Организация Объединенных Наций A/C.4/80/L.16

Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
11 November 2025
Russian
Original: English

Восьмидесятая сессия

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Пункт 49 повестки дня

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Бангладеш, Вьетнам, Гайана, Египет, Индонезия, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Колумбия, Кувейт, Мавритания, Малайзия, Марокко, Оман, Пакистан, Саудовская Аравия, Сомали, Судан, Южная Африка и Государство Палестина: проект резолюции

Операции Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 194 (III) от 11 декабря 1948 года, 212 (III) от 19 ноября 1948 года, 302 (IV) от 8 декабря 1949 года и все последующие резолюции по данному вопросу, включая свои резолюции 78/73 от 7 декабря 2023 года, ES-10/25 от 11 декабря 2024 года и ES-10/27 от 12 июня 2025 года,

ссылаясь также на соответствующие резолюции Совета Безопасности,

ссылаясь далее на резолюцию 2730 (2024) Совета Безопасности от 24 мая 2024 года о защите гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и на все другие соответствующие резолюции,

рассмотрев доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2024 года[1],

принимая к сведению письмо Председателя Консультативной комиссии Агентства от 26 июня 2025 года на имя Генерального комиссара[2],

[1] *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят девятая сессия, Дополнение № 13* (A/80/13).

[2] Там же, стр.7 и 8 текста на английском языке.

Просьба отправить на вторичную переработку

рассмотрев консультативное заключение Международного Суда от 22 октября 2025 года по вопросу об обязательствах Израиля в отношении присутствия и деятельности Организации Объединенных Наций, других международных организаций и третьих государств на оккупированной палестинской территории и в связи с ней,

ссылаясь на Нью-Йоркскую декларацию о мирном урегулировании вопроса о Палестине и реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств, которая была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее решении 80/506 от 12 сентября 2025 года[3] и в которой подчеркивается, в частности, незаменимая роль Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, выражается приверженность дальнейшей поддержке, в том числе посредством выделения соответствующих финансовых средств, Агентства в осуществлении его мандата и с удовлетворением отмечается его приверженность и текущие усилия по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе Колонна,

подчеркивая жизненно важную роль Агентства в обеспечении палестинским беженцам существенно важных программ в области образования, здравоохранения, экстренной помощи и социального обслуживания, а также в оказании жизненно необходимой гуманитарной помощи во всех областях деятельности в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории, а именно в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим,

ссылаясь на свои резолюции 2252 (ES-V) от 4 июля 1967 года и 2341 B (XXII) от 19 декабря 1967 года и все последующие соответствующие резолюции, ссылаясь также на резолюции Совета Безопасности 237 (1967) от 14 июня 1967 года и 259 (1968) от 27 сентября 1968 года, подчеркивая необходимость ускоренного возвращения перемещенных лиц и призывая придерживаться механизма возвращения перемещенных лиц, согласованного сторонами в статье XII Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению от 13 сентября 1993 года[4],

сознавая сохраняющиеся нужды палестинских беженцев во всех районах деятельности в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории,

выражая серьезную озабоченность по поводу особенно тяжелого положения палестинских беженцев в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в том числе с точки зрения их безопасности, благополучия и социально-экономических условий жизни,

выражая серьезную озабоченность также по поводу катастрофической гуманитарной ситуации, в которой оказались палестинские беженцы в секторе Газа в результате военных нападений, жестких ограничений гуманитарного доступа, массового вынужденного перемещения, распространения проблемы острой недостаточности питания и голода, болезней и нищеты, массового разрушения гражданской инфраструктуры, включая дома, лагеря беженцев, больницы и школы и объекты Агентства, служащие убежищем для перемещенных лиц, а также утраты возможности учиться и источников средств к существованию,

выражая серьезную озабоченность далее крайне тяжелыми социально-экономическими условиями, в которых находятся палестинские беженцы на

[3] Решение 80/506.

[4] A/48/486-S/26560, приложение.

Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в результате неоднократных военных операций Израиля, насилия со стороны поселенцев, жестких ограничений на передвижение, строительства поселений и стены, выселений, а также разрушения домов и объектов, обеспечивающих источники средств к существованию, что приводит к принудительному переселению гражданских лиц,

рассмотрев письмо Генерального секретаря от 28 октября 2024 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи[5], в котором он в срочном порядке обращает внимание Генеральной Ассамблеи на события, которые могут помешать Агентству продолжать свою важнейшую работу на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в соответствии с мандатом Ассамблеи, и запрашивает ее указания и поддержку,

рассмотрев также письмо Генерального комиссара от 28 октября 2024 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи, в котором он, в частности, предупреждает, что «Агентство в физическом, политическом и оперативном отношении находится под таким — беспрецедентным в истории Организации Объединенных Наций — ударом, что в отсутствие решительного вмешательства Генеральной Ассамблеи выполнение его мандата может стать невозможным»,

