



安全理事会

第六十九年

第七一一六次会议

2014年2月22日星期六上午11时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	穆尔莫凯特女士	.....	(立陶宛)
成员：	阿根廷	.....	佩瑟瓦尔夫人
	澳大利亚	.....	昆兰先生
	乍得	.....	曼加拉尔先生
	智利	.....	埃拉苏里斯先生
	中国	.....	刘结一先生
	法国	.....	阿罗先生
	约旦	.....	扎伊德·拉阿德·扎伊德·侯赛因 亲王
	卢森堡	.....	卢卡斯女士
	尼日利亚	.....	奥格武夫人
	大韩民国	.....	吴浚先生
	俄罗斯联邦	.....	丘尔金先生
	卢旺达	.....	加萨纳先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	.....	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	.....	鲍尔女士

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



上午11时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2014/115，其中载有澳大利亚、法国、约旦、立陶宛、卢森堡、大韩民国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国提交的决议草案案文。

我的理解是，安理会现在准备对其面前的决议草案进行表决。我现在就把这项决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿根廷、澳大利亚、乍得、智利、中国、法国、约旦、立陶宛、卢森堡、尼日利亚、大韩民国、俄罗斯联邦、卢旺达、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国

主席（以英语发言）：有15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2139（2014）号决议。

我谨欢迎秘书长潘基文先生阁下。我现在请他发言。

秘书长（以英语发言）：我非常欢迎通过第2139（2014）号决议。我们大家都深切地意识到叙利亚人民长期深陷于绝望境地。如果一秉诚意将这项决议迅速付诸实施，至少可以减轻其部分苦难。

该决议草案在去年通过的主席声明S/2013/15的基础上再接再厉，而且加强了安理会在保护平民和确保救济物资送达方面的参与力度。叙利亚的人

道主义局势继续在恶化。该国有一半的人需要紧急援助。在照料250多万难民方面，东道国需要得到支助。

平民继续首当其冲地受冲突之害。他们是野蛮暴力和任意袭击的日常受害者。这些包括在居民区使用重武器、空中轰炸、迫击炮和汽车炸弹。

在叙利亚全国境内继续有大屠杀和暴行的报道。妇女和女孩一直遭受性暴力和性别暴力的侵害。

叙利亚政府和相关的民兵始终对无数杀戮、失踪、桶装炸弹的可怕使用和大规模酷刑负有责任。反对派团体一直在执行即决处决、招募作战的儿童兵并在平民地区使用恐怖战术。针对包括学校和医院在内的民用基础设施的袭击继续有增无减。这些令人发指的行径是不可接受的，必须立即停止。叙利亚所有交战方都必须遵守其根据国际人道主义法承担的义务。

我赞扬联合国人道主义工作人员、叙利亚阿拉伯红新月会和其他伙伴们英勇执着。尽管身处危险环境，但是联合国人道主义机构和我们的伙伴们还是将援助送达数以百万计的民众。但是有更多的百万民众是在我们能力范围之外的，而且资金继续短缺。我敦促国际社会更多地提供捐助。

这一决议原本是没有必要的。人道主义援助不是什么可以讨价还价的事；这是凭借国际法才允许做的事。

令我非常惊讶的是，双方都在将围困平民作为一种战争策略。大约有20万人被围困在政府控制的地区，而在反对派控制的地区也有4.5万人。

更广义地说，这项决议再次凸显了终结这场冲突的迫切需要。

尽管政治进程在继续，但是我们定要继续尽我们所能对实地身处困境的人提供救济物资和保护。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的发言。

我现在请那些希望在表决后发言的安理会成员发言。

卢卡斯女士（卢森堡）（以法语发言）：卢森堡欢迎一致通过关于叙利亚人道主义危机的第2139(2014)号决议。

该决议的目的简单明了：它寻求的是保护受叙利亚冲突影响的平民。它要求，应授权跨越冲突线和跨越边界迅速、安全和畅通无阻地提供人道主义出入便利，这样，人道主义援助就能沿着最直接的路线送到需要援助的人手里。它忆及，按照国际人道主义法的规定，禁止把使平民挨饿作为作战的一种方法。它重申，必须将那些在叙利亚犯有违反国际人道主义法行为和侵犯人权行为的人绳之以法。最后，它强调为解决叙利亚冲突找到一个政治办法的重要性。

在最近几周，我们同澳大利亚和约旦的同事一道，努力围绕一项强有力的决议形成一种共识，以使我们能改变实地的局势。

借助通过第2139（2014）号决议，安全理事会正在向叙利亚冲突的各当事方发出一个明确而又统一的信息，以期确保：向所有处于危难中的叙利亚人提供人道主义援助的进出有保障；凡有平民被围困的城市一律解除包围；而且应该停止愚蠢的暴行和不分青红皂白的轰炸，并停止使用桶装炸弹，因为其唯一的目标就是平民百姓。

令人遗憾的是，安全理事会在其2013年10月2日通过的主席声明（S/PRST/2013/15）中提出的各项要求并无后续行动跟进。如今大约有1000万叙利亚人，其中半数儿童，亟需获得人道主义援助。240多万叙利亚人，其中一半以上是儿童，不得不在邻国——主要在黎巴嫩和约旦——避难。鉴于局势恶化，其状悲惨，安全理事会不得不采取行动。

随着今天全体一致的表决，安全理事会正在担负起它的责任。因此，要充分而迅速地执行我们刚才通过之决议的各项规定和2013年10月2日主席声明

的规定，则取决于叙利亚冲突的当事各方，主要是叙利亚当局。

叙利亚当局必须不再延迟地核可2012年6月30日的日内瓦公报（S/2012/522, 附件）。当事各方必须努力实现真正的政治过渡，以满足叙利亚人民的正当愿望。

该决议所包含的规定将使安全理事会能以准确的方式核查，它的要求是否已经在实地得到落实。安理会表示，遇有不遵守决议的情况，它打算采取进一步措施，以支持叙利亚境内至关重要的人道主义努力。

今天，国际人道主义法和叙利亚人民的需要压倒了叙利亚那些抱着权力不放手者的利益，功劳要归于安理会。卢森堡感到自豪的是，它为这一结果作出了积极的贡献。我们真诚地希望，对于叙利亚人民而言，这将是一个转折点。

昆兰先生（澳大利亚）（以英语发言）：今天上午，在一致通过第2139（2014）号决议的过程中，安全理事会全体成员都认识到，叙利亚的人道主义局势令人震惊。

该国已经支离破碎，而其影响也危及邻国。叙利亚几乎有半数的居民需要紧急援助。有三分之一的房屋被毁，60%以上的医院被毁或者遭到破坏。全国几乎有三分之一的人在境内流离失所。三百万人逃亡；250万是难民；现在有230万人失学；而且每5所学校中，就有1所学校不是被占，便是遭毁坏。医务工作者和医院一直是袭击的直接目标，而且叙利亚大部分医务工作者都已逃离。一年多来，至少有25万人在被包围的城镇艰难度日，既无粮食也无医疗救助，勉强生存。

