



安全理事会

第六十二年

临时逐字记录

第**五八〇**一次会议

2007年12月13日星期四上午10时举行
纽约

主席:	斯帕塔福拉先生/曼托瓦尼先生.	(意大利)
成员:	比利时.	韦贝克先生
	中国.	刘振民先生
	刚果.	奥基奥先生
	法国.	德里维埃先生
	加纳.	克里斯琴先生
	印度尼西亚.	克莱布先生
	巴拿马.	苏埃斯库姆先生
	秘鲁.	博托-贝纳莱斯先生
	卡塔尔.	纳赛尔先生
	俄罗斯联邦.	多尔戈夫先生
	斯洛伐克.	布里安先生
	南非.	桑库先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.	皮尔斯女士
	美利坚合众国.	沃尔科特女士

议程项目

安全理事会访问团

2007年11月24日至30日安全理事会东帝汶访问团的报告 (S/2007/711)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。

07-64194 (C)



上午 10 时 15 分开会

通过议程

议程通过。

安全理事会访问团

2007 年 11 月 24 日至 30 日安全理事会东帝汶访问团的报告 (S/2007/711)

主席 (以英语发言): 我谨通知安理会, 我收到了澳大利亚、日本、新西兰、菲律宾、葡萄牙和东帝汶代表的来信, 他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例, 并征得安理会同意, 我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条, 邀请这些代表参加对该项目的审议, 但无表决权。

没有人反对, 就这样决定。

应主席邀请, 博尔热斯女士 (东帝汶) 在安理会议席就座; 上述其他国家代表在安理会会议厅一侧为其保留的座位上就座。

主席 (以英语发言): 安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。安理会成员面前摆着文件 S/2007/711, 其中载有安全理事会东帝汶访问团的报告。

在本次会议上, 安理会将听取巴索·桑库先生阁下作情况通报, 他将代表南非常驻代表、安全理事会东帝汶访问团团团长杜米萨尼·库马洛先生阁下发言。

我现在请桑库大使发言。

桑库先生 (南非) (以英语发言): 库马洛大使获得机会, 率领安全理事会访问团于 2007 年 11 月 24 日至 30 日对东帝汶进行访问, 南非对此感到荣幸。正如上周在我们的通报 (见 S/PV. 5791) 中解释过的那样, 这次访问旨在解决三个问题: 第一, 鼓励东帝汶政府、议会、各政党和人民继续合作, 参与政治对

话并巩固其国内的和平、民主与法治、安全部门改革、可持续经济社会发展及民族和解; 第二, 与东帝汶当局讨论和交换意见, 探讨如何协助该国发展必要能力, 以便在迄今所取得的安全、民主和其它成果的基础上再接再厉, 并表达安全理事会充分支持联合国东帝汶综合特派团 (东帝汶综合团) 和联合国在东帝汶的存在; 第三, 评估在实地执行东帝汶综合团任务方面所取得的进展。

访问团此行会晤了包括总统、总理及外交部长在内的政府方面的不同对话者以及司法部门人员和国家议会成员, 并与主要反对党领导人及其它政党举行了会议。

访问团还与各非政府组织、妇女、青年和教会的代表、以及东帝汶综合团和在实地的其它联合国机构的代表开展了互动交流。访问团还听取了澳大利亚和新西兰领导的国际稳定部队的通报。

提交安理会的报告 (S/2007/711) 谈到以下主要领域和问题: 全国和解与民主、总体安全局势和安全部门改革、能力建设、司法与法治、境内流离失所者的情况、人权以及社会经济发展问题。报告清楚地指出, 尽管相对而言取得了进展, 但由于该国领导人之间在解决国家面临的重大问题方面存在政治分歧, 广泛的失业和贫困也引起种种社会经济困难, 东帝汶仍然面临巨大挑战。在人道主义领域, 境内流离失所者的困境仍然是东帝汶人民和政府面临的一个巨大任务。

报告明确指出, 尽管存在这些挑战, 访问团离开东帝汶时相信, 该国正走在可持续的和平、稳定、团结与繁荣的正确道路上。在这方面, 访问团指出, 旨在解决该国所面临各项挑战的政治对话、全国和解与持续的接触, 是解决该国各项挑战的关键。

仍然有许多工作要做, 而且国际社会的参与是非常重要的。在这方面, 我们敦促国际社会以及联合国各机构和多边金融机构, 继续为实现东帝汶可持续和长期发展的项目提供资源和援助。

最后，我们谨再次衷心感谢东帝汶政府和人民的款待、协助与合作，并感谢东帝汶综合团全体工作人员在安理会访问团到访东帝汶期间向我们提供的必要支助。我们谨特别感谢印度尼西亚政府的宝贵支助，协助代表团顺利过境前往东帝汶。

我们也要向安全理事会秘书处和联合国保安人员在访问团筹备阶段以及访问期间所作的不懈努力和提供的帮助表示赞赏和感谢。

我们推荐这份报告，供安全理事会审议。

主席（以英语发言）：我现在请东帝汶代表发言。

博尔热斯女士（东帝汶）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我感谢你召开本次公开辩论。

请允许我代表东帝汶政府和人民真诚感谢安全理事会最近的访问。我国代表团谨特别感谢库马洛大使和代表团成员同所有利益攸关者进行良好接触，显示出了他们对问题的高度敏感、对人的尊重和体谅。访问团的报告（A/2007/711）很全面，指出了为巩固和平与稳定而必须处理的各项挑战和优先事项。

这次访问是非常积极的，因为它向所有利益攸关者提供了同代表团成员一道对国家目前面临的复杂问题和挑战进行坦率和诚实评估的机会。此外，东帝汶人认为，这次访问重申了联合国和国际社会对东帝汶的持续承诺和支持。我国当前正在应付危机的后果并为维持和平与稳定寻找可持续的解决方法，因而如此重申其支助和援助是适时的。

2006 年的危机造成首都地区发生了广泛抢劫和破坏，有 30 多人死亡，100 多人受伤，成千上万人流离失所。我们正在缓慢地复原；但是，成千上万人仍然住在首都和其他地方的营地中。政府保证同所有利益攸关者合作，以充分和可持续的方式解决境内流离失所者的困境。

法律和秩序已经恢复。但是，国内的相对平静依然岌岌可危，这一平静主要归功于联合国警察和国际稳定部队发挥的有效作用。直到我国的警察部队进行

改编并成为一个专业化、可以信赖和有效的部队为止，局势将不会改观。这至少将需要二至五年的时间。

尽管在建立一个民主的法律和体制框架方面取得了重大进展，但百年的非自治和边缘化状况，包括长达 20 年的暴力，过去未对国家的知识、社会经济或物质基础设施进行任何有意义的投资，以及在治理和执法方面缺乏任何长期经验，使得我国未来的稳定与繁荣面临严峻的挑战。大规模的失业、文盲和流离失所现象增加了这些挑战的复杂性。

在这重大关头，政府最关键的中短期目标继续是进一步巩固政治稳定和维持法律与秩序，同时通过巩固民主治理的文化和加强主要机构，逐步改善东帝汶的发展前景。不尊重法治，不充分执法，就不可能有政治稳定。没有政治稳定和公共和平与安全，就不会有持久的社会经济发展，包括外来投资。

尽管发展是最终目标，但如果没有联合国在警察和安全部门仍然必要的能力与协助，以及它们在支持体制建设方面的伙伴关系和斡旋，那么过早地局限于这项目标，将不必要地损害过去一年半的复原和审慎进展。

在这方面，东帝汶赞同安全理事会东帝汶访问团报告中关于延长联合国东帝汶综合团（东帝汶综合团）任期的建议。正如报告指出，所有东帝汶对话者都要求在该国建设民主机构时联合国继续留在那里。

政府坚决认为，东帝汶综合团的任期应当总共延长五年，到 2012 年为止。它预期在 2010 年之前的至少两年半里继续需要目前的警察和安全部门的能力，随后由安全理事会授权一个建设和平特派团，在 2012 年之前的下一个两年半里注重治理、警察和安全部门的援助和能力建设。

