного и географического определения границ Сахельского района. Таким образом, успешное осуществление стратегии требует того, чтобы специальные представители Генерального секретаря по Западной Африке и по Центральной Африке, а также Специальный посланник по Сахелю тесно координировали свои дипломатические и политические шаги с учетом также политических инициатив Организации Объединенных Наций в странах Северной Африки, особенно Ливии.

В ноябре 2013 года министры стран региона создали координационную платформу для Сахеля, которой поручено осуществлять общую координацию инициатив по Сахелю под руководством председателей на основе ротации. В настоящее время пост председателя занимает Мали. Широкий членский состав этой платформы — от Кабо-Верде до Судана и от Камеруна до Туниса — отражает гибкое географическое определение этого региона, что необходимо для успешного осуществления стратегии. Это также может помочь наладить столь необходимое межрегиональное сотрудничество, о котором я говорила ранее, а также улучшить взаимоотношения между соответствующими странами за пределами отдельных экономических сообществ.

Со времени создания платформы ее члены провели две встречи, поддержав «дорожную карту» нынешнего председателя и согласившись принять конкретные меры по улучшению координации. Несмотря на эти усилия, платформа столкнулась с трудностями в продвижении регионального сотрудничества в Сахеле, главным образом вследствие появления конкурирующих действий и стратегий, которые могут задержать продвижение вперед по пути к долгосрочной стабильности и развитию в регионе.

Продвигаясь вперед, важно поддержать председательство на основе ротации в целях укрепления координации и сотрудничества между всеми заинтересованными региональными и международными сторонами. Этого нельзя добиться за счет только обмена информацией. Необходимо использовать сравнительные преимущества национальных правительств, субрегиональных экономических общин, Африканского союза и других

заинтересованных многосторонних организаций и финансовых учреждений для согласования многочисленных стратегий.

Я полностью привержена оказанию поддержки эффективной работе этой платформы. При решении этой задачи я действую совместно с Высоким представителем Африканского союза по Мали и Сахелю г-ном Пьером Буйоя. В рамках наших соответствующих мандатов он и я совместно председательствуем в техническом секретариате, который призван поддерживать работу и осуществление решений координационной платформы, под руководством председателя на основе ротации.

Хотя Организация Объединенных Наций существенно улучшила внутреннюю координацию и поддерживает более последовательные ответные меры, необходимо сделать больше в интересах скоординированной поддержки со стороны международного сообщества для эффективного ответа на сохраняющиеся проблемы в Сахельском регионе. Когда Генеральный секретарь, Председатель Комиссии Африканского союза, президент Группы Всемирного банка, президент Африканского банка развития и Европейский комиссар по вопросам развития посетили регион в ноябре прошлого года, они взяли на себя обязательство устранить институциональные барьеры и обеспечить более целенаправленную и скоординированную поддержку на основе взаимодополняемости имеющихся преимуществ. Я намерена выполнить это обязательство в приоритетном порядке. Если международное сообщество не улучшит координацию действий, ограниченные ресурсы, которые были на сегодняшний день предоставлены, не будут иметь ожидаемого эффекта. Для преодоления нынешней модели повторяющихся кризисов и для продвижения вперед к стабильности и развитию в регионе в будущем необходимо действовать оперативно и согласованно.

Мой предшественник г-н Романо Проди осуществлял контроль над разработкой комплексной стратегии Организации Объединенных Наций для Сахеля, а Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке г-н Саид Джинит помогал в разработке механизмов координации в рамках системы Организации Объединенных Наций с целью эффективного осуществления стратегии. Я буду продолжать эти важные усилия и проводить консультации со всеми заинтересованными государствами-членами и гражданским обществом,

а также с региональными и международными партнерами для успешного осуществления комплексной стратегии для Сахеля.

(говорит по-французски)

Страны региона нуждаются в помощи для того, чтобы заложить основы стабильности и устойчивого развития. Укрепление сотрудничества между национальными, региональными и международными партнерами является предварительным условием для оказания необходимой помощи. В будущем году приоритетом Организации Объединенных Наций станет активизация совместных действий благодаря согласованию и объединению политических и гуманитарных усилий, а также усилий в области безопасности и развития по всему региону. Однако, что добиться успеха, нам необходима поддержка и участие Совета Безопасности в поощрении совместных действий всех заинтересованных сторон, действующих на благо народов Сахеля, а также, прежде всего, приверженности и политической воли правительств стран региона в деле безотлагательного проведения необходимых структурных реформ во имя процветания в регионе.

Председатель: Я благодарю г-жу Селассие за ее брифинг.

Сейчас я предоставлю слово членам Совета Безопасности.

Г-н Шериф (Чад) *(говорит по-французски)*: Я благодарю Российскую Федерацию за организацию этой дискуссии по Сахелю. Я поздравляю г-жу Хирут Гебре Селассие с ее назначением Специальным посланником Генерального секретаря по Сахелю и благодарю ее за брифинг. Я также воздаю должное бывшему Специальному посланнику г-ну Романо Проди за его неустанные усилия и высоко оцениваю работу Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке.

Я приветствую тот факт, что Сахельский регион, который является одним из самых бедных в мире, пользуется вниманием Совета Безопасности. Этот регион по-прежнему сталкивается с проблемами в области безопасности, с гуманитарными проблемами и проблемами в области управления и развития, а также с негативными последствиями засухи и опустынивания. Присутствие вооруженных группировок, включая сепаратистские, террористические и преступные группировки, а также распространение

оружия и безработица среди молодежи еще больше осложняют и без того нестабильную ситуацию.

Чад приветствует усилия региональных и международных организаций по поискам решений проблем региона. Мы особенно признательны за проведение в Нью-Йорке 26 сентября 2013 года заседания высокого уровня по ситуации в регионе, а также визит на высоком уровне с 5 по 7 ноября 2013 года в Мали, Нигер, Буркина-Фасо и Чад Генерального секретаря совместно с Председателем Комиссии Африканского союза, Президентом Африканского банка развития (АБР), Комиссара Европейского союза по вопросам развития и представителей Всемирного банка. Мы также приветствуем объявление новых инвестиций в регион на общую сумму в размере 6,75 млрд. долл. США от Европейского союза и 1,05 млрд. долл. США от Всемирного банка — в пять стран региона. Я хотел бы высказать некоторые замечания по трем основным направлениям стратегии, а именно государственному управлению, безопасности и жизнестойкости.

Что касается государственного управления, то мы приветствуем похвальные инициативы системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО и Управление Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, направленные на решение проблем управления, которые существуют в ряде стран региона. Среди прочего, эти усилия затрагивают вопрос о женщинах, содействие социальной сплоченности, предотвращение конфликтов, оказание поддержки правительствам в целях расширения доступа к основным услугам, создание новых рабочих мест и приносящих доход видов деятельности, поддержку усилий для оценки рисков уязвимости, регистрацию новорожденных, укрепление учебных, профессионально-технических и профессиональных учебных заведений, а также оказание помощи силовым и правоохранительным структурам.

Что касается безопасности, то развертывание Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали, а затем Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) в значительной мере способствовало стабилизации обстановки в этой стране. Тем не менее, восстановление территориальной целостности страны

по-прежнему является серьезной проблемой. Возобновление столкновений между малийскими силами и вооруженными группами в Кидале 19 мая серьезно дестабилизировало ситуацию в стране, которая и без того весьма нестабильна. Мы хотели бы воздать должное совместным усилиям Председателя Африканского союза и Специального представителя Генерального секретаря и главы МИНУСМА, который привели к заключению 23 мая соглашения о прекращении огня. Мы хотели бы также приветствовать переговоры в Алжире между вооруженными группами, которые позволили создать платформу для всеохватного диалога с правительством.

Однако все возрастающее число террористических нападений, изолированных инцидентов и случаев применения самодельных взрывных устройств в отношении малийских и международных сил недопустимы, и мы их решительно осуждаем. Нападение на прошлой неделе в Агельхоке, когда четыре чадских военнослужащих МИНУСМА были убиты, а другие были ранены, служит для нас напоминанием о том, что террористическая угроза пока не устранена.

Кроме того, в Ливии есть огромный риск того, что переход к демократии мог бы быть обращен вспять, несмотря на избрание Учредительного собрания в апреле этого года и прогресс, достигнутый в области правосудия переходного периода. Сегодня эта страна является излюбленной территорией для всевозможных видов преступной и террористической деятельности, где царит беззаконие.

Террористические акты и похищения детей «Боко Харам» в Нигерии являются еще одним источником озабоченности. Эта группа имеет доступ к современному оружию и представляет собой растущую угрозу для региона озера Чад и Центральной Африки, используя проницаемость границ, безработицу среди молодежи и ее неинформированность.

В докладе Генерального секретаря (S/2014/397) отмечается, что террористические нападения в Магрибе и Сахеле возросли на 60 процентов в 2013 году по сравнению с предыдущим годом, составив 230 случаев в совокупности. Это вызывает обеспокоенность, когда речь идет о жизни как людей, так и государственных учреждений. Организации Объединенных Наций, которая работает в регионе с июля 2013 года, следует продолжать и наращивать свои усилия. Я хотел бы

приветствовать региональные проекты, осуществляемые Организацией в целях укрепления безопасности, в частности, усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Контртеррористического комитета и Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий Департамента по политическим вопросам.

Безопасности является центральным элементом развития. Целью должна быть неустанная борьба с джихадистами, террористами, преступниками и участниками незаконного оборота. Особое внимание надо уделять укреплению сотрудничества, особенно со странами Магриба, с привлечением полицейских и таможенных служб и системы образования, создавая региональную и субрегиональную базу данных и активизируя обмен информацией.

Кроме того, следует вести работу среди молодежи, знакомя ее с истинным смыслом религиозных учений, чтобы предотвратить радикализацию и вовлечение в ряды террористических и преступных группировок. Мы также должны обеспечить решение экономических проблем молодежи. Мы должны подчеркнуть молодежи решающую роль традиционных и религиозных лидеров в предотвращении и разрешении конфликтов.

Безопасность сама по себе недостаточна; необходима ширококомасштабная кампания по пропагандированию жизнестойкости с учетом острых проблем Сахеля в области развития и его серьезных гуманитарных трудностей. Несмотря на усилия стран региона, по крайней мере, 20 миллионов человек сталкиваются с угрозой отсутствия продовольственной безопасности, причем 4,1 миллиона уже находятся в критическом состоянии, почти 5 миллионам детей угрожает острое недоедание, насчитывается более 1,5 миллиона беженцев и перемещенных лиц в результате эпидемий и стихийных бедствий. Я приветствую региональные инициативы всех учреждений системы Организации Объединенных Наций, направленные на укрепление жизнестойкости населения.

