



第三次联合国最不发达国家  
问题会议政府间筹备委员会

第三届会议

2001年4月2日至6日，纽约

第三次联合国最不发达国家问题会议政府间筹备委员会  
第三届会议的报告草稿

2001年4月2日至6日，纽约，联合国总部

请各国代表团注意

本报告草稿仅作为临时文本分发，供各国代表团核可。

各国代表团如需更正自己的发言，请迟于**2001年4月10日星期二**  
向贸发会议编辑科提出。

地址：UNCTAD Editorial Section, Palais des Nations, Geneva,  
Room E. 8108；传真：907—0056；电话：907—5656/1066；电子邮件：  
chris.macfarquhar@unctad.org。

## 第一章

### 政府间筹备委员会主席关于闭会期间谈判的进度报告

#### 关于向会议提交的行动纲领草案

#### (A/CONF.191/IPC/CRP.6)的谈判

(议程项目 2 和 3)

1. **主席**说,根据筹备委员会第二届会议所作的决定,从 2001 年 3 月 26 日至 30 日进行闭会期间的工作。讨论行动纲领草案(A/CONF.191/IPC/CRP.6)的工作分两组进行,一组由挪威代表主持,另一组由老挝人民民主共和国代表主持。

2. **德国**代表介绍了 2001 年 3 月 12 日和 13 日在波恩举行的关于吸引私营部门参与最不发达国家基础设施发展的国际政策对话的结果,他说,这次对话为最不发达国家政府的决策者及其发展伙伴、即私营部门、国家和国际金融开发机构、非政府组织和学术机构高级别代表提供了一个论坛。讨论的重点是如何建立创新的机制,让私营部门参与消除最不发达国家基础设施和机构框架中的基本薄弱环节。大家都认为,基础设施不止是硬件,还包括人力资本和社会基础设施。人力资源开发是建设和维持基础设施必不可少的条件,然而,有些国家的经济改革却以人的发展为代价。消除基础设施不足的现象需要大量投资、能力建设、新的政策和机构改革。这项挑战是公营部门无法应付的,必须有私营部门的参与。它可能还需要采用新的方式提供基础设施服务以及新的金融机制。大家希望对话会议的报告能为最不发达国家问题会议的工作和今后的工作作出重大贡献。

3. **联合王国**代表介绍了 2001 年 3 月 19 日在伦敦举行的最不发达国家贸易和贫穷问题高级别部长级圆桌会议的结果,他说,该会议的主要目的是鼓励经合组织发展伙伴和国际机构更多地挖掘贸易潜力,把它作为消除贫穷战略的主要部分,并提高最不发达国家尽量利用贸易减少贫穷的能力。这位联合王国大臣说,全球化既不好也不坏,但它是一种提供发展机会的现实。开放(但并非不加管制)的贸易是至关重要的,但它并不是充分条件,还需要一个非常有利的环境,其中包括善政、民主、机构改革、经济改革和社会政策。“除军火外的一切贸易”的倡议很重要,但要利用贸易收益,就必须在卡塔尔举行的世贸组织部长级会议上展开新一轮发展问题的谈判。世贸组织总干事说,新一轮贸易谈判是一个紧迫问题,我们面临的威胁是边际化,而不是全球化。消除各种贸易壁垒等于在世界经济中增加两个中国。

4. 圆桌会议提出的主要建议是最不发达国家向各经合组织国家出口的所有货物都免税;在世贸组织承担贸易优惠的义务;简化从最不发达国家进口货物的原产地规则;承诺不对最不发达国家采取反倾销行动;便利最不发达国家加入世贸组织;取消对所有援助的限制。如果最不发达国家要从融入世界经济而收益,就需要采用全面的政策方式,并且区域一体化也非常重要。大家都认为,应帮助发

展中国家在达到产品标准和充分参与制订标准方面发展其能力。不应该用贸易制裁惩罚那些没有达到劳工和环境主要标准的国家，并且应在劳工组织和环境机构而不是在世贸组织对这些标准采取行动。许多代表都强调了综合框架的重要性。

5. 鉴于前两份《行动纲领》的结果令人失望，第三次会议不能再次失败。这次会议提供了切实满足最不发达国家发展需要的机会，并可能成为新一轮发展谈判的有益组成部分。

6. 2001年3月21日至23日在开普敦举行了关于最不发达国家问题—建立把性别问题纳入最不发达国家发展战略主流的能力的讲习班。**南非**代表介绍了讲习班的结果，他说，讨论集中在消除贫穷、发展和把性别平等问题纳入最不发达国家的国家政策和方案主流这三方面的联系上。现在要超越妇女在减缓贫穷方面发挥的传统作用，把赋予妇女权力作为贸易、金融和投资领域的一个重点。行动纲领草案反映了讲习班的一些建议，这应当予以鼓励。

