



## 安全理事会

第五十六年

临时逐字记录

## 第 四四〇 次会议

2001 年 10 月 31 日星期三下午 3 时举行

纽约

主席:	考恩先生 . . . . .	(爱尔兰)
成员:	孟加拉国 . . . . .	阿明先生
	中国 . . . . .	王英凡先生
	哥伦比亚 . . . . .	巴尔迪维索先生
	法国 . . . . .	莱维特先生
	牙买加 . . . . .	达兰特小姐
	马里 . . . . .	乌瓦纳先生
	毛里求斯 . . . . .	戈库尔先生
	挪威 . . . . .	科尔比先生
	俄罗斯联邦 . . . . .	格拉诺夫斯基先生
	新加坡 . . . . .	马布巴尼先生
	突尼斯 . . . . .	杰兰迪先生
	乌克兰 . . . . .	克罗赫马尔先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 . . . . .	埃尔登先生
	美利坚合众国 . . . . .	坎宁安先生

## 议程项目

## 东帝汶局势

秘书长关于联合国过渡行政当局的报告 (S/2001/983 和 Corr. 1)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-178)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

下午 3 时 15 分复会

**主席（以英语发言）：**我感谢同事们今天上午发言既有内容又简短。今后下午的发言者还有 20 人之多，因此我请大家在这方面继续合作。

**阿明先生（孟加拉国）（以英语发言）：**主席先生，我们感到荣幸由阁下主持这次会议。你的出席象征着安理会对联合国东帝汶特派团和该国未来的重视。

我们大家都赞扬秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生对联合国东帝汶特派团的杰出领导。正如前面的发言者们提到的那样，他同东帝汶人民和领导一起，给我们带来了一个了不起的成功例子。

也让我借此机会向东帝汶第二届过渡政府首席部长马里·阿尔卡蒂里先生表示敬意。正如坎宁安大使前面所说，他是第一个在安全理事会上发言的经选举产生的东帝汶领导人。我们也十分感谢联合国开发计划署（开发计划署）和世界银行的代表参加会议，他们是联合国东帝汶特派团非常重要的伙伴。

我将尽量简短。这次会议后将发表的主席声明基本上反映我们的观点。我将谈五个具体问题。

第一，正如秘书长在他的报告（S/2001/983）中强调，是需要有强有力的区域关系。这方面，我们赞扬梅加瓦蒂总统有关 9 月 12 日会议的倡议。我们呼吁印度尼西亚和东帝汶领导人对 9 月 12 日会议采取后续行动，以期解决尚未解决的问题，包括边界问题、乌库西飞地与东帝汶之间的交通及文化合作。

第二，我们强调需要有一个强有力和行之有效的民政管理。正如秘书长所说，这将是该国独立后时期命运的关键。我们孟加拉国人曾在我国 1997 年 12 月 16 日独立后经历过同样的情况。联合国东帝汶过渡时期行政当局（东帝汶过渡当局）已经在建立东帝汶公共行政管理必要因素方面取得实质性进展。这需要支持，这一进展要维持。

第三，财政和民政当局的重要领域需要得到国际社会的支持。我们确信，联合国开发计划署和世

界银行正在全力处理这个问题。包括服务税和进口税在内的税收的损失，这种损失在东帝汶过渡当局缩减之后便可发生，应该成为规划财政支持方面的考虑因素。

需要特别关注对两个主要信托基金的捐助者支持问题——即资助国家预算基金和资本投资和复兴基金。确保最低程度的国际支持方面的一个关键要素，就是提供有保证的援助。我们象安理会的其他成员一样，认为联合国对东帝汶政府的支持应该通过分摊会费提供——这是秘书长报告中的基本要点之一，是他今天上午向我们大家重申的观点。与此同时，双边捐助者、国际金融机构、各基金和方案应该履行其早些时为补充联合国的努力所作的认捐。

这使我想到了财政的有效管理这一特殊问题。应该鼓励东帝汶领导人特别关注这一方面。安全理事会一直在处理受管理方面影响的冲突后建立和平局势的某些问题。就业问题，特别是年青人的就业问题，在冲突后局势中具有十分重要的意义。独立之后年青人缺乏就业，就可以损害取得成功的前景。我们在我国环境下已经看到了失业青年的影响；这是我国历史的一部分。

东帝汶的独立绝不能被日趋严重的挫折感和破灭感所干扰。鉴于东帝汶的经济是建立在一个新的前提之下，孟加拉国愿意强调在解决东帝汶社会经济发展问题方面当地解决方案的重要性。对我们来说，格兰米银行正在援助东帝汶开展微型贷款方案，以消除贫困和赋予权利，特别是赋予妇女权利。在东帝汶采取此类基于民间社区的当地办法，可以在其他社会领域取得积极成果，包括诸如基本教育和保健领域。这也将为建立东帝汶的能力作出积极贡献，建立东帝汶的能力是国际社会的主要目标。

我们在这里高兴地注意到，首席部长在发言中谈到现正在修订有关微型贷款银行的立法。如果秘书长的特别代表能详细说明东帝汶过渡当局如何考虑在支持东帝汶农业方面此种快速见效项目的可行性，我们将不胜感谢。

我的第五点有关向东帝汶过渡当局后续特派团过渡问题。孟加拉国赞同秘书长的过渡建议和后续特派团的计划。我们感到特别高兴的是，安理会对于稳妥的撤离战略的强调，在秘书长提出的计划中得到了充分的体现。

最后，我们期待着 2002 年 5 月 20 日的到来——迄今还有 200 天——届时，我们将能和东帝汶人民一道庆祝其获得独立。我们期待着欢迎他们加入国际大家庭。孟加拉国保证将继续与东帝汶人民奋战在一起，尽我们的能力和手段，直到他们取得独立。

**杰兰迪先生** (突尼斯) (以法语发言)：主席先生，我首先就看到你主持今天的安全理事会会议，表达我国代表团的满意之情。我们也还要欢迎马里·阿尔卡蒂里先生，并向他表达突尼斯对东帝汶正在开展的活动的支持。我们也还要感谢世界银行和联合国开发计划署，感谢它们特别对东帝汶，以及对巩固整个世界的和平所作出的承诺。

我还要感谢塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生就东帝汶局势的发展以及就独立后国际存在方面所取得的进展所作的发言。我也要再次对其在东帝汶所取得的显著成就表示我国代表团的满意之情，我们感谢他为我们组织带来了荣誉。

我愿首先强调这样一点，即对我们来说，支持秘书长关于独立后联合国存在应采取的形式的建议非常重要。最重要的条件就是，要维持联合国、其各机构、非政府组织和整个国际社会在该国业已取得的一切。我们必须继续提供此种支持，在下一阶段尤其如此，这一点现在象在过去一样重要，以便为新生的东帝汶社会打下牢固的基础。

我们认为，在我们作出决定准备促进该国的福利和稳定之时，有两个概念特别重要：撤退战略和建立和平。我们认为，我们绝不能匆忙地从东帝汶撤出。因此，我们呼吁所有当事各方支持一个渐进的进程，这将会导致在联合国、各捐助国以及特别是该地区各国——它们的作用对于该次区域的稳定与安全十分重要——的援助下，建立一个民主的稳

定国家。我们支持秘书长要求将联合国东帝汶过渡行政当局的任务期限延长至宣布独立，以便确保我们的努力的连续性。我国代表团高兴地赞同制宪会议的建议，该会议规定东帝汶将于 2002 年 5 月 20 日宣布独立。

为此目的，我们支持调整在东帝汶宣布独立之前至少两年的期间内将由联合国工作人员完成的任务的结构。我们期待着秘书长报告第 61 段和第 76 段规定的任务逐步转给东帝汶人，以便他们能以正当程序在所有领域掌握自己的命运，正如塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生在其发言中所描述的那样。

当然，将东帝汶纳入其自己的区域环境具有极重要意义。它必须特别要与印度尼西亚建立合作关系——正如印度尼西亚和东帝汶领导人说过的那样——这些关系必须是前瞻性的。存在着许多有利于这两个国家的共同命运的历史、人文和经济因素。我们应鼓励它们在这一努力中继续前进。

**克罗赫马尔先生** (乌克兰) (以英语发言)：部长先生，与前几位发言者一样，我要欢迎你主持安全理事会今天的会议。我们还高兴地看到东帝汶第二届过渡政府首席部长阿尔卡蒂里先生来到这里，我们感谢他作了重要发言。我还要感谢秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生作了他一贯的全面介绍。

我们认为，秘书长的报告以及他今天向安全理事会所作的电视讲话是彼此互补的，深刻地分析了东帝汶人和联合国在实现东帝汶独立的道路上所面临的长期任务。鉴于今天的发言名单很长，因此我只想发表几点意见，尤其是谈谈东帝汶境内进一步国际存在的构想。

我们必须提到，在落实联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）任务的各重要内容，包括朝独立过渡、建立公共行政以及创造一个稳定的安全环境方面，已经取得重大的进展。我们感到鼓舞的是，在经济社会发展领域，在东帝汶保健和教育部门以及在建设东帝汶的公务员制度方面，已取得了许多进展。在这方面，我要赞扬东帝汶过渡当局全体工作人员的

努力以及特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生本人对特派团的干练而有效领导。

与此同时，不应有任何疑问的是，东帝汶独立之后，在许多方面仍将需要进一步的实质性国际援助，以确保国家境内的安全以及政府结构的维持能力和稳定。我们认为，可通过安全理事会授权设立综合性的后续特派团来提供此种支持。我们需要根据最近的情况以及东帝汶人今后的需要和愿望来制定这一特派团的全面、现实和持久的构想，首先是对于那些需要持续支持的领域。在这方面，我们赞成秘书长最近的报告中所载的宝贵建议。

我们认为，在制定安全理事会的东帝汶战略时需要在后续特派团内包含军事、民警和民事部门。实际上，要想保障安全就需要有警察和军事存在。我们认为，这一存在必须与实地可能存在的安全危险相称。因此，我们支持认为有必要派驻一支延续性的部队，其规模有待确定，目的是维持一个安全的环境。维持和平部队应该具有很强的流动性，应能对付外来威胁，并能向国内动荡地区提供安全方面的支援。我们认为，应有一支维持和平部队与东帝汶防卫部队密切协作，维护安全的环境，尤其就强调边境地区的强有力的安全保障。

必须使东帝汶人能够在保障公共安全和捍卫东帝汶国界方面发挥日益重大的作用。我们认为，联合国必须随着东帝汶防卫部队和东帝汶警察的逐步组建，逐步减少它的存在。帝汶步兵营的组建以及培训设施的开设是很重要的成就。一支有效的东帝汶警察部队的建立是需要探讨的一个重要问题。我认为，民警部门的作用正在大大加强，而民警部门的主要目标将是增进东帝汶警察部门的能力，并支持实地的体制结构。我们同意秘书长的意见：应继续留驻大量联合国民警部队，直至东帝汶警察得到充分训练和部署为止。

尽管在实现东帝汶过渡当局帝汶化方面已经取得重大的进展，但是就某些重要的政府领域而言，仍不存在当地技能，因而后续特派团中需要保留专业文

职人员，以便为新的政府提供重要的帮助。我们认为，加强国家司法、人权结构和能力可以成为它撤离后确保东帝汶维持和平行动持久稳定性的一个重要因素。这些领域需要受到后续特派团的特别重视。应该适当而及时地为军事和民事部门提供资金。这一点既正确也很重要。