Просим, чтобы особое внимание уделялось женщинам на основе предоставления доступа к таким производственным элементам, как земля, финансирование и кредиты, технологии и так далее. Молодые люди также должны получать поддержку в

таких областях, как образование и доступ к достойной работе.

Нас удручает ухудшение состояния окружающей среды в результате изменения климата. Мы призываем к принятию мер по адаптации и смягчению последствий, в частности путем адаптации и управления водными ресурсами, включая озеро Чад и реку Нигер, а также осуществлению инициативы сахаро-сахельских государств «Великая зеленая стена».

Мы должны также поощрять инвестиции в скотоводческие общины и создать перспективы для развития, чтобы люди осели и могли улучшить условия своей жизни. В этой связи мы призываем к поддержке национальных программ развития и региональных инициатив, в частности, разработанных Африканским союзом и другими учреждениями в регионе Сахеля.

Также крайне важно, чтобы мы урегулировали энергетический кризис в Сахеле, подчеркнув значение инвестиций и используя безграничный потенциал возобновляемых источников энергии, включая энергию ветра, солнечную, геотермальную и энергию биомассы.

Все это потребует значительных финансовых ресурсов, которые должны предоставляться с помощью гибких процедур выделения средств, чтобы эффективно поддержать усилия в Сахеле. В этой связи мы надеемся, что фонд для деятельности в Сахеле, создаваемый в рамках АБР, внесет существенный вклад в осуществление намеченных проектов.

Мы также рассчитываем на поддержку Всемирного банка, Исламского банка развития и всех других двусторонних и многосторонних партнеров для оказания финансовой и технической помощи странам региона, особенно пяти странам, выделенным в стратегии в отношении Сахеля. Мы высоко оцениваем создание механизма по координации этой стратегии. Приветствуем тот факт, что межведомственная координационная платформа для Сахеля, которой в настоящее время руководит Мали, обеспечивает основу для рассмотрения основных проблем в регионе и достижения общего понимания по инициативам и отслеживанию достигнутого прогресса.

Мы по-прежнему надеемся, что тесное сотрудничество между Специальным представителем Генерального секретаря и Высоким представителем Африканского союза в качестве сопредседателей технического секретариата координационной платформы будет укрепляться для координации и упорядочения инициатив.

Мы также приветствуем разработку плана реализации стратегии, охватывающего период 2014–2016 годов. Принимаем к сведению перевод Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря из Рима в Дакаре 1 января.

Чад также приветствует разработку различных инициатив, направленных на решение многогранных и сложных проблем, затрагивающих Сахель, включая стратегию Африканского союза в отношении Сахеля, стратегию Европейского союза по безопасности и развитию в Сахеле, Объединенную программу в отношении Сахеля, разработанную Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахеле и АБР, региональную программу для стран Сахеля, разработанную Всемирным банком, которая направлена на укрепление жизнестойкости и экономических перспектив, а также стратегию Экономического сообщества западноафриканских государств в отношении Сахеля и другие соответствующие инициативы.

Надеемся, что в этой стратегии, ввиду ее эволюционирующего характера, будут учтены основные приоритеты развития в том виде, в каком они сформулированы в соответствующих национальных и региональных программах развития. В этом контексте Чад, чтобы лучше способствовать достижению поставленных целей, уже назначил координаторов для выполнения каждой из трех задач Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. В этой связи мы просим создать официальную рабочую группу с участием постоянных представительств стран Сахельского региона в Нью-Йорке в обеспечение последующей деятельности по разработке и осуществлению дальнейших инициатив.

В заключение, мы надеемся, что нынешняя должность Специального посланника будет на основании пункта 13 раздела VI резолюции 68/247 повышена до уровня помощника Генерального секретаря с тем, чтобы расширить поле деятельности

Канцелярии с учетом уровня проблем и задач, которые предстоит решить в обширном регионе Сахеля.

Г-н Аро (Франция) (*говорит по-французски*): Я благодарю Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю за ее заявление и хочу выразить ей от имени Франции всемерную поддержку в выполнении ее нового мандата.

Кризис в Мали, который на протяжении вот уже более года забирает на себя значительную часть нашей энергии, служит крайним проявлением уязвимости Сахеля. Какую же пользу в оказании странам Сахеля содействия в преодолении этих вызовов может принести Организация Объединенных Наций? Ей, при проведении стратегии реагирования, следует попытаться добиться выполнения трех задач.

Во-первых, в стратегии для всех учреждений должен быть определен общий транснациональный подход. Такой подход должен быть транснациональным потому, что меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций в ответ на гуманитарные проблемы Сахеля, его проблемы в плане безопасности и развития, согласно заявлениям государств, давно остаются разрозненными. Разрозненно реагировать на проблемы, которые носят транснациональный характер, будь то в плане безопасности, климата или положения кочевых народов Сахеля, не имеет смысла. Далее, на всех направлениях также необходим общий подход всех учреждений Организации Объединенных Наций. Терроризм вскармливается на проблемах управления и развития. И наоборот, проблемы в плане безопасности отрицательно сказываются на экономическом росте государств Сахеля. В отсутствие безопасности не может быть развития, равно как и в отсутствие развития не может быть безопасности.

В отношении этих двух аспектов я отдаю Организации Объединенных Наций должное за работу, проделанную ею в последние два года под координационным руководством Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке. Благодаря его работе созданы прочные основы для регионального и комплексного подхода Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, Организации Объединенных Наций следует оказывать всем заинтересованным субъектам содействие в координации их усилий в интересах Сахеля. Хорошим примером в этом отношении

служит малийский кризис. Там координация действий всех международных субъектов не проявляется со всей очевидностью. Однако она крайне необходима для определения параметров прочного мира в Мали. Ключевая роль в этом процессе, как об этом напоминает Совет Безопасности, отведена Организации Объединенных Наций и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА).

Повсюду в Сахеле многочисленные инициативы и форумы объединяют страны этого региона в различные структуры, в числе которых, например, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Африканский союз, «страны района» и Сахельская группа пяти. Помимо этого, свои собственные подходы к Сахелю разработали его международные партнеры. Например, своя собственная стратегия в отношении Сахеля есть у Европейского союза, равно как и у Африканского союза, ЭКОВАС и Всемирного банка с его сахельской инициативой. Нам надлежит обеспечивать эффективную координацию этих многочисленных инициатив. В этом контексте Организация Объединенных Наций и ее Специальный посланник могут сыграть роль в оказании добрых услуг по объединению прилагаемых в Сахеле региональных и международных усилий.

Уникальной структурой в этом контексте является координационная платформа для Комплексной стратегии в отношении Сахеля, созданная по итогам визита, нанесенного Генеральным секретарем в Сахель в ноябре 2013 года. На протяжении двух лет ее возглавляет Мали, а Организация Объединенных Наций и Африканский союз обеспечивают работу ее секретариата. Эта платформа представляет собой единственный форум, в котором представлены все страны Западной Африки и Магриба, а также заинтересованные международные и региональные организации.

В-третьих, и что важнее всего, осуществление Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля должно привести к реализации конкретных проектов во всех сферах. В том, что касается управления, в будущем году в странах Сахеля и Западной Африки будут проведены многочисленные выборы, все из которых послужат испытанием этих государств на прочность. Задача Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы помочь тем государствам, которые

захотят такой помощи, в организации их транспарентного проведения заслуживающим доверия образом и в установленные сроки.

В отношении безопасности Генеральный секретарь напоминает, что в 2013 году число террористических нападений в Магрибе и Сахеле возросло на 60 процентов по сравнению с 2012 годом, составив в общей сложности 230 инцидентов во всем регионе. Насколько известно членам Совета, Франция принимает активное участие в оказании помощи странам этого региона. Мы напрямую вмешались в Мали по просьбе ее властей и в поддержку наших африканских партнеров. Состоявшийся в декабре 2013 года Елисейский саммит по вопросам мира и безопасности в Африке предоставил африканским странам возможность интенсифицировать их сотрудничество в целях укрепления их потенциала по обеспечению безопасности и их способности реагировать на кризисы. Организация Объединенных Наций, со своей стороны, может посодействовать этим усилиям.

В том, что касается гуманитарной сферы и сферы развития, то первопричиной сахельских проблем является крайняя нищета. Она усугубляется высокими темпами прироста населения, что тяжелым бременем ложится на экономическое развитие этих стран. Согласно оценкам, в 2014 году число людей в этом районе, которые страдают от отсутствия продовольственной безопасности, превысит 20 миллионов. Угроза крайнего недоедания нависла над 5 миллионами детей. Одним из основных центров сосредоточения наших усилий должно быть развитие пустынных районов в поддержку пастбищного животноводства и создания инфраструктуры для открытия доступа к этим пространствам. Мы рады приверженности этому делу международных партнеров.

Новаторским является принятое в феврале в Риме решение Управления по координации гуманитарных вопросов о том, чтобы обратиться с объединенным призывом о выделении для Сахеля в течение трех лет 2 млрд. долл. США. Это первый раз, когда применяется многолетний подход. Он дополняет основные обязательства Всемирного банка и Европейского союза. Франция, являющаяся крупнейшим двусторонним донором этого региона, также приняла решение увеличить свой взнос до 900 млн. евро в период 2014–2015 годов.

В заключение хотелось бы призвать к тому, чтобы Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля не осталась просто еще одним теоретическим документом, не имеющим ничего общего с реальностью. Осаждающие Сахель проблемы слишком серьезны, чтобы мы могли это допустить. Стратегия Организации Объединенных Наций должна поистине служить государствам и народам Сахеля и должна вести к практическим решениям.

Г-н Гасана (Руанда) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшнего брифинга об осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Я поздравляю г-жу Хирут Гебре Селассие с ее недавним назначением на пост Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю и благодарю ее за проведенный ею брифинг. Я пользуюсь случаем, чтобы воздать должное предыдущему Специальному посланнику г-ну Романо Проди за его работу и вклад в развертывание стратегии в отношении Сахеля и ее проведение на начальных этапах.

Со времени проведения предыдущего брифинга относительно этой стратегии общая обстановка в этом регионе в плане безопасности и в гуманитарном плане не перестает вызывать беспокойство. Пористые границы и слабые государственные структуры во всем регионе вкупе со специфическими проблемами в Ливии и Мали и активизирующейся деятельностью «Боко Харам» в Нигерии, особенно вдоль границ с Чадом и Камеруном, создают благоприятные условия для нарастающей противозаконной деятельности и потенциальной нестабильности в субрегионе. Несмотря на ряд предпринятых инициатив и проведенных совещаний, темпы осуществления конкретных проектов, нацеленных на устранение коренных причин конфликтов и укрепление жизнестойкости населения района, по-прежнему нуждаются в ускорении. В том же духе хотелось бы особо указать на необходимость наличия ответственного отношения к этим инициативам, политической воли и доверия в отношениях между правительствами стран региона, которые абсолютно необходимы для их успеха. В этой связи разработка плана осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля на 2014–2016 годы обнадеживает. Позвольте мне высказать несколько

замечаний относительно некоторых основных элементов этой стратегии.

