



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
16 February 2012  
Russian  
Original: English

---

**Комиссия Организации Объединенных Наций  
по праву международной торговли**  
Рабочая группа I (Закупки)  
Двадцать первая сессия  
Нью-Йорк, 16-20 апреля 2012 года

### **Пересмотренное Руководство по принятию Типового закона ЮНСИТРАЛ о публичных закупках\***

#### **Записка Секретариата**

##### **Добавление**

В настоящем добавлении содержится предложение для текста Руководства по принятию относительно статей 1-7 (первая часть) главы I (Общие положения) Типового закона ЮНСИТРАЛ о публичных закупках.

---

\* Настоящий документ был представлен менее чем за 10 недель до открытия сессии вследствие необходимости завершения межсессионных неофициальных консультаций по соответствующим положениям проекта пересмотренного Руководства по принятию.



# РУКОВОДСТВО ПО ПРИНЯТИЮ ТИПОВОГО ЗАКОНА ЮНСИТРАЛ О ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПКАХ

## Постатейный комментарий

### **Статья 1. Сфера применения [\*\*гиперссылка\*\*]**

1. Цель статьи 1 заключается в том, чтобы определить сферу применения Типового закона. Типовой закон охватывает все виды публичных закупок, подпадающих под соответствующее определение, содержащееся в статье 2 этого документа. Благодаря тому, что Типовой закон предусматривает большое число разнообразных процедур для разных ситуаций, которые могут возникать в процессе публичных закупок, нет необходимости исключать его применение в отношении какого-либо сектора экономики принимающих закон государств. Ряд статей Типового закона содержит специальные положения, учитывающие особенности закупок, связанных с вопросами конфиденциальности, в частности закупок, связанных с секретной информацией. (См. комментарий к статьям \*\* Типового закона, а также пункты \*\* общих замечаний, в которых рассматриваются общие вопросы, касающиеся сферы применения Типового закона и отступлений от правила о прозрачности процедур в соответствующих обстоятельствах. [\*\*гиперссылка\*\*])

### **Статья 2. Определения [\*\*гиперссылка\*\*]**

2. Цель статьи 2 заключается в том, чтобы с самого начала дать точное определение терминов, неоднократно встречающихся в Типовом законе, с тем чтобы облегчить чтение и понимание текста. Комментарий к данной статье дополнен глоссарием, содержащимся в [приложении\*\*] к Руководству [\*\*гиперссылка\*\*] и включающим описания терминов, которые, возможно, не дают точного юридического определения, но которые обычно используются в профессиональном языке в сфере закупок; в нем также рассматриваются термины, которые могут иметь в Типовом законе смысл, отличающийся от значения аналогичных терминов, использованных в других международных или региональных нормативных документах о публичных закупках.

3. Определение термина "электронный реверсивный аукцион" (определение (u) [\*\*гиперссылка\*\*]) отражает все основные черты реверсивного аукциона, включая его проведение в режиме онлайн. Такое подробное определение призвано подчеркнуть, что Типовой закон не распространяется на другие виды аукционов, даже если таковые используются в некоторых странах для осуществления публичных закупок, поскольку ЮНСИТРАЛ решила не предусматривать какие-либо другие виды аукционов, как это разъясняется в комментарии во вступительных замечаниях по главе VI Типового закона [\*\*гиперссылка\*\*].

4. В определении термина "закупки" (определение (e) [\*\*гиперссылка\*\*]) под "приобретением" понимается покупка, лизинг или аренда с правом или без

права выкупа. В данном определении говорится также о приобретении товаров, работ или услуг, хотя Типовой закон не требует проведения строгого разграничения между этими понятиями и не предусматривает применения разных методов закупок для приобретения товаров, работ или услуг. В Типовом законе используется термин "объект закупок" для определения, что должно быть закуплено, и это также вызвано тем, что зачастую невозможно провести строгое разграничение между товарами, работами или услугами. Тем не менее, как разъясняется в комментарии к разделу I главы II Типового закона [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#), некоторые методы закупок, предусмотренные в Типовом законе, могут больше подходить для закупки, например, услуг, чем для закупки товаров или работ. Принимающие Типовой закон государства, возможно, традиционно использовали четкую классификацию объектов закупок или применяли общие принципы. В качестве примера в одной из более ранних версий Типового закона приводилось то, что к "товарам" обычно относятся "предметы любого вида и описания, в том числе сырье, изделия, оборудование и предметы в твердом, жидком или газообразном состоянии, электроэнергия, а также услуги, сопутствующие поставкам товаров, если стоимость таких сопутствующих услуг не превышает стоимости самих товаров"; "работы" означают "любую работу, связанную со строительством, реконструкцией, сносом, ремонтом или обновлением здания, сооружения или объекта, в том числе подготовку строительной площадки, выемку грунта, возведение, сооружение, монтаж оборудования или материалов, отделку и отделочные работы, а также сопутствующие строительные услуги, такие как бурение, геодезические работы, спутниковая съемка, сейсмические исследования и аналогичные услуги, предоставляемые в соответствии с договором о закупках, если стоимость этих услуг не превышает стоимости самого строительства". В таком случае "услуги" можно определить "как любой предмет закупок, не относящийся к категории товаров или работ". Если принимающее Типовой закон государство намерено и впредь придерживаться такого подхода к проведению разграничения между этими понятиями, то учреждение, занимающееся вопросами публичных закупок, или другой аналогичный орган должны обеспечить соответствующую адаптацию законодательства и возможность ознакомления с этими мерами для всех потенциальных пользователей системы.

5. Формы множественного числа применительно к договору – "поставщик (или поставщики) или подрядчик (или подрядчики)" – в определении термина "договор о закупках" (определение (с) [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#)) призваны отразить возможность заключения нескольких отдельных договоров в рамках одной процедуры закупок. Например, в статье 39 (g) [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#) Типового закона предусмотрено, что поставщикам или подрядчикам может быть разрешено представлять тендерные заявки только на часть объекта закупок. В таких ситуациях в результате процедуры закупок заключается не один договор с одним поставщиком или подрядчиком, а сразу несколько договоров с разными поставщиками или подрядчиками. Фраза "в завершение процедур закупок" в конце того же определения относится к договорам о закупках, заключенным на основании рамочных соглашений, но не к самим заключенным рамочным соглашениям.

