



---

**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях**  
Юридический подкомитет  
Пятьдесят девятая сессия  
Вена, 23 марта — 3 апреля 2020 года

## **Элементы для разработки международной рамочной основы деятельности, связанной с космическими ресурсами**

### **Рабочий документ, представленный Люксембургом и Нидерландами**

#### **Введение**

Освоение космических ресурсов включает в себе огромный потенциал для будущего развития человечества. В целях создания благоприятных условий для деятельности, связанной с космическими ресурсами, была учреждена Гагская международная рабочая группа по управлению космическими ресурсами, призванная содействовать активизации международного сотрудничества и диалога между различными заинтересованными сторонами. В рамках подготовки к международным дискуссиям о возможной разработке соответствующей международной рамочной основы Рабочая группа выработала приведенные ниже элементы, не налагающие никаких ограничений ни на форму, ни на структуру рамочной основы. Рабочая группа утвердила эти элементы 12 ноября 2019 года. Государствам, международным организациям и неправительственным структурам рекомендуется учитывать и использовать данные элементы в ожидании принятия и ввода в действие международной рамочной основы.

Руководствуясь принципом адаптивного управления, Рабочая группа сочла, что пытаться охватить в элементах все аспекты деятельности, связанной с космическими ресурсами, с одной стороны, необязательно, а с другой — невозможно: рассматривать различные аспекты деятельности, связанной с космическими ресурсами, следует поэтапно, в надлежащее время и с учетом существующих технологий и практики.

Общий комментарий о разработке элементов с информацией по каждому из них будет подготовлен в начале 2020 года. Информация о его публикации будет размещена на сайте Рабочей группы<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> [www.universiteitleiden.nl/en/law/institute-of-public-law/institute-of-air-space-law/the-hague-space-resources-governance-working-group](http://www.universiteitleiden.nl/en/law/institute-of-public-law/institute-of-air-space-law/the-hague-space-resources-governance-working-group).



Рабочая группа рассчитывает, что ее деятельность дополнит другую проводимую на национальном, региональном и международном уровнях работу по рассмотрению вопросов осуществления деятельности, связанной с космическими ресурсами.

## 1. Цель

1.1 Международная рамочная основа призвана создать благоприятные условия для деятельности, связанной с космическими ресурсами, с учетом всех интересов и на благо всех стран и человечества.

1.2 Для этой цели в международной рамочной основе следует:

a) выявить и определить связь деятельности, связанной с космическими ресурсами, с существующими нормами международного космического права, в том числе с положениями договоров Организации Объединенных Наций по космосу;

b) предложить на рассмотрение государств рекомендации о применении или разработке внутригосударственных рамочных основ;

c) предложить на рассмотрение международных организаций рекомендации о применении или разработке внутренних рамочных основ;

d) поддержать выявление примеров передовой практики государствами, международными организациями и неправительственными организациями.

## 2. Определения основных терминов

2.1 Космический ресурс — находящийся непосредственно в космическом пространстве абиотический ресурс, который поддается извлечению и/или добыче<sup>2</sup>.

2.2 Использование космических ресурсов — добыча космических ресурсов и извлечение из них минерального сырья или летучих материалов<sup>3</sup>.

2.3 Деятельность, связанная с космическими ресурсами, — деятельность, проводимая в космическом пространстве с целью поиска космических ресурсов, добычи этих ресурсов и извлечения из них минерального сырья или летучих материалов, включая строительство и эксплуатацию сопутствующих систем извлечения, добычи, обработки и транспортировки.

2.4 Космический объект — объект, запущенный с Земли в космическое пространство, включая его составные части, а также средство его выведения и его части.

2.5 Произведенный в космосе продукт — продукт, произведенный в космическом пространстве полностью или частично из космических ресурсов<sup>4</sup>.

2.6 Оператор — правительственная, международная или неправительственная структура, осуществляющая деятельность, связанную с космическими ресурсами.