我们认为，实质性的国际存在将包括参与解决东帝汶问题的联合国各机构和计划署以及其他国际金融机构和捐助者。今天上午，我们认真听取了世界银行和联合国开发计划署代表的重要发言，他们概述了这两个机构在东帝汶的活动。我们认为，他们的参与非常有助于安全理事会讨论今后的建设和平战略。

最后，我要展望一下未来。我们必须谨慎地考虑缩减在东帝汶的国际存在的时间和后果。我们的撤离战略应该在很大程度上取决于能力建设，尤其是东帝汶的警察、司法制度、体制能力和长期安全等领域的进展情况。

**主席（以英语发言）：**我现在以爱尔兰代表的身份发言。

我欢迎比埃拉·德梅洛先生今天来到这里，并表示我深切赞赏他个人以及联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）为协助东帝汶过渡，并为制定联合国今后在那里的存在的详细计划，作出了努力。我感谢世界银行卡尔松先生和联合国开发计划署的迪亚布雷先生所作的有益而且内容丰富的发言。我尤其欢迎阿尔卡蒂里先生、博尔热斯先生和德阿劳霍先生。象他们以及他们所代表的勇敢的人们一样，爱尔兰热切期待着东帝汶有一天不再是安全理事会中的来访者，而将在这个世界组织的大会中占有它的应有位置。

比利时常驻代表稍后将代表欧洲联盟发言；爱尔兰完全赞同这一发言。

爱尔兰欢迎东帝汶人民带着尊严和正直态度实施了最近的集体自决行动：于8月份举行了全国大选。



他们从国际支持中汲取力量，确定了自己的新政治方向。明年 5 月 20 日，他们将联合一致，正式宣布并庆祝他们的独立。我们都对届时将诞生的未来充满欢乐和希望。

联合国帮助一个国家站立了起来，但是我们在回家之前必须陪同它再走一段路。这个组织将发挥极大作用，帮助东帝汶继续逐步建立有效行政，并在四百年外国统治后第一次完全获得独立。在这一关键时刻，我们不能减弱我们对这一能力建设进程的责任和投入。

爱尔兰政府支持秘书长最近的报告，同意他的以下评价：过早撤出国际存在有可能会在一些重要领域产生有害稳定的后果。我们同意认为，联合国必须继续参与东帝汶问题的解决，以保护迄今已取得的重大成就。我们认为，在独立之前以及独立之后都有必要维持一种实质性的国际存在。

为了巩固这一努力，我们完全赞同秘书长关于安全理事会授权派遣一个综合特派团的建议。这应包括军事、民警和文职部门，并应包含关于人权和司法两项重要内容的规定。东帝汶过渡当局和国际存在只能根据当地能力的发展来逐步缩减。我感到高兴的是，爱尔兰特遣队将继续参与东帝汶过渡当局及其后续特派团的工作。

联合国所有会员都应支持东帝汶及其独立后阶段提供支持，因此我们强烈认为应通过摊款来为后续特派团提供资金。

即使有政治方面的进展，也会由于东帝汶的如此经济前景而必须维持大量援助流向其财政基地。我们赞扬东帝汶在联合国和世界银行各信托基金、各开发银行和国际捐助界其它成员的支持下在关键部门已经取得的重大进展。

东帝汶的发展动力必须是其人民的愿望，而不是捐助者的优先事项。联合国发展机构，主要是开发计划署、世界银行、国际货币基金组织、以及双边捐助者之间将必须进行密切的协调，以确保有效和协调使

用资源，支助地方能力建设。在双边一级，爱尔兰已经计划明年把对东帝汶的援助增加一倍。

我们在今后几年的任务将是为一个强大和有活力的国家——一个人民所建而且为人民而建立的国家——的产生提供便利。在独立过渡的关键时期，东帝汶需要我们致力于充分实现其政治、经济和社会自由。我们应当迎接挑战，并与东帝汶人民一道解救未来。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

下一位发言者是比利时代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**德洛克先生**（比利时）（以法语发言）：主席先生，请允许我代表欧洲联盟热烈欢迎你来到纽约，特别是欢迎你来到这里，在这次非常重要的辩论期间主持安全理事会的工作。

我荣幸地代表欧洲联盟发言。与欧洲联盟有联系的中欧和东欧国家——保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚——及联系国塞浦路斯、马耳他和土耳其，以及参加欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国——爱尔兰和列支敦士登——也赞同这一发言。

首先，我谨非常热烈地欢迎秘书长的特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生，并再次热烈祝贺他作为联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）的负责人迄今所做的工作。我们特别高兴地注意到经过民主选举进入制宪议会的若干过渡政府成员出席这里的会议，我们也热烈欢迎首席部长马里·阿尔卡蒂里先生、其财政部长费尔南达·博尔热斯夫人、及其外交事务与合作副部长费尔南多·德阿劳霍先生。欧洲联盟借此独特机会，充满信心地向他们保证支持他们履行其职责。

东帝汶人民正处于引人注目和非常激励人心的时期。他们选举的议会代表已经开始起草未来国家宪法的进程。正如秘书长的特别代表刚才所证实的那

样，这一工作正在顺利进行，并且正在取得相当大的进展。欧洲联盟对此表示欢迎。重要的是，按照今年6月份和7月份各地区制宪委员会的报告所确定的那样，东帝汶人民的看法体现在最后确定的宪法草案中。

我们欢迎制宪议会按照秘书长的进一步建议决定将东帝汶过渡当局向东帝汶国家政府移交主权利力的时间定于明年5月。这将使帝汶人有时间确保平稳的过渡，并使行政结构得到逐步且必要的稳定。

新国家可能举行第一次总统选举将是民主和建设一个可行国家的另一个重要步骤。我们同意秘书长的看法，即选举应当在宣布独立之前进行，以便东帝汶过渡当局在撤离之前能够确保选举的顺利进行。

西帝汶民兵的持续活动仍然是我们的主要关切之一。然而，我们高兴地注意到，返回东帝汶的难民人数已增加。我们强调应当在联合国与印度尼西亚政府之间迅速达成一项谅解备忘录，允许人道主义机构返回，以便它们可以协助遣返努力。

我们感谢秘书长为东帝汶未来的国际存在制定计划。欧洲联盟已经适当地注意到所提议的削减其军事、民警和民政组成的规模。在与帝汶人民的代表进行多次协商之后提议的重组应当使人民的主要需求在宣布独立之后能够得到满足。因此，欧盟赞同秘书长关于一个综合特派团的建议，并期待着其进一步的建议。

欧洲联盟希望，东帝汶过渡当局、秘书处、帝汶人民、以及东帝汶所有有关的其它角色之间的对话将继续下去，以便确保按照人民的需要逐渐调整东帝汶过渡当局，以及不费力地向其继任特派团过渡。

正如秘书长在其报告中所强调的，联合国人员的撤离将对帝汶经济产生负面的影响。国际社会必须确保尽量减少这一影响，人们期望工作组很快就这个问题提出建议。

今后，国际存在必须继续进行在重建方面正在展开的重大努力。欧洲联盟将与国际金融机构和所有有

关角色合作，参与这些努力。欧洲联盟将继续对民族和解进程给予特别重视。

将1999年犯下严重罪行的那些人绳之以法，这是必不可少的。在刑事和行政司法方面培训帝汶国家工作人员和未来的公务员，以及培训重罪股的人员，是这方面必不可少的。我们再次呼吁雅加达当局完成去年联合国难民事务高级专员办事处三名工作人员在阿坦波伊被杀害一案的上诉程序。

重建努力也必须涉及改善保健和教育设施以及恢复运输网络，以便帝汶人的生活条件能够逐步恢复正常。去年12月主办捐助者会议的欧洲联盟委员会目前正在最后确定其旨在支持东帝汶中期和长期发展努力的战略。

东帝汶过渡当局的成功是不可否认的，1999年秋以来所取得的进展是显著的。国际社会也必须确保东帝汶过渡当局撤离进程的成功，确保顺利过渡到一种在其重建努力中既有效又高效率的国际存在。联合国秘书处及其各部在这项任务和规划未来各阶段方面将得到欧洲联盟的充分支持。

**主席（以英语发言）：**下一位发言者是葡萄牙代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**塞克斯·达科斯塔先生（葡萄牙）（以英语发言）：**葡萄牙充分支持比利时代表斯蒂凡·德洛克大使代表欧洲联盟主席在前面所作的发言。由于我们的许多看法已包括在那一发言中，我将着重谈一下此刻我国特别重视的几个具体问题。

主席先生，首先，请允许我欢迎你出席这里的会议，并强调这体现爱尔兰一向重视东帝汶。多年来，我有幸目睹贵国，特别是你本人致力于这个问题；我非常高兴地看到你今天在这里主持本次会议。

首先，我要转达葡萄牙对秘书长关于东帝汶问题的报告的高度赞赏。他的建议为将职责从联合国顺利地、逐步地移交给合法的东帝汶当局指明了方向。

秘书长特别代表塞尔西奥-比埃拉-德梅洛先生向我们阐述了他对事实的看法，我们对此非常感谢

他。他出色的工作应得到我们大家的感谢，并且是联合国声望的重要因素。我完全赞同我的同事、法国常驻代表让-达维德·莱维特就塞尔西奥-比埃拉-德梅洛先生的作用、他工作的质量以及他对本组织声望所做的卓越贡献所说的话。

安理会还曾有机会听取帝汶代表团团长，首席部长马里·阿尔卡蒂里的发言，帝汶代表团成员还包括财政部长费尔南达·博尔热斯女士和副外长费尔南多·阿劳霍先生。我希望，他就当地局势所作的通报可能有助于安全理事会更好地评估情况和为独立铺平道路必须做的事情。我认为，他的现实态度和远见是帝汶事务将仍然得到妥善处理的明确保证。

主席先生，我还要感谢你使我们有机会听取世界银行和联合国开发计划署（开发计划署）代表的发言，世界银行和开发计划署在东帝汶向独立过渡进程中发挥了、并将继续发挥非常重要的作用。

葡萄牙以前多次赞扬帝汶人和联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）的工作。在诸如恢复基础设施、学校重新开学、提供基本保健、建立公务员制度以及建立警察和武装部队等各个方面取得的进展是引人注目的、令人激动的。我们认为，这种进展使东帝汶走上通往独立的成功道路，我们希望能够保持和坚持这一方向。整个安全理事会及其成员的参与和支持对取得这种结果是至关重要的。我们相信，安理会将继续支持这一努力，并且使东帝汶成为联合国行动未来的积极先例。

特别鉴于目前国际局势，对确保东帝汶持续和平与安全的重要性，我怎么强调都不会过分。世界的这一地区有着足够的不稳定因素，我们不应该对出现更多的不稳定因素创造条件。

第 1272 (1999) 号决议明确指出，东帝汶过渡当局的任务包括以下几点：

“在东帝汶全境提供安全并维持法律和秩序；建立有效的行政管理；协助发展公务员制度和社会服务；确保协调和提供人道主义援助、复原和发

展援助；支持自治能力的建设；协助为可持续发展创造条件”。

这项任务在规模和复杂性方面是前所未有的。尽管东帝汶过渡当局作了不懈的努力，这些任务在独立时将不会完成。总的安全与政治局势将仍然是脆弱的。因此，至关重要的是捍卫已经取得的进展，并在此基础上再接再厉，以便不危及国际社会、特别是帝汶人自己在包括人类生命在内的方面所做的巨大投资。