7. 讲习班认识到，男女不平等现象继续存在，应当提高最不发达国家把性别问题纳入主流的能力。预算具有重新分配的重要作用，应从性别角度分析预算资金分配的宏观经济政策。在贸易政策方面，妇女往往更容易受到贸易自由化消极影响的伤害，而且不太能从其积极影响中获益，妇女获得土地、信贷和投入的途径也较少。因此，在制订贸易政策和世贸组织的谈判中都必须采用性别观点。还必须制订方案，让妇女获得更多信贷和其他金融服务。最后，有人建议，联合国秘书长应建立一个知名人士工作组，审查实现讲习班所述目标的最佳做法和方法，该小组应在第三次最不发达国家问题会议后六个月内汇报情况。第三次会议的结果应阐明对最不发达国家妇女生活有重要影响的可执行方案。

8. 2001年2月20日和21日在曼谷举行了亚太经社会最不发达国家和内陆发展中国家问题特别小组第五届会议。**亚太经社会**代表介绍了该会议结果，他说，特别小组集中审查了《1990年代最不发达国家行动纲领》的执行情况，其中特别注意了四个方面：社会部门、基础设施、贸易问题和官方发展援助。有12个最不发达国家及其发展伙伴参加了会议。值得注意的是，这些最不发达国家的面积和地理特征差别很大。会上特别小组赞成许多建议，行动纲领草案对几项建议作了充分阐述。特别小组尤其建议各区域委员会在执行和监测《最不发达国家行动纲领》方面发挥重要作用，亚太经社会将提出这方面的可执行方案。

9. **知识产权组织**代表说，在新千年，国家的繁荣和人类的福祉在很大程度上取决于思想和知识，知识产权组织正在大力防止财富上日益扩大的差距转变为知识上的鸿沟。为筹备第三次最不发达国家问题会议，知识产权组织已组织召开了三次区域研讨会，并于2001年2月1日和2日在里斯本举行了关于创新、知识社会、知识产权与最不发达国家问题高级别圆桌会议。会上大家认识到，尽管最不发达国家努力建立其知识产权制度，但却面临严重的制约因素，例如缺少资源、知识产权基础设施薄弱、缺乏技术精湛的人员以及对有关知识产权的条约和公约的认

识不足等等。《知识产权问题里斯本宣言》强调有必要向最不发达国家转让知识，鼓励最不发达国家创新，并促进建设集体管理的社会。

10. 现已查明一些可在本十年分阶段执行的项目，并以此作为知识产权组织在这方面的贡献：在最不发达国家建立知识资本；提供满足特定需要的培训；建立对版权和有关权利进行集体管理的社会；向传统知识、民间传说和遗传资源提供有针对性的援助；在最不发达国家应用信息和通讯技术。

11. **莱索托**代表介绍了 2001 年 3 月 22 日和 23 日在日内瓦由商品共同基金/贸发会议联合举办的提高最不发达国家生产能力和商品多样化以及南南合作问题讲习班的成果，他说讲习班的注意力集中于以下方面：提高生产能力和竞争力；商品的纵向、横向和地域上的多样化；商品市场开发；结构化商品财务、价格风险管理、商品开发筹资以及外国直接投资等问题。大家希望在拟订新的《行动纲领》时，应考虑到这次讲习班的关切事项和建议。

12. **西班牙**代表介绍了 2001 年 3 月 26 日至 29 日在大加那利岛举行的最不发达国家旅游业高级别会议成果，他说出席会议的有 30 多个最不发达国家和其他一些国家及国际组织。会议注意到最不发达国家在旅游业拥有很强的运营优势，并有潜力可提高其在世界旅游业所占的比重。全世界旅游部门的增长趋势强劲，可对最不发达国家的经济增长作出巨大贡献。与此同时，会议强调和平、安全与稳定是发展旅游业的必要先决条件。前两份《行动纲领》都没有从实质方面提到旅游业，为弥补这种情况，会议建议在新的《行动纲领》承诺 4 中增列关于旅游业的一节。应强调旅游业可对最不发达国家的发展作出长、中、短期的贡献，特别有助于创造就业机会、减缓贫穷、减少男女不平等现象、保护每个国家独特的自然资源和文化遗产并减少经济的不稳定性和易受伤害性。

13. **奥地利**代表介绍了 2001 年 3 月 14 日至 16 日在维也纳举行的能源问题高级别会议，他说讨论集中在四个重要议题上：获得能源；合理使用能源；筹措资金；以及最不发达国家和碳氢化合物燃料的问题。会议强调必须让人人均能获得可负担得起的现代能源服务，是将穷人减少一半的先决条件；在 2015 年年底之前应实现的“能源目标”是将无法获得可负担得起的清洁燃料和电力的人数减少一半。关于获得能源问题，会议建议实行发展机制，在能源部门引进私人投资，促进执行试验方案以便将生产能源计划的权力下放，并支持执行大规模综合性农村开发方案的计划。就合理使用能源而言，会议建议设立各区域和分区域节能中心并使之相互建立联系，利用现有能力并成立区域能源服务公司。至于筹措资金，会议建议查明吸引能源部门投资的先决条件，将来自各方的资金集中起来，并对大型项目开展可行性研究。就碳氢化合物燃料而言，建议制定防止石油价格上涨的战略，并为消费石油的最不发达国家和石油生产国组织培训。