达格·哈马舍尔德有句名言。他说，创立联合国不是让人类上天堂，而是拯救人类不下地狱。但是，无论用什么尺度衡量，叙利亚人民都在很久以前就下地狱了。安理会本不该用如此长的时间才采

取今天的行动，正如秘书长刚才所说的那样，原本没有这种必要。

安理会要求，务必不折不扣地执行本决议。如果这样，它将使数百万叙利亚人的生活有改观。

安理会的核心要求是，叙利亚冲突的各当事方、尤其是叙利亚当局现在就改弦易辙并开始将其本国公民的利益放在首位。叙利亚军方必须停止其有系统和不加区别地对平民发动袭击。必须终止阿勒颇省的灾难性空中轰炸行动，它又使得50万人流离失所。必须立即停止使用桶装炸弹——一种旨在制造平民恐惧并对平民造成最大伤亡的武器。必须以尽可能直接的方式——包括跨越交战线和跨越边界——允许将援助送达所有需要援助的那些人。必须允许向生活在被包围城镇的那些人提供援助，而且必须允许那些想离开这地区的人这样做。

反对派武装团体也必须遵守该决议发出的呼吁，以停止侵犯人权、遵守国际人道主义法和为在他们控制的地区提供人道主义援助创造便利条件。安理会明确指出，基地组织及相关团体在叙利亚无一席之地，而且所有外国战斗人员都应离开该国。

我们已再次确认，解决叙利亚冲突的唯一可持续办法是政治过渡。各种挑战是显而易见的，但是我们必须继续努力做到这一点。再者，正如安理会在本决议中所确认的那样，决不可听凭违反国际法的行为和侵犯践踏人权的逍遥法外。澳大利亚还重申，它呼吁安理会将叙利亚局势转交国际刑事法院处理。

今天安理会的全体一致是必要的，但是还不够。该项决议只有不折不扣地付诸实施，才能有益于叙利亚人民。正如我所说的那样，首要的责任在于叙利亚当局。实地的其他各方，包括反对派团体，也必须遵照执行。该决议对我们所有人也都具有约束力。安理会成员和联合国广大会员国本身都必须尽其所能，对叙利亚当局和各反对派团体施加压力，以落实该决议。

该决议已非常明确地阐述了安理会的期望，即，它的要求要得到满足，而不遵照执行会有后果。我们在这方面仍然会坚定不移。

扎伊德·拉阿德·扎伊德·侯赛因亲王（约旦）（以阿拉伯语发言）：约旦欢迎安全理事会一致通过第2139（2014）号决议。约旦感到自豪的是，在履行一项阿拉伯国家部长级的任务授权过程中，同澳大利亚和卢森堡一道，成为其起草者之一。我们与安全理事会其余成员讨论商定了该决议的案文并尽一切努力达成最广泛的共识。

在这方面，我们要感谢安理会所有常任和非常任成员在磋商期间所展现的诚意。我们赞扬安理会的统一立场。

刚通过的这项决议处理了叙利亚人道主义悲剧的各个方面。现在这种悲剧在国内层面是站不住脚的。它必然意味着，不仅使用所有类型——既有国际社会禁止的，也有非禁止的——武器袭击平民，而且更有甚者，还对该国许多地区实施令人窒息的封锁，致使叙利亚全境都有民众挨饿并普遍发生违反国际人道主义法的行为，其中有些行径实际上就是危害人类罪。

据统计，有将近930万叙利亚人需要人道主义援助，其中650万是境内流离失所者。此外，25万人被困于受包围地区，而在偏远地区，有将近200万叙利亚人需要人道主义援助。这一国内的人道主义悲剧带来的负面影响已经超越了叙利亚边界，渗入邻国，从而造成了一个国际人道主义难民问题。这已经给这些邻国的经济和社会生活各个方面及其安全都带来了影响。迄今被迫离开叙利亚的难民人数已达到290万，其中240万已在邻国得到庇护。在约旦，我们迎来了130万来自叙利亚的难民——差不多3年前，自危机开始以来就有60万。2013年收留这些难民的费用高达17亿美元，而预计2014年这一费用要上升至28亿美元。

这种对邻国的负面后果将产生长期的影响。这需要安理会和国际社会对叙利亚难民危机采取一种

有效的做法。如此规模的持续人道主义局势威胁着中东的安全与稳定。因此，安理会如何着手处理这一人道主义局势不应受政治左右。我们重申，这项决议不应该对政治方面有消极的影响，而正如决议第15段和序言部分第11段都重申的那样，应该加强和重申这一要素。

我们强调叙利亚冲突当事各方现在立即充分执行这项决议所有规定的重要性。所有当事方，特别是叙利亚当局，都必须允许人道主义救济行动通过边界和通过火线。当事各方必须立即开始解除对某些城镇和地区所施行的围困，而且必须终止所有针对平民的袭击，特别是在居民区，包括空中轰炸和使用桶装炸弹。

安理会将密切监督冲突各方在充分执行这项决议方面所作承诺的履行情况。

阿罗先生（法国）（以法语发言）：我欢迎一致通过这项关于叙利亚人道主义援助准入问题的决议（第2139（2014）号决议）。鉴于正在发生的悲剧3年来每天都在升级，反其道而行之的做法是不可思议的。那里有14万人丧失生命，或者300万叙利亚人得不到人道主义援助，而且全国有将近一半的民众拼命地逃离，现在要么沦为难民，要么流离失所；面对着这样的局面，安理会能够始终保持沉默吗？

这项决议是紧急的，也是必需的。这就是为什么法国从一开始就支持由澳大利亚、约旦和卢森堡提出的草案案文；我们向它们表示感谢。这份紧急决议要求：叙利亚政府虽说其自身暴力使它失去控制力，但它应尊重国际人道主义法并停止轰炸平民、不再让其人民挨饿，也不再虐待被囚禁者。决议要求立即解除包围。它要求叙利亚政府授权人道主义组织跨越火线和边界，以帮助所有那些处于危难中的人。它要求终止对联合国工作人员、人道主义行为者和新闻工作者的袭击。

这项至关重要的决议必须终结叙利亚政府对人道主义行为体和安理会的呼吁充耳不闻的状态，因

为安理会曾于10月2日提出具体要求，要其为人道主义援助提供进出的便利。我们必须全都承认——而这也正是这一决议产生的缘由——主席声明（S/PRST/2013/15）并未产生具体的成果。人道主义援助非但远没有惠及叙利亚全国所有处于危难中那些人，甚至连被包围地区都仍然无法进入，偏远地区也只是偶尔能进入。

