



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
30 June 2023
Russian
Original: English

**Комиссия Организации Объединенных Наций
по праву международной торговли**
Рабочая группа III (Реформирование системы
урегулирования споров между инвесторами
и государствами)
Сорок шестая сессия
Вена, 9–13 октября 2023 года

Возможная работа по реформированию системы урегулирования споров между инвесторами и государствами (УСИГ)

**Проект положений о создании консультативного центра
по международному инвестиционному праву**

Записка Секретариата

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Проект положений	2
A. Учреждение, цель и общие принципы	2
B. Членский состав и структура	4
C. Функции и услуги	6
1. Техническая помощь и деятельность по наращиванию потенциала	6
2. Помощь в связи с разбирательствами по линии УСИГ	8
D. Финансирование	10
E. Правовой статус и ответственность	11
III. Дальнейшая работа	12



I. Введение

1. На своих тридцать четвертой — тридцать седьмой сессиях Рабочая группа провела работу по теме возможного реформирования системы УСИГ на основе мандата, предоставленного ей Комиссией на ее пятидесятой сессии в 2017 году¹. В ходе этих сессий Рабочая группа определила и обсудила проблемы в области УСИГ и пришла к выводу о целесообразности реформирования данной системы в свете выявленных проблем.
2. На своей тридцать восьмой сессии в октябре 2019 года Рабочая группа выразила общую поддержку дальнейшего рассмотрения вопроса о создании консультативного центра и просила Секретариат продолжить подготовительную работу (A/CN.9/1004*, пп. 28 и 40–49). На своей тридцать девятой сессии в октябре 2020 года в ходе обсуждения других элементов реформы Рабочая группа дала дальнейшие указания в отношении подготовительной работы и просила Секретариат подготовить проект положений (A/CN.9/1044, пп. 26 и 39).
3. На сорок третьей сессии в сентябре 2022 года Рабочая группа обсудила создание консультативного центра по международному инвестиционному праву на основе документов A/CN.9/WG.III/WP.212 и A/CN.9/WG.III/WP.212/Add.1. В Рабочей группе вновь была выражена общая поддержка созданию консультативного центра (A/CN.9/1124, п. 44). Обсуждались главным образом проекты положений 5–9, изложенные в документе A/CN.9/WG.III/WP.212, поскольку структура и финансирование консультативного центра будут зависеть от предоставляемых услуг и их бенефициаров (A/CN.9/1124, пп. 42–65). Секретариату было поручено подготовить пересмотренный набор проектов положений с учетом результатов состоявшегося обсуждения.
4. Соответственно, в настоящей записке изложен пересмотренный проект положений об учреждении консультативного центра по международному инвестиционному праву (далее — «консультативный центр» или «центр») с целью помочь Рабочей группе в рассмотрении этого элемента реформы. Настоящую записку следует рассматривать вместе с документом A/CN.9/WG.III/WP.212/Add.1 и приложением к нему, где приводятся примерные цифры по бюджету центра.
5. Как и в случае с другими документами, предоставленными Рабочей группе, в настоящей записке не предпринимается попытка выразить какое-либо мнение об этом элементе реформы, рассмотрение которого относится к компетенции Рабочей группы.

II. Проекты положений

A. Учреждение, цель и общие принципы

6. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть проекты положений 1–3, в которых рассматриваются, соответственно, учреждение, цель и общие принципы деятельности Центра.

Проект положения 1. Учреждение

Настоящим учреждается Консультативный центр по международному инвестиционному праву («Консультативный центр»).

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят вторая сессия, Дополнение № 17 (A/72/17), пп. 263 и 264. Ход обсуждений и принятые Рабочей группой на ее тридцать четвертой — тридцать седьмой сессиях решения изложены в документах A/CN.9/930/Rev.1 и добавлении к нему, A/CN.9/935, A/CN.9/964 и A/CN.9/970, соответственно.*

Проект положения 2. Задачи

Задачами Консультативного центра являются оказание технической помощи и услуг по наращиванию потенциала в области международного инвестиционного права и урегулирования споров между инвесторами и государствами (УСИГ), а также предоставление юридической поддержки и консультаций по правовым вопросам в связи с разбирательствами по линии УСИГ, включая услуги юридического представительства.