政府了解安全理事会访问团的关切，即联合国和国际社会的支助和援助应当被看作是为了增强民主体制、法治和自力更生，而不是造成一种依赖的气氛。我们知道东帝汶领导人和人民必须竭尽全力巩固我国的和平与稳定。2006 年的危机是我们自己造成的，

我们必须勇敢和谦卑地负起全部责任。我国代表团谨向安理会成员保证，在此期间，我们东帝汶人将继续进行全国对话，以便我们能够进行和解和医治过去的创伤，这将进一步有助于建立一个和平、稳定、民主和统一的国家。

但是，我们并不是出于依赖性而赞同安全理事会访问团关于延长任期的建议，而是因为我们发展东帝汶从未存在过的可持续的民主机构和能力。东帝汶才刚刚独立五年时间——考虑到建国面临的巨大挑战，这是很短的时间。2002年5月把主权移交给东帝汶之时只存在一个现代民主国家的草图和设想。我们在建设国家时必须白手起家。

然而，2006年的危机增强而不是削弱了民主体制框架和我们对法制的承诺。例如，在整个危机期间，公务员继续工作，薪水照发——同别国的情况相比，这是一项了不起的成就。在没有暴力的情况下进行了民主、自由和公平的选举，各方积极参与包括预算在内的国家优先事项的做法增强了国民议会。

最后，我谨对联合国、安全理事会和我们的所有双边伙伴自1999年以来不断提供的支助表示我们最真诚的赞赏。它们毫不犹豫地响应我们的援助呼吁，保持了在我国的持续存在。东帝汶人民将不会忘记他们的承诺和友谊。

主席（以英语发言）： 我请新西兰代表发言。

班克斯女士（新西兰）（以英语发言）： 我谨感谢安全理事会访问团提交他们最近访问东帝汶的报告（S/2007/711）。新西兰认为访问团的访问是一个重要机会，使安理会在新政府成立几个月后及要求决定联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）未来任务前两个月时，亲自了解东帝汶的局势。

新西兰承认，过去这一年的确存在东帝汶已经取得进展的令人鼓舞的迹象。已经成功举行总统选举和议会选举，新政府成立头100天已取得一些重要成就，例如通过了新的政府方案并核可了临时预算。

我们承认，东帝汶新政府正面临的挑战很复杂，并谨重申，我们继续支持它解决挑战的努力。我们谨借此机会赞扬反对派积极参加议会，这是民主体系运作的基本因素。

新西兰高兴地看到安全局势在逐步改善。然而，正如访问团报告指出的那样，去年危机的根源仍未得到完全处理。潜在的政治紧张继续挑战东帝汶年轻脆弱的机构，安全恶化可能很容易使帝汶的进展受挫。仍然存在许多问题，包括仍然生活在帝力各处境内流离失所者营地中的大批平民。

新西兰认为，需要国际社会持续参与，支持新政府努力解决其面临的许多问题。我们支持联合国长期并强有力地存在东帝汶。从这个意义上讲，安全理事会的访问非常重要且及时，我们希望它将有有助于重申国际社会支持东帝汶的承诺。

明年2月对东帝汶综合团的任务的审查将非常重要。需要密切关注任务团内警察部分的技能和重点。新西兰认为，联合国警察成员人数应该维持在当前水平，同时应该关注联合国警察的构成，确保其有必要能力履行两个基本职能：首先，提供安全；其次，通过核心警察职能的能力建设和培训，支持持久改革并重建东帝汶国家警察。这两个目标对东帝汶未来稳定同样重要。

新西兰欢迎安全理事会访问团团长杜米萨尼·库马洛大使呼吁审查联合国警察的作用，以确保取得最大结果。新西兰希望在2月讨论东帝汶综合团任务规定之前进行该审查，因为这将帮助评估联合国警察迄今取得的进展，并确保其在明年开展任务所需的方向、技能和重点。

新西兰依然认为，需要东帝汶综合团支持东帝汶政府改革并加强司法和安全部门。安全部门的改革是加强东帝汶国家和政府机构必不可少的一部分，并对确保未来满足东帝汶的安全需要至关重要。

安全理事会访问团的报告强调了仍需处理的许多问题，例如改进安全机构之间的合作、加强法律框

架、提高业务能力和加强民众监督。我们敦促东帝汶政府和东帝汶综合团携手努力，全面审查并改革东帝汶安全部门的各方面，包括国防部队、国防部、警察部队和内政部。

新西兰仍然致力于同国际社会一道，长期帮助东帝汶。我们继续向国际稳定部队（国际部队）和联合国警察提供防卫人员和警察人员，并赞扬二者间的积极合作。新西兰认识到维持东帝汶稳定很重要，以便实现和解和国家建设，我们期望国际部队仍驻留东帝汶。

最后，新西兰谨感谢安全理事会和东帝汶综合团在东帝汶的持续努力。安全理事会的关注值得欢迎，表明国际社会仍致力于支持并援助东帝汶。

主席（以英语发言）：我现在请菲律宾代表发言。

达维德先生（菲律宾）（以英语发言）：主席先生，首先，菲律宾借此机会祝贺您担任本月安全理事会主席，并祝贺您召集这个重要会议，讨论最近结束的安全理事会东帝汶访问团的结果。菲律宾也赞扬纳塔莱加瓦大使及印度尼西亚代表团其他成员成功担任了安理会上个月的主席。此外，菲律宾同其他代表团一道，感谢库马洛大使极其干练地领导了东帝汶访问团。

最近到东帝汶的访问团再次清楚表明，安理会致力于支持并帮助东帝汶巩固和平与安全，这对在该国加速民主管理和法治进程并促进长期稳定至关重要。访问团也是安理会实地清楚评估局势并由此获得一手资料的最佳方式，向东帝汶政府、议会和人民传递最有力的信息，鼓励他们一道努力实现国家和解、恢复、以及可持续的经济和社会发展。

我国代表团注意到库马洛大使 2007 年 12 月 6 日的通报（见 S/PV. 5791）以及访问团的报告（S/2007/711），并想强调以下几点：首先，菲律宾同意访问团的观点，认为东帝汶在一些领域将继续需要联合国的援助，例如，除其他以外，管理、法治、安全部门改革以及经济社会发展。菲律宾认为，在重要的中短期，

东帝汶政府将受益于维护法律和秩序、良好治理、以及经济和社会发展的优先行动。联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）有条件在这些领域提供必要协助。当前的警察和安全部队正在向东帝汶政府提供巨大帮助，应该延长并进一步加强他们的存在。应该如安全理事会第 1704（2006）号决议规定更加侧重东帝汶综合团的任务规定，通过东帝汶和国际社会之间的契约促进经济和社会发展。无需强调，我国代表团完全核可访问团有关延长东帝汶综合团任务期限的建议，该期限将于 2008 年 2 月 26 日到期。

第二，我国代表团认识到国际社会对东帝汶的大量善意。这应该保持。对东帝汶的国际援助应该是为了实现自力更生，但是不应该任意缩减或加以限制。菲律宾多年来一直不断地为东帝汶国家建设和其他努力做出贡献。1999 年 9 月，菲律宾派遣了一个 600 多人的人道主义支持团，包括医生、护士、牙医、建筑师、农业专家、机械和爆炸物处理专家，参加东帝汶国际部队。从那以后，菲律宾相继参加了联合国在东帝汶的行动。作为联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）的一部分，菲律宾派遣了一个由 707 名军官和入伍人员组成的营，前菲律宾陆军司令官海梅·德洛斯桑托斯中将任命为第一任部队指挥官。

菲律宾是目前向联合国维持和平行动派出警官人数最多的国家。其中大多数警官在东帝汶综合团，菲律宾参与了由警察领导的最大规模维持和平行动。东帝汶综合团现任警务专员是菲律宾国家警察局长鲁道夫·托尔。

除了维持和平，菲律宾还在能力建设、特别是在人力资源开发方面作出了贡献。菲律宾通过日本国际协力事业集团第三国培训方案将人力资源开发一揽子计划推广到东帝汶。这些方案包括英语培训、成果监测和评价和通过菲律宾外交学院提供的东帝汶外交官学员培训方案。此外，菲律宾正在与东帝汶一道为东帝汶学生进入菲律宾大学提供便利，并提供职业培训。菲律宾仍然愿意探讨其他领域的援助，以加强

