



麻醉药品委员会

第六十四届会议

2021年4月12日至16日，维也纳

议程项目6

在国家、区域和国际各级落实2019年《部长级宣言》
所反映的关于处理和应对世界毒品问题的
所有承诺的后续行动

德国、危地马拉、秘鲁和泰国：决议修订草案

包括在2019冠状病毒病（COVID-19）大流行及其后果的背景下促进替代
发展，将其作为一种面向发展的禁毒战略

麻醉药品委员会，

认识到世界毒品问题仍对全人类的健康、安全和福祉构成挑战，并决心
应对这些挑战，以协助确保人人过上健康、尊严、和平的生活，享受安定与繁
荣，

重申各项禁毒政策和方案，包括发展领域的禁毒政策和方案，在实施时
应遵循《联合国宪章》、国际法和《世界人权宣言》¹的宗旨和原则，特别是充
分尊重各国主权和领土完整、不干涉国家内政原则、所有人权、基本自由、所
有个人的固有尊严、国家间权利平等和相互尊重原则，以及共同和分担责任原
则，回顾各项可持续发展目标，同时考虑到各国和各区域的具体情况，

强调《经1972年议定书修正的1961年麻醉品单一公约》、²1971年《精神
药物公约》³和1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》⁴以及
其他相关国际文书共同构成了国际药物管制制度的基石，

¹ 大会第217 A (III)号决议。

² 联合国，《条约汇编》，第976卷，第14152号。

³ 同上，第1019卷，第14956号。

⁴ 同上，第1582卷，第27627号。



回顾 2009 年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》⁵和麻醉药品委员会 2014 年会员国落实《政治宣言和行动计划》情况高级别审议部长级联合声明⁶中关于替代发展的承诺，以及 2016 年举行的大会第三十届特别会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件，⁷其中会员国重申承诺处理与非法种植麻醉品植物及非法制造、生产和贩运毒品有关的毒品相关社会经济问题，为此执行以可持续发展为重的长期综合平衡禁毒政策和方案，包括替代发展方案，酌情包括预防性替代发展方案，这些都是可持续的作物管制战略的一部分，

又回顾 2019 年麻委会第六十二届会议部长级会议段通过的《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》，⁸其中会员国重申决心在现有政策文件的框架内，除其他外，处理与非法种植作物以及制造、生产和贩运毒品有关的毒品相关社会经济问题，办法包括执行以可持续发展为重的长期、全面、平衡的毒品管制政策和方案，

强调还应根据《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》和大会第三十届特别会议的成果文件，并考虑到大会 2013 年 12 月 18 日第 68/196 号决议通过的《联合国替代发展问题指导原则》，在可持续作物控制战略框架内考虑实施替代发展，其中除其他外，可根据本国国情包括根除和执法，

欢迎德国、秘鲁、泰国及联合国毒品和犯罪问题办公室于 2021 年 3 月 15 日至 18 日主办主题为“替代发展的最新动态和见解”的替代发展问题虚拟专家组会议，参加会议的有会员国、国际组织以及民间社会和学术界代表，

重申替代发展是替代非法种植毒品作物的重要、合法、可行而可持续的做法，是应对世界毒品问题和其他涉毒犯罪挑战的有效措施，也是有利于促进实现无吸毒社会的一种选择，是减少非法药物生产的政策和方案的关键组成部分之一，也是各国政府为实现本国社会可持续发展所做努力中不可或缺的一部分，

再次承诺在制定和执行禁毒政策时尊重、保护和促进所有人权、基本自由和所有个人的固有尊严以及法治，

回顾《2030 年可持续发展议程》，⁹强调《联合国替代发展问题指导原则》的执行应与为实现可持续发展目标中与麻醉药品委员会任务授权范围内的替代发展问题有关的具体目标所做努力相一致，并强调实现各项可持续发展目标的努力和为有效处理世界毒品问题而作的努力是相辅相成、彼此加强的，

关切地注意到在本次疫情期间和后疫情时期，可能会出现资金短缺，毒品相关举措，包括替代发展方面的举措，可能会被分走资源，

⁵ 见《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 8 号》(E/2009/28)，第一章 C 节。