6. Под "закрытой информацией", упоминаемой в определении термина "закупки, связанные с закрытой информацией" (определение (f)

[\*\*гиперссылка\*\*]), понимается информация, отнесенная к категории закрытой согласно законодательству принимающего Типовой закон государства. Во многих правовых системах под "закрытой информацией" понимается информация, доступ к которой по закону имеют лишь ограниченные категории лиц, наделенных соответствующими полномочиями. Необходимость использования такой информации при закупках может возникать не только в тех секторах, где "закрытая информация" используется чаще всего, например в сфере национальной безопасности и обороны, но и в любом другом секторе, где защита определенной информации от публичного разглашения может быть разрешена законом, например в секторе здравоохранения (при проведении медицинских исследований и экспериментов чувствительного характера). В Типовом законе данный термин используется в тех положениях, которые предусматривают специальные меры защиты закрытой информации, включая возможность отступления от требований о публичном раскрытии и прозрачности. С учетом риска злоупотребления подобными положениями Типовой закон не наделяет закупающие организации правом расширительно толковать понятие "закрытой информации"; вопросы обращения с закрытой информацией рекомендуется урегулировать на законодательном уровне для обеспечения должного контроля со стороны законодательных органов. В тексте Типового закона данное определение дополняется требованием статьи 25 (документальный отчет о процедурах закупок) о включении в отчет о процедурах закупок изложения причин и обстоятельств, которыми руководствовалась закупающая организация для обоснования мер и требований, установленных в ходе процедуры закупок для защиты закрытой информации.

7. Как следует из определения термина "закупающая организация" (определение (d) [**гиперссылка**]), Типовой закон призван охватить главным образом закупки, осуществляемые правительственными структурами и другими организациями и предприятиями в рамках государственного сектора. Вопрос о том, какие это должны быть организации, будет решать каждое государство в отдельности с учетом различий в распределении предусмотренных законодательством полномочий среди правительственных структур различного уровня. В соответствии с этим в подпункте (d) (i), где дается определение "закупающей организации" (**гиперссылка**), приводятся варианты, различающиеся уровнем правительственных структур, подпадающих под действие Типового закона. Согласно варианту I, под действие Типового закона подпадают все правительственные департаменты, учреждения, органы и другие организации принимающего Типовой закон государства, которые имеют отношение к его центральному правительству, а также к структурам управления на уровне провинций, местных или других органов власти. Этот вариант подойдет нефедеративным государствам, а также федеративным государствам, которые могут принимать законодательные акты для своих субъектов. Вариант II могут использовать государства, которые принимают Типовой закон только в отношении органов национального правительства. В подпункте (d) (ii) предусмотрено, что государство, принимающее Типовой закон, может распространить его действие на определенные организации или предприятия, не относящиеся к государственному сектору [**гиперссылка**], если оно желает обязать их проводить закупки в соответствии с требованиями Типового закона. Решая

вопрос о том, на какие организации распространить действие Типового закона и есть ли в этом необходимость, государство, принимающее Закон, может учитывать следующие факторы:

a) предоставляет ли данной организации правительство достаточные государственные средства, гарантии или другое обеспечение, для того чтобы гарантировались платежи этой организации в связи с ее договором о закупках, или поддерживает ли оно каким-либо иным образом обязательства закупающей организации, вытекающие из условий договора;

b) управляется ли данная организация правительством или контролируется им или участвует ли правительство в управлении этой организацией или контроле за ее деятельностью;

c) предоставляет ли данной организации правительство эксклюзивную лицензию, монополию или квазимонополию на реализацию товаров, которые эта организация продает, или на предоставление услуг, которые она обеспечивает;

d) является ли данная организация подотчетной правительству или государственной казне по вопросам финансовой окупаемости организации;

e) применяются ли условия международного соглашения или другого международного обязательства государства к закупкам, осуществляемым данной организацией;

f) была ли данная организация создана на основании специального законодательного акта, с тем чтобы она осуществляла деятельность по выполнению государственной задачи, закрепленной в правовых документах, и применяется ли публичное право, применимое к правительственным контрактам, в отношении договоров о закупках, заключаемых этой организацией.

8. Закупки могут осуществляться группами или объединениями закупающих организаций, в том числе из разных государств, которые в этом случае могут коллективно рассматриваться как одна "закупающая организация". Определение "закупающей организации", в котором особо упоминается, что может быть "несколько [департаментов, учреждений, органов, организаций или подразделений]", и при этом не сказано об их принадлежности одному государству, специально составлено таким образом, чтобы учесть возможность участия в закупках подобных групп или объединений, в частности в контексте международных закупок. В некоторых правовых системах для обеспечения политической подотчетности действует требование о том, что даже в случае объединения нескольких закупающих организаций в консорциум одна из них должна выступать в качестве головной. При создании международных консорциумов закупающая организация из одного из государств обычно берет на себя ведущую роль и выступает в качестве представителя закупающих организаций из других государств<sup>1</sup>.

9. Определение термина "социально-экономическая политика" (определение (г) [\*\*гиперссылка\*\*]) не допускает неограниченно широкого

---

<sup>1</sup> Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли включать в Руководство два последних предложения.

толкования, а подразумевает лишь ту политику, которая установлена в законодательстве принимающего Типовой закон государства или в подзаконных актах о закупках и которая может быть обусловлена международными требованиями, связанными, например, с принятием антитеррористических мер или введением режима санкций Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Цель данных положений – обеспечить, чтобы соответствующие меры социально-экономической политики а) не определялись закупающей организацией на разовой основе и б) применялись ко всем государственным закупкам, с тем чтобы связанные с ними выгоды и издержки были наглядно видны. В зависимости от особенностей местного законодательства в принимающем Типовой закон государстве может иметься один или несколько органов, наделенных полномочиями определять социально-экономическую политику. Правила реализации мер социально-экономического характера должны предусматривать соответствующие ограничения, призванные, в частности, не допустить произвольного применения таких мер закупающими организациями, особенно с учетом того, что подобные меры дают простор для нарушений и злоупотреблений, например вследствие фаворитизма.

