



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第六二〇六次会议

2009年10月26日星期一上午10时举行
纽约

- 主席:** 黎良明先生 (越南)
- 成员:**
- | | |
|-------------------------|---------|
| 奥地利 | 迈尔-哈廷先生 |
| 布基纳法索 | 卡凡多先生 |
| 中国 | 刘振民先生 |
| 哥斯达黎加 | 乌尔维纳先生 |
| 克罗地亚 | 维洛维奇先生 |
| 法国 | 阿罗德先生 |
| 日本 | 高须先生 |
| 阿拉伯利比亚民众国 | 达巴希先生 |
| 墨西哥 | 埃列尔先生 |
| 俄罗斯联邦 | 丘尔金先生 |
| 土耳其 | 乔尔曼先生 |
| 乌干达 | 鲁贡达先生 |
| 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 帕勒姆先生 |
| 美利坚合众国 | 赖斯女士 |

议程项目

非洲和平与安全

秘书长关于支助经联合国授权的非洲联盟维和行动的报告(S/2009/470)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



上午 10 时 20 分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

秘书长关于支助经联合国授权的非洲联盟维和行动的报告(S/2009/470)

主席(以英语发言)：我谨通知安理会，我收到了巴西、尼日利亚、南非、瑞典及突尼斯代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加关于安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，上述国家的代表在安理会会议厅一侧为其保留的座位上就座。

主席(以英语发言)：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向罗马诺·普罗迪先生阁下发出邀请。

就这样决定。

我请普罗迪先生在安理会议席就座。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向主管维持和平行动的副秘书长阿兰·勒罗伊先生发出邀请。

就这样决定。

我请勒罗伊先生在安理会议席就座。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向主管外勤支助事务的副秘书长苏珊娜·马尔科拉女士发出邀请。

就这样决定。

我请马尔科拉女士在安理会议席就座。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向非洲联盟代理常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生阁下发出邀请。

就这样决定。

我请安东尼奥先生阁下在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

我愿提请安理会成员注意文件 S/2009/470，其中载有秘书长关于支助经联合国授权的非洲联盟维和行动的报告。

在本次会议上，安理会将听取阿兰·勒罗伊先生的通报，我现在请他发言。

勒罗伊先生(以法语发言)：我荣幸地代表秘书长在安全理事会上发言，概述能够加强非洲联盟维护和平与安全的能力和加强联合国和非洲联盟之间关系的各阶段。主管外勤支助事务的副秘书长苏珊娜·马尔科拉女士的与会，突出表明秘书处对这一问题的重视和我们在这方面合作的意愿。

今天介绍的报告(S/2009/470)描述了秘书长对根据安全理事会第 1809(2008)号决议设立的探讨为非洲联盟的维持和平行动提供支助的方式的非洲联盟-联合国小组的报告中所包括的各项建议的评估。秘书长的报告是以该小组在其主席普罗迪主席先生领导下提出的建议为基础的，强调了为加强与非洲联盟委员会的合作秘书处应立即采取措施的几个要点。这一方面要求我们调整我们在亚的斯亚贝巴的存在，另一方面当然在小组确定的领域加强非洲联盟的机构能力。

报告还审查了安理会授权的非洲联盟维持和平行动的融资机制，强调可持续的、灵活的及可预测的供资的重要性。我认为，这三个形容词——可持

续的、灵活的和可预测的——对于筹资机制是非常重要的。

去年关于区域组织的辩论，使安全理事会得以根据《宪章》第八章重申了联合国和非洲联盟之间的战略伙伴关系的重要性。我们都认为，安全是可持续发展的前提。在非洲尤其如此，那里的不稳定和冲突继续破坏许多国家人民的愿望。国际社会必须共同努力，以建设脆弱国家通过政治解决来防止和解决冲突的能力。

当有必要实施维持和平行动时，一旦授权部署，我们就必须确保向实施维和行动的人员——通常是“蓝盔”人员——提供持续支持。对和平与安全的新威胁的出现，使部署维持和平行动的环境更加复杂。这进一步证明需要部署强有力的、可信的维和特派团。

在这方面，非洲联盟维持和平行动和非洲各区域经济共同体的作用得到加强，是一项重大、可喜的发展。当当地局势需要强有力的干预时，它们的部队能够在资源有限的情况下快速部署。当它们比联合国维持和平行动具有相对优势时，或者当需要更多时间在国际社会内部就更可取的行动方案形成共识时，非洲联盟在安理会授权下，在复杂的政治环境中承担起了自己的责任。

非洲联盟按照值得赞扬的原则发展了维和能力，那就是，非洲大陆应该具备自己手段，采取行动防止冲突和由此造成的痛苦。国际社会如果真的想要帮助非洲实现这一目标，就必须更加积极地支持加强非洲维和能力。这尤其需要帮助培训每个非洲部队派遣国，向维持和平行动提供财政捐助，以及显示必要的政治意愿解决冲突。我们必须为自己确定现实的目标和优先事项，并作出一切必要努力确保部署在冲突地区的男男女女都具备实现这些目标的必要手段。

在过去的五年中，取得了相当大进展。联合国已扩大和深化了与非洲联盟的战略和行动伙伴关系。这个旨在为非洲联盟和平与安全架构提供支助的十年

期能力建设方案为这一伙伴关系奠定了基础，特别是在预防冲突和冲突后复原领域。与此同时，我们在达尔富尔所作的维和与调解共同努力以及我们为非洲联盟在索马里的维和行动提供的支助进一步提醒所有人，在努力应对非洲大陆的和平与安全挑战时，不同类型的伙伴关系可以做到范围广泛，形式多样。然而，能力和资源方面的严重制约阻碍了这一伙伴关系充分发挥其潜在力量的能力。

(以英语发言)

联合国与非洲联盟及其伙伴开展了紧密合作，以确定如何最好地确保能力建设做到有针对性和富有成效。现有的广泛共识是，作为努力建设预防冲突和维和能力的第一要务，非洲联盟应当最终确定并招募非盟委员会需要的核心工作人员，以便为非洲和平与安全架构提供支持。与此同时，至关重要，非洲联盟应确定自己的优先要求，并制订长运能力建设的全面路线图，这种能力建设将以非盟自身的战略框架为基础更上一层楼，并为捐助者的支持提供框架。这将有助于确保，能力建设是由需求驱动，而不是外部强加的。这一点对确保非洲联盟领导和自主这一进程，极为重要。

能力有限不是我们唯一的挑战。正如安理会和大会注意到的那样，必需在不破坏迅速应对危机必需的灵活性的情况下，以可持续和可预测的方式为维和提供资源。目前，非洲联盟的维和工作完全依赖相同的少数几个捐助方，其资源没有多少灵活性、可持续性和可预测性。什么时候提供捐助倘若无法确定，会影响非盟做任务计划和支付部队派遣国的能力。依靠不可预测的资金来源意味着，无法保障，这些基本能力什么时候可以得到，这继而会使规划设想落空，并且使任务有失败的风险。如果国际社会要求非盟担负起对危机作出最初反应的主要责任，那国际社会就有义务支持非盟，以确保这种应对有可信用度。

在这方面，秘书长的报告研究了过去一直用来确保为非盟维和有效筹措资金的各种筹资机制。报告还建议如何可能改进每一个机制，以使资源能有更多可

预测性、可持续性和灵活性。根据联合国为非洲联盟驻苏丹和驻索马里特派团提供一揽子支助方案的经验——这两个特派团是由分摊会费和欧洲联盟的非洲和平筹资机制资助的——国际社会必须合作努力，以便找到有创造性的解决办法，并确保在安全理事会授权非洲联盟开展维和行动时，可以为其提供最有效的机制。

最后，正如秘书长在报告中所强调的那样，确定长期的可持续资源是非洲联盟成员国的责任。为此，我们感到令人鼓舞的是，非洲联盟大会决定将其经常预算中用于和平支助行动的份额从 6% 增加到 12%。

与此同时，重要的是记得，维和不能取代政治解决方案，而且维和行动在为支持一项和平协定而部署时是最有效的。应当同时继续努力加强和支持预防外交、预警、解决冲突和调解。经验告诉我们，维和行动只有在认真考虑所有可用应对措施备选方案后才能开始，而且同时必须有可行的政治战略和一整套明确目标。

展望未来，联合国系统致力于同非盟合作，以便执行这份报告中提出的各项建议，在如何加强联合国秘书处与非盟委员会之间的战略关系和如何在维和领域为非洲提供更多支助方面尤其如此。

我们欢迎非盟和平与安全理事会 10 月 15 日关于秘书长报告的声明，并且完全支持对必需采取有效后续行动落实报告所载各项建议予以强调。当然，这将是一个长期进程，将需要国际社会持续地开展协调工作，以确保这种支持适当地确定优先事项。建立一个有适应力和顺应需要的非洲联盟对建立一个有效的辅助性全球维和框架至关重要。我坚信，安理会今天的会议将有助于实现这个目标。

最后，我们要在此感谢今天与会的意大利前总理罗马诺·普罗迪，他领导了非盟—联合国小组的工作。在将推动我们的集体和平与安全目标的进程中，小组的努力是向前迈出的重要一步。我们也要感谢非洲联盟委员会，包括让·平主席和我们尊敬的朋友拉姆

丹·拉马姆拉专员，感谢他们始终致力于促进非洲的和平与安全并为此作出贡献。

主席(以英语发言)：我感谢勒罗伊先生的情况通报。

我现在请非洲联盟代理常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生发言。

安东尼奥先生(以法语发言)：主席先生，首先我要向你转达让·平主席的谢意。他未能前来，但他在密切关注着安全理事会支助非洲联盟的工作。主席先生，我谨代表非洲联盟祝贺你担任安理会主席。我要与先前的发言者一道，感谢你召开此次公开辩论会。

我们也感谢阿兰·勒罗伊副秘书长介绍秘书长的报告(S/2009/470)，并感谢他重申对非洲联盟的支持。此外，我们对罗马诺·普罗迪先生与会感到荣幸，我们感谢他不懈地致力于非洲的崇高事业。我们也感谢在普罗迪先生领导下开展工作的非洲联盟—联合国小组所有成员，是它使我们今天共聚在此，着重讨论非洲的事业。

非洲联盟等区域组织在维护国际和平与安全方面的作用已成为安全理事会、非洲联盟和平与安全理事会以及各国国家元首和政府首脑大会高度关注和深入讨论的问题。与此同时，《宪章》赋予安全理事会的维护国际和平与安全的主要责任得到了安理会自己和其它利益攸关方的多次重申。

在此背景下，根据非洲联盟开展各种促进非洲大陆和平与安全活动的经验，为由区域组织开展的维和行动提供资金依然是非盟的一个主要关切。联合国和非洲联盟有关文件中谈到的长期存在问题包括：联合国与区域组织间伙伴关系的性质、机构间协调和磋商机制、增加资源以便加强区域组织的维和与和平支助能力、预防冲突和调解、支持建设和平和冲突后重建以及人权和人道主义活动。这些议题是困扰非洲大陆的问题的核心。

我们在对这个问题进行思考斟酌的同时，采用实际和创新办法进行试验，以便应对实地的紧迫需求。

在这方面，我必须提到安全理事会为非洲联盟驻苏丹特派团(非苏特派团)批准的初步大规模一揽子支援计划以及目前对非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的支助。还应当提到非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)，它是非洲联盟和联合国为应对非洲大陆的和平与安全挑战采取创新办法的进一步证明。

我们认为，结合思考斟酌和务实执行的做法已经大大增进了我们对多么迫切需要为非洲联盟等区域组织进行的和平支助行动建立可预测和可持续的筹资机制的了解，当然这需经过安全理事会的批准。在这方面，最可行的选择显然是利用联合国的分摊会费。我们相信，通过分摊会费的办法为非洲联盟等区域组织获取可预测、可持续和灵活的资金，也将使安全理事会在其持续解决影响我们各国的国际和平与安全的威胁的工作中，能够利用各地方的相对优势。

过去几年里，非洲联盟在其国际伙伴的支持下，再次表明了它愿意分担维护国际和平与安全责任的意愿。在索马里部署一个特派团的决定，尽管我们大家都熟悉当地动荡的安全局势以及困难的总体环境，以及先前在布隆迪和苏丹等国——和因此在达尔富尔——进行的部署，都是这项决心的证明。因此，我应该回顾 2009 年 8 月底在利比亚的黎波里举行的非洲联盟特别首脑会议作出的关于增加非盟经常预算转拨非盟和平基金数额的百分比的决定。

展望未来，我们认为，安理会在下阶段对这项问题进行审议时，应当充分利用结合思考斟酌、务实做法和经验教训所创造的有利和丰富的环境，为处理区域组织根据联合国授权开展维和行动经费可预测性、可持续性和灵活性的具体问题以及为通过分摊会费的办法采取果断行动。

我们注意到秘书长报告中关于联合国同非洲联盟之间的战略伙伴关系的建议，这为加强非盟同联合国在维护国际和平与安全领域中的活动提供了良好基础。我们还注意到有关能力建设的建议，并且考虑