东帝汶的能力和体制。菲律宾希望国际社会也将这样做。

最后，我国代表团对访问团的评价表示关注，即2006年危机的原因，特别是有关治理、分权和建立可持续机构等问题原因尚待查明。新兴民主国家乃至刚刚恢复民主的国家通常会遇到这些问题。东帝汶是联合国的组成部分，东帝汶和存在同样问题的其他任何国家在这些领域的问题上出现失误都会影响到联合国的完整性。人们期望联合国通过安全理事会采取更果断的行动解决这些关切问题。最重要的当然是要协助建立和加强机构。我国代表团提出，如果联合国驻东帝汶的机构2006年不缩编，就可以维持在这一领域取得的进展。

我国代表团仍然坚持认为，东帝汶仍然是通过其英雄的人民及其领导人、联合国、区域行为者和合作伙伴协同持续努力设想和培育出来的成功事业的绝佳实例之一。国际社会应该确保不断尽心尽力进一步振兴和促进建设东帝汶的工作，确保续写这一成功故事。

主席（以英语发言）：我现在请日本代表发言。

高须先生（日本）（以英语发言）：主席先生，我首先要感谢你采取行动举行这场辩论。我还要感谢库马洛大使上周就安全理事会东帝汶访问团通报情况（见S/PV.5791）。今天的辩论为各会员国提供了一次重要机会，表达其对东帝汶和平、稳定与发展的支持，因为安理会将于明年2月审议联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的任务授权。

日本作为核心小组的一名成员，始终是东帝汶自独立以来建国的坚定支持者。因此，安理会访问团的报告说，民主化的进程进展良好，这让我国代表团颇受鼓舞。今年，东帝汶成功举行了总统和议会选举，这是该国在建立民主和巩固和平过程中的一个重要里程碑。人民对民主的热情和承诺给我们留下了深刻的印象。国际选举观察员，包括日本的观察员都看到了这一点。安全理事会访问团的这次访问及时，对加

强东帝汶综合团的工作做出了巨大贡献。综合团的工作得到东帝汶人民的欢迎和认可。

有些领域需要做更多的工作。例如，正如安全理事会访问团指出的那样，大选后领导人之间在政治上似乎仍然存在分歧。我们充分相信，东帝汶人民有智慧，有决心实现该国重建所需的政治稳定与合作。因此，我想强调，各方在政治上的分歧现在可以而且应该通过他们在议会中的代表提出来。我也想赞扬负责东帝汶问题的秘书长特别代表阿图尔·哈雷先生努力通过第1704（2006）号决议规定的高级别协调机制促进政府内部及政府和东帝汶综合团之间开展有效沟通。

日本也同访问团一样认为，在包括安全部门改革和司法部门改革在内的能力建设方面，要做的工作还很多。成功举行选举是个好兆头，表明局势基本稳定和平静。与此同时，我们必须记住，局势依然动荡不安，原因是留下的创伤和人们的恐惧仍然很大。

重建东帝汶职业国家警察部队对于维护安全必不可少。日本派往东帝汶综合团的警官正在履行职责，除其他事项外，通过协助为东帝汶国家警察新警察和代理警官编写一套基本教材作出自己的贡献。我们感到高兴的是，东帝汶综合团为挑选和辅导东帝汶国家警察作出了努力，并欣见东帝汶国家警察目前在维护国家安全方面谋求承担更大的职责。然而，若要决定是否向东帝汶国家警察移交更大的职责，关键是要评价人民和社区对东帝汶国家警察的信任有多大。在我们看来，能否移交职责，应该由专家团评估，这是安全理事会访问团提出的建议。

我也想重申，日本继续致力于支持东帝汶在维持和平阶段过后为建设和平与发展所做的一切努力。东帝汶的石油收入为它带来大量资金，因此，它有巨大潜力。有效和妥善地使用这些资金将促进东帝汶的繁荣。因此，对管理这些资金的帝汶人员进行培训并能力建设是极其重要的。

和平建设是一项长期而复杂的多方面进程。日本自担任建设和平委员会主席以来，一直在积极促进为冲突后国家的恢复和重建努力提供援助。因此，我特别高兴地看到在巩固东帝汶和平方面取得的进展，并将继续密切关注建设和平工作的进展情况。

东帝汶的局势在趋向稳定。这次，我们绝不可不巩固和平。东帝汶综合团应继续为此发挥重要的作用。我国代表团也理解，东帝汶政府希望联合国考虑确立一个重叠期，让维持和平行动与建设和平委员会的活动得以同时开展，以确保能顺利过渡到巩固和平阶段。日本真诚地希望有关各方能够本着诚意进行协商，并就如何最有效地得益于联合国维持和平工作期间为建设和平提供的各种支持形式达成一致。

主席（以英语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

萨尔盖罗先生（葡萄牙）（以英语发言）：我很荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）发言。候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国、稳定与结盟进程国和潜在候选国阿尔巴尼亚、黑山、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚及摩尔多瓦同意本声明。

主席先生，我首先感谢你举行本次公开辩论。欧洲联盟对杜米萨尼·库马洛大使率领的安全理事会东帝汶访问团表示赞扬，并欢迎关于访问结果的全面报告。我们认为，访问团卓有成效地确定了各种尚未解决的难题，而东帝汶若要实现稳定与繁荣，就必需解决这些难题。

我们也欣见访问团有机会听取了总统、总理、政府官员和反对派领导人等主要政治对话者以及包括教会和非政府组织在内的民间社会、联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）和联合国驻当地其他机构代表的意见。我们也赞赏东帝汶综合团、尤其是负责东帝汶问题的秘书长特别代表阿图尔·哈雷先生所作的宝贵工作。欧洲联盟欢迎最近数月来所取得的进展。今年4月、5月和6月成功举行了总统和议会选举，选民踊跃参加投票。这些选举是加强东帝汶民主机构进程中的重要一步。

然而，正如东帝汶访问团的报告确认的那样，2006年危机及其后果的一些根本原因尚未解决。欧洲联盟确认需要应对的严峻政治、安全、社会经济和人道主义挑战。

在政治方面，欧洲联盟鼓励现任政府和反对党领袖继续开展政治对话，以重建互信，实现东帝汶的民族和解。此外，至关重要的一点是，以和平方式解决请愿人的问题，将从国防军开小差的前军人集团绳之以法。

欧洲联盟还强调，必须恢复对国防和安全机构及司法系统的信任，鼓励该国政府执行安全部门改革方案。

人道主义局势是令欧洲联盟感到关切的另一个因素，因为它威胁着东帝汶的政治和社会稳定。我们呼吁该国政府作为其最高优先事项，为境内流离失所者回返、重新安置和重新融入地方社区创造条件。

此外，社会经济挑战，例如贫穷和失业，特别是年轻人中的贫穷和失业，仍然是该国全境不稳定的一些主要原因。

正如报告强调的那样，欧洲联盟确认，东帝汶的未来掌握在该国人民和政府的手里。确实，只有东帝汶人采取措施，找到应对自己所面临的挑战的办法，在该国进行的努力才会取得成功。然而，该国政府需要得到继续和持续的援助，以克服能力缺陷和施政困难。

欧洲联盟重申，联合国的介入对于该国进一步稳定，对于帮助该国政府处理安全理事会访问东帝汶期间所查明的许多未决问题至关重要。在这方面，我们支持联合国继续介入东帝汶，支持延长东帝汶综合团的任务期限到2008年2月之后。

欧洲联盟及其成员国仍然充分致力于巩固东帝汶和平与民主。例如，欧洲联盟委员会主席若泽·曼努埃尔·巴罗佐上个月访问了东帝汶，并宣布了额外6300万欧元一揽子援助方案，以援助与机构能力建设（包括支持司法部门和议会）、卫生和农村发展有