рассмотрев далее направленное в ответ на резолюцию ES-10/26 от 11 декабря 2024 года письмо Генерального секретаря от 31 декабря 2024 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи, в котором ко всем сторонам обращен призыв дать Агентству возможность выполнять свой мандат, утвержденный Генеральной Ассамблеей, во всех областях деятельности при полном соблюдении гуманитарных принципов гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости, и соблюдать нормы международного гуманитарного права, включая обеспечение защиты объектов Организации Объединенных Наций и гуманитарных объектов,

осуждая случаи убийства, ранения и задержания сотрудников Агентства в нарушение международного права, нападения на его объекты в секторе Газа и его комплекс в оккупированном Восточном Иерусалиме, а также подстрекательство к совершению действий, направленных против Агентства, и требуя прекратить все подобные акты,

выражая сожаление по поводу угрозы безопасности персонала Агентства и беспрецедентно высокого числа жертв среди сотрудников Агентства в секторе Газа в результате военных нападений, по поводу любых нарушений неприкосновенности помещений Организации Объединенных Наций и по поводу ущерба и разрушений, причиненных объектам и имуществу Агентства, включая школы, в которых укрываются перемещенные гражданские лица, особо подчеркивая необходимость поддерживать нейтральность и обеспечивать неприкосновенность помещений, объектов и имущества Организации Объединенных Наций и соблюдение иммунитета ее персонала и особо подчеркивая настоятельную необходимость привлекать виновных к ответственности,

выражая сожаление также по поводу мер, введенных Израилем, оккупирующей державой, против Агентства, включая «Закон о прекращении деятельности БАПОР» и «Закон о прекращении деятельности БАПОР в Государстве Израиль», принятые 28 октября 2024 года и вступившие в силу 30 января 2025 года, которые подрывают оказание гуманитарной помощи палестинским беженцам на оккупированной палестинской территории, в том числе в секторе Газа, и вынуждают эвакуировать международный персонал Агентства и закрыть его школы в Восточном Иерусалиме,

[5] A/79/558.

напоминая о том, что Международный Суд в своем консультативном заключении от 22 октября 2025 года подтвердил, что Израилю запрещено предпринимать действия, противоречащие его обязательствам по статьям V и VI Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций[6] в отношении присутствия и деятельности должностных лиц и экспертов Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории и в связи с ней,

напоминая также о том, что Суд подтвердил обязанность Израиля воздерживаться от распространения действия своих внутренних законов на оккупированную территорию любым образом, несовместимым с его обязательством не препятствовать палестинскому народу в осуществлении его права на самоопределение,

будучи глубоко озабочена продолжающимся введением ограничений на свободу передвижения и доступа для персонала, транспортных средств и грузов Агентства, случаями причинения вреда здоровью, притеснения и запугивания персонала Агентства и случаями отказа в выдаче виз персоналу Агентства, что мешает и препятствует работе Агентства, в том числе подрывает его способность предоставлять жизненно необходимую помощь и оказывать необходимейшие основные и экстренные услуги в соответствии с его мандатом,

будучи глубоко озабочена также попытками дискредитировать Агентство, равно как и попытками подорвать и прекратить его деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, невзирая на его подтвержденные оперативные возможности, его репутацию как эффективного поставщика гуманитарной помощи и помощи в целях развития и последовательное выполнение им своего мандата согласно соответствующим резолюциям и регламентирующим его деятельность рамкам, причем даже в самых сложных условиях, и особо подчеркивая необходимость обеспечить гарантии для осуществления им своей важнейшей гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, а также дать Агентству возможность всецело и беспрепятственно выполнять свой мандат в поддержку палестинских беженцев,

принимая к сведению стратегическую оценку Агентства, которая была проведена по поручению Генерального секретаря в контексте инициативы «ООН-80» и в которой подчеркивается, что Агентство играет критически важную роль в предоставлении базовых услуг миллионам беженцев в Газе, на Западном берегу, в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике и что международное сообщество полагается на Агентство как на эффективный механизм быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации, который оказывает помощь и содействие не только палестинским беженцам, но и всем нуждающимся, внося вклад как в оказание гуманитарной помощи, так и в обеспечение региональной стабильности,

напоминая о проведенном под руководством Катрин Колонна независимом обзоре механизмов и процедур, призванном обеспечить соблюдение БАПОР гуманитарного принципа нейтральности, и о сформулированных по его итогам выводах, с удовлетворением отмечая подтвержденное Генеральным секретарем и Агентством обязательство в полном объеме выполнить вынесенные по его итогам рекомендации и особо подчеркивая необходимость предоставить Агентству требуемые для их выполнения ресурсы,

подчеркивая важность дальнейшего принятия Агентством своевременных и надлежащих мер для рассмотрения любых заслуживающих доверия утверждений о любых нарушениях политики Агентства, касающейся принципов

[6] Резолюция 22 A (I).

