

**Десятая чрезвычайная специальная сессия**

Пункт 5 повестки дня

**Незаконные действия Израиля в оккупированном
Восточном Иерусалиме и на остальной части
оккупированной палестинской территории**

Алжир, Бангладеш, Бахрейн, Боливия (Многонациональное Государство), Гайана, Джибути, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Колумбия, Корейская Народно-Демократическая Республика, Кувейт, Ливия, Мавритания, Малайзия, Марокко, Намибия, Никарагуа, Оман, Пакистан, Саудовская Аравия, Сенегал, Судан, Турция, Уганда, Чили, Южная Африка и Государство Палестина*: пересмотренный проект резолюции

**Консультативное заключение Международного Суда
относительно правовых последствий политики и действий
Израиля на оккупированной палестинской территории,
включая Восточный Иерусалим, и незаконности
продолжающегося присутствия Израиля на оккупированной
палестинской территории¹**

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций и международном праве, включая неотъемлемое право народов на самоопределение и принцип недопустимости приобретения территории силой,

ссылаясь на все свои соответствующие резолюции, в том числе принятые на ее десятой чрезвычайной специальной сессии,

ссылаясь также на все соответствующие резолюции Совета Безопасности, включая резолюцию [2334 \(2016\)](#) от 23 декабря 2016 года,

подчеркивая обязанность всех государств-членов добросовестно выполнять обязательства, принятые ими в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, в том числе подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их,

* Любые изменения в списке авторов будут отражены в официальном отчете о заседании.

¹ Все ссылки на оккупированную палестинскую территорию в тексте относятся к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.



ссылаясь на свою резолюцию 77/247 от 30 декабря 2022 года, в которой она постановила в соответствии со статьей 96 Устава Организации Объединенных Наций просить Международный Суд согласно статье 65 Статута Суда вынести консультативное заключение по следующим вопросам:

а) Каковы правовые последствия продолжающегося нарушения Израилем права палестинского народа на самоопределение, его длительной оккупации, заселения и аннексии палестинской территории, оккупируемой с 1967 года, включая меры, направленные на изменение демографического состава, характера и статуса Священного города Иерусалима, и принятия им соответствующего дискриминационного законодательства и мер?

б) Как политика и действия Израиля, о которых говорится выше, влияют на правовой статус оккупации и каковы правовые последствия этого статуса для всех государств и Организации Объединенных Наций?

получив консультативное заключение Международного Суда, вынесенное 19 июля 2024 года², в котором Суд определил, в частности, что:

а) продолжающееся присутствие Израиля на оккупированной палестинской территории является незаконным,

б) Израиль обязан как можно скорее положить конец своему незаконному присутствию на оккупированной палестинской территории,

с) Израиль обязан немедленно прекратить всю новую поселенческую деятельность и эвакуировать всех поселенцев с оккупированной палестинской территории,

д) Израиль обязан возместить ущерб, причиненный всем затронутым физическим или юридическим лицам на оккупированной палестинской территории,

е) все государства обязаны не признавать в качестве законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, и не оказывать помощь или содействие в сохранении ситуации, сложившейся в результате продолжающегося присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории,

ф) международные организации, включая Организацию Объединенных Наций, обязаны не признавать в качестве законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории,

г) Организации Объединенных Наций, и особенно Генеральной Ассамблее, которая запросила это заключение, и Совету Безопасности следует рассмотреть конкретные механизмы и дальнейшие действия, необходимые для того, чтобы как можно скорее положить конец незаконному присутствию Израиля на оккупированной палестинской территории,

подтверждая в соответствии с консультативным заключением Международного Суда, что:

а) израильские поселения и связанный с ними режим, в том числе перемещение Израилем поселенцев на Западный берег, включая Восточный Иерусалим, а также поддержание Израилем их присутствия, конфискация или реквизиция земли, эксплуатация природных ресурсов, распространение израильского законодательства на оккупированную территорию, насильственное

² A/78/968.