## 3. Сфера охвата

3.1 Международная рамочная основа должна быть адресована государствам и международным организациям и может предусматривать регулирование

<sup>2</sup> В понимании Рабочей группы, к таким ресурсам относятся минеральные и летучие материалы, в том числе вода, но не относятся а) орбиты спутников, б) радиочастотный спектр и с) энергия солнца, за исключением случаев, когда ее сбор производится из отдельных и немногочисленных мест.

<sup>3</sup> В понимании Рабочей группы, эта деятельность исключает вторичное использование космических ресурсов, т.е. а) использование сырья, полученного из космических ресурсов, и б) куплю-продажу и распределение космических ресурсов.

<sup>4</sup> В понимании Рабочей группы, это исключает минеральное сырье или летучие материалы, а также воду, независимо от формы.

действий государств, международных организаций и неправительственных структур.

3.2 Предметом международной рамочной основы должна быть деятельность, связанная с космическими ресурсами, в пределах Солнечной системы.

#### 4. Принципы

4.1 Международная рамочная основа должна согласовываться с нормами международного права.

4.2 Международная рамочная основа должна быть разработана таким образом, чтобы:

a) исходить из принципа адаптивного управления, а именно — поэтапно регулировать деятельность, связанную с космическими ресурсами, в надлежащее время;

b) способствовать обеспечению совместимости и предсказуемости национальных рамочных основ государств и внутренних рамочных основ международных организаций;

c) способствовать устойчивому развитию;

d) предупреждать возникновение споров в результате деятельности, связанной с космическими ресурсами;

e) поощрять и гарантировать упорядоченное и безопасное использование космических ресурсов;

f) поощрять устойчивое, рациональное, эффективное и экономичное применение космических ресурсов;

g) поощрять применение устойчивых технологий;

h) обеспечивать для операторов правовую определенность и предсказуемость;

i) особо учитывать потребности развивающихся стран;

j) особо учитывать потребности науки;

k) особо учитывать вклад операторов-основоположников.

4.3 Международная рамочная основа должна предусматривать, что:

a) космические ресурсы используются исключительно в мирных целях;

b) деятельность, связанная с космическими ресурсами, осуществляется на благо и в интересах всех стран и всего человечества, независимо от уровня их экономического и научного развития;

c) если возникают основания полагать, что могут быть созданы какие-либо потенциально вредные помехи, то в соответствии со статьей XI Договора по космосу<sup>5</sup> проводятся надлежащие международные консультации;

d) международное сотрудничество в ведении деятельности, связанной с космическими ресурсами, осуществляется в соответствии с нормами международного права.

#### 5. Международная ответственность за деятельность, связанную с космическими ресурсами

Международная рамочная основа должна предусматривать, что:

<sup>5</sup> Договор 1967 года о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

а) государства несут международную ответственность за национальную деятельность, связанную с космическими ресурсами, независимо от того, осуществляется ли она правительственными ведомствами или неправительственными структурами, и ответственность за принятие мер к тому, чтобы подобная деятельность проводилась в соответствии с международной рамочной основой;

б) неправительственная деятельность, связанная с космическими ресурсами, проводится с предварительного разрешения и под постоянным наблюдением соответствующего государства;

с) в тех случаях, когда деятельность, связанная с космическими ресурсами, осуществляется международной организацией, ответственность за выполнение положений международной рамочной основы несут международная организация и ее государства-члены.

## **6. Юрисдикция и контроль над произведенными в космосе продуктами, которые используются в деятельности, связанной с космическими ресурсами**

Международная рамочная основа должна предусматривать, что государства обладают юрисдикцией и контролем над любыми произведенными в космосе продуктами, используемыми в деятельности, связанной с космическими ресурсами, за которую они несут ответственность.

## **7. Преимущественные права**

Международная рамочная основа должна обеспечивать возможность предоставления оператору преимущественных прав на поиск и/или добычу космических ресурсов на максимальный срок и в максимально обширном районе после их регистрации в международном реестре, а также предусматривать международное признание этих прав. Возможность предоставления, продолжительность срока действия и район действия преимущественного права должны определяться исходя из конкретных обстоятельств осуществления предполагаемой деятельности, связанной с космическими ресурсами.