叙利亚政权正力图使我们相信，它是人道主义领域一个可靠和负责任的伙伴。几周前从莫达米亚和霍姆斯疏散人员的实例就向我们表明，情况正相反。且不说他们远非理想，在执行方面他们也行动缓慢，效果有限，而且后续行动的情况令人极为沮丧。在被疏散的人中，有许多被逮捕，而且仍然下落不明。一些天来，叙利亚政府加大了媒体对地方停火报道的力度。我们可别受蒙骗：这类停火是强加给惊恐、疲惫和饥肠辘辘的民众的，是叙利亚政府一项刻意对民众奉行之政策的一部分，要么饿死，要么自首。与此同时，叙利亚政府正在加大力度用野蛮和致命的炸弹对付平民百姓。在集束炸弹、弹道导弹和化学武器之后，叙利亚当局现正在对平民发射桶装炸弹——终极的恐怖武器。使用这类武器，并不像有些人所说的那样，是一个细枝末节的问题。它们在军事上是站不住脚的。它们谋求的是不加区分地杀戮平民和战斗人员。对于成千上万因这些炸弹而死亡的平民来说，对于数十万因惊恐而逃离的平民来说，这不是一个细枝末节的问题。法国欢迎叙利亚人民的勇气和决心。我们不可能将他们放弃，听凭那些施待者摆布。

由于通过了这项决议，安全理事会避免因沉默而蒙羞。现在有赖于我们集体来确保，冲突的当事各方，特别是该政权，听取向其紧急传递的这一强有力信息并将安理会的要求转化为具体行动。

我谨强调指出的是，这项决议若未予遵照执行，安理会表示打算要采取额外措施。因此，我们要在30天之后重返安理厅，听取秘书长的报告，而如果叙利亚政府仍然对我们的要求置若罔闻，我们应该采取必要的措施。法国不会忘却这次会议。

只有借助政治过渡，人道主义的苦难才能消除。在没有对日内瓦讨论采取后续行动的情况下，我们不能接受事情就此了结。在这一点上，又是叙利亚政权要承担失败的责任，因为它拒绝了卜拉希米先生提议的会谈议程，而反对派可是接受的。现在有赖于我们集体表现出同样的紧迫性和决心。法国将继续站在叙利亚人民一边。犯罪者应该为他们的罪行付出代价。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：安全理事会终于对叙利亚境内正在演变发展的毁灭性人道主义灾难明确而全体一致地发表意见了。对于长时间以来因为意见过于分歧，甚至连叙利亚出现恐怖局面的基本事实都无法确认的一个机构而言，今天的决议（第2139（2014）号决议）是早就该迈出的一个直面现实的完全必要的一步。

过去三年来，无论安全理事会发生或者没有发生什么，叙利亚人民都经历了生活在现实世界的重大不幸。这个现实世界就是联合国人权事务高级专员本周报告所描述的情景：据信，有17.3万多人被围困在古塔，其中包括几千人几乎没有任何食物；经宗教当局允许，他们获准食用狗和猫。这个现实世界就是秘书长最近为我们详述的那种状况；他当时向安理会通报说，有人在毫无理由的情况下，对儿童施行难以言表的虐待，包括绑架、性暴力、用鞭子抽打、电击和监禁。

叙利亚今天的现实状况是医疗体系已经崩溃；学校系统几乎无法运作；阿勒颇曾有5 000名医生，现在只剩大约36名医生。该国有25万人在受包围的居民区勉强求生，250万人沦为难民，650万人流离失所。无以计数的儿童忍饥挨饿，缺医少药，被弹片炸伤，甚至炸断肢体。有些母亲得不到必要的营养，无法哺育怀中的婴儿。炮弹在持续轰击，炮击持续不断，痛苦在加剧。

有人说，那都是战争的必然结果。我要说，这是某些个人的恣意妄为；这些人有权力采取何种行动，就有权力予以制止。我指的是巴沙尔·阿萨德

领导的叙利亚政权，阿萨德一意保护自己的权力，而置千百万人的安宁于不顾。我指的是他和他的安全部队，他们向居民区投掷桶爆弹，他的狙击手射杀与父母同行的儿童，以观看父母悲痛欲绝的惨状为乐。我指的是努斯拉阵线与伊拉克和黎凡特伊斯兰国等恐怖组织，他们打着革命的旗号，在叙利亚部分地区对叙利亚人实行新的恐怖行为，他们在阿萨德狂热的独裁做法之上，又加上了宗教狂热。

今天通过的决议以及叙利亚的日常现实与政治或意识形态无关。我们作为世界各国的代表来到这里，是要尽我们所能，向为了生存而迫切需要得到援助的民众提供帮助，就此而已。

国际社会感到惊奇的是，安全理事会竟然需要经过三年之久才了解基本事实，才呼吁实施这种基本的人道原则——这就是陷于危难的叙利亚人不应该受到围困，他们不应该受到桶爆弹的轰击，他们不应该忍饥挨饿。如果只是说这不应该拖延如此之久，那就过于轻描淡写了。

这项决议之所以重要，有两方面的原因。它明确要求采取具体行动，而且承诺在出现不行为情况时即采取行动。这是一项难以达成协议的决议，但并不应该如此。这个机构处理的许多问题很复杂。但这个问题并不复杂。

美国认为平民百姓不应该挨饿，不应该遭受轰炸，不应该得不到维持生命最基本的必需品，所以，我们欢迎安全理事会今天采取的行动。现在，我们热切地希望，安理会展现出同样的勇气来确保我们全体一致提出的要求能够使情况发生变化，缓解痛苦，特别是缓解被狙击手包围、并陷于被围困居民区的数十万平民的痛苦。今天我们的目标是确保民众获得关系到生死存亡的援助，确保无辜平民在等待这种援助到来时不遭杀害。

我们今天的行动能否产生预期的有利结果，还有待观察。鉴于叙利亚政权迄今的纪录，唯一可以相信它的是，它会否认自己的所作所为，会对自己即将采取的行为散布谎言。因此，我呼吁安理

会全体成员和国际社会所有成员齐心协力，对大马士革以及未能履约的任何行为体施加压力，迫使他们紧急、全面地执行这项决议的规定。不得再违背诺言，不得再有拖延，不得再在作出细微让步的同时，却犯下如此可怕、如此系统、如此频繁的犯罪行为，他们已经失去了震撼人们良知的部分能力。

今天，安理会达成了共识。现在我们必须坚决要求采取行动。我们的共同安全、我们的共同人性和我们的集体良知要求至少做到这一点。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：安理会最近决定审议叙利亚的人道主义局势，而且是在看到试图利用人道主义局势恶化来实行政权更迭的做法失败之后才来审议这一局势。