нейтральности, гуманности, беспристрастности и независимости, и для привлечения виновных к ответственности,

принимая к сведению содержащийся в консультативном заключении Международного Суда от 22 октября 2025 года вывод о том, что реакция Организации Объединенных Наций на предполагаемые нарушения принципа нейтральности Агентства отдельными сотрудниками может служить убедительным показателем нейтральности Агентства в целом,

подтверждая стоящую перед всеми сторонами необходимость привлекать виновных к ответственности и предоставлять компенсацию лицам, пострадавшим от нарушений международного права, в соответствии с международными стандартами,

подтверждая также применимость Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны[7] к палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, и подчеркивая обязательства Израиля по ней как оккупирующей державы,

ссылаясь на статьи 100, 104 и 105 Устава Организации Объединенных Наций и на Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций,

ссылаясь также на Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала[8], на резолюцию 2730 (2024) Совета Безопасности и все соответствующие резолюции, касающиеся безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала, включая резолюцию 78/118 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 2023 года, а также на резолюции Совета Безопасности о защите гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая резолюцию 2175 (2014) от 29 августа 2014 года и резолюцию 2730 (2024),

будучи глубоко озабочена по поводу исключительно критического финансового положения Агентства, вызванного его структурным недофинансированием, а также ростом потребностей и затрат из-за ухудшения социально-экономической и гуманитарной обстановки, обострения конфликтов и усиления нестабильности в регионе, и существенного отрицательного воздействия этого на способность Агентства оказывать во всех районах своей деятельности необходимейшие услуги палестинским беженцам, в том числе по линии своих программ чрезвычайной помощи, восстановления, реконструкции и развития,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря об операциях Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ[9], представленный во исполнение резолюции 71/93 от 6 декабря 2016 года, и содержащуюся в этой резолюции просьбу о проведении расширенных консультаций с целью изучить все пути и способы (в том числе по линии добровольных и начисленных взносов) обеспечения того, чтобы финансирование деятельности Агентства было достаточным, предсказуемым и непрерывным в течение срока действия его мандата, и учитывая рекомендации, содержащиеся в этом докладе,

принимая к сведению также доклад Генерального комиссара от 31 мая 2025 года, представленный в соответствии с пунктом 57 доклада Генерального секретаря в качестве обновления к специальному докладу Генерального

[7] United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.
[8] Ibid., vol. 2051, No. 35457.
[9] A/71/849.

комиссара от 3 августа 2015 года[10], представленному в соответствии с пунктом 21 резолюции 302 (IV) Генеральной Ассамблеи, о серьезном финансовом кризисе Агентства и негативных последствиях для дальнейшего осуществления основных программ Агентства в интересах палестинских беженцев во всех районах его деятельности,

выражая признательность за усилия доноров и принимающих стран по реагированию на беспрецедентный финансовый кризис Агентства, в том числе в виде внесения щедрых дополнительных взносов и, когда это возможно, дальнейшего увеличения добровольных взносов и финансирования по линии соглашений о многолетнем финансировании, и констатируя при этом стойкую поддержку Агентства всеми другими донорами,

приветствуя поступление взносов в ответ на призывы Агентства к оказанию экстренной помощи, в том числе для урегулирования катастрофической гуманитарной ситуации в секторе Газа, и настоятельно призывая международное сообщество продолжать свою поддержку, поскольку огромные потребности сохраняются, а финансовые ресурсы, выделяемые в ответ на эти призывы, по-прежнему крайне недостаточны,

отмечая, что взносам не хватает предсказуемости, а их объем недостаточен для удовлетворения растущих потребностей и устранения хронического дефицита средств и что это ставит под угрозу операции Агентства и его усилия по содействию развитию человеческого потенциала и удовлетворению базовых потребностей палестинских беженцев, и подчеркивая необходимость дальнейших усилий по комплексному преодолению периодического дефицита финансовых средств, сказывающегося на операциях Агентства,

признавая масштабные усилия Агентства по скорейшей выработке инновационных и диверсифицированных способов, позволяющих преодолевать дефицит финансовых средств и мобилизовывать ресурсы, в том числе путем расширения донорской базы и партнерств с учреждениями Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, частным сектором и гражданским обществом, в том числе в рамках специальных цифровых кампаний,

высоко оценивая меры, которые Агентство, несмотря на сложную оперативную обстановку, принимало для преодоления финансового кризиса, включая осуществление стратегического плана на 2023–2028 годы и введение различных внутренних мер по сдерживанию расходов, снижению оперативных и административных издержек, использованию ресурсов с максимальной отдачей и сокращению дефицита финансовых средств, и выражая глубокую озабоченность тем, что, несмотря на такие меры, бюджет по программам Агентства, финансируемый главным образом за счет добровольных взносов государств-членов и межправительственных организаций, страдает от хронического дефицита средств, который по-прежнему ставит под угрозу осуществление Агентством своих основных программ по оказанию помощи палестинским беженцам,

ссылаясь на свою резолюцию 65/272 от 18 апреля 2011 года, в которой она просила Генерального секретаря продолжать поддерживать укрепление организационного потенциала Агентства, и подчеркивая необходимость поддерживать способность Агентства выполнять свой мандат и предотвращать серьезные гуманитарные и политические угрозы и угрозы безопасности, которые могут возникнуть в результате любых перебоев или приостановок в осуществлении им своей жизненно важной работы,

[10] A/70/272, приложение.