перемещение палестинского населения и насилие со стороны поселенцев и оккупационных сил в отношении палестинцев, были созданы и сохраняются в нарушение международного права,

b) политика и действия Израиля, включая сохранение и расширение поселений, строительство сопутствующей инфраструктуры, в том числе стены, эксплуатацию природных ресурсов, провозглашение Иерусалима столицей Израиля, всеобъемлющее применение израильского внутреннего законодательства в Восточном Иерусалиме и его широкое применение на Западном берегу, закрепляют контроль Израиля над оккупированной палестинской территорией, в частности над Восточным Иерусалимом и частями Западного берега, и рассчитаны на то, чтобы оставаться в силе неопределенное время и вызывать необратимые последствия на местах, а также равносильны аннексии значительных частей оккупированной палестинской территории,

c) стремление приобрести суверенитет над оккупированной территорией, о чем свидетельствуют политика и действия Израиля, противоречит запрету на применение силы в международных отношениях и вытекающему из него принципу неприобретения территории силой и представляет собой нарушение обязательства уважать территориальную целостность и суверенитет в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и международным правом,

d) широкий спектр законодательных актов и мер, принятых Израилем в качестве оккупирующей державы, предусматривает дифференцированное обращение с палестинцами на основаниях, запрещенных международным правом, и что, соответственно, режим всеобъемлющих ограничений, введенных Израилем в отношении палестинцев на оккупированной палестинской территории, включая режим выдачи Израилем разрешений на проживание в Восточном Иерусалиме, его политику ограничения свободы передвижения палестинцев, его политику в области планирования и его практику сноса палестинской собственности, равносильны запрещенной дискриминации и представляет собой системную дискриминацию по признакам, в частности, расы, религии или этнического происхождения в нарушение соответствующих норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, включая четвертую Женевскую конвенцию³, Международный пакт о гражданских и политических правах⁴, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах⁵ и Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации⁶, а также обычного международного права,

e) законодательство и меры Израиля устанавливаются и служат для поддержания почти полного разделения на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, между общинами поселенцев и палестинцев и представляют собой нарушение статьи 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в которой говорится о двух особо жестоких формах расовой дискриминации и которая гласит, что «государства-участники особо осуждают расовую сегрегацию и апартеид и обязуются предупреждать, запрещать и искоренять всякую практику такого характера на территориях, находящихся под их юрисдикцией»,

f) палестинский народ имеет право на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций — право, которое представляет

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.

⁴ См. резолюцию 2200 A (XXI), приложение.

⁵ Там же.

⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 660, No. 9464.

собой императивную норму международного права в такой ситуации иностранной оккупации, и что Израиль как оккупирующая держава обязан не препятствовать палестинскому народу в осуществлении его права на самоопределение, включая его право на создание независимого и суверенного государства, на всей оккупированной палестинской территории,

g) политика и действия Израиля, продолжающиеся десятилетиями, включая его поселения и связанный с ними режим, проводимую им аннексию, его законодательство и меры, дискриминирующие палестинцев на оккупированной палестинской территории, а также насильственное перемещение палестинцев и строгие ограничения на их передвижение, нарушили целостность оккупированной палестинской территории, подорвали целостность палестинского народа и защиту от действий, направленных на его расселение, лишили палестинский народ возможности пользоваться природными ресурсами на оккупированной палестинской территории в нарушение его постоянного суверенитета над своими природными ресурсами и препятствуют осуществлению права палестинского народа свободно определять свой политический статус и добиваться своего экономического, социального и культурного развития и что эти политика и действия представляют собой длительное нарушение основополагающего права палестинского народа на самоопределение,

h) существование права палестинского народа на самоопределение, учитывая его характер как неотъемлемого права, не может зависеть от условий со стороны оккупирующей державы,

i) Израиль не имеет права на суверенитет над какой-либо частью оккупированной палестинской территории или осуществление суверенных полномочий на ней в силу своей оккупации, и соображения безопасности Израиля не могут превалировать над принципом запрета на приобретение территории силой,

j) нарушения Израилем запрета на приобретение территории силой и права палестинского народа на самоопределение непосредственно влияют на законность продолжающегося присутствия Израиля как оккупирующей державы на оккупированной палестинской территории, и что постоянное злоупотребление Израилем своим положением оккупирующей державы путем аннексии оккупированной палестинской территории и установления постоянного контроля над ней и продолжающегося ущемления права палестинского народа на самоопределение нарушает основополагающие принципы международного права и делает присутствие Израиля на оккупированной палестинской территории незаконным, и что эта незаконность относится ко всей палестинской территории, оккупированной Израилем в 1967 году,

k) Израиль обязан как можно скорее положить конец своему присутствию на оккупированной палестинской территории, поскольку оно представляет собой противоправное деяние длящегося характера, влекущее за собой его международную ответственность, которая наступила в результате нарушений Израилем, посредством его политики и действий, запрета на приобретение территории силой и права на самоопределение палестинского народа,

