



## 人权理事会

## 第五十三届会议

2023年6月19日至7月14日

## 议程项目3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、  
经济、社会及文化权利，包括发展权

阿尔巴尼亚\*、阿根廷、亚美尼亚\*、澳大利亚\*、奥地利\*、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那\*、保加利亚\*、加拿大\*、智利、哥斯达黎加、克罗地亚\*、塞浦路斯\*、厄瓜多尔\*、爱沙尼亚\*、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊\*、危地马拉\*、洪都拉斯、冰岛\*、爱尔兰\*、以色列\*、约旦\*、拉脱维亚\*、立陶宛、卢森堡、马耳他\*、马绍尔群岛\*、黑山、荷兰王国\*、北马其顿\*、挪威\*、巴拉圭、秘鲁\*、菲律宾\*、葡萄牙\*、罗马尼亚、斯洛伐克\*、西班牙\*、瑞典\*、瑞士\*、泰国\*、乌克兰和乌拉圭\*：决议草案

## 53/... 贩运人口，特别是妇女和儿童

人权理事会，

遵循《联合国宪章》，

回顾《世界人权宣言》、《经济社会文化权利国际公约》和《公民及政治权利国际公约》，

重申强烈谴责贩运人口，特别是妇女和儿童的行为，此种行为构成犯罪，严重威胁人的尊严和人身安全、人权和可持续发展，

回顾联合国所有相关决议，特别是大会和人权理事会关于贩运人口特别是妇女和儿童问题的决议，

重申相关人权文书和宣言，包括《儿童权利公约》及其《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》和《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》以及《消除对妇女一切形式歧视公约》及其《任择议定书》所载的原则，

\* 非人权理事会成员国。



又重申《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书，特别是《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》，

还重申国际劳工组织《1930年强迫劳动公约》(第29号)及其2014年议定书、1999年《最恶劣形式的童工劳动公约》(第182号)、《2014年关于有效禁止强迫劳动的补充措施建议书》(第203号)以及《关于工作中基本原则和权利宣言》，

回顾国际劳工组织《2011年家庭工人公约》(第189号)和《2011年家庭工人建议书》(第201号)，

又回顾大会通过了《2030年可持续发展议程》，<sup>1</sup>特别是可持续发展目标的具体目标5.2、8.7和16.2，涉及消除公共和私营部门针对妇女和女童的一切形式的暴力行为，包括贩运、性剥削及其他形式的剥削；立即采取有效措施，根除强迫劳动，结束现代奴隶制和人口贩运，确保禁止和消除最恶劣形式的童工，包括招募和利用儿童兵，到2025年终止一切形式的童工；终止对儿童的虐待、剥削、贩运以及一切形式的暴力和酷刑，

注意到支持发展，包括农村地区的发展，并解决使人口易于被贩运的社会、经济、政治和其他因素，有助于最大限度地减少以劳动剥削为目的贩运的可能，并回顾《消除童工劳动德班行动呼吁》，

回顾大会在2013年12月18日第68/192号决议中决定宣布7月30日为打击贩运人口行为世界日，

又回顾联合国人权事务高级专员办事处制定的《建议采用的人权与贩运人口问题原则和准则》<sup>2</sup>及其评注，

重申贩运人口侵犯、损害或剥夺对人权和基本自由的享有，继续对人类构成严重挑战，需要国际社会作出协调一致的评估和反应，并需要原籍国、过境国和目的地国切实开展多边、区域和双边合作，以根除贩运人口行为，

认识到贩运人口行为的受害者往往遭受多重和交叉形式的歧视和暴力，包括基于性别、年龄、种族、残疾、族裔、文化和宗教以及民族或社会出身或其他身份，包括移民身份的歧视和暴力，这些形式的歧视本身可能会助长贩运人口行为，

又认识到性别不平等、贫穷、被迫流离失所、失业、缺乏社会经济机会、缺乏受教育机会、基于性别的暴力、歧视和边缘化是导致人口特别是妇女和儿童面临更大被贩运风险的部分因素，但不是全部因素，

