



安全理事会

第六十二年

临时逐字记录

第五七三九次会议

2007年9月10日星期一下午3时举行
纽约

- 主席:** 里佩尔先生 (法国)
- 成员:**
- 比利时 韦贝克先生
 - 中国 李克新先生
 - 刚果 加亚马先生
 - 加纳 克里斯琴先生
 - 印度尼西亚 克莱布先生
 - 意大利 斯帕塔福拉先生
 - 巴拿马 苏埃斯库姆先生
 - 秘鲁 查韦斯先生
 - 卡塔尔 卡塔尼先生
 - 俄罗斯联邦 多尔戈夫先生
 - 斯洛伐克 布里安先生
 - 南非 库马洛先生
 - 大不列颠及北爱尔兰联合王国 皮尔斯女士
 - 美利坚合众国 哈利勒扎德先生

议程项目

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶综合特派团的报告 (S/2007/513)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。

07-49941 (C)



下午 3 时 15 分开会

通过议程

议程通过。

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶综合特派团的报告 (S/2007/513)

主席 (以法语发言): 我谨通知安理会, 我收到了东帝汶代表的来信, 他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例, 并征得安理会同意, 我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条邀请该代表参加审议, 但无表决权。

没有人反对, 就这样决定。

我谨代表安全理事会向东帝汶外交与合作部长扎卡里亚斯·阿尔巴诺·达科斯塔先生阁下表示热烈欢迎。

应主席邀请, 达科斯塔先生 (东帝汶) 在安理会议席就座。

主席 (以法语发言): 安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

在本次会议上, 安全理事会将听取东帝汶外交与合作部长扎卡里亚斯·阿尔巴诺·达科斯塔先生阁下的通报。我现在请他发言。

达科斯塔先生 (东帝汶) (以英语发言): 主席先生, 首先, 我要祝贺你担任安理会主席。我谨表示感谢你召集这次关于东帝汶问题的会议。我还要感谢秘书长潘基文提交的全面报告 (S/2007/513), 并感谢他的特别代表阿图尔·哈雷先生就东帝汶局势所作的富有深刻见解的介绍。

我深感荣幸地第一次在安理会发言。作为外交部长, 我有幸代表东帝汶全体人民发言, 表示我们深深感谢安理会持续致力于我们这个年轻国家的发展。回

顾过去, 我们不难得出这样的结论: 帝汶人民肩负着痛苦与磨难的沉重负担; 但同样很显然的是, 他们始终能够克服种种障碍和困难, 表达和申明它们的愿望。刚刚结束的三轮选举绝非例外。

这三轮选举是首次由帝汶人组织的全国选举, 它是我们行使独立权利的能力的一个重要体现。国家当局和经联合国培训的选举人员以高度专业的方式成功地执行了必要的法律、作业和后勤程序。总体来说, 由于联合国东帝汶综合特派团 (东帝汶综合团) 的广泛支持以及国际观察员和国际稳定部队的驻留, 这些选举是和平、自由、公平而透明的, 同时也反映了东帝汶人民的希望、信心和热忱。

第一轮总统选举于 4 月 9 日举行, 共有 8 名候选人参选; 决胜选举于一个月后, 即 5 月 9 日举行。选举的结果是, 前总理若泽·拉莫斯-奥尔塔于 5 月 20 日宣誓就任新总统, 接替凯·拉拉·夏纳纳·古斯芒。6 月 30 日举行的立法选举是自总统选举开始的漫长过程的最终结果。

选举是对东帝汶宪法和帝汶人民的政治和民主成熟性的真正考验。在选举全国议会代表时, 人民清楚地表明他们需要政治对话和多元性, 以及稳定和国家安全发展。

有 65 个议席的新议会于 7 月 30 日就职, 14 个党派和联盟中有 7 个获得议席。议长也在同日选出, 而两名副议长、一名秘书和两名副秘书则在次日选出。我欣见女性占据了 18 个议席, 在我们立法机构的短暂历史上这是最大的百分比。8 月 6 日, 经过由四个政党组成的选举后联盟——议会多数党联盟提名, 拉莫斯-奥尔塔总统邀请帝汶抵抗运动全国委员会主席古斯芒出任新总理并组建政府。8 月 8 日, 古斯芒总理和 10 名部长、14 名副部长和国务秘书一起宣誓就职, 其中两名部长是女性并且执掌重要的司法和财政部门。在 8 月 30 日继而任命了一个 12 人政府, 使内阁中女性的总数达到 5 人。还有 3 个国务秘书的职位有待任命。

