



麻醉药品委员会

第六十七届会议

2024年3月14日至22日，维也纳

议程项目6

在国家、区域和国际各级采取后续行动履行
2019年《部长级宣言》所反映的关于处理和
遏制世界毒品问题的所有承诺

多米尼加共和国、德国、秘鲁、菲律宾和泰国：决议修订草案

庆祝《联合国替代发展问题指导原则》十周年：有效实施和前进道路

麻醉药品委员会，

回顾大会2013年12月18日第68/196号决议通过的《联合国替代发展问题指导原则》，

强调《经1972年议定书修正的1961年麻醉品单一公约》、¹1971年《精神药物公约》²和1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》³及其他相关国际文书构成了国际药物管制制度的基石，

又强调，根据《1988年公约》，各缔约国应采取适当措施防止非法种植并根除在其领土上非法种植的含有麻醉药品或精神药物成分的植物，诸如罌粟、古柯和大麻植物，所采取的措施应尊重基本人权，并应适当考虑到有历史证明的传统性正当用途以及对环境的保护，

还强调在采取替代发展措施包括在农村和城市地区推广可行的经济替代办法时，以及进行作物替代时，必须考虑到土著人民和当地社区的需要和当地情况，

表示关切非法作物种植以及非法制造、分销和贩运仍然是严峻挑战，确认需要加强可持续作物管制战略，以便预防并显著大幅减少非法作物种植，还需要依照共同和分担责任的原则更全面地加大国家、区域和国际层面的联合努力，包括

¹ 联合国，《条约汇编》，第976卷，第14152号。

² 同上，第1019卷，第14956号。

³ 同上，第1582卷，第27627号。



借助经强化和更妥善协调的资金援助和技术援助以及注重行动的方案，以便及时高效地应对这些挑战，

重申，各项禁毒政策和方案，包括发展领域的禁毒政策和方案，在实施时应遵循《联合国宪章》、国际法和《世界人权宣言》⁴的宗旨和原则，特别是充分尊重各国主权和领土完整、不干涉国家内政原则、所有人权、基本自由、所有个人的固有尊严、国家间权利平等和相互尊重原则，以及共同和分担责任原则，回顾各项可持续发展目标，并考虑到各国和各区域的具体情况，

回顾 2016 年举行的大会第三十届特别会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件，⁵其中会员国重申承诺处理非法种植、制造、生产和贩运毒品有关的毒品相关社会经济问题，为此要在城乡地区执行以可持续发展为导向的长期、全面、平衡的药物管制政策和方案，包括替代发展方案，酌情包括预防性替代发展方案，将之作为可持续作物管制战略的一部分，

重申替代发展是一种可替代非法种植毒品作物的重要、合法、可行并且可持续的做法，是减少非法药物生产的政策和方案的一个关键组成部分，是各国政府为实现本国社会可持续发展所作努力的一个有机组成部分，

认识到替代发展方案对于解决人的脆弱性问题，包括解决贫穷、失业、缺乏机会、歧视和社会边缘化，以及在按照《2030 年可持续发展议程》⁶与为实现可持续发展目标而做的努力相互加强方面，所取得的进展和做出的贡献，

回顾联合国关于替代发展的所有相关决议，包括麻醉药品委员会通过的决议，

重申承诺在制定和实施禁毒政策时尊重、保护和促进所有人权、基本自由和所有人的固有尊严以及法治，

回顾《2030 年议程》，强调《联合国替代发展问题指导原则》的实施应与为实现可持续发展目标中与麻委会任务授权范围内的替代发展问题有关的具体目标所做努力相一致，并强调实现各项可持续发展目标的努力和为有效处理世界毒品问题而做的努力是互为补充、彼此加强的，

欣见 2023 年 10 月 11 日和 12 日在利马举行了主题为“将国际替代发展努力联合起来”的替代发展问题专家组会议及其对替代发展的贡献，以及纪念《联合国替代发展问题指导原则》十周年的活动方案，这些活动于 2023 年 10 月 23 日至 25 日在麻委会第六十六届会议第一次闭会期间会议间隙举行，

还欣见泰国政府宣布即将于 2024 年 12 月 2 日至 4 日在泰国举行主题为“从替代发展到可持续发展目标：增强替代发展能力以应对全球挑战”的国际会议，该会议将为推进替代发展方面的合作提供一个向所有有关各方开放的平台，

关切地注意到《2022 年世界毒品问题报告》关于毒品与环境的结论，⁷其目的是全面概述关于非法毒品作物种植、毒品制造和禁毒政策对策（包括各种区域对策）对环境的直接和间接影响的研究现状，还注意到《2023 年世界毒品问题