В том, что касается управления, мы одобряем мероприятия, проведенные для преодоления проблем, связанных с участием женщин в политических процессах, поощрения социальной сплоченности и создания рабочих мест, а также видов деятельности, приносящих доходы, с упором на молодежь. Кроме того, мы хотели бы подчеркнуть, что укрепление потенциала стран региона в целях обеспечения эффективности государственной власти позволит государствам региона защищать свое население и границы. В этой связи необходимо сотрудничать и координировать свою деятельность с различными региональными субъектами, такими как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), страны Магриба, Африканский союз (АС) и учреждения Организации Объединенных Наций.

В отношении жизнестойкости и гуманитарной ситуации мы с удовлетворением отмечаем разработку стратегического плана реагирования на 2014–2016 годы. Поскольку в регионе проживает более 20 миллионов нуждающихся людей, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц, ему постоянно требуется гуманитарная помощь. К сожалению, меры реагирования на эти нужды не оправдали наших ожиданий. Мы призываем партнеров, в частности финансовых партнеров, например, Европейский союз, Всемирный банк и Африканский банк развития, выполнять свои обещания путем поддержки проектов по созданию благоприятных условий для населения региона. Странам Сахельского региона, а также всему африканскому континенту необходимо усовершенствовать систему рационального использования природных ресурсов в целях перехода к самодостаточности и долгосрочному суверенитету.

В сфере безопасности такое зло, как терроризм и экстремизм, не обошло стороной и Сахельский регион и стало источником беспрецедентных последствий для безопасности и гуманитарной ситуации. Существует необходимость в создании региональной системы реагирования на региональные угрозы, о чем свидетельствует распространение терроризма в регионе, в Ливии и на севере Мали. Терроризм все глубже проникает в африканский континент через организацию «Боко Харам» в Нигерии, организации «Аль-Каида» в странах

исламского Магриба и «Ансар ад-Дин» в Мали, а также «Ансар аш-Шариат» в Ливии и организации «Аш-Шабааб» в Сомали, которые действуют в странах Магриба и Восточной Африки и на Африканском Роге, затрагивая Западную Африку и устанавливая связи с Сирией, Йеменом и другими регионами мира. Это тревожное положение создает угрозу стабильности в Африке и в мире. Для предотвращения проникновения этих разрушительных групп нам необходимо иметь в распоряжении эффективные инициативы, механизмы и конкретные меры. Эти меры могут привести к успеху только в том случае, если Организация Объединенных Наций будет работать в тесном взаимодействии с региональными и субрегиональными организациями в целях активизации и поддержания новаторских механизмов, призванных, скорее, предвидеть и предотвращать террористическую деятельность, а не бороться с ее смертоносными последствиями.

Руанда хотела бы подчеркнуть, что обеспечение безопасности должно стать одной из приоритетных задач Сахельской стратегии, причем основное внимание должно уделяться укреплению трансграничного сотрудничества и созданию потенциала в области эффективного пограничного контроля и управления. В то же время мы хотели бы призвать стороны, ответственные за региональные инициативы, к укреплению сотрудничества в области безопасности в Сахельском регионе в целях более эффективной борьбы с терроризмом, транснациональной преступностью, незаконным оборотом оружия и наркотиков. В этой связи Руанда приветствует проведение заседания, организованного Исполнительным директором Контртеррористического комитета в Нуакшоте в мае 2014 года.

В заключение следует отметить, что Руанда высоко оценивает важную работу Генерального секретаря и его Специальных посланников в ходе координации инициатив с Африканским союзом, представленным Высоким представителем АС по Мали и Сахелю президентом Пьером Буйоей; Всемирным банком; Африканским банком развития и другими собеседниками в регионе, с тем чтобы придать импульс Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Мы заявляем о нашей неизменной поддержке этой деятельности и призываем правительства государств региона в полной мере использовать

продемонстрированную международным сообществом волю в поддержку Сахельского региона.

Г-жа Пэк Жи А (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Я поздравляю г-жу Хирут Селассие с ее назначением на пост Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю. Я также благодарю ее за брифинги по ходу осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

Сахельский регион, который простирается через обширный неустоявшийся район Африки, сталкивается с многочисленными сложными и взаимосвязанными проблемами. Регион по-прежнему остается в уязвимом положении и подвергается риску отсутствия продовольственной безопасности, терроризма и, помимо прочего, незаконного оборота наркотиков и оружия. В частности, проблемы в области безопасности в Ливии, недавние насильственные столкновения на севере Мали и террористические нападения, совершенные группой «Боко Харам» в Нигерии, оказывают негативное воздействие на гражданскую и местную экономику в Сахельском регионе.

Таким образом, Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, охватывающая три сектора — государственное управление, безопасность и жизнестойкость, — выступает в качестве важного механизма для обеспечения всеобъемлющего и скоординированного подхода к решению таких многоаспектных проблем. Мы считаем, что своевременное осуществление этой стратегии в полном объеме имеет огромное значение. В этой связи я хотел бы остановиться на трех моментах, касающихся осуществления стратегии.

Во-первых, необходимо укрепить потенциал правительств в Сахельском регионе в долгосрочной перспективе на основе стратегии Организации Объединенных Наций. Укрепление потенциала может способствовать активизации политической воли и пробуждению чувства национальной ответственности правительств соответствующих стран. В частности, учитывая серьезность проблем в сфере безопасности, связанных с пористыми границами в Сахельском регионе, необходимо безотлагательно принимать меры по укреплению потенциала в области пограничного контроля, противодействию терроризму, борьбе с транснациональной

организованной преступностью и предотвращению насильственного экстремизма.

Еще один необходимый элемент касается обеспечения общей согласованности и взаимодополняемости. С учетом различных региональных инициатив в отношении Сахеля необходимо разработать эффективный механизм координации и согласованности. Региональные организации, опирающиеся на свои сравнительные преимущества, должны стремиться к созданию взаимодополняемости других инициатив, чтобы обеспечить максимальную эффективность помощи и избежать дублирования усилий. В этой связи мы отмечаем, что на втором заседании на уровне министерской координационной платформы по разработке стратегий для Сахеля, состоявшемся в Бамако 16 мая, мы призвали к продолжению координации и установлению приоритетов в рамках таких механизмов.

Наконец, повышенное внимания следует уделять женщинам и молодым людям, которые являются потенциальной движущей силой развития в Сахельском регионе. Женщины играют ключевую роль в производстве продовольствия в Сахеле и часто демонстрируют свою жизнестойкость перед лицом стихийных и экономических потрясений. Кроме того, под влиянием нищеты и отсутствия продовольственной безопасности безработная молодежь становится жертвой террористических и экстремистских групп. Обеспечение их участия в политическом процессе и расширение их прав и возможностей путем оказания помощи и поддержки будут в значительной степени содействовать укреплению государственного управления, безопасности и жизнестойкости в Сахельском регионе.

Международному сообществу чрезвычайно необходимо сохранять свое участие в подобных инициативах и приверженность Сахельскому региону. Республика Корея готова оказывать поддержку этим усилиям по обеспечению мира, стабильности и развития в регионе.

Г-н Куинлан (Австралия) (*говорит по-английски*): Как и другие делегации, мы приветствуем г-жу Гебре Селассие, выступившую в качестве Специального посланника с ее первым брифингом в Совете.

Сегодняшнее заседание играет важную роль в сохранении внимания, уделяемого проблемам в гуманитарной и государственной сферах и проблемам в области безопасности в Сахельском регионе

и в рамках мер Организации Объединенных Наций. Как нас не раз предупреждали, мы не можем забывать о Сахельском регионе, иначе мы еще чаще будем сталкиваться с такими кризисами, который обрушился на Мали.

Произошедшие там недавно события вызывают у нас серьезную обеспокоенность. Речь идет о столкновениях между правительственными и вооруженными группами на севере Мали, ухудшении ситуации в плане безопасности в Ливии и нарастающем влиянии «Боко Харам». Гражданские лица, проживающие в регионе, сталкиваются с сохраняющейся угрозой насилия и отсутствия продовольственной безопасности. Терроризм и организованная преступность наносят вред законным экономическим интересам, тем самым подрывая возможности Правительства и создавая политическую нестабильность. Это, в свою очередь, позволяет вооруженным группам расширять свое влияние. Возникают новые потоки беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Как известно, проблемы не знают границ, а это должно быть справедливо и в отношении их решений. Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля представляет собой настоящую межрегиональную платформу для решения этих проблем. Основное внимание должно уделяться внедрению всех трех основных компонентов стратегии — управления, безопасности и устойчивости, причем приоритетом должна стать деятельность с наибольшей отдачей. Я хотел бы сосредоточить внимание на трех вопросах.

Во-первых, мы должны заняться координацией. Стратегия в отношении Сахеля является инструментом координации, как в рамках Организации Объединенных Наций, так и в более широком смысле на международном уровне. Она должна помочь обеспечить согласованность действий региональных и международных субъектов, с тем чтобы не растрачивать впустую время и ресурсы. Нас обнадеживает более активная позиция в плане руководства со стороны региона, в том числе на уровне министерской координационной платформы, заседание которой состоялось в Бамако в мае этого года. Мы благодарны Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу за оказанную платформу поддержки. Мы также отмечаем создание Сахельской группы пяти, целью которой является улучшение координации между такими

странами, как Буркина-Фасо, Чад, Мали, Мавритания и Нигер. Взаимодополняемость и координация этих инициатив, несомненно, будут иметь жизненно важное значение.

Во-вторых, мы должны бороться с терроризмом. Как известно, Африка стала центром борьбы с терроризмом. Изменяющийся характер сетевой организации «Аль-Каида» создает особые угрозы для Сахельского региона, где только за прошлый год число террористических нападений увеличилось на вызывающие тревогу 60 процентов, что стало самым высоким показателем за последние 12 лет. Организации, связанные с «Аль-Каидой» в Сахеле, используют местные конфликты. Их руководство — это более молодые люди, которые в большей степени склонны к жестокому насилию, в меньшей мере прислушиваются к лидерам общин и получают ресурсы преимущественно самостоятельно, приобретая финансовые средства за счет захвата территории, организованной преступности и похищения людей с целью получения выкупа.