⁶ 见《经济及社会理事会正式记录，2014 年，补编第 8 号》(E/2014/28)，第一章 C 节。

⁷ 大会 S-30/1 号决议，附件。

⁸ 见《经济及社会理事会正式记录，2019 年，补编第 8 号》(E/2019/28)，第一章 B 节。

⁹ 大会第 70/1 号决议。

认识到2019冠状病毒病（COVID-19）大流行在国际、区域和国家各级构成的重大挑战，可能已经导致失业率上升，削弱了社会支持系统，加深了不平等，影响到有可能非法种植毒品作物的人的生计，还影响到可能导致这种非法种植和涉毒犯罪增加的其他涉毒非法活动，可能会阻碍替代发展努力的进展，强调必须开展国际合作，在共同和分担责任的基础上，全面处理和应对这些挑战，

还认识到替代发展方案可按照《2030年可持续发展议程》帮助会员国努力解决人的脆弱性问题，包括解决贫穷、失业、缺乏机会、歧视和社会边缘化，并与为实现可持续发展目标而作的努力相互加强，

1. 鼓励会员国利用《联合国替代发展问题指导原则》中的最佳做法和经验教训，加大努力促进替代发展方案，以支持受非法种植毒品作物影响或易受其影响的人群，这可能有助于努力从2019冠状病毒病（COVID-19）大流行中恢复并胜过原状，在这方面重申，实现可持续发展目标的努力和有效解决世界毒品问题的努力是相辅相成、彼此加强的；

2. 认识到需要加强国家、区域和国际努力，推广可行的替代经济办法，特别是针对因非法种植麻醉品植物、非法制造、生产和贩运毒品以及城乡地区其他涉毒非法活动而受影响的社区或有可能发生此类活动的社区，包括借助综合性替代发展方案，为此鼓励会员国考虑采取面向发展的干预措施，同时确保所有人平等地从中获益；

3. 承认必须收集、研究和交流信息和专门知识，了解在查明促使人非法种植毒品作物的缘由和因素以及处理与非法种植麻醉品植物及非法制造、生产和贩运毒品有关的毒品相关社会经济问题方面，包括在应对COVID-19大流行构成的挑战方面，所作的努力、取得的成就、遇到的挑战和采取的最佳做法，并邀请相关利益方为此做出贡献；

4. 鼓励会员国酌情改进替代发展方案影响力评估，包括改进预防性替代发展方案影响力评估，以期提高这些方案的效力，包括采用相关的人类发展指标、与环境可持续性有关的标准以及符合可持续发展目标的其他衡量标准；

5. 请会员国在实施替代发展方案时考虑使社区能够持续发展的基于社区的协议的重要性；

6. 鼓励会员国在替代发展方案的制定、实施、监测和评价的所有阶段将性别视角纳入主流并确保妇女全程参与，制定并传播对性别问题敏感且与年龄相适应的措施，对于非法种植毒品作物和城乡地区其他涉毒非法活动，考虑到妇女和女童的具体需要和面临的境况；

7. 邀请有关的国际金融机构、联合国实体、非政府组织和私营部门（视具体情况而定）考虑通过长期供资和灵活供资等手段提供更多支持，促进根据所确定的需要和国家优先事项，针对受非法种植毒品作物影响或容易受其影响的地区和人群，实施面向发展的综合、平衡的禁毒方案和可行的替代经济办法，特别是替代发展，酌情包括预防性替代发展方案，以期预防、减少和消除非法种植毒品作物的活动，并鼓励各国尽可能保持坚定致力于为此类方案提供资金；

8. 注意到德国、秘鲁和泰国与联合国毒品和犯罪问题办公室联合提交的题为“发展在禁毒政策中发挥作用的机遇和挑战”的会议室文件，其中说明了替代发展领域最近面临的挑战，铭记该文件不具约束力的性质，而且不一定反映所有与会者的立场；

9. 鼓励会员国继续通过麻委会等途径，就面向发展的禁毒政策和方案，包括就《联合国替代发展问题指导原则》执行工作，分享经验教训、最佳做法和专门知识，并加强这方面的对话；

10. 还鼓励会员国在实施替代发展项目和方案方面相互缔结并增进伙伴关系，并与区域组织、国际组织、私营部门、民间社会和金融机构等所有相关利益方建立并增进伙伴关系；

11. 请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任向麻委会第六十五届会议报告本决议的执行情况；

12. 邀请会员国和其他捐助方按照联合国的规则和程序为上述目的提供预算外资源。