俄罗斯联邦支持刚刚通过的决议（第2139（2014）号决议），因为在谈判决议案文的过程中考虑到了俄罗斯的许多看法，因此，产生的文件是平衡的。

处理叙利亚人道主义危机的国际努力，包括今天的决议，其主要目的是改善叙利亚的局势，便利向需要援助的民众提供人道主义援助。为了达到这个目的，所有各方都必须与国际人道主义机构合作。这些机构与叙利亚当局协调，在俄罗斯联邦的大力协助下，正在非常困难的冲突条件下开展艰难辛苦的工作。

这项工作取得了积极的具体成果，虽然其速度没有达到我们的期望。一些居民中心正在逐渐开放。最近的实例包括大马士革南部郊区——Yalda、Babila、Bayt Sahm和Aqraba，前不久在这些地方，居民还在用武器向士兵开火。现在，他们与士兵一道巡逻，共同抗击盗匪行径和恐怖行动。在Barzeh和Moadamiya实行的停火十分重要。数千名平民已经回家。上述所有居民中心基础设施的建设正在取得进展，不久那里的医疗中心和学校将开始运作。

平民的艰难处境逐步好转，这表明开展有效的人道主义行动以及支持所有参与各方采取协调一致的行动十分重要。应该将这一经验也推广到叙利亚其他地区。需要就地方停火、人道主义物资准入和交换俘虏等事项达成协议。

其他方面也取得了进展。现已安排通往卡米什利的人道主义准入的空中桥梁。在全国各地向340万名儿童成功地进行了小儿麻痹症疫苗接种。

尽管实地情况困难，但是，阿勒颇、伊德利布、霍姆斯、哈马、德尔祖尔和腊卡等难以进入的地区已经进入了超过51个车队。目前正在开展工作，以期在收容巴勒斯坦人的耶尔穆克营地实现正常化。但是，叙利亚境内的武装反叛分子继续掠夺车队，杀害人道主义工作者，袭击平民设施，他们利用平民作为人盾，发动恐怖袭击。现在依然无法向反叛者包围的阿勒颇省Nubl和Zahra、伊德利布省Fuah和Kifarya、大马士革郊区Adra和东北部哈塞克省提供援助。

国际社会所有成员都必须立即、坚决谴责反对派破坏人道主义行动的同类行动。我们认为，这项决议对这种行动作出了恰如其分的评估，叙利亚境内破坏人道主义努力的人将看到这些恰当的信号。

今天通过的决议着重强调，必须采用共同、非政治化和不偏不倚的方式，并依照联合国提供人道主义援助领域的指导原则，提供人道主义准入。这完全适用于决议有关穿越前线和邻国边界提供人道主义援助的规定。我们相信，人道主义工作者将坚持这些规则，秘书长在提交安理会的报告中将铭记这一点。我们相信，叙利亚当局和反对派将恰当地执行这项决议，解除对被围困地区和所谓偏远地区的包围。

不论这项决议取得进展如何，也不论所有各方执行决议的情况如何，安全理事会可以考虑进一步的措施。然而，我们要强调，决议并未规定可以自动实施制裁——安理会不会允许这样做。

这项决议再次提请注意，鉴于未能达成政治解决方案，人道主义局势将会继续恶化。我们认为，只有通过全面政治解决方案，才可能改善阿拉伯叙利亚共和国的人道主义状况，才可能解决导致该国持续流血冲突的问题。通过确保叙利亚各方在2012年6月30日《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）基础上开展的谈判取得持续进展，有可能做到这一点。该文件基于这一理解，即事关发展叙利亚国家根本问题的决定将由叙利亚人民自己在共识基础上作出。只有通过这种方式作出的决定才是可行的，也才能解决这个已承受太多苦难的国家的冲突。

该解决方案的一个核心要素是其有力的反恐内容，这符合2013年6月八国集团国家元首和政府首脑厄恩湖会议上通过的宣言。它呼吁叙利亚各方与恐怖分子断绝关系。在这方面，我们强调，反对派不仅必须负起责任，还必须支持打击叙利亚的恐怖主义，以便铲除这个问题，并与叙利亚政府一道克服这一挑战。

我们认为，安全理事会应迅速着手讨论另外一份有关打击叙利亚恐怖主义活动的文件草案。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：联合王国欢迎一致通过了有关叙利亚问题的第2139(2014)号决议。今天，安理会终于表明，无论它在叙利亚问题上有何政治分歧，它都不会完全无视这场灾难性的人道主义危机。我们赞扬澳大利亚、约旦以及卢森堡作出努力，牵头这一谈判进程。

叙利亚人民勇敢地站起来要求其合法普遍权利，迄今已有近三年时间。自那时以来，阿萨德对自己的人民开展了一场残暴的战争。他对这场全世界最大的人道主义危机和世界上一些最恶劣的侵犯人权行为负有责任。

四个半月前，安全理事会通过了一项主席声明（S/PRST/2013/15），旨在减轻这场冲突造成的人道主义影响。安理会敦促各方，尤其是叙利亚当局采取多项具体步骤来改善准入和保护平民。但是，

不仅叙利亚政权毫不理会这项声明，局势还严重恶化。

我的俄罗斯同事说人道主义方面取得了进展，但实地现实情况迥然不同。目前有930万人需要援助，自10月2日以来增加了三分之一以上。在此期间，境内流离失所者人数增加了50%，达到650万人。自危机开始以来，估计已有14万人丧生，与六个月前相较增加了40%。

上周，瓦莱丽·阿莫斯来到安理会，清楚说明了这场人道主义危机的严重性（见S/PV.7109）。她呼吁安理会采取紧急行动，以便改善人道主义组织的覆盖范围。今天，安理会对此作出了回应。我们希望，通过第2139（2014）号决议将带来在实地采取行动，给亟需人道主义援助的数百万叙利亚人带去救援。

决议要求叙利亚政权解除对被围困地区的包围，结束在居民区不加区别使用使用油桶炸弹这种令人发指的做法，并且允许联合国及其伙伴跨境提供援助。叙利亚政权必须立即遵守这些要求。仅举一例说明，亟需援助的100多万人将立即得益于跨境提供的联合国援助。安全理事会将每30天审查一次人道主义局势，正如该决议所明确指出的那样，如果无视决议中列述的要求，我们绝对打算采取进一步措施。

尽管这项决议是向前迈出的重要一步，但我们知道，只有在政治轨道上取得成果，才能持久解决叙利亚的人道主义危机。联合王国将与我们的盟友一道，加强对“第二次日内瓦会议”进程的支持，以便实现政治解决叙利亚冲突。国际社会必须像今天表现出的这样，以同样的团结精神支持第二次日内瓦会议的谈判。