事实上，安理会已经承认这一事实，因为安理会多次强调在独立之后东帝汶需要持续的国际存在。

现在让我着重谈谈秘书长在报告中提出的具体建议。我们的理解是，这些建议仍然需要改进。将根据制宪议会的结果、全帝汶人过渡内阁的意见、所有国际行动者之间的协调以及当地安全发展作出进一步规划。但是，我们坚信，秘书长的报告含有联合国在东帝汶未来存在的正确框架。作为一个主要部队派遣国，葡萄牙完全支持秘书长关于建立一个具有包括一个民政股在内的军事、警察和民政组成部分的综合特派团以支持未来独立政府的计划。

我们认为，秘书长为削减所有组成部分提出的人数和时机是合理的、切合实际的。他提出的独立后时期的建议在可预见的未来是可以实现的，而其他的联合国行动就不能这样说。这些建议也是担负的起的，因为所涉及的数额将比较小，尤其是如果我们认为这可能是近几年来联合国唯一的成功故事。最重要的是，这些建议对确保完成东帝汶过渡当局的任务和避免使迄今为止取得的成就遭受危险是绝对不可或缺的。

在考虑东帝汶未来和联合国在其中的作用时，必须处理司法和人权问题。我们欢迎迄今为止在建立帝汶司法制度和设立一个真相与和解委员会方面取得的进展。我们还欢迎在调查 1999 年期间在东帝汶犯下的严重罪行方面取得的进展。然而，这方面的努力需要继续下去，因为这些努力对该国长期的政治和社会稳定至关重要。因此，葡萄牙支持秘书长关于在独

立后联合国特派团中设立一个重罪股以及在东帝汶全境保持强大的人权存在的计划。

葡萄牙希望，安理会能够就核可秘书长为独立后东帝汶特派团提出的建议达成协议。如果做不到这一点，就有可能向帝汶人、向当地联合国机构以及向该地区发出一个非常消极的信息。我相信，这不是安理会目前想要做的事情。

联合国在东帝汶的成功将不仅仅以联合国在该国驻留的 3、4 年中取得的成就来衡量。相反，将根据这些成就的可持续性、特别是联合国留下的行政当局和体制的可持续性对联合国的成功作出评价。

正如秘书长在其报告中正确指出的那样：“在东帝汶建立一个能自立的国家的责任最终明确地属于其人民。”我们完全赞成这一点。帝汶人为获得独立奋斗数年。他们显示了巨大的勇气和政治成熟。他们表明，他们想要掌握自己的命运，并且有能力这样做。但是，面对眼前的艰巨任务，他们也要求得到我们的支持，实际上不是很大的支持。我们、联合国有义务协助他们进行这一努力。安理会有责任根据《联合国宪章》赋予它的职责行事。

**主席（以英语发言）：**名单上下一位发言者是日本代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**赤阪先生（日本）（以英语发言）：**主席先生，我谨代表日本政府感谢你从爱尔兰来到纽约，以主持今天关于东帝汶局势的公开会议。我们衷心感谢爱尔兰在这一重要问题上所起的领导作用。

我还要感谢秘书长特别代表塞尔西奥-比埃拉·德梅洛先生、东帝汶过渡政府首席部长以及东帝汶代表团其他成员出席今天的会议。

首先，我要感谢秘书长安南提出关于联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）的报告。日本政府欢迎这一报告，该报告是过去几个月来在纽约和帝力所做的工作的宝贵结果。

假如该报告在独立后时期联合国驻留的形式方面更加详细，这本来是可取的。但是，我们十分理解，

对当地局势做精确的评估，并且根据这些评估制定一项最佳的、可行的计划不是容易的任务。因此，我们感谢比埃拉·德梅洛先生今天向我们提供了进一步细节，以补充秘书长的报告。

安全理事会必须尽早及尽可能明确地对联合国在独立后时期的继续存在提出表示。它之所以必要，是为了向东帝汶人民以及那些对东帝汶政治稳定和经济及社会发展饶有兴趣的国家提供保证和鼓励。

正如秘书长报告中所正确地指出的那样，后续特派团应包括军事组成部分，民警组成部分以及文职政府部分。在这方面，日本政府支持秘书长关于独立后时期联合国特派团的概念。

我们希望，根据秘书处在今后几星期进一步加快的的工作，后续特派团将在明年 1 月底前以安全理事会决议的形式得到批准，届时东帝汶过渡当局的任务将延长。最好迅速开始就这些组成部分的详细和具体计划展开讨论，包括筹措资金的程度和方法。

我高兴地看到，独立进程正由于不仅东帝汶人民的努力、而且由于国际社会和联合国、尤其是比埃拉·德梅洛先生及其整个东帝汶过渡当局团队的努力而取得稳步进展。显然，东帝汶过渡当局和东帝汶人将需要进一步努力，以在明年 5 月成功地实现独立。但迄今所取得的进展为有关各方提供了为今后作计划的坚实基础。

东帝汶人自己的努力对其独立后时期建国是至关重要的。毕竟要由东帝汶人民自己为其未来负责。

受益者的明确的主人翁感也是重要的。以使外国援助真正对有关国家的发展有效。显然，独立的东帝汶将继续需要国际援助。定于 12 月在奥斯陆举行的东帝汶问题捐助国会议，在这方面将是重要的。日本政府准备在确保这次会议取得成果方面发挥实质作用。

然而这次会议在东帝汶未来政府和人民将在今后岁月里展开的漫长和艰难的建国进程中，仅仅是一个步骤——尽管是重要步骤。意识到这一点，我最后



要向东帝汶人民保证：日本政府将仍然在它们应付艰巨但却是有收益的建国任务时成为他们的伙伴。

**主席（以英语发言）：**下一位发言者是澳大利亚代表。我请他在安理会议席上就座并发言。

**多思先生（澳大利亚）（以英语发言）：**主席先生，我首先要同其他人一道最真诚地感谢你光临主持今天这次非常重要的会议。确实为此感谢你。我首先还要赞扬爱尔兰干练地处理了本月份安全理事会主席的工作。它的表现确实非常令人印象深刻。由作为对东帝汶向稳定、民主和有效及独立国家和平过渡的坚定和始终的支持得爱尔兰在东帝汶过渡进程这一重要关头主持安理会，是恰当的。

主席先生，你要求我们发言简短。我无法许诺我的发言会，像今天上午的一些发言那么有趣，但我许诺发言简短。

我显然首先要向很多其他人一样，感谢塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生今天上午清晰和全面的通报。我要表达澳大利亚对他个人以及对联合国东帝汶过渡行政当局全体成员的继续感谢，感谢他们致力于为东帝汶的未来建立坚实的基础。我要同法国和葡萄牙同事一道，表示塞尔希奥·比埃拉·德梅洛是那一刚刚获得诺贝尔和平奖的联合国的象征。

我还要高兴地提到首席部长马里·阿尔卡蒂里和第二届东帝汶过渡政府其他当选成员的在座。他们今天的在座对有效地和诚实地评估在迄今的过渡时期取得的进展和面前的优先任务及挑战是很重要的。

今天，安全理事会有机会向东帝汶人民及国际社会发出其继续承诺于东帝汶的成功过渡进程的明确信息。澳大利亚坚信，这一信息的形式应是安理会明确赞成秘书长在其最近的报告中阐述的建议。

秘书长在我们完全同意的该报告中，阐述了东帝汶过渡期所剩时间的有效、及时和顺利的规划所需要的所有因素。他向我们介绍了经过认真考虑的、温和的和负责任的分阶段缩编进程的计划。我们希望这将导致一个稳定、民主的东帝汶国家，其

长期发展需求在联合国各机构和其他捐助国的帮助下得到满足。

无疑，足够的国际军事和民警的存在，将是东帝汶成功过渡的关键。澳大利亚支持秘书长关于军事和民警这两个组成部分存在的详细建议。有效的文职存在也将是同样重要的。

我们坚决同意秘书长的看法，即如果未来东帝汶政府要存在并有效运转，则文官职能的核心组成部分对独立后时期将是重要的。我们注意到东帝汶过渡当局和其他机构——包括联合国开发计划署——为彻底检查现有备选方案以支助这一文官组成部分所作的广泛工作。我们密切注意到过渡依赖自愿和双边资助方案所附带的限制和风险。我们坚决支持被秘书长确定为是政府稳定与运作的关键、但却尚未有这方面的当地专业能力的核心职能采用分摊资助。

澳大利亚明确认为，赞成秘书长的建议是必要的，以能够为联合国今后在东帝汶的作用及时和有效地进行规划。除非予以明确的赞同，则我们就会有不必要的模糊和拖延的风险。尽早作出具体决定以保护联合国已经在东帝汶所作的大量投资，是再好不过了。安理会对秘书长建议的赞同，将为联合国确定可供其在独立后时期使用的资源。它还将确定其他角色必须满足的需求。这将为向独立后时期的顺利和无差错的过渡创造最佳机会。此外，安全理事会在东帝汶有机会给予联合国为过渡进程有效规划所需要的时间。它绝不能让这一机会丧失。

我们都不想看到联合国在东帝汶无休止地存在。然而，正如安理会自己最近所说的那样，没有战略就绝不能撤出。因此，安理会有责任确保成功地过渡前景不会因联合国在秘书长所概述的任何核心方面的突然缩编、或因独立后联合国特派团的资源不足和资金筹措不可靠而受到破坏。

安全理事会通过继续的认真管理及在正确的时间作出正确的决定，有能力确保联合国在东帝汶的任务成功完成，以及建立那种我们都为之如此艰辛努力的政治和安全环境。

**主席**（以英语发言）：下一位发言者是泰国代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**甲盛沙先生**（泰国）（以英语发言）：主席先生，首先，请允许我对由你和爱尔兰来担任安全理事会本月份主席表示赞赏。我同前面的发言者一样，感谢并赞赏秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生就东帝汶今后面临的事态发展和挑战表明看法。我还要表示，我国代表团极为高兴地欢迎东帝汶第二届过渡政府首席部长马里·阿尔卡蒂里先生，他的出席生动表明了在那片土地上取得的进展。

毫无疑问，联合国通过联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局），在塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生的出色领导下，有效执行了第 1272（1999）号决议赋予它的任务。这一点充分体现在今年 8 月 30 日制宪议会的和平选举上，它为东帝汶走向独立奠定了基础。

东帝汶人民和东帝汶过渡当局取得了巨大成就，理应受到热烈赞扬，尤其是考虑到两年之前令人痛苦的破坏状况。我们还欢迎建立了全东帝汶部长会议，监督东帝汶的公共行政。东帝汶人民建立自治和独立的东帝汶的意愿通过它们得到体现。