## **8. Права на ресурсы**

8.1 Международная рамочная основа должна предусматривать, что права на ресурсы в отношении минерального сырья и летучих материалов, извлеченных из космических ресурсов, а также в отношении полученных из них продуктов могут быть приобретены законным путем в соответствии с национальным законодательством, двусторонними соглашениями и/или многосторонними соглашениями.

8.2 Международная рамочная основа должна обеспечивать возможность взаимного признания государствами прав на подобные ресурсы.

8.3 Международная рамочная основа должна обеспечивать использование космических ресурсов в соответствии с принципом неприисвоения, закрепленным в статье II Договора по космосу.

## **9. Должный учет соответствующих интересов всех стран и человечества**

Международная рамочная основа должна предусматривать, что государства и международные организации, несущие ответственность за деятельность, связанную с космическими ресурсами, должным образом учитывают соответствующие интересы всех стран и человечества.

## **10. Недопущение и смягчение потенциально вредных последствий деятельности, связанной с космическими ресурсами**

С учетом нынешнего уровня развития технологий международная рамочная основа должна предусматривать, что государства и международные организации, несущие ответственность за деятельность, связанную с космическими ресурсами, принимают необходимые меры для недопущения и смягчения потенциально вредных последствий, в том числе:

- a) рисков для безопасности людей, окружающей среды или сохранности имущества;
- b) ущерба для людей, окружающей среды или имущества;
- c) неблагоприятных изменений земной среды, с учетом согласованных на международном уровне стратегий планетарной защиты;
- d) опасного загрязнения небесных тел, с учетом согласованных на международном уровне стратегий планетарной защиты;
- e) опасного загрязнения космического пространства;
- f) пагубных последствий образования космического мусора;
- g) вредных помех для другой осуществляемой в это же время космической деятельности, включая деятельность, связанную с космическими ресурсами;
- h) изменений находящихся в космическом пространстве объектов, объявленных и признанных на международном уровне объектами природного или культурного наследия;
- i) неблагоприятных изменений находящихся в космическом пространстве объектов, объявленных и признанных на международном уровне объектами научного интереса.

## **11. Технические стандарты и предварительный обзор деятельности, связанной с космическими ресурсами, и зоны безопасности вокруг нее**

11.1 Международная рамочная основа должна предусматривать, что перед принятием решения о начале деятельности, связанной с космическими ресурсами, государства и международные организации проводят обзор с целью удостовериться в безопасности осуществления данной деятельности и исключить какие бы то ни было вредные последствия.

11.2 Международная рамочная основа должна стимулировать разработку:

- a) процедур, исключающих вредные последствия применения оборудования, правил эксплуатации и процессов в деятельности, связанной с космическими ресурсами;
- b) методологий оценки оборудования, правил эксплуатации и процессов, применяемых в деятельности, связанной с космическими ресурсами, на предмет соответствия общим техническим стандартам (оценка соответствия);
- c) технических стандартов для оборудования, правил эксплуатации и процессов, применяемых в деятельности, связанной с космическими ресурсами (стандартизация).

11.3 С учетом закрепленного в статье II Договора по космосу принципа неприкосновенности международная рамочная основа должна позволять государствам и международным организациям, несущим ответственность за деятельность, связанную с космическими ресурсами, устанавливать вокруг района, отведенного для деятельности, связанной с космическими ресурсами, необходимую зону безопасности или принимать другие необходимые территориальные меры безопасности для обеспечения безопасности и во избежание вредных помех для указанной деятельности. Подобные меры безопасности не должны препятствовать свободному доступу персонала, космических кораблей и оборудования других операторов в любую зону космического пространства в соответствии с

международным правом. В соответствии с территориальными мерами безопасности государство или международная организация может на время ограничить доступ при условии своевременного выпуска публичного уведомления с изложением причин введения ограничения.

11.4 Международная рамочная основа должна предусматривать, что в случае возможного частичного совпадения зон безопасности или возникновения конфликтов, связанных со свободой доступа, признанной международным правом, проводятся соответствующие международные консультации.