Проект положения 3. Общие принципы

1. Консультативный центр осуществляет свою деятельность эффективным и устойчивым образом.

2. Консультативный центр является независимым и свободным от внешнего влияния.

3. Консультативный центр тесно сотрудничает с международными организациями в интересах выполнения поставленных перед ним задач.

7. Проект положения 1 обеспечивает правовую основу для учреждения консультативного центра. В проекте положения 2 в общих чертах определяются задачи центра, указывающие на то, что сфера его деятельности будет связана с международным инвестиционным правом и урегулированием споров между инвесторами и государством (УСИГ). Он сформулирован с учетом мнения о том, что при определении мандата центра Рабочей группе следует ставить перед ним смелые задачи, но помнить при этом о практической и финансовой стороне вопроса (A/CN.9/1124, п. 44).

8. Поскольку цель проекта положения 2 заключается в перечислении основных функций центра и услуг, которые он будет предоставлять, Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть для начала проекты положений 6 и 7 и отразить затем выводы, сформулированные на основе этого обсуждения, в проекте положения 2. Например, аббревиатура «УСИГ» используется в проекте положений в широком смысле для охвата всех видов механизмов разрешения споров между инвесторами и государством (включая медиацию по инвестиционным спорам и урегулирование споров между государствами), независимо от того, из каких правовых документов возникает спор — из инвестиционного договора, внутреннего законодательства или инвестиционного контракта (A/CN.9/1124, п. 54). В качестве альтернативы Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть возможность использования термина «международный инвестиционный спор (МИС)», определение которого содержится в кодексе поведения арбитров (см. статью 1(a) и (b) в документе A/CN.9/1148).

9. В проекте положения 3 перечисляются принципы, которыми центр будет руководствоваться в своей деятельности (A/CN.9/1004*, п. 48). В пункте 1 подчеркивается, что деятельность центра должна быть эффективной и устойчивой в долгосрочной перспективе, в том числе за счет продуманной структуры финансирования. В пункте 2 подчеркивается, что структура центра должна быть независимой от любой существующей или будущей организации, и внешние субъекты не должны оказывать влияния на его деятельность, что в совокупности позволит обеспечить легитимность его работы и избежать любых потенциальных конфликтов. Например, проект положения 8(3) предусматривает внесение добровольных взносов донорами, а в пункте 2 при этом утверждается, что доноры не будут иметь возможности влиять на деятельность центра (см. п. 37 ниже).

10. Согласно пункту 3 центр обязан тесно сотрудничать с международными организациями, в чем отражаются высказанные в Рабочей группе мнения о том, что услуги, которые будет оказывать центр, не должны дублировать деятельность других международных организаций, например Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Всемирного банка и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

(A/CN.9/1124, п. 56)². При этом в данном пункте не предполагается ограничивать сотрудничество центра с региональными или неправительственными организациями, предоставляющими аналогичные услуги.

В. Членский состав и структура

11. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть проекты положений 4 и 5, в которых рассматриваются соответственно членский состав и структура управления центра.

Проект положения 4. Членский состав

1. Любое государство или организация региональной экономической интеграции может войти в членский состав Консультативного центра путем [методы будут определены].

2. Каждый член имеет право пользоваться услугами Центра в соответствии с правилами, утвержденными Советом управляющих.

12. Согласно проекту положения 4 консультативный центр создается как межправительственный орган, членом которого может стать любое государство или организация региональной экономической интеграции (ОРЭИ). Однако в том случае, если он будет создан на базе другой организации, то его членский состав, возможно, будет ограничиваться членами этой организации (например, в членский состав консультативного центра по праву ВТО (КЦПВ) могут входить только члены ВТО и любое государство или отдельная таможенная территория, находящиеся в процессе присоединения к ВТО). Способы вступления в ряды членов консультативного центра будут во многом зависеть от его структуры, а также от окончательной формы проекта положений (например, если он будет подготовлен в виде конвенции или протокола к конвенции, то для вступления в члены государствам и ОРЭИ необходимо будет ратифицировать такую конвенцию или протокол или присоединиться к ним).