S/2001/983 号文件所载秘书长报告描绘的东帝汶的积极的政治、经济和社会发展，令我们深受鼓舞。我们完全支持他关于东帝汶过渡当局后续特派团的建议，他在建议中设想，东帝汶独立后的联合国存在至少应再持续两年时间。泰国支持这一建议，不仅因为泰国是特派团的一个主要部队派遣国，而且因为我们意识到国际社会需要继续介入，以确保为东帝汶的未来奠定稳固基础。

尽管取得了长足进展，东帝汶作为民族国家的出现，仍然需要得到国际社会的坚决支持与合作。我们不可在东帝汶刚刚实现独立，就急切地打消我们的关注和责任。第 1272（1999）号决议规定了东帝汶过渡当局的任务，即建立国家行政管理，协助发展公务员制度和社会服务，支持自治能力的建设等等，但这一

规定还不能说是很完整的。在独立时同样如此，而秘书长也承认了这一点。

我国代表团在许多场合强调并再次重申，联合国和国际社会支持能力建设是东帝汶人实现该国的政治、经济、社会和文化发展的自我维持的最优先考虑。因此，我们必须以各种方式提供援助，以帮助东帝汶人掌握进行民主自治和国家建设的必要技能和能力。在这一方面，我们支持秘书长的建议，即东帝汶过渡当局后续特派团的核心任务应由分摊的会费供资，并辅之以双边或多边安排。

过早地撤销东帝汶过渡当局，尤其是维和部队，将损害国际社会在东帝汶的巨大贡献和实质性投资，对这一点，怎样强调也不会过分。因此，泰国认为，只有制定明确的撤离战略，规定有助于东帝汶自我维持的发展框架，才能防止到目前为止取得的进展化为乌有。

从我们区域的角度来看，我们承认只有强大和稳定的东帝汶才能增强本地区的政治和经济活力。我们正在凭借我们的有限资源和能力，尽最大努力，支持联合国和国际社会在东帝汶的努力。东帝汶要想成为具有有效行政管理体制的独立国家，还需要花费很长时间。因此，最重要的是，国际社会应当支持东帝汶过渡当局后续特派团在东帝汶停留足够长的时间，至少要等它达到某种可持续发展水平。就泰国而言，它将在农业、公共保健和技术知识方面提供协助。

国际社会充分承认泰国对在东帝汶建立和平与稳定的支持，这一点体现在自从两年前东帝汶过渡当局建立以来，我们持续派出了军事人员和民警。我们的部队不仅参与了保障领土安全，还通过军民活动，在东帝汶的重建方面发挥了重大作用。我们执行了一系列自然农业项目和非军事培训，尤其是在农业领域，以支持基层人口的能力建设。

皇家泰国政府尽管资源有限，有意继续发挥这一双重作用，并准备维持我们在东帝汶过渡当局后续特派团中的一营官兵。我们相信，我们的贡献将发挥作

用，并将促进东帝汶的自力更生，从而确保其人民的和平未来。

**主席（以英语发言）：**我的名单上的下一位发言者是菲律宾代表。我请他在安理会议席上就座并发言。

**马纳洛先生（菲律宾）（以英语发言）：**部长先生，我们同其他人一样，就你担任安全理事会本月份主席向你的国家表示祝贺。安理会在爱尔兰代表团担任主席期间，面对这些关键时刻，发挥了坚强和明智的领导作用。

我们还要感谢秘书长就联合国东帝汶过渡当局（东帝汶过渡当局）提供了最新报告，并感谢秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生和东帝汶第二届过渡政府首席部长和首脑马里·阿尔卡蒂里先生今天上午发表了重要讲话。我们还要感谢世界银行和联合国开发计划署（开发计划署）的代表介绍了情况。

对东帝汶的前途，人们怀有巨大的欣喜和期待。自从两年前，我们开始支持东帝汶独立，组成一个有生命力的和自我维持的主权国家以来，已经取得了许多成就。实际上，菲律宾代表团同其他人一样，相信联合国在国家建设方面的第一次切实的尝试即将化为成功的现实。

前两个月里，我们看到为尽早实现东帝汶独立采取了一些决定性的和具体的步骤。其中包括：8月30日举行的制宪议会的选举；为期90天的起草国家宪法的进程，这一进程是在选举后认真地展开的；建立全东帝汶部长会议；以及就在几天之前，东帝汶国防军的建立。

所有参与这一进程的人所作的贡献都应当受到我们的感谢和承认。但这些首先应归功于东帝汶人自身，他们面对巨大挑战，显示了勇敢精神和决心。

正是本着这一精神，我们促请安全理事会通过在东帝汶的一个设想周密的、可信赖的和充分的独立后联合国存在，维护和促进到目前为止我们取得的成

果。实现独立固然是一项非凡业绩，但它不应成为联合国在东帝汶的撤离战略的最后一章。联合国过去两年多来对东帝汶的承诺为东帝汶的独立搭建了舞台。然而，东帝汶人应当得到我们的继续支持。

东帝汶正在努力建立可持续的民主体制和经济结构，以实现稳定和发展，在此过程中，它们仍然面临巨大的挑战。

正如秘书长报告中所言，东帝汶的安全局势同样令我们深为关注。因此，在设想中的东帝汶国防军确实能够充分履行职责之前，联合国应当确保在该国保持强大的联合国军事存在。

菲律宾代表团认为，不能由于过急从东帝汶撤出适当的国际支助和适当的国际存在使东帝汶人民的成就受到损害。

菲律宾支持秘书长提出的建立联合国后续特派团的建议。我们赞同他的分析，即后续特派团主要关注的应该是保障东帝汶的安全和东帝汶政府结构的可靠、稳定和可持续性，使赋予东帝汶过渡当局的任务得以完成。牢记这一点，我们认为秘书长的建议是帮助东帝汶建立有效的机构和胜任的行政能力的可靠和平衡的做法。我们敦促安全理事会通过这些建议，并在东帝汶建立拥有适当人数的军事、警察和民事人员的后续特派团，直至东帝汶的局势趋于稳定和能够自立。与此同时，我们期待看到秘书长关于东帝汶过渡当局的所涉经费问题和必要的财政要求的建议。在这方面，重要的是后续特派团能够得到有保障的分摊的资金，以便保证后续特派团的活动得以持续。

最后，在东帝汶独立后的重要阶段，菲律宾将继续支持联合国的努力。

**主席（以英语发言）：**下一位发言者是斐济代表。我请他在安理会就座并发言。

**奈杜先生（斐济）（以英语发言）：**部长先生，我们感谢你亲自出席会议，感谢爱尔兰代表团在担任安全理事会主席期间协调关于东帝汶问题的公开辩论。



这一问题不仅仅对我国十分重要，对于联合国的尊严也非常重要。

在这里，我国代表团要对塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生对东帝汶人民所作持续的贡献表示赞赏。我们还欢迎首席部长马里·阿尔卡蒂里先生的与会。

你们知道，斐济作了小小的贡献，派出了 194 名军事人员在边界执行维和任务。我高兴地表示，我们的部队同爱尔兰以及新西兰的部队一道参与了那里的行动。因此，我们今天的发言是基于我们对实地的看法和对秘书长报告的看法。

东帝汶的确是联合国在最短的时间内实实在在地实现自身的任务的维和行动。与之形成对照的是，那些经历了多年的长期维和行动却没有结出和平解决的成果。

秘书长关于东帝汶过去四个月的最新报告非常令人鼓舞，为实现最终的独立提供了行进图。报告暗示仍然需要维持和平。

8 月选举的成功令人鼓舞。我们特别赞赏妇女占了制宪会议的 28%，这充分反映了安全理事会关于妇女与和平与安全战略的第 1325(2000)号决议的结果。这一结果是东帝汶在摆脱冲突局势和经历向政治独立过渡的困难道路后从事建国的重要一步。

我们希望看到就东帝汶保持部队存在问题达成一致意见，原因有几个。最重要的是，东帝汶新出现的和平尚需巩固。没有战略的撤出非常可能使和平受到破坏。另外，由于各方之间仍有需要谈判解决的问题，包括执法问题、警察和安全部队的能力建设以及对于完全的独立非常重要的基础设施的发展。

持续的民兵活动尽管有所减少，仍然带来某些安全和人权的关切，解决这些关切才能保证当地和国际人员的安全，为此，也需要维和人员的继续存在。此外，便利滞留在印度尼西亚领土上的几千难民的回返也需要做很多工作。这样做也将维护我们长期的信誉，使联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）成为高效的战略行动。

开展维和前，东帝汶经历了很多无法弥补的损失和浪费。联合国的资源现已用于为期 2 年的民主化和建设和平的行动。我们重申，过早的撤离会使东帝汶可能遭受暴力和武装冲突。出现这样的局面将使已经取得的成果毁于一旦，浪费国际社会的重大投资，因此应该尽一切努力予以避免。

在经历了这样的创伤后，东帝汶过渡当局给东帝汶人民带来了安全感和希望，让他们再次能够抱着目的感重建未来，为今后几代人从现在起就进行投资。在当前已经做了这么多工作的情况下，联合国至少应该借助维和人员的存在为他们提供安全和信心，直到新的政府发展了保卫自己的能力。

除这一问题外，我国代表团十分赞赏秘书长对地面重要的加强工作的分析。秘书长报告还指出，平静与和平的环境对于所期望的架构取得成功至关重要。我们都知道，只有通过建设和平和维持和平才能实现这种环境。我们赞同缩减和逐步撤出维和部队需要建立在发展基础设施和机构的基础上的看法。在这方面，我们赞同秘书长提出的独立后两年内后续特派团及其主要的功能有逐步发展壮大东帝汶政府取代的整个建议。

**丰塞卡先生**（巴西）（**以西班牙语发言**）：主席先生，我非常荣幸看到由你主持安全理事会。这明确说明爱尔兰致力于世界的和平与安全事业。我要对秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生表示赞赏。他为筹备东帝汶的独立做了艰苦的工作，发挥了智慧，值得整个国际社会的赞扬。我们还感谢他的全面的通报，并同意他今天上午所说的，即需要确保有战略的从东帝汶撤离，以便避免过早和影响稳定的撤离。

巴西欢迎首席部长马里·阿尔卡蒂里先生的与会。他是第一位到安理会发言的选举产生的东帝汶官员。诸如马里·阿尔卡蒂里、萨纳纳·古斯芒和若泽·拉莫斯-奥塔等领导人的远见使塞尔希奥·比埃拉·德梅洛和他的小组较容易展开他们的工作。但最重要的是，如果没有东帝汶人民的积极参与，就不可能取得



至今已取得的进展，我们都钦佩东帝汶人民要实现自治的决心。他们给我们上了民主和容忍的一课。

我并谨感谢世界银行和联合国开发计划署的代表作了重要的发言。

我们应再次回顾 2001 年 1 月 31 日第 1338(2001) 号决议，安理会在这项决议中强调，独立后的东帝汶必须有大量的国际存在。确实，我们赞同若干代表团关于东帝汶基本需要的看法，这就是确保东帝汶人民作出的巨大牺牲、国际社会的投资以及各方为实现向独立的成功过渡所进行的合作不会因缺少国际社会对这个新国家的支持而付诸东流。