10. В конце определения термина "социально-экономическая политика" принимающим Типовой закон государствам предлагается по желанию привести примерный перечень направлений такой политики, осуществляемой в данном государстве. Рассмотрение направлений политики, которые встречаются на практике и могут быть использованы в качестве основы при составлении такого перечня, приводится в разделе \*\* общего комментария [[\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)]. Следует отметить, что цели социально-экономической политики со временем меняются, и даже если попытаться составить исчерпывающий перечень, он все равно рано или поздно устареет. По этой причине рекомендуется и далее рассматривать такой перечень как ориентировочный, чтобы избежать необходимости обновлять закон всякий раз при изменении приоритетов социально-экономической политики принимающего Типовой закон государства.

11. Определение термина "привлечение представлений" (определение (о) [[\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)]) включено для того, чтобы провести различие между этим термином и понятием "приглашение к участию в процедурах закупок". Последнее имеет более широкое значение и может означать как приглашение к предквалификационному отбору (в соответствии со статьей 18), так и приглашение к предварительному отбору (в соответствии со статьей 49). В зависимости от конкретного метода закупок понятие "привлечение представлений" имеет разное значение: в рамках процедуры торгов под привлечением представлений понимается приглашение представить тендерные заявки (при открытых и двухэтапных торгах приглашение публикуется открыто, а при торгах с ограниченным участием оно направляется лишь ограниченной группе); в рамках процедуры запроса предложений оно означает приглашение представить предложения (которое может быть открытым или адресованным лишь ограниченной группе); при использовании метода конкурентных переговоров привлечение представлений подразумевает отправку приглашений к участию в переговорах ограниченному числу поставщиков или подрядчиков; при запросе котировок под привлечением представлений понимается направление запросов ограниченному числу

поставщиков или подрядчиков, которых должно быть не менее трех; при использовании электронных реверсивных аукционов в качестве самостоятельного метода закупок при запросе первоначальных заявок для проверки их соответствия формальным требованиям или оценки привлечение представлений начинается с публикации приглашения представить первоначальные заявки (приглашение публикуется открыто, как и при открытых торгах); при использовании упрощенного варианта электронных реверсивных аукционов в качестве самостоятельного метода закупок, не предусматривающего проверку или оценку первоначальных заявок, привлечение представлений происходит после открытия аукциона, когда его участникам предлагается представить свои заявки; при закупках из одного источника привлечение представлений означает направление запроса представить котировки или предложения одному поставщику или подрядчику. Понятия "открытое" и "прямое" привлечение представлений разъясняются в глоссарии в приложении \*\* [\*\*гиперссылка\*\*] и в комментарии к разделу II главы II [\*\*гиперссылка\*\*].

12. Определение термина "тендерный документ" (определение (t) [\*\*гиперссылка\*\*]) носит обобщенный характер и отражает основные черты документов, содержащих приглашение к участию в закупках, проводимых с использованием любого метода. Такие документы издаются закупающей организацией и содержат информацию об условиях конкретной закупки. В рамках одних методов закупок используется термин "тендерная документация", в рамках других методов используется иная терминология. Например, в положениях Типового закона, регулирующих процедуру запроса предложений, речь идет о "запросе предложений", в котором содержится информация об условиях закупок. Независимо от того, какая терминология использована в Типовом законе применительно к тому или иному методу закупок, тендерная документация должна включать также любые поправки к первоначально изданным документам. Такие поправки могут вноситься в соответствии со статьями 14 и 15 Типового закона; в рамках двухэтапных торгов они также вносятся в соответствии с положениями статьи 48 (4), а в рамках процедуры запроса предложений с проведением диалога – в соответствии со статьей 49.

13. Хотя в Типовом законе и использован термин "тендерное обеспечение" (определение (s) [\*\*гиперссылка\*\*]), это не означает, что такое обеспечение может быть затребовано лишь в рамках процедуры торгов. Это определение также не подразумевает, что закупающая организация может требовать предоставления нескольких тендерных обеспечений в рамках какой-либо одной процедуры закупок, связанной с представлением пересмотренных предложений или заявок. Как разъясняется в комментарии к статье 17, касающейся тендерного обеспечения, эта статья сама по себе не запрещает предоставление нескольких тендерных обеспечений. Однако в нем разъясняется, почему, по мнению ЮНСИТРАЛ, предоставление нескольких обеспечений в рамках одной конкретной процедуры закупок является нежелательным [\*\*гиперссылка\*\*].

14. Формулировка "другие положения законодательства данного государства", встречающаяся в статье 2 и в других положениях Типового закона [\*\*гиперссылка\*\*], подразумевает не только законы, но и подзаконные

акты об их применении, а также договорные обязательства принимающего Типовой закон государства. В одних государствах для обозначения всех вышеупомянутых источников права было бы достаточно общей ссылки на "законодательство". В других же государствах имеет смысл использовать более подробную формулировку для уточнения того, что речь идет не только о законах.

### **Статья 3. Международные обязательства данного государства, касающиеся закупок (, и межправительственные соглашения в пределах (данного государства)) [\*\*гиперссылка\*\*]**

15. Цель данной статьи состоит в том, чтобы разъяснить влияние положений международных договоров на осуществление Типового закона на национальном уровне. Принимающее Закон государство может быть связано международными соглашениями и обязательствами в области закупок. Так, например, некоторые государства являются участниками [Соглашения ВТО о правительственных закупках [\*\*гиперссылка\*\*]], а ряд государств – членов Европейского союза связаны подзаконными актами о закупках, которые действуют во всем этом географическом регионе. Аналогичным образом члены региональных экономических группировок в других частях мира могут быть связаны директивами, регулирующими закупки и применяемыми их региональными группировками. Кроме того, многие международные кредитные учреждения и учреждения по финансированию национального развития установили руководящие принципы или правила, регулирующие закупки с использованием предоставляемых ими средств. По условиям заключаемых с этими учреждениями и агентствами соглашений о предоставлении займов или о финансировании кредитуемые страны или страны-получатели берут на себя обязательство обеспечить проведение закупок на предоставленные средства в соответствии с этими руководящими принципами или правилами. Цель подпунктов (а) и (b) состоит в том, чтобы обеспечить соблюдение требований международных соглашений или других международных обязательств, принятых на межправительственном уровне, и одновременно предусмотреть, чтобы во всех других отношениях закупки регулировались Типовым законом. Таким образом, данная статья закрепляет преимущественную силу международных договоров по отношению к положениям Типового закона при том, однако, понимании, что на основании международных договоров могут применяться более строгие требования, но что международные обязательства не должны использоваться в качестве предлога для несоблюдения основных гарантий согласно Типовому закону.

