



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
21 April 2021  
Chinese  
Original: English

## 人口与发展委员会

## 第五十四届会议

2021年4月19日至23日

## 议程项目 3(b)

一般性辩论：人口、粮食安全、  
营养和可持续发展

## 委员会主席提交的决议草案

## 人口、粮食安全、营养和可持续发展

人口与发展委员会，

重申《国际人口与发展会议行动纲领》<sup>1</sup>及为进一步执行《行动纲领》采取的重要行动、<sup>2</sup>国际人口与发展会议二十五周年宣言<sup>3</sup>以及人口与发展委员会以往各项决议，

回顾联合国经济、社会、环境和相关领域相关高级别会议和首脑会议的成果，以及《北京宣言》和《行动纲要》，<sup>4</sup>

重申大会2015年9月25日题为“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”的第70/1号决议，其中所载大会通过的一套具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标内容全面、意义深远、以人为中心，重申致力于通过不懈努力，到2030年全面执行这一议程并确保不让任何一个人掉队，再次表示认识到

<sup>1</sup> 《国际人口与发展会议的报告，1994年9月5日至13日，开罗》(联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.18)，第一章，决议1，附件。

<sup>2</sup> 见大会S-21/2号决议，附件；《大会正式记录，第二十一届特别会议，补编第3号》(A/S-21/5/Rev.1)；A/S-21/PV.9。

<sup>3</sup> E/2019/25-E/CN.9/2019/L.3。

<sup>4</sup> 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995年9月4日至15日，北京》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13)，第一章，决议1，附件一和二。



消除一切形式和表现的贫困、包括极端贫困是世界最大的挑战，而且对实现可持续发展必不可少，并重申致力于采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境三个方面实现可持续发展，在千年发展目标已有成就的基础上努力完成其未竟之功，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的2015年7月27日第69/313号决议，该议程是《2030年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030年议程》，并有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

还重申充分致力于《2030年可持续发展议程》，以此作为在2019冠状病毒病大流行之后重建得更好的蓝图，并促请会员国确保在这一行动十年中加强和加快速度努力，为所有人落实《2030年议程》，实现其中所有目标和具体目标，以建设更加可持续、和平、公正、平等、包容、坚韧、不让任何一个人掉队的社会，

回顾《世界人权宣言》<sup>5</sup>以及《公民及政治权利国际公约》、<sup>6</sup>《经济社会文化权利国际公约》、<sup>7</sup>《消除对妇女一切形式歧视公约》、<sup>8</sup>《儿童权利公约》、<sup>9</sup>《残疾人权利公约》<sup>10</sup>、《消除一切形式种族歧视国际公约》<sup>11</sup>和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》缔约国的义务，<sup>12</sup>

重申《巴黎协定》，<sup>13</sup>鼓励其所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》缔约方<sup>14</sup>酌情尽快交存，

回顾《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》，<sup>15</sup>又回顾该框架倡导在国家 and 地方各级定期开展防备灾害风险、防灾、救灾和恢复演习，还回顾《新城市议程》，<sup>16</sup>重申必须推动纳入城市居民尤其是城市贫民的粮食安全和营养需求，以消除饥饿和营养不良，

<sup>5</sup> 大会第217 A(III)号决议。

<sup>6</sup> 见大会第2200 A(XXI)号决议，附件。

<sup>7</sup> 同上。

<sup>8</sup> 联合国，《条约汇编》，第1249卷，第20378号。

<sup>9</sup> 同上，第1577卷，第27531号。

<sup>10</sup> 同上，第2515卷，第44910号。

<sup>11</sup> 同上，第660卷，第9464号。

<sup>12</sup> 同上，第2220卷，第39481号。

<sup>13</sup> 在《气候变化框架公约》下通过，见FCCC/CP/2015/10/Add.1，第1/CP.21号决定。

<sup>14</sup> 联合国，《条约汇编》，第1771卷，第30822号。

<sup>15</sup> 大会第69/283号决议，附件二。

<sup>16</sup> 大会第71/256号决议，附件。

表示关切气候变化将对发展中国家、地方社区和边缘化社区以及弱势民众、特别是妇女和儿童及其生计造成格外巨大的影响，<sup>17</sup> 最终使数亿人面临危险，到 2050 年，由于气候变化的不利影响，饥饿和儿童营养不良的风险可能会增加，增幅高达 20%，并重申迫切需要采取行动建设抗灾能力，特别是对最贫穷和最弱势民众而言，为此着力防灾备灾，包括减少灾害风险，特别是在适应和减轻风险战略方面，以及加强联合风险评估和风险管理战略，以减少自然灾害的影响和成本，应对气候变化对粮食安全的不利影响，包括对妇女、儿童、青年、老年人、残疾人、土著人民、地方社区和农村社区的不利影响，消除粮食不安全和一切形式的营养不良的其他根源，并确保迅速和有效地应对灾害和相关流离失所问题，包括酌情提供地方需要的基本食品和非食品救济，