Для ликвидации террористической угрозы требуются продуманные подходы к обеспечению безопасности и правопорядка в сочетании с усилиями, предпринимаемые на уровне общин по борьбе с насильственным экстремизмом. Правительствам стран региона необходимо уменьшить привлекательность терроризма для уязвимых групп населения, особенно молодежи, которая особенно подвержена радикализации и представляет крупнейшую демографическую группу в регионе.

Борьба с насильственным экстремизмом сложна, но, как никогда, необходима для предотвращения терроризма и конфликтов. Мы приветствуем то, что Генеральный секретарь уделяет пристальное внимание этой проблеме, а Региональная рабочая группа по вопросам безопасности относит его своим приоритетным задачам. Политическому руководству необходимо предпринять последующие конкретные действия. Укрепление взаимодействия между Департаментом по политическим вопросам, Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий и Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета будет и впредь иметь большое значение, и мы настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций задействовать все структуры, занимающиеся вопросами развития и безопасности, с

тем чтобы наращивать потенциал общин по борьбе с терроризмом.

В распоряжении Совета имеется специальный инструмент для борьбы с угрозой, создаваемой «Аль-Каидой», в частности режим санкций против «Аль-Каиды». Однако ее эффективность зависит от способности затронутых Государств использовать режим в рамках их национальных и региональных стратегий борьбы с терроризмом. Нам необходимо делать больше для того, чтобы расширять возможности стран Сахеля и призывать их принимать меры в этом направлении. В качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по «Аль-Каиде» и связанным с ней лицам и организациям, мы проводим работу по улучшению сотрудничества с региональными властями для выявления лиц и организаций, на которых должен распространяться режим санкций.

Наконец, что касается жизнестойкости, что является третьим компонентом стратегии, то более 20 миллионов людей в Сахеле — а это практически соответствует численности населения Австралии — сталкиваются с нехваткой продовольствия, включая 5 миллионов детей, которые страдают от острого недоедания. Целое поколение находится в опасности. Сейчас, когда растет число людей, страдающих от нехватки продовольствия, погодных катаклизмов, нестабильности и насилия, вполне очевидна необходимость всеобъемлющего подхода к предотвращению и ликвидации этих угроз. Мы приветствуем усилия, предпринятые Региональной рабочей группы по вопросам жизнестойкости в целях содействия системным изменениям, касающимся жизнестойкости.

Мы с удовлетворением отмечаем, что трехлетний стратегический план действий гуманитарного сообщества в отношении Сахеля надлежащим образом увязан с усилиями Региональной рабочей группы. Мы призываем международное сообщество продолжать оказывать поддержку на основе такого стратегического подхода. Гуманитарная помощь, которую Австралия оказывает Сахельскому региону и которая составила свыше 60 млн. долл. США в прошлом году, направлена на ликвидацию разрыва между оказанием гуманитарной помощи и развитием путем повышения жизнестойкости общин и устранения основных причин хронического недоедания.

В заключение хотелось бы отметить, что мы убеждены в том, что в рамках комплексной стратегии у нас имеется инструмент для содействия решению на комплексной основе взаимосвязанных проблем этого региона. Основное внимание, само собой разумеется, необходимо сейчас уделять конкретным инициативам. Мы с нетерпением ожидаем опубликования в ближайшее время плана реализации на период 2014–2016 годов, и мы желаем Специальному посланнику всего наилучшего в ее работе и готовы оказывать ей поддержку.

Г-н Гальвес (Чили) (*говорит по-испански*): Мы приветствуем доклад Генерального секретаря (S/2014/397) о прогрессе в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, представленный его Специальным посланником г-жой Гебре Селасие. Пользуясь этой возможностью, мы хотели бы поздравить ее с назначением на этот пост и отметить работу, проделанную ее предшественником г-ном Романо Проди.

В докладе говорится об инициативах и прогрессе, достигнутом в осуществлении основных элементов в области управления, безопасности и жизнестойкости, изложенных в Комплексной стратегии в отношении Сахеля, а также отмечаются сложные проблемы и задачи, которые предстоит решать, с тем чтобы добиться прогресса в обеспечении мира и стабильности в регионе. Мы отмечаем региональные инициативы, заседания и программы, осуществляемые Организацией Объединенных Наций через свои учреждения, а также другими членами международного сообщества. Они свидетельствуют о том большом значении, которое придается ситуации в регионе, и настоятельной необходимости обеспечения прогресса в достижении конкретных результатов.

Наша делегация считает, что особое внимание следует уделять укреплению верховенства права и его институтов и налаживать сотрудничество в этом направлении. Мы высоко оцениваем ряд заседаний, посвященных теме первой стратегической цели, в частности управлению, особенно с учетом того, что во многих странах пройдут выборы в ближайшие два года, которые должны быть заслуживающими доверия, транспарентными и честными. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть важность обеспечения полного и эффективного участия женщин в этих избирательных процессах, начиная с

самых ранних этапов, и в целом в общественной политической жизни и в экономическом секторе. Мы отдаем должное усилиям и деятельности, которые осуществляют Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки, структура «ООН-женщины» и Экономическое сообщество западноафриканских государств в этой области.

Что касается второй цели, которая заключается в обеспечении безопасности, то сегодня регион сталкивается со сложной и трудной ситуацией. В докладе говорится о событиях в Мали и Ливии и деятельности террористических групп в регионе. Неопределенность, с которой сталкивается регион в связи с транснациональной преступностью, деятельностью экстремистских групп, торговлей оружием и наркотиками и экологическими проблемами, среди прочего, по-прежнему препятствует прогрессу и требует принятия оперативных и надлежащих мер реагирования.

Число террористических нападений в Сахеле и Магрибе увеличилось на 60 процентов в период 2012–2013 годов, а также расширилось присутствие экстремистских групп и джихадистов. Поэтому необходимо активизировать усилия, с тем чтобы страны региона при поддержке международного сообщества могли приступить к созданию механизмов или инструментов, которые позволят им реагировать на эти угрозы. Только согласованные меры реагирования, в рамках которых происходит активный обмен информацией между национальными организациями, позволят им вести борьбу с этим злом. В этой связи мы приветствуем первое заседание должностных лиц полицейских, таможенных и разведывательных служб, отвечающих за пограничный контроль в 11 странах Сахеля и Магриба.

Что касается жизнестойкости, то гуманитарная ситуация в регионе является нестабильной, и приведенные в этом докладе данные вызывают тревогу. Двадцать миллионов человек сталкиваются с нехваткой продовольствия, 5 миллионов детей страдают от недоедания, и свыше 1,5 млн. человек оказались перемещенными, все эти цифры вызывают тревогу. Мы надеемся, что разработка первого трехлетнего плана в целях обеспечения всеобъемлющего многосекторального реагирования и создания более прочных партнерских связей между гуманитарным сообществом и сообществом по вопросам развития позволит удовлетворить эти насущные потребности. Мы надеемся получить

более подробную информацию о разработке и осуществлении этого плана.

Сейчас, когда говорят об «усталости доноров», представляется необходимым не только переосмыслить механизмы реагирования на чрезвычайные ситуации, но и создать механизмы или наладить партнерские связи, с тем чтобы добиться прогресса в области развития в регионе. Неспособность адекватного реагирования на эти ситуации может позволить преступникам и экстремистским организациям использовать такие условия для привлечения в свои ряды и использования уязвимых групп населения, особенно молодежи.

Мы принимаем к сведению различные инициативы и механизмы, созданные для достижения прогресса в осуществлении Комплексной стратегии в отношении Сахеля. Мы подчеркиваем важность обеспечения надлежащей координации и сохранения всех этих инициатив и механизмов в долгосрочной перспективе и, в частности, того, чтобы они отвечали приоритетам, установленным самими странами. Такой подход, при котором наряду с национальной ответственностью признается связь между верховенством права, безопасностью и развитием, позволит надлежащим образом урегулировать сложную ситуацию в регионе.

Г-н Хмуд (Иордания) (*говорит по-арабски*): Я хотел бы поблагодарить Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю г-жу Хирут Гебре Селассие за ее ценный брифинг, который дополняет доклад Генерального секретаря (S/2014/397) о прогрессе в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

Несмотря на большие сложности, с которыми сталкивается этот регион и которые вызваны долгими годами гражданского конфликта, настойчивые усилия международного сообщества, Организации Объединенных Наций и ее органов, заинтересованных сторон и региональных организаций привели к определенному прогрессу. Иордания подтверждает наличие тесной связи и взаимозависимости между тремя составляющими стратегии: это государственное управление, безопасность и жизнестойкость. В этой связи мы хотели бы особо остановиться на следующих главных моментах.

Во-первых, хотя страны Сахеля, возможно, остро нуждаются в устойчивых действиях в целях

интеграции рациональных принципов государственного управления и создания структур управления после многих лет социальных конфликтов, этот процесс должен базироваться на стабильной ситуации в области безопасности. Хорошо известно, что проблемы с безопасностью в Сахельском регионе не ограничиваются сдерживанием или прекращением гражданского конфликта. Их решение требует дальнейших усилий по борьбе с контрабандой стрелкового оружия, незаконных наркотиков, ценных ресурсов и скота. Совершенно очевидно, что финансовые доходы от таких операций могут использоваться для финансирования террористической деятельности экстремистских организаций как внутри региона, так и за его пределами, с учетом очень тесной взаимосвязи между организованной преступностью и терроризмом, особенно в условиях широко распространенной коррупции и слабого пограничного контроля со стороны государства.

Во-вторых, Иордания неоднократно подтверждала, что необходимо уделять пристальное внимание партнерству и привлечению всех групп, включая религиозные, этнические и политические группы, к усилиям по установлению стабильности и восстановлению государственных институтов в Сахеле. Политика отчуждения и маргинализации привела к росту возмущения со стороны некоторых групп населения, что усугубило социальный раскол и привело к обострению вражды в обществе на основе религиозных, этнических и племенных факторов, которые оказалось очень трудно преодолеть в период восстановления. Как мы наблюдаем в последнее время, экстремистские группы используют гражданские конфликты в различных регионах африканского континента в своих интересах, с тем чтобы расширить свое влияние и завоевать симпатии тех слоев общества, которые обеспечивают им благоприятные условия, позволяющие им проникать в национальные службы безопасности и угрожать международному присутствию.

