



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
13 July 2023  
Chinese  
Original: English

2023 年届会

2022 年 7 月 25 日至 2023 年 7 月 26 日

议程项目 11 (b)

联合国各次主要会议和首脑会议成果的执行情况  
及后续行动：《支援最不发达国家多哈行动纲领》  
执行工作的审查和协调

理事会副主席葆拉·纳瓦埃斯(智利)在非正式协商基础上提出的决议草案

《2022-2031 十年期支援最不发达国家多哈行动纲领》

经济及社会理事会，

**回顾** 2022 年 3 月 17 日在纽约举行的第五次联合国最不发达国家问题会议第一期会议通过并经大会 2022 年 4 月 1 日第 76/258 号决议核可的《支援最不发达国家多哈行动纲领》，以及 2023 年 3 月 5 至 9 日在多哈举行的第五次会议第二期会议通过的《多哈政治宣言》，<sup>1</sup> 其中国家元首和政府首脑及各国代表作出坚定承诺，在未来十年执行《多哈行动纲领》，包括《行动纲领》的六个优先领域，

**又回顾** 国家元首和政府首脑及各国代表作出坚定承诺，推动实现《多哈行动纲领》的具体交付产品，包括建立库存制度或现金转移等替代手段的可行性，同时考虑到可能的经济影响和风险、在线大学或其他同等平台、国际投资支持中心、可持续的毕业支持机制以及针对最不发达国家的减轻多种灾害危机和建设韧性的综合措施，

**还回顾** 在执行伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》<sup>2</sup> 方面取得的进展，以及在实现既定目标和具体目标方面未取得预期进展之处，

<sup>1</sup> 《第五次联合国最不发达国家问题会议的报告，2022 年 3 月 17 日，纽约和 2023 年 3 月 5 日至 9 日，多哈》(A/CONF.219/2023/3)，第一章，决议 2。

<sup>2</sup> 《第四次联合国最不发达国家问题会议的报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第二章。



**重申**《多哈行动纲领》是最不发达国家及其发展伙伴基于下列总体目标而重新作出并加强的新一代承诺：从冠状病毒病(COVID-19)疫情中实现快速、可持续和包容性恢复，建立抵御未来冲击的韧性，消除极端贫困，促进从非正规就业向正规就业过渡以加强劳动力市场，促使最不发达国家从该类别毕业，便利获得可持续和创新融资，解决国家内部和国家之间的不平等，利用科学、技术和创新的力量，把技术驱动的创业纳入主流，实现结构转型并实现可持续发展目标，为此采取扩大和雄心勃勃的执行手段，为最不发达国家建立尽可能广泛的多利益攸关方伙伴关系联盟提供多方面支持，以振兴促进可持续发展的全球伙伴关系，

**回顾**《2030 年可持续发展议程》、<sup>3</sup> 《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、<sup>4</sup> 《巴黎协定》、<sup>5</sup> 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》<sup>6</sup> 和联合国住房与可持续城市发展会议(人居三)在基多通过的《新城市议程》，<sup>7</sup>

**欢迎**《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》中期审查高级别会议的政治宣言，<sup>8</sup>

**期待** 2024 年举行的未来峰会，

**回顾**其关于《2022-2031 十年期支援最不发达国家行动纲领》的 2022 年 7 月 22 日第 [2022/19](#) 号决议，

**又回顾**其关于发展政策委员会第二十五届会议报告的 2023 年 6 月 7 日第 [2023/10](#) 号决议，

**还回顾**大会关于从最不发达国家名单毕业国家的平稳过渡的 2004 年 12 月 20 日第 [59/209](#) 号和 2012 年 12 月 21 日第 [67/221](#) 号决议，

**回顾** 2022 年 6 月 12 日至 17 日在日内瓦举行的世界贸易组织第十二次部长级会议及其通过的部长宣言，以及 2021 年 10 月 3 日至 7 日在巴巴多斯举行的联合国贸易和发展会议第十五届会议及其通过的《布里奇敦协定》，<sup>9</sup>

**又回顾**大会 2020 年 4 月 2 日关于全球团结抗击冠状病毒病(COVID-19)的第 [74/270](#) 号决议、2020 年 4 月 20 日关于开展国际合作确保全球获得应对冠状病毒病的药品、疫苗和医疗设备的第 [74/274](#) 号决议以及 2021 年 12 月 16 日关于确保所有国家以公平、负担得起、及时和普遍方式获得疫苗应对冠状病毒病疫情的第 [76/175](#) 号决议，