回顾《全民健康覆盖问题高级别会议政治宣言》，<sup>18</sup> 其中重申人人无一例外地有权享有能达到的最高标准身心健康，并确认粮食安全和食品安全、适足营养及可持续、有适应力、多样化、注重营养的粮食体系是增强人口健康的重要因素，

重申根据适足食物权和人人免于饥饿的基本权利，每个人都有权得到安全和有营养的食物，

回顾大会 2016 年 4 月 1 日第 70/259 号决议，其中大会宣布 2016-2025 年为联合国营养问题行动十年，又回顾大会 2017 年 12 月 20 日第 72/239 号决议，其中大会宣布 2019-2028 年为联合国家庭农业十年，此举提高了家庭农业在促进落实《2030 年可持续发展议程》以及实现粮食安全和改善营养方面的作用，还回顾 1996 年 11 月 13 日《关于世界粮食安全的罗马宣言》和 2009 年《世界粮食安全峰会宣言》，<sup>19</sup> 特别是《全球可持续粮食安全罗马五项原则》，并注意到 2014 年《营养问题罗马宣言》<sup>20</sup> 及其《行动框架》，<sup>21</sup>

强调迫切需要开展国际合作，改进粮食体系的可持续性，特别是粮食生产、加工、保存和分配方法，包括通过传播技术和科学知识，以及发展和改革粮食体系，从而最有效、最可持续地开发利用自然资源，确保按需公平分配世界粮食供应，

承认必须实现可持续的消费和生产模式，从而缓解对生态系统的压力，并认识到可持续粮食体系有助于全球日益增长的人口享有粮食安全和营养，并有助于减缓贫困、消除饥饿和增进人类健康，具有根本性的作用，

强调必须在全世界范围内消除饥饿，预防所有形式的营养不良，特别是 5 岁以下儿童中的营养不足、发育迟缓、消瘦、体重不足和超重以及育龄妇女、少女和婴幼儿中的贫血等微营养素缺乏症，以及必须在所有年龄组扭转超重和肥胖症的上升趋势并减轻与饮食有关的非传染性疾病负担，

<sup>17</sup> 根据《2030 年可持续发展议程》目标 13。

<sup>18</sup> 大会第 74/2 号决议。

<sup>19</sup> 联合国粮食及农业组织，WSFS 2009/2 号文件。

<sup>20</sup> 世界卫生组织，EB136/8 号文件，附件一。

<sup>21</sup> 同上，附件二。

表示深为关切的是，初步估计表明，2020年，COVID-19大流行可能会使全球饥饿人口增加8300万，达到1.32亿，

认识到农村妇女对地方和国家经济、粮食生产、实现粮食安全和改善营养作出了重大贡献，表示深为关切虽然妇女对世界粮食生产的贡献率超过50%，但她们也占世界饥饿人口的70%，太多妇女和女童受到饥饿、粮食无保障和贫困的巨大影响，部分原因在于性别不平等和歧视，

又认识到一切形式和表现的贫困、金融和经济危机、包括性别不平等在内的不平等、冲突、人道主义紧急情况、疾病暴发和虫害、生物多样性丧失、生态系统退化、毁林、荒漠化、土地退化、干旱和洪水、缺水、包括更频发、更极端的天气事件在内的气候变化的不利影响、环境退化以及能源不安全和无计划的快速城市化，都是导致消除全球饥饿努力出现逆转的部分关键因素，致使到2030年消除饥饿和一切形式的营养不良的前景更难实现，