16. Формулировки в скобках в данной статье относятся к федеративным государствам и предназначены для рассмотрения ими. Подпункт (с) позволяет федеративному государству, принимающему Типовой закон, признавать преимущественную силу межправительственных соглашений, касающихся тех же вопросов, что и Типовой закон, и заключенных между национальным правительством и одним или несколькими субъектами государства или между любыми двумя и более подобными субъектами, по отношению к Типовому закону. Такое положение могли бы быть использовать принимающие Закон государства, в которых национальное правительство не располагает

полномочиями издавать законодательные акты для своих субъектов по вопросам, охватываемым Типовым законом.

17. Положения данной статьи необходимо адаптировать к конституционным требованиям, действующим в принимающем Типовой закон государстве. Например, в подпункте (b), в котором говорится о "соглашениях, которые заключило данное государство", можно при необходимости сделать уточнение, указав, что под заключенными соглашениями понимаются соглашения, которые были не только подписаны, но и ратифицированы законодательными органами и, таким образом, приобрели обязательную силу в принимающем Типовом законе.

18. Принимающим Типовой закон государствам не следует включать положения этой статьи в свое законодательство, если они противоречат их конституционному праву.

#### **Статья 4. Подзаконные акты о закупках [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)**

19. Статья 4 призвана подчеркнуть, что для достижения целей и выполнения положений Типового закона требуется принятие подзаконных актов о закупках. Как отмечено в пунктах **\*\*** общих замечаний [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#), Типовой закон является "рамочным", т.е. содержит лишь основные правовые нормы, регулирующие закупки, которые должны дополняться подзаконными актами, принимаемыми соответствующим органом или учреждением принимающего Типовый закон государства. "Рамочный" характер Типового закона позволяет принимающим его государствам разрабатывать детальные правила закупок с учетом собственных потребностей и обстоятельств в рамках общей правовой основы, заложенной Типовым законом. Так, различные положения Типового закона содержат прямое указание на то, что их необходимо дополнить подзаконными актами о закупках (в отношении перечня таких положений см. **\*\*** ниже [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)). Кроме того, принимающее Типовый закон государство может по желанию дополнить и другие положения Типового закона, даже если в них нет прямой ссылки на подзаконные акты. В обоих случаях подзаконные акты о закупках не должны противоречить положениям Типового закона или снижать их эффективность.

20. Формулировку "подзаконные акты о закупках" следует толковать исходя из правовых традиций принимающего Типовый закон государства; это понятие может охватывать любые средства, используемые в принимающем Типовый закон государстве для проведения законов в жизнь. Эти правовые традиции могут также предусматривать разграничение вопросов, которые чаще всего решаются с помощью руководящих указаний. Подробнее о важности применения комплексного подхода при разработке подзаконных актов, руководящих указаний и других документов об осуществлении, призванных обеспечить эффективную работу предусмотренной Типовым законом системы на практике, см. раздел **\*\*** общего комментария и вступительные замечания по данной главе **\*\*** выше [\\*\\*гиперссылки\\*\\*](#) и приложение **\*\***, где содержится перечень пунктов Типового закона, которые планируется дополнить с помощью подзаконных актов о закупках и/или руководящих указаний [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#).

21. Основные примеры процедур, по которым, возможно, в подзаконных актах о закупках целесообразно разработать более детальные нормы, включают: порядок публикации разных видов информации (статьи 5, 6, 19 и 23 [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)); меры обеспечения подлинности, целостности и конфиденциальности информации, передаваемой в рамках процедур закупок (статья 7 (5) [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)); основания для ограничения участия в закупках (статья 8); порядок расчета преференциальной поправки и применения социально-экономических критериев при оценке представлений (статья 11 [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)); оценка стоимости закупок (статья 12 [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)); кодекс поведения (статья 26 [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)); и ограничение объема закупок, осуществляемых в срочном порядке с использованием метода конкурентных переговоров или метода закупок из одного источника (т. е. ограничение объема закупок тем количеством, которое требуется в данной чрезвычайной ситуации) (см. комментарий к соответствующим положениям статьи 30 (4) и (5) в пунктах ... ниже [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)).

22. В случае непринятия предусмотренных Типовым законом подзаконных актов о закупках закупающие организации не только не будут иметь информации о наилучшей практике, но и лишатся возможности совершать ряд предусмотренных законом действий. К таким случаям относятся: ограничение участия в процедурах закупок (статья 8 [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)); полномочия и процедуры для применения преференциальной поправки в пользу отечественных поставщиков или подрядчиков (статья 11 [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)); и использование при закупках метода запроса котировок, поскольку этот метод может использоваться только для закупок, стоимость которых не превышает предельного уровня, установленного в подзаконных актах о закупках (статья 29 (2) [\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)).

## **Статья 5. Опубликование правовых документов** **[\\*\\*гиперссылка\\*\\*](#)**

23. Цель статьи 5 состоит в том, чтобы обеспечить прозрачность всех нормативно-правовых и подзаконных актов о закупках, действующих в принимающем Типовой закон государстве. Каждый желающий должен иметь возможность узнать, какие нормативно-правовые и подзаконные акты о закупках действуют на данный момент и где их при необходимости можно найти.

24. Пункт 1 этой статьи имеет целью содействовать прозрачности законов, подзаконных актов и других правовых документов общего применения, связанных с закупками, посредством введения требования о незамедлительном предоставлении общественности доступа к таким правовым документам и их систематическом обновлении. Поскольку соответствующие документы должны иметь "общее применение", в их число не входят внутренние документы, которые могут применяться к определенным закупающим организациям или группам таких организаций. Включение такого положения в законодательство особенно важно для тех государств, в действующем административном праве которых такое требование отсутствует. Оно может быть полезно и там, где такое требование уже имеется, поскольку включение такого положения

непосредственно в закон о закупках поможет обратить внимание как закупающих организаций, так и поставщиков или подрядчиков на требование об обеспечении адекватной публичности правовых документов, о которых идет речь в этом пункте.