вновь подтверждая необходимость всеобщего обеспечения и соблюдения верховенства права как на национальном, так и на международном уровнях и свою неизменную приверженность международному порядку, основанному на верховенстве права и международном праве, что, наряду с принципами справедливости, абсолютно необходимо для мирного сосуществования и сотрудничества между государствами,

считая, что уважение Международного Суда и его функций, в том числе при осуществлении его консультативной юрисдикции, имеет существенно важное значение для международного права и правосудия и для международного порядка, основанного на верховенстве права,

напоминая о постоянной ответственности Организации Объединенных Наций в отношении вопроса о Палестине до его решения во всех его аспектах согласно международному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций,

вновь подтверждая свою приверженность реализации права палестинского народа на самоопределение, включая его право на создание независимого и суверенного государства, живущего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности, согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи,

будучи убеждена в том, что достижение справедливого, прочного и всеобъемлющего урегулирования вопроса о Палестине, который лежит в основе арабо-израильского конфликта, согласно международному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, настоятельно необходимо для обеспечения всеобъемлющего и прочного мира и стабильности на Ближнем Востоке, и вновь подтверждая право всех государств региона жить в мире в пределах безопасных и международно признанных границ,

подчеркивая настоятельную необходимость скорейшего прекращения израильской оккупации, начавшейся в 1967 году,

вновь подтверждая свою приверженность уважению и сохранению территориальной целостности и единства оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,

вновь подтверждая незаконность израильских поселений и связанного с ними режима, а также всех других мер, направленных на изменение демографического состава, характера и статуса города Иерусалима и оккупированной палестинской территории в целом, и отвергая в этой связи любые попытки демографических или территориальных изменений в секторе Газа, включая любые действия, направленные на сокращение территории сектора Газа, которая является неотъемлемой частью оккупированной палестинской территории,

подчеркивая, что, как указал Международный Суд, обязательства, нарушенные Израилем, включают некоторые обязательства *erga omnes*, которые по своей природе «касаются всех государств», и ввиду важности соответствующих прав все государства могут быть признаны юридически заинтересованными в их защите, среди них обязательство уважать право палестинского народа на самоопределение и обязательство, вытекающее из запрета на применение силы для приобретения территории, а также некоторые обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека,

особо отмечая необходимость добиваться привлечения к ответу за все нарушения международного права, чтобы прекращать безнаказанность, обеспечивать правосудие, предотвращать дальнейшие нарушения, защищать гражданских лиц и содействовать миру,

1. *с удовлетворением отмечает* консультативное заключение Международного Суда от 19 июля 2024 года относительно правовых последствий политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и незаконности продолжающегося присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории;

2. *требует*, чтобы Израиль безотлагательно положил конец своему незаконному присутствию на оккупированной палестинской территории, которое представляет собой противоправное деяние длящегося характера, влекущее за собой его международную ответственность, и сделал это не позднее чем через 12 месяцев после принятия настоящей резолюции;

3. *требует*, чтобы Израиль безотлагательно выполнил все свои юридические обязательства по международному праву, в том числе предусмотренные Международным Судом, в частности, путем:

а) вывода всех своих вооруженных сил с оккупированной палестинской территории, включая ее воздушное и морское пространство;

б) прекращения своей незаконной политики и действий, включая немедленное прекращение всей новой поселенческой деятельности, эвакуацию всех поселенцев с оккупированной палестинской территории и демонтаж построенных Израилем частей стены, расположенных на территории, и отмены всех законов и мер, создающих или поддерживающих незаконную ситуацию, включая те, которые дискриминируют палестинский народ, а также всех мер, направленных на изменение демографического состава, характера и статуса любых частей территории, включая все меры, нарушающие исторически сложившийся статус-кво в святых местах Иерусалима;

с) возврата земли и другого недвижимого имущества, а также всех активов, изъятых у любого физического или юридического лица с момента начала оккупации в 1967 году, и всех культурных ценностей и активов, изъятых у палестинцев и палестинских учреждений;

д) разрешения всем палестинцам, перемещенным во время оккупации, вернуться на прежнее место жительства;

е) возмещения ущерба, причиненного всем затронутым физическим или юридическим лицам на оккупированной палестинской территории;