признавая необходимость устранить текущий и увеличивающийся дефицит финансовых средств, который непосредственно сказывается на надежности операций Агентства, путем изучения новых способов финансирования, призванных обеспечить для Агентства стабильную финансовую основу, чтобы оно могло эффективно осуществлять свои основные программы в соответствии со своим мандатом и сообразно гуманитарным потребностям,

приветствуя совместные усилия, которые прилагаются принимающими странами и донорами для мобилизации поддержки на нужды Агентства, в том числе по линии чрезвычайных министерских совещаний, в частности самого последнего министерского совещания, устроенного Иорданией, Бразилией и Испанией 25 сентября 2025 года, и которые призваны срочно преодолевать дефицит финансовых средств у Агентства и удовлетворять необходимость в предсказуемом многолетнем финансировании, расширении донорской поддержки Агентства и подтверждении поддержки его мандата,

подчеркивая сохраняющуюся необходимость в оказании помощи палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике, а также тем, кто бежал в соседние страны, включая, в частности, Ливан, где социально-экономическое положение беженцев дополнительно усугубляется беспрецедентным финансовым кризисом, повышая и без того высокий уровень безработицы и бедности,

сознавая ценную работу, выполняемую Агентством в деле обеспечения защиты палестинцев, в частности палестинских беженцев, и напоминая о необходимости защиты всех гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта,

признавая усилия сотрудников Агентства во всех областях деятельности по выполнению мандата Агентства, включая самоотдачу медицинского персонала в деле реагирования на сильнейшие потрясения, с которыми сталкивается система здравоохранения вследствие большого числа жертв среди гражданского населения, а также повреждений и разрушений медицинских учреждений в секторе Газа, и усилия учебного персонала по обеспечению непрерывности образования, насколько это возможно в чрезвычайных ситуациях,

ссылаясь на заявление от 15 июля 1999 года и декларации от 5 декабря 2001 года и 17 декабря 2014 года[11], принятые Конференцией Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции, включая призыв к сторонам оказывать содействие работе Агентства, гарантировать его защиту и воздерживаться от взимания налогов и возложения неоправданного финансового бремени,

учитывая соглашение между Агентством и правительством Израиля,

принимая к сведению соглашение в форме обмена письмами между Агентством и Организацией освобождения Палестины, достигнутое 24 июня 1994 года[12],

подчеркивая настоятельную необходимость предоставлять требуемую гуманитарную помощь и финансовую поддержку для того, чтобы продвигаться в деле реконструкции и восстановления в секторе Газа в соответствии с Планом арабских стран и Организации исламского сотрудничества по вопросу о скорейшем восстановлении, реконструкции и развитии в секторе Газа[13], в том числе путем обеспечения своевременного оформления строительных проектов, включая масштабный ремонт жилых помещений, а также необходимость ускорять

[11] A/69/711-S/2015/1, приложение.

[12] *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 13* (A/49/13), приложение I.

[13] См. A/79/820-S/2025/151.

осуществление других видов неотложной гражданской восстановительной деятельности под руководством Организации Объединенных Наций, призывая Израиль обеспечить незамедлительный и беспрепятственный ввоз в сектор Газа всех необходимых строительных материалов и сократить обременительные издержки, связанные с ввозом грузов Агентства,

подчеркивая также, что ситуация в секторе Газа является ненадежной и что соглашение о долгосрочном прекращении огня должно привести к кардинальному улучшению условий жизни палестинцев в секторе Газа, в том числе благодаря стабильному и регулярному открытию пропускных пунктов, и обеспечить безопасность и благополучие гражданского населения с обеих сторон,

подтверждая необходимость поддерживать палестинское правительство в принятии им на себя всех обязанностей по государственному управлению как на Западном берегу, так и в секторе Газа во всех областях, а также в обеспечении его присутствия на пропускных пунктах Газы,

подтверждая также, что эффективное функционирование Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ сохраняет принципиальную важность во всех районах его деятельности,

1. *заявляет о своей полной поддержке* мандата Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ во всех областях его деятельности, а именно в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории;

2. *подтверждает* необходимость продолжения деятельности Агентства и важность обеспечения беспрепятственности его функционирования и оказания им услуг, включая предоставление чрезвычайной помощи, для благополучия и защиты палестинских беженцев и развития их человеческого потенциала, а также для стабильности региона вплоть до достижения справедливого решения вопроса о палестинских беженцах согласно соответствующим резолюциям;