25. Во многих странах существуют официальные издания, в которых обычно публикуются правовые документы и где могут быть опубликованы документы, упомянутые в этом пункте. В противном случае такие документы необходимо незамедлительно предоставлять общественности, в том числе иностранным поставщикам или подрядчикам, с помощью других надлежащих информационных средств, позволяющих довести соответствующую информацию до сведения целевой аудитории и широкой общественности. В целях обеспечения легкого и оперативного публичного доступа к соответствующим правовым документам принимающее Типовой закон государство, возможно, пожелает указать порядок и способ их опубликования в подзаконных актах о закупках либо включить в эти подзаконные акты ссылки на другие правовые источники, касающиеся опубликования законов, постановлений и других публичных актов. Такой подход позволит также широкой общественности получить четкое представление об источнике соответствующей информации, что особенно важно с учетом широкого распространения новых носителей и источников информации на фоне сокращения традиционной практики издания информации в печатной форме. На практике наличие избыточного количества информации из разных источников, надежность и авторитетность которых не всегда можно проверить, может существенно навредить прозрачности.

26. Принимающему Типовой закон государству следует предусмотреть требование о публикации соответствующей информации в центральном информационном органе ("официальной газете" или аналогичном издании) и установить правила, определяющие отношения этого центрального органа с другими средствами информации, в которых может публиковаться информация подобного рода. Информация, публикуемая в едином центральном органе, должна быть достоверной и авторитетной и иметь приоритет над информацией, публикуемой другими информационными средствами. В соответствующих подзаконных актах можно прямо запретить публикацию такой информации в других изданиях до тех пор, пока она не будет опубликована в центральном информационном органе, и ввести требование о том, чтобы информация, публикуемая в иных изданиях, содержала те же самые сведения. Центральный информационный орган должен быть легко и широко доступен. В идеале доступ к законам, подзаконным актам и другим правовым документам общего применения, касающимся закупок, на которые распространяется действие этого закона, а также поправкам к ним должен предоставляться бесплатно, поскольку взимание платы противоречит целям Типового закона, состоящим в расширении и стимулировании конкуренции, содействии объективности процесса закупок, укреплении общественного доверия к нему и обеспечении прозрачности процедур закупок.

27. Подзаконные акты или другие вспомогательные руководящие указания должны также разъяснять смысл содержащихся в этом пункте требований о том, что доступ к этим документам незамедлительно "предоставляется" и "систематически обеспечивается". Требование о предоставлении

общественности незамедлительного доступа означает своевременное размещение и обновление всей соответствующей важнейшей информации удобным и понятным среднестатистическому пользователю способом. Следует подчеркнуть важность обнародования законов, подзаконных актов и других правовых документов общего применения для обретения ими юридической силы: конституционное право государств обычно предусматривает, что подобные документы вступают в силу лишь по истечении определенного числа дней с момента их публикации в официальном общедоступном информационном издании.

28. Слово "доступ" следует толковать исходя из значения слова "доступный", которое использовано в статье 7 Типового закона для указания на то, что информация должна быть доступной и поддаваться прочтению без ссылки на другой источник информации (т.е. без необходимости запрашивать доступ). Это означает принятие специально назначенными государственными органами активных мер (например, публикации в официальном информационном органе) для того, чтобы довести соответствующую информацию до сведения общественности. (Это не включает содержащееся в статье 7 требование о том, что необходимая информация должна предоставляться в таком виде, чтобы она была доступной для последующего использования.) Требование систематического обеспечения означает, что специально назначенный государственный орган должен гарантировать, что информация действительно содержит самые последние сведения и, соответственно, является надежной: порядок выполнения этого обязательства также должен быть документально закреплён, для того чтобы можно было отслеживать его соблюдение.

29. В пункте 2 этой статьи речь идет об особой категории правовых документов – судебных решениях и административных постановлениях, которые имеют силу прецедента и на которые не распространяются требования пункта 1. В начале пункта 1 включена оговорка, призванная показать, что в отличие от документов, перечисленных в пункте 1, документы, указанные в пункте 2, обычно вступают в силу с момента их принятия судом или иным полномочным органом. Общественный доступ к таким документам может регулироваться специальными нормами: например, представителям общественности, возможно, потребуется запросить у суда копию судебного решения. Поэтому слово "предоставляются" использовано для того, чтобы предусмотреть не прямой (например, по запросу) доступ, а также прямой доступ, если это возможно. Как только предоставлен доступ к соответствующим документам, информация все равно должна поддаваться прочтению, толкованию и сохранению (которые представляют собой три основных элемента понятия "доступность", о котором говорилось в предыдущих пунктах). Хотя требование о "систематическом обеспечении доступа" не распространяется на документы, указанные в пункте 2, принимающим Типовой закон государствам рекомендуется обеспечивать точность опубликованных текстов, проявляя при этом разумную гибкость<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Рабочая группа, возможно, пожелает сосредоточить внимание на вопросе о том, является ли различие между понятиями "предоставляется доступ" ("accessible") и "предоставляются" ("available") достаточно понятным для читателя, или же ясность могут внести такие примеры, как "доступ с использованием таких средств, как веб-сайт суда" ("для предоставления").

30. В зависимости от правовых традиций принимающего Типовой закон государства и практики закупок, принятой у его закупающих организаций, под действие одного из пунктов данной статьи могут подпадать пояснительные тексты, имеющие юридическое значение и представляющие интерес для поставщиков и подрядчиков: такие вопросы могут включать толкование пунктов, рассматриваемых во вступительных замечаниях по главе I выше (\*\*гиперссылка\*\*), и пунктов, включенных в глоссарий. Принимающее Закон государство, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о внесении в эту статью необходимых изменений с целью распространения ее действия на подобные документы. Кроме того, учитывая, что использование небумажных средств распространения информации позволяет сократить расходы, время и административную нагрузку, связанные с ее публикацией и обновлением, государства могут счесть целесообразным предусмотреть публикацию и других документов, представляющих интерес и практическую ценность для поставщиков и подрядчиков, с тем чтобы обеспечить прозрачность и предсказуемость закупок и дать поставщикам и подрядчикам дополнительный стимул для участия в конкуренции.