在整个选举过程中，秘书长东帝汶问题特别代表阿图尔·哈雷及东帝汶综合团为我们提供了极其宝贵的支助，促进了在宪法和政治上都可以接受的解决办法。东帝汶人也尽到了自己的职责。但是，如果没有国际社会的鼎力支持，没有包括联合国开发计划署（开发署）、联合国妇女发展基金（妇发基金）和联合国儿童基金会（儿童基金会）在内的联合国各机构、基金和署的大力支持，这些积极成果本来是无法取得的。

我谨代表东帝汶人民向联合国和我们的双边伙伴致以最诚挚的谢意，感谢他们在此过程中的支助。我谨感谢澳大利亚、马来西亚、新西兰和葡萄牙的支助。这些国家首先在危机时毫不犹豫地满足我们的请求，而且自那以后为保证治安一直保持在我国的领土上的存在。

东帝汶政府对独立选举核证小组的建议予以认真考虑。我们认识到在某些情况下，支撑核证活动的基准只得到了部分满足。我们致力于在这些方面克服我们的不足以改进未来的选举工作，包括采取措施以保证选举管理部门的独立性和加强法律体制。

对选举期间有两人丧生和随后出现的私人和公共财产遭到严重破坏，我们深感遗憾。这些悲剧性的插曲提醒我们，我们这个新兴民主国家需要持续的援助来巩固自己。虽然我相信自 2006 年 4 月以来已经有了质的改变，但前面的道路仍然漫长且充满挑战。为此，东帝汶政府完全接受和支持今天摆在安理会面前的秘书长报告（S/2007/513）中提出的建议。

东帝汶人民通过投票向他们的领导人发出了一个明确的信息：和平对话和具包容性的政治应该占主导地位。他们致力于成为一个建立在法治和尊重人权基础上的、真正有包容性和多元化的社会。通过加强民主体制框架和确保经济发展的成果公平地惠及所有公民，东帝汶领导人将协助这一进程。所有政党——那些组成政府的政党和未进入政府的政党、那些在新议会中有席位的和没有席位的政党——已经保证坚持善政的基本原则，并支持反对党在选举后发挥有意义的作用。今年 5 月，他们通过签署政党协议展现了

决心。然而，要实现这些目标并且履行承诺，我们必须克服在近期、中期和远期的众多挑战。联合国的支助对这条崎岖道路上的每一步都至关重要。

东帝汶面临的主要挑战是脆弱的体制结构，加上能力有限和缺乏技能和培训，这破坏建立和平解决冲突的文化。司法对建立对法治的尊重也很关键，这由于广泛的认为缺乏问责制的看法而遭到破坏。在此背景下，解决请愿人问题和明确界定国家警察部队和武装部队的职能至关重要，同时要保证充分的公民监督机制。突出的社会经济问题包括贫困、失业、针对妇女的暴力和境内流离失所者返回家园等人道主义问题。

我认为，东帝汶处于关键时刻，并应该抓住机会在其最近的安全和民主成绩基础上再接再厉。古斯芒总理在就职演说中确定了政府的短期优先事项，并指出加强安全是重中之重。加强安全将包括解决请愿人问题和阿尔弗雷多·雷纳多一案，并且促进与东帝汶武装部队的对话。稳定的安全环境是东帝汶综合团任务规定的主要支柱，是所有进一步发展的基础。为此，临时执行法律仍是联合国警察的重点。维持目前部队的现有兵力直至其任期结束至关重要。只有稳定的安全局势才能使执行警务随后过渡到监督阶段，这取决于全国警察部队筛选审查过程取得的进展。

组成第四届政府的政党联盟内部稳固，而且致力于在内阁中而且特别是对其他政党采取公开的和征求意见的办法。古斯芒总理向前执政党提供了内阁职位，表示了这种和解的态度。

但是，选举后的阶段显示我们的新生民主理念仍然需要大量指导。加强司法文化，使公民的权利得到尊重，争端通过法律渠道得到公平解决，这是一个自由、开放和民主的社会的基石。东帝汶综合团新的支助在建立司法部门的必要能力方面至关重要。

为境内流离失所者提供保护和支助仍将是东帝汶未来一段时间内的问题。虽然我们想在短期内解决此情况，但并没有短期解决办法，要解决危机的根本原因需要中期和长期的努力。必须作出不断努力以保证安全、解决土地权问题并加强旨在重建民族团结的