В-третьих, урегулирование сложной гуманитарной ситуации, с которой сталкиваются некоторые страны Сахеля, требует согласованных национальных и международных действий, а также постоянных усилий, направленных на облегчение гуманитарных страданий в результате этой ситуации. В этом контексте Иордания подтверждает необходимость эффективного распределения задач между национальными и международными сторонами с

учетом компетенций сторон и их сравнительных преимуществ. Мы должны также неустанно работать в целях достижения экономического развития и создания рабочих мест, особенно среди молодежи, и принимать стимулирующие меры для возвращения мигрирующего капитала в свои страны, что является важной частью усилий по привлечению инвестиций, при уделении особого внимания образованию в качестве долгосрочных инвестиций для обеспечения стабильности. Важно также укрепить и восстановить судебные учреждения для обеспечения укрепления верховенства права.

Наконец, согласованные усилия национальных и международных заинтересованных сторон и региональных организаций по осуществлению стратегии требуют постоянного отслеживания и оценки с учетом возможных изменений в этой области, которые, в свою очередь, могут потребовать изменения некоторых элементов стратегии. Мы также подтверждаем важность точного измерения воздействия усилий по осуществлению стратегии на местах и переориентации финансовых и людских ресурсов в целях максимально эффективного достижения желаемого результата.

Г-жа Лукас (Люксембург) *(говорит по-французски)*: Я благодарю Россию за проведение в период ее председательства в Совете Безопасности этого заседания, посвященного Сахелю. Я также благодарю нового Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю г-жу Гебре Селассие за представление доклада Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля (S/2014/397). В этом докладе верно подчеркивается важность того, чтобы международное сообщество придерживалось скоординированного подхода к укреплению государственного управления, повышению безопасности, жизнестойкости и активизации развития в Сахельском регионе.

С начала этого года ситуация в области безопасности ухудшилась на севере Мали, в Ливии и в районе вокруг озера Чад. Мы являемся свидетелями растущего числа насильственных актов, совершаемых террористической группой «Боко Харам», а также нарушений прав человека и нападений на гражданских лиц и сотрудников Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, совершаемых группировкой «Аль-Каида в исламском Магрибе»,

Движением за единство и джихад в Западной Африке, группой «Ансар ад-дин» и движением «Аль-Мурабитун». Эти террористические группировки и криминальные сети, распространяющиеся по всему региону, представляют собой трансграничную угрозу миру и безопасности, что подрывает власть государств и снижает их возможности в области развития.

Ни одно из государств не в состоянии в одиночку противостоять этой угрозе; укрепление регионального сотрудничества и поддержка международного сообщества являются необходимыми условиями. Действия Сахельской группы пяти — недавно созданной региональной группы в составе Буркина-Фасо, Чада, Мали, Мавритании и Нигера, — непрекращающиеся усилия Экономического сообщества западноафриканских государств и продолжающийся Нуакшотский процесс, инициированный Африканским союзом, четко свидетельствуют о готовности стран региона укрепить сотрудничество в области безопасности.

За рамками вопросов безопасности важно, чтобы государства Сахеля прилагали настойчивые усилия при поддержке международного сообщества, нацеленные на поиск долгосрочных путей устранения коренных причин нестабильности в регионе, что позволяет процветать преступным сетям и террористическим группировкам. Мы должны откликаться на структурный гуманитарный кризис — особенно в области продовольственной безопасности — и поддержать устойчивое социально-экономическое развитие для всех, создающее рабочие места и обеспечивающее основные социальные услуги, а также развитие сельского хозяйства и инфраструктуры с учетом извлеченных уроков. Особое внимание следует уделять приграничным районам и инфраструктуре, что способствует региональной интеграции. Это позволит также улучшить контроль над территорией и укрепить власть государства на всей территории.

Кроме того, укрепление демократии, создание государственной инфраструктуры, способствующей развитию, борьба с коррупцией, поощрение и защита прав человека, а также примирение и децентрализация должны, по нашему мнению, занимать центральное место в деятельности, направленной на установление мира и безопасности в Сахеле. Более того, прочность демократических учреждений является гарантом предотвращения

насильственной радикализации и возникновения национальных и региональных конфликтов.

Сегодня мы наблюдаем распространение инициатив и международных координационных механизмов, что отражает сложность выработки общего подхода к преодолению многочисленных кризисов, затрагивающих Сахель. С учетом таких многочисленных инициатив необходим прагматический подход. В этой связи мы считаем, что ключевую роль должна сыграть координационная платформа для стратегий в отношении Сахеля, руководить которой будет Мали в период с 2013 по 2015 годы. Эта платформа, которая была создана в ходе совместной поездки в регион Генерального секретаря и президента Всемирного банка в ноябре прошлого года позволила собрать за столом переговоров все стороны в регионе и их партнеров, включая, разумеется, Европейский союз. Она является ответом на необходимость национальной и региональной ответственности и подкрепляется техническим секретариатом.

Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы призвать систему Организации Объединенных Наций в целом, вместе со всеми соответствующими участниками, укрепить скоординированным образом полезный эффект региональных программ в соответствии с «дорожной картой», принятой в ходе второго заседания на уровне министров в рамках платформы для координации стратегии в отношении Сахеля, которое состоялось 16 мая в Бамако.

Со своей стороны, с учетом наших двусторонних и региональных программ сотрудничества, нашего вклада в деятельность Европейского союза и региональных субъектов и в качестве нового члена Африканского банка развития — с прошлого месяца — Люксембург полон решимости продолжать работу по укреплению партнерских связей и солидарности между международным сообществом и странами Сахельского региона.

Г-н Уилсон (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю Специального посланника Хируте Гебре Селассие за ее брифинг и хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы приветствовать ее с новым назначением. Я хотел бы также поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке Саида Джиннита за его работу в последние

месяцы по обеспечению осуществления комплексной стратегии.

Недавние события вновь подчеркнули глубокую взаимосвязь между государствами в Сахельском регионе. События в северной части Мали в мае затронули не только Мали, но и регион в целом, и варварские нападения «Боко Харам» в северной части Нигерии нанесли ущерб не только процветанию и безопасности Нигерии, но также ее ближайшим соседям. Для противодействия угрозе, исходящей от «Боко Харам», министр иностранных дел Великобритании провел совещание в Лондоне 12 июня для дальнейшей консолидации регионального сотрудничества в борьбе с «Боко Харам». Представители Нигерии и других стран региона, Африканского союза, Организации Объединенных Наций и Европейского союза приняли участие в этом совещании после Парижской встречи на высшем уровне 17 мая. Участники совещания подчеркнули, что проблема «Боко Харам» выходит далеко за пределы границ Нигерии. Они пришли к согласию в отношении сотрудничества в правоохранительной и военной сферах, а также обмена разведданными для содействия борьбе с террористической угрозой, и подчеркнули, что безопасность и стабильность могут быть достигнуты только на основе уважения прав человека, смягчения остроты проблемы нищеты, создания рабочих мест, укрепления правопорядка и обеспечения подотчетного государственного управления.

Сложность и масштабы проблем в регионе, а также способы их решения оправдывают принятие комплексной стратегии гибкого определения широкого Сахело-сахарского региона. Широкий подход оправдан. Он позволяет Организации Объединенных Наций и международному сообществу в целом гибко реагировать на проблему по всему региону в соответствии с приоритетными потребностями.

Мы полностью поддерживаем комплексную стратегию на основе трехстороннего подхода к деятельности в Сахеле. Все три основные компонента — управление, безопасность и жизнестойкость — взаимосвязаны. Без согласованного прогресса по каждому из этих трех направлений будет трудно добиться прочного общего прогресса. Последний доклад Генерального секретаря (S/2014/397) показывает нам, что прогресс был достигнут во всех трех областях. Он показывает, чего можно добиться путем мобилизации как многосторонних

организаций, так и государств Сахельского региона. Через год после начала осуществления стратегии многое еще предстоит сделать.

Во-первых, в краткосрочном плане, с началом ежегодного межсезонного периода сообщество должно быть готово облегчить тяготы в связи с отсутствием продовольственной безопасности. Как отметил представитель Франции, уже отмечалось, что около 20 миллионов человек столкнутся с отсутствием продовольственной безопасности в этом году: то есть каждый восьмой в регионе. Соединенное Королевство, в соответствии со своим неизменным обязательством выделять 0,7 процента валового национального продукта на помощь в целях развития, готово внести свой вклад.

Во-вторых, если заглядывать вперед, то мы должны помочь государствам Сахеля более эффективно решать проблему своих пористых границ и иметь возможность оказывать основные услуги в таких областях, как здравоохранение, образование и правосудие. Соединенное Королевство будет продолжать работать со своими партнерами, включая Европейский союз, для достижения этой цели.

В-третьих, как отмечается в докладе Генерального секретаря, мы должны также поощрять действия Группы пяти по Сахелю и призвать эти пять стран активизировать свое сотрудничество по широкой региональной повестке дня, включая экономическое сотрудничество.

В докладе Генерального секретаря говорится о повышении уровня координации, чтобы сделать наши усилия как можно более эффективными. Соединенное Королевство согласно с этим выводом и поддержит Специального посланника по Сахелю в ее усилиях по руководству осуществлением комплексной стратегии в стремлении укрепить государственное управление, жизнестойкость и безопасность во всем Сахельском регионе.

Г-жа Персеваль (Аргентина) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, благодарю Вас за проведение этого важного заседания. Благодарю также Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю г-жу Хируте Гебре Селассие за ее брифинг. Мы приветствуем ее недавнее назначение на должность, сопряженную с огромной ответственностью. Аргентина считает, что на нее возложена огромная ответственность — именно так мы полагаем в Совете и во всей системе Организации

Объединенных Наций. Сахель является одним из районов с самыми низкими показателями развития человека во всем мире. Сахель по-прежнему страдает от огромных проблем, и мы должны устранить давнюю несправедливость и новые угрозы, такие как ухудшение состояния окружающей среды, если говорить лишь о некоторых. Как мы видим на примере конфликтов в Судане, Ливии и Мали, мы не нашли адекватного ответа на коренные причины этих конфликтов, а также на многочисленные незаконные сети и угрозы в лице различных экстремистских и террористических групп, действующих в регионе.

Однако Аргентина неоднократно говорила, что вероисповедание само по себе не является причиной конфликтов. Нет такой религии или священного текста, которые основаны на ненависти и способствуют уничтожению мира. Такого нет ни в каких верованиях. В данном случае присутствует посредственная политизация со стороны некоторых лиц, которые придерживаются определенных религиозных верований и полагают, они находятся в конфликте с другими, что порождает противоречия и несовместимость. Аналогичным образом, нищета и неравенство сами по себе не представляют угрозу безопасности; скорее, они представляют собой вызов устойчивому развитию человека. Но мы также знаем, что уязвимые неимущие люди, которые испытывают дискриминацию и социальную изоляцию, в отсутствие работы, образования и социальной сплоченности используются в качестве орудия экстремистскими и террористическими группами, а также транснациональными преступными сетями для того, чтобы не выглядеть изгоями.

