



经济及社会理事会

Distr.: Limited
8 February 2023
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第六十一届会议

2023年2月6日至15日

议程项目 3(b)(三)

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：审查与各社会群体状况有关的联合国行动计划和纲领：2002年《马德里老龄问题国际行动计划》

委员会副主席丹尼尔·扎瓦拉·波拉斯(哥斯达黎加)在非正式协商基础上提交的决议草案

社会发展委员会建议经济及社会理事会通过以下决议草案：

2002年《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价

经济及社会理事会，

回顾 2002年4月8日至12日在马德里举行的第二次老龄问题世界大会通过的2002年《马德里老龄问题国际行动计划》，¹ 要求会员国对其执行情况进行系统审查，这对于成功改善老年人生活质量至关重要，

又回顾大会 2022年12月15日第 77/190 号决议和以往关于老龄问题的各项决议，以及人权理事会 2022年10月6日第 51/4 号决议² 和以往关于老龄问题的各项决议，

¹ 《第二次老龄问题世界大会报告，2002年4月8日至12日，马德里》(联合国出版物，出售品编号：C.02.IV.4)，第一章，决议1，附件二。

² 见《大会第七十七届会议正式记录，补编第53A号》(A/77/53/Add.1)，第三章A节。



还回顾，经济及社会理事会 2003 年 7 月 21 日第 2003/14 号决议邀请各国政府、联合国系统和民间社会共同参与，以“由下而上”的方式审查和评价《马德里行动计划》，

铭记社会发展委员会 2004 年 2 月 13 日第 42/1 号决议³ 决定每五年对《马德里行动计划》进行一次审查和评价，

表示赞赏地注意到秘书长的报告，⁴ 报告是在《马德里行动计划》第四次审查和评价基础上编写而成，

承认老龄问题不限成员名额工作组的工作及其对《马德里行动计划》的执行和后续行动所作的贡献，

又承认人权理事会任命的老年人享有所有人权问题独立专家在评价执行《马德里行动计划》对人权的影响方面所做的工作，

回顾《2030 年可持续发展议程》，⁵ 其中包括若干专门针对老年人的远大全球目标，强调指出必须确保在执行议程时考虑到与老年人相关的问题，以确保不让任何一个人掉队，包括不让老年人掉队，并认识到需要将老龄问题纳入发展规划、政策、社会保障计划和方案的主流，

注意到 2027 年将是第二次老龄问题世界大会二十五周年，并承认世界大会对实现不分年龄人人共享的社会的重要性，

回顾大会 2020 年 12 月 14 日第 75/131 号决议宣布联合国促进老龄健康十年(2021-2030)，并认识到《马德里老龄问题国际行动计划》、联合国促进老龄健康十年和《2030 年可持续发展议程》之间的协同增效作用，

注意到，到 2050 年，全世界出生时预期寿命预计将达到 77.2 岁；预计全球 60 岁或 60 岁以上人口人数将是全世界 5 岁以下儿童人数的三倍以上，比青年人人数高出约三分之二；而且在发展中世界增幅最大，增速最快，认识到需要更加关注包括人权领域在内的影响老年人的具体挑战，

认识到人口老龄化是可能影响实现《2030 年可持续发展议程》和所有可持续发展目标前景的主要趋势之一，还认识到执行《马德里行动计划》的优先方向和行动建议以及相关的区域执行战略对于实现可持续发展目标比以往任何时候都更加重要，有助于努力不让任何一个人掉队，特别是老年人，

认识到冠状病毒病疫情对老年人，特别是老年妇女和老年残疾人造成了非常严重影响，应对此疫情和其他保健紧急情况需要尊重老年人的尊严，促进他们的自理，促进和保护他们的人权，并考虑到一切形式的暴力、歧视、污名化、排斥和不平等以及虐待、忽视、社会孤立和孤独，

³ 见《经济及社会理事会正式记录，2004 年，补编第 6 号》(E/2004/26)，第一章，E 节。

⁴ E/CN.5/2023/6 和 E/CN.5/2023/6/Corr.1。

⁵ 大会第 70/1 号决议。

强调指出，为补充国家发展努力，必须加强不同形式、不同方式的国际合作，支持发展中国家执行《马德里行动计划》，应赞赏每个社会在老龄问题上的良好做法，不论其发展状况如何，