3. *особо подчеркивает*, что в условиях обострения конфликта и нестабильности на Ближнем Востоке Агентство продолжает играть незаменимую роль в том, чтобы облегчать участь более 6 миллионов палестинских беженцев, зарегистрированных Агентством, и выступать в качестве критический важного фактора обеспечения стабильности в этом регионе, в частности в Газе в период после прекращения огня, в том числе путем смягчения последствий тревожных тенденций и серьезных кризисов в районах деятельности Агентства, включая увеличение масштабов насилия, маргинализации и нищеты;

4. *выражает признательность* за неустанные усилия Генерального комиссара и персонала Агентства во всех областях деятельности, направленные на выполнение мандата Агентства, и соблюдение принципов гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости, особенно в свете тяжелых гуманитарных условий, нестабильности и беспрецедентных кризисов, с которыми пришлось столкнуться в прошлом году;

5. *высоко оценивает* исключительные по своему характеру усилия, прилагаемые Агентством в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, действующими на местах, для оказания чрезвычайной гуманитарной помощи (включая предоставление крова, продовольствия и медицинской помощи) беженцам и пострадавшим гражданским лицам в периоды кризиса и конфликта, и признает его образцовую способность мобилизоваться в чрезвычайных ситуациях, не прерывая работы по своим основным программам

развития человеческого потенциала, особенно по его образовательной программе;

6. *одобряет* усилия Генерального комиссара Агентства, направленные на то, чтобы продолжать, насколько это практически осуществимо, оказывать на чрезвычайной основе и в качестве временной меры гуманитарную помощь тем лицам в данной местности, которые в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий находятся в настоящее время на положении перемещенных лиц и по-прежнему остро нуждаются в помощи, подтверждая при этом право всех лиц, перемещенных в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий, на возвращение в свои жилища или места прежнего проживания на территориях, оккупированных Израилем с 1967 года;

7. *подчеркивает, в частности,* что Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ остается основой всего гуманитарного реагирования и обеспечения базовых услуг для палестинских беженцев в Газе и во всех других областях деятельности в регионе, и подтверждает, что ни одна организация не может заменить или заместить потенциал и мандат Агентства в плане удовлетворения потребностей палестинских беженцев и гражданских лиц, остро нуждающихся в жизненно необходимой гуманитарной помощи;

8. *особо отмечает в этой связи* важнейшую роль, которую должно сыграть Агентство и в осуществлении крайне необходимых усилий по восстановлению и стабилизации в период после прекращения огня в секторе Газа, учитывая его кадровый потенциал, оперативную гибкость, сеть объектов, успешный опыт деятельности в гуманитарной сфере и в области развития человеческого потенциала на протяжении десятилетий и эффективность его деятельности с точки зрения затрат по сравнению с другими организациями;

9. *напоминает* о Нью-Йоркской декларации о мирном урегулировании вопроса о Палестине и реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств, и подчеркивает обязательство продолжать, в том числе посредством выделения соответствующих финансовых средств, поддерживать Агентство в осуществлении его мандата, а также в его приверженности и неизменных усилиях касательно выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Колонна, и подчеркивает, что после достижения справедливого решения проблемы палестинских беженцев, которое должно быть согласовано в соответствии с резолюцией 194 (III), Агентство передаст свои услуги, аналогичные государственным, на палестинской территории уполномоченным и подготовленным палестинским учреждениям;

10. *признает* критически важный вклад, который Агентство может внести в осуществление Нью-Йоркской декларации, Плана арабских стран и Организации исламского сотрудничества по вопросу о скорейшем восстановлении, реконструкции и развитии в секторе Газа и других крупных международных инициатив, включая соглашение о прекращении огня, поскольку оно служит опорой региональной стабильности, в том числе путем увеличения масштабов гуманитарной помощи, восстановления систем образования, здравоохранения, водоснабжения, санитарии и других базовых услуг и поддержки наращивания палестинского потенциала, и просит Генерального секретаря в кратчайшие возможные сроки информировать Генеральную Ассамблею о том, какой конкретный вклад Агентство может внести в этом отношении;

11. *решительно предостерегает* от любых попыток прекратить или сократить деятельность Агентства и аннулировать или сократить его мандат,

признавая, что любые перебои или приостановки в осуществлении им своей работы будут иметь серьезные гуманитарные последствия для миллионов палестинских беженцев, зависящих от услуг Агентства, а также последствия для всего региона;

12. *выражает сожаление* по поводу законов, принятых израильским Кнессетом 28 октября 2024 года и введенных в действие в январе 2025 года, и призывает правительство Израиля выполнять свои международные обязательства, соблюдать привилегии и иммунитеты Агентства и выполнить свою обязанность обеспечить разрешение и содействие для оперативного, безопасного и беспрепятственного оказания в полном объеме гуманитарной помощи во всех ее формах в секторе Газа и по всей его территории, включая предоставление столь необходимых основных услуг гражданскому населению;