回顾《安全、有序和正常移民全球契约》，其中除其他外，涉及国际移民背景下的贩运人口问题，

认识到探讨移民与贩运人口之间联系的重要性，并注意到提供正常移民机会可能是减少人口被贩运风险的一种方式，

<sup>1</sup> 大会第70/1号决议。

<sup>2</sup> [E/2002/68/Add.1](#)。

关切地注意到，助长性剥削、劳动剥削和非法摘除器官的一些需求，通过贩运人口得到满足，并认识到贩运者的高额利润和助长一切形式剥削的需求为贩运人口行为推波助澜，

尤其欢迎各国、联合国机关和机构、政府间组织和非政府组织以及区域和次区域倡议，包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约方会议设立的贩运人口问题工作组，《联合国打击贩运人口的全球行动计划》<sup>3</sup> 和 2021 年《关于执行联合国打击贩运人口的全球行动计划的政治宣言》，<sup>4</sup> 以及打击贩运人口机构间协调小组，努力解决贩运人口，特别是妇女和儿童问题，

回顾《工商企业与人权指导原则》以及其中规定的国家义务和企业责任，

铭记企业有责任尊重人权，并应尽职行事，预防贩运人口，建立有效程序，以在其业务中，包括其供应链中，查明贩运和强迫劳动，包括强迫童工劳动案件，确保将案件移交适当部门处理，并向处于受剥削状况的工人提供补救，

又铭记所有国家都应恪尽职守，预防贩运人口，调查贩运人口案件，惩治犯罪人，支持受害者，包括幸存者，增强他们的权能，为他们提供保护和获得补救的机会，否则即为侵犯、损害或剥夺他们享有的人权和基本自由，

认识到农业部门是贩运人口的高风险部门，这些人口包括生活在农村和偏远地区的妇女和女童以及季节性、临时性和循环性移徙过程中的农业工人，

考虑到气候变化对农业和粮食安全的不利影响，这种影响使农村和偏远地区的农业社区和人面临人口贩运风险，

欢迎联合国人权事务高级专员在改进问责制和与工商企业有关的侵犯人权行为受害者获得补救方面的工作，

深信有必要保护和援助贩运人口行为的所有受害者，充分尊重受害者的人权和尊严，

1. 敦促各国通过加强对贩运人口行为受害者，包括幸存者，特别是妇女和儿童的保护、赋权、支持和援助，包括在贩运人口行为的高风险部门，如农业部门这样做，以保护、尊重和实现贩运人口行为受害者的人权，为此：

(a) 根据贩运人口行为受害者的具体需要，向其提供保护以及有效和充分的援助，此类援助应是促进性别平等、对儿童问题敏感、顾及残疾问题、以受害者为中心、体察创伤情况和多学科的，并考虑到其直接受抚养人，其中包括适合儿童的措施，同时不得以他们与执法当局合作为条件；

(b) 考虑在确定潜在贩运人口行为受害者的脆弱性后，加强对他们的早期识别，例如在移民、难民和寻求庇护者首次到达之处制定程序，以识别移民脆弱性，包括易遭贩运和剥削的脆弱性迹象，并向面临被贩运风险的人提供早期支持和援助；

(c) 根据各自国家的法律制度，充分承认受害者的权利并执行不惩罚的原则，为此，应采取一切适当措施，包括通过政策和立法，确保贩运人口行为受害

<sup>3</sup> 大会第 64/293 号决议。

<sup>4</sup> 大会第 76/7 号决议，附件。

者受到保护，不会因作为被贩运的直接后果而被迫实施的行为受到起诉或惩罚，包括幸存者在内的受害者不会由于政府当局采取的行动而再度受害；

(d) 考虑根据国内法律框架，通过与民间社会、工商企业和相关利益攸关方的多利益攸关方伙伴关系，制定基于创新技能培训计划的长期融入战略，以增强贩运人口行为受害者的权能，并便利其进入劳动力市场；