Совет Безопасности хорошо знает, что молодые мужчины и женщины используются террористическими или экстремистскими элементами или международной организованной преступностью, когда мир находится во власти экономических моделей, которые поощряют безудержное потребление, неприлично высокие прибыли и доходы, когда принцип солидарности размывается законом джунглей, и когда финансовые рынки, не знающие этики и закона, диктуют будущее народов и государств.

Такому положению дел удивляться не следует. Именно поэтому мы и проводим текущие обсуждения. Целями в области устойчивого развития и на период после 2015 года нам приходится заниматься также и в Экономическом и Социальном Совете и

в Генеральной Ассамблее. В докладе Генерального секретаря (S/2014/397) конкретно об этом не говорится, но в нем четко изложены эти задачи.

При рассмотрении конкретных конфликтов в этом регионе Аргентина постоянно указывает на то, что нам ни в коем случае нельзя выпускать Сахель из поля зрения, подчеркивая при этом необходимость наличия у Организации Объединенных Наций такой комплексной стратегии, которой было бы охвачено все многообразие упомянутых моими коллегами аспектов — безопасность, управление, развитие, права человека и гуманитарные вопросы. Такая стратегия, мы считаем, стала бы важным шагом на пути установления более четкой слаженности и повышения эффективности существующего многообразия параллельно и одновременно проводимых национальных, региональных и международных программ.

Мне не хотелось бы, чтобы меня постоянно воспринимали как голос сомнений и подозрений, но действительно очень трудно не согласиться с тем, что если сотрудничество и координация составляют этический и политический выбор, нацеленный на сотрудничество с регионом Сахеля и позволяющий нам облегчить чрезмерные страдания там, то это явно указывает на то, что отсутствие координации и воли к преодолению препятствий тоже является выбором политическим. Поэтому мне хотелось бы сказать Специальному посланнику Генерального секретаря о том, что если может существовать политика координации действий, значит может существовать и политика, нацеленная на то, чтобы этого не делать. Поэтому мы настаиваем на необходимости более четкой слаженности и повышения эффективности описываемых в докладе многочисленных региональных, национальных и международных программ.

Нам надо внимательно присмотреться к борьбе за то, кто обладает в Сахеле реальной силой, и к борьбе между внешними субъектами и разобраться в ней. Наивные подходы и косметические преобразования не помогут укреплению безопасности, демократии, верховенства права, развития и прав человека. Нам надо знать, о чем идет спор и кто принимает в нем участие. Я также считаю очень важным, вместо того, чтобы бросаться обвинениями в адрес тех, кто верует в того или иного бога, направить наше внимание на живущих в нищете женщин и детей. Давайте прислушиваться к региональным совещаниям, где обсуждаются планы

решения проблем в Сахеле, и поощрять их, например, состоявшееся 16 мая совещание министерской координационной платформы для Сахеля, ныне возглавляемой Мали, или состоявшееся 16 февраля совещание, на котором была сформирована Группа пяти по Сахелю. Они демонстрируют ответственное отношение стран региона к этому делу, и нам надо прислушиваться к ним, чтобы разобраться в происходящем и таким образом поучиться у них.

В заключение — и коротко — хотелось бы отметить три аспекта, составляющих для региона вызов, как это видится нашей делегации. Первый заключается в том, что хотя главная ответственность за обеспечение мира, безопасности и развития в Сахеле лежит на самих странах этого региона, Аргентина твердо убеждена в необходимости оказания им поддержки международным сообществом и Организацией Объединенных Наций, тем более с учетом других характерных для Сахеля сложных проблем, таких как изменение климата и финансово-экономический кризис, ставший результатом действий богатейших стран мира. Учитывать нам следует также проблемы финансирования гуманитарной помощи и то, что в 2014 году гуманитарные нужды Сахеля достигнут 2 млрд. долл. США.

Во-вторых, многие из наблюдаемых нами проблем являются результатом глубоко укоренившихся причин, требующих полноценных, а не просто паллиативных решений. Говорить о том, что мы готовы искоренить нищету, это не совсем то же самое, что проявлять желание и готовность снизить уровни крайней нищеты. Мы должны заявить о том, что мы хотим сотрудничать в признании и обеспечении того, чтобы женщины в полной мере пользовались своими правами человека, помогая им становиться владельцами мелких предприятий или парламентариями, когда в конституции будут внесены соответствующие изменения.

Наконец, и в Сахеле мы также должны начать проведение глубоких преобразований с тем, чтобы справиться с этим кризисом и изменить организационные структуры глобальной экономической системы таким образом, чтобы ее экономические рычаги могли стать инструментами, способствующими развитию человеческого потенциала, а не наоборот. Мы положительно оцениваем прогресс, достигнутый на значительной части этого региона и на Африканском континенте в целом, и работу региональных и субрегиональных организаций,

стараящихся предотвращать конфликты и проводить операции по поддержанию мира и миростроительству, а также занятым вопросам развития и защитой и поощрением прав человека.

Хотелось бы особо указать на то, что в следующий доклад было бы полезно включить подробную информацию о прогрессе, достигнутом в распределении 1,5 млрд. долл. США на новые капиталовложения в этот регион, которые были обещаны Всемирным банком в ходе совместного визита, нанесенного в регион в ноябре 2013 года его президентом и Генеральным секретарем. Считаем, что этот визит был очень важным. В отношении всех упомянутых в докладе программ и фондов нам хотелось бы получить объективную информацию относительно общих финансовых сумм, выделяемых на каждое из основных стратегических направлений, чтобы за ними можно было пристально следить.

Проблем существует множество, но Аргентина убеждена, что несмотря на лежащий перед странами и народами Сахеля трудный путь, ни одной из этих стран отчаиваться не следует. Мы принимаем к сведению замечания, высказанные Чадом, и считаем, что предложение сформировать официальную рабочую группу с участием в ней присутствующих здесь, в Нью-Йорке, представителей стран региона, представляет собой весьма интересную идею.

Г-н Дани (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Мне хотелось бы начать с выражения признательности Специальному посланнику Генерального секретаря за проведенный ею брифинг. Мы рады тому, что на этот крайне важный пост вступила г-жа Гебре Селассие, и с надеждой рассчитываем на сотрудничество с ней. Поблагодарить хотелось бы также и Генерального секретаря за его всеобъемлющий доклад и ведущую роль в этом вопросе.

Поскольку мы собрались для обсуждения хода осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, следует отметить, что вся эта инициатива основывается на той посылке, что серьезные вызовы безопасности Сахеля по определению носят региональный характер. Идет ли речь о группах, совершающих трансграничные нападения, о засухе, ведущей к возникновению в регионе опасности дефицита продовольствия, или о гуманитарном кризисе в одной стране, от которого люди бегут в

другие страны, мы знаем, что все эти проблемы не ограничиваются каким-то одним государством и что им не могут ограничиваться и их решения. Для эффективного преодоления столь сложных транснациональных проблем мы должны изыскивать им региональные решения и привлекать к их реализации все разнообразие субъектов, в том числе правительства, многосторонние и региональные учреждения, неправительственные организации и группы гражданского общества.

Я бы разделил стоящие перед нами в Сахеле проблемы — и под «нами» я имею в виду всех нас, кто не безразличен к региону и населяющим его людям и кто увязывает его безопасность и стабильность с нашей собственной — на две категории. Первая состоит из чрезвычайных ситуаций и непосредственных кризисов, таких как нынешняя нестабильность в Ливии и обостряющаяся ситуация на севере Мали, где мы являемся свидетелями возобновления боев. Сюда я отнес бы также растущую угрозу, создаваемую «Боко Харам», поскольку, хотя внимание международных средств массовой информации было приковано именно к совершенному этой группой наглому похищению школьниц — и позвольте мне ясно заявить, что вызванное этим похищением негодование было всецело оправдано, — это нападение не является изолированным. Фактически, «Боко Харам» совершала нападения на ни в чем не повинное гражданское население еще задолго до этого случая и после него с тревожной регулярностью продолжает наращивать свои все более смертоносные нападения.

Всего лишь несколько недель назад эта группа по-зверски расправилась с десятками граждан у границы Нигерии с Камеруном. Согласно полученным данным, от рук группы только в этом году погибло более 1800 гражданских лиц.

Существует четкое понимание того, что в ответ на акты этих экстремистов, как и на нестабильность в Мали и Ливии, международное сообщество должно принимать скоординированные меры. Этот консенсус нашел отражение в обсуждениях на совещании на уровне министров, организованном на прошлой неделе правительством Соединенного Королевства, на котором министры иностранных дел Камеруна, Чада, Нигера и Нигерии, а также представители Европейского союза, Франции, Канады, Организации Объединенных Наций, Африканского Союза и правительства моей страны договорились

о единых мерах реагирования на кризис в Нигерии. В результате этого заседания все участвующие страны взяли на себя конкретные обязательства, начиная с укрепления многонациональных оперативных сил и заканчивая укреплением режима санкций в отношении лидеров организации «Боко Харам» на международном и национальном уровнях, с тем чтобы ни ее боевики, ни финансовые средства нигде не чувствовали себя в безопасности.

Этот консенсус нашел отражение и на региональном уровне в рамках текущей работы министерской координационной платформы, которая объединяет пять стран Сахеля для сотрудничества в области безопасности и развития. На этом же консенсусе зиждется и объявление президентом Обамой несколько недель назад о создании Фонда партнерства для борьбы с терроризмом, который нацелен на сотрудничество союзников и партнеров по всему миру, с тем чтобы реагировать на меняющуюся угрозу, которая нависает в результате насильственного экстремизма, в том числе в Сахеле.

Вторая категория проблем в Сахеле состоит из долгосрочных хронических проблем, с которыми сталкивается этот регион, например, широкомасштабного ухудшения состояния окружающей среды, хронического отсутствия продовольственной безопасности и отсутствия возможностей для молодежи, проживающей в регионе. В качестве тревожной статистики приведу следующие данные: по меньшей мере 20 миллионов человек в Сахеле находятся под угрозой отсутствия продовольственной безопасности и около 5 миллионов детей подвергаются риску острого недоедания. Эти хронические долгосрочные проблемы могут показаться на первый взгляд менее острыми, но если их оставить без внимания, хронические проблемы перерастают в кризисы, а кризисы требуют оперативных и зачастую более затратных или рискованных мер реагирования. Поэтому если мы знаем, что молодежь в возрасте до 25 лет составляет крупнейшую группу в Сахеле и что она больше других страдает в результате роста уровня безработицы в регионе; если мы знаем, что молодые люди, не имеющие возможностей, все чаще становятся жертвами радикализации и вербовки в экстремистские группы, то мы должны вносить более значительный вклад в расширение возможностей для молодых мужчин и женщин в регионе.