13. *выражает сожаление также* по поводу нарушений неприкосновенности помещений Организации Объединенных Наций, необеспечения иммунитета имущества и активов Организации, необеспечения защиты персонала, помещений и имущества Организации Объединенных Наций, а также всяческих сбоев, возникающих в деятельности Агентства из-за таких нарушений;

14. *осуждает* убийства и ранения сотрудников Агентства, в том числе более 300 сотрудников из числа по меньшей мере 565[14] гуманитарных работников, погибших в результате израильских атак в секторе Газа с октября 2023 года;

15. *требует* от всех сторон соблюдать нормы международного права и соответствующие резолюции, чтобы дать Агентству возможность выполнять свой мандат, утвержденный Генеральной Ассамблеей, во всех областях деятельности при полном соблюдении гуманитарных принципов гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости, и соблюдать обязательства по международному гуманитарному праву, включая обеспечение защиты объектов Организации Объединенных Наций и гуманитарных объектов;

16. *требует также*, чтобы Израиль уважал мандат Агентства, соблюдал его привилегии и иммунитеты и незамедлительно принял меры, позволяющие ему беспрепятственно и без ограничений осуществлять свою деятельность в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в том числе, в частности, разрешил и облегчил оперативное, безопасное и беспрепятственное оказание в полном объеме гуманитарной помощи во всех ее формах в секторе Газа и по всей его территории в соответствии с мандатом Агентства и предпринял усилия по облегчению гуманитарной катастрофы, в том числе путем полного снятия ограничений, затрудняющих или задерживающих ввоз строительных материалов и принадлежностей, необходимых для восстановления и ремонта поврежденных и разрушенных жилищ беженцев и для осуществления требующих срочной реализации проектов, касающихся гражданской инфраструктуры в лагерях беженцев в секторе Газа и на Западном берегу;

17. *вновь требует*, чтобы Израиль безотлагательно выполнил все свои юридические обязательства по международному праву, в том числе, в частности, принял все необходимые эффективные меры, чтобы обеспечить на основе всестороннего сотрудничества с Организацией Объединенных Наций беспрепятственное предоставление всеми соответствующими сторонами в достаточном объеме экстренно необходимых основных услуг и гуманитарной помощи, включая продовольствие, воду, услуги электроснабжения, топливо, кров, одежду и услуги и предметы, связанные с поддержанием гигиены и санитарии, а также

[14] United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, situation report of 9 October 2025.

медикаменты и медицинскую помощь, палестинскому гражданскому населению на всей территории сектора Газа;

18. *призывает* Израиль, оккупирующую державу, полностью выполнять положения Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны;

19. *подчеркивает* выводы в отношении мандата и деятельности Агентства, содержащиеся в консультативном заключении Международного Суда от 22 октября 2025 года, включая, в частности, выводы Суда относительно беспристрастности и нейтральности Агентства согласно пунктам 114 и 118 консультативного заключения и относительно того, что Израиль как оккупирующая держава обязан с учетом масштабов и безотлагательного характера потребностей палестинского населения и дефицита гуманитарной помощи и основных базовых услуг соглашаться с планами Организации Объединенных Наций и ее структур, включая Агентство, по оказанию помощи и содействовать их осуществлению в соответствии с нормами международного гуманитарного права, включая четвертую Женевскую конвенцию, и в соответствии с обязательством государств-членов по Уставу Организации Объединенных Наций добросовестно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и ее структурами;

20. *подчеркивает также* подтверждение Судом постоянной ответственности Организации Объединенных Наций в отношении вопроса о Палестине до его справедливого решения во всех его аспектах и признание Судом того, что с момента своего создания Агентство является незаменимым поставщиком гуманитарной помощи и базовых услуг для палестинских беженцев в секторе Газа и в регионе в целом и что Израиль не вправе в одностороннем порядке принимать решения о присутствии и деятельности структур Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории и в отношении нее или отменять в одностороннем порядке привилегии и иммунитеты, предоставленные Организации Объединенных Наций и ее персоналу, включая Агентство;

21. *призывает* Израиль во всех отношениях соблюдать статьи 100, 104 и 105 Устава Организации Объединенных Наций и Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и обеспечить безопасность персонала Агентства, защиту его имущества и целостность его объектов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, при любых обстоятельствах, соблюдать международное гуманитарное право и прекратить препятствовать передвижению и доступу персонала, транспортных средств и грузов Агентства, а также прекратить взимать с Агентства налоги, дополнительные пошлины и сборы;

22. *особо отмечает* настоятельную необходимость возмещения в соответствии с международным правом всех потерь, ущерба и разрушений, причиненных Агентству на оккупированной палестинской территории, и призывает Генерального секретаря провести необходимые оценки с этой целью;

23. *призывает* все стороны обеспечить уважение и защиту всего гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, соблюдать принципы гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости при оказании гуманитарной помощи, а также уважать и защищать неприкосновенность помещений Организации Объединенных Наций;