14. 会议强调城市和农村地区的能源状况各有不同，并突出说明了能力建设的必要性。会议讨论了官方发展援助的作用，得出的结论是，单靠官方发展援助是不

够的；必须充分调集当地和外国直接投资以及国有公共资金。奥地利希望各方支持把能源问题纳入行动纲领草案，并尽早使可执行项目成为现实。

15. **孟加拉国**以代表**最不发达国家**名义发言，他对最不发达国家的发展伙伴、77国集团和中国以及对最不发达国家信托基金捐款和主持筹备会议的国家政府所提供的合作和支持表示赞赏。筹备委员会第三届会议是各机构指明可执行项目的最后一次机会，秘书处应起草一份清单。如果这些可执行项目只是重新包装现行或计划中的活动，这将是令人失望的。

16. 《行动纲领》取得成功的关键在于执行机制。前两个《行动纲领》的后续机制效率不佳，必须吸取过去的失败教训。鉴于各国政府承担着执行的主要职责，因此，应大力加强国家行动计划框架内的国家一级机制。所有利益有关者在国家一级的对话也很重要，拟议的国家论坛也值得注意。应给予驻地协调员执行的时间，并应加强驻最不发达国家的协调员办事处。在全球一级，政府间后续行动应确保全系统协调，相关组织的理事机构应确保有效执行其任务范围内各项方案。最后，政府间后续行动与国家一级进程之间应建立运作良好的联系渠道。

17. **太平洋关切资源中心**的代表以**非政府组织**名义发言，呼吁最不发达国家和国际社会发挥强有力的领导作用，在最不发达国家切实消除贫穷。非政府组织对行动纲领草案在两性、赋予妇女权力及人权等方面的取向表示欢迎，相信最后案文将进一步阐述具体措施。他们关切地注意到最不发达国家陷于边缘化地位的问题，呼吁取消所有债务，以将资源用于消除贫穷。使最不发达国家融入全球经济，需要通过基础设施和人力资源开发、改善市场准入、赋予妇女权力和善政等途径建设能力。还应强调劳工标准、环境保护和生物多样性。欧盟的“除武器以外的任何贸易”倡议及其向最不发达国家几乎所有产品开放市场的承诺受人欢迎。全球升温是一个令人严重关切的问题，《京都议定书》必须转化为现实。武装冲突是最不发达国家陷于边缘化地位的一个主要根源，呼吁最不发达国家与整个国际社会一起建设和平文化。应对所有向冲突地区供应武器者采取惩罚措施。

18. 行动纲领草案中的切实措施应包括取消所有最不发达国家的全部债务；大力实现官方发展援助指标；确立农村脱贫和粮食安全的优先地位；强调就业和尊重劳工权利；国际社会紧急行动，克制艾滋病毒/艾滋病；开放市场；制订明确的善政指导方针以及民间社会在国家和全球各级参与最不发达国家进程；定期对行动纲领进行独立审查。后续机制应充分考虑民间社会的作用。

19. **伊朗伊斯兰共和国**代表以**77国集团加中国**名义发言，他说，尚未给古巴代表团成员签发出席筹备委员会会议的签证，希望尽快解决这一问题。

20. **古巴**代表说，来自各国首都的专家出席会议，大大促进了委员会的工作，但两名古巴代表尚未获得出席会议的签证，这将对古巴参与委员会工作产生不利影响。他希望这一问题尽早得以解决，同时，古巴代表团将酌情随时重提任何问题。

21. 挪威代表以**第一组主持人**身份发言，她说，承诺4至7的一读进展很好。对话有建设性，对各种立场有了更好的了解。该组在今后工作中将尽力澄清案文，以便会议集中精力关注具体行动。

22. 老挝人民民主共和国代表以**第二组主持人**身份发言，他说，第二组几近完成承诺1至3及导言的一读工作，本届会议结束前能够清除尚存难点。有几个问题将交由会议处理。该组内的对话积极而富有成效。

#### 筹备委员会的行动

23. 筹备委员会在2001年4月2日第一次全体会议上决定，在闭会期间谈判中负责《行动纲领》草案案文工作的两个组应继续其工作，并于2001年4月6日星期五向委员会汇报。

## 第二章

### 组织事项

#### A. 会议开幕

24. 政府间筹备委员会主席于2001年4月2日在纽约联合国总部宣布委员会第三届会议开幕。

#### B. 通过议程和工作安排

25. 筹备委员会在2001年4月2日第一次全体会议上通过其临时议程(A/CONF.191/IPC/19)。议程内容如下：

1. 通过议程和工作安排
2. 政府间筹备委员会主席关于闭会期间谈判进展的报告
3. 就提交会议的行动纲领草案(A/CONF.191/IPC/CRP.6)进行谈判
4. 与会议筹备工作有关的其他事项
5. 其他事项
6. 通过政府间筹备委员会第三届会议的报告

#### C. 选举主席团成员

26. 筹备委员会在2001年4月2日第一次全体会议上获悉，苏里南代表担任的副主席一职将由格林纳达代表担任，日本隈丸优次先生担任的副主席一职将由日本的平田健治先生担任。