Организация Объединенных Наций A/HRC/57/L.22

Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
7 October 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Пятьдесят седьмая сессия
9 сентября — 11 октября 2024 года
Пункт 2 повестки дня
Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Австралия*, Албания, Андорра*, Аргентина, Бельгия, Болгария, Германия, Греция*, Дания*, Ирландия*, Исландия*, Канада*, Коста-Рика, Латвия*, Литва, Лихтенштейн*, Люксембург, Мальта*, Монако*, Нидерланды (Королевство), Новая Зеландия*, Норвегия*, Польша*, Португалия*, Румыния, Северная Македония*, Словакия*, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии*, Соединенные Штаты Америки, Украина*, Финляндия, Франция, Хорватия*, Черногория, Чехия*, Швеция* и Эстония*: проект резолюции

57/... Реагирование на правозащитный и гуманитарный кризис, вызванный текущим вооруженным конфликтом в Судане

Совет по правам человека,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

руководствуясь также Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и Африканской хартией прав человека и народов, а также другими соответствующими договорами по правам человека,

вновь подтверждая, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек должен обладать всеми правами и свободами, провозглашенными во Всеобщей декларации прав человека,

вновь подтверждая также свою твердую приверженность суверенитету, политической независимости, территориальной целостности и национальному единству Судана и свою солидарность с суданским народом,

особо отмечая, что государства несут главную ответственность за обеспечение уважения и поощрение и защиту прав человека и основных свобод, и напоминая, что Судан несет обязательство действовать в соответствии с международным гуманитарным правом, а также защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности,

ссылаясь на обязательства всех сторон в конфликте по международному гуманитарному праву и обязательства Судана по Международному пакту о

* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.

Просьба отправить на вторичную переработку

гражданских и политических правах, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и другим договорам, участником которых он является, и ссылаясь также на то, что Судан выразил приверженность повышению ценности прав человека, отраженную в Конституционной декларации Судана 2019 года и Джубском мирном соглашении 2020 года, и что все стороны должны продолжать выполнять свои соответствующие обязательства, в том числе, в применимых случаях, в ходе текущего вооруженного конфликта,

ссылаясь также на обязательства, взятые 11 мая 2023 года Суданскими вооруженными силами и Силами быстрого реагирования в соответствии с Декларацией Джидды о приверженности защите гражданского населения Судана, в том числе в отношении разрешения на оказание и содействия оказанию принципиальной гуманитарной помощи, и на то, что стороны подтвердили свою ответственность за соблюдение международного гуманитарного права и международного права прав человека,

вновь подтверждая резолюции Совета по правам человека S-32/1 от 5 ноября 2021 года и S-36/1 от 11 мая 2023 года и мандаты, предоставленные ими Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека и Эксперту по правам человека в Судане,

вновь подтверждая также резолюцию 54/2 Совета по правам человека от 11 октября 2023 года и мандат, предоставленный в ней независимой международной миссии по установлению фактов в Судане, и с обеспокоенностью отмечая влияние ухудшающейся ситуации в Судане и кризиса ликвидности, затрагивающего Организацию Объединенных Наций, на своевременное учреждение миссии по установлению фактов,

ссылаясь на резолюцию 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года и резолюции Совета по правам человека 5/1 и 5/2 от 18 июня 2007 года и на то, что государства — члены Организации Объединенных Наций обязаны поддерживать самые высокие стандарты в области поощрения и защиты прав человека,

ссылаясь также на резолюции Совета Безопасности 1564 (2004) от 18 сентября 2004 года, 1593 (2005) от 31 марта 2005 года, 2724 (2024) от 8 марта 2024 года и 2736 (2024) от 13 июня 2024 года,

ссылаясь далее на все другие соответствующие резолюции, принятые Советом по правам человека, Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности по Судану, и сделанные ими заявления по Судану, а также на соответствующие заявления по Судану Генерального секретаря, Личного посланника Генерального секретаря по Судану, Верховного комиссара, Эксперта по правам человека в Судане, миссии по установлению фактов и Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида,