13. Членство в консультативном центре сопряжено с определенными правами и обязанностями. Пунктом 2 предусматривается, что члены центра вправе пользоваться его услугами, указанными в проектах положений 6 и 7, в то время как пункт 3 обоих этих положений предусматривает возможность предоставления центром услуг также субъектам, не являющимся его членами. В проекте положений 8 (1) и (2) предусматривается, что члены центра вносят ежегодный взнос в его бюджет и платят сборы за оказываемые им услуги.

14. В пункте 2 также предусматривается, что виды и объем услуг, которыми смогут пользоваться члены консультативного центра, будут подробно прописаны в регламенте консультативного центра, который будет принят советом управляющих (см. проект положения 5(3)(с)). Благодаря этому совет управляющих будет располагать определенной свободой действий в плане использования имеющихся у центра ресурсов наиболее эффективным образом с учетом структуры или членского состава консультативного центра (см. пп. 32–33 ниже).

² См. перечисление видов деятельности в документе A/CN.9/WG.III/WP.212, сноска 7.

Проект положения 5. Структура

1. Консультативный центр состоит из Совета управляющих и Секретариата, возглавляемых Исполнительным директором.
2. Совет управляющих состоит из представителей членов Консультативного центра и проводит заседание не реже одного раза в год.
3. Совет управляющих выполняет следующие функции:
 - a) оценивает и контролирует деятельность Консультативного центра;
 - b) назначает и избирает Исполнительного директора сроком на [...] лет;
 - c) утверждает и пересматривает регламент работы, а также правила процедуры Консультативного центра;
 - d) утверждает годовой бюджет Консультативного центра, включая размер взноса каждого члена Консультативного центра;
 - e) утверждает тарифы на услуги, предоставляемые Консультативным центром.
4. Совет управляющих принимает решения на основе консенсуса и в соответствии с правилами процедуры, указанными в пункте 3(c).
5. Исполнительный директор отчитывается перед Советом управляющих и выполняет следующие обязанности:
 - a) руководит повседневной деятельностью Консультативного центра;
 - b) нанимает сотрудников Секретариата и руководит их работой в соответствии с положениями о персонале, утвержденными Советом управляющих;
 - c) выполняет роль представителя Консультативного центра.

15. Существует множество вариантов организации структуры межправительственного органа, и в проекте положения 5 приведен один пример простой двухуровневой структуры³.

16. В пункте 2 предусматривается создание совета управляющих в составе всех членов консультативного центра, который будет заседать не реже одного раза в год. Совет управляющих будет работать при поддержке секретариата, возглавляемого исполнительным директором и укомплектованного штатными специалистами, нанятыми на полную ставку. В свою очередь совет управляющих будет назначать исполнительного директора, который будет руководить повседневной деятельностью консультативного центра (см. проект положения 5(3)(b)).

17. Пункт 3 позволяет совету управляющих принимать основные решения по вопросам, связанным с деятельностью центра. Совет управляющих будет осуществлять надзор за деятельностью консультативного центра и, как указано в пункте 3, будет утверждать соответствующие регулирующие положения,

³ Для сравнения: КЦПВ имеет трехуровневую структуру и состоит из Генеральной Ассамблеи, Совета управления и Исполнительного директора. Совет управления отвечает за принятие решений, необходимых для обеспечения эффективной и результативной деятельности, в том числе за назначение Исполнительного директора. Шесть членов Совета управления избираются исходя из их личной квалификации в области права ВТО или международных торговых отношений и развития торговли, причем три кандидатуры выдвигаются развивающимися странами-членами, две — развитыми странами-членами и одна — наименее развитыми странами (A/CN.9/WG.III/WP.212, сноска 4). Поскольку структура консультативного центра, в том числе количество его членов, еще пока неизвестны, в проекте положения 5 предлагается более простая структура.