关的项目。2008年在帝力开设欧洲共同体代表团，也显示了欧洲联盟对东帝汶人民的继续支持。

欧洲联盟愿意继续同联合国和实地的双边和多边捐助者密切合作，以进一步巩固东帝汶和平与民主，帮助该国实现自立。

最后，我要表示，欧洲联盟确信，东帝汶政府在联合国和国际社会的支持下，将能够克服它仍然面临的诸多挑战。

应主席邀请，希尔先生（澳大利亚）在安理会议席就座。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

希尔先生（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚欢迎有机会再次向安全理事会发言，为安理会关于东帝汶问题的辩论作出贡献。我们赞赏安全理事会进行的访问，并感谢为此作出贡献的人们。我们还感谢他们的报告。我们赞赏他们在东帝汶期间，与国际稳定部队（国际部队）进行了联络。

我注意到，秘书长及澳大利亚总理陆克文阁下和外交部长斯蒂芬·史密斯阁下明天将访问东帝汶，以进一步讨论这些问题。

澳大利亚一直站在国际努力的前列，协助东帝汶为一个稳定和繁荣的国家奠定基础。我们对确保东帝汶未来的成功特别感兴趣，并通过提供实质性发展和安全支助，显示了我们的持续承诺。我们是东帝汶的主要捐助国，为该国的安全作出了重要贡献，包括通过我们对国际稳定部队的领导。

澳大利亚欢迎东帝汶境内最近的积极事态发展，例如今年成功举行了选举。联合国在东帝汶的努力对于营造有利于恢复稳定的环境一直不可或缺。秘书长特别代表阿图尔·哈雷先生为促进对实现善政和不断巩固民主负有主要责任的东帝汶政治领导层的建设性与和平参与作出了特别重要的贡献。

然而，虽然东帝汶自2006年4月和5月动乱以来取得了巨大成就，但在长期的社会、政治、安全和治理挑战得到解决之前，该国的安全局势仍然脆弱。东帝汶的安全机构仍然薄弱。帝力周围营地和各区存在大量境内流离失所者，仍然令人关切。失业率，包括东帝汶年轻人中的失业率，也高得不可接受，给东帝汶公民造成了困难，为政治不稳定火上浇油。这些问题必须作为东帝汶长期稳定和繁荣的基础加以处理。

东帝汶政府和人民认识到面前的挑战，并且在努力着手应对这些挑战。但他们面临着严重的能力制约因素，未来一段时间内将需要国际支持。

去年的动荡显示出了国际持续介入东帝汶的重要性，以便为该国的和平与繁荣奠定坚实的基础。联合国对东帝汶投入了很多，它必须继续站在国际努力的前列，支持这个新生的国家。这种介入应该体现在延长强有力的、战略上注重主要关切领域的联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的任务期限。

尤其通过有力和有效的警察存在，联合国继续在东帝汶发挥主要安全作用，直到地方安全部队能够独立管理为止，这一点将特别重要。如果东帝汶人民要对自己的未来负起全部责任，那么安全部门改革将至关重要。

在东帝汶政府的支持下，澳大利亚打算只要安全局势需要，就继续向联合国警察提供军事支持。在此，我要表示，我们也赞赏新西兰对国际部队的持续不断的军事支持。澳大利亚还期待着提供更有力的双边援助，以支持警察和国防军的发展。

最后，我要重申澳大利亚对支持东帝汶的有力承诺，并强调，我们期待着为此继续同联合国密切合作。

主席（以英语发言）：我现在请安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：我要感谢桑库大使口头汇报上个月访问东帝汶的情况；这次访问是由库马洛大使率领的。我们要感谢秘书处提交关于这次访问的详细书面报告（S/2007/711）。在此，

我们还对库马洛大使领导和致力于国际社会正在东帝汶做的工作表示敬意。

我们有力支持以下看法：进行访问这一事实应被视为是重申联合国对东帝汶的支持。我们饶有兴致地听取了联合国其他会员国在今天上午发言中发表的意见。它们对国际上在东帝汶的努力的参与，当然是我们大家为取得成功而共同努力的至关重要的一部分。

我愿赞同葡萄牙代表以欧洲联盟的名义所作的发言。

这些报告始终贯穿三个主题。我认为，第一个主题是，联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）和国际稳定部队正在与东帝汶人民和机构一道开展出色的工作。联合王国同其他发言者一道，赞扬哈雷特别代表的努力。尽管可能有审查和进一步改进的余地，但我认为，强烈呈现在我们头脑中的总体印象是，这是一个充分信心的综合特派团，它正在按照高标准，与国际部队密切合作开展工作。在说这番话的同时，我们同意访问团的确认，即有必要通过维持和平行动部派出一个专家团去审查东帝汶综合团警察的作用和责任及其与东帝汶国家警察部队和内务部的关系。

第二个主题涉及以下事实：尽管东帝汶冲突后过渡仍在继续，但如果对具体挑战听之任之不加处理，那么局势确实会仍然脆弱、动荡和易于倒退。首先是当前的挑战：解决请愿者的问题，从而确保追究责任和伸张正义，其中包括将雷纳多少校绳之以法，缓和并解决约 10 万名境内流离失所者面临的局势。

在不希望降低这些当前问题重要性的同时，我们认为，可以通过处理一些基本挑战和令人关切的基本问题来一一处理上述问题。东帝汶政治领导层应该在政策问题上保持健康的不同看法的同时，对一个独立、繁荣和统一的国家的共同愿景保持一致。东帝汶机构，特别是安全和司法部门的机构，仍然缺乏能力和足够数量的合格人员。我们认为，持续的安全部门

改革进程必须继续，必须有力执行预算，以利经济社会发展。总之，东帝汶经济需要增长和创造就业机会。东帝汶政府需要利用石油基金来帮助经济增长和创造就业机会。

贯穿于报告的第三个主题是，只有东帝汶人民才能够确保东帝汶取得成功。我认为，这是访问团访问该国时所强调的一个主题。联合国和其他国际伙伴可以帮助取得成功，但它们不能解决根本挑战。2006 年的教训已被吸取：国际社会不会在未保障东帝汶能够自立的情况下仓促减少其承诺。

但国际社会也不会希望促进一种鼓励依赖而抑制东帝汶自立的关系。因此，联合王国支持在明年 2 月延长东帝汶综合团的任务期限，但我们也支持访问团要求秘书长继续报告情况，以便可以就未来需要联合国支持的程度作出评估。

克莱布先生（印度尼西亚）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我向你表示，我国代表团赞赏你主动就安全理事会东帝汶访问团的报告（S/2007/711）举行这次及时的辩论。

我们要赞扬安全理事会代表团在南非的杜米萨尼·库马洛大使领导下，根据自己的职权范围，成功地完成了自己的任务。我们感到特别高兴的是，对该国的访问被普遍视为是确认联合国和国际社会继续支持和援助东帝汶。

我们高度赞赏安全理事会访问团访问该国的时机。正如报告中正确指出的那样，这次访问是在东帝汶努力从 2006 年危机中恢复过来面临巨大挑战之时，是在 2007 年 4 月、5 月和 6 月举行第一次总统和议会选举之后进行的。这次访问还是早早在安理会讨论延长联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）任务期限之前进行的；该特派团的任务期限将于 2008 年 2 月 26 日到期。

选举对于东帝汶巩固民主制度而言显然是向前迈出的一步；东帝汶人民和领导人因此值得我们高度赞赏。我们同意访问团的以下意见：尽管在民主化方

面取得了进展，但去年的危机及其后果的根本原因尚待全面处理。

危机和最近选举中出现的一些根本性政治紧张，仍然存在于社会的方方面面。危机的核心在于领导层分裂、机构尤其是安全部队软弱、缺乏坚实的政府结构等问题。危机产生的各种问题，例如在逃的雷纳多少校一案、请愿者问题和境内流离失所者问题，继续对该国的和平与稳定构成严重挑战。

此外，我们还赞同访问团的以下意见：贫穷仍然是东帝汶不稳定的主要原因，因为该国约有 40% 的民众仍然生活在国家贫困线以下。我们关切地注意到，在东帝汶国际契约中，该国政府将青年失业确定为优先重视的领域。我们认为，迫切要把与发展相关的方面纳入安全局势的对策之中。