承认需要打击非法资金流动和加强资产返还和追索方面的良好做法，将其作为发展筹资的来源之一，以期减少饥饿，实现粮食安全、改善营养和促进可持续农业，

深为关切COVID-19大流行对社会、经济、就业、教育、保健系统、全球贸易、供应链、旅行、农业系统、工业系统和商业系统造成严重干扰，并对粮食价格产生重大影响，因此正在加剧脆弱性和不平等，并对可持续发展和人道主义援助需求产生破坏性影响，包括在消除贫困、民生、消除饥饿、一切形式的营养不良、性别平等、增强妇女和女童权能、消除包括家庭暴力和数字环境中的暴力在内的性暴力和性别暴力、粮食安全和营养、获得包括性和生殖保健服务在内的保健服务的机会、安全和负担得起的饮用水、适当和公平的环境卫生以及无害环境废物管理方面，对最贫困、最脆弱和掉队最远的人尤其如此，特别是在发展中国家，包括特殊处境国家和面临具体挑战的国家，这带来了更大挑战，必须作出额外努力，以实现所有可持续发展目标，包括到2030年消除一切形式和表现的贫困，消除饥饿，实现粮食安全和改善所有人的营养，

认识到妇女和女童作为发展的推动者具有关键作用，承认实现性别平等和增强所有妇女和女童权能以及消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为对于全面落实《2030年可持续发展议程》至关重要，又认识到营养政策和其他相关政策应特别注意妇女的权利和需求，并增强妇女权能，以帮助妇女平等地获得社会保障和资源，包括收入、土地、水、资金、就业、继承遗产、各级学校的优质教育和终身学习机会、培训、科学技术和保健服务，从而促进粮食安全和健康，

又认识到健康是经济和社会发展的先决条件，并意识到性健康和生殖健康以及生殖权利是实现社会正义和实现全球、区域和国家可持续发展承诺的核心，

表示关切的是，尽管在充分执行《国际人口与发展会议行动纲领》方面取得了进展，但在其执行过程中仍然存在相当大的差距，在这方面，注意到会员国自愿承诺进一步执行《行动纲领》和《2030年可持续发展议程》，并鼓励会员国在采取行动落实可持续发展十年的背景下，进一步采取行动予以执行，

强调可靠、及时、高质量、可获取和分类的人口数据应成为任何加强统计系统努力的核心重点，以便对国际人口与发展会议进行审查和采取后续行动，并审查实现可持续发展目标的进展情况，还强调收集、分析和传播按收入、性别、年龄、种族、族裔、移民身份、残疾情况、地理位置和与国情相关的其他特点分列的人口数据和统计数据对于各国制定政策的重要性，

1. 表示注意到秘书长关于人口、粮食安全、营养和可持续发展的报告，<sup>22</sup> 以及秘书长关于审查 2019 冠状病毒病对在人口、粮食安全、营养和可持续发展范围内执行《国际人口与发展会议行动纲领》的方案和干预措施的影响的报告；<sup>23</sup>

2. 又重申每个国家都拥有主权权利，按照本国法和优先发展重点，执行《国际人口与发展会议行动纲领》的建议或本决议中的其他提议，同时充分尊重本国人民的各种宗教和道德价值观及文化背景，并遵循普遍公认的国际人权；

3. 重申《国际人口与发展会议行动纲领》及其进一步执行的重要行动和审查结果，并注意到区域审查会议的成果文件，强调指出区域审查会议的成果文件为通过了特定成果文件的每个区域提供人口与发展方面的具体指导；

4. 促请各国政府采取具体措施，充分有效地执行《国际人口与发展会议行动纲领》、为进一步执行《行动纲领》采取的重要行动以及《北京宣言》和《行动纲要》，它们与消除一切形式和层面的贫穷、尊重包括发展权在内的人权和基本自由、减少国家内部和国家之间的不平等以及实现可持续发展的全球努力密切相关，并强调人口动态对发展，包括对实现《2030 年可持续发展议程》<sup>24</sup> 和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》<sup>25</sup> 都很重要；

5. 强调促进可持续粮食体系、农业生产和渔业，包括农业生态做法和其他创新办法、粮食安全、营养和食品安全，是消除一切形式和表现的贫困，包括消除贫困妇女人数日增现象的关键要素，并呼吁作出更大努力，包括调动各方财政和技术援助，改造粮食体系，使之更具可持续性和复原力，以实现发展中国家的粮食安全，特别是集中努力支持家庭农业和中小型生产者，包括渔民和渔工，并酌情加快和扩大行动，加强粮食体系和人民生计的韧性和适应能力，以应对气候变化的不利影响，到 2030 年实现没有饥饿和一切形式的营养不良的世界，并为落实所有可持续发展目标作出贡献；