我们必须确保平稳地过渡到独立，那种维持稳定、安全和公共行政当局的连续性的过渡。要这么做，我们不能只依靠自愿捐助。必须确保可预见的资金来源，秘书长正确地指出了这一点。我特别高兴地注意到，安全理事会进行的磋商所产生的主席声明草案明确地表示赞同现在正在审议的秘书长的报告中提出的建议。

我们看到，过去六个月中在执行东帝汶过渡当局的任务方面取得了重要进展。选举制宪议会是一项巨大成功，对东帝汶的政党政治和民主来说是个好兆头。制宪议会已开始了审议工作，全东帝汶部长理事会也已宣誓就职。在公共行政当局“东帝汶化”的道路上迈开了大步。

尽管出现了所有这些积极方面，显然仍存在着一些重要的不足之处，需要在国际社会的继续支持下予以解决。现在安全局势是稳定的，但仍应对可能出现的威胁保持警惕，尤其是鉴于有报道说，西帝汶的难民营中有人在进进行恐吓和散布谣言。关于难民问题，遣返人数增加是一个好消息。并有迹象表明，萨纳纳·古斯芒为医治过去的敌意造成的创伤作出的努力现正在结出硕果。

我们期待着联合国同印度尼西亚签署关于安全安排的谅解备忘录，以便使包括联合国难民事务高级专员办事处在内的国际机构能够返回西帝汶。巴西赞

赏新的印度尼西亚政府努力解决各种未决问题，努力在友好和相互尊重的基础上同东帝汶建立牢固的双边关系。

东帝汶前途的另一个关键方面是加强法制。这不仅是实施人权的先决条件，并且是为健全的经济体系运作奠定坚实基础的先决条件。

在刑事司法部门，东帝汶仍然面临缺乏法官、检察官、律师、调查人员、法医专家和口译员的问题。我们赞赏地注意到，比埃拉·德梅洛先生说，他的办公室将处理重大罪行科面临的各种问题。还必须解决阻碍经济复苏和发展的其他法律问题，特别是需要有关于产权的明确而稳定的立法，以及需要有商业法典。

随着即将实现独立以及东帝汶特派团的人数减少，一个重要的硬通货来源开始枯竭。在这种情况下，就更需要继续开展各种创造收入项目，以便尽可能减轻联合国人员和开支减少造成的不利影响。此外，在独立后必须保持目前的公共服务的水平。包括保健和教育在内的公共服务如果退步，就会使伤害到最易受损害的人，这将会打击公众对今后国家的信心。

不应把东帝汶的独立视为我们所作努力的目标。这当然是关键的一步，是改善所有东帝汶人生活的先决条件，但不应把它当作突然撤离的借口。它必须是一个机会来表明我们决心建立一个稳定和民主的东帝汶。安全理事会应坚定地采取行动，象秘书长建议的那样，通过强有力的后续特派团来保证过渡时期的稳定，整个国际社会必须继续提供慷慨的支助，以促进东帝汶的和解、重建与发展。

现在是保护我们作出的巨大投资的时候了。我们绝不能让已取得的进展受到威胁。我们希望安全理事会和其他联合国机构将继续把东帝汶问题视为高度优先事项。这就需要通过作出有意义的决定和采取有意义的行动来履行我们的诺言。

**主席（以英语发言）：**下一个发言者是柬埔寨代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**乌先生**（柬埔寨）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你今天召集这次公开会议，使我们能够就安理会审议东帝汶问题表达我们的观点。我还谨感谢秘书长的特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生、东帝汶第二届政府首席部长马里·阿尔卡蒂里先生以及世界银行和联合国开发计划署的代表作了全面的情况介绍。

我还谨表示真诚地感谢和赞赏载于2001年10月18日的S/2001/983号文件中的秘书长关于东帝汶问题的报告。

自安全理事会于7月份就东帝汶局势进行辩论以来，如报告中所述，在实现东帝汶独立的三个关键步骤方面取得了显著进展。我谨以我国代表团的名义，借此机会表示高度赞赏秘书长的特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生进行了得力的领导，并赞赏联合国工作人员在加速东帝汶化的进程中表现出的献身精神。

比埃拉·德梅洛先生在柬埔寨过渡时期联合国权力机构的维持和平行动中曾作出了突出贡献，他在这些行动中成功使36万多难民返回柬埔寨，从而使这些难民能受益于民族和解和重返社会，并参加了1993年的选举。今天这些过去的难民们已经被充分融入柬埔寨社会并同在1980年代柬埔寨被迫孤立时期停留在柬埔寨内的兄弟姐妹们一道享有和平与稳定和开始可持续的发展。柬埔寨是在1998年稳定恢复之前经历了数十年战争与冲突的国家，作为这样一个国家，它向东帝汶人民表示赞赏，东帝汶人民现在正在加速起草自己的宪法，这是实现独立的一大步骤。

虽然帝汶化进程似乎在顺利展开，我愿强调，必须满足一些条件才能确保一个稳定和繁荣的独立东帝汶。特别是同印度尼西亚保持良好的关系是东帝汶未来生存的关键，因为联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）不可能在那里永久呆下去。在梅加瓦蒂·苏卡莫普特里总统领导下的印度尼西亚新政府是民主和面向改革的，并已表明尽快解决帝汶问题

的决心。在此方面，我认为今年9月12日在雅加达举行的印度尼西亚总统和东帝汶代表团之间的会晤是在加强两国间睦邻友好合作关系方面向前迈进的重要步骤。

鉴于其悲惨的过去和在实现和平与稳定的最近成就，柬埔寨的独特经历可以作为东帝汶未来的重要案例研究。象柬埔寨和东帝汶这样的一个冲突后国家可以被当作是需要接受药物治疗，有时候需要进行手术的病人。为了防止最终的复发，定期锻炼和有益于健康的生活方式对于加强抵御疾病的能力至关重要。这意味着随着给予东帝汶独立，国际社会应为建设能力、恢复和重建其基础设施及和解提供必要的支持。此外，经济和社会发展应被作为优先事项，这样该国才能普遍实现稳定与和平。

为了使东帝汶实现其目标，我们特别需要维持和扩大同国际社会建立伙伴关系的新时代。它在财政和技术方面已提供十分有价值的帮助。在东帝汶过渡行政当局期间，东帝汶非常荣幸地得到了整个联合国大家庭和国际财政机构，包括世界银行帮助其实现这些目标。在东帝汶取得独立之后必须在平等的条件下继续这种伙伴关系。在此方面，我国代表团强烈支持秘书长在其报告中的看法和建议。

东帝汶还必须注意到民间社会的作用，民间社会能够实现冲突后发展与增长的目标作出重大贡献。民间社会的一个重要组成部分是私营部门。就柬埔寨而言，我们十分重视吸引私营部门的投资并执行了该地区最为灵活的外来投资法律。私人投资多数来自近邻的东盟国家，这些国家非常勇跃地进入象柬埔寨和东帝汶这样冲突后的国家。我们希望，不久我们将能够看到东帝汶作为一个东盟新的和充满活力的成员加入到我们当中来。这样可以大大加速其经济和社会发展。我们祝东帝汶在其建设一个新的和现代国家的积极努力中取得圆满成功。

**主席**（以英语发言）：我的发言名单上下一位发言代表是大韩民国代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**孙先生** (大韩民国) (以英语发言): 部长先生, 首先让我感谢你召开这次关于东帝汶问题的重要公开辩论。我还要向德梅洛先生表示赞赏, 他每隔几月就要提供中肯的通报。我特别欢迎东帝汶第二过渡政府主要部长马里·阿尔卡蒂里先生。

令我们感到鼓舞的是, 在对东帝汶非常关键的一年中独立进程顺利展开。具有历史意义的立宪大会选举是在和平、自由和公正的方式下进行的。新的部长理事会主席今天在我们当中, 该理事会在东帝汶过渡行政当局的指导下自己管理政府事务。我们还满意地注意到, 每次我们收到秘书长报告时, 在经济和社会发展领域均取得更多的进步。

我们认为难民问题是在东帝汶要解决的众多问题中最重要问题之一, 谈到这一问题, 令我们感到非常鼓舞的是, 8月选举之后难民返回量开始大幅上升, 10月达到月返回量最高点。然而令我们感到关切的是, 仍然有大批难民滞留在印度尼西亚。

此外, 秘书长在其报告中评估说, 持强硬路线的民兵即使在独立后仍然会对东帝汶构成潜在威胁。这一安全威胁将是决定未来维持和平部队存在规模和时间的决定因素之一。因此, 我们鼓励联合国和印度尼西亚政府之间的所有相关努力, 包括目前正在谈判达成的备忘录。我们希望能够尽快彻底解决这一棘手的问题。

当两年前东帝汶过渡行政当局作为一个多方面非常复杂的特派团建立起来时, 东帝汶维持和平行动的确是联合国的一项艰巨任务。我们走过了漫长的道路并取得了很大成绩, 使东帝汶成为联合国维持和平行动历史上最伟大的成功事例之一。为确保这一成功不是短暂的并且我们的大量投资没浪费, 我们已经同意必须在独立后保持在东帝汶的得到减少但仍然是大量的国际存在。

在这种情况下, 调整东帝汶的任务是非常困难的, 需要小心谨慎和周全。整个维持和平预算的持续增加和联合国即将要应对的挑战可能是限制性因素。从管理角度来看, 精确判断特派团的适当规模

不是一件容易的事情, 同时大家都承认制订在维持和平行动期间和之后的撤离战略的重要性。

在这方面, 我国代表团赞赏秘书处和东帝汶过渡行政当局在同东帝汶人民和其他国际行动者的协商下所开展的复杂艰巨工作。我们还高度赞赏在过去数月内秘书处同部队派遣国维持的密切协商。

我们充分支持根据报告中所详细论述的每个领域的理由在向后续特派团过渡期间所提议的军事、警察和民事组成部分的规模和范围。我们还支持东帝汶过渡行政当局后续特派团经调整的形式, 因为它对于确保新生独立国家的安全与稳定至关重要。

关于独立后东帝汶过渡当局特派团面临的人员精简, 我们注意到秘书长将继续对局势作出评估, 正如其报告第61段所讲的。我们在这方面期待秘书长将在明年适当时机根据实地发展状况提出特派团人员进一步精简的可行建议。

当前, 我们迫切期待着一个新的国家的成立, 尽管其正式宣言比最初预期的要晚几个月。为确保一个独立东帝汶的长期稳定和可持续, 需要其他双边和多边角色继续给予支持。在这方面, 我们高度赞赏印度尼西亚政府在政治、军事、人道和人权领域付出的努力, 特别是从梅加瓦蒂·苏加诺普特里总统就职以来。

我国政府在希望国际社会将对新生国家寄予更大关注和合作的同时, 还表示继续对东帝汶做出承诺。

**主席** (以英语发言): 下一位发言的是马来西亚代表。我请他在安理厅议席就座并发言。

**哈斯米先生** (马来西亚) (以英语发言): 部长先生, 请允许我对你召集这次关于东帝汶局势的重要公开会议表示称赞。我们高兴地看到你主持会议。我还要感谢秘书长的报告(S/2001/983)和秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生所作的极为有用的情况介绍。我们也高兴地看到东帝汶第二届过渡政府首席部长马里·阿尔卡蒂里先生今天来到安理会并高兴地听他所作的简介。他的观点与安理会的协商极为