ф) незамедлительного выполнения обязательств по международному праву, указанных в соответствующих постановлениях Международного Суда о временных мерах по делу о применении Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него⁷ (*Южная Африка против Израиля*) в связи с правом палестинского народа в секторе Газа на защиту от всех деяний, подпадающих под статьи II и III Конвенции;

г) непрепятствования осуществлению палестинским народом своего права на самоопределение, включая его право на создание независимого и суверенного государства на всей оккупированной палестинской территории;

4. *призывает* все государства соблюдать свои обязательства по международному праву, в том числе указанные в консультативном заключении, включая их обязательство:

а) содействовать с помощью совместных и индивидуальных действий реализации права палестинского народа на самоопределение, уважение которого является обязательством *erga omnes*, и воздерживаться от любых действий, лишающих палестинский народ этого права, и, уважая Устав Организации Объединенных Наций и международное право, обеспечить устранение любых препятствий, возникших в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, на пути осуществления палестинским народом своего права на самоопределение;

⁷ Резолюция 260 А (III), приложение.

b) не признавать в качестве законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории;

c) не оказывать помощь или содействие в сохранении ситуации, сложившейся в результате незаконного присутствия Израиля на территории;

d) не признавать никаких изменений в физическом характере или демографическом составе, организационной структуре или статусе территории, оккупированной Израилем 5 июня 1967 года, включая Восточный Иерусалим, за исключением случаев, согласованных сторонами в ходе переговоров, как подтверждено Советом Безопасности в его резолюции 2334 (2016), и обязательство в этой связи, в частности, в контексте их дипломатических, политических, правовых, военных, экономических, коммерческих и финансовых взаимоотношений с Израилем проводить различие между Израилем и палестинской территорией, оккупируемой с 1967 года, в том числе путем:

i) воздержания от договорных отношений с Израилем во всех случаях, когда он пытается действовать от имени оккупированной палестинской территории или ее части по вопросам, касающимся оккупированной палестинской территории или части ее территории;

ii) воздержания от вступления с Израилем в экономические или торговые взаимоотношения, касающиеся оккупированной палестинской территории или ее частей и способные закрепить его незаконное присутствие на этой территории, в том числе в отношении поселений и связанного с ними режима;

iii) воздержания при учреждении и сохранении дипломатических представительств в Израиле от любого признания его незаконного присутствия на оккупированной палестинской территории, в том числе воздержания от учреждения дипломатических представительств в Иерусалиме в соответствии с резолюцией 478 (1980) Совета Безопасности от 20 августа 1980 года;

iv) принятия мер по предотвращению торговых или инвестиционных взаимоотношений, способствующих поддержанию незаконной ситуации, созданной Израилем на оккупированной палестинской территории, в том числе в отношении поселений и связанного с ними режима;

e) обеспечивать в качестве государств — участников четвертой Женевской конвенции соблюдение международного гуманитарного права, воплощенного в этой Конвенции, в частности в соответствии с их обязательствами по статьям 146, 147 и 148, касающимися уголовных санкций и серьезных нарушений, уважая при этом Устав Организации Объединенных Наций и международное право и подчеркивая настоятельную необходимость принятия мер по обеспечению соблюдения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

f) предпринимать усилия, направленные на то, чтобы положить конец системной дискриминации по признакам, в частности, расы, религии или этнического происхождения, в том числе предотвращать, запрещать и искоренять нарушения Израилем статьи 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, выявленные в консультативном заключении;

5. *призывает также* в связи с этим все государства в соответствии с их обязательствами по международному праву:

а) принимать меры к тому, чтобы их граждане, компании и организации, находящиеся под их юрисдикцией, а также их органы власти не предпринимали никаких действий, которые могли бы повлечь за собой признание или оказание помощи или содействия в сохранении ситуации, сложившейся в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории;

б) принимать меры по прекращению импорта любых товаров, произведенных в израильских поселениях, а также поставки или передачи оружия, боеприпасов и связанных с этим материальных средств Израилю, оккупирующей державе, во всех случаях, когда есть разумные основания подозревать, что они могут быть использованы на оккупированной палестинской территории;

в) вводить санкции, включая запрет на поездки и замораживание активов, в отношении физических и юридических лиц, участвующих в поддержании незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, в том числе в связи с насилием со стороны поселенцев;

г) поддерживать усилия по привлечению к ответственности в интересах всех жертв;