6. 确认可持续粮食体系在促进健康饮食和改善营养以及预防和控制非传染性疾病特别是与饮食有关的非传染性疾病、确保健康成长、加强免疫系统和促进认知发展方面具有重要作用，欢迎制定和实施国家可持续发展统一战略和对性别问题具有敏感认识的政策，旨在消除一切形式营养不良和改造粮食体系的国家政策，以便向所有人提供营养饮食，包括传统健康饮食，同时重申要消除营养不良，必须同时加强保健、水和环境卫生系统；

<sup>22</sup> E/CN.9/2021/2。

<sup>23</sup> E/CN.9/2021/3。

<sup>24</sup> 大会第 70/1 号决议。

<sup>25</sup> 大会第 69/313 号决议，附件。

7. 敦促各国政府确保妇女和女童在领导和政策决策方面享有平等机会，促进性别平等和增强妇女和女童权能，特别是支持农村妇女，并呼吁弥合在获得农业生产资源方面的性别差距，同时关切地注意到性别差距在许多资产、投入和服务领域持续存在，强调指出需要投资和加强努力，支持增强妇女和女童权能，特别是生活在农村的妇女和女童权能，满足她们自己和家人的粮食和营养需要，并发展她们的农业企业，以增加获得人口红利的机会，促使她们享有适当生活水准和体面工作，确保同工同酬，并最大限度地确保她们自身的健康、福祉和安全，确保她们平等获得继承权和财产权、土地和自然资源，获得可负担、低成本长期贷款，并能够进入地方、区域和全球市场，同时考虑到粮食不安全使妇女和儿童的健康和生活遭受风险；

8. 促请会员国和其他相关利益攸关方保持粮食和农业供应链的运行，确保粮食、牲畜、产品和对农业及粮食生产必不可少的投入持续交易和进入市场，减少粮食损失并防止和再利用食物垃圾，支持农业和粮食供应链中的工人、渔民和农民(包括小户农民、农村妇女和青年、移民工人和季节性工人)继续以安全方式从事其不可或缺的工作，包括跨国界从事工作，为加快落实可持续农业、可持续渔业、可持续水产养殖和粮食体系调动和分配充足的可持续管理和使用的资源以及加强机构能力，继续让民众获得充足、安全、可负担、有营养的食物，通过提供适当的社会安全网和援助最大限度地减少丧失生计和粮价不断上涨在粮食不安全和营养不良方面造成的负面影响，并着重指出，COVID-19 大流行正在加剧当前已非常严重的粮食不安全和营养不良状况及人道主义援助需求；

9. 敦促会员国保障所有人的粮食安全和营养，包括妇女、儿童、青少年和青年、老年人、土著人民、当地社区、农村人口和农村生产者、流离失所者、难民、移民、城乡贫民、残疾人和艾滋病毒/艾滋病感染者，以及处境脆弱的人，包括遭受人道主义危机、气候变化不利影响或经济冲击的人，特别是通过促进经济、社会和环境政策，对抗经济放缓和下行对消除饥饿和营养不良努力的不利影响；

10. 又敦促会员国采取多部门行动促进积极健康的生活方式，包括人人终生开展有益的身体活动，切实在全世界消除一切形式的营养不良，使所有人在一生中都有权利和能力在公共监管措施支持下对自身健康负责，获得安全饮用水及卫生设施，获取安全、充足、有营养的食物，享有多样化、平衡、健康的饮食结构，其中特别注重孕妇、哺乳期妇女、育龄妇女和少女的营养需求，以及婴幼儿(尤其是在出生后的前 1 000 天)的营养需求，包括在前 6 个月酌情完全以母乳喂养，然后持续以母乳喂养至两岁或两岁以上，并适当搭配其他辅食；

11. 敦促各国政府和国际社会确保青年人在公平和普遍的基础上享有能达到的最高标准身心健康，为此一视同仁地向他们提供可持续的保健和社会服务，特别注意营养，包括饮食失调和肥胖，预防非传染性和传染性疾病，并支持采取措施预防包括艾滋病毒和艾滋病在内的性传播疾病，消除阻碍青少年和青年保护其健康能力的各种障碍，并积极支持和着力让青年以及由青年主导和以青年为重点的组织酌情更多地参与制订、决定、执行、监测和酌情评价影响青年的国际、区域、国家和地方发展战略和政策；