安理会向叙利亚政权发出的信息是明确的：停止杀戮你们的人民；停止空袭，特别是停止使用油桶炸弹；解除封锁；以及让人道主义援助能够到达急需这些援助的手中。

佩瑟瓦尔夫人（阿根廷）（以西班牙语发言）：阿根廷代表团愿感谢澳大利亚、约旦以及卢森堡代表团推动这项倡议，并且努力达成了一项协商一致案文，在这一过程中，他们始终公开透明。我们还要强调安理会所有成员展现出的建设性态度，尽管他们在叙利亚问题上持不同立场，但他们以团结为重，并且同意以同一个声音发言，以便帮助减轻叙利亚人民遭受的严重人道主义危机。

显然，尽管2013年10月2日的主席声明（S/PRST/2013/15）具有约束性，但这项声明以及联合国和国际社会为改善叙利亚人道主义局势采取的多项举措都未能取得我们寻求的结果，因为暴力和杀戮没有停止，目前该国的近一半人口需要援助。

受害者的人数尽管难以确定，但却高得令人感到震惊，这就要求安全理事会确保它不是一个障碍，而是能够胜任的工具，即通过作出新的更有效决定来帮助扭转这一不幸局面，由此履行其机构任务授权、行使历史责任并展现道德良知。

我们每周收到的报告使我们认识到，叙利亚及其全体人民，特别是最脆弱的群体，也就是妇女、青年和儿童不能也不应继续陷入每况愈下的暴力、暴行、苦难、死亡、恐惧、绝望、痛苦、杀戮、孤立无援以及饥饿之中。他们也不应陷入更加令人不寒而栗的黑暗之中，感到他们的苦难将永无休止。

最近确实取得了一些积极事态发展，例如签定了霍姆斯停火协定、允许进入亚尔穆克难民营、小儿麻痹预防接种取得了良好结果、叙利亚政府为人道主义工作者签发签证展现了更大灵活性或在阿勒颇和卡米什利设立人道主义援助发放中心方面取得了进展，尽管所有这些发展可以被视作令人鼓舞的迹象，但显然还不够。我们之所以这样说，是因为与此同时，明目张胆违反国际人道主义法的行为继续有增无减，蓄意袭击受特殊保护的人和财产，即援助工作者、医务人员、病人、医院和学校，同样如此。对平民和战斗人员不加区别，造成滥杀滥伤影响的袭击在继续，可怕的教派大屠杀也在继续，

例如2月9日发生在Ma'an的事件。毫无疑问，这些严峻事件丝毫没有减缓人道主义局势令人震惊的恶化，相反，它们造成的影响加剧了局势的恶化。

阿根廷对第2139(2014)号决议投了赞成票，这是因为我们坚信，安全理事会必须担负起《联合国宪章》赋予它的责任，并且探索利用有可能在实地产生积极影响的一切手段和行动，以便减轻叙利亚人民的苦难，并且帮助受这场危机后果直接影响的该地区各国。这些国家没有逃避责任，每天都在接纳成千上万的人，其中大部分是脆弱的、处于恐惧中的受害者。

今天通过的这项决议载有对阿根廷来说十分重要的内容，我将只提及其中几项内容。我强调，确保人道主义援助准入不受限制至关重要。我们必须强调保护平民的责任，打击一切形式的恐怖主义，呼吁各方制止暴力，确保尊重人权和遵守国际人道主义法准则，并敦促叙利亚人民以和平手段和对话表明他们愿意生活在尊重生命、维护多样性和捍卫其文化遗产的社会中。

在我们重申阿根廷致力于维护叙利亚的主权、独立、统一和领土完整时，我们重申，打击有罪不罚现象以及充分适用国际人道主义法和国际人权法不是实现和平的障碍，而是实现和平不可或缺的前提。

同样，我们重申，那些犯下严重罪行和危害人类罪的人必须因其所作所为而受到追究并被绳之以法。我们还认为，人道主义援助是急需和至关重要的，叙利亚人民所遭受的痛苦和贫困是冲突的后果而不是冲突的原因。我们完全同意一些人的看法，即任何军事手段都解决不了这一冲突，只有政治手段能够解决。我国总统曾经在这一论坛说过，不能通过造成更多死亡来解决死亡问题。

叙利亚人民只有通过无先决条件或讹诈的包容性政治对话才能向前迈进，并找到一条将导致他们实现持久和平与安全的道路。出于这一原因，我们再次呼吁各方对上个月在日内瓦开始的谈判作出决

定性的承诺，并重申主要地区和国际行为体必须帮助创造必要环境，以使叙利亚冲突各方能够通过和平手段、对话及实质性协议来消弭其分歧。

正如阿根廷外交部长在通过第2118(2013)号决议的安全理事会会议上所说的那样，

“籍今天通过的决议，安理会终于承担起它所负的责任，帮助稳定叙利亚局势，推动实现持久和平，再次确认多边主义的力量是《联合国宪章》所建立的集体安全体系的基石，是防止‘强权即公理’的霸权主义的唯一保障。”（见S/PV.7038，第12页）。

阿根廷认为，注重影响叙利亚的人道主义紧急情况这项决议决不可被用作任何单方面使用武力行为的借口，也不可致使军事手段成为解决冲突的方法。

请允许我最后重申方济各教皇在2013年9月7日布道时所说的话，他呼吁叙利亚各方对话与和解。我确信，方济各所说的话极为简洁地道出受害者无声的呐喊：

“我们已经完善我们的武器。我们的良知已经沉睡。我们已经使我们的想法变得锐利，以便自我辩护。我们继续播下毁灭、痛苦、死亡的种子。暴力……只会导致死亡……和平仅以和平方式表现出来”。

我们希望，这项决议，作为我们今天所采取的步骤，将有助于实现这一亟需的长期追求的目标。

刘结一先生（中国）：过去三年来，叙利亚冲突不断升级，造成严重人员伤亡和财产损失，数百万平民流离失所。中方对叙利亚日趋严峻的人道局势深表关切，对叙利亚人民遭受的深重苦难感同身受。叙利亚当前人道局势决不能再持续下去。中方支持国际社会、特别是联合国为缓解叙利亚人道局势所作努力，赞赏叙利亚邻国为接收大量叙利亚难民所作贡献。中方已向叙利亚和周边国家提供了多渠道、多批次人道援助，今后还将继续向叙利亚人

民包括境外难民提供力所能及的帮助，缓解叙利亚人民遭受的苦难。

联合国安理会作为集体安全机制的核心，在维护国际和平与安全方面负有重要责任。安理会通过第2139（2014）号决议，是继去年通过2118（2013）号决议后，安理会在叙利亚问题上再次采取的一致行动。这是安理会成员共同努力的结果。