31. Такие дополнительные правовые документы могут включать, например, руководства и пособия по вопросам закупок, а также другие документы, содержащие информацию о важных практических и процедурных аспектах внутренних закупок, которые могут затрагивать общие права и обязанности поставщиков и подрядчиков. Типовой закон, хотя и не предусматривает конкретных положений о публикации таких документов, однако и не запрещает принимающим его государствам расширять перечень документов, указанных в статье 5, исходя из внутренней ситуации. Принимающему Закону государству, решившему воспользоваться таким правом, следует рассмотреть вопрос о том, какие дополнительные документы будут подлежать опубликованию и на каких условиях. При этом принимающее Типовой закон государство может сопоставить расходы и усилия, необходимые для выполнения этих условий, с теми выгодами, которые смогут извлечь из публикуемой информации ее потенциальные получатели. При издании документов в бумажном виде расходы на своевременную публикацию и регулярное обновление информации, представляющей лишь минимальный или относительный интерес для поставщиков и подрядчиков, могут оказаться несоразмерно высоки. При издании документов в ином виде расходы на публикацию информации могут существенно сократиться, однако затраты на ее обновление, необходимое для обеспечения доступа к наиболее актуальным и точным сведениям, могут по-прежнему быть довольно значительными.

32. Вопрос о том, какие государственные учреждения отвечают за исполнение обязательств по данной статье, будет регламентироваться законами и подзаконными актами принимающего Закон государства. Согласно ряду положений Типового закона (например, требованию статьи 39 (t) (\*\*гиперссылка)), закупающая организация обязана включать в тендерную документацию ссылки на законы, подзаконные акты о закупках и другие правовые документы, имеющие непосредственное отношение к процедурам закупок.

## **Статья 6. Информация о возможных предстоящих закупках [\*\*гиперссылка\*\*]**

33. Цель настоящей статьи заключается в том, чтобы подчеркнуть важность надлежащего планирования закупок. В статье рекомендуется публиковать информацию о будущих закупках, поскольку это может способствовать повышению уровня прозрачности всего процесса закупок и устранить любые односторонние преимущества для тех поставщиков или подрядчиков, которые в противном случае могли бы получить негласный доступ к этапам планирования закупок.

34. Статья 6 не требует опубликования такой информации в обязательном порядке – ее положения носят разрешительный характер. Возможности для проявления гибкости необходимы по той причине, что и сама информация, и потребности могут изменяться с развитием обстоятельств: не только напрасно могут быть израсходованы время и средства закупающей организации, но и поставщики или подрядчики также могут понести излишние расходы. Распространение чрезмерно объемной, неактуальной или вводящей в заблуждение информации вместо информации тщательно спланированной, полезной и актуальной может нанести ущерб цели опубликования подобной информации. Закупающей организации следует оценить, будет ли опубликование такой информации уместным и будет ли это способствовать повышению прозрачности, в частности с учетом требований Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (ее статьи 9, в которой рассматриваются публичные закупки). Точно так же поощряется и опубликование планов закупок на предстоящие месяцы с учетом этих же оговорок.

35. Пункт 1 данной статьи допускает и призван поощрять опубликование информации о предстоящих возможных закупках и планах закупок. В пункте 1 речь идет не о закупках, возможных в краткосрочной перспективе, или любых конкретных возможных будущих закупках (последние регулируются положениями пункта 2 этой статьи), а о долгосрочных общих планах. Принимающее Типовой закон государство, возможно, сочтет целесообразным подчеркнуть выгоду публикации такой информации для целей стратегического и оперативного планирования. Например, опубликование такой информации может дисциплинировать закупающие организации при планировании закупок и уменьшить число случаев "специальных" и "чрезвычайных" закупок, а следовательно, и случаев обращения к менее состязательным методам закупок. Это может также способствовать усилению конкуренции, поскольку это позволит большему числу поставщиков и подрядчиков узнать о возможных закупках, оценить свой интерес к участию в них и, соответственно, заблаговременно спланировать такое участие. Опубликование подобной информации может также оказать позитивное влияние в более широком контексте управления, в частности сделать процесс закупок открытым для контроля со стороны широкой общественности и для участия гражданского общества и местного населения.

36. Принимающие Типовой закон государства могли бы поощрять опубликование такой информации, как это делается в некоторых правовых системах, например, предусмотрев возможность сокращения срока для

направления представлений в случае закупок, о которых объявляется заранее. Принимающие Типовой закон государства могли бы также упомянуть случаи, когда опубликование такой информации может быть особенно желательным, например, когда ожидаются закупки в связи с крупными строительными объектами или когда стоимость закупок превышает определенный уровень. Они могли бы также дать рекомендации относительно желательного содержания информации, подлежащей опубликованию, и других условий опубликования, например указать период времени, который должна охватывать публикуемая информация и который может составлять полгода, год или иной период времени.

37. В отличие от пункта 1 в пункте 2 речь идет о предварительном уведомлении о конкретных возможных будущих закупках. На практике такие предварительные уведомления могут быть полезными, например, для изучения способности рынка отреагировать на потребности закупающей организации до начала любой процедуры закупок. Такой вид рыночных исследований может оказаться полезным в отношении стремительно развивающихся рынков (в частности, в сфере информационных технологий), поскольку позволяет выяснить, появились ли на рынке новые или ожидаются ли инновационные продукты. Ответы на предварительное уведомление могут указать на практическую невозможность или нецелесообразность осуществления закупок в объявленном закупающей организацией порядке. На основе полученных данных закупающая организация сможет принять более обоснованное решение относительно наиболее подходящего метода закупок, который будет использоваться для предстоящих закупок. Такое предварительное уведомление не следует путать с уведомлением о привлечении выражения заинтересованности, обычно публикуемым в связи с процедурами запроса предложений (последние дополнительно рассматриваются в ...).

38. Факультативное опубликование информации, которое допускается пунктами 1 и 2, не призвано стать частью какой-либо конкретной процедуры закупок. Согласно пункту 1 информация публикуется в рамках долгосрочного или среднесрочного планирования, тогда как в соответствии с пунктом 2 информация может быть опубликована непосредственно перед началом процедур закупок. Как указано в пункте 3 этой статьи, опубликование информации в соответствии с пунктом 1 или 2 не возлагает на закупающую организацию никаких обязательств, в том числе в отношении будущего привлечения представлений. Поставщикам или подрядчикам не предоставляется никаких средств правовой защиты, если заранее объявленные закупки не проводятся вовсе или проводятся на других условиях нежели те, которые были предварительно опубликованы.