12. 认识到如果儿童成长发育的环境是健康的，可以满足他们的需要包括母乳喂养，从小培养和鼓励健康的行为和生活方式，包括选择健康饮食和校餐以及经常开展健身活动，并提倡保持健康的生活方式，就可以大幅降低儿童肥胖症和成年罹患非传染性疾病的风险，充分发挥他们的潜力；

13. 又认识到 COVID-19 对国家医疗卫生系统造成的巨大损失，呼吁会员国维持医疗卫生系统的持续运作，在对 COVID-19 大流行采取有效公共卫生措施所需的所有相关方面，实现全民健康覆盖，包括初级卫生保健，并呼吁会员国确保普遍享有性和生殖保健服务，包括计划生育、信息和教育服务，并确保全面有效地执行《北京行动纲要》和《国际人口与发展会议行动纲领》，确保普遍享有性和生殖健康以及生殖权利；

14. 表示关切通常依赖校餐作为每日营养可靠来源的学童，由于 COVID-19 大流行和相关限制，可能无法获得正常的学校供餐和营养服务，并呼吁会员国减轻学校停课的影响，包括对儿童营养的影响，这可能对女童和男童产生不同的影响，对少女而言尤其如此，由于消极的社会规范，少女更有可能被要求承担无酬照护和家务工作，从而限制她们参加远程学习和其他教育支持方案的机会，并可能使她们面临有害习俗的风险更大，如童婚、早婚、逼婚和切割女性生殖器等有害习俗以及性暴力和性别暴力、童工和贩运人口和意外怀孕等，这一切可能导致女童在完成学业之前辍学，并因此永远不会重返学校；

15. 促请会员国积极支持实施联合国促进老龄健康十年(2021-2030)，并采取和加强行动，防止、监测和应对 COVID-19 大流行对老年人造成的过度影响，在拟订和实施老年人健康促进和预防方案时特别注意营养不良和相关疾病；

16. 鼓励各级努力制订并加强社会保障措施和方案，包括建立扶助穷人、弱势群体和受歧视群体的国家安全网，诸如以工换粮和以工换现金、直接福利转移、现金转移和补助券方案、学校供餐方案和母子营养方案，在这方面着重指出增加投资、加强能力建设和体制发展的重要性；

17. 敦促会员国在国家和地方各级采取行动，旨在使所有人都能获得安全、充足、负担得起、营养和多样的食物和健康饮食，同时遵守卫生规定和食品安全标准，并敦促所有利益攸关方加强小规模生产者的地方、区域和国家市场准入，并在这方面强调小规模和家庭农业在实现粮食安全和提供生计方面的作用；

18. 吁请会员国、联合国系统、国际和区域组织以及民间社会各界，包括非政府组织、私营部门和学术界，加强团结和多边合作、南南合作和三角合作，以对抗 COVID-19 大流行的后果，并加强所有行为体对全面、有效和加快执行《国际人口与发展会议行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》的贡献；

19. 敦促会员国让全世界人民能够公平、可负担和及时地获得安全有效的 COVID-19 疫苗、治疗、诊断和医疗服务，特别是在低收入和中等收入国家，包括通过 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制和其他相关倡议提供支持，加快全球复苏，为结束这一大流行病作出贡献；

20. 欢迎秘书长关于 2021 年召开粮食体系峰会的倡议，配合实现可持续发展目标行动十年，并期待即将于 2021 年举行的东京营养促成长峰会；

21. 促请联合国人口基金在其任务范围内继续发挥关键作用，根据各国需要并与各国协商，协助它们充分有效地落实《国际人口与发展会议行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》所载的各项目标和宗旨，以及 2014 年后为进一步执行《行动纲领》采取的重要行动；

22. 请秘书长继续就人口与发展，包括就人口动态、不平等现象和实现国际商定发展目标之间的相互作用开展实质性工作，进一步改进分类人口数据的可获取性和及时性，供会员国、联合国系统、民间社会和学术界使用，并与联合国系统和联合国以外的相关组织、民间社会和学术界合作，继续评估和报告充分执行《国际人口与发展会议行动纲领》、为其进一步执行采取的重要行动和《2030 年可持续发展议程》方面的进展情况。