当前形势下，安理会就叙利亚人道局势采取的行动应客观、平衡，有助于维护国际人道准则，有助于维护政治解决叙利亚危机的势头。第2139（2014）号决议重申尊重叙利亚独立、主权、统一和领土完整，规定叙利亚有关各方对改善人道局势均负有责任，强调各方应遵守联合国人道救援指导原则，表明对政治解决叙利亚问题的支持，发出了尽快改善叙利亚人道局势的一致和有力信息，具有重要意义。国际社会下阶段应确保第2139（2014）号决议得到落实。我们敦促叙利亚有关各方着眼叙利亚国家和人民的利益，全面执行决议规定，同联合国等机构充分合作，为改善叙利亚人道局势共同努力。国际社会应继续向叙利亚提供人道援助，并积极支持叙利亚邻国为接收叙利亚难民所作努力。

人道手段只能暂时缓解叙利亚人民的苦难。只有寻求叙利亚问题的政治解决，才能从根本上改善叙利亚人道局势。在中国等有关各方共同努力下，第二次日内瓦会议上月召开，这是叙利亚问题政治解决的重要步骤。第2139（2014）号决议为叙利亚政治进程注入了新的动力。叙利亚问题复杂、敏感，解决起来不会一帆风顺。我们希望国际社会坚持通过政治手段解决叙利亚问题，坚持由叙利亚人民自主决定国家的未来，坚持推进包容性政治过渡进程，坚持在叙利亚实现全国和解和团结，坚持在叙利亚及周边国家开展人道援助。希望叙利亚各方根据安理会决议要求，通过对话谈判建立互信，相向而行，借鉴其他有益经验，在各方诉求之间找到符合叙利亚国情、兼顾各方利益的解决方案。作为安理会常任理事国和国际社会负责任的一员，中方

将继续为推动早日实现叙利亚问题的全面、持久、妥善解决做出积极贡献。

奥格武夫人（尼日利亚）（以英语发言）：叙利亚境内人道主义局势是迄今一直不符合任何逻辑或不能解决的有增无减的残忍暴力造成的后果。

叙利亚对地区稳定至关重要，这突出表明安理会必须以协调一致方式行事，以确保迅速、安全和畅通无阻地向该国各地需要援助的民众提供人道主义援助。正是出于这一原因，尼日利亚确认必须支持任何力求缓解叙利亚人痛苦并导致这一旷日持久冲突得到永久政治解决的和平倡议。

我们相信，安理会今天采取集体行动，通过这项决议（第2139（2014）号决议），在保护没有手无寸铁的叙利亚平民（包括妇女和儿童）方面迈出了重要的一大步，叙利亚平民继续首当其冲，备受敌对各方致命冲突之害。

我们对未能达成共识，在最终文本中加入一个段落，要求所有国家避免向叙利亚冲突各方转让武器表示遗憾，因为这些武器可被用来或便利在叙利亚侵犯或践踏国际人权或人道主义法。

然而，今天通过这项决议明显而有力地显示，安理会再次承诺促进叙利亚人民的最高利益。我们期待安理会在今后工作中继续协调一致地做出努力。

我们要特别赞扬澳大利亚、约旦和卢森堡不仅在谈判过程中发挥领导作用，而且特别是接纳安理会成员的意见。

埃拉苏里斯先生（智利）（以西班牙语发言）：我谨感谢澳大利亚、卢森堡和约旦代表团编写这项决议（第2139（2014）号决议），并在谈判过程中展示出灵活性。

安全理事会一致通过第2139（2014）号决议，迈出了一个重要和必要的步骤，帮助解决叙利亚境内给其人民带来悲剧，且日趋恶化的严重人道主

义局势。该局势已经对周边国家产生严重影响，并对国际和平与安全构成威胁。因此，现在填补了一个缺口，因为2013年10月2日主席声明（S/PRST/2013/15）未曾得到执行，也没有在实地推动取得进展。

我国代表团对这项决议投了赞成票。决议发出有力信息，要求所有各方遵守国际人道主义法和人权法，确保保护平民，采取具体实地措施，以便向叙利亚各地灾民提供迅速、安全、无阻的人道主义援助。

我们认为，强调依照法律追究侵犯和践踏人权者的责任尤为重要。我国代表团认为，应该把可构成战争罪或危害人类罪的案件提交国际刑事法院。

必须全面执行安理会通过的这项决议的所有规定。若不遵守，安理会应考虑采取额外措施。根据《联合国宪章》规定，联合国会员国同意接受并执行安全理事会的决定。

我们相信，只有通过政治解决才能结束这场人道主义危机。我们赞同秘书长及其特使关于需要寻求政治办法解决这场冲突的呼吁。考虑到这一点，必须按照日内瓦公报（S/2012/522，附件），停止冲突军事化。

吴浚先生（大韩民国）（以英语发言）：大韩民国欢迎安理会一致通过第2139（2014）号决议。这项决议是安理会工作的一个新的里程碑，但也姗姗来迟。近三年来，叙利亚人道主义危机不断恶化，而安理会似乎始终无法采取适当的行动，减轻叙利亚人民的长期苦难。希望我们今天的团结一致可确保安理会从今以后发挥有效的作用，解决这场危机。我们表示，我们赞赏决议作者澳大利亚、约旦和卢森堡积极倡导人道主义事业。

大韩民国对决议投了赞成票，因为决议提出了重要步骤，以减轻所有叙利亚平民，特别是身陷被困地区平民的苦难。决议要求各方，特别是叙利亚当局，立即让所有联合国人道主义机构及其伙伴迅

速、安全和不受阻碍地为人道主义目的通行，包括越过冲突线和边界。我们欢迎决议，但也认识到，决议不会结束冲突。我们敦促叙利亚双方更认真地展开政治谈判。

在这方面，我们重申，我们毫无保留地支持潘基文秘书长和卜拉希米特使的调解努力。

加萨纳先生（卢旺达）（以英语发言）：卢旺达谨解释其对安理会刚才通过的关于叙利亚人道主义局势的第2139（2014）号决议的投票。首先，我赞扬澳大利亚、约旦和卢森堡提出这项重要决议，由于叙利亚各方未能全面执行2013年10月2日主席声明（S/PRST/2013/15），有必要提出这项决议。

卢旺达对决议投了赞成票，因为我们对联合国紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯副秘书长多次向安理会报告的当地不断恶化的人道主义局势感到震惊。我们特别关切许多叙利亚城市和人口密集地区、包括霍姆斯老城受到围困，当地无辜平民、包括妇女和儿童已经被困数月，无法获得任何基本人道主义援助。

关于叙利亚危机，卢旺达已经在各种场合表明我们的立场。同所有安理会成员一样，我们认为，不能用军事办法解决冲突。我们再次呼吁各方通过目前仍在进行的关于叙利亚问题的第二次日内瓦会议保持接触，争取达成和平与政治解决，这是结束叙利亚安全、政治和人道主义危机的唯一可行的解决办法。