24. *призывает также* Агентство продолжать полностью реализовывать свой план действий высокого уровня по выполнению 50 рекомендаций, вынесенных по итогам независимого обзора механизмов и процедур, призванного обеспечить соблюдение Агентством гуманитарного принципа нейтралитета

(доклад Колонна), а также регулярно информировать доноров и другие государства-члены о ходе работы, и приветствует подтвержденное Генеральным секретарем и Агентством обязательство полностью выполнить эти рекомендации и уже достигнутый существенный прогресс, а также настоятельно призывает государства-члены оказать необходимую политическую и финансовую поддержку для обеспечения их своевременного и эффективного выполнения;

25. *подчеркивает* необходимость поддерживать способность Агентства выполнять свой мандат и предотвращать серьезные гуманитарные, политические угрозы и угрозы безопасности, которые могут возникнуть в результате любых перебоев или приостановок в осуществлении им своей жизненно важной работы;

26. *одобряет* усилия Генерального комиссара, направленные на то, чтобы продолжать, насколько это практически осуществимо, оказывать на чрезвычайной основе и в качестве временной меры гуманитарную помощь тем лицам в данной местности, которые из-за недавних кризисов в районах деятельности Агентства подверглись внутреннему перемещению и по-прежнему остро нуждаются в дальнейшей помощи;

27. *рекомендует*, чтобы в тесном сотрудничестве с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций Агентство продолжало добиваться прогресса в удовлетворении нужд, обеспечении прав и защите детей, женщин и инвалидов при осуществлении им своих операций, в том числе оказывая необходимую психосоциальную и гуманитарную помощь, в соответствии с Конвенцией о правах ребенка[15], Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин[16] и Конвенцией о правах инвалидов[17];

28. *рекомендует также*, чтобы по линии своих программ Агентство и впредь занималось снижением степени уязвимости и повышением уровня самообеспеченности и жизнестойкости палестинских беженцев;

29. *признает* острые потребности в защите палестинских беженцев в масштабах всего региона и рекомендует Агентству прилагать усилия к тому, чтобы способствовать скоординированному и последовательному реагированию на эти потребности в соответствии с международным правом, в том числе ориентируясь на свои новые стратегические рамки, регулирующие вопрос о защите;

30. *высоко оценивает* программы гуманитарной и психосоциальной помощи и другие инициативы Агентства по проведению рекреационных, культурных и образовательных мероприятий для детей во всех районах, в том числе в секторе Газа, признавая их позитивный вклад, призывает доноров и принимающие страны всецело поддерживать такие инициативы, а также рекомендует налаживать и укреплять партнерства для облегчения и активизации предоставления таких услуг;

31. *призывает* и далее поддерживать и совершенствовать систему Агентства по регистрации беженцев и сохранять ее исторические архивы, а также особо отмечает важность дальнейшего обеспечения доступности этих механизмов для семей беженцев в качестве средства защиты их прав и их наследия в ожидании справедливого и прочного урегулирования;

32. *приветствует* усилия доноров, организаций и принимающих стран по реагированию на беспрецедентный финансовый кризис, с которым

[15] United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.
[16] Ibid., vol. 1249, No. 20378.
[17] Ibid., vol. 2515, No. 44910.

столкнулось Агентство, включая внесение щедрых дополнительных взносов, в том числе в рамках призывов Агентства об оказании чрезвычайной помощи;

33. *призывает* государства-члены и соответствующие заинтересованные стороны оказывать максимально возможную поддержку Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, чтобы Агентство могло выполнять свой мандат;

34. *выражает глубокую признательность* всем странам и организациям — донорам, которые, в частности, продолжили вносить взносы на нужды Агентства, ускорили их внесение или увеличили их объем, помогая облегчать периодические финансовые кризисы Агентства, смягчать риски, непосредственно угрожающие его основным и чрезвычайным программам, и предотвращать перебои с оказанием палестинским беженцам необходимой помощи;

35. *приветствует* принятое 22 мая 2024 года по инициативе Иордании, Кувейта и Словении заявление о совместных обязательствах в отношении Агентства, в котором выражается поддержка БАПОР в деле эффективного выполнения мандата, возложенного на Агентство Генеральной Ассамблеей, во всех областях деятельности в секторе Газа, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике, и подчеркивается незаменимая роль Агентства за 75 лет его существования и работы по оказанию помощи палестинским беженцам и его вклад в региональную стабильность;

36. *выражает признательность* правительствам принимающих стран за важную поддержку и содействие, которые они оказывают Агентству при выполнении им своих обязанностей;

37. *выражает признательность также* Консультативной комиссии Агентства и просит ее продолжать свои усилия и держать Генеральную Ассамблею в курсе своей деятельности;