到目前非洲联盟作出的努力以及确保进行非常紧密合作的必要性，我们强调必须迅速执行这些建议。

但是，必须明确指出，为了面对非洲和平与安全的挑战——这攸关我们大家——我们不仅必需加强非洲联盟的能力，而且还要为和平支助行动的筹资问题找到有效的对策。

为了不使我们忘记目标，我们必须牢记，安全理事会关于本次辩论议题采取的行动，将会加强面对冲突与不稳定祸害的各国政府和人民对安理会以及对安理会会随时帮助他们恢复持久和平与稳定的坚定不移的信心。因此，我借此机会重申，非洲联盟致力于同安理会、会员国和所有国际合作伙伴一道努力实现并达到这项共同目标。

主席(以英语发言)：我感谢安东尼奥先生的发言。

我现在请罗马诺·普罗迪先生发言。

普罗迪先生(以英语发言)：我非常感谢能够到这里来，并感谢尽管事先未作安排但邀请我讲几句话；我认为，这是对非洲联盟-联合国支助非洲联盟行动方法小组所作工作表示尊重与感谢的极好方法。首先，我要感谢小组全体成员的努力和取得的结果。我深深感谢小组全体成员作出的高质量个别贡献以及联合国工作人员进行的紧张工作。

勒罗伊先生已经向安理会介绍了主要结果，我不打算再次重复说明。我只是想谈一个简单的概念。维持和平只是包括发展、保健和基础设施在内的非洲各种大问题中的一个问题。

我们小组发现，并且我也坚信，我们不能继续以双边方式处理非洲问题。看看经济层面、维持和平层面以及所有教育和保健问题，我们根本不能继续根据富国同非洲国家之间的个别关系，采取这种逐国处理的方法。如果我们检查经济层面，除非我们在更大范围内，把非洲国家作为一个区域和大陆整体同它们交往，否则我们找不到任何发展的前景。非洲内部贸易是微不足道的。非洲内部的基础设施是绝对不够的。

为了在该大陆的维持和平，绝对需要加强非洲的内部合作。

我请对世界未来承担如此巨大责任的安全理事会的全体成员，在其他大陆同非洲之间关系的这个更大范围内，考虑非洲的维持和平工作。显然，同维持和平密切相关的这个进程，将需要在非洲联盟当家作主和承担充分责任的基础上，进行长期的能力建设。在这一进程中，多边方法必须成为我们同非洲打交道的最高优先事项。这是起点，并且这是我们小组作出的结论。

我特别请求在世界经济、发展和维和方面负有最高责任的国家分析一下帮助非洲联盟和其他区域组织进行重大参与行动的必要性，以使非洲发展可行。这是我们需要遵循的方向。小组提出的提议旨在发展非洲联盟的能力并使其为非洲未来和平承担责任。

当然，我听见的反对意见是合乎逻辑并可以理解的。一些人说现有的非洲联盟组织不够强大，无法处理报告中提出的问题。我完全同意，但是我们面前的任务是赋予非洲联盟建立自己中长期力量的能力。在撰写报告的时候，没人认为今天一切便已就绪，可以充分并有效地部署维和行动。但是，如果我们现在还不开始，我们将永远无法实现我们的目标。

(以法语发言)

这就是我们小组得出的结论。我重复，安理会将审议所有技术方面和技术性提议，但是，必须在非洲全面发展计划的背景中看待报告，该计划旨在向非洲提供所有必须手段，使所有国家能够为促进该大陆的发展而采取一致集体行动。

(以英语发言)

这些是我们的结论。这是我们对今天讨论的贡献。我重复：让我们现在开始这项长期努力，同整个联合国系统密切合作，以协调非洲所有国家的努力，以便非洲能够作为一个团结的大洲采取行动，各国在该大陆的合作对建立一个更美好的未来必不可少。

主席(以英语发言)：我感谢普罗迪先生的发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

乔尔曼先生(土耳其)(以英语发言)：主席先生，首先请允许我赞扬你就联合国支助非洲联盟维和行动组织这次会议。这个问题在我们议程上现已有一段时间，今天的会议为我们提供了一个非常及时的机会，来审查迄今为止已采取的步骤并制定我们未来工作的方向。

在此方面，我谨特别赞扬秘书长在这个问题上发挥的领导作用，以及他为进一步加强联合国和非洲联盟(非盟)之间伙伴关系付出的专注努力。尤其是，他最近的报告(S/2009/470)载有关于在这个问题上向前迈进的宝贵评估和提议。

我感谢阿兰·勒罗伊副秘书长所做通报，并使我们的讨论关注正确的问题。我还感谢苏珊娜·马尔科拉副秘书长今天来到安理会会议厅内。

我也谨感谢罗马诺·普罗迪先生阁下今天通报情况，但更感谢他对审议这个问题做出的十分宝贵的贡献。事实上，正是他去年对联合国-非洲联盟小组的领导，还有小组报告中提出的想法(见S/2008/813)，为联合国在这一重要问题上采取行动铺平了道路。

最后但并非最不重要，我谨表示我们感谢非洲联盟代理常驻观察员泰特·安东尼奥先生参加今天的会议，并感谢他刚才给我们做了非常全面的通报。我们今天在讨论的实际上是一个对两个组织都至关重要的伙伴关系，并且我们高兴地看到非洲联盟以应有的专业水平和承诺来处理这个问题。

在过去一年左右的时间里，若干论坛在有兴趣各方参与下举行了关于与联合国维和体系有关的各种问题的热烈辩论。实际上，我们一直在为找到精简联合国维和机制的最佳方式和途径而集思广益，维和机制仍是维护国际和平与安全的一个必不可少的工具。

从所有这些讨论中浮现出的一个共同观点是，大力强调有必要加强所有利益相关方——尤其是联合

国和区域、次区域组织——之间的战略对话。人们一再强调，只有通过联合国与区域组织间建立新的战略伙伴关系，才能满足不断增长的全球维和需求。

这也是秘书处最近编写的“新视野”文件的主要宗旨之一。事实上，这是根据《联合国宪章》第八章，在《2005年世界首脑会议成果文件》(大会第60/1号决议)第170段中，以及在其他安全理事会各决议和声明中，我们集体做出的一个长期承诺。毕竟，毋庸置疑的是，区域组织在和平与安全中扮演的角色必不可少，而且是对联合国——尤其是安全理事会——的工作的补充。

在此方面，非盟是一个尤其重要的区域行动方，它为解决非洲大陆冲突做出的贡献对维护国际和平与安全的总体努力具有重要意义。事实上，鉴于我们在安理会内为帮助解决各种非洲冲突付出的时间和精力，显然非盟在许多至关重要的领域提供了非常需要的附加价值。

正是由于这个原因，特别是自通过第1809(2008)号决议以来，安理会一直在十分努力地为同非洲联盟建立一个更加有效的伙伴关系，这个伙伴关系会相互增强每一个组织的能力，并为实现和平与安全创造一股合力。我们的出发点一直而且仍然是，非盟在其维和行动中变得更加有效和重要，联合国和整个国际社会维持和平与安全的能力将变得更加强大。

在这个框架内，非洲联盟-联合国联合小组已提出许多有用的建议，今年3月在利比亚任主席领导下通过的主席声明(S/PRST/2009/3)首次提到了这些建议。在那里，我们不仅注意到这些新想法，还呼吁沿着这个方向采取进一步的联合行动，重点关注共同关心的问题。我们还呼吁秘书处同非盟委员会协调，制定一份关于帮助非盟进一步发展其军事、技术、后勤、行政管理和资金能力的建议清单。

这正是秘书长报告的内容。它进一步详细说明这些建议，并提出联合国能够援助非盟提高其部署和管理维和行动效力的实际方式。

在我们看来，我们可以并且应该在三个主要方面取得进一步进展，以便实现我们集体为我们自己确立的目标。它们是：在两组织之间建立政治和行动一级的战略伙伴关系，支持非洲联盟的机构能力建设，以及加强由非洲联盟牵头的经联合国授权的维和行动资金筹措的可预见性、可持续性和灵活性。简言之，我们支持秘书长在所有这三个方面的建议。我们认为，把这些建议付诸实践的时候到了。事实上，我们谈论的时间够长了。现在是采取行动的时候了。

在这方面，我们特别赞同秘书长关于有必要为由非盟牵头的和平支助行动建立一个可预见、可持续和灵活的筹资系统以及为能力建设制定一个含有一套短期和长期倡议的广泛路线图的想法。同样，我们非常欢迎关于建立一个联合国与非洲联盟联合工作队的想法，以便审查当前和长期的战略和行动问题，并以我们在索马里和达尔富尔的共同努力为基础开展一次总结经验教训活动。

正如我在发言开头时提到的那样，今天的会议为我们提供了一次宝贵的机会，以强调我们致力于建立与非洲联盟的战略伙伴关系和制定我们今后的工作方案。鉴于非洲联盟和平与安全理事会于10月15日发表声明，也呼吁加强联合国与非洲联盟在维和问题上的战略伙伴关系，我们今天的辩论具有更加实际的重要意义。因此，今天会议结束时将通过的主席声明草案将是安全理事会对这一呼吁的回应，也证明安全理事会有意促进我们的战略合作。

我们认为，两组织的比较优势及其目标的互补性使人对加强两机构之间战略关系的价值毫不怀疑。因此，我们全力支持摆在我们面前的主席声明草案，因为该草案明确强调了这一点。我们尤其要感谢乌干达代表团代表非洲联盟行事，在拟定这一文本时发挥了领导作用。

投资于非洲的维和能力意味着投资于这个伟大的大陆以及全世界的安全、稳定和未来。这是一项稳妥的投资，必将在非洲大陆充分发展自身能力和发挥自身潜力时带来回报。我们在这方面已经取得巨大成

就。现在是进一步增加势头和加倍努力以实现我们共同目标的时候了。

土耳其准备并愿意在这方面尽自己的一份力量。非洲联盟宣布土耳其为其三个战略伙伴之一，这显示土耳其与非洲各国之间的关系正在迅速发展，这使我们有充分的理由再接再厉。我们致力于这样做。

丘尔金先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：我们感谢勒罗伊先生介绍了秘书长关于支助经联合国授权的非洲联盟维和行动的报告(S/2009/470)。我们还高兴地再次欢迎普罗迪先生来到安全理事会。

今天的会议再次表明，安全理事会给予非洲特别关注，包括在涉及解决该大陆紧张局势时。

需要肯定，非洲联盟(非盟)和非洲各次区域组织近年来在解决该大陆问题方面变得越来越积极。我们欢迎并支持非洲联盟及其成员国决心承担在非洲预防冲突和开展维和活动的首要责任。

非洲维和人员在索马里和达尔富尔境内行动中发挥着至关重要的作用。非洲联盟的维和能力和资源无疑需要加强，包括借助国际社会的支持。这是联合国与非洲联盟合作的目标。在这方面，我们必须首先注重加强安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间以及秘书处与非盟委员会之间的联系。

除维和努力外，也需要对非盟在调解、预防性外交和建设和平等方面的能力建设给予必要关注。

我们欢迎秘书长注重进一步发展秘书处与非盟委员会之间的合作，包括通过设立和平与安全问题联合工作队，重组秘书处目前在亚的斯亚贝巴非洲联盟总部的存在，以及在报告中关于加强非盟机构能力的倡议等方法。

我们特别注意到秘书长对为非洲联盟维和行动提供联合国后勤和财政支助的现有途径的分析。在这方面，迄今积累的经验很少。只有一个，努力执行一揽子支助方案的例子，而且是非正规性的。此刻使这种努力成为更正规进程的一部分为时尚早。鉴于秘书

长正确地指出，通过本组织经常预算供资的联合国支助并不一贯确保非洲联盟维和行动部署的可持续性或可预见性，这一点尤其如此。

我们还赞同秘书长就以下事实得出的结论：为非洲联盟维和行动划拨足够资源的责任首先在于该区域组织成员国。我们欢迎非洲联盟关于增加其对其“和平基金”捐款的决定。我们认为，在非盟“和平基金”下建立一个灵活信托基金的想法值得进一步关注。我们还认为，联合国有关这样一项基金的作用应当是提供专家意见。

非洲联盟建立一个多层次集体安全架构来预防危机和及时应对危机仍然是一个优先事项。这一框架的一个重要组成部分必须是一个国际维和实体，即“非洲待命部队”国际社会正在积极参与该部队的组建。还有必要继续作出积极努力，以便加强该部队的机构和法律基础。

俄罗斯联邦正在参与制定和执行国际援助非洲方案，包括加强非洲联盟维和能力的方案。俄罗斯专门教育机构包括训练非洲维和行动参与者的方案。俄罗斯维和人员积极参加该大陆的几乎所有联合国维和行动。一支俄罗斯直升机部队被作为联合国索马里特派团的一部分加以部署。另一支直升机部队作为联合国中非共和国和乍得特派团的一部分已经开始活动。我们打算继续发展我们与非洲各国的多方面合作，以便维护该区域和平与稳定。

我们支持已在安理会成员中间散发的主席声明草案。

阿罗德先生 (法国) (以法语发言)：我当然要感谢勒罗伊先生介绍了秘书长的报告(S/2009/470)。我还要欢迎普罗迪主席与会。

我国代表团要赞同稍后将以欧洲联盟主席名义所作的发言。就我本人而言，我要强调以下几点。

第一，每个人都知道并且赞同我们今天的讨论所依据的考虑因素。维和行动近年来的增加提出一项重大挑战。联合国必须持续不断地采取行动，从而在实

地部署比十年前多八倍的蓝盔部队。为使本组织能够更好地克服这些挑战，今年早些时候，法国和联合王国开始思考如何使联合国维和行动现代化。

非洲在此进程中享有独特的地位。一方面，非洲接受维和人员数量最多，而另一方面，它在这些维和努力中承担的责任也在不断增加。非洲的这些努力是在联合国领导下进行的，因为联合国蓝盔部队目前有三分之一由非洲国家提供。非洲在这方面的努力还通过非洲联盟的工作来开展，包括逐步落实非洲和平与安全构架。