включая положения о персонале, утверждать бюджет, а также тарифы на услуги Центра. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть дополнительные функции, которые мог бы выполнять совет управляющих, или дополнительные вопросы, решения по которым мог бы принимать совет управляющих.

18. Например, в регулирующих положениях, которые надлежит утверждать совету управляющих, можно было бы: i) дать более четкие разъяснения относительно сферы охвата услуг центра и их бенефициаров, о которых говорится в проектах положений 6 и 7; ii) установить правила определения приоритетности, которыми следует руководствоваться исполнительному директору в соответствии с проектом положения 7(5) (см. пп. 32–33 ниже); и iii) определить процедуру получения добровольных взносов, предоставляемых согласно проекту положения 8(3). В регулирующих положениях, возможно, необходимо будет также рассмотреть коллизии интересов, которые могут возникнуть в процессе работы, например, при оказании центром услуг юридического представительства и при получении взносов от частных доноров. Такие регулирующие положения должны быть нацелены на обеспечение неизменной честности и неподкупности сотрудников Центра.

19. В пункте 4 предусматривается общее правило, согласно которому решения должны приниматься на основе консенсуса, однако совету управляющих следует все же утвердить правила процедуры, позволяющие принимать решения также и в отсутствие консенсуса, например, путем голосования или другими способами. Благодаря этому удастся обеспечить бесперебойную работу консультативного центра, которая не будет прерываться из-за возникновения возражений, например, у одного или нескольких членов.

20. Штатное расписание секретариата будет влиять на независимость консультативного центра, что следует учитывать совету управляющих при утверждении положений о персонале. Штатные сотрудники должны обладать достаточной квалификацией и опытом для оказания широкого спектра высококачественных услуг. Такие вопросы, как договоры, заключаемые с сотрудниками, в том числе льготы и пособия, могут быть рассмотрены в положениях о персонале. Содержание такого положения должно быть нацелено на обеспечение географического разнообразия и гендерного баланса среди сотрудников, а также разнообразия экспертных знаний и опыта (в том числе в государственном или общественном секторах), а также на обеспечение представленности разных юридических традиций и разных слоев общества. Согласно пункту 5 исполнительный директор будет отчитываться перед советом управляющих и представлять центр во внешних сношениях. Вопрос о привлечении внешних консультантов или поставщиков услуг, включая юридические фирмы⁴, и программах для прикомандированных представителей правительств может быть рассмотрен в отдельном положении.

С. Функции и услуги

1. Техническая помощь и деятельность по наращиванию потенциала

21. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть проект положения 6, в котором рассматривается деятельность центра по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала.

⁴ См. также документ [A/CN.9/WG.III/WP.212](#), сноска 6.

Проект положения 6. Техническая помощь и деятельность по наращиванию потенциала

1. Консультативный центр предоставляет техническую помощь своим членам и проводит мероприятия по наращиванию потенциала в области международного инвестиционного права и по вопросам, связанным с УСИГ.

2. С этой целью Консультативный центр:

a) консультирует по вопросам, связанным с предупреждением споров и урегулированием конфликтов;

b) проводит учебные мероприятия по вопросам, связанным с возможными способами разрешения споров, включая, среди прочего, арбитраж, медиацию и механизмы урегулирования межгосударственных споров;

c) функционирует в качестве площадки для обмена информацией и передовым опытом;

d) выполняет любые другие функции, возложенные на него Советом управляющих.

3. Исполнительный директор может разрешить субъекту, не являющемуся членом, принять участие в мероприятиях, упомянутых в пунктах 1 и 2, особенно в том случае, если такое участие будет полезным для членов.

22. Согласно пункту 1 членам консультативного центра будет предоставляться техническая помощь, а внимание в рамках деятельности по наращиванию потенциала будет сосредоточено главным образом на вопросах международного инвестиционного права и УСИГ.

23. В пункте 2 перечислены примеры видов деятельности, которые будет осуществлять центр, включая функционирование для его членов в качестве площадки для обмена информацией и передовым опытом. Также в этом пункте предусматривается, что совет управляющих может возложить на центр дополнительные функции, которые он сочтет необходимыми.