在此背景下，我们对决议最终文本未纳入有关向叙利亚各方提供武器的国家的责任的重要修正案深表遗憾。这些合理的修正案基于商定的措辞，只是表达了对于叙利亚境内转让和使用武器行为对于生命、安全和稳定造成的负面影响的严重关切。修正案还强调，向叙利亚各当事方增加武器转让有损政治解决冲突的前景，并呼吁各国不要向叙利亚冲突当事方转让武器，如果它们认为这些武器会被用于实施犯罪的话。

因此，在冲突持续三年之后，在已有10多万人被杀死、650万人成为境内流离失所者，930万人需要人道主义援助的情况下，我们还继续提供越来越多的武器，这太不像话了。所以，我们敦促遵照秘书长的要求——他一直在要求我们停止提供致命武器，以免为这场冲突推波助澜——利用我们的影响力，说服双方在日内瓦和谈中取得重大进展。我认为这非常明智。

最后，我们希望第2139（2014）号决议不会像2013年10月2日主席声明（S/PRST/2013/15）那样，而是会得到双方充分执行，其中包括解除对于所有城市和居民区的封锁，允许人道主义援助充分进入。

我感觉叙利亚危机三年来严重损害了安全理事会的公信力。不过，在恢复和谈以及开展正在进行之中的销毁叙利亚化学武器工作——该工作完全是安理会常任理事国推动的——之后，我们希望它们会发挥同样的影响力，确保人道主义状况大大好转。

曼加拉尔先生（乍得）（以法语发言）：乍得欢迎就叙利亚人道主义状况全体一致通过第2139（2014）号决议。此前，进行了漫长的谈判，各方在谈判过程中为达成妥协作出了可嘉努力。我们感谢提议推动该决议的安全理事会成员，它定将有助于减轻叙利亚平民的苦难。他们遭受桶爆弹袭击，受到封锁，流离失所，沦为难民。

乍得深知叙利亚存在的人道主义问题，我们希望执行决议规定能够使民众获得被不公正剥夺的人道主义援助。我们要求叙利亚当局制止对平民施暴和违反国际人道主义法行为，为真正的谈判创造条件，从而达成解决叙利亚危机的可接受的办法。

我们欢迎安理会成员表现出坚定态度以及对于叙利亚人民的承诺，我们鼓励安理会继续朝着该方向努力。

该决议呼吁叙利亚各方承担责任，把对话放在优先位置，以便制止无辜平民所受到的凌虐。我们

认为加快销毁化学武器和制止使用桶爆弹会有助于为叙利亚恢复稳定创造有利条件。

乍得支持国际社会努力寻求叙利亚问题的持久解决，第2139（2014）号决议是朝着该方向迈出的非常重要的一步。

主席（以英语发言）：我现在要以立陶宛代表身份发言。

立陶宛欢迎就叙利亚人道主义问题一致通过本决议（第2139（2014）号决议）。今天的一致投票向很长时间以来焦急等待人道主义援助的叙利亚人发出了一个至关重要的信息，即安理会愿意加大力度，处理本世纪最令人震惊的人道主义状况之一。

对很多叙利亚人来说，安理会此时表现出团结来得太晚了。过去三年发生的愈演愈烈的暴行难以言喻。然而，今天，我们看到了一个拥有希望的时刻——那些遭受封锁的人有了希望，那些目睹亲人忍饥挨饿的人有了希望，那些无时不刻面临空中轰炸、炮弹袭击和桶爆弹威胁的人有了希望。

我们强烈希望，安理会今天的一致投票会对满足叙利亚人民的人道需要，确保人道援助迅速、安全和畅通无阻的进入以及人道主义工作人员的安全起到显著作用。

现在，冲突当事方应当立即采取决定性行动，充分执行该决议，制止违反国际人道主义法和人权法的骇人行为。

冲突各当事方——特别是对保护本国民众负有首要和终极责任的叙利亚政府——遵守决议至关重要。我国代表团强调，如果冲突当事方未能听从决议要求，安理会应当而且必须准备采取必要的进一步步骤。这事关安理会的公信力。

我还要强调，必须追究整整三年来发生的所有战争罪、危害人类罪和严重侵犯人权行为的责任。有罪不罚现象滋生了暴力并导致冲突持续不断。不能允许有罪不罚现象继续存在。安理会必须利用其

所掌握的一切工具，其中包括向国际刑事法院移交案件，处理这一问题，为这场冲突所造成的近14万死难者以及数百万难民和流离失所者伸张正义。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我本来想表示欢迎秘书长阁下和我们一起开会，但他现在已经离开议事厅了。因此，我要直接开始发言。

自危机开始以来，阿拉伯叙利亚共和国政府就非常希望改善本国人民的人道主义状况。因此，它在其宪法义务和国际义务基础上，继续日以继夜地努力满足本国公民的所有人道主义需要。与此同时，叙利亚政府还努力恢复整个国家的和平与稳定。

叙利亚政府完全致力于落实并充分遵守其国际承诺，其中包括承诺根据大会第46/182号决议及其所述指导方针，首先是尊重各国主权的原则，在人道领域与联合国及其机构合作。

因此，叙利亚政府在其执行2013年10月2日主席声明（S/PRST/2013/15）框架内，采取了若干行政和后勤措施，使联合国和人道主义组织得以扩大其活动和提高活动的实效。若非叙利亚政府合作并作为全面伙伴采取措施为这些活动提供便利，这是不可能做到的。在这方面，我仅举一个例子，即叙利亚政府同意开放第三个空中桥梁，用于从伊拉克埃尔比勒市向叙利亚卡米什利市运送人道主义援助物资。这一空中桥梁涉及11个航班，而第一和第二个桥梁分别涉及13和10个航班。叙利亚政府还曾作出一种善意的姿态，主动表示可以使用其自己的机队来执行这些航班。

除了我刚刚详细说明了的合作事项之外，我还要提醒安理会，叙利亚政府承担了分配人道主义援助物资方面的大部分工作。75%的人道援助物资是我们

负责分发的，在叙利亚境内开展工作的联合国机构和其他国际组织仅分发了25%的援助物资。

某些政府，其中有些是安理会成员，面对叙利亚以公开、合作和积极的态度致力于人道主义领域的工作，它们却一意孤行，坚持开展欺骗、散布疑虑和经不起推敲的言论。这清楚地揭示了他们从根本上反对叙利亚的险恶用心。这还揭示，他们中有些人具有施虐的意图。他们企图在国际关系上一手遮天，而不惜让叙利亚民族蒙受痛苦、苦难及希望破灭。