非洲加强预防危机和管理危机领域的这一努力，符合《联合国宪章》第八章的精神，因此应得到国际社会的充分支持。因为非洲联盟面对非洲独特的维和挑战，又因为非盟的机构能力才形成不久，因此更需要这方面的支持。

法国将同其他欧盟伙伴一样，在支持非洲区域和次区域组织维和方面充分发挥其作用。这种支持必须包括两方面，即能力建设与行动支助。

欧洲联盟已经为非洲联盟能力建设制订了一项行动计划。特别是“加强非洲维和能力项目”方案，其目的在于帮助非洲联盟到 2010 年建立非洲待命部队。法国还通过各种培训活动促进非洲的能力建设，以期建设非洲区域、次区域和国家维和能力。

法国及其欧洲联盟伙伴也支持各非洲组织所开展的行动。这种支持众所周知，但我今天要强调的是，支持形式越来越多样。我们认为，非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)就是一个明显例子：法国帮助布隆迪特遣队完成筹备和部署工作；欧洲联盟的海军行动“阿塔兰特行动”有助于保障非索特派团供给线的安全；欧洲国家属于非索特派团主要财政支助者之列；9 月中旬袭击期间，法国为非索特派团提供了医疗支助。

正如秘书长报告所显示的那样，应当维持和加强对非洲维和的国际支持。联合国在这方面有用武之地。法国赞同秘书长的意见，即，我们的目标应该是

在充分尊重《联合国宪章》的前提下，让非洲联盟自己当家作主，运用其维和手段。在这方面，我要特别强调宪章关于安全理事会肩负维持国际和平与安全首要责任的第二十四条和关于区域组织作用的第八章。

根据这些原则，我们赞同，加强非洲联盟同联合国战略伙伴关系具有重要意义。在这方面，我们感谢秘书长评价了资助非洲联盟维和行动的各种可能方式。事实上，我们在建设非洲能力的同时，必须改善为这些行动筹措资金的办法。

在这方面，我们必须从先前为达尔富尔及近来为索马里建立支助模式中汲取经验教训。这两次行动都是非比寻常的情况，既有财政原因，即当下金融危机和联合国的需要大幅度增长；又有管理方面的原因。每个组织，首先是联合国，对解决自身行动的资金筹措负有首要责任。

这就是为什么联合国以分摊费用方式筹措资金的做法，导致我们所认为的相当严重的政治、法律和财政问题。现在有其他现实而有效的方式，必须采用这些方式。在这方面，欧洲联盟发挥了先锋作用，于 2004 年建立“非洲和平融资机制”而且自那时以来已为该机制拨款 7.4 亿欧元。我们欢迎秘书长提出的想法，即如何为非洲联盟激励潜在捐助者和协调其程序，特别是帮助非洲联盟建立一个信托基金。

最后，我们认识到，使非洲联盟能得益于联合国机构经验具有重要意义，也就是说，使非盟总部在规划、部署、支持和管理维和行动的能力方面受益。但在提高非洲国家作为部队派遣国的能力问题上，我们当然决不可忘记非洲国家自己的责任。

因此，请允许我最后强调，建设非洲维和能力不仅仅是联合国的事，也是非洲和非洲所有国际伙伴的事。法国是其中一员，将继续致力于实现这一目标。

刘振民先生(中国)：主席先生，中国代表团感谢你召集今天的辩论会。我要欢迎潘基文秘书长提交的关于“支助经联合国授权的非洲联盟维和行动”的报

告(S/2009/470)。我要感谢乐罗伊副秘书长所作的介绍,我也要感谢安东尼奥先生和普罗迪先生的通报。

当前,非洲大陆的和平与安全形势在逐步改善,但仍有一些地区冲突制约着非洲更快的发展。维护非洲的和平与安全仍是国际社会面临的现实而紧迫的挑战之一。非洲没有和平与稳定,就不可能有可持续发展;没有非洲的和平与稳定,就没有世界的持久和平与繁荣。

推动非洲实现全面和平,离不开国际社会的共同努力。近年来,联合国对非洲和平与安全问题的关注和投入不断提升。安理会议题 60%与非洲有关,安理会授权部署的联合国维和行动有近一半在非洲。

我们高兴地看到,非洲联盟近年来以对本地区和平与安全的高度政治责任感积极投身解决非洲热点和难点问题的外交斡旋与维和行动。非盟在维护非洲和平与稳定,解决非洲冲突方面,发挥着越来越重要的作用,也为联合国更有效地介入非洲热点问题发挥着桥梁与纽带作用。但非盟维和行动在筹集资金和能力建设等方面的瓶颈也在显现,亟需得到包括联合国在内的国际社会各方的支持与帮助。

我们支持联合国与非盟在维护非洲和平与安全领域建立战略伙伴关系,支持联合国向非盟维和行动提供切实帮助。联合国的帮助,为非盟更好地应对苏丹达尔富尔、索马里等问题发挥了重要作用。这也是安理会在维护世界和平与安全领域发挥作用的具体体现。今后,安理会应进一步同非盟和平与安全理事会加强沟通,协助非盟不断增强集体应对非洲挑战的能力。联合国秘书处与非盟委员会也应不断加强合作。

关于秘书长报告提及的建立联合国与非盟和平与安全联合工作组的建议,我们认为总体上是可行的。但如何落实,还有待双方进一步协商。

我们主张联合国应协助非盟维和行动获得可靠的筹资途径。当前,经联合国授权的非盟维和行动的财政状况紧张,使核定的维和兵力迟迟难以部署到

位、各类保障手段低于预定的目标,使派遣国的维和士兵在履行职责过程面临各种困难。

由于种种因素的制约,可预测、可持续和灵活的维和筹资机制迄未建立。这是十分令人遗憾的。我们主张有关各方积极研究秘书长报告中涉及的五种筹资机制,尽快确定公平、平衡、有效的筹资、筹款机制,确保能够充分利用包括联合国支助在内的各方资源。

我们支持加强维和行动的机构能力建设。除资金缺乏外,管理、战略规划等机构能力缺乏是非盟维和行动面临的另一重大挑战。我们呼吁将能力建设摆在联合国与非盟合作的突出位置。联合国应通过人员培训、信息共享、经验交流等方式,加强与非盟的合作,加快落实联合国与非盟能力建设 10 年方案。我们支持联合国通过秘书长报告提及的若干短期、中期和长期的举措,帮助非盟解决在后勤、人力资源等领域面临的问题。同时,非盟也应制定一项长期的全面能力建设计划。

当前,中国与非洲的新型战略伙伴关系在持续、稳定、快速发展。中国一贯重视和支持非盟在非洲和平与安全领域发挥更大作用。近年来,我们通过双边和多边渠道向非洲各类维和行动提供了不同形式的援助。中非合作论坛第四届部长级会议将于 11 月上旬在埃及的沙姆沙伊赫召开。我们相信这次会议将进一步推动中国与非洲在各领域的务实合作。今后,中国将继续向非盟和非洲国家提供力所能及的帮助,继续支持联合国与非盟不断加强全面合作。

最后,我要感谢乌干达等非洲国家就今天讨论的议题起草了安理会主席声明。中国支持安理会通过这个声明,以向国际社会表明安理会支持经联合国授权的非盟维和行动的政治意愿。

卡凡多先生(布基纳法索)(以法语发言):首先,我要感谢安理会组织本次辩论会审议秘书长的报告(S/2009/470)。报告评估了非洲联盟-联合国小组就支持经联合国授权、由区域组织、特别是非洲联盟牵

头的维和行动的方式所提出的建议。我还要感谢阿兰·勒罗伊副秘书长以及非洲联盟代理常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生和罗马诺·普罗迪先生的重要发言。

在安全理事会就非洲联盟-联合国小组 2008 年 12 月提交的报告(A/63/666-S/2008/813)进行磋商后,我们饶有兴趣地等待着秘书长的报告。因此,我们一定得衷心感谢他提交报告。

我们还愿重申,我们赞赏该小组及时提出建议。这大大促进了共同努力提高非洲联盟的能力,以应对非洲面临的挑战以及共同努力调集更多国际社会的支持,特别是旨在增进为经联合国授权的非洲联盟维和行动筹措资金的可预测性、可持续性和灵活性。

这一点尤为重要,因为尽管次区域和区域组织特别是非洲联盟一再表明善意,但它们在支持费用越来越高的长期维和行动或是越来越复杂的危机局势方面遇到客观困难。最异乎寻常和最迫切的这种例子就是索马里的情况。由于支持非洲联盟承诺的财政援助不够,那里的冲突只是不断恶化。问题的症结是明确的:缺乏有保障而又灵活地筹资的方式,而且机构能力有限。我们现在需要找到解决这些难题的最佳办法,这些难题肯定不是无法解决的。

既然报告讨论的是联合国授权的任务问题,我们认为,要找的最理想解决办法就是,联合国与非洲联盟之间建立合作,或者再好一点,在《宪章》第八章基础上建立开放的伙伴关系。冲突与和平威胁的复杂性要求本组织、特别是安全理事会在真正政治意愿的基础上,拿出集体对策,支持非洲联盟的努力。

坦率地说,在喜欢忆及其作为国际和平与安全堡垒负有主要责任的安理会内发表了所有这些表明信念的声明和作出所有这些承诺之后,现在是采取行动的时候了。因此,在秘书长作出评估之后,我国代表团要强调以下任务的重要性。

一是必需通过安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间以及联合国秘书处与非洲联盟委员会

之间的可靠安排,加强联合国与非洲联盟的战略关系并为其制定共同的战略愿景,以便在预防和处理冲突方面以及双方共同关心的问题上加强协调和提高效率。

必须保持和加强两组织的伙伴关系,从而加强非洲联盟的人力资源。在这方面,我们支持成立联合国-非洲联盟和平与安全联合小组,其任务是审查目前和长远的战略和业务问题。

关于提高维和活动筹资的可预测性、可持续性和灵活性问题,我们需要为联合国授权的非洲联盟维和行动建立适当筹资机制,其最终目的在于创建非洲联盟的常备维和能力并为非洲联盟的任务提供业务资源。

非洲联盟必须继续做出内部努力,建立自己的后勤能力。我们必须想法设法加强非洲联盟维和方面的机构和业务能力,提供一切必要的支持,建立非洲的和平与安全架构并建立一支应急常备部队。

我们在确认维持和平活动重要性的同时,还应该特别重视开展预防和调解努力,在这方面利用区域和次区域组织的相对优势。我们鼓励联合国继续支持非洲联盟的能力建设十年方案。我们欢迎联合国许多部门与非洲联盟一道在选举、调解、解决冲突以及维和行动规划与执行方面开展的能力建设活动。这方面的努力必须继续下去。我们感兴趣地期待今年晚些时候将就该十年方案提出的评估意见。我们也必须重视所有帮助非洲联盟进行机构能力和后勤能力建设的国际伙伴之间的密切合作。

就筹资资金这个具体问题而言,安全理事会本身在第 1809(2009)号决议中即确认,缺乏可预测、可持续和灵活的资源,限制了非洲联盟的行动能力。尽管自愿捐助的确有助于非洲联盟维持和平行动的部署和执行,但是,正如在座的许多人所提到的那样,联合国苏丹特派团或非洲联盟驻索马里特派团的经验教训突出说明,自愿捐助不足以应付大规模维持和平行动的所有需求。考虑到这一点,同时也鉴于非洲联

盟在承担非洲大陆维持和平行动的资金和后勤责任方面面临种种困难，我国代表团重申支持非洲联盟-联合国小组的建议以及秘书长的评估意见，即重新调整联合国的摊款，以资助经联合国授权的非洲联盟维持和平行动。

记得在今年 8 月，非洲联盟决定将其经常预算的 12% 用于资助非洲联盟和平基金。我们赞扬这项决定，它反映了非洲大陆力求找到办法以解决如何承担维和行动责任这一棘手问题的愿望和政治决心。尽管作出了这一非常重要的决定，但各伙伴和捐助方显然有必要继续为非洲联盟的努力提供支持。

各区域组织，尤其是非洲联盟，当然还有安全理事会，都不能逃避依照《联合国宪章》有关规定所担负的维持和平责任。鉴于各种冲突以及各项维和任务更加复杂，而且援助要求不断增多，它们必须协同努力，并订立和加强其协作与行动框架。

我们要再次表示感谢高级别小组主席罗马诺·普罗迪先生以及该小组全体成员所作的宝贵贡献。我们欢迎秘书长就他们的建议所作的建设性评估。

最后，我们要感谢乌干达代表团为推动在本次会议的最后通过一项主席声明而作的努力。我们当然支持该草案。

帕勒姆先生 (联合王国) (以英语发言)：主席先生，我感谢副秘书长勒罗伊所作的介绍，并表示欢迎副秘书长马尔科拉前来出席这次辩论。我们也感谢安东尼奥先生代表非洲联盟所作的发言，同时还要感谢普罗迪教授所作的发言以及他所领导的联合国-非洲联盟小组所做的工作。