认识到会员国以及老龄问题机构间工作组等联合国相关机制、各机构和组织、政府间组织和非政府组织以及国家人权机构为执行《马德里行动计划》所采取的步骤，

又认识到会员国必须根据本国立法并遵循适用的国际法，采取具体措施，按照《马德里行动计划》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，进一步保护和协助处于紧急情况中的老年人，⁶ 并提高这方面的认识，

还认识到需要将性别视角纳入有关老年人的所有政策和方案，以便考虑到老年妇女和老年男子的具体需要和经历，

认识到处理国家和区域各级培训、能力建设、政策拟订和监测工作的各个国际和区域组织在促进和协助执行《马德里行动计划》方面的重要作用，肯定世界各地和区域举措开展的工作，包括 2022 年 6 月 1 日和 2 日在贝鲁特举行的西亚经济社会委员会《马德里国际行动计划》第四次区域审查会议；2022 年 6 月 16 日和 17 日在罗马举行的第五届欧洲经济委员会老龄问题部长级会议；2022 年 7 月 12 日和 13 日在亚的斯亚贝巴举行的《马德里老龄问题国际行动计划》第四次非洲区域审查会议；2022 年 6 月 29 日至 7 月 1 日在曼谷和在线上举行的《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价亚太政府间会议；2022 年 12 月 13 日至 15 日在圣地亚哥举行的第五届拉丁美洲和加勒比地区老龄和老年人权利问题区域政府间会议，以及马耳他国际老龄问题研究所和维也纳欧洲社会福利政策和研究中心等研究机构所开展的工作，

1. **确认** 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价的圆满结束及其在国际、区域和国家各级取得的成果，其中突出表明各区域之间和区域内部在《马德里行动计划》执行率方面存在巨大差距，需要解决消除贫困、体面工作、社会保障制度、冲突或人道主义紧急情况下的经济自主和支助、获得保健和长期护理服务以及照料工作等问题；老年人平等、充分、有效和有意义地参与社会，包括应对冠状病毒病等疫情和其他健康紧急情况、气候变化、移民和流离失所，以及解决目前影响许多老年人的数字鸿沟问题；这些都是国际社会需要采取行动解决的一些新问题；

2. **鼓励**会员国进一步加强《马德里行动计划》的执行工作，并将其作为一个工具，用以建设代际团结的包容性社会，让老年人在平等基础上不受任何歧视地充分参与执行和实现《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标；

3. **促请**会员国充分利用老年人的潜力，确认代际伙伴关系和团结以及在有适当保障的情况下老年人继续为社会运作和执行《2030 年可持续发展议程》作出的重要贡献，并鼓励会员国创造有利环境，促进老年人平等、充分、有效和有意义地参

⁶ 大会第 69/283 号决议，附件二。

与政治、社会、经济和文化生活，同时考虑到老年人状况的多样性，应对人口老龄化以及因年龄歧视和整个生命过程中的其他不平等现象而产生的多种形式的歧视；

4. **鼓励**会员国在本国执行可持续发展目标过程中，通过促进身体健康、营养、护理和福祉等方式兼顾老年人易受贫困和经济不安全影响的多方面脆弱性；

5. **又鼓励**会员国酌情建立或加强国家协调机构或机制，处理与老龄和老年人有关的事项，以便除其他外加快执行《马德里行动计划》，包括对执行情况进行审查和评价，赋予这些机构和机制足够权力、职能和资源，以改进对老年人状况的评价和监测，并加强制订和执行注重老年人需求的政策和方案；

6. **表示关切**老年人在人口中所占比例不断增加，使他们更有可能陷入经济无保障和贫困，而生活在普遍贫穷地区的人，由于一生贫穷和匮乏，往往更有可能在老年时陷入更深的贫困；