с удовлетворением отмечая все соответствующие коммюнике и резолюции Африканского союза, Африканской комиссии по правам человека и народов, Межправительственной организации по развитию и Лиги арабских государств, принятые с момента начала вооруженного конфликта 15 апреля 2023 года,

приветствуя доклад миссии по установлению фактов[1] и выражая глубокую обеспокоенность выводами миссии о том, что есть разумные основания полагать, что как Суданские вооруженные силы, так и Силы быстрого реагирования совершили военные преступления, и что есть разумные основания полагать, что Силы быстрого реагирования также совершили преступления против человечности,

выражая крайнюю обеспокоенность по поводу случаев сексуального насилия, убийств и калечения детей, произвольных арестов и задержаний гражданских лиц, задокументированных миссией по установлению фактов в ее докладе, неспособности обеих сторон минимизировать последствия авиаударов или артиллерийских обстрелов для гражданского населения, а также по поводу выводов миссии о том, что Силы

[1] A/HRC/57/23.

быстрого реагирования и выступающие в союзе с ними военизированные формирования совершают скоординированные и широкомасштабные нападения на гражданское население, часто по признаку этнической принадлежности граждан, включая убийства, пытки, изнасилования и другие формы сексуального насилия, в том числе сексуальное рабство, и уничтожают объекты, имеющие важнейшее значение для выживания гражданского населения,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу заявления Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида от 10 сентября 2024 года о том, что в Судане присутствуют все риски и признаки преступления геноцида и что это преступление, согласно серьезным утверждениям, уже было совершено,

отмечая выводы миссии по установлению фактов о том, что боевые действия прекратятся, как только прекратится поступление оружия, и что все государства и образования должны соблюдать существующее эмбарго на поставки оружия в Дарфур в соответствии с резолюцией 1556 (2004) Совета Безопасности от 30 июля 2004 года и последующими резолюциями,

ссылаясь на общий и не раз повторявшийся после начала конфликта призыв ко всем сторонам в конфликте немедленно прекратить военные действия, договориться о прекращении огня на всей территории страны и соблюдать его режим, а также наладить инклюзивный гражданский и демократический политический процесс в Судане, с которым выступают все соответствующие субъекты международного сообщества и участники международных форумов, включая Совет Безопасности, Генерального секретаря, Верховного комиссара, Африканский союз, Межправительственную организацию по развитию и Лигу арабских государств,

ссылаясь также на общий и не раз повторявшийся призыв тех же субъектов ко всем сторонам немедленно обеспечить полный, безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ в Судан и ко всей его территории и соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека,

признавая, что безнаказанность за нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права способствует их повторению и является одним из основных препятствий для обеспечения устойчивого мира в Судане и что в рамках всеобъемлющего процесса правосудия переходного периода следует устранять безнаказанность и пробелы в системе отправления правосудия, обеспечивать наличие средств правовой защиты и возмещение ущерба жертвам и способствовать установлению истины, исцелению и примирению,

приветствуя декларируемое суданскими властями твердое намерение расследовать совершенные злодеяния и, в случае необходимости, преследовать в судебном порядке виновных в рамках независимых усилий, предпринимаемых на национальном уровне, по привлечению виновных к ответственности, а также расследовать преступления и нарушения национального законодательства и международного гуманитарного права, и настоятельно призывая к полному выполнению таких обязательств в соответствии с нормами международного права,

отмечая ведущееся Канцелярией Прокурора Международного уголовного суда расследование предполагаемых международных преступлений, совершенных в Дарфуре, в том числе в контексте нынешнего вооруженного конфликта, и отмечая также заявление Прокурора Совету Безопасности о ситуации в Дарфуре, сделанное во исполнение его резолюции 1593 (2005) 5 августа 2024 года[2],

приветствуя предпринимаемые при ведущей роли гражданских лиц усилия по прекращению боевых действий, в том числе в рамках учредительной конференции Координационного органа гражданских и демократических сил («Такаддум»), которая проходила в Аддис-Абебе 27–30 мая 2024 года и участники которой призвали отменить ордера на арест лидеров гражданских и демократических сил, и в рамках

[2] См. S/PV.9697.