联合国为非洲联盟(非盟)根据其授权开展的维和行动提供支助的问题十分重要。联合王国欢迎有机会在安理会这里就这个问题进行辩论。

维和行动在维护国际和平与安全方面起着至关重要的作用。近年来，我们看到这方面挑战的规模出现扩大，复杂性也出现加大。联合王国支持目前正在

为制订更有效的战略性办法以处理维和问题而开展的努力。鉴于我们在维持和平以及预防冲突、建设和平与调解方面所面临挑战的广泛性，区域和次区域组织的作用越来越重要。因此，我们欢迎按照第 1809(2009) 号决议中所述的那样，加强联合国与各区域和次区域组织，尤其是与非洲联盟的关系。

自大约 18 个月前通过该项决议以来，各方就加强这一关系的不同途径进行过许多讨论。我们也看到各种具体事例，它们体现了联合国对非洲联盟的具体支持，尤其是对非洲联盟驻索马里特派团的支持。安理会在 3 月份就普罗迪先生主持的小组提出的报告(S/2008/813)进行了辩论，该报告非常有助于我们今天的辩论。

秘书长的报告(S/2009/470)是这方面工作的一个最新步骤。其中就两个机构可如何继续发展彼此间战略与行动关系提出了一些有益的看法。秘书长在报告中指出，在关键的管理、支助和战略规划职能方面缺乏足够的机构能力，是非洲联盟面临的一项重大挑战。我们欢迎他提出的关于帮助非洲联盟进行能力建设的建议，尤其是他关于能力建设路线图的建议。这应该构成更广泛的非洲联盟 2009-2012 年战略计划的一部分，从而增强非洲的自主权和责任，确保与非洲的总体发展努力相配合。

建立非洲联盟的管理能力，包括资源管理能力，对于应对眼前和未来的维和要求以及建立非洲联盟与捐助方之间更有效的关系来说，极其重要。我们也有必要使捐助方统一报告要求。

联合王国通过双边渠道以及通过国际伙伴，为发展非洲联盟的维持和平能力提供了支助，其中包括为非洲待命部队、区域培训中心和非洲联盟各政治事务处提供的支助。此外，正如阿罗德大使告诉我们的那样，欧洲联盟作为非洲联盟的主要筹资伙伴，正通过非洲和平融资机制为非洲联盟的能力建设提供大量额外支助，支助总额达 3 亿欧元，其中联合王国提供了 4 500 万欧元。我们确认必须努力提高为联合国授

权、非盟牵头的行动所提供资金的长期可预测性、持续性和灵活性。

秘书长在报告中突出强调了一系列可能的选择办法。在目前阶段，我们不想排除其中任何一项办法。在现有的非洲联盟和平基金内设立一个灵活的常设维和基金的建议有可能导致为非盟的行动和长期需要迅速提供资金。

我们欢迎秘书长打算设立一个和平与安全联合工作组，负责审查眼前以及长远的战略及行动方面的问题。我们也欢迎关于发展联合国秘书处与非洲联盟委员会之间互动关系的其他建议。我们期待安理会就这些问题开展进一步讨论。

我们仍然致力于继续帮助发展非洲联盟在非洲维护和平与安全的能力。

达巴希先生 (阿拉伯利比亚民众国) (以阿拉伯语发言)：首先，我要欢迎罗马诺·普罗迪先生，并感谢他今天与会。我们还要感谢他和他所领导的小组为编写该小组的报告(S/2008/813)和草拟其中的建议而做的值得赞扬的努力。他们所作的努力导致我们举行了若干次会议，包括今天的会议。我们也要感谢副秘书长勒罗伊介绍了今天摆在我们面前的秘书长报告(S/2009/470)，感谢他和秘书处的同事为编写该报告和草拟其中所载的评估意见而作的努力。

两年多以前，安全理事会开始认真考虑联合国和非洲联盟(非盟)如何能够找到为非盟维和行动提供可预测、有保障和可持续的资金的办法。联合国和非洲联盟为研究这一问题设立了一个由意大利前总理罗马诺·普罗迪先生为首的联合小组。在经过深入和详尽的研究后，该小组于2008年12月31日发表了报告(见S/2008/813)，提出了若干切实可行的建议，旨在通过在六个月的时间内利用联合国经常预算，将非洲联盟索马里特派团(非索特派团)变成一个联合国维和行动。

2009年3月18日，在利比亚担任主席期间，安全理事会在主席声明(S/PRST/2009/3)中，要求秘书

长提交一份报告，说明采取何种切实可行的方式向非洲联盟提供支助，并在报告中详细评估非洲联盟-联合国联合小组报告所载各项建议。非洲联盟和平与安全理事会在2009年3月31日的公报中指出，小组的报告构成了致力于加强非洲联盟应对非洲大陆在和平与安全方面所面临挑战努力的重要一步。该理事会还强调，必须继续努力为资助非盟维和行动找到可预测、可持续和灵活的办法。秘书长在摆在我们面前的报告(S/2009/470)中指出，非洲联盟委员会在与秘书处的磋商中一再强调了这项需要。

显然，一直在努力支持非洲联盟建设其自身的能力。我们赞赏这一努力，但还需要作出持续的评估。我们仍然没有解决为非洲的维持和平找到可持续、可预测和灵活的供资办法的这一主要问题。通过自愿捐款无法解决这一问题，除非有能力的国家承诺向非盟和平基金具体捐款若干年。但是，我们怀疑会有这种情况，因此，我们仍然认为，从联合国经常预算拿出资金仍是最好的办法，至少在非索特派团问题上是这样。我们认为，尽快向联合国特派团过渡，对于恢复索马里以及整个非洲之角的和平与稳定来说至关重要。

尽管这里有人可能会说，利比亚代表团的要求过于激进，但现实情况恰恰相反。我们强调非洲的需求和需要是基于以下理由。

第一，加快恢复索马里的和平与安全对于恢复非洲之角的稳定以及增进联合国和非洲联盟之间的公信力以及战略伙伴关系都至关重要。

第二，联合国将大量资金花在对国际和平与安全以及对平民生命的威胁少于索马里的威胁的那些地区的维和行动上。不能以不同的方式对待索马里。

第三，一些反对在索马里使用联合国经常预算的国家每年将数亿美元花在它们在索马里沿岸的存在上。如果将这些资源花在资助和发展非索特派团上，使之能够符合联合国的标准和达到授权的编制，索马里政府就可将其权力扩大到整个国家，同时，导

致外国海军存在的索马里沿岸的海盗现象就不会存在了。

非洲联盟在有限的的能力范围内，正在尝试通过其和平基金满足维和行动的需要。和平基金获得了非盟经常预算的 6%。2009 年 8 月 31 日，非盟在的黎波里举行的关于审议和解决非洲冲突以及促进可持续和平的特别会议上，决定将这一比例增加到 12%。我们希望能够扩大该基金的捐助基础，并且希望有能力这样做的国家向基金慷慨捐助，直至安全理事会能够就如何为非盟维和行动供资找到可预测和可持续的资金来源达成共识，使这些维和行动能够达到联合国的标准和达到授权的编制。

我们赞赏联合国加强非盟能力的努力。我们还赞赏联合国和捐助方为非索特派团提供的支助，我们希望在非索特派团变成联合国特派团之前，这种支助能够继续下去。

我们一定不能忘记，维护国际和平与安全的责任首先是在安全理事会。非洲联盟的活动的目的是支持《联合国宪章》第八章授予安全理事会的作用。因此，促进合作伙伴关系和负起对非洲联盟维和行动的责任是《宪章》赋予的义务，安理会必须毫不犹豫地履行这些义务。

乌尔维纳先生 (哥斯达黎加) (以西班牙语发言)：我首先感谢副秘书长勒罗伊今天上午的通报和安东尼奥先生的发言。我欢迎普罗迪先生与会，并再次感谢他作为非洲联盟-联合国小组主席所做的工作。

哥斯达黎加确信，联合国与区域和次区域组织合作的新时代已经来临。这种合作再也不是一种渴望，更不是一种要求；由于危机的数量之多，性质之严重，它已成为一种需要，因此必须群策群力应对这些危机。

近年来，安全理事会更加重视联合国与区域组织的合作，特别是与非洲联盟的合作。然而，两个组织之间的对话仍有待加强。普罗迪报告(S/2008/813)和我们今天正在讨论的秘书长报告(S/2009/470)都证

明了这一点。哥斯达黎加理解安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的合作的范围；然而，我们认为这种合作的核心事项必须超越维和行动筹资问题。

在维护非洲的和平与安全方面，我们都知道存在不足之处。参与者之间的敌对行动——有时是暴力的，有时是隐藏的——是长久存在的，消耗了建设和平任务所需的资源。然而，这正是展示成熟性和能力的机会。此外，存在着必须加强的其它广泛合作领域，诸如在预防冲突、预警及调解等问题上。肯尼亚和马达加斯加及几内亚当前的局势，是可能做的事情的例子，也清楚显示了加强合作何等必要。在重建友好关系和共同努力的进程的此阶段，有效的战略结盟的关键似乎是现两个组织之间更及时更深入的互动。

应该审查安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的正式联系。让我们回顾，由于程序问题，没有举行本年度的两会会议。这些会议的形式似乎也不是最合适的。由于这两个机构的规模，会议运作不是很理想。有必要进行更多的实质性准备，其中必须包括特使、联合调解员和其他直接在共同议程的主要形势下开展工作的高级官员的准备。

在联合国秘书处和非洲联盟委员会一级，我们支持秘书长旨在建立一个就共同关心的问题正式磋商的机制的建议，以及在副秘书长和非洲联盟专员一级建立一个小组的建议。

自本组织成立以来，《宪章》第八章就一直承认区域组织在维护国际和平与安全方面的作用。由于其明显的相对优势，区域组织可以更好地在危机时刻采取行动。非洲联盟已经多次这样做，包括最近在索马里和达尔富尔这样做。

然而，除了仅仅对危机做出回应外，区域组织对国际和平与安全做出的最重要的贡献，是它们作为集体安全机制的作用。在 2008 年 11 月 19 日安理会主席声明(S/PRST/2008/43)中，安全理事会强调了集体安全、裁军及各国人民的发展之间的关系。区域组织

的首要职能，是向其成员提供真正的安全保障，使其得以把资源用于发展，而不是把资源转移用于军备竞赛。

这个问题在非洲特别相关，在那里在武器上花费的每一分钱，都可以更好地用于他们人民的教育、医疗保健或促进经济和社会发展的其他领域。非洲联盟必须加大努力，大力推动非洲大陆的集体安全。乍得与苏丹、吉布提与厄立特里亚以及埃塞俄比亚与厄立特里亚之间的局势，要求非洲联盟做出进一步努力，在维护和平与安全上取得更多效力。也存在着加强非洲联盟对非洲国家的经济和社会领域发展的承诺的机会。

最后，我向乌干达代表团表示感谢，感谢其草拟了主席声明，我们将在本次辩论结束时通过这项声明。我国完全支持这一声明。

赖斯女士 (美利坚合众国) (以英语发言)：我要感谢勒罗伊副秘书长今天所做的通报，感谢马尔科拉副秘书长出席会议，感谢安东尼奥先生提出非洲联盟的看法。我们也感谢普罗迪先生今天出席会议。

我要花一点时间向以资源、警察及军队支持维和行动的许多非洲国家致敬。这些贡献在整个非洲大陆和世界各地挽救了生命。我们今天在这里通过深化非洲联盟(非盟)与联合国的伙伴关系，促进这一重要工作。我们赞赏普罗迪先生、非盟-联合国小组及秘书长列出推动这一重要的合作伙伴关系可能采取的步骤，并对它们进行了仔细分析。

美国全力支持加强安全理事会与非洲联盟和平与安理会之间的战略关系，支持联合国秘书处与非盟委员会之间更系统的协调。我们也欢迎非洲联盟重视与联合国和国际伙伴合作制定长期、全面的能力建设路线图。我们将继续支持旨在加强非盟秘书处规划、管理及维持和平行动的能力的努力。我们致力于帮助所有非洲国家的能力建设，以通过调解、危机管理、冲突后重建及在民用机构和民间社会之内发展预防冲突的能力来确保和平。

美国赞扬非洲国家对和平与安全的贡献。目前，超过百分之七十的联合国军事人员部署在非洲特派团。我们注意到，非洲国家为联合国在非洲大陆特派团部队提供了大约 43% 的人员，我们感谢在索马里部署了 5 100 多非盟人员，感谢非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动正在共同完成重要工作。

正如奥巴马总统上个月在与主要部队和警察派遣国会见时强调的那样，美国为加强整个非洲大陆和世界各地的维和行动正在尽自己应尽的努力。我们正与主要部队和警察派遣国及其他维持和平伙伴进行比以往更密切和频繁的磋商。我们正在寻求与维和特派团的能力和资源相适应的任务。我们正在加紧努力调解冲突和恢复岌岌可危的和平进程。我们正在帮助联合国调动关键资产，包括医疗、工程及运输部队，并把更多注意力集中到建设和平活动上，以便在维和人员完成任务时，各国政府能够让他们以负责任的方式撤离。