24. С учетом высказанных мнений о том, что функции консультативного центра не должны дублировать деятельность других международных организаций (A/CN.9/1124, п. 56), Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, не следует ли предусмотреть более узкую сферу охвата для видов деятельности, упомянутых в пунктах 1 и 2, или же напрямую исключить некоторые виды деятельности (например, уточнить, что центр не будет оказывать техническую помощь по вопросам политики поощрения инвестиций или в проведении переговоров по вопросам заключения международных инвестиционных договоров). Или, как вариант, можно было бы поощрять тесное сотрудничество центра с организациями, предоставляющими такие услуги, путем заключения партнерских соглашений и поручить совету управляющих контролировать деятельность во избежание дублирования работы (см. проект положения 2(3) и п. 10 выше).

25. Межправительственные органы нечасто предоставляют услуги структурам, не являющимся их членами, особенно если члены обязаны выплачивать ежегодный взнос. Соответственно, проекты положений 2, 6 и 8 указывают на то, что основными бенефициарами услуг центра будут являться его государства-члены. Однако с учетом того, что участие не являющихся членами структур в деятельности, о которой говорится в проекте положения 6, будет полезным (в частности, если говорить о функции форума, упомянутой в подпункте 2(c)), в пункте 3 предусматривается, что исполнительный директор может разрешить таким структурам принимать участие в деятельности центра. Благодаря этому государства с ограниченными финансовыми ресурсами смогут выплачивать причитающиеся платежи, а микро-, малые и средние предприятия (ММСП) смогут пользоваться услугами, предоставляемыми центром (A/CN.9/1124, п. 64). Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности

включения в пункт 3 других критериев допуска к участию структур, не являющихся ее членами⁵.

2. Помощь в связи с разбирательствами по линии УСИГ

26. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть проект положения 7, в котором рассматривается помощь, оказываемая центром в связи с разбирательствами по линии УСИГ.

Проект положения 7. Помощь в связи с разбирательствами по линии УСИГ

1. Консультативный центр может предоставлять, по просьбе члена, правовую поддержку и консультации по юридическим вопросам в связи с разбирательствами по линии УСИГ, что может предусматривать, в частности, услуги юридического представительства.

2. С этой целью Консультативный центр может:

a) проводить предварительную оценку дела и, в том числе, подходящих способов разрешения спора;

b) оказывать помощь в отборе медиаторов, арбитров или других категорий адьюдикаторов, а также экспертов;

c) оказывать поддержку в деле подготовки заявлений, состязательных бумаг и доказательств, а также по другим аспектам разбирательств;

d) представлять интересы члена в рамках разбирательства по линии УСИГ, а также на слушаниях, в том числе совместно с командой защиты этого члена;

e) привлекать внешних консультантов по юридическим вопросам для оказания вышеуказанных услуг;

f) выполнять любые другие функции, которые будут возложены на него Советом управляющих.

3. В исключительных случаях Исполнительный директор может разрешить структуре, не являющейся членом Центра, подать просьбу об оказании помощи. Если такая просьба удовлетворяется, то этой структуре, не являющейся членом, могут быть предоставлены услуги, перечисленные в пунктах 1 и 2.

4. Предоставление вышеуказанных услуг зависит от имеющихся в распоряжении Консультативного центра ресурсов.

5. Если Консультативный центр не в состоянии удовлетворить все просьбы о помощи в соответствии с настоящим проектом положения, Исполнительный директор определяет получателя (получателей) услуг, отдавая приоритет членам, относящимся к следующим категориям: i) наименее развитые страны (НРС); и ii) развивающиеся страны. Исполнительный директор также принимает во внимание, среди прочего, очередность подачи просьб, а также то, получает ли соответствующий член такую помощь в настоящее время или получал ли он ее в прошлом.

6. На основании ежегодного доклада Исполнительного директора Совет управляющих принимает положение о распределении поддержки, предусматривающее, в частности, разбивку на категории членов и любых структур, не входящих в членский состав, которые могут обратиться за помощью.

⁵ Например, ММСП, имеющих законные требования с определенными шансами на успех и не имеющих финансовых средств для выставления юридического иска с учетом размера, происхождения и других соответствующих критериев.