<sup>3</sup> 大会第 [70/1](#) 号决议。

<sup>4</sup> 大会第 [69/313](#) 号决议，附件。

<sup>5</sup> 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，1/CP.21 号决定。

<sup>6</sup> 大会第 [69/283](#) 号决议，附件二。

<sup>7</sup> 大会第 [71/256](#) 号决议，附件。

<sup>8</sup> 大会第 [77/289](#) 号决议，附件。

<sup>9</sup> [TD/541/Add.2](#)。

**认识到**最不发达国家由于卫生系统脆弱、获得疫苗机会有限、接种疫苗速度缓慢、社会保障制度覆盖不足、财政和其他资源紧缺以及易受外部冲击而受到冠状病毒病疫情的不利影响的严重打击，

**又认识到**冠状病毒病疫情、冲突和气候变化的多重广泛影响导致粮食安全、能源安全、全球贸易和市场稳定恶化，使到 2030 年实现可持续发展目标的可行性面临巨大风险，

**还认识到**移民在减轻冠状病毒病疫情对原籍国和目的地国影响方面的积极作用和贡献，关切地注意到冠状病毒病疫情对来自最不发达国家的移民工人和难民，包括在低薪非正规经济部门工作的移民工人和难民造成重大社会经济后果，又关切地注意到 2023 年许多国家的汇款增长可能放缓，重点指出促进更快、更安全、更廉价的汇款并将移民汇款的交易成本降至 3% 以下，包括采用数字解决方案，促进数字和金融包容性，加快移民获得交易账户的速度，将对千百万严重依赖移民汇款的民众产生积极影响，

**欢迎**《2022 年最不发达国家部长级宣言》，<sup>10</sup>

1. **表示注意到**秘书长关于第五次联合国最不发达国家问题会议后续行动的报告；<sup>11</sup>

2. 对卡塔尔国政府和人民承办第五次联合国最不发达国家问题会议并为会议及其筹备进程提供一切必要支持**表示深切感谢**；

3. **促请**最不发达国家及其发展伙伴、联合国系统和所有其他行为体进一步加紧努力，以协调一致和迅速的方式充分有效地履行在《支援最不发达国家多哈行动纲领》<sup>12</sup> 六个优先领域作出的承诺，即：(a) 投资最不发达国家人民：消除贫困，建设能力，不让任何人掉队；(b) 利用科学、技术和创新的力量应对多层次脆弱性，实现可持续发展目标；(c) 支持结构转型并以此作为实现繁荣的驱动力；(d) 加强最不发达国家的国际贸易和区域一体化；(e) 应对气候变化和环境退化、从冠状病毒病疫情中恢复，建立抵御未来冲击的韧性，以实现风险知情的可持续发展；(f) 动员国际团结，重振全球伙伴关系和创新工具和手段：迈向可持续毕业；

4. **促请**最不发达国家在发展伙伴的支持下采取行动，执行《多哈行动纲领》，包括就《行动纲领》制定一项雄心勃勃的国家执行战略，将其规定纳入国家政策和发展框架，并在所有主要利益攸关方的充分参与下进行定期审查；

5. **又促请**最不发达国家与发展伙伴合作，扩大现有的国家级审查机制和报告传播，包括实现可持续发展目标和执行减贫战略文件、国家自主贡献、联合国

<sup>10</sup> [A/77/534](#)，附件。

<sup>11</sup> [A/78/112-E/2023/94](#)。

<sup>12</sup> 大会第 [76/258](#) 号决议，附件。

可持续发展合作框架和现有协商机制的审查机制和报告传播，以纳入《多哈行动纲领》的审查，并将其推广到所有最不发达国家；

6. **促请**发展伙伴和所有其他相关行为体执行《多哈行动纲领》，为此酌情把《行动纲领》纳入各自的国家合作政策框架、方案和活动，以确保按照《行动纲领》的规定向最不发达国家提供强化、可预测和有针对性的支持，把承诺转化为成果，并考虑采取适当措施克服任何不足或缺点；

7. **邀请**联合国相关区域委员会和机构与次区域和区域开发银行和政府间组织密切协调与合作，对于 2024 年《多哈行动纲领》的执行情况进行双年度审查；

8. **促请**驻地协调员和联合国国家工作队以及世界银行集团、国际货币基金组织和其他多边机构的国家一级代表继续对国家一级的《多哈行动纲领》执行、后续行动和监测给予合作，并提供更有力的支持；

9. **邀请**私营部门、民间社会和各基金会在各自任务规定范围内并根据最不发达国家的国家优先目标，推动执行《多哈行动纲领》；

10. **决定**在其工作方案中拨出充足时间讨论最不发达国家面临的可持续发展挑战，以加强参与并履行《多哈行动纲领》中的承诺；

11. **又决定**继续定期在年度届会期间列入关于《多哈行动纲领》执行工作的审查和协调的议程项目，定期审查最不发达国家取得的进展和面临的制约，以便开展有重点的互动，并请发展合作论坛继续审查国际发展合作趋势和发展政策的一致性，包括针对最不发达国家和已毕业国家的政策的一致性，理事会各职司委员会以及其他政府间机构和论坛开展的审查将为上述工作提供支持；

12. **邀请**联合国系统，包括联合国基金、方案、世界银行集团、国际货币基金组织和其他国际金融机构等其他多边组织的理事机构以及世界贸易组织，根据各自的相关任务规定酌情为执行《多哈行动纲领》作出贡献，将其纳入各自的工作方案，并邀请这些组织充分参与国家、次区域、区域和全球各级对《行动纲领》的审查；

13. **请**秘书长确保全面动员和协调联合国系统各部门，以便在国家、次区域、区域和全球各级促进《多哈行动纲领》的协调执行以及后续行动和监测工作的连贯一致，广泛利用联合国系统行政首长协调理事会和联合国可持续发展集团等现有的各种协调机制，并使最不发达国家问题机构间协商小组在此方面进行积极参与；