在此整个过程中，我们认识到，需要为非洲联盟维和行动保证有保障和稳定的供资。美国一直并将继续是非洲维和行动及训练和装备活动的主要双边捐助国。我们支持使用多方捐助者信托基金。我们还在特殊情况下，支持分摊会费来支助非洲联盟索马里特派团。但是，我们必须强调，这一决定只有在索马里的独特情况下可能做出，美国无法作出支持未来这种安排的广泛承诺。

为了明确显示我们的目标的严肃性，我将只提及自我们今年 3 月上一次讨论这一问题以来我们在非洲维持和平的一些投资。

通过非洲应急行动和训练援助方案，美国训练了来自非洲 15 个国家的逾 28 个营，并训练 23 000 多名维和人员为部署作好准备。我们为非洲的部队派遣国提供了重要的成套装备，包括为非索特派团布隆迪营和乌干达营提供了价值近 2 000 万美元的成套装备，并为急需的 72 辆装甲车提供了另外 2 000 万美元。美国政府还训练、装备并空投了将在达尔富尔服

役的若干营。我们继续支持为非洲联盟战略规划管理股以及西非经共体总部配置和平与安全顾问。

这些捐助表明，我国致力于加强非洲联盟的维和能力，但我们认识到仍有更多工作要做。挑战是巨大的，因此，我们鼓励其它捐助方通过双边、多边捐助信托基金或其它机制，为非洲维和工作提供财政支助。

我们认真注意到，秘书长呼吁捐助方进行更密切的协调，并且统一行政报告和财务要求。

提高非洲维和的效率和效力符合所有国家的利益。我们认为，通过非洲各国与国际社会，包括与联合国之间的协调努力，我们能够取得切实进展。美国依然坚定不移地致力于加强非洲和世界各地的维和人员。我们高兴地支持今天将发表的主席声明。

鲁贡达先生 (乌干达) (以英语发言)：主席先生，感谢你组织此次重要的辩论会。我也要感谢阿兰·勒罗伊副秘书长介绍秘书长的报告(S/2009/470)。我感谢苏珊娜·马尔科拉副秘书长与会。也请允许我感谢非洲联盟代表泰特·安东尼奥的发言，并感谢罗马诺·普罗迪先生阁下的睿智之言和在需要建立非洲联盟与联合国战略关系问题上的有力领导。

本次辩论会使安理会和联合国其它会员国又一次有机会重点关注非洲和平与安全这个总体问题和支持联合国授权的非洲联盟维和行动这个具体问题。

我们赞扬普罗迪先生领导的小组提交了报告(S/2008/813)。这份报告就如何进一步加强非洲联盟与联合国的战略关系提出了许多重要建议。报告对加强非洲联盟开展维和行动能力的总体努力是一个重要贡献。

我们要忆及，在关于普罗迪报告的辩论会(见S/PV. 6092 和 6092(复会一))之后，安全理事会要求秘书长提交一份对普罗迪报告所载建议的评估报告。我们相信，秘书长已对小组的各项建议作出合理评估，为安理会提供了推动这一进程的坚实基础。

安全理事会负有维护国际和平与安全的主要职责。然而，维和正日益成为一项共同责任，联合国、区域和次区域组织以及广大国际社会在其中都要发挥重要作用。非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)是联合国与非洲联盟协作的好例子。

非洲联盟显示了其非洲预防、调解以及解决冲突的决心。它正在努力建立一个全面的和平与安全架构，包括非洲待命部队和预警系统。非洲联盟也强调，其成员国必须坚持宪政、民主治理及法治。

非洲联盟及其次区域组织，如东非共同体、西非国家经济共同体(西非经共体)、政府间发展管理局(伊加特)，以及南部非洲发展共同体(南共体)，都发挥了重要的能力，这体现在它们应对不同国家的冲突局势。非盟成员国在力所能及的范围内派遣部队、提供后勤、领导和资金，从而体现了非洲当家作主的精神。

乌干达欢迎继续努力加强联合国与非洲联盟之间的合作。我们赞扬秘书长及其工作人员以及非洲联盟委员会主席作出努力，以促进非洲联盟与联合国之间更牢固的关系。我们坚信，建立更具战略性和更有效的关系，在我们促进和平、稳定与发展的集体努力中将是互利的。我国代表团要着重谈谈我们认为对这一战略伙伴关系取得成功至关重要的三个基本要素。

第一，在非洲联盟部署维和行动时，它是在为维护国际和平与安全作贡献。非盟具有地理上邻近的优势和迅速动员并作出反应的能力。但是，非洲联盟往往缺乏这样做的财政资源。安全理事会在其第1809(2008)号决议中确认，在区域组织根据联合国授权开展维和行动时，需要加强为其提供的资金的可预测性、可持续性以及灵活性。

非洲联盟期望，安全理事会这次将在这方面作出坚定承诺。非洲联盟-联合国小组提出了一项明确建议，即考虑根据个案情况，在为期六个月时间内使

用摊款资助具体维和行动，以便利过渡为联合国特派团。秘书长在其报告中对这项建议作出了积极评估。

该小组和秘书长都承认，自愿捐助不仅缺乏可预测性，而且也没有可持续性。2009年4月对非索特派团作出了超过2.3亿美元的认捐，但迄今为止只支付了一小部分已确认的认捐款，这一例子就是明证。然而，非索特派团代表区域和国际社会驻扎在索马里，冒着巨大风险而且有时要献出自己的生命。因此，授权为非索特派团提供一揽子支助计划是值得欢迎的重要贡献。

在就为经安全理事会授权的非洲联盟维和行动提供资金这个重要问题进行数月讨论后，安理会仅仅表示将继续审议所有备选方案是不够的。重要的是要认识到，世界任何地方联合国维和能力不起作用，将大大损害联合国在人民眼中的信誉。

第二，必需进一步增强安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会之间在预防冲突、调解、维持和平与建设和平方面的关系。我们还要求促进联合国同非洲联盟委员会之间就双方关心的事项进行定期交往、协调与磋商。

第三，必需提高非洲联盟的机构能力，以确保维和行动的有效规划、管理与部署。我们鼓励非洲联盟委员会，在同联合国和其他国际伙伴协商的情况下，拟订一个长期、全面的能力建设框架。

请允许我重申，维持和平是联合国和区域组织在维护国际和平与安全中可利用的一个基本和不可或缺的工具。通过联合国同非洲联盟之间更加密切的合作与协调，其效力将进一步得到提高。因此，乌干达认为，本次辩论是一个进程的一部分。在该进程中，为了更好地支助和方便非盟的维和行动，将采取行动和作出决定。

安理会采取果断行动并保证以切实方法有效支助非洲联盟执行联合国授权的维和行动，现在该是时候了。我谨再次赞扬非盟-联合国小组和秘书长提出

他们的报告，并且我最后要感谢所有代表团对我们作为审议结果的主席声明草案作出贡献。

迈尔-哈廷先生 (奥地利) (以英语发言)：我们感谢副秘书长阿兰·勒罗伊、泰特·安东尼奥大使和罗马诺·普罗迪主席在我们今天辩论中作了重要发言。我也谨感谢副秘书长马尔科拉今天光临。

我要同其他人一样感谢秘书长提出关于支助联合国授权的非洲联盟维和行动的报告(S/2009/470)。奥地利充分支持瑞典代表将在本次会议晚些时候以欧洲联盟名义所作的发言。

自今年早些时候以来，安全理事会一直在审视联合国维和工作的主要问题。安理会这样做是为了顺应更多对更复杂的维和活动的需求以及随后为成功执行这些活动需要采取的新方法。秘书长的报告是非洲联盟-联合国小组工作(见S/2008/813)的后续行动，为我们讨论这个非常切合时宜的问题再次作出重要贡献。它正确地注重于同联合国与非盟之间密切合作特别相关的一些领域。

联合国同区域组织之间在维和方面的战略伙伴关系，对于国际和平与安全非常重要。在这方面，联合国同包括各区域经济共同体在内的非洲联盟之间的密切合作与协调，对于非洲大陆冲突的解决、预防、早期预警和协调，是极端重要的。奥地利非常欢迎非洲联盟在这方面发挥越来越重要的作用。

如果非洲联盟要在维护非洲的和平与安全方面发挥更重要的作用，提高非洲联盟在维和行动中的机构能力至关重要。秘书长就如何解决这个问题提出了几项建议，包括非洲联盟在联合国和其他有关伙伴的支助下，制定一项全面的能力建设计划和路线图。奥地利欢迎这项建议，并认为落实这项建议必需考虑到当前在欧盟和其他国际行动者支助下的能力建设努力，以便确保非洲自主性和所有相关活动和行动者之间的密切协调。

在这方面，我们也谨赞扬目前的非洲联盟委员会对提高非洲各种能力的领导，并请非洲联盟全体会员

国充分支持这些努力。我们希望，在不久将来就会作出重要和大胆的决定。

我们认为，非洲联盟、联合国和欧洲联盟之间的伙伴关系，极其有利于非洲大陆的危机管理。非洲和平融资机制以及这3个组织之间在具体维和局势方面的密切协调与合作——就象我们在乍得共和国和中非共和国从欧洲联盟军事行动向联合国中非共和国和乍得特派团过渡中经历的那样——表明这种三角伙伴关系对所有人都有利。

秘书长在报告中还概述了支持非盟在联合国授权下领导的维和特派团可能采用的方法。正如我在先前讨论这一事项时所指出的那样，奥地利热烈欢迎非洲联盟在非洲的冲突预防和解决冲突方面发挥更大的作用。因此，我们认为，秘书长报告中阐述的旨在支持非洲联盟在联合国授权下领导维和特派团的所有方案——我强调所有方案——都应当进一步认真地作实质性的审议。我非常仔细地听取了我的同事、乌干达常驻代表刚才有关这个议题的发言。

为非洲联盟的不同支助活动建立充分问责机制的问题，也至关重要。我们赞同秘书长的评估意见，即捐助者和所有其他利益攸关者应当协调它们各自的报告和问责标准，以减轻无数现有的要求加强给非洲联盟的负担。

奥地利认为，如何利用所吸取的经验教训，对于各组织之间今后的合作极具相关性，并将使它们能够确定甚至进一步改善其合作的措施。我们欢迎有关编写这些教训的想法，而且我们认为，所有伙伴都应当参与这项工作，以便从它们各自的相对优势和洞察力得益。

奥地利相信，在我们前进的道路上，尊重国际法和人权——特别是武装冲突中妇女与儿童的权利——以及对平民的保护等贯穿各领域的重要问题，应当成为我们方法的组成部分。我们进一步认为，至关重要的是考虑到部队和警察派遣国的观点和关切问题。

最后，请允许我表示，我国代表团充分支持主席声明草案，并感谢乌干达起草该声明并领导谈判取得圆满成功。

维洛维奇先生 (克罗地亚) (以英语发言)：首先，请允许我感谢副秘书长阿兰·勒罗伊的宝贵发言，并感谢副秘书长苏珊娜·马尔科拉出席我们今天的会议。我谨特别感谢罗马诺·普罗迪先生的发言和他所作的一切努力，并感谢泰特·安东尼奥先生对我们今天工作的贡献。

克罗地亚充分支持瑞典代表今天早些时候以欧洲联盟名义所作的发言。

我们非常感兴趣地阅读了秘书长关于向非洲联盟执行联合国授权的维和行动提供有效支助的切实方法的报告(S/2009/470)，包括他详细评述根据第1809(2008)号决议所设非洲联盟-联合国小组的报告(S/2008/813)所载的各项建议。

克罗地亚认识到安全理事会对维护国际和平与安全的首要责任，支持区域和次区域组织根据《联合国宪章》第八章更多地参与预防冲突、维持和平与冲突后重建的活动。

在这个背景下，我们进一步支持在联合国和非洲联盟(非盟)间就维持和平与安全有关的事务建立一个有效的战略伙伴关系。我们也支持加强这两个组织各级协调和磋商机制，以便最大限度地利用它们各自的优势，同时避免为交叉目标进行工作。我要提及，安理会今年5月访问非洲期间，安全理事会同非洲联盟成员举行的第三次会议就是朝这个方向迈出的一步。在这方面，我们欢迎建立一个负责审查近期和远期战略和业务问题的联合国-非盟工作队。

非盟迄今为止进行的维和行动已经清晰展示了它作为区域行为者作出快速反应的巨大价值以及国家和地方主导这些行动的好处。在这方面，我们欢迎非盟作出把非盟经常预算对和平基金的法定拨款从6%增至12%的决定。

此外，我们赞赏迄今为止提供部队和支持该地区与其他地区维和行动的所有非洲国家。我们尤其赞赏乌干达和布隆迪在索马里的出色参与和巨大牺牲。另一方面，一些行动由于缺乏军事能力、资源不足或机构能力薄弱受到了严重限制，这个事实显然应该受到严重关注。

克罗地亚认为，维和不是解决每一个冲突的唯一工具，而且在非洲——以及在世界其他许多陷入麻烦的地区——实现和平与稳定不能只靠军事手段。我们强烈鼓励非盟和联合国在 2006 年联合国-非洲联盟十年能力建设方案下，在预防冲突、预警和解决冲突以及调解等相关领域，就一系列能力建设措施进行合作。我们认为，前瞻性的能力发展战略必须把联合国资源同实地其他伙伴的资源联系起来。我们也坚决支持正在进行的加强《非洲和平与安全构架》和使非洲待命部队组建成功的努力，这肯定对非洲的和平与安全大有助益。