27. Если проект положения 6 предусматривает оказание консультативным центром услуг, связанных в целом с вопросами международного инвестиционного права и УСИГ, то в проекте положения 7 внимание сосредоточено на правовой поддержке и консультировании по юридическим вопросам в связи с разбирательствами по линии УСИГ. В пункте 1 проекта положения 7 уточняется, что такие услуги предоставляются по просьбе члена, а пункт 3 предоставляет исполнительному директору право по своему усмотрению разрешать предоставление таких услуг структурам, не входящим в членский состав, по их просьбе в исключительных обстоятельствах (см. п. 25 выше).

28. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности ссылки на «разбирательство по линии УСИГ» в проекте положения 7 (см. п. 8 выше). С другой стороны, она, возможно, пожелает конкретно указать типы процедур разрешения споров, в отношении которых центр будет оказывать правовую поддержку (например, арбитражные разбирательства по исковым требованиям иностранного инвестора, основанным на международном договоре), или исключить некоторые процедуры (например, процедуры с участием местных инвесторов, [A/CN.9/1124](#), п. 54).

29. Рабочая группа, возможно, пожелает также рассмотреть вопрос о том, являются ли уместными те виды правовой поддержки и консультаций по юридическим вопросам, которые будут предоставляться Центром согласно пункту 2. В подпункте (а) говорится об оценке рассматриваемого спора, а не об общих политических рекомендациях относительно того, согласуется ли та или иная мера или потенциальная мера с обязательствами члена по инвестиционному соглашению ([A/CN.9/1124](#), п. 58). В подпункте (b) речь идет о помощи в деле определения подходящего медиатора или арбитра, а не о том, что центр будет выступать в качестве компетентного органа.

30. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, в каком объеме центр должен оказывать услуги юридического представительства (как об этом упоминается в п. 1 и в подпункте 2(d)), которые могут оказаться наиболее ресурсоемкими из числа предоставляемых им услуг. В том числе именно поэтому центру предоставляется свобода действий в отношении оказания такой услуги, что будет зависеть от имеющихся у него ресурсов (п. 4), а совет управляющих возлагает другие функции только при наличии у него необходимых ресурсов (пп. 2(f)). В подпункте 2(d) также предусматривается, что эти услуги будут предоставляться на основе тесного сотрудничества с группой правительственных должностных лиц, что позволит обеспечить согласованность в отношении позиции члена в рамках разбирательства по линии УСИГ, и в том числе в отношении толкования его обязательств. Благодаря этому удастся также расширить возможности членов применительно к другим делам, связанным с УСИГ.

31. В отношении подпункта 2(e) Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности привлечения центром внешних консультантов по юридическим вопросам для оказания определенных услуг. Например, центр мог бы вести список юридических фирм, которые могут быть готовы предоставлять свои услуги членам на безвозмездной основе или по сниженным ставкам.

32. Как следует из пункта 4, центр может не располагать достаточными ресурсами для удовлетворения всех просьб о помощи, и может возникнуть необходимость в определении порядка приоритетности его услуг или очередности среди запрашивающих членов и структур, не входящих в членский состав. Соответственно, необходимо было бы разработать четкие правила определения приоритетности ([A/CN.9/1124](#), п. 63), предоставив при этом центру определенную свободу действий для принятия любого решения с учетом всех соответствующих обстоятельств. Таким образом, пункт 6 предусматривает принятие советом управляющих регулирующих положений, которые будут содержать такие правила определения порядка приоритетности.

33. Как уже отмечалось, не являющиеся членами структуры не будут пользоваться приоритетом, приоритет будет отдаваться членам (см. пп. 25 и 27 выше). В пункте 5 также предусмотрено, что приоритетом будут пользоваться наименее развитые страны (НРС) и развивающиеся страны (A/CN.9/1124, п. 47)⁶. Далее в нем отмечается, что при вынесении определения исполнительный директор должен принимать во внимание целый ряд других факторов⁷, в том числе то, предоставлялись ли услуги запрашивающему члену, и очередность подачи заявок⁸. В целом, пункты 5 и 6 предоставляют исполнительному директору и в конечном счете совету управляющих возможность вносить необходимые коррективы в правила определения приоритетности в зависимости от состояния бюджета центра и с учетом потребностей разных государств (A/CN.9/1124, п. 63).