конференции суданских гражданских и политических групп, которая проходила в Каире 6 и 7 июля 2024 года,

приветствуя также ведущую роль Африканского союза в реагировании на ситуацию в Судане, включая создание Группы высокого уровня Африканского союза по Судану в январе 2024 года и созыв первого и второго совещаний по подготовке к межсуданскому политическому диалогу, которые проходили 10–15 июля и 10–12 августа 2024 года, соответственно,

отмечая резолюцию 578 (LXXVII) 2023 Африканской комиссии по правам человека и народов от 9 ноября 2023 года, в которой Комиссия приветствовала решение Совета по правам человека учредить миссию по установлению фактов, принятое в октябре 2023 года,

с удовлетворением отмечая международную гуманитарную конференцию для Судана и соседних государств, состоявшуюся в Париже 15 апреля 2024 года в ознаменование первой годовщины конфликта, и отмечая взятые на ней обязательства по оказанию давления на воюющие стороны в целях введения режима постоянного прекращения огня и выполнения их гуманитарных обязательств в отношении населения Судана и тех, кто нашел убежище в соседних государствах, выражая при этом крайнюю обеспокоенность по поводу сохраняющейся нехватки ресурсов по линии финансовой поддержки планов реагирования Организации Объединенных Наций в Судане и соседних государствах,

приветствуя пребывание Эксперта по правам человека в Судане в Порт-Судане с 7 по 10 июля 2024 года по приглашению суданских властей, который посетил страну впервые после начала конфликта, и приветствуя также взаимодействие суданских властей с Верховным комиссаром и Экспертом,

приветствуя также созыв Личным посланником Генерального секретаря по Судану в июле 2024 года в Женеве непрямых переговоров между сторонами в конфликте и последующий созыв в Джибути консультативного форума и выездного семинара по посредничеству с участием ключевых региональных субъектов и рекомендуя координировать взаимодействие между Личным посланником и Африканским союзом, Лигой арабских государств и другими ключевыми региональными субъектами в целях содействия достижению мира и организации инклюзивного и всеобъемлющего политического процесса, в котором ответственность и руководящую роль брали бы на себя сами суданцы, при полном, равном, значимом и безопасном участии женщин и молодежи, и который отражал бы чаяния суданского народа,

обращая особое внимание на важность обеспечения тесной координации между всеми посредническими и мирными инициативами, включая инициативы, предпринимаемые другими региональными и международными партнерами, и с удовлетворением отмечая продолжающиеся переговоры в рамках группы «Союз за содействие спасению жизней и обеспечению мира в Судане», направленные на созыв мирных переговоров между сторонами в конфликте в августе 2024 года в развитие ранее начатого Джиддского процесса, и рекомендует координировать взаимодействие со всеми субъектами для достижения прекращения насилия на всей территории страны, предоставления гуманитарного доступа всем нуждающимся и разработки надежного механизма мониторинга и проверки для обеспечения выполнения любой договоренности,

1. *вновь заявляет о своем решительном осуждении* продолжающегося вооруженного конфликта между Суданскими вооруженными силами и Силами быстрого реагирования и ассоциированными и союзными с ними силами, и всех сообщений о нарушениях международного гуманитарного права и всех нарушениях и ущемлениях прав человека, совершенных в этом контексте, и присоединяется к аналогичным осуждающим заявлениям, сделанным Генеральным секретарем, Советом Безопасности, Советом мира и безопасности Африканского союза, Африканской комиссией по правам человека и народов, Межправительственной организацией по развитию, другими соответствующими региональными и

субрегиональными органами, отдельными государствами и организациями гражданского общества;

2. *выражает крайнюю обеспокоенность* по поводу продолжающегося тяжелейшего гуманитарного и правозащитного кризиса в Судане, включая голод в лагере Замзам и непосредственную угрозу голода по всей стране, где 25,6 млн человек сталкиваются с высокими показателями острого дефицита продовольствия, на стадии 3 или выше, согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, в том числе 755 000 человек, которым грозит голод, и 8,5 млн человек, которые находятся на чрезвычайной стадии, поскольку условия продолжают ухудшаться с начала текущего вооруженного конфликта 15 апреля 2023 года, в результате которого произошло перемещение более 10 млн человек, в том числе более 2 млн человек — в соседние государства;