14. **决定**将《多哈行动纲领》纳入其对联合国各次主要会议和首脑会议执行情况和后续行动的审查，包括对《2030 年可持续发展议程》的审查；

15. **表示深为关切**冠状病毒病疫情对最不发达国家的破坏性影响，表示注意到 2020 年 4 月 28 日最不发达国家组关于冠状病毒病的声明，<sup>13</sup> 承诺酌情支持执

<sup>13</sup> 见 A/74/843，附件。

行这项声明，并邀请发展伙伴、国际组织和其他利益攸关方支持最不发达国家的恢复努力，继续执行《2030年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》中尚未实现的议程；

16. **重申**必须确保所有国家增加提供和公平获得安全、有效、负担得起和优质的冠状病毒病疫苗、诊断、治疗和其他卫生工具，承诺帮助发展中国家特别是最不发达国家满足国家免疫要求，加强国家卫生系统和卫生基础设施，提高预防、防备和应对疫情的能力，以实现全民健康覆盖，包括为此采取有效的卫生筹资政策和开展国际卫生合作；

17. **表示关切**世界正处于极具挑战性的环境之中，全球可持续发展前景继续分化；强调指出可持续发展目标在执行时间表的中点面临巨大挑战，仅有约12%的目标按期执行，其余目标或者偏离轨道，或者倒退到2015年基线以下，按照目前趋势到2030年仍将有5.75亿人生活在赤贫之中；还表示关切粮食、能源和金融压力加大，通货膨胀加剧，全球利率上升，金融条件收紧，债台高筑，供应链中断，地缘政治紧张和冲突以及气候变化、生物多样性丧失和数字鸿沟的不利影响，使许多国家不仅受到与疫后恢复、饥饿加剧以及所有形式的营养不良、贫困和不平等有关的挑战，还加剧了这些国家面临的其他挑战；

18. **注意到**全球宏观经济前景仍高度不确定，许多发展中国家，包括很多最不发达国家的前景尤其暗淡，它们面临日益沉重的偿债负担和财政紧缩，这种资金鸿沟如不解决将转化为持久的可持续发展鸿沟；

19. **关切地注意到**，据估计到2030年全世界的许多贫困人口将居住在最不发达国家，对落实《2030年议程》构成重大全球威胁，强调指出全球需要为最不发达国家提供支持，以实现可持续发展目标，并确保不让任何人掉队，还确认必须加强各级善治，为此强化民主进程、机构和法治，提高效率、一致性、透明度和参与度，实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能，保护和促进人权，减少腐败，加强最不发达国家政府在经济和社会发展中发挥有效作用的能力；

20. **重申**最不发达国家作为最弱势国家组需要得到更有力的全球支持，以克服在落实《2030年议程》过程中面临的结构性挑战以及最近冠状病毒病疫情、粮食安全和营养不断恶化、缺乏资金和能源、贫困加剧的破坏性影响，在这方面促请国际社会优先提供和加强各种来源的支持，协助在最不发达国家协调执行《多哈行动纲领》、《2030年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》，为此采取连贯一致的后续行动并进行监测；

21. **回顾**《2030年议程》所载决定，将与所有相关联合国会议和进程，包括关于最不发达国家的会议和进程的后续行动和审查安排建立有效联系，着重指出在国家和国家以下各级执行最近通过的议程和《多哈行动纲领》过程中发挥强大协同作用的重要性，并鼓励在执行工作的后续行动中保持协调一致；

22. **欢迎**2021年联合国系统在最不发达国家发展方面的业务活动支出比例有所增加，达到国家一级支出总额的50.5%，同时注意到2012年联合国系统的贡献占比为52%，敦促联合国发展系统通过制定业务指南继续优先向最不发达国家

拨款，同时重申最不发达国家作为最脆弱的国家组需要得到更多的支持，以克服在落实《2030 年议程》过程中面临的结构性挑战，请联合国发展系统协助毕业国家制定和执行国家过渡战略，并考虑在固定期限内以可预测的方式向毕业国家提供具有针对性的支持；

23. **呼吁**确保向将毕业和已毕业的最不发达国家提供基于激励的国际支持结构，包括支持它们从发展和贸易伙伴以及联合国系统平稳过渡，使毕业具有可持续性，确保毕业后保持发展势头并实现可持续发展目标；

24. **欢迎**发展政策委员会关于更新大会关于平稳过渡的现有决议的惠益的结论，包括为延长毕业前筹备期的进程提供必要指导；

25. **重申**更广泛地承认最不发达国家的地位可以激励和促进《多哈行动纲领》更好地纳入发展政策，并请联合国发展系统酌情制定有明确预算目标的业务指南，优先向最不发达国家拨款；

26. **请**秘书长在题为“联合国各次主要会议和首脑会议成果的执行情况及后续行动”的项目中题为“《支援最不发达国家多哈行动纲领》执行工作的审查和协调”的分项下，向理事会 2024 年届会提交一份关于《多哈行动纲领》执行进度报告。

---