D. Финансирование

34. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть проект положения 8, в котором рассматривается структура бюджета центра.

Проект положения 8. Финансирование

1. Каждый член вносит ежегодный взнос в соответствии со шкалой взносов, установленной Советом управляющих. Если член не выплачивает взносы, то Совет управляющих может ограничить его права в соответствии с проектом положения 4(2).

2. Консультативный центр взимает плату за свои услуги в соответствии с тарифами, установленными Советом управляющих.

3. Бюджет Консультативного центра финансируется за счет ежегодных взносов членов, оплаты услуг, оказываемых Консультативным центром, и любых добровольных взносов правительств, международных организаций, частных структур или физических лиц в соответствии с регулирующими положениями, утвержденными Советом управляющих.

4. Бюджет и расходы Консультативного центра подлежат внешней ревизии, которая проводится ежегодно в соответствии с положениями, утвержденными Советом управляющих.

35. В проекте положения 8 перечислены необходимые для создания и функционирования консультативного центра источники финансирования, которыми являются главным образом ежегодные взносы членов, взимаемые сборы за услуги и добровольные пожертвования. Например, государство, на территории которого будет располагаться центр, может в качестве своего добровольного взноса взять на себя первоначальные расходы на создание центра.

⁶ Приоритет может быть отдан странам, столкнувшимся с финансовыми, экономическими, политическими или экологическими проблемами и имеющим ограниченный опыт в области УСИГ. Также приоритет может быть отдан той или иной категории государств, например развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, малым островным развивающимся странам, странам, находящимся в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях.

⁷ Например, является ли запрашивающий член стороной спора или стороной, не участвующей в споре, о каком типе разбирательства, в отношении которого запрашивается помощь, и виде запрашиваемой помощи идет речь.

⁸ Для сравнения: если две страны, имеющие право на получение услуг КЦПВ, обращаются за консультацией в рамках одного и того же спора, КЦПВ применяет правило очередности поступления заявок. При этом, во избежание ущемления прав второй страны, КЦПВ создал реестр внешних консультантов, состоящий из ведущих юридических фирм и юристов, занимающихся практическими вопросами права ВТО, которые также могут оказать помощь странам, получившим отказ в прямой помощи КЦПВ ввиду наличия коллизии интересов.

36. Совет управляющих устанавливает размер взноса для каждого члена и тарифы на услуги. С этой целью совет управляющих мог бы учитывать, в частности, уровень экономического развития каждого члена ([A/CN.9/WG.III/WP.212/Add.1](#), пп. 17–35) и необходимость обеспечения бесперебойного функционирования центра (см. проект положения 3(1) и п. 9 выше).

37. Также, исходя из соображений сохранения неподкупности и независимости центра, совет управляющих будет принимать регулирующие положения о добровольных взносах, которые будут предоставляться центру. Гарантировать независимость центра можно было бы за счет введения прозрачных и жестких правил для частных пожертвований.

38. Рабочая группа, возможно, пожелает также рассмотреть образец бюджета консультативного центра, приведенный в приложении к документу [A/CN.9/WG.III/WP.212/Add.1](#).

Е. Правовой статус и ответственность

39. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть проект положения 9, в котором рассматривается правовой статус центра.

Проект положения 9. Правовой статус и ответственность

1. Консультативный центр имеет статус юридического лица. Он обладает правоспособностью заключать контракты, приобретать недвижимое и движимое имущество и распоряжаться им и инициировать судебные разбирательства.

2. Штаб-квартира Консультативного центра располагается в [...] на основе соглашения с принимающей страной [...], которая предоставляет Консультативному центру, его Исполнительному директору и его сотрудникам статус, привилегии и иммунитеты, которые [...] предоставляет постоянным дипломатическим представительствам и их сотрудникам или международным организациям и их сотрудникам.