我们注意到，安全理事会代表团与东帝汶各种对话方举行了富有成效的讨论，交换了看法。该代表团有效地利用这些会议来探索援助该国的途径和手段，以便在迄今取得的成果的基础上再接再厉，协助该国发展自己的能力，特别是民主施政和安全领域的能力。

在这方面，我们赞扬东帝汶人民和政府，在拉莫斯-奥尔塔总统和古斯芒总理领导下，在重申致力于民主的同时，决心恢复本国的稳定和常态。

由于该国面临巨大挑战，国际社会无疑需要继续支持和援助这个年轻的国家。加强国家机构、安全部门改革和经济发展，应当仍是援助的核心所在。

我们认为，东帝汶综合团应该继续发挥其斡旋作用，帮助化解政治领导层中间继续存在的分歧。在处理诸如迫切需要民族和解、安全部门改革、恢复稳定、处理境内流离失所者问题、加强民主机构和改善治理等该国所面临的严重挑战之时，这项作用尤其相关。

我们还认为，东帝汶综合团应该鼓励东帝汶政府和人民对本国的发展发挥主人翁精神和领导者作用，包括在实施由联合国和其他伙伴提供的援助方案方面。

最后，重要的是安理会重申其对东帝汶的承诺，促进该国长期稳定和实现自立。

安全理事会东帝汶访问团的报告和秘书长关于东帝汶综合团任务执行情况进展的报告将使安理会能够对东帝汶今后需要联合国支持的程度作出评估。

印度尼西亚本身仍然致力于支持东帝汶，特别是双边支持，以使东帝汶能够实现持久和平与繁荣。印度尼西亚和东帝汶在继续深化和扩大各领域的双边合作时，继续在向前看的和解原则基础上保持良好关系。

刘振民先生（中国）：中国代表团感谢南非代表团的通报。

中国支持安理会访问团的报告。我本人作为中方代表参加了这次访问团，亲眼观察了东帝汶历经磨难后百废待兴的情景。我深切感受到东帝汶人民对和平、稳定、发展的热切期盼以及东帝汶政府领导国家续写成功故事的决心。

东帝汶尽管在民族进程和经济重建方面取得一定进展，但作为一个年轻的国家，仍面临诸多严峻挑战。在此，我想着重谈以下几点。

第一，东帝汶各派领导人应通过对话实现和解，共同应对安全问题。东帝汶今年顺利举行了大选，但政治和解进程尚未彻底完成。此外，东帝汶去年骚乱的遗留问题尚未解决，继续影响着东帝汶的和平、安全与安定。内部流离失所者、前军人请愿者和前军官雷纳多问题相互交织。请愿者和雷纳多问题造成民众缺乏安全感，不得不长期滞留流离失所者营地。这反过来又加剧了安全局势的不稳定。

有效应对这三大问题需要东帝汶各派政治力量——特别是政府与主要反对派革阵——形成共识，通力合作。而政府与革阵的关系不睦确切是东帝汶安全的最大隐患。中方呼吁东帝汶各派以国家稳定和人民利益为重，抓住当前恢复和平、实现发展的有利时机，通过沟通与合作弥合彼此的分歧，着力解决上述影响

东帝汶安全的问题，带领人民集中精力推进国家的建设。

第二，联合国继续在东帝汶的维和行动的同时，需要大力帮助东帝汶提高自主执政能力。东帝汶独立与发展的历史从一开始就和联合国紧密联系在一起。确保东帝汶走上成功之路是联合国义不容辞的责任。同时，东帝汶的前途和命运始终掌握在东帝汶人民自己手中。

在这次访问中，我们注意到，东帝汶一些部门的运作还依赖于联合国及其他国际机构的支持和帮助。比较突出的是，由于多数东帝汶警察仍处在甄别、认证和重新任职阶段，联合国维和人员在部分地区直接参与一线执法。联合国东帝汶综合特派团及其他联合国机构下一步应更加重视帮助东帝汶各部门提高自主管理能力。联合国警察今年工作重点转为培训及向东帝汶警察传授经验和技巧。在政治和解的问题上，联合国可以继续提出建设性意见，但要避免越俎代庖。

第三，实现东帝汶的长治久安，根本出路在发展经济、改善民生。40%的贫困人口和40%的高失业率是东帝汶社会动荡的重要原因。东帝汶政府需要尽早制定具有针对性的发展计划，开发利用好丰富的油气和旅游资源。同时，应注意将发展成果用于改善民生，加强教育，开发人力资源，不断提高民众，特别是青年的就业率，以恢复他们对政府和自身前途的信心，从根本上消除社会不稳定的因素。当然，国际社会应继续提供各类援助，加速这一进程。中方希望东盟国家继续施与援手，以实现区域的共同繁荣。

中国作为亚太大家庭的一员，一直高度关注东帝汶的局势发展，我们衷心希望东帝汶早日实现国家的发展、社会的和谐、人民幸福。中国将在力所能及的范围内，继续向东帝汶提供帮助。

韦贝克先生（比利时）（**以法语发言**）：首先，我要感谢我们的南非同事上星期四和今天就东帝汶访问团所作的通报。我赞扬他领导这次访问所展现的职业风范。

我还要申明，我国代表团充分支持我们的葡萄牙同事以欧洲联盟名义所作的发言。我的发言将着重于另外一些方面。

安全理事会东帝汶访问团得出的一个主要结论是，尽管联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）和东帝汶当局在过去 18 个月里开展了重要工作，但造成 2006 年危机的原因及其后果依然存在。这场危机的原因和后果正是我想进一步讨论的问题。

领导层内部的分歧是 2006 年危机的主要原因之一。现在，立法和总统选举已经结束，东帝汶翻开了新的篇章。主要反对党革阵告诉安全理事会访问团，它决心不用暴力，并且正在参与议会会议。这种积极的态度应当受到欢迎，但还需要促进民族团结。该国继续面临一场身份认同的危机。正如我们手头的报告正确指出的那样，需要达成全国共识才能解决该国所面临的严重问题。

安理会访问团还注意到，引发去年危机的另一个原因，亦即体制薄弱，特别是安全部队软弱无力，仍然普遍存在。联合国东帝汶综合特派团任务规定的一个主要组成部分，恰恰是要增强这些部队的实力。安理会访问团还注意到了联合国东帝汶综合团和国家警察之间的紧张关系。国家警察应当理解，获得当地人民的认可是符合其自身利益的，而当前的进程正是为了使国家警察及其民主合法性得到强化，绝非对其表示异议。

以上是我对原因的分析，下面我想谈谈这场危机的后果。无论对于雷纳多少校、他的同情者、流离失所者还是请愿人而言，至关重要的是要防止 2006 年危机的后果给东帝汶社会留下永恒的印记。正如本次访问所揭示的那样，这三个问题之间有着内在的联系，这些问题在危机暴发 18 个月之后仍然悬而未决。尽管要在竞选期间解决这些问题勿庸置疑是十分困难的，但是现在应该让新的领导班子果断解决这些敏感问题了。

我们欣然注意到，在请愿人问题上，有关各方正朝着可以接受的解决方案迈进。东帝汶政府目前正在寻求通过谈判解决雷纳多少校问题，这同样是值得赞赏的。但是，正如报告所指出的那样，和解进程不能以牺牲主持正义的必要性为代价，因为和解和正义是密不可分的。

我国代表团对于流离失所者问题尤为关切。据我们所知，当地人口中将近 10% 受到了该问题的影响。因此，应当不遗余力地努力让他们能够重返家园。这当然牵涉物质方面的许多问题，但也同样取决于人们在原居地是否有安全感，是否感到 2006 年危机已经得到了公正的处理。

毫无疑问，新政府面临着诸多的挑战，但是新政府也拥有一项重要的资产，那就是丰富的自然资源。天然气和石油收入为东帝汶政府成功投资于该国的发展，投资于东帝汶人民的未来，包括投资于该国的社会经济状况，都提供了至关重要的条件。我国代表团打算以坚决的态度看待未来。就此而言，访问团报告中包括的一些建议引起了我们的充分注意。安理会的支持仍然比以往任何时候都更必要。我国代表团将本着这种精神在 2008 年 2 月就延长东帝汶综合团的任务期限问题展开磋商。