7. **促请**会员国更好地保护老年人，特别是老年妇女和残疾老人，包括有精神障碍的老年人，或处于依赖状态的老年人，使其免遭一切形式的暴力和凌虐，无论是身心暴力、性暴力、性别暴力，还是经济暴力，并使其免遭忽视；

8. **鼓励**会员国加快努力，将老龄问题纳入本国政策议程和立法的主流，同时铭记家庭代际相互依存、团结和互惠对于促进社会发展和落实老年人的所有人权、促进社会融合以及防止和消除年龄歧视和对老年人的老年歧视至关重要，包括强调性别平等观点，同时铭记代际团结是社会凝聚力和公共福祉的基本先决条件，有助于今世后代之间的公平和可持续发展；

9. **促请**会员国投资于各种战略和活动，并让社会所有行为体参与，通过鼓励和促进体育活动、健康营养以及保护性和预防性保健干预措施，并加强心理健康和福祉，特别是老年人的心理健康和福祉，在整个生命过程中促进健康的生活方式；

10. **鼓励**会员国通过各级终身教育，促进对老龄化这一全社会关切问题的认识，以消除年龄歧视和对老年人的歧视，同时考虑到性别层面，并将老龄化问题与其他社会经济发展和人权框架联系起来；

11. **又鼓励**会员国考虑在国家战略中除其他外纳入增强经济权能和自主权、参与、性别平等、提高认识和能力发展等政策执行办法，以及循证决策、主流化、参与性办法和指标等基本政策执行工具；

12. **还鼓励**会员国考虑根据国家和区域两级审查和评价中确定的成功因素和良好做法、不足之处和今后的优先事项，制定国家一级的行动基准，以加快执行《马德里行动计划》，同时铭记老年人的具体需要和关切，包括为此加强体制机制，采取措施，使老年人特别是老年妇女能够平等、充分、有效和有意义地参与，并加强收集按性别、年龄、残疾和其他与国情相关的特征分列的高质量数据，不设年龄上限，加强关于老年人状况的高质量信息的管理、监测和评估，研究、分析和培训老龄化领域的必要人员；

13. **促请**会员国采取适当措施，包括必要时采取立法措施，促进和保护老年人的权利，并采取措施提供经济和社会保障及保健，同时考虑到《马德里行动计划》，将性别角度纳入主流，使老年人平等、充分、有效和有意义地参与影响其生活的决策进程，和有尊严地老龄化；

14. **鼓励**会员国制定和执行可持续、包容和公平的养老金政策，并努力提高其社会保护和保障制度的效力，同时考虑到必须促进体面工作，从而使人们能够体面退休，并防止老年贫困，包括在养老金政策中承认终生从事无酬照护工作；

15. **又鼓励**会员国促进和便利有意愿和能力的老年人参与劳动力市场，并改进积极和包容性的劳动力市场政策和社会保障制度，以应对劳动力队伍老龄化问题，促进工作场所的代际对话，加强技能发展和关爱家庭的工作安排，并为老年人提供健康、安全和无障碍工作场所；

16. **还鼓励**会员国促进和加强在国民账户中估算老年人的照护和其他活动对经济的贡献，包括确认特别是老年妇女对家庭成员的无酬照护，确保国民账户研究为决策提供信息；

17. **鼓励**会员国解决老年人的福祉和适足保健问题，包括提供负担得起、方便、优质和综合的长期护理和支助服务以及姑息治疗，包括为此扩大所有为老年人服务的保健专业人员的教育机会，并认识到，通过采取一种融入循证、可负担、具有成本效益、面向全民的多部门终生干预措施的办法，可以在很大程度上预防或减少老年人非传染性疾病和残疾的发生和影响；

18. **又鼓励**会员国利用科学研究和专门知识，发挥信息和通信技术的潜力，包括新技术、辅助技术，以及快速技术变革，特别侧重于老龄化对个人、社会、教育和健康的影响，特别是在发展中国家；普及和以负担得起的方式获取和使用这些技术，以弥合老年人可能经历的所有数字鸿沟，包括国家之间和国家内部的数字鸿沟、城乡数字鸿沟、性别数字鸿沟以及青年和老年人之间的数字鸿沟；