3. *вновь призывает* к немедленному и полному прекращению огня всеми сторонами без предварительных условий, созданию независимого механизма наблюдения за соблюдением прекращения огня, восстановлению критически важных объектов базовой инфраструктуры, мирному урегулированию конфликта путем переговоров на основе инклюзивного диалога, в котором ответственность и руководящую роль брали бы на себя сами суданцы при активном участии субъектов из числа гражданских лиц Судана, включая женщин, и подтверждению всеми сторонами обязательства перед народом Судана вернуться к процессу передачи управления страной гражданскому правительству;

4. *призывает* к полному выполнению Декларации Джидды о приверженности защите гражданского населения Судана, просит стороны разрешить и обеспечить немедленный, безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ, включая доступ через границы и через линии соприкосновения, и осуждает лишение всеми сторонами в конфликте нескольких районов Судана доступа к необходимой гуманитарной помощи, а также нападения на гуманитарные конвои, склады и учреждения по оказанию помощи и их разграбление, в том числе Силами быстрого реагирования и другими связанными с ними военизированными формированиями;

5. *приветствует* решение суданских властей вновь разрешить гуманитарный доступ через пункт пересечения границы из Чада в Адре и призывает поддерживать такой режим на постоянной основе, чтобы обеспечивать доставку персонала, товаров и грузов к нуждающимся, устраняя любые бюрократические преграды и те элементы режима работы, которые неоправданно затрудняют перевозку гуманитарного персонала, товаров и грузов;

6. *осуждает* нарушения, согласно поступающим сообщениям, международного гуманитарного права и нарушения и ущемления прав человека в суданском регионе Дарфур, включая обстрелы обеими сторонами гражданских кварталов, в результате которых гибнут и получают ранения гражданские лица и разрушаются города и критически важные объекты инфраструктуры, а также акты сексуального и гендерного насилия, этнически мотивированные нападения на гражданское население и мародерство со стороны бойцов Сил быстрого реагирования и выступающих в союзе с ними военизированных формирований, и выражает свою глубокую обеспокоенность по поводу просматриваемых явных параллелей между этими событиями и нарушениями и ущемлениями прав человека, которые ранее имели место в Дарфуре;

7. *выражает крайнюю обеспокоенность* по поводу сообщений об актах сексуального и гендерного насилия, неизбирательном применении силы против гражданского населения обеими сторонами в конфликте, неизбирательных воздушных бомбардировках Суданскими вооруженными силами и артиллерийских обстрелах обеими сторонами, в результате которых гибнут гражданские лица и разрушаются дома мирных жителей и критически важные объекты инфраструктуры, незаконной вербовке и использовании детей в вооруженном конфликте и сексуальном насилии в отношении детей, главным образом со стороны Сил быстрого реагирования, а также неправомерном обращении, пытках и опасных для жизни условиях, в которых находятся лица, задержанные обеими сторонами;

8. *осуждает* возобновление нападений со стороны Сил быстрого реагирования в Эль-Фашире и обстрел лагерей Абу-Шаук и Салаам и призывает Силы быстрого реагирования немедленно вывести свои формирования из Эль-Фашира, а все стороны — немедленно приступить к деэскалации напряженности, соблюдать применимые нормы международного гуманитарного права при проведении эвакуации и обеспечивать защиту гражданского населения и гражданских объектов;

9. *выражает глубокое сожаление* по поводу убийств, нападений, произвольных задержаний, актов запугивания и мести, которые, по поступающим сообщениям, совершаются в отношении гуманитарных и медицинских работников, правозащитников, включая правозащитниц, общинных лидеров, государственных служащих или сотрудников местных органов власти, журналистов и других работников средств массовой информации, учащихся, адвокатов и субъектов гражданского общества, а также сотрудников международных организаций и представителей дипломатического корпуса в Судане, что непосредственно сказывается на способности международного сообщества реагировать на правозащитный и гуманитарный кризис в Судане;