司法和国家以及社区层面上的对话倡议。它们是使境内流离失所者完全重返社会并使他们重建生活和生计的先决条件。除了使自去年以来流离失所并滞留在帝力的约 10 万人重返家园和重返社会的相关挑战，我们现在在维克克和包考区面临着新的人道主义局势。在那里，上个月有 323 座房屋被焚，约有 6 000 人受到影响。

我个人愿感谢所有会员国大力支持我们这个年轻的国家解决其人道主义危机。虽然在这个关键时刻我们仍要依靠伙伴的援助，东帝汶政府将负起主要职责，为我们的人民发放援助和提供保护。在刚过去的的时间里，我们幸运地收到通过联合呼吁程序提供的财政支助。在中期，东帝汶政府的目标是能够更多地承担起满足人道主义紧急情况需求的财政负担，并且加强对未来灾难的准备水平和应变计划。东帝汶赞赏中央应急基金的支助，基金在危机期间迅速和可预计地提供资金。

各位成员可以看到，东帝汶面临各种严峻的挑战。国际社会迄今一直站在我们一边。然而，我们不应忘记我们从联合国东帝汶过渡行政当局学到的教训：国家机构框架的巩固是一个漫长和艰巨的过程。因此，我代表东帝汶政府和人民请安理会成员考虑，能否将东帝汶综合团的任期延长至 2012 年。我了解，秘书长特别代表也预期在目前任期结束之后至少需要两年半的国际支助，并且我确实同意他的意见，即随后应当创立一个执行建设和平任务的特派团并具有另外五年的任期。但是我认为，一个维持和平特派团的任期应当超过 2010 年。在表示东帝汶对国际社会继续进行参与的无数迹象的感激之情的同时，请允许我向安理会保证，我们坚决致力于妥善利用国际社会的信任和投资。

9 月 13 日，新政府将向国家议会提交其方案。政府保证加强机构框架，包括公务员的品德和专业精神、打击腐败，投资安全部门；通过建立一个发挥职能、可信、独立和不偏袒的司法制度来消除有罪不罚现象；通过修改现有政策和促进所有国家机构之间的

对话，以便发展能够参加国际任务的高度专业化的部队，来对安全部门进行改革；继续进行前任政府在健康部门的出色工作，以确保普及保健；并且要支持媒体的专业化和独立，同时协助全民的参与机会，特别关注青年和妇女的需求，使他们能够充分和有意义地参加东帝汶发展的所有方面。

安全理事会第 1704 (2006) 号决议规定，东帝汶综合团要

“促进东帝汶与国际社会缔结“契约”，以便东帝汶政府、联合国及其他多边和双边捐助者协调实施优先方案”（第 4 (f) 段）。

在这方面，东帝汶政府已经制定了一项为期 24 个月的恢复方案，处理危机中产生的优先事项。东帝汶新政府组成之后即开始执行契约。而且，东帝汶政府已对危机产生的主要优先事项提供款项，并希望发展伙伴们将增加对这些关键领域的支助。

新政府坚决致力于东帝汶的经济发展，并感谢前任政府从从头开始奠定国家发展的基础方面所做的出色工作。为巩固这些成就，政府将特别关注私人部门，并将鼓励国家向外来投资开放。在这方面，东帝汶也急于加深同区域各国的经济和商业联系。推动有关加入东南亚国家联盟的谈判是新政府的第一批优先事项之一。

东帝汶也准备有意义地参加国际大家庭。我们保证落实我们奉行，并载于我们批准的国际公约的人权普遍原则。我们保证以最佳方式参与联合国，以促进对话、容忍与和平的民主价值。我们决心加强同我们有着紧密地理和历史关系的国家的友谊，包括澳大利亚、印度尼西亚和葡萄牙。

具体而言，东帝汶和印度尼西亚正谋求在加深受谊的同时处理往事。尽管我知道，本会议厅中一些人不同意我的话，东帝汶政府认为，双边的真相与友谊委员会是现有处理我们共同历史的最佳机制。我们理解联合国的保留意见，但是，我们鼓励安理会成员思

考以下情况，即象印度尼西亚和东帝汶这样的向民主过渡的国家在审视其本身现实时必须谨小慎微。

最后，我谨强调，东帝汶政府完全接受并坚决支持秘书长报告的各项建议，尤其是关于建制警察单位和联合国警察分遣队继续参与直至 2008 年 2 月的各项建议。

主席先生，我感谢有机会向你和安全理事会成员发言。我也谨邀请安理会成员访问东帝汶，以便新政府能够更好地聆听它的咨询意见。

主席（以法语发言）：根据安理会事先磋商中达成的谅解，我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论本议题。

下午 3 时 35 分散会