(e) 打击基于种族、肤色、血统、民族或族裔、宗教或信仰的种族主义、仇外心理和一切形式的歧视和相关不容忍行为，这些因素加剧了被贩运者的脆弱性；

(f) 推动采取促进性别平等的措施，打击和消除一切形式的贩运妇女和儿童行为，包括为性剥削和强迫劳动目的贩运妇女和儿童的行为，同时考虑到妇女和女童的具体需要，以及她们在预防和应对贩运行为的各个阶段，特别是在处理性剥削问题时的参与、领导能力和贡献；

(g) 采取适当措施，特别是在教育和提高认识领域，解决加剧了妇女和女童对贩运行为的脆弱性的歧视性做法和社会规范，包括解决一切形式的暴力，包括性暴力和基于性别的暴力，以及在获得资源、教育和工作机会方面的歧视；

(h) 加强打击人口贩运努力与妇女、和平与安全议程下的努力之间的协同作用，特别是处理贩运人口问题及其与冲突中性暴力的联系，并强调妇女的能动性和参与的关键作用；

(i) 应对在人道主义危机局势中，包括在武装冲突中，以及在冲突后环境、自然灾害和其他紧急情况下日益加剧的贩运人口风险，并呼吁各国和联合国采取措施，防止和打击贩运人口，终止招募和使用儿童兵；

(j) 通过在影响儿童的各项措施和决定中考虑儿童的最大利益，促进教育以及防止和打击童工劳动和线上和线下贩运儿童，解决儿童的具体需要和易遭贩运的脆弱性；

(k) 吁请各国应对招募贩运人口行为受害者的新方法带来的挑战，包括执法挑战，例如犯罪分子滥用互联网、社交媒体和在线平台服务提供商，同时充分认识到互联网和其他信息和通信技术在防止和打击贩运人口行为以及援助受害者方面的潜力；

(l) 确保受害者的隐私权；

(m) 进一步制定相关方法，保护出于摘除器官目的的贩运人口行为受害者并消除其脆弱性，包括向受害者提供医疗和社会心理护理和服务，采取必要措施在刑事起诉和司法程序的所有阶段保护受害者的权益，并确保问责；