⁴ 大会第 217 A (III) 号决议。

⁵ 大会 S-30/1 号决议，附件。

⁶ 大会第 70/1 号决议。

⁷ 《2022 年世界毒品问题报告》第五分册，《毒品与环境》（联合国出版物，2022 年）。

报告》⁸关于毒品和影响环境的犯罪之间的关联以及亚马逊流域的复合型犯罪的结论，

1. 欣见 2023 年纪念《联合国替代发展问题指导原则》十周年，并大力鼓励所有会员国、相关国际组织和其他利益攸关方继续并扩大实施《指导原则》，包括为此促进彼此之间的伙伴关系，加强技术支持和资金支持，交流与实施替代发展项目和方案有关的经验、最佳做法和挑战；

2. 鼓励所有会员国、相关国际组织和其他相关利益攸关方参加泰国政府将于 2024 年 12 月 2 日至 4 日主办的主题为“从替代发展到可持续发展目标：增强替代发展能力以应对全球挑战”的国际会议，分享这方面的知识、经验和最佳做法；

3. 鼓励会员国在国家、区域和国际各级加强努力，特别是通过以国家需要和优先事项为基础的平衡、全面、可持续、包容的替代发展方案推广可行的经济替代办法，同时考虑到保护环境的相关措施，以加快在履行国际禁毒政策承诺方面取得进展以及在实现《2030 年可持续发展议程》的各项可持续发展目标方面取得进展；

4. 鼓励所有会员国、相关国际组织和其他相关利益攸关方继续考虑到《联合国替代发展问题指导原则》，将其作为应对毒品相关挑战和趋势的有效和可持续的以发展为导向的干预措施的一个重要工具；

5. 鼓励会员国在《联合国替代发展问题指导原则》实施工作及其他工作范围内研究和处理非法种植用于生产麻醉药品的作物及其他涉毒非法活动对环境的不良影响，这种影响可能导致毁林和污染土壤和水，并且鼓励会员国抓住替代发展在恢复、养护和可持续利用环境及保护生物多样性方面提供的机会；

6. 又鼓励会员国在《联合国替代发展问题指导原则》实施工作及其他工作的范围内，在替代发展方案的制定、实施、监测和评价的所有阶段将性别视角纳入主流并确保妇女全程参与，制定并传播对性别问题敏感且与年龄相适应的措施，其中对于非法种植毒品作物和城乡地区其他涉毒非法活动，考虑到妇女和女童的具体需要和面临的境况；

7. 还鼓励会员国在《联合国替代发展问题指导原则》实施工作及其他工作的范围内，根据国内法和适用的国际法，在设计、实施、监测和评价替代发展方案以及酌情设计、实施、监测和评价预防性替代发展方案时，考虑到土地权和其他相关土地管理资源，包括土著人民和地方社区的 land 权和其他相关土地管理资源；

8. 鼓励会员国也考虑制定可行的替代经济办法，特别是针对受非法种植毒品作物和城乡地区其他涉毒非法活动影响或有可能发生此类活动的社区，包括借助综合性的替代发展方案，为此考虑采取以发展为导向的干预措施，同时确保男性和女性平等从中获益，其中包括提供就业机会、改善基础设施和基本公共服务，视情况还包括使农民和地方社区有地可耕和取得合法土地所有权，这也将有利于预防、减少或消除非法种植和其他涉毒活动；

⁸ 《2023 年世界毒品问题报告》第二分册，《当代毒品问题》（联合国出版物，2023 年）。

9. 又鼓励会员国在《联合国替代发展问题指导原则》实施工作及其他工作的范围内，酌情让受非法种植毒品作物影响的土著人民和地方社区参与制定和实施旨在促进可持续替代发展的政策和行动，同时考虑到他们的文化、知识和传统；

10. 还鼓励会员国加大力度促进替代发展方案，以支持受非法种植毒品作物和其他毒品相关犯罪挑战影响或易受其影响的人口，在市场需求和增值生产链基础上发展可行的经济替代办法，包括开发合法产品，并根据适用的国际贸易规则发展对生产者价格公平的安全稳定的市场，包括所需的基础设施和有利的环境，同时利用从《联合国替代发展问题指导原则》中汲取的最佳做法和经验教训；

11. 鼓励会员国在设计、实施和评估可持续替代发展方案时，确保对发展干预措施进行适当而协调的排序，使包括小农户在内的受益人有机会获得可行和可持续的合法生计，同时考虑到有关区域、国家或地区的具体情况；

12. 还鼓励会员国、国际组织、民间社会和其他相关利益攸关方在即将举行的替代发展问题专家组会议和其他相关国际会议上讨论采取哪些办法进一步加强《联合国替代发展问题指导原则》的有效实施以及前进道路，包括是否有必要更新《指导原则》，并就此提出建议，供麻委会将来审议，同时考虑到最新科学证据，良好做法以及麻委会和联合国其他相关机构作出的决定；

13. 请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任向麻委会第六十八届会议报告本决议的执行情况；

14. 邀请会员国和其他捐助方按照联合国规则和程序为上述目的提供预算外资源。