多尔戈夫先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：我们很高兴对参加今天会议的东帝汶代表团表示欢迎。我们已经认真阅读了东帝汶的评估报告，并听取了几个有关代表团提出的想法。

俄罗斯代表团积极参加了 11 月 24-30 日期间安全理事会东帝汶访问团的工作。我们谨向南非常驻代表库马洛大使和秘书处的代表表示特别的谢意，感谢他们成功地组织和安排了这次访问，并编写了这份报告（S/2007/711）。我们当然还要感谢南非代表团全体人员为筹备和进行这次访问而开展的工作。我们高兴地注意到，交付给访问团的任务得到了有效的执行。

安全理事会成员对东帝汶的访问证明，联合国和国际社会支持这个年轻的国家朝着强化主权和独立、发展民主体制迈出的最初步伐。东帝汶领导人和东帝汶人民正在努力奠定国家地位和现代民间社会的基础。该国刚刚举行了公开和公正的议会和总统选举。在与各党和民间社会代表的会谈中，我们确信，他们有决心要为有效建设国家而继续前进。

然而，作为一个刚刚独立 5 年的国家，东帝汶仍然面临着严峻的挑战，包括严峻的社会经济局势、薄弱的国家和安全机构、专业工作人员的缺乏以及请愿人和境内流离失所者的问题。显而易见，没有政治共识、全国对话和和解，不可能找到这些问题的解决方案。

当然，我们通过联合国等渠道继续为东帝汶提供必要的国际支持是非常重要的。我们满意地注意到，联合国东帝汶综合特派团正在有效执行交付给它的任务，并受到了该国领导人和该国人民的广泛支持，享有很高的威望，这是我们在安全理事会访问团的访问中亲眼在东帝汶目睹的。我要特别提及访问团支持法治并在全国和解与对话的过程中提供斡旋的重要作用。此外，国际稳定部队也在为东帝汶的稳定作出有益的贡献。

俄国参加了安全理事会访问团，我们因而再一次亲眼看到，考虑到该国领导人明确表达的愿望，有必要延长联合国东帝汶综合特派团的任务期限。东帝汶的独立和自给自足能力能否得到增强，直接取决于国家安全机构维持法律和秩序的意愿。因此，我们对联合国警察部分迅速培训东帝汶警察寄以厚望。

展望未来，联合国在东帝汶活动的重点应当是鼓励这个年轻的国家自己解决本国面临的问题。东帝汶人民自身应当承担起对本国未来负有的主要责任。

沃尔科特女士（美利坚合众国）（**以英语发言**）：我们欢迎有这次机会，就安全理事会最近东帝汶之行的报告（S/2007/711）发表意见，我们表示欢迎。我很高兴成为该访问团的一员。这次访问的时机至为理

想，因为它有助于安全理事会审查联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的任务，该特派团的任务期限将于 2008 年 2 月到期。根据代表团的调查结果和我们在东帝汶的切身体验，东帝汶综合团未来的任务规定应当包含以下优先事项：

首先，应当继续重视安全部门的改革，特别是东帝汶警察部队的培训和机构发展。在这方面，美国政府支持应驻东帝汶特别代表的请求，审查东帝汶综合团警察在培训东帝汶国家警察部队方面的作用和责任。这一审查可以导致东帝汶综合团大大改进针对东帝汶国家警察部队的培训和专业发展计划。

其次，特派团的任务规定应当包括支持东帝汶领导人之间实现和解、解决相互间的分歧，以便东帝汶政府和反对派能够开展合作，让境内流离失所者重返家园，并能解决其他紧迫的问题，包括请愿人、军方持不同政见者阿尔弗雷多·雷纳多少校等人带来的问题，以及诸如 2006 年调查委员会确定的其他未决案件所引起的问题。正如访问团报告中指出的那样，和解不应妨碍诉诸司法和追究责任，不应妨碍东帝汶政府根据《宪法》和法律进行治理的权利，也不应妨碍反对派使用完全和平和非暴力的手段反对该国政府政策的权利。

第三，它应该包括帮助东帝汶政府支持改善企业投资环境、促进经济发展、改善治理和加强法治等关键政策目标。一个特别的优先事项应该是一个独立、公正、透明、可使用和有效率以及得到民众信任的司法系统。

我愿感谢东帝汶政府接待我们的访问，并感谢联合国为访问作了各项安排。

克里斯琴先生（加纳）（**以英语发言**）：我愿代表我国代表团感谢南非常驻代表库马洛大使提交了关于他于 11 月底率访问团访问东帝汶情况的全面报告。我们赞赏报告使人进一步了解该国面临的挑战和联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）为应对这些挑战提供的关键支助。

请允许我借此机会赞扬访问团就该国未来与广泛利益攸关方进行了接触。执行访问团的工作范围规定要求访问团进行此种广泛接触，而且我国代表团希望，此次访问将有助于为东帝汶的民族和解和民主化进程重新注入活力。

在这方面，我们欢迎该国领导人，特别是拉莫斯·奥尔塔总统和古斯芒总理以及反对党领导人前总理阿尔卡蒂里做出保证：证他们完全致力于这些目标。

我们还支持加强民间社会在国家发展的各个方面，尤其是在促进社会凝聚力和东帝汶人民中的一种强有力团结感方面发挥作用。我们相信，适当机制将适时建立，以便使民间社会能有效发挥作用。

我国代表团仍然感到关切的是，该国安全局势脆弱，境内流离失所者处于困境，以及估计有 40% 的青年缺少就业机会。我们认为，在继续努力解决安全部门的体制问题和司法行政问题的同时，必须制定有意义的方案，以解决威胁东帝汶稳定的根本的经济社会问题。东帝汶政府和反对党必须密切合作，以满足其人民的需求。

警务、公务人员和司法部门的能力建设需求应得到持续关注，因为这会影响东帝汶政府最终接管目前由国际伙伴履行或在其帮助下履行的各项职能的速度。因此，重要的是，该国政府和东帝汶综合团必须贯彻执行《补充警务安排》和在提出的国家安全政策框架内进行安全部门改革等举措。

最后，我们仍然感到关切的是，当局未能抓获和审判在逃的东帝汶武装部队宪兵指挥官阿尔弗雷多·雷纳多少校，他于 2006 年 8 月越狱潜逃。雷纳多少校继续逍遥法外，除了对 2006 年危机期间所犯罪行特别独立调查委员会启动的诉诸司法和追究责任进程产生消极影响外，还必然会助长人们特别是那些因其在去年危机中的行为被追究责任的人所持有的存在偏袒的看法。我们相信，东帝汶政府将利用一切可用手段来解决这一问题。

我们再次认为，由库马洛大使率领的访问团是非常及时和重要的，而且报告所载的各项建议应得到有关各方的认真关注。

纳赛尔先生（卡塔尔）（**以阿拉伯语发言**）：主席先生，再次感谢你召集今天上午的本次辩论，并请允许我感谢南非常驻副代表巴索·桑库大使代表安全理事会东帝汶实地访问团团团长库马洛大使作了通报。我还愿赞扬参加该访问团的我的同事们做了出色的努力。

安全理事会访问团在重申国际社会、特别是联合国致力于促进东帝汶的稳定，并为东帝汶人民提供帮助以便巩固和平、民主和法治方面具有重要影响。访问团根据其工作范围规定成功完成了任务，东帝汶政府和人民做出的积极反应就反映了这一点。此外，在重申对东帝汶的国际支持的背景下，秘书长计划于明天访问帝力，以期补充安全理事会访问团的工作。

实现民族和解和解决各政治领导人之间的分歧必须列入东帝汶的优先事项清单，以便维持国家统一和政治稳定。促进安全并加强安全部门的效力和专业精神也必须是东帝汶的优先事项之一，特别是因为威胁安全的紧张状况和事件仍然时有发生，而且因为改善安全环境将大大有助于解决境内流离失所者（他们仍然占该国人口的很大一部分）问题。