(n) 确保有切实机会获得社会保护和卫生保健，包括酌情为农业工人及其家人提供此类机会；

(o) 解决被迫流离失所的根本原因，包括侵犯人权和歧视性做法，从而减轻面对人口贩运的脆弱性；

(p) 根据数据保护和数据隐私原则，加强关于人口贩运的数据收集和分类，包括在农业部门；

2. 还敦促各国防止和打击为一切剥削形式的目的贩运人口，特别是妇女和儿童，并解决劳动剥削问题，包括：

(a) 促进公正和体面的工作条件，有效执行国际劳工标准以及保护农业工人的全面政策、方案和其他措施，并在这一领域始终如一地协调移民法、社会和劳工保护以及人权；

(b) 促进一致的全社会行动，调动民间社会、私营部门、雇主、工会和经济和社会发展领域的其他相关利益攸关方以及劳动力市场参与其中；

(c) 确保向农业工人提供关于工作条款和条件的信息，并在整个工作和移徙周期提供保护服务；

(d) 加强对可能被贩运的农业工人的识别和转介程序，并为相关部门提供培训和能力建设；

(e) 考虑雇主有义务确保进行合乎道德的招聘，确定、分析和预防或减轻商业活动以及分包商和供应商活动造成的贩运风险，并激励人权尽职调查；

(f) 加强农业工人流动的安全和正常途径的可及性和灵活性，包括通过缔结双边劳工移徙协定，并尊重和确保移徙工人的权利；

(g) 考虑在供应链中采用关于透明度良好做法的程序或模式，以制止和瓦解犯罪商业模式；

(h) 采取具体措施，充分认识并全面解决、防止和打击所有类型的贩运人口行为；

3. 吁请各国进一步防止和打击贩运人口行为，解决贩运的根源，促进人口贩运受害者融入社会，确保他们获得有效补救的权利，特别是通过：

(a) 确保获得有效的补救，包括在工商业活动和供应链中，并确保运作中的申诉机制与国家层面的申诉和援助机制及补救办法之间的协调；

(b) 采取措施向人口贩运受害者提供直接援助；

(c) 按照国际法的规定，促进并向人口贩运受害者提供充分、有效和适当的补救，包括赔偿；

(d) 促进对人口贩运受害者和证人的保护，并建立机制，酌情便利受害者参与司法程序；

(e) 确保受害者及其家人能够诉诸司法和进行安全举报，并向被贩运者提供关于其权利的适当、相关和易懂的信息，包括获得有效补救的权利、行使这些权利的现有机制和程序，以及如何和在哪里获得法律和其他必要援助；

4. 又呼吁各国加紧努力，解决以期根除相关需求，因其助长了为一切形式剥削而贩运妇女和儿童，并在这方面采取或加强预防措施，包括立法和惩治措施，以威慑剥削被贩运者的人，并确保追究其责任；

5. 还呼吁各国采取措施，防止贩运人口，并在应对全球卫生危机时保护人口贩运受害者，特别是妇女和儿童，以除其他外，确保其获得医疗保健和服务、适足的水和环境卫生服务、适足和安全的住所以及获得信息，并确保现有的人口贩运受害者支助方案得以持续和扩大；

6. 大力鼓励各国将《建议采用的人权与贩运人口问题原则和准则》作为一个有用的工具，将立足人权的方针纳入其防止和打击贩运人口的对策；

7. 敦促尚未批准或加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》的国家优先考虑批准或加入这些文书，以促使各国政府采取综合战略，更好地应对这些有组织犯罪形式中错综复杂的组成部分，即贩运人口和偷运移民，同时考虑到这些文书在打击贩运人口方面的核心作用，并敦促这些文书的缔约国充分有效地执行这些文书；

8. 敦促各国、联合国和其他国际、区域和次区域组织以及民间社会，包括非政府组织、私营部门和媒体，充分有效地执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的相关规定，并开展其中载列的活动；

9. 鼓励各国加强原籍国、过境国和接受国之间有效防止和打击贩运人口的双边、多边和(或)区域合作形式，并借助现有合作机制，制定打击贩运人口的区域交流战略，分享预防方面的信息和良好做法；

10. 又鼓励各国开展宣传和认识运动，提醒本国和外国潜在受害者警惕落入贩运人口犯罪组织手中的风险，并向贩运行为的潜在或实际受害者介绍现有的支助方案；

11. 请各国和其他有关方面向联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金和联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金进一步提供自愿捐款；

12. 欢迎贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员的工作，并确认这项工作对于防止贩运人口、推动全球打击贩运人口以及提高对人口贩运受害者人权的认识和维护的重要性；

13. 赞赏地注意到特别报告员的专题报告；

14. 决定将贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员的任期延长三年；

15. 敦促各国政府与特别报告员充分合作，积极回应其来访请求，向任务负责人提供与其任务有关的所有必要信息，并对来文和紧急呼吁迅速作出反应，以便其有效完成任务；

16. 强调特别报告员必须继续与相关利益攸关方协商，并参加相关的国际和区域论坛和活动，包括关于移民问题的论坛和活动，以打击贩运人口行为，维护人口贩运受害者特别是妇女和儿童的人权；

17. 请特别报告员与《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约方会议，包括其贩运人口问题工作组密切合作，并应邀出席和参与其年度和两年期会议；

18. 请联合国人权事务高级专员确保特别报告员获得必要的资源，以利任务负责人充分履行其职责；

19. 决定继续审议贩运人口，特别是妇女和儿童的问题。