我们呼吁非盟同国际伙伴合作，进一步加大努力来提高自己规划和执行维和行动的能力，并制定一个长期能力建设的路线图。同时，我们认为亟需更好地协调大量捐助方资助的项目和其他针对和平与安全领域的捐助——从普罗迪报告(S/2008/813)中，我们得知这种捐助超过 130 个。这将在某种程度上缓解非盟在此领域行政管理能力的负担。它的管理能力还不是十分发达，而且还时常被向捐助方提交报告的义务和多重审计搞得不堪重负。在这种背景下，我们欢迎联合国努力建立一个能够在数量有限的专题方案和一个单一财务报告格式基础上，整合筹资活动的统一行政和财政管理框架，以便进一步促进现有捐助方的参与，以及吸引包括来自私营领域在内的新捐助方的参与。

克罗地亚认为，资助区域维和行动问题仍是加强联合国和非盟关系的核心。我们共同认为，提供给非盟维和行动的资金的可预测性、可持续性和灵活性至关重要。我们期望根据联合国已确立的规定和做法，继续审议秘书长报告概述的所有选择方案。

我们也带着极大兴趣注意到这个想法，即在非洲联盟和平基金的框架内，并遵照财务问责的原则，建立一个灵活的多方捐助者信托基金，以便最大限度地实现自愿捐助的有效性并提供资源所需的可持续性、可预测性和灵活性。

最后，让我重申，我们支持非洲当家作主的原则，它不仅是在非洲和平与安全领域进行有效行动的关键要素，也是实现社会经济发展的关键要素。在这种背景下，同国际社会建立牢固的合作伙伴关系仅应作为最终巩固并再次确定这种当家作主原则的工具。

最后，我完全支持主席声明草案，并感谢乌干达代表团准备这份草案。

高须先生(日本)(以英语发言)：我感谢勒罗伊副秘书长介绍了秘书长提交的报告(S/2009/470)。我也欢迎罗马诺·普罗迪先生阁下和非洲联盟(非盟)代表参加会议，当然我还欢迎马尔科拉副秘书长来到我们中间。

首先，没有非洲的和平与安全就没有世界的和平与安全。因此，日本欢迎有机会讨论如何进一步加强联合国与非盟的合作。

我们感谢联合国-非洲联盟小组的报告(见S/2008/813)和秘书长的报告。这两份报告为我们的审议提供了一个坚实的基础。我要强调，要实现非洲的和平与安全，我们也必须一并处理和平与发展问题。如果不能确保生活在冲突局势中的人们获得安全、生计和尊严，持久和平就无法实现。实现和平与安全的努力必须随伴有利于促进发展的适当行动。基于这项信念，日本继续支持非洲国家通过一直非常成功的非洲发展问题东京国际会议进程为巩固和平与实现经济发展做出努力。

现在有 68 000 多名男女士兵被部署在整个非洲各种正在进行活动的维和行动。我们由衷地感谢他们。考虑到这个数字的庞大，在从解决冲突到维持和平与建设和平的每个阶段，联合国和非盟间的密切合作是必不可少的。维和行动的任务规定越来越多地包

括解除武装、复员和重返社会，以及促进善治和法治等活动。超越维和行动的一系列广泛的建设和平活动能够同维和行动进行密切协调。在规划维和行动的撤出战略时，有效的建设和平努力也是一个重要因素。

我现在想谈谈联合国和非盟战略伙伴关系、能力建设和资助非盟行动等问题。首先，我们应进一步促进联合国同非盟在各级——在安理会一级和秘书处与非盟委员会之间——的战略伙伴关系，因为在做出影响相互对方的决定的时候，分享信息并进行磋商和协调对两个组织都有益处。联合国和非盟间的密切合作对维和行动的规划和管理也至关重要。在这方面，我敦促秘书处审查并精简联合国在亚的斯亚贝巴办事处的各种存在，使它们符合更大的成本效益，以便实现加强同非盟战略伙伴关系的目的。

其次，我想提及当家作主和能力建设问题。非盟和非洲国家进行维和行动的努力应该受到高度赞扬。但是持久和平不能仅靠维和人员来实现。政治与和平进程对促进和巩固和平至关重要。最有效的政治进程来自于非洲领导人自己主动采取的措施。因此，我们欢迎非洲各国通过非盟和西非国家经济共同体与南部非洲发展共同体等次区域组织作出的政治努力，以带着强烈当家作主的感觉来解决冲突。我们欢迎非盟首脑会议要求非盟委员会采取预备性步骤，把非盟经常预算对和平基金的法定拨款从6%增至12%。日本也欢迎并支持非盟智者小组，它在调解和解决该地区冲突中发挥了重要作用。

关于能力建设，至关重要的是支持加强非洲部队派遣国的能力。日本致力于通过“和平基金”援助非洲和平与安全架构的能力建设。我们还为国家 and 区域能力建设作贡献，包括支持埃及、加纳、肯尼亚、马里、南非和许多其他地方的维和行动训练中心。同样重要的是，支持非洲联盟十年期能力建设方案；今年底将评估该方案。我希望这次评估将有助于改进今后的执行。

第三，关于非洲联盟领导的维和行动的财政方面，我在这个阶段要提出以下几点总的看法。第一，开展维和行动要求完全合格的人员、训练、装备、运输、后勤支助和财政资源。我们理解为这些目的确保稳定资源的愿望。第二，由非洲联盟及其次区域组织授权并开展的维和行动由非洲联盟预算和自愿捐款支助。第三，主要问题是由非洲联盟组织并开展但也得到安全理事会授权的维和行动。这种行动也由非洲联盟预算和自愿捐款资助。就自身而言，日本一直积极为非洲联盟的行动作贡献，包括用于支持非洲联盟在苏丹的活动的1100万美元和捐给非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)信托基金的900万美元，以及对其他活动的支助。

重要的是，所有捐助方应及早兑现其承诺，并监测和协调其与其他捐助方的活动。这一做法类似于世界其它地方同样由安全理事会授权但由非联合国实体开展的和平行动。我们注意到把联合国会费用于联合国对非洲联盟维和行动——非洲联盟驻苏丹特派团(非苏特派团)和非索特派团——的一揽子支助方案的最近例子，其中涉及的不是联合国维和行动的起始阶段——例如在非苏特派团的情况中——就是向联合国维和行动过渡的重要组成部分——例如在非索特派团的情况中。

使用联合国的预算必须遵循联合国既定的规则和程序。《联合国宪章》明确规定，联合国的所有开支均由各会员国通过分摊会费承担。这是本组织的一项根本规则，在考虑秘书长报告中提及的各选项时必须顾及这一规则。

最后，非洲和平与安全问题背后有许多挑战。但日本希望，非洲各国能够找到一条通往光明未来的道路。我们决心继续为这一进程作出贡献。

埃列尔先生(墨西哥)(以西班牙语发言)：我国代表团感谢阿兰·勒罗伊副秘书长介绍秘书长的报告(S/2009/470)；我们感谢报告中所载的分析和建议。我们还赞赏苏珊娜·马尔科拉副秘书长与会，并感谢泰特·安东尼奥先生转达非洲联盟常驻观察团给联合

国的信息。我们还感到非常遗憾的是，普罗迪先生率领的代表团中没有任何成员肯于留在会议厅聆听安理会的辩论。

根据《联合国宪章》第八章第五十二条，安全理事会一再重申与联合国协调和合作建设非洲联盟在维护非洲和平与安全方面能力的重要性。然而，鉴于议程上冲突的扩散和这些冲突构成该议程的很大部分这一事实，国际社会显然应一道努力，改善非洲联盟的境况和能力，以便架设一座旨在充分利用对非洲大陆所面临挑战的集体关注的真正的国际与区域合作和沟通的桥梁。

我国代表团认为，要加强非洲的建设和平与维持和平，必须同时处理四个相互联系的主要方面：解决冲突——这意味着建立和平；发展经济和建立机构；尊重人权；以及在关注并消除冲突原因的基础上预防冲突。其中任何一项任务都不可能取代其他任务。在许多情况下，任务艰巨性构成的挑战在于要同时应对这四项艰巨任务。

我们赞扬联合国在这些方面取得进展的决心。我们确认非洲联盟在各次区域组织的支持下迅速部署调解与维和特派团以防止冲突升级的明确意愿。然而，我们还确认，非洲联盟的物质和后勤限制缩小了这些目标的范围。

至关重要的是(我们在这一点上必须诚实)，应促进安全理事会内的一致性，以便在非洲联盟委员会和联合国秘书处作出联合决定时做到更加协调。在这方面，我们支持秘书长关于加强非洲联盟和平与安全理事会与联合国安全理事会之间在调解与维和方面关系的建议。在这方面，我们欢迎两个机构的代表在2009年5月安全理事会非洲之行框架内向我们承诺，他们将继续就加强合作和伙伴关系的途径和手段进行协商。

显而易见，在这些方面还有许多工作要做。这一关系显然将导致在诸如索马里危机、刚果民主共和国危机和苏丹危机等具体局势中增进理解并采取明确和

全面的方法。如果做不到这一点，我们可能就不会有更好的协调，并将只剩下我们的良好意愿而已。

我们还欢迎关于建立一个完善的机制的建议，以便就两个机构研究目前和长远战略和行动问题时共同关心的问题磋商和交换信息。这也将有助于执行作为关于联合国在和平与安全方面对非洲联盟的支持的总框架的2006年《十年期能力建设方案》。

此外，我国代表团期待着秘书长就重组联合国在实地和平与安全方面对非洲联盟的支持向大会提交议案，包括旨在整合和精简秘书处在亚的斯亚贝巴的存在的进一步措施。

墨西哥同意由罗马诺·普罗迪担任主席的非洲联盟-联合国专题小组的看法，即任何维和行动要想成功，不仅要求有明确的任务规定，而且还要求有完成任务所需要的支助和资源。出于这一原因，我们知道，可预见、可持续和灵活的筹资机制是一项优先要求。在这方面，我们赞扬秘书长作出努力，为由非洲联盟领导并得到联合国核可的维和行动提出为期六个月并视具体情况而定的可能的筹资备选方案。

我们认为，根据非洲联盟驻索马里特派团、非洲联盟驻苏丹特派团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的成效和经验，深入分析这五种融资机制方案具有现实意义。我们还应该审议非洲联盟将提出的有关确定维和行动后勤支持、行政和管理能力建设重点的报告，并以此为框架指导援助方案与筹资机制。

我们欢迎近年来在加强非洲联盟及非洲大陆次区域组织在维持和平与安全方面的作用上取得的进展。我们还欢迎预防、早期预警、解决冲突和调解战略的实施。在这方面，我们高度赞赏为区域内外，包括其他大陆维和行动提供部队的非洲国家所做的努力。

最后，我们支持由乌干达代表团拟定、并将作为今天辩论会结果而通过的主席声明草案。我们同意，维持和平行动是政治解决的一部分，但不能替代政治解决。必须同时采取行动，加强和支持预防性外交、

早期预警、调解和解决冲突的努力。我们必须侧重这些领域，才能实现非洲的和平与安全。

主席(以英语发言)：现在我以我国代表的身份发言。

我感谢阿兰·勒罗伊副秘书长、非洲联盟代理常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生和罗马诺·普罗迪先生参加今天安理会会议并为其工作作出贡献。我还要感谢马尔科拉副秘书长今天出席会议，并欢迎非洲联盟(非盟)成员国参加本次辩论。

安全理事会肩负维护国际和平与安全的主要责任，但区域和次区域组织在经联合国授权的维和行动中在发挥着日益重要的作用。这一事实在非洲表现的尤为生动。因此，加强联合国和非洲联盟战略伙伴关系可提高国际社会解决非洲冲突的集体能力，提高非洲解决现有局部冲突和预防今后冲突的能力。

我们完全支持按照《联合国宪章》第八章、安全理事会第 1809(2008)号决议和相关主席声明促进联合国同非洲联盟在维和领域的战略伙伴关系。

自从 2008 年 4 月通过第 1809(2008)号决议以来，联合国和非盟在该领域的合作与伙伴关系已取得可观进展。非洲联盟具备比较优势和通过在非洲开展维和行动数十年积累的宝贵经验教训，有能力为在非洲大陆上开展的经联合国授权的联合维和行动取得成功作出重要贡献。

找到有效支持非盟维和行动的方式和方法，将使安全理事会维护国际和平与安全的任务更加重要。应进一步促进联合国和非洲联盟在决策过程中相互之间的密集对话与密切合作，特别是促进在安全理事会与非盟委员会之间的此种对话与合作。这一合作的范围可包括从分析冲突到战略的发展和维和活动的行动策划。

我们赞赏地注意到，过去三年建立并实施了联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会之间每年召开联席会议的机制。我们支持目前为促进联合国

秘书处和非洲联盟委员会之间的信息交流与合作而做的努力。

由于非洲联盟的资源 and 能力有限，它在执行联合国授权的维和行动时面临极大的困难。应当进一步提供支持，以确保最后完成制定联合国-非洲联盟能力建设十年方案。非洲联盟在联合国的支持下建设非洲待命部队的长期努力，也应得到肯定和鼓励。