19. **还鼓励**会员国提高数字素养，特别注重提高老年人的数字技能和能力，包括通过数字培训和协助，消除任何形式的歧视，包括基于社会经济地位、教育水平、种族和/或族裔、性别和残疾的歧视以及语言障碍，同时考虑到国家和区域的具体情况，以促进老年人的数字包容；

20. **邀请**会员国与老年人组织和学术界组织等民间社会组织以及私营部门建立和(或)加强伙伴关系，以提高其在老龄问题领域制定、执行和监测政策的国家能力，并鼓励会员国支持国家和国际研究界开展关于《马德里行动计划》对老年人与国家社会政策影响的研究；

21. **强调指出**，需要按照国家需求，进一步建设国家一级的能力，加快执行《马德里行动计划》，并在这方面鼓励各国政府向联合国老龄问题信托基金提供支助，以便秘书处经济和社会事务部能够应各国要求，扩大提供援助；

22. **邀请**会员国以及其他主要的国家和国际利益攸关方继续与作为联合国老龄问题协调中心的经济和社会事务部合作，进一步执行《马德里行动计划》；

23. **承认**联合国各区域委员会对执行、审查和评价《马德里行动计划》作出的重要贡献，包括组织区域审查和评价会议及编写会议成果文件，邀请会员国酌情加强与各区域委员会的合作，以加快执行《马德里行动计划》，并促请秘书长加强各区域老龄问题委员会的工作，使其能够加强区域执行活动；

24. **请**各区域委员会继续，包括通过其政府间机构，根据区域审查和评价工作成果中确定的优先事项，推动加速执行《马德里行动计划》，确保将老龄问题纳入政策文件的主流，并以此为模式，使各个年龄的人全面、平等、有效和有意义地融入并积极参与执行和实现《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标；

25. **邀请**各职司委员会在其任务规定范围内，考虑将老龄问题纳入主流，特别是酌情将老龄问题和老年人关切的问题纳入其工作方案下的新出现问题，同时铭记必须改进联合国的协调，并在必要时加强能力建设，以改善老年人的境况；

26. **邀请**能够为改善老年人状况作出贡献的联合国所有相关实体在各自任务范围内，利用老龄问题机构间工作组等现有协调机制，更加优先地处理老年人的需要和关切问题，同时尽量扩大协同增效作用，包括联合国促进老龄健康十年(2021-2030年)和《2030年可持续发展议程》，确保后世后代的老年人充分参与发展进程，包括老年人组织，不被剥夺分享利益的机会；

27. **鼓励**国际社会加强国际合作，特别是会员国之间的合作，按照国际商定目标，应请求支持各国努力消除一切形式和层面的贫困，以便向老年人提供可持续的社会和经济支持，并通过与民间社会建立更牢固的伙伴关系，例如老年人组织、学术界、研究基金会、社区和信仰组织以及私营部门，建设老龄问题方面的能力；

28. **又鼓励**国际社会和联合国系统相关机构在各自任务范围内，应请求支持各国努力，除按性别和残疾分列的数据外，还资助按老龄分列的数据研究和收集，以便更好地了解人口老龄化带来的挑战和机遇，为决策者提供关于老龄化、性别和残疾的更准确、实用和具体的信息和分析，例如用于政策规划、监测和评估；

29. **鼓励**国际社会开发可比、分类和通用的老龄问题数据集，以提高数据驱动的政策的质量，对社会人口结构进行充分和可靠的比较；

30. **决定**在社会发展委员会第六十三届会议上，按照《马德里老龄问题国际行动计划》执行情况第五次审查和评价的方式，审议第二次老龄问题世界大会二十五周年的筹备和庆祝活动；

31. **请**秘书长就《马德里行动计划》第四次审查和评价的成果，特别是发展、社会政策与老年人人权之间的关系采取后续行动，以便除其他外，更好地为包括老龄问题不限成员名额工作组在内的联合国相关实体和机构今后的工作提供信息；

32. **又请**秘书长向社会发展委员会 2025 年第六十三届会议提交一份报告，说明《马德里国际行动计划》第五次审查和评价的方式及本决议的执行情况。