## **12. Мониторинг и устранение вредных последствий деятельности, связанной с космическими ресурсами**

12.1 Международная рамочная основа должна предусматривать, что государства и международные организации обеспечивают мониторинг любых вредных последствий деятельности, связанной с космическими ресурсами, за которую они несут ответственность.

12.2 На случай возникновения вредных последствий в результате деятельности, связанной с космическими ресурсами, или наличия достаточной вероятности возникновения таких последствий в международной рамочной основе должно быть предусмотрено, что государство или международная организация, ответственные за такую деятельность, принимают необходимые меры для реагирования на подобные вредные последствия (меры реагирования) и рассматривают вопрос о необходимости корректировки или прекращения деятельности, связанной с космическими ресурсами (адаптивное управление).

## **13. Совместное использование выгод, получаемых от использования космических ресурсов**

13.1 С учетом того, что исследование и использование космического пространства должны осуществляться на благо и в интересах всех стран и человечества, международная рамочная основа должна предусматривать, что государства и международные организации, ответственные за деятельность, связанную с космическими ресурсами, обеспечивают совместное использование выгод, содействуя участию в этой деятельности всех стран, в особенности развивающихся стран. Выгоды могут включать, помимо прочего, обеспечение возможностей, стимулирование, поддержку и поощрение:

- a) развития космической науки и техники и их применения;
- b) развития соответствующего и надлежащего потенциала в заинтересованных государствах;
- c) сотрудничества в сфере образования и подготовки кадров и содействия такой деятельности;
- d) доступа к информации и обмена информацией;
- e) создания совместных предприятий;
- f) обмена специальными знаниями и технологиями между государствами на взаимоприемлемой основе;
- g) создания международного фонда.

13.2 Международная рамочная основа не должна содержать требований об обязательном совместном использовании денежных выгод.

13.3 Операторов следует поощрять к обеспечению возможностей совместного использования выгод.

## **14. Регистрация и предоставление информации**

Международная рамочная основа должна предусматривать, что государства и международные организации:

a) регистрируют преимущественные права оператора на поиск и/или добычу космических ресурсов в соответствии с международной рамочной основой;

b) размещают в международной базе данных предварительное уведомление о деятельности, связанной с космическими ресурсами, за которую они несут ответственность, в том числе о любых относящихся к этой деятельности территориальных мерах безопасности;

c) регистрируют космические объекты в соответствии с Конвенцией о регистрации<sup>6</sup>, резолюцией 1721 В (XVI) Генеральной Ассамблеи<sup>7</sup> или статьей XI Договора по космосу, принимая во внимание резолюцию 62/101 Генеральной Ассамблеи<sup>8</sup>;

d) уведомляют о присвоении радиочастот для занесения этой информации в Международный справочный регистр частот в соответствии с Регламентом радиосвязи Международного союза электросвязи;

e) с учетом статьи XI Договора по космосу и законных интересов операторов размещают в международной базе данных информацию о предварительной выдаче разрешений на проведение деятельности, связанной с космическими ресурсами, за которую они несут ответственность, и о постоянном наблюдении за ней, а также примеры передовой практики в этой области, включая следующие данные:

i) цели, места проведения, параметры орбит и продолжительность деятельности, связанной с космическими ресурсами;

ii) характер, порядок и место проведения деятельности, связанной с космическими ресурсами, и сопутствующей деятельности по материально-техническому обеспечению, например, развертывания станций, установок, оборудования и космических кораблей;

iii) результаты деятельности, связанной с космическими ресурсами;

iv) информацию о любых обнаруженных в космическом пространстве явлениях, способных создать угрозу для жизни или здоровья земных организмов, а также о любых признаках внеземной жизни;

v) информацию о любых вредных последствиях деятельности, связанной с космическими ресурсами, за которую они несут ответственность, и о планируемых или принимаемых мерах по устранению таких последствий;

f) размещают в международной базе данных уведомление о завершении деятельности, связанной с космическими ресурсами, за которую они несут ответственность, и отчет о состоянии района, в котором эта деятельность производилась, с информацией о присутствии в нем каких бы то ни было космических объектов или произведенных в космосе продуктов либо их частей.