资金筹措依然是联合国-非洲联盟联合维和行动成功面临的最棘手挑战之一。在这方面，我们适当注意到非盟-联合国小组报告(S/2008/813)中提出的各项建议和秘书长对这些建议的评估，并认为应适当考虑各种选择。

我们呼吁所有有能力的捐助国提供必要的财政和后勤资源，为执行现有和今后经联合国授权的非盟维和行动提供便利。在这方面，我们欢迎欧洲联盟准备通过非洲和平融资机制为非盟专项拨款。

最后，我们赞同秘书长的见解，即维持和平仅仅是政治解决的一部分，不能替代政治解决。应适当重视预防性外交、早期预警、预防冲突和调解。肯尼亚、达尔富尔、毛里塔尼亚、津巴布韦、马达加斯加和非洲其他许多热点地区的经验教训，说明早期预警和调解对预防和解决地区冲突是重要的。

在筹集资源支持维和行动之外，还必须优先考虑提供足够资源促进社会 and 经济发展，解决非洲冲突根源，因为这是防止冲突死灰复燃，维持来之不易的和平与稳定的唯一途径。

我感谢乌干达代表团起草本次会议结束时我们将要通过的主席声明草案。

我现在恢复安全理事会主席的职能。

我请瑞典代表发言。

利登先生(瑞典)(以英语发言)：我谨代表欧洲联盟发言。土耳其、克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚

亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚赞同这一发言。

正如最近的“新视野”非正式文件所强调的那样，全球对维和行动的需求，要求我们采取新的战略方针。在主要行动者之间建立密切有效的伙伴关系，当是该方针的核心。我们赞同秘书长在其关于支助非盟主导的维和行动的报告(S/2009/470)中所做的评估，即联合国与区域组织之间的伙伴关系已经成为现代维和的一个要因。

联合国同非洲联盟包括同区域经济体之间的战略伙伴关系，应该得到继续发展。应努力提高安全理事会和非盟和平与安全理事会，以及联合国秘书处和非洲联盟委员会之间关系的功效。欧洲联盟注意到秘书长提出的如何促进这种伙伴关系的措施。

在维和方面，联合国、非洲联盟和欧洲联盟之间正在形成一种三者互动的局面。目前对索马里的支持就能够说明问题。联合国和欧洲联盟都对非洲联盟驻索马里特派团给予了大量支持。欧洲联盟还开展了一次海军行动，以保护世界粮食计划署的船只免遭海盗抢劫。

欧洲联盟继续支持非洲联盟的机构能力建设。非洲联盟、区域经济体和欧洲联盟即将敲定使非洲和平与安全架构开始运作的路线图。联合国正通过 10 年期能力建设方案开展活动。

秘书长现已提出不少新倡议。一个有益的想法是，制定一份广泛能力建设路线图。必须确保非洲当家作主，该路线图应当是非洲联盟更广泛战略计划的一部分。任何新的能力建设倡议都应当考虑到特别从非洲和平融资机制吸取的经验教训。

我们确认，需要加强为由非洲联盟牵头的经联合国授权的维和行动提供的资金的可预测性、可持续性和灵活性，同时不排除目前正在研究中的任何备选办法。我们致力于寻求务实、有效办法，使非洲联盟的双边伙伴和其它国际伙伴能够进一步支持非洲和平与安全架构的发展。

欧洲联盟承认安全理事会和大会根据个案情况决定联合国支持在由非洲联盟牵头的经联合国授权的维和行动的方式。任何建议都必须同时要有适当的问责机制。与此同时，应当开展长期能力建设。

欧洲联盟仍在维和领域与联合国和非洲联盟保持密切接触。联合国和欧洲联盟正在越来越多地制定共同战略对策。欧洲联盟成员承担由联合国牵头的维和行动约 40% 的费用。和平与安全是非盟和欧洲联盟战略关系的核心部分。非洲和平筹资机制已成为由非洲联盟牵头的维和行动筹措资金的重要工具。今天，欧洲联盟承担着由非洲牵头的维和行动约 40% 的费用。

联合国和欧洲联盟都有总体上、尤其在维和领域支持非洲联盟的雄心壮志。应当进一步加强信息交流和协调各自支持，以确保一致性和更多合力。

欧洲联盟坚定地致力于进一步发展与联合国和非洲联盟的伙伴关系，并支持联合国与非洲联盟之间的类似努力。我们决心继续协助非洲联盟发展自身在非洲实现和平与稳定的能力。欧洲联盟还欢迎非传统捐助者加大对非洲联盟维和行动的支持力度。

主席(以英语发言)：我现在请巴西代表发言。

维奥蒂夫人(巴西)(以英语发言)：主席先生，我要感谢你给我这个机会就这一重要问题在安理会发言。我还要感谢阿兰·勒罗伊副秘书长的通报，并赞赏非洲联盟(非盟)代理常驻观察员泰特·安东尼奥先生出席本次会议。

我还要欢迎罗马诺·普罗迪先生今天与会。秘书长关于支持非洲联盟维持和平行动的报告(S/2009/470)实际上借鉴了普罗迪报告及其关于加强联合国与非洲联盟伙伴关系的构想。我愿赞同普罗迪先生的呼吁，即应当从区域角度看待非洲问题，在促进社会经济发展的更广泛框架内分析非洲维和工作，并加强我们的多边努力。

巴西对非洲有着长期、坚定和多层面的承诺，这种承诺根植于我们与非洲大陆的历史、文化和政治联系。我们力求支持非洲努力通过从军事合作到技术援助和能力建设的各种途径实现和平、安全与发展。巴西目前在非洲的五个维和特派团派有人员，过去曾参加其它多个特派团。我们还努力为建设和平作贡献，特别是通过我们在建设和平委员会几内亚比绍国别组合所做的工作。

最近，我们采取了一些举措，旨在扩大与非洲国家在此类问题上的双边合作范围。比如，在几内亚比绍，建立了巴西军事特派团，该特派团有望明年初完全开始运作，工作重点是训练。我们正在启动与莫桑比克的密切军事合作方案，具体侧重于维和行动能力建设。这包括训练军官和交流经验，最终使莫桑比克能够建立自己的维和训练中心。正在与其它国家协商，以确定强化双边军事合作的条件。

维持和平是一项全球责任，也是一笔全球资产。联合国既然确认非洲联盟有能力为预防非洲冲突和开展非洲维和活动作出独特贡献，就必须力求为这些工作提供一切必要支持。按照《宪章》第八章与区域组织开展合作，首先是安理会更好地履行维护国际和平与安全的主要职责的一个途径。

秘书长关于支持非洲联盟维和行动的报告是一份内容丰富的文件，其中载有很多有益的建议。我确信维持和平行动特别委员会、安全理事会和第五委员会将给予其应有的认真审议。今天，我愿简略谈谈报告中提出的一些想法。

我国代表团赞成安全理事会与非洲和平与安全理事会需要进行更广泛、更制度化的对话。倾听的意愿必须贯穿于此类对话，从而能够真正交换看法，找到两组织最合适的合作渠道。

巴西还认为加强秘书处与非洲联盟委员会的关系至关重要。我们欢迎报告在这方面提出的建议。我们期待着在第五委员会讨论秘书长即将提出的关于重组秘书处在亚的斯亚贝巴存在的建议。

关于非洲联盟在联合国授权下开展的维和行动行动的筹资问题，我国代表团认为，需要做更多工作。建设非洲联盟在制定预算、会计和管理等方面的能力，当然是其中的一个重要方面。捐助者也应力求统一其问责要求，使其供资机制更加灵活、更具有长期性和可预测性。

建立非洲联盟维和行动信托基金，是一个值得认真考虑的想法。我们认为该基金可取得两个宝贵的结果。第一，它会吸引不少觉得难以通过双边途径参与此类努力的非传统捐助者。第二，因为其性质关系，该基金可有助于应对协调国际合作这一挑战，并使这种合作更有效。

最后，我愿提一下，像在世界其它任何地方一样，我们需要把在非洲维护国际和平与安全的工作，视为一个不限于、也不可能只限于维持和平的进程。预防冲突、冲突后建设和平和社会经济的强有力发展是维护和巩固政治稳定的关键。安全理事会、联合国各机构、基金和方案、各国政府和秘书处应加倍努力，共同合作，按照国家主权原则，切实支持在整个非洲大陆上正为建设和平和繁荣的社会所作的努力。巴西将继续尽自己的一份力量。

主席(以英语发言)：我现在请南非代表发言。

桑库先生(南非)(以英语发言)：主席先生，感谢你让我们有机会参加今天这次关于非洲和平与安全的重要辩论会。我国代表团要与其他代表团一道，欢迎罗马诺·普罗迪先生阁下出席这次重要辩论会。我们还要欢迎勒罗伊副秘书长和马尔科拉副秘书长参加这次会议。我们感谢他们介绍了秘书长关于支助经联合国授权的非洲联盟维和行动的报告(S/2009/470)。我们还要感谢非洲联盟(非盟)常驻观察员所作的发言。我们也要感谢秘书长提交的报告以及他对罗马诺·普罗迪先生主持的非洲联盟-联合国小组报告中所载重要建议作出的评论。

正如2005年世界首脑会议所强调的那样，《联合国宪章》确认必须在联合国与各区域组织之间建立可

预测的伙伴关系与合作，以应对和平与安全方面的当前和未来挑战。此项确认符合《联合国宪章》第八章的规定。

我们为建立联合国和非洲联盟(非盟)之间在维护非洲大陆和平与安全方面战略伙伴关系而作的努力是以这样一种现实为出发点的，即区域组织在应对各自区域的此类挑战方面具有相对优势，秘书长在他的报告中确认了这一点。在联合国需要很长时间才能作出决定以及开始实际部署，而实地局势却在逐日恶化的情况下，这一相对优势使非盟日益能够以积极主动而迅速的方式应对冲突，阻止冲突升级，减少人们所遭受的痛苦。此种办法的相对优势清楚体现在非洲联盟最近在苏丹和索马里所进行的干预以及它所从事的调解努力及和平支助行动方面，这清楚证明了非洲联盟应对和平与安全所遇挑战的政治意愿和决心。

非洲联盟一直持续努力落实非洲和平与安全构架，以可持续的方式处理预防冲突问题。关于第1809(2008)号决议，我们意识到，尽管存在着解决冲突的明确政治意愿，但是，获取可预测的资源问题仍然是最重大的制约因素，限制了非洲国家履行这些承诺和帮助解决该大陆所存在冲突的能力。过去几年里，维持和平行动出现增多，而且各区域在预防、解决和处理冲突方面的作用越来越重要，因此，必须在联合国和非盟之间继续开展对话，以应对这一挑战。

我们期待安全理事会肯定非洲所作的努力，按照《联合国宪章》的规定，发挥其作为负责维护国际和平与安全的主要机构的作用。但如果以一些官僚式的理由来使阻止我们采取道义和政治上正确的行动，那么这种支持就不可能有合理的解释。安理会如能作出清楚承诺并发出明确讯息，就能够消除面临冲突的许多非洲人的一种印象，即：国际社会漠不关心，无动于衷，甚至把资金方面的考虑置于人的生命之上。

有鉴于此，目前这份秘书长报告值得欢迎。秘书长依照安全理事会主席声明(S/PRST/2009/3)中规定的任务采取行动，就联合国为非洲联盟开展维持和平行动提供有效支助的切实可行办法提出了报告。报告

中提出了一些有益建议，详细评估了非洲联盟-联合国小组报告中所载的建议。

秘书长报告中指出，非洲联盟及其各区域组织在根据《联合国宪章》第八章要求支持安全理事会履行职责方面发挥的作用是一个可喜的发展，并就联合国和国际社会如何进一步确保经联合国授权的非洲维和努力的可持续性和可预测性提出了重要建议。报告中还就如何确保在联合国与非洲联盟之间建立结构完善的战略性关系提出了明确的指导方针和建议，值得认真讨论和立即实施。

所提出的有关筹资机制的建议尤其应得到重视和进一步探讨。这些发展固然值得欢迎，而且可成为持续支持与参与的基础，但我们不能因此而自满。联合国在与非洲联盟合作的时候，应当继续研究和寻找办法，确保非洲联盟所从事的维持和平行动有可预测、灵活和可持续的资金。

我国代表团认为，大会也可象安理会今天这样，对秘书长关于筹资办法的建议进行讨论，从而表明它愿意加强非洲的维和能力。

最后，南非支持安全理事会今天将通过的主席声明。我们迫切期待设立非盟-联合国工作组，期待它其后就秘书长各项建议的落实情况提出报告。

主席(以英语发言)：我现在请突尼斯代表发言。

朱马先生(突尼斯)(以英语发言)：我荣幸地代表非洲集团发言。

主席先生，首先请允许我祝贺你担任本月份安全理事会主席，并祝贺你明智地主持了安理会的工作。我们要感谢勒罗伊先生今天所作的介绍，并欢迎罗马诺·普罗迪先生出席今天的会议。

自安全理事会2009年3月18日通过关于题为“非洲和平与安全”的议程项目的主席声明(S/PRST/2009/3)以来，7个月已经过去了。该项声明进一步证明安理会确认并意识到非洲联盟与联合国之间建立更有效战略关系的至关重要性。目前两个组织的主要