3. Консультативный центр, его Исполнительный директор и штатные сотрудники не несут ответственности за какие-либо действия или бездействие в связи с предоставляемыми Консультативным центром услугами, за исключением случаев, когда такое ограничение ответственности запрещается применимым законодательством.

40. Консультативный центр должен обладать правоспособностью для того, чтобы полноценно функционировать и работать, как это предусмотрено пунктом 1.

41. Если говорить о выборе подходящего места расположения центра, то Рабочая группа, возможно, пожелает учесть ряд соответствующих факторов, в частности доступность для получателей услуг и общую эффективность предоставления услуг, в том числе в дистанционном режиме. Также в качестве одного из факторов можно было бы принять во внимание готовность принимающего государства внести финансовый вклад в создание и обеспечение работы центра. Кроме того, можно предусмотреть создание региональных отделений, что позволило бы расширить сферу охвата деятельности, но потребовало бы дополнительных финансовых ресурсов.

42. В пункте 3 говорится о том, что консультативный центр, в частности исполнительный директор и сотрудники секретариата, не несут ответственности за предоставляемые услуги. Это касается, в частности, услуг по консультированию по правовым вопросам и юридическому представительству в рамках разбирательств по линии УСИГ, оказание которых предусматривается проектом положения 7. В отсутствие такого ограничения центру, возможно, потребуется

приобретение полисов страхования профессиональной ответственности для своих сотрудников, что может отразиться на бюджете центра⁹.

III. Дальнейшая работа

43. В соответствии с пересмотренным планом работы, согласованным Рабочей группой в мае 2021 года (приложение к документу A/CN.9/1054), ожидается, что возможный вариант создания многостороннего консультативного центра будет представлен Комиссии на ее сессии в 2024 году. Также ожидается, что реформы, связанные с предупреждением споров и примирением, которые планировалось представить Комиссии в 2023 году, будут представлены Комиссии в 2024 году. Соответственно, Рабочая группа, возможно, пожелает принять решение по вопросу о том, каким образом будут обсуждаться эти элементы реформы на следующих двух сессиях, которые планируется провести в январе (Вена) и апреле (Нью-Йорк) 2024 года.

44. В этой связи Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, как продолжать работу над созданием консультативного центра, а именно вопрос о том, следует ли представить и принять его как отдельный проект или же как элемент реформы, который будет включен в многосторонний документ о реформировании системы УСИГ, на основании которого будут проводиться комплексные реформы.

45. Рабочая группа, возможно, пожелает также рассмотреть вопрос о том, что следует рекомендовать Комиссии, которая будет решать, в каком виде ей будет в конечном итоге представлен проект положений. Как вариант, может быть применен такой же подход, какой использовался в отношении проекта положений о медиации, т. е. Комиссия предположительно примет такие положения в качестве типового текста для использования государствами и организациями, желающими создать консультативный центр. Или же можно использовать подход, который применялся в отношении кодекса поведения судей при разрешении международных инвестиционных споров, и рекомендовать принять проект положений в принципе, пока Комиссия не завершит работу над другими соответствующими элементами реформы, включая многосторонний документ о реформировании системы УСИГ. Благодаря этому проект положений можно было бы корректировать с учетом таких других элементов реформы. Наконец, Рабочая группа могла бы самостоятельно рекомендовать создание консультативного центра. В таком случае Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, как осуществить этот элемент реформы (в том числе, по возможности, в рамках Организации Объединенных Наций), и дать указания относительно работы, которую должен провести Секретариат в плане подготовки к его осуществлению.

⁹ Международные организации, такие как МЦУИС, КЦПВ, Международная организация по праву развития (МОПР), как правило, пользуются функциональным иммунитетом. В частной юридической практике нет единого подхода к страхованию профессиональной ответственности и этот аспект зависит от внутренних нормативных актов, регулирующих деятельность юристов, в тех странах, в которых базируются юридическая фирма или специалист-практик. См. проведенное в 2022 году Международной ассоциацией юристов исследование, IBA International Principles on Professional Indemnity Insurance for the Legal Profession, p. 6.