叙利亚人道主义和政治领域出现了一些积极的动态，有些国家却对此暴露出深切的失望。这种失望体现于开展破坏活动和恐怖行动。叙利亚政府付出了代价，而且继续在付出代价。

此外，还出现了一系列越来越具有挑衅性的讲话和具有煽动性的会议，以毫不掩饰的方式明显地怂恿和挑动受某些会员国指挥的武装恐怖团伙。这些国家资助并训练这些恐怖团伙，目的是剥夺叙利亚公民日常所需的食物和生计。正如我亲爱的阿根廷同事所说，叙利亚人民处于更深重的苦难之中。

事实上，安理会某些成员试图将叙利亚局势变为一个政治化的人道主义问题，仅这一事实就加剧了人道主义危机，并且将叙利亚人民的痛苦作为筹码。这也是以偏见和主观的方式来解读局势的做法，掩盖了粗暴地干涉别国内政的意图，其目的是试图操纵人道主义危机并误导国际舆论。我只想说，即便是对于通过一项谴责杀害数千名叙利亚无辜平民的新闻谈话，安理会某些成员表示反对已经达八次之多。就是这些十分急切地要讨论叙利亚人道主义局势的国家，它们还拒绝为有特殊需要的民众提供救护车和轮椅。

叙利亚政府历来欢迎一切改善叙利亚人道主义状况的真诚努力，并与联合国开展积极合作。我们还欢迎2013年10月的主席声明，并遵守其规定。

如果不能言行一致地停止将人道主义问题政治化的做法并制止恐怖行动，对叙利亚人民的人道主义援助就不可能产生实效。武装恐怖团伙，包括与基地组织有关联的团伙，是造成叙利亚人民人道主义苦难的主要原因。这些武装恐怖团伙系统地破坏基础设施，摧毁国家，耗竭其资源。此外，他们还有预谋地袭击人道主义车队，一再掠夺这些车队。他们还袭击并杀害了一些人道主义工作者，还攻击和封锁叙利亚一些地区，长期不让平民获得人道主义援助。这种利用平民作为人道主义人质和人盾的做法，目的在于阻止叙利亚安全部队和军队采取行动打击恐怖分子。

在这种情况下，叙利亚政府与本组织所有其他会员国政府一样，捍卫自己打击恐怖主义的宪法权利和义务。它这样做所依据的是国际法和安理会的各项决议。

执法是国家权威的核心要素，这包括在我国境内打击恐怖活动。任何人都不能剥夺国家这样做的责任和专属权利。

众所周知，除了我刚才提到的恐怖活动之外，某些国家对叙利亚人民非法实施强制性单方面经济措施，对叙利亚人民的生计和生活条件产生了不利影响。

此外，还存在缺乏人道主义资金的问题。尽管在各地举行会议并进行大肆宣传，但是，为2014年人道主义应对计划提供的资金未超过所需资金的7%。为援助叙利亚难民区域应对计划提供的资金未超过13%。

叙利亚政府很早就宣布，它认真并真诚地谋求与国内所有政治行为体和民间、文化及经济团体，包括与国内反对派以及放下武器并优先注重理性和法律的武装团体进行对话，在此基础上通过政治进程解决危机，从而维护国家并保护国家机构。据此，我国政府向愿意参与这一全国进程的人提供真正的司法、安全和政治保障。事实上，政府的做法已经在叙利亚若干地区产生具体成果。最近，已经

执行了一些地方性和解进程，这向全世界发出了一个明确的信息，即叙利亚人民有能力在没有外来势力操纵其利益的情况下，自己解决这一危机。

我们刚刚听到一位同事说，一些叙利亚人在和解进程中投降之后，安全部队逮捕了他们。这一说法完全不实，我当着大家的面否认这一情况。在这方面，我国政府正夜以继日地作出努力，以确保这些地区的所有服务设施能够满足居民的需要，并接收愿意回家的其余流离失所者，让他们在和平与稳定的环境中生活。归根结底，民众的家园才是自己最终的栖身之地，如果我们考虑到叙利亚难民的苦难被粗暴地作为一种政治商品来进行交易，同样，如果考虑到对生活在难民营中的叙利亚人所强加的苦难、不断恶化的健康、生活和安全状况以及不道德的尊严尽丧的情况，就愈加是如此。

特别是如果我们考虑到这样的事实，叙利亚难民的苦难已经成为一个政治商品进行买卖的极度痛苦；同样，健康状况恶化，生活和安全条件和不道德的侮辱对生活在难民营中的人。

叙利亚政府遵守了安全理事会于2013年10月2日发表的主席声明的各项规定。我本人在主席声明通过几分钟后即对其表示欢迎。其中多项规定在安理会刚刚通过的决议中得到重申。反过来，这项决议明确、毫不含糊地确认，一些与“基地”组织有关联的团体正在实施国际恐怖主义，此前则是毫无理由和令人费解地否认在整个叙利亚危机期间存在国际恐怖主义。

现在到了安理会严肃坚决地履行其处理人道主义局势根源的义务的时候了，这一根源就是塔克菲里团伙在众所周知的那些国家政府、个人及实体的支持下从事的危害叙利亚平民的恐怖主义活动，而

以色列占领军则在驻被占领叙利亚戈兰脱离接触区的维和部知情的情况下公开参与了这种支持。

跨界提供人道主义援助绝不能以一种侵犯受《联合国宪章》保障的叙利亚主权的方式进行。我们要在此警告不要采取超越大会第46/182号决议各项规定和关于提供人道主义援助的指导方针的做法，给人留下错误的印象，即只要允许与那些卷入使人道主义局势升级以及支持、武装、训练和资助Daesh、“基地”组织、努斯拉阵线、“穆斯林阵线”以及其它团体的邻国一道开展跨界人道主义行动，就会解决和制止千百万叙利亚人面临的人道主义危机。这只不过是一种幻想，是儿童睡前故事的拙劣模仿，是让他们入睡的“魔法棒”。这是因为与一些邻国接壤的这些边界正是进入叙利亚的恐怖主义和造成叙利亚人民流血的源头。

是的，正如我亲爱的同事、尼日利亚大使所说的那样，暴力已达到失去理性和不合逻辑的临界程度，情况的确如此。但是，更重要的问题仍然是：为什么叙利亚境内会发生这种情况？为什么对各种形式外部公然干预叙利亚内政的做法保持这种毫无道理的沉默？不幸的是，一些人的普遍心态是一种“土狼”外交，而非国际人道主义法。

最后一点意见。一位同事表示，叙利亚政府驻日内瓦代表团拒绝了拉赫达尔·卜拉希米先生提交的议程草案。我在此正式予以否认，因为我当时就在会议室里，在议程草案提出后立即批准了它。是对方拒绝了议程草案，你们可以在卜拉希米先生不久与安理会开会时向这位国际调解人询问此事细节。

主席（以英语发言）：安全理事会就此结束对本议程项目的审议。

中午12时35分散会。