机构之间持续开展的协商与合作进程的确值得赞扬，应该进一步加强和改进。

因此，我们欢迎安理会今天举行会议，审议秘书长题为“支助经联合国授权的非洲联盟维和行动”的报告(S/2009/470)。我们希望这将有助于在这方面取得具体进展。

在确认安全理事会对维护国际和平与安全的首要责任的同时，我们都清楚意识到区域安排在促进各自区域和平、安全与稳定方面的日益重要性。非洲就是一个很好的例子，说明区域安排正在以新的活力日益发挥作用。

非洲联盟已建立一个全大陆和平与安全架构，并且已表现出对付该大陆在安全与稳定方面所面临挑战的坚定意愿和承诺。和平与安全理事会、智者小组采取的举措、非洲大陆预警系统的建立以及旨在启动非洲待命部队的措施，都是这一新活力的体现。

然而，各方必须在资源基础和有能力上给予非洲联盟大力支持，以此增强非洲克服本大陆和平与安全方面所遇困难的强烈政治意愿。这实际上正是普罗迪先生主持的负责审议如何支助非洲联盟维持和平行动问题的非洲联盟-联合国小组所提报告(S/2008/813)中反映的精神，也是秘书长报告的主旨所在。所讨论的第一个问题是，如何建立联合国与非洲联盟之间的密切战略伙伴关系，应设立哪些机制和进程来加强两组织间的协作；第二个问题是，哪些机制最适合用于确保为联合国授权的非盟维和行动提供的经费的可预测性、可持续性和灵活性。

在这方面，非洲集团想与安理会成员谈谈我们在这些问题上的一些看法。我们强调联合国同区域组织、特别是非洲联盟建立更成熟和更有效的合作伙伴关系具有重要意义。

第二，我们强调非洲联盟-联合国小组 2008 年 12 月 31 日关于支持非洲联盟维和行动的方法的报告举足轻重，是作为朝改善这一促进非洲维和行动的伙伴关系在质量方面迈出的一个决定性步骤。

第三，我们注意到秘书长 2009 年 9 月 18 日报告中的各项建议。正如非洲联盟和平与安全理事会 2009 年 10 月 15 日在亚的斯亚贝巴举行的第 206 次会议上强调的那样，这些建议“为加强非洲联盟与联合国在维持和平与安全方面的合作提供了良好的基础”。

第四，我们表示非洲联盟愿意继续与联合国进行协商和密切合作，以确保“为非洲联盟牵头的和平支助行动提供可预测、可持续和灵活的资金”(S/2009/470，第 6 段)。

第五，我们赞赏地注意到关于维和行动能力建设的建议。

第六，我们强调，就这些建议采取持续的后续行动，以及落实这些建议的手段，都是极其重要的。

非洲集团认为，保持势头，就这些问题进行富有成果的讨论和始终如一的审议，同时确保及时落实所商定的建议和将要采取的措施，对于实现我们共同的最终目标来说不可或缺。这些目标就是：通过让维和行动更加有效和更加符合每一地区的要求，维护全世界的和平与安全。

主席(以英语发言)：我请尼日利亚代表发言。

奥内莫拉先生(尼日利亚)(以英语发言)：主席先生，我感谢你召集本次关于非洲和平与安全的辩论，因为这关系到支助经联合国授权的非洲联盟维和行动。本次辩论是在利比亚担任主席期间曾开过一次类似的辩论会(见 S/PV. 6092)之后几个月举行的，说明安理会对这一问题的重视。

尼日利亚赞扬 S/2009/470 号文件所载的秘书长深刻尖锐的报告，并感谢非洲联盟代理常驻观察员泰特·安东尼奥大使以及主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊先生，感谢他们向安理会作了很有启发性的通报。同样，我们还欢迎罗马诺·普罗迪先生亲临会场参加本次重要辩论。

《联合国宪章》起草者确认和平与稳定是社会经济发展的必要条件。这说明在维持国际和平与安全问

题上安理会承担着特殊角色。尼日利亚坚定地支持安全理事会行使维护国际和平与安全的首要责任。但是，区域组织是在《联合国宪章》第八章授权下维护和加强国际和平与安全这一更广泛全球战略的一个重要组成部分。

我国代表团感到鼓舞的是，联合国和非洲联盟保持密切的合作，努力加强其在和平与安全方面的伙伴关系，而且两个组织为在达尔富尔和索马里等富有挑战性的局势中实现和平与安全，也做出协同努力。因此，安理会还应在从这些努力吸取的经验教训基础上再接再厉，加强今后的协同努力。

如果非洲联盟要继续有效和高效地负起责任，它需要对其现有的和平与安全结构提供有力的支持。这一结构包括和平与安全理事会、非洲大陆预警系统、智者小组、非洲待命部队以及和平基金。非洲还需要为维和行动提供可持续、灵活和可预测的资金，而且需要为便利建设非洲大陆的维和能力和机构机制提供支助。

由于上述原因，尼日利亚一直坚定地致力于联合国、非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)在加强和平与安全、特别是区域一级和平与安全方面的工作。在这方面，尼日利亚在区域努力中发挥着积极主动的作用，根据《宪章》关于区域安排的第八章，补充安全理事会维持和平与安全的首要责任。作为1990年成立的西非经共体停火监察组的主要推动者，尼日利亚为执行利比里亚《科托努和平协定》、结束利比里亚和塞拉利昂内战和军事统治并恢复民主选举产生的政府提供了部队骨干力量。

作为非洲联盟和平与安全理事会的现任创始成员，尼日利亚重申，尼日利亚将坚定地支持秘书长关于该小组报告(S/2008/813)的建议以及他在最近报告中所作的详细分析。我们不会忘记，不论这项工作可能有多么辛苦，它都无法应对多年来非洲大陆在维和方面积累的所有挑战。但是，让我们感到鼓舞的是，如果所有利益攸关方都来认真落实，这些建议就的确

能够为切实地支持经联合国授权的非洲联盟维和行动奠定坚实的基础。

利用联合国摊款支持经联合国授权的非洲联盟维和行动，以及建立一个曾经游说了多年的多方捐助者自愿出资的信托基金，作为解决围绕非洲维持和平问题久拖未决问题的一种高招，会有很大的帮助。同样，必需建立能力建设信托基金，发展非洲联盟的后勤能力，和建立联合国-非洲联盟联合小组，以审查如何落实该小组的各项建议。

世界领导人在2005年《世界首脑会议成果文件》(见大会第60/1号决议)中决定，非洲维和能力的发展应该成为联合国在今后十年内的一项重要目标；在重申这一决定的同时，尼日利亚希望，今天的辩论能够有助于安理会达成新的共识并支持秘书长报告所载的建议。我们再次敦促安理会通过一项主席声明，核准为加强非洲联盟应对我们地区日益增长的维持和平与安全挑战而提出的五种筹资机制。我们期待在非洲联盟和平与安全理事会同联合国安全理事会之间以及秘书处同非洲联盟委员会之间建立起一种更具战略性而又强有力的联盟关系。

主席(以英语发言)：我现在请安东尼奥先生就所发表的意见和提问作答复。

安东尼奥先生(非洲联盟)(以法语发言)：幸好，没有向非洲联盟提出的问题，但在离开本安理厅前，我一定要感谢安全理事会的所有成员和所有代表团，再次发言通过支持非洲联盟表达它们对非洲的声援。我们注意到所提出的全部具体建议，而且我同时要重申，非洲联盟希望切实负起自己的责任。

在这次辩论进行到这么迟的时候，我想特别强调普罗迪先生在会议一开始时说过的话。有些代表团也指出相同的情况，那就是维持和平行动的问题只是整个问题的一部分。此外，我们还需要一套全面的解决方法。在许多论坛上，我们已经分析过非洲冲突的根源。我们必须记住这一点。

我们还谈了许多关于需要为非洲联盟制定能力建设计划的问题。我也要在指出，能力建设也是我们在非洲联盟感到关切的一部分问题。正如安理会所知，非洲联盟的战略计划有四个主要支柱——和平与安全、和平与发展、共同的价值观和建立非洲联盟委员会的能力。因此，能力建设已经是我们关注的一部分。非洲联盟所需要的一切都能归类到我们与所有合作伙伴特别是与联合国能力建设合作的框架内。

在作出上述说明之后，我要重申，非洲联盟愿意与所有合作伙伴特别是愿意与联合国合作，共同从我们今天会议开始时提到的思考斟酌开始向前迈进——这些思考斟酌只会加强对非洲事务采取多边办法的需要。

主席(以英语发言)：我感谢安东尼奥先生的说明。我现在请勒罗伊先生对评论作出回应。

勒罗伊先生(以法语发言)：我只要简短地说几句话。我感谢所有代表团对秘书长关于支持联合国授权的非洲联盟维持和平行动的报告(S/2009/470)的支持。我不再重复普罗迪先生说过的话，我认为他提供的框架具有非常重大的意义。

我们将继续坚定地同非洲联盟而尤其是同非洲联盟委员会合作，在明年4月份向安理会提供最新的资料。届时，我们将成立联合国-非洲联盟委员会联合工作队并将调整我们在亚的斯亚贝巴的存在，这将是更加合理和更加符合成本效益的办法，一如日本代表要求的情况。

最后，作为我们承诺的最后一部分，我已被邀请参加三天后举行的非洲联盟和平与安全理事会国家元首级别的首脑会议。三天后我当然会在阿布贾出席会议。我相信那时我们会讨论苏丹和姆贝基报告。这又是一个非洲联盟委员会和联合国秘书处日日加强合作的典范。

主席(以英语发言)：我感谢勒罗伊先生的说明。

在安全理事会成员磋商之后，我受权代表安理会发表以下声明：

“安全理事会回顾其以往有关决议和主席声明，其中强调联合国与各区域组织，特别是非洲联盟，按照《联合国宪章》及各区域组织有关规约建立有效的伙伴关系的重要性。

“安全理事会重申，安理会根据《宪章》在维护国际和平与安全方面负有首要责任，并回顾，按照《联合国宪章》第八章的规定，在涉及维护国际和平与安全的事项上同区域组织和次区域组织进行合作，可以改善集体安全。

“安全理事会欣见非洲联盟及其次区域组织根据安全理事会各项决议和决定，继续作出重大努力并强化维和作用，以预防、调停和解决非洲大陆的冲突。

“安全理事会重申其第1809(2008)号决议，其中确认有必要在区域组织根据联合国授权开展维和行动时，加强其经费的可预测性、可持续性和灵活性。

“安全理事会重申各区域组织有责任为其各自组织获取人力、财力、后勤以及其他资源，包括通过成员国捐助和捐助方支助的方式获取这些资源。安全理事会赞赏各捐助方通过非洲和平融资机制等具体机制为非洲联盟和平与安全构架提供支助。

“安全理事会回顾其主席声明(S/PRST/2009/3)，其中请秘书长提交一份报告，说明在非洲联盟开展经联合国授权的维和行动时，应以何种实际方式为其提供有效支助，包括详细评估非洲联盟-联合国小组报告(A/63/666-S/2008/813)中所载的建议，特别是财务方面的建议，以及关于设立一个非洲联盟-联合国联合小组的建议。安全理事会指出，前述报告是对旨在增强非洲联盟维和行动能力的总体努力的一项重要贡献。

“安全理事会赞赏地注意到秘书长关于支助经联合国授权的非洲联盟维和行动的报告(A/64/359-S/2009/470)。

“安全理事会重申联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间以及联合国秘书处与非洲联盟委员会之间建立更有效的战略关系的重要性。安理会鼓励进一步加强联合国与非洲联盟之间就共同关心的问题开展的定期互动、协调和磋商。安全理事会注意到联合国秘书处和非洲联盟委员会在这方面的持续努力。

“安全理事会强调必须与其他国际伙伴密切磋商，加速实施《2006 年联合国-非洲联盟支持非洲联盟十年能力建设方案》，主要侧重于和平与安全，特别是非洲联盟待命部队和该大陆预警系统投入运作。安全理事会支持正在为加强非洲和平与安全构架而进行的努力，并再次呼吁国际社会，特别是各捐助方，履行其经 2005 年世界首脑会议成果文件认可的各项承诺。

“安全理事会确认，非洲联盟部署经安全理事会授权的维和行动就是按照《联合国宪章》第八章的规定为维护国际和平与安全作出贡献。

“安全理事会注意到秘书长报告概述了对经安全理事会授权的非洲联盟维和行动筹资备选办法的评估，并表示打算审议所有备选办法。

“安全理事会指出，非洲联盟需要加强机构能力，使其能够有效地规划、管理并部署维和行

动。在这方面，安全理事会吁请非洲联盟在制订其《2009-2012 年战略计划》时，与联合国和其他国际伙伴磋商，制订一份长期、全面的能力建设路线图。

“安全理事会强调联合国和非洲联盟有必要研究非苏特派团小规模一揽子支援计划和大规模一揽子支援计划、非索特派团一揽子后勤计划以及达尔富尔混合行动和联合国非索特派团支助办事处与其他国际伙伴密切磋商合作取得的经验教训。

“安全理事会欢迎联合国秘书处和非洲联盟委员会打算设立一个和平与安全问题联合工作队，审查当前和长期的战略和行动方面的问题。

“安全理事会请秘书长至迟于 2010 年 4 月 26 日向安理会汇报最新情况，并不晚于 2010 年 10 月 26 日提交一份进度报告。”

本声明将作为安全理事会文件印发，文号为 S/PRST/2009/26。

我的名单上没有其他人要发言了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 1 时 30 分散会。