10. *настоятельно призывает* все стороны в конфликте в Судане уважать и защищать гражданское население, включая гуманитарных и медицинских работников, и объекты гражданской инфраструктуры, а также разрешать гражданскому населению свободно передвигаться, чтобы иметь доступ к основным услугам и гуманитарной помощи, в которых оно нуждается;

11. *самым настоятельным образом призывает* все стороны незамедлительно принять конкретные меры для пресечения и предупреждения дальнейших актов сексуального и гендерного насилия, включая изнасилования, сексуальное рабство и сексуальные эксплуатацию и надругательства, со стороны бойцов их соответствующих сил или выступающих в союзе с ними групп и обеспечить пострадавшим доступ к своевременным и качественным услугам и подчеркивает важность принятия мер реагирования на акты сексуального и гендерного насилия с учетом интересов пострадавших и обеспечения привлечения к ответственности тех, кто совершает такие акты;

12. *настоятельно призывает* Организацию Объединенных Наций совместно с Африканским союзом ускорить рассмотрение практических вариантов усиления защиты гражданского населения в Судане в тесном сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами и при полном признании обязанности Судана действовать в соответствии с нормами международного гуманитарного права и защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности;

13. *высоко оценивает* отвагу и усилия сотрудников суданских и региональных организаций по оказанию содействия и помощи и сотрудников местных экстренных служб, действующих в Судане и вдоль его границ в сложных и опасных условиях и оказывающих жизненно необходимую поддержку общинам, и призывает обеспечивать их защиту, а также высоко оценивает усилия соседних стран, которые принимают беженцев, спасающихся от продолжающегося насилия и оказывают им помощь, и напоминает о важности соблюдения всеми государствами принципа невыдворения в соответствии с международным правом;

14. *подчеркивает* еще раз, что обеспечение привлечения к ответственности за нарушения международного гуманитарного права и нарушения и ущемления прав человека занимает центральное место в поисках любого урегулирования текущего кризиса в Судане, а также в рамках усилий по устранению коренных причин вооруженного конфликта и недопущению дальнейшей дестабилизации ситуации в Судане, и привлекает особое внимание к неотложной необходимости начать оперативное, полное, независимое, беспристрастное, прозрачное и заслуживающее доверия расследование всех предполагаемых ущемлений и нарушений, совершенных всеми сторонами в конфликте, с тем чтобы положить конец безнаказанности и привлечь к ответственности виновных с помощью надежных и заслуживающих

доверия процессов уголовного правосудия, отмечая при этом важную роль, которую может сыграть в этом отношении Международный уголовный суд;

15. *постановляет* продлить на один год мандат независимой международной миссии по установлению фактов в Судане;

16. *рекомендует* миссии по установлению фактов уделять должное внимание обеспечению того, чтобы ее усилия дополняли усилия других субъектов, включая независимые усилия по привлечению виновных к ответственности, предпринимаемые на национальном уровне, и усилия по проведению расследований, предпринимаемые на региональном уровне;

17. *просит* миссию по установлению фактов представить устную обновленную информацию о своей работе Совету по правам человека на его пятьдесят девятой сессии и всеобъемлющий доклад на его шестидесятой сессии с последующим проведением интерактивного диалога и представить доклад Генеральной Ассамблее на ее восьмидесятой сессии;

18. *просит* Верховного комиссара при содействии Эксперта по правам человека в Судане представить Совету по правам человека на его шестьдесят первой сессии всеобъемлющий доклад о положении в области прав человека в Судане и о нарушениях и ущемлениях, совершенных всеми сторонами в конфликте последующим проведением интерактивного диалога с участием Верховного комиссара и Эксперта;

19. *просит* Генерального секретаря предоставить все ресурсы и экспертную поддержку, необходимые для того, чтобы Управление Верховного комиссара могло оказывать такую административную, техническую и логистическую поддержку, которая нужна для осуществления положений настоящей резолюции;

20. *призывает* стороны в конфликте оказывать всяческое содействие миссии по установлению фактов в ее работе и призывает международное сообщество в полной мере поддерживать усилия по выполнению ее мандата;

21. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.