相关。我们对世界银行和联合国开发计划署代表所作的简介表示感激。

同该地区其他国家一样，马来西亚对东帝汶人民在 2001 年 8 月 30 日立宪议会选举中的表现及其对结果的完全接受表示热烈祝贺。我们对选举结果和 88 位成员组成的制宪议会表示欢迎。我们也欢迎任命马里·阿尔卡蒂里先生出任东帝汶首位首席部长和他的内阁成员的任命。我们尤其高兴地看到内阁约 20% 由妇女部长组成这一较高的比例。而这在任何国家都的确是使人赞叹的记录。我们希望它将在独立后内阁得到保持甚至改进，我们期待着其余两个空闲部长职位尽早和以同样令人难忘的方式得到任命。

联合国自从 1999 年 8 月 30 日以来经历了漫长的道路。联合国东帝汶临时过渡当局（东帝汶过渡当局）在选举的策划、安排和进行方面理应得到国际社会的高度称赞。东帝汶目前正进入向独立过渡进程的最后一个阶段。因此安理会正在考虑的最新报告具有重要性。安理会在报告基础上作出的决定将在很大程度上确定东帝汶所产生的独立国家的类型。

正如秘书长在东帝汶全民协商一周年纪念时致函其人民所描述的，联合国参与东帝汶独立进程是本组织历来接受的最大挑战和责任之一。在东帝汶作出巨额投资之后，联合国当然希望保证其投资不至被挥霍，就象秘书长所说的那样。因此，重要的是保证独立的东帝汶将成为国际社会的一个富有活力的成员。

在此方面，东帝汶之友但愿在其独立后，联合国不至过早或草率的置东帝汶于不顾。我们得到保证并感到满意的是，这种情况不会发生，联合国在该国将继续保留相当数量的人员。政治过渡完成后，联合国的继续存在是重要的，以确保建立国家艰难进程的顺利实施。为此目的，国际社会通过联合国充足和有把握的支助继续支持东帝汶过渡当局十分必要，以使迄今取得的进展得到维持和进一步加强。在此方面，马来西亚期待着安理会通过秘书长报告第四节中所载各项建议。

设想中的东帝汶过渡当局综合继任特派团将在与东帝汶人民协商基础上组成，它会使联合国完成安理会第 1272（1999）号决议的授权。它将为东帝汶正在建立的机构，特别是文官提供得到进一步巩固和加强的充裕时间。这一干预阶段对东帝汶人民获得必要的技能和经验，特别是在当地技能所缺乏的主要职能方面具有重要意义，以保证在后联合国阶段政府机器的有效运转。国际社会应对东帝汶过渡当局指导下发生的帝汶化进程感到高兴，它表明东帝汶人民渴望掌管其自身事务的决心及其随时准备掌握其自身命运。安理会今天和未来的行动应反应东帝汶人民的愿望和实地的现实，并应考虑秘书长的观点，只要可行，运作责任必须尽早转交东帝汶当局。

建立国家进程与和解是一件十分复杂和敏感的事情。对于东帝汶的充满创伤的过去，这尤其如此。作为一个强调在东帝汶人民之间实现和解重要性并使其成为和平与稳定的不可缺少的组成部分的国家，马来西亚最热烈地欢迎建立接待、真相与和解委员会。我们尤其欢迎的事实是，委员会将力求就自从 1974 年 4 月 25 日以来在东帝汶发生的所有相关事件确立真相。该决定清楚表明指导委员会工作的非选择方式；它将在和解进程中起到帮助作用。我们希望，委员会的公平处事原则对增进东帝汶人民之间的容忍、团结与和谐将做出建设性贡献，使他们终于能够捐弃前嫌和展望未来，并一同造就一个强大，有凝聚力和团结的国家。我们认为，难民的返回，特别是赞成种族一体集团成员和被分离儿童的返回是建立国家进程的一个重要因素。

同时，组成一个可维持的民主国家需要东帝汶人民表现出比他们在选举过程中更高水平的成熟。他们在处理困难和敏感问题时表现的老练和智慧将反应东帝汶在独立后阶段演变成为什么样的国家。一种检验东帝汶领导人此方面的试金石是他们如何处理少数人口权利问题，包括制宪议会如何处理少数穆斯林人口的问题。

关于东帝汶的经济，秘书长在其报告中突出强调该经济严重依赖外部因素。独立后时期的计划工作必



须适当顾及至少初级阶段出现的国际人员和专长显著减少和可能出现的资源缩减。正如秘书长强调的那样，应该特别注意在地方专长极为缺乏的领域、特别在金融部门积累专业知识。鉴于这是一个长期问题，因此它必须得到东帝汶过渡当局和联合国继任特派团的认真处理。

马来西亚欢迎制宪大会决定建议东帝汶过渡当局 2002 年 5 月 20 日向东帝汶人民移交主权。当然，这是一个安理会应同东帝汶人民协商决定的问题。马来西亚作为区域邻国，将尽力在协助东帝汶人民筹备建国方面发挥其作用。在安全方面，马来西亚已向东帝汶国防军派去两名高级军事人员。在外交方面，我国也在开发计划署赞助下提供一名外交部高级官员，担任新组建的东帝汶外交与合作部顾问。

马来西亚技术合作方案还在各人力资源发展领域，包括档案、消防、警务和外交等领域，向 74 名东帝汶人提供培训。目前，根据同一方案，11 名东帝汶人正在马来西亚接受护理和档案培训课程。另外，我们还为重建巴考清真寺捐赠 6 万美元。

目前正在探索马来西亚和东帝汶之间的额外援助与合作领域。为了加快这一进程，2001 年 4 月在帝力建立了马来西亚联络处。显然，东帝汶人民将在独立后时期面临许多建国考验，而他们在本区域内的许多朋友都可为此发挥建设性作用。

最后，主席先生，马来西亚认为，应当适当引证东帝汶过渡当局在东帝汶取得的非常宝贵的经验，并从中汲取宝贵教训，把它作为维持和平任务获得成功的一个榜样。我们认为，要汲取的最重要教训之一是，必须象东帝汶过渡当局那样让该区域各国积极参与。区域参与必须以以下考虑为前提，即对该国的了解；共同文化价值观念、习俗和语言；以及对确保区域稳定的持久兴趣。东帝汶过渡当局的成功可特别归功于这些因素。我相信秘书长特别代表将首先承认这一点。

希望联合国继任特派团能够在东帝汶开始日趋融入该区域时，也许以更加突出的方式，加强区域层

面。在这方面，我们热烈欢迎东帝汶领导人同其重要近邻印度尼西亚进行诚挚建设性接触，这预示着区域一体化进程的良好前景。

**主席（以英语发言）：**下一位发言者是印度尼西亚代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**塔耶布先生（印度尼西亚）（以英语发言）：**主席先生，我国代表团认为非常高兴看到你爱尔兰外交部长主持今天安全理事会的审议工作。同时，我要表明，我们非常高兴同秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生和马里·阿尔卡蒂里先生及其随行人员一起与会。

我们没有忘记今天本次会议的意义：这是安全理事会自今年 8 月 30 日东帝汶制宪大会历史性选举和组建第二届临时政府以来首次就东帝汶局势进行公开辩论。

的确，我们都是翻开东帝汶向独立过渡新篇章的见证人。在这方面，印度尼西亚这个同东帝汶有共同边界的国家，一贯言行一致地表明坚定致力于本着协商一致、友好与合作精神同国际社会合作，以创建有利于建立自由、民主和繁荣东帝汶社会的气氛。因此，有关各方都不得沉迷在消极理念中，并不采取可能阻碍实现我们试图为东帝汶人民争取的目标的引起分歧做法。在这方面，援助和支持东帝汶人民的最好办法莫过于同他们一起进行伙伴合作，并集中处理该国乃至整个区域的未来发展。我们认为，在为此互利双边关系铺平道路方面有很大的潜力。

梅加瓦蒂总统曾在 8 月 16 日印度尼西亚独立周年前夕在印度尼西亚议会发表的国务讲话中表明印度尼西亚的承诺。总统明确阐明，

“我们 1999 年解决了东帝汶问题，并真诚尊重我们区域兄弟姐妹建立自己国家的选择”。

在实现使东帝汶成为一个独立、和平和民主国家展望过程中，加强我们两国之间的双边关系被视为一项优先。因此，我国政府向东帝汶领导人，包括萨纳纳·古斯芒先生、马里·阿尔卡蒂里先生和若泽·拉

莫斯-奥尔塔先生，以及比埃拉·德梅洛发出邀请，他们于 2001 年 10 月 12 日访问了印度尼西亚。那次会晤中进行的热烈讨论导致为翻开印度尼西亚和东帝汶双边关系的新篇章采取进一步步骤。

由于我国政府采取主动行动，我们期望在不久将来举行一次高级双边会议，着手制定解决悬而未决问题的办法，并为今后关系建立一个稳固和坚实的基础。应该本着同样的精神，为实现这些神圣目标建立区域伙伴关系。

印度尼西亚和东帝汶新生独立国家间关系的另一个事态发展是，双方官员上周末在阿坦布阿就划定各自边界问题达成双边协定，从而为印度尼西亚和东帝汶人民自由公开探亲提供了便利。我们认为，这需要撤出目前作为联合国维持和平部队一部分部署在边界的外国部队。

我们充分认识到政治独立同促进可持续发展密切相关这个不容否认的现实。国际社会应该铭记这一点，充分参与这一进程，以确保新国家人民能够通过享有更高生活水平获得发展利益。只有通过国际社会建立各种合作形式来提供持续援助，才能实现这一目标。

必须不仅在协助东帝汶人民迈向和平、安全和可持续发展这个更广泛领域框架内，而且也从解决悬而未决问题的角度看待联合国在东帝汶独立前夕的作用。尽管联合国可以发挥有益的作用，但东帝汶人民自己应最终决定自己的未来。

就印度尼西亚而言，它不遗余力地履行了承诺。这包括与有关国际人道主义机构合作，遣返难民；修订法律，扩大特设人权法庭管辖权；以及解决其他问题，例如，养恤金、教育和边界安全等问题。

尤其关于养恤金问题，毫无疑问，安理会各成员知道，印度尼西亚政府一向愿意向过渡时期任职的前印度尼西亚公务员养恤金领取人、来自东帝汶的军人和警察支付养恤金。印度尼西亚与联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）已经就支付养恤金问题

达成技术性安排，东帝汶过渡当局将采取后续行动，执行这些安排。此外还有一项重大政策发展，这就是，我国政府决定向一个特别基金捐款，建立这个特别基金是为了在独立之后向合格的前公务员、军人、警察和养恤金领取人支付养恤金，取代印度尼西亚支付的养恤金。该特别基金是关于处理印度尼西亚境内东帝汶难民问题的印度尼西亚政府-联合国联合呼吁和全球计划的主要组成部分之一。

虽然联合国安全协调员办事处评估小组的建议未能反映当地的真实情形，但我国政府仍然在与联合国系统促进印度尼西亚发展活动驻地协调员办事处——它的身份是负责联合国所有机构在印度尼西亚安全问题的指定机构——在雅加达就技术性安排进行谈判，这些安排将成为联合国各机构返回东努萨汤加拉（East Nusa Tenggara）的基础。希望难民能够尽早返回，尤其是因为，我们有义务维护他们作为一个民族的人权和尊严。我们敦促国际社会鼓励和支助不断进行的、有组织的和特别安排的难民返回东帝汶进程。