必须加强国家警察与联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）警察部门之间的合作。为营造一种安全与和解的气氛，追究责任，尤其追究与 1999 年和 2006 年事件相关的责任是必要的，同时在要求民族和解与要求公平追究责任之间保持平衡。因此，民族和解和改善安全局势将对消除歧义和加强人民对国家机构的信任产生重大影响。

除政治和安全关切外，东帝汶继续面临应予以解决的重大问题，包括发展问题和消除贫穷问题，这两者都助长不稳定。该国还需要加强作为实现法治方面的一个关键要素的司法部门。

根据东帝汶综合团最近关于人权问题的报告，东帝汶人民享有一系列广泛人权，并坚定致力于和平、民主和自由选举。这是令人鼓舞的，并使人感到乐观，尽管该国在安全局势和维护司法与追究责任方面都面临种种挑战。为维持对人权领域的信任和信心，还必须提高透明度以解决有罪不罚问题，并加强透明度和问责制。

我们期望，在古斯芒先生领导下的东帝汶新政府将积极努力，为该国民众奠定基础，并实施旨在加强安全和改善人民生活条件的优先方案。但是，正如安全理事会访问团在其报告中所指出的，东帝汶政府将需要双边和多边伙伴的支持来实现其目标。国际社会和国际捐助者对该国的持续支持在现阶段仍然不可或缺，以便帮助东帝汶人民走上加强民主基础、在国内巩固和平、重建、恢复和实现繁荣的道路，并在国际大家庭中获得应有的地位。必须帮助他们实现自力更生。

东帝汶综合团在协助应对该年轻国家仍然面临的各项挑战方面发挥了主要作用。为此原因，我们同意安理会访问团的看法，即，东帝汶综合团的作用仍然是不可或缺的，而且安理会明年 2 月应当延长综合团的任务期限。

布里安先生（斯洛伐克）（**以英语发言**）：我也谨感谢库马洛大使和秘书处编写了有关最近安全理事会东帝汶访问团的全面报告（S/2007/711）。报告非常确切地反映了访问团的意见，我们完全赞同它的调查结果和结论。这就是为什么我的发言将只限于提出几点看法。在发表意见之前，我谨强调我们完全赞同葡萄牙常驻代表刚才以欧洲联盟名义所作的发言。

我们欣见 2006 年冲突之后东帝汶巩固和平进程取得进展。与此同时，该国局势依然脆弱，有许多挑战应该应对，以便不可逆转和可持续地走上该国稳定与繁荣之路。我们认为，只有通过政治对话和所有政党和领导人的共同努力，才能解决悬而未决的问题，包括境内流离失所者、请愿者的问题和阿尔弗雷多·雷纳多先生的案子以及 2006 年危机的根源。

我们敦促东帝汶领导人加倍努力，化解他们的政治分歧并在他们同人民之间建立必要的信任，以便应对该国面临的经济和社会挑战。至关重要的是，反对派在这一进程中发挥有意义的作用。与此同时，反对派的人必须尊重选举结果和当前联盟的议会多数。我们认为，访问团从前总理阿尔卡蒂里那里听到提早选举的呼吁是分裂性和危险的，将起到相反的作用。

我们注意到总体安全局势有所改善，但它仍然是脆弱的，高度依赖国际部队的存在，以确保该国的安全。在这方面，我们认为，加强东帝汶的安全部门的审查和改革进程，不可或缺。正如访问团指出的那样，安全部门面临一系列挑战，包括需要改善警察同军队之间的关系、加强安全机构的法律框架并增强其能力以及必需加强对安全部门的文职监管，以确保该部门的问责制。

最后但并非最不重要的是，我们希望将尽快完成警察部队的认证过程，并且东帝汶警察将开始承担东帝汶更多的保安责任。我们也希望，将会审查东帝汶综合团警察的作用，更多地注重国家警察培训，以确保在这方面取得最大限度的成果。我们也希望强调，我们将欢迎维持和平行动部尽快派出一个专家组，协助处理局势和制定解决该领域中悬而未决问题的方法。

最后，安全部门发挥职能是司法制度和机构有效运作的重要前提。加强司法制度是东帝汶在和平解决冲突的文化建设中一个特别主要的方面。我们满意地注意到，东帝汶制定了一个司法体系方案，谋求在职业道德、个人技能以及制度和程序等领域提高法院、检察和司法当局的能力。加强司法对尊重法治也极其重要，由于人们普遍感到缺乏问责制而使法治受损。在这方面，我们认为，至关重要的是，执行联合国特别独立调查委员会的各项建议。

这是东帝汶的一个关键时刻，它应当抓住机会发扬光大安全与民主领域中已有的成就。为了该国的进一步稳定并加强和平与民主，依然极其需要联合国和国际社会的继续支助。在这方面，我们支持延长联合

国综合团的任务期限，作出可能的调整，以适当反映该国当前的需求和任务。

苏埃斯库姆先生（巴拿马）（以西班牙语发言）：巴拿马代表团谨祝贺并感谢安全理事会和秘书处参加东帝汶访问团的成员对该访问团的管理。我们谨就访问团今天提交我们的有关它对东帝汶访问的结果、迄今为止的成就和持续的挑战的报告（S/2007/711），向南非代表团表示特别的感谢。

安全理事会的访问是及时的，因为它是在 2008 年 2 月联合国东帝汶综合团（东帝汶综合团）的任期结束之前进行的。访问团使安理会成员能够了解批准东帝汶综合团上次授权以来的第一手情况。了解到的情况必将对东帝汶综合团新授权的框架产生影响。

我谨重申，牢记迄今的成就和仍将需要联合国、东帝汶综合团和国际伙伴支持的优先事项——东帝汶代表已经在此强调了其中的一些事项，巴拿马愿意同安理会其他成员一起合作，延长东帝汶综合团的任期。

关于已取得的进展，我们祝贺东帝汶政府和人民完成总统和议会选举并开始安全部门改革和促进法治的进程。

东帝汶仍然面临各种挑战，例如尽管组建了民主政府，但继续存在严重的内部分歧。东帝汶人民对解决这些问题承担着首要责任，并且我们认识到东帝汶政府启动的对话与国家和解进程在这方面具有重要意义。

该进程的成功将是恢复人民对政府机构的信任的最佳途径。安全理事会应当继续支持该进程。有鉴于此，综合团的新任务授权应当提倡主要政党和其他社会成员之间的对话与全国和解，以消除 2006 年危机的根源。

关于脆弱的安全局势，我们认为它已有改善，但应当继续对该部门进行审查。东帝汶综合团应该继续支持制定法律框架，以界定警察和武装部队的作用。

关于需要加强司法，我们已经看到在起草法律和审判与 2006 年危机相关事件方面取得了进展。必须遵从特别独立调查委员会的建议，并完成东帝汶检察长办公室对侵犯人权行为开始的调查。东帝汶综合团应该继续其在技术合作领域的工作，以加强司法体系。

最后，我们赞扬东帝汶综合团和国际伙伴的努力，他们在经济和社会发展等至关重要领域向东帝汶人民提供支持。安理会现在的工作将是向综合团和东帝汶提供理想的工具，以巩固已取得的成就，并确保持久的和平、稳定和民主。

德里韦罗先生（法国）（以法语发言）：首先，我谨对库马洛大使率领的访问团取得的成果表示欢迎。这次访问使我们可以重申，在该国巩固和平、稳定和民主的重要时期，国际社会承诺同东帝汶人民站在一起。

我还要表示，我们对东帝汶政府和反对党表示承诺通过和平和外交方式解决政治分歧，以及所有东帝汶人对民主原则表示的承诺感到满意。就像在任何一个民主国家一样，发表不同意见是正常的健康的。然而，重要的是，各政治行为者应确保不同的意见不会削弱机构。

安全理事会访问团的报告（S/2007/711）正确地坚持认为，加强国家机构，特别是安全部队和司法体系是重要的。这些是建立东帝汶持久稳定的关键。请允许我特别强调加强法治和促进人权这个至关重要的特性。在此方面，我要指出，法国重视东帝汶综合团调查重罪的特别独立调查委员会的工作。