## 15. Оказание помощи в случае бедствия

Международная рамочная основа должна предусматривать применимость к лицам, участвующим в деятельности, связанной с космическими ресурсами, статьи V Договора по космосу и Соглашения о спасании<sup>9</sup>.

<sup>6</sup> Конвенция 1976 года о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство.

<sup>7</sup> Резолюция 1721 В (XVI) Генеральной Ассамблеи «Международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях» от 20 декабря 1961 года.

<sup>8</sup> Резолюция 62/101 Генеральной Ассамблеи «Рекомендации по совершенствованию практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями» от 17 декабря 2007 года.

<sup>9</sup> Соглашение 1968 года о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство.

## **16. Ответственность в случае ущерба, причиненного в результате деятельности, связанной с космическими ресурсами**

16.1 Международная рамочная основа должна предусматривать применимость к ущербу, причиненному в результате деятельности, связанной с космическими ресурсами, статей VI и VII Договора по космосу и Конвенции об ответственности<sup>10</sup>.

16.2 Международная рамочная основа должна поощрять индивидуальное или коллективное возмещение операторами в инициативном порядке ущерба, причиненного в результате их деятельности, связанной с космическими ресурсами.

## **17. Посещения, касающиеся деятельности, связанной с космическими ресурсами**

Международная рамочная основа должна предусматривать применимость статьи XII Договора по космосу с учетом законных интересов операторов, включая безопасность операций и защиту интеллектуальной собственности.

## **18. Институциональные механизмы**

Международная рамочная основа должна предусматривать:

- a) создание и ведение общедоступного международного реестра для регистрации преимущественных прав операторов на поиск и/или добычу космических ресурсов;
- b) создание и ведение международной базы данных (в дополнение к международному реестру) для размещения в открытом доступе:
  - i) предварительных уведомлений о деятельности, связанной с космическими ресурсами, в том числе о любых территориальных мерах безопасности;
  - ii) информации и примеров передовой практики;
  - iii) перечня находящихся в космическом пространстве объектов, объявленных и признанных на международном уровне объектами природного или культурного наследия;
  - iv) перечня находящихся в космическом пространстве объектов, объявленных и признанных на международном уровне объектами научного интереса;
  - v) информации о предварительной выдаче разрешений на проведение деятельности, связанной с космическими ресурсами, ответственность за которую несут государства и международные организации, и о постоянном наблюдении за ней, а также примеров передовой практики в этой области;
  - vi) уведомлений о завершении деятельности, связанной с космическими ресурсами, ответственность за которую несут государства и международные организации;
- c) назначение или учреждение международного органа или органов, отвечающих за:
  - i) рассмотрение передовой практики и содействие ее внедрению;
  - ii) внесение находящихся в космическом пространстве объектов, объявленных и признанных на международном уровне объектами природного или культурного наследия и объектами научного интереса, в соответствующие перечни;

<sup>10</sup> Конвенция 1972 года о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами.



- iii) мониторинг и обзор осуществления международной рамочной основы;
- iv) управление международным реестром, международной базой данных и любым другим механизмом, который может быть создан для целей осуществления международной рамочной основы.

#### **19. Урегулирование споров**

Международная рамочная основа должна способствовать обращению государств, международных организаций и операторов к судебным, несудебным или комбинированным механизмам для урегулирования споров, для чего, например, могут быть разработаны процедуры обращения за необходимой информацией к Факультативному арбитражному регламенту Постоянной палаты третейского суда по урегулированию споров, касающихся космической деятельности (2011 года), или процедуры, содействующие его применению.

#### **20. Мониторинг и обзор**

Необходимо разработать механизмы для мониторинга осуществления международной рамочной основы, например, предусматривающие представление государствами и международными организациями соответствующих отчетов, а также механизмы для обзора ее осуществления и дальнейшей доработки в соответствии с принципом адаптивного управления.

---