任何组织都不能声称，完成这种规模的人道主义活动全是它的功劳；如果应该正确地确定功劳，那么，功劳应该属于那些在当地不遗余力地工作的人，其中包括东努萨汤加拉省政府官员和军区司令，他们竭尽全力结束难民问题，因为这是我国政府的一个优先事项。因此，我们对 2001 年 10 月 27 日遣返 600 名难民感到高兴，印度尼西亚政府官员、东帝汶领导人和东帝汶过渡当局代表目睹了遣返过程。拉莫斯·奥尔塔先生的讲话充满了和谐和友好精神，他在欢迎难民时说，“这是你们的国家，两年前，你们逃离东帝汶，现在，你们都愿意返回，这个国门向你们所有人开放”；印度尼西亚人民福利协调部长优素福·卡拉先生则指出，“我们希望所有返回家园的难民能够过上更好的日子，继续保持我们兄弟姐妹般的良好关系。”

最后指出，随着东帝汶成为拥有完整主权和独立的国家，国际社会具有庄严责任，支持各种措施，包括建设谅解桥梁，促进和解，加强建立在民主和透明

做法基础上的政府的基础，促进建设能力方案。毫无疑问，今后的道路充满了挑战和障碍。但是，我们必须警惕，保证我们的援助不会窒息东帝汶人民满足其合理需要的真正努力，不会淹没他们为自己制订的各项目标，作为一个民族，他们制订这些目标是为了在建设国家进程中充分发挥自己的潜力。我们应该慷慨地给予支助，以实现这个目标。

**主席（以英语发言）：**下面发言的是文莱达鲁萨兰国代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**塞尔比尼先生（文莱达鲁萨兰国）（以英语发言）：**部长先生，首先，我们谨祝贺你领导这次会议，我们感谢安全理事会允许我们参加关于我们地区涉及我们的问题的讨论。我们谨祝贺塞尔希奥·比埃拉·德梅洛和他领导的小组，他们的工作值得称赞。文莱达鲁萨兰国政府还谨感谢秘书长提出关于联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）工作的出色报告。我们非常高兴地看到马里·阿尔卡蒂里首席部长参加这些讨论，文莱达鲁萨兰国期待着欢迎东帝汶于明年5月成为国际社会的一个成员。

文莱达鲁萨兰国支持东帝汶过渡当局所发挥的作用，对东帝汶过渡当局履行职责的方式感到满意。我们看到，在选举之后，东帝汶不断取得重大进展。东帝汶过渡当局的存在极大地促进了该国的持续和平和稳定。秘书长报告突出了这一点。

虽然如此，我们仍然认为，要使东帝汶成为一个可以生存的国家，我们任重而道远。安全理事会第1272（1999）号决议以及此后的安理会有关决议和秘书长的这份报告都明确揭示了可以生存的国家的各项基本要求。在这方面，我们完全支持在我们前面发言的各位代表的发言，他们要求，在东帝汶独立之后，在东帝汶仍然应该有相当大的国际存在。

正如报告着重指出，在若干领域，东帝汶仍然需要援助。因此，我们认为，联合国必须继续参与。我们还指出，虽然东帝汶人民在自治方面取得了巨大进展，但仍然需要提供支助，以建设东帝汶人民的自治能力。公共行政、特别是民政管理的其他领域仍然严

重依赖东帝汶过渡当局提供的服务。我们认为，联合国应该继续在这个领域提供支助，其中包括信息和通讯技术领域的发展和培训。

我们还注意到新建立的司法系统的各种不足之处。新建立的东帝汶警察署和东帝汶国防军将辅助司法系统，但是，在东帝汶维持法律和秩序将不是一件容易的事。

最后，我谨再次强调，必须在我们迄今取得的成果基础上更上一层楼，因此，东帝汶必须继续保持国际存在。这将保证该国顺利地过渡，进入国际社会。与此同时，我们必须保证继续与东帝汶人民协商和合作，以执行第1272（1999）号决议授予东帝汶过渡当局的任务。

**主席（以英语发言）：**发言名单上的下一位代表是巴布亚新几内亚代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**多尼吉先生（巴布亚新几内亚）（以英语发言）：**部长先生，首先，我谨感谢爱尔兰主持本月工作，并且感谢你前来主持安全理事会关于东帝汶问题的这次特别和公开会议。

我也谨欢迎秘书长特别代表兼东帝汶过渡时期行政长官德梅洛先生和东帝汶首席部长阿勒卡蒂里先生出席本次特别会议。我感谢他们今天上午所作的非常有益的通报。我也感谢世界银行和联合国开发计划署代表的通报。

巴布亚新几内亚欢迎立宪大会的选举以及为起草新《宪法》和建立新的宪法机构正在作出的努力。为使东帝汶成为一个民主国家，除其他外，它必须要有言论自由和自由的新闻机构。我们注意到，大约两周前，在巴布亚新几内亚的马当举行的太平洋岛屿新闻协会最近的一次会议上，一位东帝汶记者被接纳为协会成员。

巴布亚新几内亚继续竭尽全力帮助在东帝汶建立善政机构的进程。最近，巴布亚新几内亚迎接了东帝汶代表的访问，他们来研究我们的调查官委员会设

施和从我国司法部获取信息。那次访问是联合国开发计划署协助的。

我们注意到，东帝汶制宪法律顾问之一也是大约 28 年前巴布亚新几内亚立宪大会的顾问。

我们相信，我们有一部活宪法，我们的政府机构不怕捍卫其宪法保障的作用和独立。我们也不怕修改我们的《宪法》以适应特定的政治发展，或是适应我们价值体系的改变。作为一个发展中国家，我们能够向东帝汶提供的援助种类有限，但这并不意味着我们不能同东帝汶分享发展经验。我们仍然准备同东帝汶分享我们自己的特定经验。诚然，我们的经验并非都好，但是我们希望东帝汶能够学习我们的经验，并避免我们曾遭遇的陷阱。

巴布亚新几内亚认为，在自愿捐款基础上把联合国东帝汶活动的资金向东帝汶的特别信托基金作任何转移都相当于放弃该领土。我们认为，在这个我们脑子里首先想到恐怖主义的特殊时刻，必须向东帝汶公民保障在安全的边界内和平生活的权利。只有通过保持联合国维持和平人员在该领土的存在才能提供这一保障。

因此，巴布亚新几内亚支持这样的观点，即联合国不应当不必要地在明年独立后减少对东帝汶政府发展努力的贡献。在这方面，我们感谢秘书长提出载于文件 S/2001/983 的报告。

这方面最好的比喻莫过于刚刚学步的婴儿。东帝汶刚刚脱离婴儿期，但是国际社会必须再陪它走几年，直到该国完全成熟。它已经举行了立宪大会的选举。我们很高兴选举是和平的，是以民主和透明的方式进行的。东帝汶仍然需要管理政府和在必要时提供咨询意见的专业知识。除许多其他方面外，它需要法律和秩序、健康、教育、农业和基础设施发展方面的专业知识。简而言之，巴布亚新几内亚仍然不能满意地认为东帝汶政府机构已经得到充分发展和配备了适当人员。

这一事实反映在秘书长的报告中，他说：

“仍然需要做许多工作把官僚机构改变为一个由东帝汶公务员管理的可行和可持续的全国行政当局，具有强大的政策、管理和业务框架。”(S/2001/983, 第 11 段)

他还正确指出，降低政府服务标准今后可能成为摩擦的根源。

因此，巴布亚新几内亚支持秘书长报告第四节的建议。我们也同意他在第 85 段中的话，东帝汶特派团在东帝汶的任何后继特派团必须包括“保护迄今进展必需的核心任务”。

我们认为，联合国必须在人类安全的牢固和可靠基础上处理人类发展的固有问题。为了这样做，国际社会必须继续资助东帝汶特派团的后继特派团的所有核心任务。因此，我们认为，在明年获得独立之后，联合国让该国自行发展的时机尚不成熟。

**主席（以英语发言）：**下一位发言者是新西兰代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**麦凯先生（新西兰）（以英语发言）：**新西兰欢迎有机会在安理会审议秘书长关于东帝汶独立后联合国的存在的提议和建议时向其发言。主席先生，我谨就爱尔兰主持安理会向你表示赞扬，并对今天上午介绍的秘书长关于东帝汶的报告表示强烈的赞赏。

关于联合国为什么必须完成它已开始的工作的最有说服力的论据莫过于阿勒卡蒂里先生代表世界最新的民主国家东帝汶的人民提出的论据。过去两年里为帮助东帝汶作建国准备已取得重大进展，独立日现在定为明年 5 月 20 日。这些确实是令人印象深刻的成就，我们应当庆幸地认为这反映了东帝汶人民同联合国系统合伙努力的承诺和决心。就我们而言，新西兰向东帝汶人民和帮助他们取得进展的人们表示祝贺。

新西兰同许多其他人一道强烈支持联合国在东帝汶独立后继续发挥作用。我们特别高兴能够发言支持阿勒卡蒂里先生和秘书长特别代表德梅洛先生。今



天有许多人作了雄辩的发言，我想平铺直叙地简单谈谈新西兰的立场。

新西兰清楚和明确地赞同 秘书长关于联合国东帝汶过渡时期行政当局的报告及其所有建议。

我们认为，有关一个包含军事、警察和文职单位的东帝汶特派团的后继特派团的建议是履行安全理事会同意和第 1272 (1999) 号详细列入的授权的合乎逻辑的必要的下一步。我们认为，必须以维持和平分摊会费支付联合国后继特派团的核心军事、警察和文职单位。

根据第 1272 (1999) 号决议建立一个有效的政府行政当局同发展一支有效的军事和警察部队一样，是维持东帝汶未来安全的努力的组成部分。我们认为，由维持和平预算的分摊会费提供资金不仅是必需的，而且显然是有道理的。在文职方面，秘书长寻求的进一步捐款同联合国在东帝汶的总投资相比是极少的，但对确保这一投资来说是必要的。

拟议中的精简编制的规模相当大，但却是恰当和现实的。我们当然要提醒不能试图再减少人数或加快时间表。秘书长有力和灵活的方法规定根据现场的发展作进一步的调整，我们对此表示支持。

新西兰自从在 1999 年筹备全民协商以来就对联合国在东帝汶的努力作出了贡献。我们可以凭直接经验证实秘书长报告中的结论。该报告是在东帝汶人以及那些亲眼看到所取得的进展并对其作出贡献的人所提供的咨询和亲身经历的基础上对目前需要所作的仔细和有分寸的评估。我们在过去曾谈到需要为东帝汶人民提供援助以及在需要加强所取得的进展的关键时刻保持必要的支持水平。对作为一个区域邻国、部队派遣国和联合国会员国的我们，以及对东帝汶这个新国家来说，这些都是极其重要的。

从维持和平分摊会费中为后续特派团供资将为秘书长在与制宪议会、捐助者、世界银行和联合国开发计划署（开发计划署）持续进行的磋商中确定的核心职能提供财务保障。它还有助于东帝汶人民和国际