38. *принимает к сведению* доклад Рабочей группы по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ[18] и усилия, призванные содействовать обеспечению финансовой безопасности Агентства, и просит Генерального секретаря продолжать предоставлять Рабочей группе обслуживание и помощь, которые необходимы ей для выполнения своей работы;

39. *настоятельно призывает* незамедлительно предпринять усилия по преодолению финансового и операционного кризисов, с которыми столкнулось Агентство в результате, в частности, роста потребностей и расходов, вызванного ухудшением социально-экономических условий, беспрецедентными гуманитарными кризисами, конфликтами и усилением нестабильности в регионе, а также значительным негативным воздействием всего этого на способность Агентства оказывать необходимейшие услуги палестинским беженцам, особенно на оккупированной палестинской территории и в Ливане;

40. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря об операциях Агентства[19] и содержащиеся в нем выводы и рекомендации, включая предложение об увеличении начисленного взноса из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций;

41. *признает* крайне тяжелое финансовое положение Агентства и необходимость укрепления его потенциала для удовлетворения возросших и

[18] A/79/329.
[19] A/71/849.

возникающих потребностей, связанных с катастрофической гуманитарной ситуацией в секторе Газа, а также дальнейшего наращивания и поддержания усилий Агентства по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам независимого обзора (доклад Колонна), путем увеличения взносов, в том числе из формируемого за счет начисленных взносов регулярного бюджета Организации Объединенных Наций;

42. *просит* Генерального секретаря представить в контексте предлагаемого бюджета по программам на 2027 год предложение относительно потребностей в финансировании для покрытия расходов на международный персонал в соответствии с резолюцией 3331 B (XXIX) от 17 декабря 1974 года;

43. *призывает* членов Консультативной комиссии и Рабочей группы по вопросам финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ рассмотреть соответствующие рекомендации из доклада Генерального секретаря, в том числе рекомендацию помогать Агентству в преодолении сложностей с мобилизацией ресурсов и рекомендацию активно содействовать Генеральному комиссару в усилиях по обеспечению операций Агентства надежной, достаточной и предсказуемой поддержкой;

44. *просит* Генерального комиссара продолжать усилия, направленные на сохранение и увеличение поддержки со стороны традиционных доноров и увеличение поступлений от нетрадиционных доноров, в том числе на основе партнерств с государственными и частными структурами, и изучения финансовых возможностей в связи с реализацией целей в области устойчивого развития[20];

45. *настоятельно призывает* государства и организации активно развивать партнерские отношения с Агентством и инновационные способы его поддержки, в том числе рекомендованные в пунктах 47, 48 и 50 доклада Генерального секретаря[21], в частности путем создания дарственных, целевых или возобновляемых фондов и путем содействия Агентству в получении доступа к целевым фондам и субсидиям на нужды гуманитарной деятельности, развития, а также мира и безопасности и к финансированию со стороны международных финансовых учреждений по вопросам развития;

46. *обращается* к государствам и организациям с призывом вносить добровольные взносы на нужды Агентства, включая заключение многолетних соглашений о финансировании, полное и своевременное внесение взносов и увеличение таких взносов, когда это возможно, в частности для бюджета по программам Агентства, а также для его программ в области оказания чрезвычайной помощи, восстановления и реконструкции, излагаемых в его призывах и планах реагирования, с тем чтобы способствовать выполнению мандата Агентства, облегчить проблему его периодического недофинансирования, смягчить риски, непосредственно угрожающие его основным и чрезвычайным программам, и предотвращать перебои с оказанием палестинским беженцам необходимой помощи и тяжелые последствия любых таких перебоев;

47. *подтверждает свои призывы* ко всем государствам, специализированным учреждениям и межправительственным и неправительственным организациям продолжать вносить и наращивать свои взносы в бюджет по программам Агентства, увеличивать свои специальные ассигнования на субсидии и стипендии для получения палестинскими беженцами высшего образования и содействовать созданию центров профессионально-технической подготовки для

[20] См. резолюцию 70/1.
[21] A/71/849.

палестинских беженцев, а также просит Агентство выступать получателем и попечителем специальных ассигнований на субсидии и стипендии;

48. *призывает* Генерального комиссара включать в свои ежегодные доклады Генеральной Ассамблее оценки прогресса, достигнутого в деле устранения периодического дефицита финансовых средств у Агентства и обеспечения надежной, достаточной и предсказуемой поддержки операций Агентства, в том числе посредством осуществления соответствующих положений настоящей резолюции;

49. *признает* важную и незаменимую роль, которую Агентство — на протяжении 75 лет своего существования и работы — играет в оказании помощи палестинским беженцам во всех пяти областях его деятельности и в обеспечении региональной стабильности; *особо отмечает*, что оно незаменимо, и подчеркивает важность сотрудничества всех государств и других органов Организации Объединенных Наций с Агентством для обеспечения эффективного выполнения его мандата во всех областях деятельности вплоть до достижения справедливого решения вопроса о Палестине, в том числе в отношении палестинских беженцев, согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций.