



## 第七十八届会议

### 议程项目 18(b)

可持续发展：《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

大会主席提交的决议草案\*\*

### 多维脆弱性指数

大会，

回顾其 2020 年 12 月 21 日第 [75/215](#) 号、2021 年 12 月 17 日第 [76/203](#) 号、2022 年 12 月 30 日第 [77/245](#) 号和 2023 年 12 月 22 日第 [78/232](#) 号和决议，

认识到可持续发展是多维的，受到多重、相互交叉的内部和外部因素的影响，易受不利的外部冲击和压力因素影响的脆弱性对可持续发展构成风险，

又认识到基于收入的衡量标准可能无法充分反映所有的发展现实、脆弱性和挑战，

强调指出需要加强国家统计系统的能力，并提供财政和技术支持，以改进发展中国家的数据收集和统计分析，

注意到缺乏一个普遍接受的国际量化基准，用以衡量国家层面在可持续发展多个维度面临的外生结构脆弱性和缺乏抵御外生冲击的复原力情况，而这一基准可用来补充人均国民总收入，

认识到该小组及其报告以秘书长的报告<sup>1</sup>为指导，包括关于多维性、普遍性、外部性、可获得性和可读性的指导，

\* 由于技术原因于 2024 年 8 月 7 日重发。

\*\* 为便于大会就本提案采取行动，有必要决定重新启动审议议程项目 18(b)。

<sup>1</sup> [A/76/211](#) 和 [A/76/211/Corr.1](#)。



**回顾**其 2022 年 12 月 30 日第 77/245 号决议第 10 段，其中大会，除其他外，支持小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组临时报告中提出的关于结构脆弱性和复原力的拟议定义和两级结构，以此作为高级别小组继续工作的基础，指导选择适当指标为所有可持续发展部门的脆弱性、拟议的治理结构和编制国家脆弱性-韧性概况提供信息，

**注意到**高级别小组制定的多维脆弱性指数有两级结构，包括对结构脆弱性的普遍水平定量评估(结构脆弱性被理解为遭受不利的外部冲击和压力源以及缺乏复原力的风险)，以及脆弱性-复原力国家概况(可以提供更详细、有针对性和个性化的对一个国家的结构性和非结构性脆弱性和复原力的描述)，

**认识到**多维脆弱性指数不涉及内在因素，

**注意到**维护多维脆弱性指数中数据所有权、完整性、可靠性、准确性和简单性很重要，

**又注意到**该小组的结论，即收入水平与脆弱性和缺乏复原力之间的相关性很弱，即使对于一些有足够资源投资于复原力建设并可能达到高收入地位的国家，其脆弱性仍然对其可持续发展构成威胁，以及即使在国民收入相对较高的发展中国家也必须衡量和应对脆弱性问题，

**还注意到**该小组的结论，即很难确定任何类似于收入截止点的脆弱性门槛或截止点，

**注意到**多维脆弱性指数通过衡量因不利的外部(外源)冲击和压力因素遭受伤害的风险，从而对脆弱性进行评估，旨在反映结构性挑战，而不是对发展或政策绩效进行一般性的衡量，

**确认**联合国编制的各种指数，包括发展政策委员会、联合国开发计划署和联合国贸易和发展会议编制的那些指数，

**又确认**多维脆弱性指数是一个活的工具，是对现有指数和衡量标准的补充而不是替代，它有助于更全面地了解发展现实，

**认识到**有可能进一步改进多维脆弱性指数，特别是考虑在今后该指数迭代中列入更多的指标以及可能加以改进或删除的指标，以有效反映所有发展中国家的脆弱性，

**又认识到**多维脆弱性指数可为今后超越国内总产值的倡议提供信息，

## 最后报告

1. **欢迎**“小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组”的工作，表示注意到其最后报告，并决定推进多维脆弱性指数；

## 范围

2. **注意到**虽然多维脆弱性指数最初是由小岛屿发展中国家提议的，但其目的是在秘书长报告提供的指导下，反映所有发展中国家的外部脆弱性和缺乏抵御外部冲击的复原力情况，以确保可信度和可比性；

## 适用性

3. **着重指出**多维脆弱性指数的使用是自愿的，以最终用户的具体需要为指导，并考虑到各国的具体情况；

4. **又着重指出**不应直接或间接地将多维脆弱性指数用作限制或阻碍任何发展中国家获得发展合作的能力，包括通过现有安排和做法获得发展合作的能力的一个标准；

5. **请**联合国发展系统各实体在各自任务范围内酌情考虑在其相关工作方案和报告中使用时多维脆弱性指数，包括国家脆弱性-复原力概况，重点关注有兴趣使用该指数的国家，以此作为对现有的各种衡量的补充；

6. **鼓励**联合国发展系统各实体收集关于早日实施多维脆弱性指数的数据和经验教训，并分享这一信息，以期改进该指数；

7. **注意到**国际金融机构、国际组织和多边开发银行为审议结构脆弱性而开展的工作，并邀请它们根据各自的任务规定，酌情考虑使用多维脆弱性指数，作为对其现行做法和政策的补充；

8. **邀请**发展伙伴探讨如何利用多维脆弱性指数，作为对现有政策的补充，为发展合作政策和做法提供信息，同时考虑到有兴趣使用该指数的那些国家的优先事项；

## 监管和治理

9. **决定**多维脆弱性指数将由下列机构维持：

(a) 一个相关的现有联合国实体，它将作为多维脆弱性指数秘书处，定期计算该指数，并履行维持、维护、改进和报告该指数所必需和适当的其他职责和责任，包括向会员国提供能力建设支持；

(b) 一个独立专家咨询小组，负责就今后对多维脆弱性指数的技术更新提出建议，以反映结构脆弱性和缺乏结构复原力等新的和正在出现的概念及其相关指标，以及新的数据；

(c) 统计委员会，该委员会将对多维脆弱性指数今后的技术改进进行技术审查；

10. **又决定**多维脆弱性指数秘书处将从第八十届会议开始，在相关议程分项目下，根据独立专家咨询小组和统计委员会分别提供的及时技术投入和建议，就今后如何改进该指数向大会提交三年期报告；

11. **还决定**由秘书长与会员国协商，至迟于大会第七十九届会议结束前任命一个相关的现有联合国实体，作为多维脆弱性指数秘书处，并任命独立专家咨询小组成员；

12. **决定**独立专家咨询小组将：

(a) 由十五名独立专家组成，其中至少五名来自会员国，他们将以个人身份任职，不领报酬，具有经济发展、社会发展和环境保护领域的各种专门知识，以避免需要聘请顾问协助，并充分体现地域和性别平衡；

(b) 酌情以虚拟方式开展工作；

(c) 由任期四年并可再次接受委任的成员组成；

13. **又决定**经济和社会事务部和秘书处最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室应在各自任务范围内继续担任多维脆弱性指数临时秘书处，直至秘书长任命一个相关的现有联合国实体担任多维脆弱性指数秘书处；

14. **请**秘书长确保提供充足的资源，以支持有关多维脆弱性指数的工作，包括其定期审查，特别是在需要亲自出席会议时为来自发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的独立专家咨询小组成员提供差旅费；

15. **请**参与多维脆弱性指数的所有实体确保与数据、指标、指数和衡量标准等方面现有的政府间商定安排以及酌情与《2030年可持续发展议程》<sup>2</sup>有关的安排保持一致性和互补性；

#### **进一步改进多维脆弱性指数的各种方法**

16. **请**独立专家咨询小组每三年就今后如何改进多维脆弱性指数提出建议，以确保继续具有相关性、稳健性和可获取性，并确保可能增加或删除的指标应符合高级别小组报告中建议的数据来源标准，以确保多维脆弱性指数继续具有相关性和有效性；

17. **请**统计委员会推进对今后改进多维脆弱性指数的技术审查，包括对可能增加或删除指标的技术审查，并视需要每三年提出建议；

18. **请**独立专家咨询小组还考虑从利用脆弱性-复原力国家概况以及在联合国系统内初步应用多维脆弱性指数中获得的数据和经验教训；

19. **邀请**联合国系统通过专门活动、讲习班、培训班和在线介绍，促进各利益攸关方，包括多边开发银行等国际金融机构、国际组织、研究机构、智囊团、民间社会和私营部门，更好地了解脆弱性，分享执行多维脆弱性指数中获得的数据和经验教训；

<sup>2</sup> 大会第 70/1 号决议。

20. **又邀请**联合国系统扩大发展中国家的能力建设方案，以改善其国家统计系统，包括收集高质量、可获取、及时、可靠、可比数据，包括分类数据的能力；

#### 国家脆弱性-复原力概况

21. **强调指出**国家脆弱性-复原力概况应由国家主导，并严格自愿；

22. **又强调**可考虑国家脆弱性-复原力概况，以加强、通报和促进国家发展计划和进程，包括酌情制定《联合国可持续发展合作框架》；

23. **请**秘书长：

(a) 根据高级别小组报告中提出的原则，编写一份电子手册，为编写国家脆弱性-复原力概况提供指导，包括概况的标准结构，以确保它们之间的一致性和可比性；

(b) 在至少四个感兴趣的来自不同区域、具有不同背景和特点的发展中国家对国家脆弱性-复原力概况进行试点测试；

(c) 举办在线研讨会，让发展中国家熟悉国家脆弱性-复原力概况的制定；

#### 多维脆弱性指数报告

24. **决定**在其第八十届会议临时议程题为“可持续发展”的项目下，列入题为“多维脆弱性指数”的分项目，每三年审议一次。