На фоне нашей совместной работы в целях разрешения этих проблем в Сахеле я бы хотел

выступить с рядом рекомендаций. Несмотря на то что мы находимся на правильном пути в отношении принятия регионального многостороннего подхода к решению этих сложных проблем, нам необходимо усовершенствовать нашу координацию. Это подразумевает необходимость тщательно избегать дублирования при распределении ресурсов, чтобы гарантировать самое эффективное и результативное использование тех ресурсов, которые мы уже распределили.

Во-вторых, мы должны уделять повышенное внимание профилактическим мерам и способности к восстановлению. Нам нужно более эффективно устранять долгосрочные хронические проблемы еще до того, как они перерастают в острые и крупномасштабные кризисы. Мое правительство сейчас этим и занимается в рамках таких программ, как инициатива «Повышение уровня жизнестойкости в Сахеле» (РАЙЗ). Суть этой инициативы, о которой в феврале этого года объявило Агентство Соединенных Штатов по международному развитию, проста. Мы инвестируем в программы, нацеленные на повышение уровня жизнестойкости наиболее уязвимых групп населения, с тем чтобы они могли восстановиться в случае неизбежного кризиса, будь то в результате засухи, наводнений или любого другого непредвиденного, но предсказуемого стихийного бедствия. За первые два года Соединенные Штаты выделили программе РАЙЗ 130 млн. долл. США. В рамках этой программы уже осуществляется ряд проектов, направленных, например, на поощрение выращивания более питательных сельскохозяйственных культур в Нигере и на меры по сокращению масштабов острого недоедания в Буркина-Фасо.

Мы, члены Организации Объединенных Наций, также работаем в этом направлении с помощью ряда менее крупных инициатив, многие из которых были упомянуты Генеральным секретарем в его докладе. В целях поощрения участия женщин в мирном процессе и в диалоге на местном уровне в рамках одной из этих инициатив в Мали Программа развития Организации Объединенных Наций объединила 100 групп гражданского общества. И хотя такие программы, как эта, не могут быстро положить конец боевым действиям в Мали, они могут содействовать расширению возможностей общин в целях снижения уровня насилия и заложить основу для построения будущего мира.

Я убежден в том, что если мы сможем решать такие проблемы сообща и в духе сотрудничества, как если бы мы хотели не только реагировать на чрезвычайные ситуации, но и более эффективно их предупреждать и устранять их коренные причины, то мы сможем превратить Сахель в более мирный и процветающий регион, что отвечает нашим общим интересам. Мы уверены в том, что комплексная стратегия включает эти различные элементы.

Г-н Баублис (Литва) (*говорит по-английски*): Я благодарю Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю г-жу Хирут Гебре Селассие за брифинг о прогрессе в деле осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Поскольку г-жа Селассие выступает с брифингом перед Советом в первый раз, я хотел бы поздравить ее со вступлением в эту должность и заявить о нашей поддержке ее руководящей роли и участии в решении проблем, с которыми сталкивается Сахельский регион. Я также хотел бы отдать должное Отделению Организации Объединенных Наций для Западной Африки за его самоотверженные усилия в Сахельском регионе.

В ходе отчетного периода мы засвидетельствовали дальнейшее ухудшение ситуации в политической области, области безопасности и в гуманитарной сфере в Сахельском регионе, что стало результатом постоянной эрозии государственной власти, связанной с гуманитарными проблемами и проблемами в области развития, а также с пагубными последствиями изменения климата. Чтобы предотвратить возникновение таких кризисов, какие мы недавно засвидетельствовали в Ливии, Мали и в других странах, необходимо решать проблемы, связанные со слабой системой управления, пористыми границами, незаконной миграцией и незаконным оборотом оружия, беспрецедентным расширением террористической деятельности, особенно со стороны организации «Бoko Харам» и связанных с организацией «Аль-Каида» групп, и отсутствием возможностей для развития. Более широкое сотрудничество и координация между государствами Сахеля имеют исключительно важное значение для предотвращения угроз со стороны террористических групп, в частности организации «Аль-Каида» в странах исламского Магриба, Движения за единство и джихад в Западной Африке, «Ансар ад-Дин» и «Аль-Мурабитун», которые пересекают границы в поисках убежища в Сахельском регионе, и для

ведения борьбы с деятельностью террористических групп.

Крайне важно обеспечить проведение выборов в Ливии без каких-либо задержек и достижения широкомасштабного соглашения между всеми сторонами в отношении будущего переходного периода страны. Недавние столкновения на севере Мали продемонстрировали настоятельную необходимость достижения прогресса в рамках политического диалога. Сохранение тупикового положения имеет серьезные последствия для безопасности в Мали и в регионе в целом.

Проблемы в области безопасности и политики в странах Сахеля по-прежнему являются следствием нестабильной гуманитарной ситуации. Как отмечено в докладе Генерального секретаря (S/2014/397), несмотря на благоприятные сезоны в сельском хозяйстве и животноводстве, по крайней мере 20 миллионов человек по-прежнему находятся под угрозой отсутствия продовольственной безопасности и около 5 миллионов детей подвергаются риску острого недоедания. Кроме того, народы Сахеля чрезвычайно уязвимы для экологических и экономических кризисов, которые часто обрушиваются на этот регион. Поскольку правительства стран региона располагают лишь ограниченными возможностями для решения многогранных и сквозных проблем в сфере безопасности и политики и в гуманитарной области, огромное значение должны иметь согласованные на международном уровне действия; и в то же время главная ответственность и обязательства в отношении укрепления мира, безопасности и развития в Сахеле должны быть возложены на страны региона.

Мы воздаем должное деятельности Организации Объединенных Наций в решении проблем в Сахеле и поддерживаем ее ведущую роль в координации международных усилий. В ноябре прошлого года Генеральный секретарь вместе с представителями Всемирного банка, Комиссии Африканского союза, Африканского банка развития и Европейского союза (ЕС) возглавил поездку в регион, в ходе которой четко выразил готовность и желание международного сообщества координировать свои усилия. Финансовая помощь, оказываемая Европейским союзом и Всемирным банком, а также другими членами международного сообщества, закладывает основу для превращения обязательств на местах в практические действия.

Мы приветствуем стратегии и проекты ЕС, Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств в Сахеле, а также создание министерской координационной платформы и других региональных инициатив. Мы также приветствуем приверженность Буркина-Фасо, Чада, Мавритании, Нигера и Мали углублению сотрудничества и созданию Сахельской группы пяти.

При наличии многих инструментов и инициатив, направленных на устранение коренных причин кризиса в Сахеле, чрезвычайно важно обеспечить их согласованность и избежать их дублирования. Мы приветствуем итоги заседания высокого уровня, состоявшегося в феврале 2014 года в Брюсселе, на котором было признано, что координационная платформа для Сахеля будет представлять собой общий координационный механизм обеспечения взаимодействия между различными стратегиями и подходами в отношении Сахеля.

Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и план ее осуществления являются подходящим инструментом для обеспечения сотрудничества и координации деятельности различных заинтересованных сторон. Мы надеемся, что Группа пяти по Сахелю также примет в этом участие.

Сейчас, когда разработан план осуществления, в котором особое внимание уделяется вопросам управления, безопасности и жизнестойкости, необходимо обеспечить согласованность действий на местах и достижение ощутимых результатов, с тем чтобы улучшить условия жизни людей в регионе. Совет Безопасности должен регулярно информировать о достижениях в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Установление четких контрольных показателей осуществления станет полезным инструментом для отслеживания прогресса и определения вопросов, требующих дальнейшего внимания со стороны международного сообщества

Г-н Ван Минь (Китай) (*говорит по-китайски*): Делегация Китая хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за проведение сегодняшнего заседания. Я хотел бы также поблагодарить Специального посланника г-жу Селассие за ее брифинг.

Сахель представляет собой обширный регион с большой численностью населения и богатыми

природными ресурсами. В последние годы благодаря усилиям, предпринимаемым странами региона, а также решительной поддержке со стороны международного сообщества, общая обстановка в Сахельском регионе остается стабильной. Его экономика продолжает развиваться, и достигнут прогресс в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Китай высоко оценивает активные усилия Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных организаций в Африке, таких как Африканский союз, и соответствующих стран и организаций по улучшению ситуации в Сахеле и содействию развитию в регионе. Китай с удовлетворением отмечает хорошую работу, проделанную недавно назначенным Специальным посланником г-жой Селассие по осуществлению Комплексной стратегии.

Однако необходимо признать, что страны Сахеля по-прежнему сталкиваются с многоплановыми проблемами, такими как неравномерный уровень развития, обострение этнической напряженности, распространение терроризма, незаконный оборот оружия и рост транснациональной организованной преступности. Что касается путей дальнейшего улучшения ситуации в регионе Сахеля и содействия странам региона в скорейшем обеспечении долгосрочной стабильности и развития, то я хотел бы подчеркнуть следующие три момента.

Во-первых, поддержка усилий стран региона по поддержанию мира и стабильности имеет принципиальное значение для улучшения обстановки в плане безопасности и гуманитарной ситуации в регионе Сахеля. В настоящее время из-за тупиковой ситуации в политическом процессе и неспокойного положения в области безопасности некоторые страны сталкиваются с растущей угрозой террористической деятельности, незаконным оборотом оружия и распространением транснациональной организованной преступности. Для эффективного устранения таких угроз требуются непоколебимые усилия различных стран, направленные на содействие политическому процессу, взятие на себя ответственности и постоянное укрепление потенциала в области безопасности. Международное сообщество должно также укреплять координацию и сотрудничество, обеспечивать стабильную и эффективную поддержку странам региона и на основе диалога и сотрудничества укреплять взаимное доверие, с тем чтобы обеспечивать безопасность и стабильность

в приграничных районах и противодействовать угрозам терроризма и экстремизма.

Во-вторых, сосредоточение внимания на устранении коренных причин конфликтов, таких как нищета и недостаточное развитие, — это основа, на которой страны Сахеля могут добиться долгосрочной стабильности и развития путем постепенного укрепления своего потенциала, достижения самостоятельности и самостоятельного обеспечения своего развития. Международное сообщество и международные финансовые учреждения должны также увеличить объем гуманитарной помощи региону Сахеля и технической поддержки и инвестиций в страны региона, с тем чтобы оказать помощь странам в обеспечении социально-экономического развития и в улучшении условий жизни их народа. Китай приветствует Всемирный банк, Африканский банк развития и другие финансовые учреждения, которые предоставляют ресурсы региону Сахеля. Мы надеемся, что обещанные ресурсы будут предоставлены в кратчайшие сроки.