6. *призывает* международные организации, включая Организацию Объединенных Наций, и региональные организации не признавать в качестве законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, и проводить в рамках своих соответствующих взаимоотношений различие между Израилем и оккупированной палестинской территорией, а также не признавать любые меры, принимаемые Израилем по эксплуатации природных ресурсов оккупированной палестинской территории или какому-либо изменению демографического состава, географического характера или организационной структуры территории, не участвовать в принятии этих мер и не содействовать им в какой-либо форме;

7. *призывает* Организацию Объединенных Наций и ее структуры и органы уважать определения, вынесенные Международным Судом, и действовать в соответствии с ними, в том числе применительно ко всем соответствующим картам, заявлениям и докладам, а также в рамках их соответствующих программ и действий;

8. *решительно осуждает* продолжающееся и полное игнорирование и нарушения правительством Израиля своих обязательств по Уставу Организации Объединенных Наций, международному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и подчеркивает, что такие нарушения серьезно угрожают региональному и международному миру и безопасности;

9. *признает*, что Израиль должен быть привлечен к ответственности за любые нарушения международного права на оккупированной палестинской территории, включая любые нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, и что он должен нести правовые последствия всех своих международно-противоправных деяний, включая возмещение вреда, в том числе любого ущерба, причиненного такими деяниями;

10. *признает в этой связи* необходимость создания международного механизма для возмещения всего ущерба, потерь или вреда, понесенных в результате международно-противоправных деяний Израиля на оккупированной палестинской территории, и призывает государства-члены создать в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и соответствующими органами международного реестра ущерба для регистрации в документальной форме

доказательств и содержащихся в заявлениях сведений в отношении ущерба, потерь или вреда, причиненных всем затронутым физическим и юридическим лицам, а также палестинскому народу вследствие международно-противоправных деяний Израиля на оккупированной палестинской территории, а также для содействия сбору доказательств и координации такой деятельности и инициатив, направленных на обеспечение такого возмещения Израилем;

11. *особо отмечает* необходимость обеспечивать привлечение к ответственности за наиболее серьезные преступления по международному праву путем проведения надлежащего, справедливого и независимого расследования и осуществления судебного преследования на национальном или международном уровне и обеспечивать восстановление справедливости для всех жертв и предотвращение будущих преступлений;

12. *призывает* созвать конференцию Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и обеспечения ее соблюдения в соответствии с статьей 1, общей для всех четырех Женевских конвенций⁸, и предлагает в этой связи правительству Швейцарии в его качестве депозитария Женевских конвенций созвать конференцию в течение шести месяцев после принятия настоящей резолюции;

13. *постановляет* созвать в ходе семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи международную конференцию под эгидой Ассамблеи для осуществления резолюций Организации Объединенных Наций, касающихся вопроса о Палестине и решения, предусматривающего сосуществование двух государств, в целях достижения справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке;

14. *просит* Генерального секретаря в консультации с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и государствами-членами, обладающими соответствующим опытом и знаниями, представить в докладе, запрошенном в настоящей резолюции, предложения по созданию механизма для принятия последующих мер в связи с нарушениями Израилем статьи 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, выявленными Международным Судом в его консультативном заключении;

15. *подтверждает свою решимость* изучать дальнейшие практические пути и средства для обеспечения всестороннего соблюдения консультативного заключения и всестороннего выполнения всех соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, в частности, в случае их несоблюдения;

16. *настоятельно призывает* все государства, Организацию Объединенных Наций и ее специализированные учреждения и организации, а также региональные организации поддерживать палестинский народ и оказывать ему помощь в скорейшей реализации его права на самоопределение и активно предпринимать шаги по обеспечению всестороннего выполнения консультативного заключения и всех соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций;

17. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее в течение трех месяцев доклад об осуществлении настоящей резолюции, в том числе о любых действиях, предпринятых Израилем, другими государствами и

⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 970–973.

международными организациями, включая Организацию Объединенных Наций, для выполнения ее положений или в связи с любыми ее нарушениями;

18. *вновь подтверждает* постоянную ответственность Организации Объединенных Наций в отношении вопроса о Палестине до его решения во всех его аспектах согласно международному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций;

19. *постановляет* объявить перерыв в работе десятой чрезвычайной специальной сессии и уполномочить Председателя последней сессии Генеральной Ассамблеи возобновить специальную сессию по требованию государств-членов.