39. Положения этой статьи имеют общую сферу применения: закупающей организации рекомендуется публиковать информацию, о которой говорится в пунктах 1 и 2, независимо от вида и метода закупок, который планируется использовать. Вместе с тем принимающие Типовой закон государства и закупающие организации должны отдавать себе отчет в том, что опубликование такой информации может быть целесообразным не во всех случаях. Если ввести требование об опубликовании такой информации, оно может оказаться обременительным и сказаться также на бюджете и гибкости закупающей организации, необходимой для удовлетворения своих

потребностей. Опубликование такой информации может также непреднамеренно способствовать сговору и лоббированию. В этой связи Типовой закон исходит из того, что, как это отражено в данной статье, закупающая организация должна иметь возможность в каждом конкретном случае сама решать вопрос о целесообразности опубликования такой информации, однако считается, что исходная позиция заключается в том, что такая информация должна публиковаться, если только это не является нецелесообразным по каким-либо соображениям.

40. Принимающее Типовой закон государство, возможно, пожелает указать в подзаконных актах о закупках место и средства опубликования информации, о которой говорится в данной статье. При урегулировании этого вопроса оно, возможно, пожелает принять во внимание комментарий к статье 5, в котором высказываются определенные соображения по поводу статьи 6. Необходимо обеспечить согласованность при урегулировании вопросов, касающихся опубликования всех видов связанной с закупками информации в соответствии с Типовым законом (см. в данном контексте также комментарии к статьям 18, 19, 23 и 33-35 ниже **[\*\*гиперссылки\*\*]**).

### **Статья 7. Сообщения в процессе закупок **[\*\*гиперссылка\*\*]****

41. Цель статьи 7 состоит в том, чтобы обеспечить определенность в отношении i) формы информации, которая подготавливается или передается в процессе закупок, осуществляемых в соответствии с Типовым законом, ii) средств, используемых для передачи такой информации, iii) средств, используемых для выполнения всех требований относительно письменной формы информации или подписи и проведения любых совещаний поставщиков или подрядчиков (совместно именуемых "форма сообщений и средства их передачи") и iv) требований и мер, принимаемых в целях защиты закрытой информации в ходе закупок, связанных с такой информацией.

42. В отношении форм сообщений и средств их передачи позиция авторов Типового закона состоит в том, что применительно к регулированию взаимодействия закупающей организации с поставщиками и подрядчиками, а также широкой общественностью главная цель должна заключаться в том, чтобы поощрять участие поставщиков и подрядчиков в процедурах, не создавая при этом препятствий для развития технологий и процессов. Поэтому положения, содержащиеся в этой статье, не зависят от того, какие технологии используются, и не предполагают использования тех или иных конкретных видов технологий. Они формируют такой правовой режим, который открыт для технического прогресса. Хотя эти положения предназначены для широкого толкования и касаются передачи всех сообщений в процессе закупок, охватываемых Типовым законом, они не направлены на регулирование сообщений, которые могут подпадать под регулирование других областей права, например права, касающегося обеспечения тендерных заявок

43. Пункт 1 этой статьи требует, чтобы информация представлялась в такой форме, которая обеспечивает запись содержания представленной информации и является доступной для последующего использования. Употребление слова "доступной" в этом пункте предполагает, что пользователь имеет

непосредственный доступ к соответствующей информации, которая должна быть также поддающейся прочтению, толкованию и сохранению. Понятие "последующее использование" в данном пункте подразумевает как использование информации человеком, так и ее автоматическую обработку. Эти положения имеют своей целью обеспечить, с одной стороны, достаточную гибкость в использовании различных форм информации по мере технологического развития, а с другой стороны, достаточные гарантии того, чтобы информация, в какой бы форме она ни подготавливалась и ни передавалась, была пригодной для надежного использования, отслеживаемой и поддающейся проверке. Надлежащая степень надежности, отслеживаемости и проверяемости имеет важное значение для нормального функционирования процесса закупок, эффективного контроля и аудита и процедур обжалования. Формулировки, используемые в этой статье, совместимы с требованиями в отношении формы, содержащимися в текстах ЮНСИТРАЛ, касающихся электронной торговли, например в статье 9 (2) Конвенции Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#). Как и эти названные документы, Типовой закон не трактует ни одну конкретную форму информации как неизменную и не вступает в коллизию с теми правовыми нормами, которые могут требовать конкретной формы информации. Для целей Типового закона информация может использоваться в любой форме при условии обеспечения записи ее содержания и ее доступности для последующего использования. В интересах обеспечения прозрачности и предсказуемости любые конкретные требования к форме, приемлемой для закупающей организации, должны быть указаны этой организацией в самом начале процедур закупок в соответствии с пунктом 3 (а) этой статьи.

44. В пункте 2 этой статьи содержится исключение из общего требования в отношении формы, установленного в пункте 1 данной статьи. Пункт 2 допускает передачу в предварительном порядке отдельных видов информации в форме, которая не обеспечивает записи содержания передаваемой информации, например, если информация передается устно по телефону или при личной встрече, что позволяет закупающей организации и поставщикам и подрядчикам избегать ненужных задержек. В этом пункте перечисляются, с перекрестной ссылкой на соответствующие положения Типового закона, случаи, когда такое исключение допускается. Они связаны с передачей информации какому-либо одному поставщику или подрядчику, участвующему в процедуре закупок (например, когда закупающая организация просит поставщиков или подрядчиков пояснить их тендерные заявки). В то же время использование этого исключения оговорено конкретным условием: сразу же после такой передачи информации получателю сообщения должно быть дано подтверждение в той форме, которая предписывается пунктом 1 данной статьи (т.е. в форме, которая обеспечивает запись содержания представленной информации и является доступной для последующего использования). Это требование имеет важное значение для обеспечения прозрачности и целостности процедур закупок и справедливого и равного отношения ко всем поставщикам и подрядчикам в процессе закупок. Вместе с тем проверка и обеспечение исполнения этого требования могут быть сопряжены с практическими трудностями. Поэтому принимающее Типовой закон государство, возможно, пожелает ограничить применение исключения в том

виде, как оно сформулировано в пункте 2, только строго необходимыми ситуациями с учетом преобладающей коммерческой практики в соответствующем государстве. Чрезмерное использование этого исключения может привести к возникновению условий, благоприятствующих злоупотреблениям, в том числе к коррупции и фаворитизму.

45. Согласно используемому в Типовом законе общему подходу, заключающемуся в том, что ответственность за разработку процедур закупок несет закупающая организация, пункт 3 этой статьи дает закупающей организации право настаивать на использовании конкретной формы сообщения или средства его передачи или их комбинации в ходе закупок, при этом она не обязана обосновывать свой выбор. Поставщикам или подрядчикам такое право не предоставляется, однако в соответствии с положениями главы VIII Типового закона [\[\\*\\*гиперссылка\\*\\*\]](#) они могут обжаловать соответствующее решение закупающей организации. Осуществление этого права закупающей организацией оговорено рядом условий, призванных обеспечить, чтобы закупающие организации не использовали технологии и процессы для дискриминационных или иных избирательных целей, например для недопущения некоторых поставщиков и подрядчиков к процессу закупок или для создания препятствий на пути их доступа.

46. Для обеспечения предсказуемости и надлежащего надзора, контроля и проверки пункт 3 этой статьи требует, чтобы закупающая организация при первом приглашении поставщиков или подрядчиков к участию в процедурах закупок указывала все требования в отношении формы сообщений и средств их передачи в случае конкретной закупки. Эти требования могут изменяться путем издания добавления к первоначально опубликованной информации в соответствии со статьей 15 Типового закона. Закупающая организация должна четко указать, можно ли использовать одну или несколько форм сообщений и средств их передачи, и если допускается несколько форм сообщений и средств их передачи, то какая форма и какое средство должны использоваться на конкретном этапе процедуры закупок и в отношении каких видов информации или категорий информации или действий. Например, может быть обоснованным принятие специальных мер для представления сложных технических чертежей или образцов или для надлежащего дублирования информации, когда имеется опасность того, что данные могут быть утрачены, если они представляются с использованием лишь одной формы сообщений или одного средства передачи. Закупающая организация может в самом начале конкретной закупки предусмотреть, что, возможно, понадобится внести изменения в требования, касающиеся формы и/или средств передачи сообщений. Такая ситуация может возникнуть, например, когда процедуры закупок охватывают относительно продолжительный период времени, в частности при закупках весьма сложных предметов или закупках, связанных с рамочными соглашениями. В этом случае закупающая организация, помимо возможности оговорить право на изменение требований к форме или средствам передачи сообщений при первом приглашении поставщиков или подрядчиков к участию в процедурах закупок, будет обязана обеспечить, чтобы при выборе любой новой формы и/или средства передачи сообщений соблюдались гарантии, установленные в статье 7 (4), и чтобы все заинтересованные стороны немедленно извещались о соответствующих изменениях. Хотя теоретически это и возможно, использование нескольких средств передачи сообщений или

информация о том, что эти средства могут произвольно изменяться в ходе процесса закупок, практически всегда негативно скажется как на эффективности процедуры закупок, так и на достоверности информации относительно средств передачи сообщений, и поэтому закупающим организациям следует предусматривать использование лишь тех средств передачи сообщений и лишь те изменения в их отношении, которые одновременно и обоснованы и, как ожидается, будут подходить для соответствующей закупки.

47. Чтобы наполнить право доступа к процедурам закупок в соответствии с Типовым законом конкретным содержанием, в пункте 4 этой статьи содержится требование о том, что средства, о которых идет речь в пункте 3 этой статьи, должны быть средствами, обычно используемыми поставщиками или подрядчиками в соответствующем контексте. В отношении средств, с помощью которых проводятся совещания, вводится дополнительное требование обеспечивать поставщикам или подрядчикам возможность полноценного и одновременного участия в совещании. Слова "полноценное и одновременное" в данном контексте означают, что поставщики и подрядчики, участвующие в совещании, имеют возможность следить в реальном режиме времени за всем ходом совещания и общаться с другими участниками, когда это необходимо. Содержащееся в пункте 4 этой статьи требование о том, что использоваться могут только те способы связи, "которые обычно используются поставщиками или подрядчиками в контексте конкретных закупок", предполагает наличие реальной и доступной возможности подключения и обеспечения совместимости (т.е. способности эффективно взаимодействовать), с тем чтобы обеспечить беспрепятственный доступ к процессу закупок. Иными словами, каждый потенциальный поставщик или подрядчик должен иметь возможность участвовать в соответствующих процедурах закупок, располагая простым и обычно используемым оборудованием и базовыми техническими знаниями. В то же время это требование не следует истолковывать как предполагающее, что информационные системы закупающих организаций должны быть совместимыми с системами каждого отдельного поставщика или подрядчика. Однако если средства, выбранные закупающей организацией, предполагают использование информационных систем, которые не являются общедоступными, которые трудно установить (если это необходимо) и которые слишком сложно применять, и/или расходы, связанные с их предполагаемым применением, неоправданно высоки, то эти средства нельзя рассматривать как отвечающие требованию "обычно используемых" в контексте процедуры закупок в соответствии с пунктом 4 этой статьи. (Термин "информационная система" или "система" в этом контексте означает весь комплекс технических средств, используемых для передачи сообщений. В зависимости от конкретной ситуации в одних случаях речь может идти о коммуникационной сети, прикладных программах и стандартах, а в других случаях – о технологиях, оборудовании, почтовых ящиках или инструментах.)

48. В этом пункте речь идет об обеспечении легкого доступа не к публичным закупкам вообще, а к конкретным закупкам. Закупающая организация должна определить в каждом конкретном случае, какие средства передачи информации могут быть уместными при закупках конкретного вида. Например, степень распространенности конкретных технологий, прикладных систем и соответствующих средств связи в разных секторах конкретной страны может

быть различной. Кроме того, закупающая организация должна учитывать такие факторы, как предполагаемый географический охват закупок и разветвленность и технические возможности инфраструктуры информационной системы данной страны, количество формальностей и процедур, которые необходимо выполнить для установления связи, уровень сложности этих формальностей и процедур, предполагаемая информационно-технологическая грамотность потенциальных поставщиков или подрядчиков и соответствующие затраты финансовых средств и времени. В случаях, когда отсутствуют какие-либо ограничения на участие в процедурах закупок на основании государственной принадлежности, закупающая организация должна также оценить последствия применения конкретных средств для доступа к процессу закупок иностранных поставщиков или подрядчиков. Необходимо также принимать во внимание любые соответствующие требования, вытекающие из международных соглашений. Прагматический подход, в основе которого лежит обязательство не ограничивать доступ к соответствующим закупкам потенциальных поставщиков и подрядчиков, поможет закупающей организации определить, действительно ли выбранные средства являются "обычно используемыми" в контексте конкретных закупок и, соответственно, отвечают ли они требованию, содержащемуся в этом пункте.

---