В-третьих, на основе регионального сотрудничества международное сообщество должно активно помогать странам региона Сахеля в укреплении их потенциала в области безопасности. В последние годы Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств активно содействуют созданию совместного механизма обеспечения безопасности, уделяя основное внимание решению африканских вопросов на основе африканского подхода, и добиваются решения проблем в Сахеле. Организация Объединенных Наций должна в полной мере играть роль координационной платформы для осуществления стратегии в отношении Сахеля в качестве основного канала, координировать усилия различных сторон и объединять инициативы и рамки сотрудничества для развития региона.

Наконец, правительство Китая придает большое значение китайско-африканским отношениям и оказывает помощь африканским странам в поиске пути развития с учетом их национальных условий. За счет двусторонней помощи, а также путем участия в операциях по поддержанию мира, Китай оказывает поддержку странам региона Сахеля различными способами в обеспечении стабильности и развития и делает все возможное, чтобы помочь этим странам в решении проблем, включая проблемы в Сахеле.

В будущем Китай будет и впредь укреплять потенциал африканских стран в области поддержания мира и борьбы с терроризмом и пиратством. Мы готовы к дальнейшему укреплению сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и другими региональными организациями, с тем чтобы внести свой вклад в скорейшее решение проблем, с которыми сталкивается регион Сахеля.

Г-н Ларо (Нигерия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Специального посланника Селассие за ее брифинг, а также Генерального секретаря за его доклад (S/2014/397).

В ходе брифинга, который мы только что заслушали, и в докладе Генерального секретаря отмечалось, что сохраняются серьезные проблемы в Сахеле с точки зрения трех основных компонентов Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, а именно: управление, безопасность и жизнестойкость.

Что касается управления, то мы отмечаем, что странам Сахеля необходимо прилагать дополнительные усилия по расширению своего участия в политических процессах и привлечению к участию маргинализированных групп, включая женщин и молодежь. Опыт показывает, что исключение целых групп населения из участия в политических процессах зачастую создает напряженность, что, в свою очередь, может привести к нестабильности и даже конфликту.

Мы также отмечаем в докладе Генерального секретаря то, что неустойчивость государственных институтов и слабость систем пограничного контроля в странах Сахеля негативно сказываются на усилиях по обеспечению государственной и общественной безопасности, национальной реформы, региональной интеграции и экономического развития. Отсутствие безопасности в пограничных районах влияет на управление на местном уровне и снижает эффективность государственной власти на всей территории страны. Поэтому необходимо укреплять государственные учреждения и усиливать пограничный контроль, с тем чтобы добиться прогресса в улучшении управления в регионе. Одним из путей обеспечения более эффективного пограничного контроля является эффективное сотрудничество сопредельных государств по пограничным вопросам.

Что касается безопасности, то мы обеспокоены тем, что ситуация в Сахеле остается нестабильной. Многочисленные проблемы, включая политическую нестабильность и деятельность организованных преступных групп и террористических организаций, таких как «Боко Харам», и групп, связанных с «Аль-Каидой», а также экстремистских вооруженных групп, являются важными факторами, которые приводят к нынешнему положению дел. Ситуация усугубляется прозрачностью границ в регионе, что создает условия, благоприятствующие торговле оружием и наркотиками и практически беспрепятственному передвижению террористов.

Ни одна страна не может справиться с такими проблемами безопасности в одиночку. Сотрудничество всех стран региона и, по сути, всего международного сообщества крайне важно для того, чтобы добиться решения этих проблем. Хорошим примером такого сотрудничества может служить создание многонациональной совместной целевой группы Чадом, Нигером, Камеруном Бенином и Нигерией для осуществления скоординированного патрулирования их общих пограничных районов в борьбе с «Боко Харам» и другими террористическими группами. Эти пять стран также создали региональное подразделение по обобщению разведывательных данных в целях укрепления сотрудничества в разведывательной деятельности по борьбе с терроризмом. Мы хотели бы с признательностью отметить, что Франция, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Китай и Канада обязались оказывать содействие при осуществлении этих и других инициатив в наших усилиях по борьбе с организацией «Боко Харам». Мы также пользуемся этой возможностью, чтобы поблагодарить все страны, которые заявили о своей поддержке и содействии в борьбе с угрозой «Боко Харам».

Что касается жизнестойкости, то нас очень беспокоит чрезвычайно сложное гуманитарное положение в Сахеле. Статистические данные, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, рисуют тревожную картину: 20 миллионов человек находятся под угрозой отсутствия продовольственной безопасности, 5 миллионов детей страдают от недоедания и более 1,5 миллиона человек являются перемещенными лицами. В то же время в докладе ничего не говорится об усилиях национальных правительств и гуманитарных организаций по оказанию помощи нуждающимся в ней. Мы полагаем,

что это следует отразить в последующих докладах, с тем чтобы Совет мог лучше понять, какие усилия прилагаются для решения этой проблемы, особенно на национальном уровне.

Опыт показывает, что гуманитарные кризисы могут влиять на безопасность в затронутых странах, а также в соседних странах, если эту ситуацию не урегулировать должным образом. Мы настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций и другие гуманитарные организации уделять пристальное внимание сложной гуманитарной ситуации в Сахеле в целях облегчения страданий, которым подвергается затронутое население.

Что касается осуществления комплексной стратегии, то мы приветствуем прогресс, достигнутый за отчетный период. Мы особо отмечаем проведение в сентябре 2013 года совещания высокого уровня, посвященного ситуации в Сахеле, во время шестидесятой восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, визит на высоком уровне с участием Генерального секретаря и других старших должностных лиц в Мали, Нигер, Буркина-Фасо и Чад в ноябре 2013 года, а также различные усилия бывшего Специального посланника Генерального секретаря г-на Романо Проди. Мы воздаем должное работе г-на Проди и его усилиям в поддержку Сахеля.

Создание руководящего комитета по осуществлению стратегического руководства, а также трех региональных межучрежденческих рабочих групп Организации Объединенных Наций по вопросам государственного управления, безопасности и жизнестойкости является важным шагом вперед в деле реализации этой комплексной стратегии. Мы положительно отмечаем проводимые Организацией Объединенных Наций тесные консультации с другими заинтересованными сторонами, включая Африканский союз (АС), Европейский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) с целью согласовать общие приоритеты и разработать совместные программы в областях управления и безопасности. Важно, что деятельность, предлагаемая Организацией Объединенных Наций, будет осуществляться в сотрудничестве с ЭКОВАС, Экономическим сообществом центральноафриканских государств, АС и другими партнерами. От такого сотрудничества выигрывают все заинтересованные стороны, и мы хотели бы его укрепления.

В заключение я хотел бы поздравить Специального посланника Селассие с ее назначением и заверить ее во всемерной поддержке ее работы и работы ее Канцелярии со стороны Нигерии.

Председатель: Сейчас я хотел бы сделать заявление в качестве представителя Российской Федерации.

Мы разделяем положения доклада, с которым выступила г-жа Гебре Селассие, в отношении ее подходов к обстановке в сахаро-сахельской зоне. Позиция Российской Федерации в отношении проблем, стоящих перед этим регионом, неизменна и последовательна: они требуют комплексного решения и постоянного внимания со стороны международного сообщества.

В этом районе прослеживается явная взаимосвязь вопросов необходимости построения прочной системы государственного управления, поиска адекватных ответов на вызовы в сфере безопасности, обеспечения устойчивого развития параллельно с преодолением тяжелейших гуманитарных проблем. В этом отношении несущая конструкция комплексной стратегии из трех ключевых элементов спроектирована, на наш взгляд, верно. Но для отладки этого сложного механизма, чтобы он заработал в полную силу, еще потребуется время.

Уже предприняты важные шаги по институциональному формированию механизма реализации Стратегии и наполнению ее конкретным содержанием. В первую очередь имеем в виду создание координационной платформы для Сахеля на министерском уровне, которая призвана стать одним из стержневых элементов Стратегии. Приветствуем работу формата «Сахельской группы пяти».

Эти меры важны для консолидации стран региона вокруг единой платформы, выработки общего видения того, как устранить коренные причины нестабильности. Однако позитивные шаги административного характера ни в коем случае не должны подменять реальной работы. Региональные инициативы следует подкреплять широким набором мер по линии международного сообщества. Уникальная по охвату площадка Организации Объединенных Наций в данном случае незаменима. Отраднo, что есть соответствующий интерес со стороны представителей самых разных стран и регионов, в число которых, безусловно, входит и Россия. Не обойтись и без глобальных и региональных финансовых институтов. Однако не вызывает сомнения,

что ведущая роль в реализации Стратегии должна принадлежать самым странам Сахеля.

Хотелось бы подчеркнуть и еще один принципиальный момент: нельзя допустить фрагментации усилий и, соответственно, распыления средств. Важнейшей составляющей успеха Стратегии должна быть координация на всех уровнях, и здесь нельзя не упомянуть особую роль Специального посланника Генерального секретаря, а также Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки.

Большое беспокойство у нас вызывает все более явная угроза превращения региона в плацдарм для хорошо организованных террористических и криминальных структур, в практически неконтролируемую обширную область нелегального распространения оружия и наркотиков. Не может не вызывать тревогу массовое укоренение радикальных воззрений в молодежной среде. В этих условиях особенно важно согласовать общие подходы для борьбы с трансграничной преступностью, сформировать соответствующую нормативно-правовую базу.

Очевидно, что мощным толчком для роста террористических рисков в Сахеле стали бурные и управляемые процессы так называемой «арабской весны». Сейчас, правда, по нашим наблюдениям, этот термин стараются использовать все реже, поскольку ее, мягко скажем, неоднозначные результаты у всех на виду. Хаос в Ливии по-прежнему проецируется далеко за пределы этой страны, и предпосылок для позитивного перелома мы пока, к сожалению, не видим.

Серьезным вызовом для государств региона стал и кризис в Мали, где пока тоже не приходится говорить об устойчивой позитивной тенденции. Непокойно и по всему обширному периметру Сахеля. Но в заключение хотелось бы выразить надежду, что конструктивное объединение усилий на разных уровнях под эгидой Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций для региона Сахеля внесет свой вклад в оздоровление обстановки и повышение качества жизни людей в регионе.

Я возобновляю функции Председателя Совета.

В моем списке больше нет ораторов. На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения данного пункта повестки дня.

Заседание закрывается в 12 ч. 00 м.