过去 18 个月来在稳定东帝汶方面取得了重大进展，我们欢迎东帝汶当局和人民为使自己的国家重新站立起来所作的努力。然而，正如东帝汶代表刚才所说的那样，这些进展还很脆弱。因此，我们认为国际社会应仍然积极参与支持该国的工作。我们愿意在 2008 年 2 月同意延长东帝汶综合团的任务期限。

博托-贝纳莱斯先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我们要感谢南非库马洛大使有效地管理 11 月最后一周安全理事会对东帝汶的访问，并感谢南非代表团提交的报告（S/2007/711）。

秘鲁重申，坚定支持东帝汶人民和政府寻求建立一个长期和平和可持续发展的国家。我们认为，重要的是政府和各方在对话和和解的基础上继续一起努力，以加强已经取得的进展，并克服当前在安全、政治和人道主义方面的脆弱和不稳定局势。

我们同意并赞同访问团报告中的看法，尤其是报告说，鉴于东帝汶面临巨大挑战，该国将在可预见的将来继续需要联合国在不同领域的援助。我们认为，至关重要的是，安全理事会应继续致力于援助东帝汶，因为我们都知道，和解和发展是需要时间的复杂进程。

在这一方面，我们认为，联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）任期于 2008 年 2 月结束时，安全理事会必须延长其任期，以支持东帝汶人民和领导人应对仍有待解决的巨大挑战，特别是在加强民主机构、建设法治和发展国家方面的挑战。

东帝汶的未来掌握在自己手中。其领导人和人民必须承担责任，并继续推动经济发展，以确保最需要的人有收入。

在支持这些努力时，东帝汶综合团必须继续同联合国系统和国际社会进行合作和协调，以支持东帝汶政府实施国家发展计划，以及关注其他未决问题。其中一些问题包括安全部门改革，加强司法部门，以及促进民主、人权和人道主义援助，特别是解决境内流离失所者问题。我们确实赞同特别代表阿图尔·哈雷先生的提议，即秘书长应该派遣一个专家团，按照关于警察职能补充协定，审查综合团警察与武装部队和内政部的关系。

最后，我要提请国际社会和捐助方以及联合国各机构注意，需要继续合作并对东帝汶投资。

奥基奥先生（刚果）（**以法语发言**）：主席先生，我国代表团感谢你再次给我们机会讨论东帝汶，一个与刚果友好的国家的局势。我们要感谢库马洛大使及其团队向我们提交了全面报告（S/2007/711）。

我国代表团要说，我们对安全理事会代表团在如此短时间内所做的工作感到如此高兴。同整个政界、民间社会和其他各方建立的联系证明，安全理事会决心了解实际情况，因为尽管秘书处提供的通报质量无懈可击，但是从纽约掌握实际情况不总是容易的。这也使我们可以参与重建该国已遭到最近事件严重破坏的社会结构。

我国代表团要说，我们赞成安全理事会继续由人数不多并具代表性的小组进行此类访问。我们感到遗憾的是，由于一些紧急的国内要务，我们未能参加最近的访问团。

考虑到其他代表团已经说过的话，刚果谨发表以下看法。

我们注意到，东帝汶政府决心尽一切努力加强和平和稳定，以使人民摆脱贫困，并减轻联合国对东帝汶的目前责任。我国代表团也考虑到并欢迎这样一个事实：东帝汶政府拒绝接受依赖文化，明确表示，对事情听其自然，或过早庆祝都是不恰当的，因为这个国家仍然面临无数挑战。这些政治承诺是政府成熟的迹象，显示一个年轻国家决心作为一个独立和主权国家，迅速掌握自己的命运。

因此，国际社会比以往任何时候都更有责任完成那里的工作，不辜负帝汶人民的合法期望。这里，联合国的活动必须是通过其主要多边机制持续进行。这对建设和平，促进法治及加强民主和国家机构至为重要。

帝汶政治阶级的能力应体现在在议会和其他国家机构协力维护更大国家利益的能力有所提高，以便使这个年轻的国家能够应对未来道路上的重重挑战。这一政治阶级的成员必须坚决致力于对话与民族和解，结束使他们忽视其发展目标的现存分歧，因为这

种分歧浪费了他们的精力，并危及安全与稳定的恢复。

有关贫穷和普遍失业的社会经济问题，以及 2006 年危机的后果要求今天优先考虑解决许多严重问题。第一个问题是阿尔弗雷多·雷纳多少校的案件和请愿人——也就是被要求离开军队或开小差的前军事成员的处境。第二个问题是目前生活在 53 个营地的 10 万名流离失所者的安置以及改善其生活条件问题。这种局势加大了人道主义灾难对东帝汶必须面对的诸多挑战的威胁。第三个问题是继续进行一般国家机构，特别是司法部门的能力建设，以及为被视为东帝汶要害机构的敏感安全部门的改革制订政府战略。

鉴于安全理事会访问团的任务授权和它取得的成果，安全理事会最近的访问再度表明安理会和联合国广大会员国对东帝汶的承诺。我国代表团深信，安理会和以往一样必须关注提出的需要，并尽力采取行动，通过联合国在东帝汶的存在调整联合国警察在东帝汶的作用和其他重要问题，如联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的任务授权。

刚果支持安全理事会访问团报告所载的结论，我们支持延长东帝汶综合团的任务期限，以便使这个年轻的帝汶国家继续依靠联合国系统的支持，直至实现自力更生。

主席（**以英语发言**）：我现在以意大利代表的身份发言。

意大利完全赞同葡萄牙常驻代表代表欧洲联盟所作的发言。我的简短发言是对欧洲联盟代表所作发言的补充。

首先，我同其他代表团一样感谢库马洛大使和他的小组对访问团发挥了领导作用，并感谢他们协调了本报告（S/2007/711）的编写工作。帝汶人民和当局对这次访问的关注及报告内容的丰富性本身就证明了这次访问的重要影响。

安全理事会在紧要关头向该国家发出了明确的信号，我们现在拥有大量信息和思路，能够使安理会

明年初在更为了解情况的基础上讨论联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）的任务授权。在这方面，访问团证实东帝汶综合团正采取有效方式履行其职责，东帝汶各方希望它继续存在，我们今天从东帝汶代表处也听到了这样的愿望。

的确，由于东帝汶稳定工作的长期复杂性，联合国必须在从安全到政治对话以至从人权到发展等所有关键领域给予这项工作持续关注 and 援助。过去两年发生的事件证明，我们需要有耐心。我们面临的风险是不进则退。

在这方面，正如许多人所指出的那样，帝汶自主的重要意义如何强调也不为过。应当由东帝汶人民和领导人寻找解决余留难题的办法。因此，我高兴地听到帝汶代表上周和今天再次在安理厅指出，东帝汶认为它与联合国和整个国际社会的关系是相互依存的关系而不是依赖关系。激励我们共同行动的正应是这样一种态度。

定期选举的成功举行再度证明了帝汶人民对和平与民主的承诺。同时，报告明确指出，遗憾的是，我们面前的挑战仍然与造成 2006 年危机的挑战大致

相同。和解和机构建设仍是最令人生畏的挑战，另外的挑战是人们的生计没有明显改观。

欧盟轮值主席国已阐述了上述挑战，以及欧洲联盟为应对这些挑战所作的努力。我要强调东帝汶积极参与区域合作和一体化倡议的重要意义，通过参与，东帝汶可提升其国际地位，并让邻国参与稳定进程。

最后，我想回顾，意大利及其欧盟伙伴在年轻的帝汶民主体诞生和发展的各个阶段不断支持它，最新的举措是东帝汶官员参与圣雷莫国际人道主义法律研究所的人权培训课程。我们继续致力于支持东帝汶谋求巩固和平、民主和发展的事业。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我的名单上没有其他发言者了。我谨代表安理会，向在库马洛大使的干练领导下的安全理事会访问团全体成员表示感谢和赞赏，并感谢他们履行其重要职责的方式。

安全理事会就此结束本阶段对其议程上项目的审议。

下午 12 时 05 分散会