社会确信存在着完成 1999 年所规定的任务的集体政治意愿。

两年前，安全理事会提出了协助东帝汶成为一个安全和有生存能力的独立国家的构想。秘书长的报告证实东帝汶已经取得多大的进展。他的各项建议构成用以充分和最终实现安全理事会的构想和任务的路径图。我们敦促安理会支持秘书长的报告和各项建议。

今天的辩论提供了一个重申联合国对国际安全与稳定的坚定承诺的机会。对这些目标的争取构成联合国的核心——它的创立、《宪章》和本组织成员固有的义务。我们鼓励安全理事会借此机会庆祝东帝汶过渡当局取得的各项成功并发出它对东帝汶作出的承诺的有力信息。

**主席（以英语发言）：**下一个发言者是莫桑比克代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**多斯桑托斯先生（莫桑比克）（以英语发言）：**让我首先欢迎东帝汶首席部长马里·阿尔卡蒂里和他的代表团。我感谢他今天上午所作的全面发言。

主席先生，我感谢你来到这里并召开这个公开会议以辩论这样一个重要问题并为我们提供参与的机会。

我想借此机会再次对秘书长和他的特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生为确保在东帝汶实现顺利的历史性过渡而作出的不懈努力和表现出的努力精神表达我们最深刻的感谢。在实施联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）任务方面取得的进展为导致东帝汶独立的关键事态发展铺平了道路。

2001 年 8 月 30 日对负责起草东帝汶第一部宪法和组成一个全东帝汶部长理事会的制宪议会的选举确实是朝着实现东帝汶的期待已久的独立采取的不可逆转的措施。选举的进行井然有序，选民数量很大，这进一步证明东帝汶人民在寻求自决和建立自己国家的整个过程中表现出的政治成熟性。

我们还想赞扬秘书长关于东帝汶过渡当局的报告在为独立后的东帝汶的国际存在进行规划方面的明晰性和全面性。安全理事会交给东帝汶过渡当局的建立一个全国民事行政当局以协助发展民事和社会服务并支持为东帝汶的自我管理建立能力的任务尚未完成。因此，我们支持秘书长建议建立一个东帝汶过渡当局的后续特派团，其主要任务是确保东帝汶的安全和东帝汶政府结构的生存能力和稳定，作为完成安全理事会交给东帝汶过渡当局的任务的第一步。

联合国在东帝汶独立后人员存在的规模必须符合它所面临的任务。因此，以下一点是非常必要的：减少东帝汶过渡当局及其在东帝汶的后续特派团的军事、警察和平民组成部分中的人员的所有计划必须考虑到普遍存在的安全条件和新的东帝汶行政当局的需要。在安全理事会决定减少和撤出联合国在东帝汶或在任何其他维持和平行动中的人员时，指导这种决定的主要标准必须是其任务的成功完成。

确保东帝汶过渡当局在东帝汶的任务的成功的一个极其重要的方面是能够获得资金。联合国在东帝汶独立后的存在必须继续从分摊会费中获得充分的资金，以便确保其可持续性。象秘书长在他的报告中所说的那样，自愿或双边的供资安排是不可靠的，因为“这种资金或者来得太迟，或者根本没有提供，这是由于捐助者的优先次序的改变和新的要求的出现所致”。(S/2001/983, 第 74 段)

东帝汶人民作出了很多牺牲，这清楚地表现了他们对实现一个独立的东帝汶的合法理想的承诺。国际社会也对东帝汶的事业表现了持续的承诺。

安全理事会现在必须确保，所有这些牺牲和投资不会落空。安全理事会和整个国际社会现在必须果断行动，表明它们将不会在这样一个关键时刻抛弃东帝汶人民。

我们还呼吁国际社会在东帝汶独立后建立自己的可持续管理制度时继续支持东帝汶。提供技术、财

政和其他形式的援助对东帝汶迅速加入国际社会将是极其重要的。

国际社会现在必须为按时完成东帝汶过渡当局的任務提供必要资金，并为今后的独立东帝汶国打下基础。必须充分地提供来自分摊会费的资金，必须在东帝汶过渡当局及其后续特派团在东帝汶确定其优先次序和执行其复杂任务时允许其更加灵活的利用其资金。

莫桑比克将继续对东帝汶过渡当局以及对东帝汶人民作出其微薄贡献。我们期待着在 2002 年 5 月 20 日庆祝这个姐妹国家的独立。

最后，我对塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生并通过他对东帝汶过渡当局的男女人员在东帝汶所做的值得称赞的工作再次表示我们深深的谢意和赞赏。

**主席（以英语发言）：**我发言名单上最后一位发言者是墨西哥代表，我请他在安理会议席就座并发言。

**纳瓦雷特先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：**部长先生，今天爱尔兰结束成功主持本月安理会，对你能亲自主持安全理事会这次公开辩论，我希望表示我国代表团对你的感谢，爱尔兰在本月显示出对本机构工作透明度的承诺。

作为长长发言者名单上最后一位发言人，我似乎应该尽量简短。

东帝汶过去两年所发生的事件、特别是今年 8 月 30 日举行选举以来的那些事件证明当目标是巩固和平的时候一致行动会产生积极影响。墨西哥支持联合国和以第二届过渡政府首席部长马里·阿尔卡蒂里先生为领导的过渡政府代表所作的一致努力，我们欢迎他出席这次辩论。

我国赞同菲律宾和巴西代表在这次辩论中所表达的观点，东帝汶人民面对巨大挑战勇敢而坚定，没有人比他们更应该受到称赞了。对印度尼西亚新政府所采取的建设性立场，我们同样表示感谢，因为我们

认为主要行动者间的政治对话是取得进展的主要因素。我们希望印度尼西亚和东帝汶当局之间沟通与合作的渠道将得到加强。

塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生出席了会议，他作为秘书长特别代表和联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）首脑所从事的杰出工作使他显出特色，反映出本组织对这一新生国家问题所给予的重视。

我们对秘书长在其提交给安理会的报告中为2001年7月25日至10月15日期间所提出的建议表示支持，我们特别支持有关后续特派团的建议，并同这次辩论中几乎每一位参与者所做的一样，支持有关独立后阶段的建议。我们认为，为了巩固取得的进步，为了回应东帝汶人民的需要并能顺利无阻地过渡到独立后阶段，联合国继续驻留是必要的。真正的挑战是如何保持永久和平的必要条件和如何建立有利于东帝汶可持续发展的环境，我们认为安全理事会需要继续定期审查此一局势。

我们支持在秘书长特别代表的领导下建立综合维持和平特派团的计划，以保证东帝汶的安全及其政府机构的可行性和稳定性。军事、文职和民警部门对东帝汶当局在该领土有效行政当局全面框架内逐渐承担责任至为关键。

我们呼吁国际社会支持这些努力，及时支付其对东帝汶过渡当局的特别分摊数额。这些资源对东帝汶过渡当局充分履行安全理事会在第1272(1999)号决议和第1338(2001)号决议中所赋予的任务是必要的。在这方面，国际金融机构、联合国基金会与方案和双边捐助者今后的参与当然也是重要的。

**主席（以英语发言）：**现在我再请塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生答复所作的评论和提出的问题。

**比埃拉·德梅洛先生（以英语发言）：**主席先生，让我感谢你和今天所有发言者对我的东帝汶同事、联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）工作人员和我本人所讲的客气话。

还请允许我表达我们的谢意——帝汶人和国际人士同样感谢——今天所有会员国和非会员国发言者对包含在秘书长报告中的整套建议、特别是有关东帝汶过渡当局后/独立后阶段为巩固过渡当局所取得的成就而提出的建议所表示的强烈支持。你们认可——希望能通过一份总统声明表示出来——联合国需要通过有保证和可靠的资金来源对东帝汶——也许比其它国家更需要联合国和安理会的呵护下——独立后的要求继续充分承诺——将向人们和第二届过渡政府以及东帝汶制宪议会传送一个强有力而令人放心的信息，而这届政府在今后几个月内将面临巨大挑战。

我们对你们的建议和评论认真做了笔记，并在今后几个星期和几个月内将把这些牢记在心。我还满意地注意到，在这次辩论过程中没有对我们提出具体问题或表达特别关切事项，这的确非常令人鼓舞。

我们非常高兴安理会正在准备迎接2002年5月20日东帝汶独立。这无疑将把我们的心进一步集中在一起，领导我们在今天讨论的冲向独立的所有领域加倍努力。

当然，在东帝汶过渡当局目前任务期限于明年1月31日到期之前秘书长会于明年1月向安理会提交半年度报告。这份报告将如几位发言者所希望的那样详细阐述独立后联合国结构，以及东帝汶独立政府的具体需要，现阶段在提交安理会的报告中对此只能提供初步资料。

最后，请让我对爱尔兰人民和政府、部长先生本人和瑞安常驻代表及其同事对东帝汶事业的支持和联合国在该领土内所发挥的作用表示感谢。科文部长，我很抱歉我的发音不准确，但请允许我試著用盖尔语对你渡过大西洋来主持这次会议特别表示感谢：  
a Aire Gnothai Each tracha.

**主席（以英语发言）：**据我理解，阿尔卡蒂里先生也想借此机会回答他在今天的辩论中听到发言。

**阿尔卡蒂里先生 (以英语发言)**：我并不是真正想回答，我只想提出一些结论。

我们远途而来参加这次会议，心事重重。我们人民的期望越来越大，现在我们又面临另一种期望：国际社会对我们的期望。但是我们认为，有我们在这里得到的支持，我们将有更大的精力、创造性和——当然——力量来面对所有这一切挑战和期望。没有你们的支持，我们很难成功；但有这种同情和支持，东帝汶人民、他们的政府和联合国东帝汶过渡时期行政当局定能真正做到做不到的事。我们将竭尽全力在该地区建成一个民主的国家，一个稳定的国家，一个和平的国家。

**主席 (以英语发言)**：我认为，今天在东帝汶向独立过渡的一个重要时刻，我们就东帝汶问题进行一次令人极端感兴趣的辩论。我特别高兴的是，特别代表比埃拉·德梅洛和阿尔卡蒂里先生以及博尔热斯女士和德阿劳霍先生出席今天的会议，亲自听到支持联合国继续参与这一进程的有力信息。爱尔兰同东帝汶有着密切的联系。作为爱尔兰外交部长，我对能在几

周讨论后主持一次这样积极的会议和在下一次会议上宣读主席声明，感到荣幸。

我还要说，我十分感谢各位对爱尔兰、对在这里的我国代表团、对我国常驻代表理查德·瑞安，对他的工作人员，对他们本月份主持安全理事会工作的方式所作的赞扬和所讲的客气话。我们也为他们感到非常自豪。他们工作出色，保持了我国公务员最优秀的传统。我们非常感谢他们在本月份和我国担任安全理事会的整个过程中的杰出表现。我们期望继续这一工作，同我们的同事们一直处理当今的问题。

我相信，我们大家也都赞赏秘书长对东帝汶的有力承诺，这已经得到不断的体现，赞赏对他的报告的巨大支持。我们期望他继续亲自参与，这是一项工作成功的一大要素。

我的名单上没有其他发言者。安全理事会就此结束现阶段对此议程项目的审议。

安全理事会将继续处理此案。

下午 5 时 55 分散会