



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
28 March 2023  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

### Пятьдесят вторая сессия

27 февраля — 4 апреля 2023 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам  
человека и доклады Управления Верховного  
комиссара и Генерального секретаря

Государство Палестина\*, Пакистан\*\* и Чили: проект резолюции

### **52/... Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и обязательство обеспечивать привлечение к ответственности и отправление правосудия**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*ссылаясь* на Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и на все соответствующие конвенции и подтверждая, что эти договоры по правам человека, среди прочих, применимы к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и должны там соблюдаться,

*ссылаясь также* на соответствующие нормы и принципы международного права, включая международное гуманитарное право, в частности Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года (четвертая Женевская конвенция), которая применима к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,

*ссылаясь далее* на заявление от 15 июля 1999 года и декларации от 5 декабря 2001 года и 17 декабря 2014 года, которые были приняты Конференцией Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,

*ссылаясь* на соответствующие резолюции Совета по правам человека, Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности,

*ссылаясь также* на соответствующие доклады Организации Объединенных Наций, включая итоговые доклады миссий по установлению фактов и комиссий по расследованию, и на важные рекомендации, вынесенные в них, и призывая всех

\* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.

\*\* От имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Организации Исламского сотрудничества, за исключением Албании и Камеруна.



носителей обязательств и органы Организации Объединенных Наций продолжать осуществление этих рекомендаций,

*подчеркивая* настоятельную необходимость скорейшего прекращения израильской оккупации, начавшейся в 1967 году,

*подтверждая* обязанность всех сторон соблюдать нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека,

*особо отмечая* обязательство государств проводить расследования и осуществлять судебное преследование по фактам грубых нарушений положений Женевских конвенций 1949 года и других серьезных нарушений международного гуманитарного права, положить конец безнаказанности, выполнять свои обязательства по обеспечению соблюдения принципа международной подотчетности и способствовать этому,

*выражая сожаление* по поводу отсутствия прогресса в проведении внутренних расследований в соответствии с нормами международного права и будучи осведомлен о наличии в израильских и палестинских гражданско-правовой и уголовно-правовой системах многочисленных правовых, процедурных и практических барьеров, позволяющих отказывать палестинским жертвам в доступе к правосудию и в их праве на эффективные средства судебной защиты,

*отмечая* присоединение Государства Палестина к ряду международных договоров по правам человека и основным конвенциям по гуманитарному праву, а также его присоединение 2 января 2015 года к Римскому статуту Международного уголовного суда,

*напоминая* о вынесенном Международным Судом 9 июля 2004 года консультативном заключении относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории,

*принимая к сведению*, в частности, ответ Суда, в том числе его заключение о том, что строительство стены, сооружаемой Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и его окрестностях, и связанный с ней режим противоречат международному праву,

*вновь подтверждая* принцип недопустимости приобретения территории силой и запрещение дискриминации и выражая глубокую обеспокоенность в связи с фрагментацией оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в результате поселенческой деятельности и принятия других мер, равнозначных фактической аннексии палестинских земель,

*будучи крайне обеспокоен* тем, что сохраняющаяся длительное время безнаказанность за нарушения норм международного права создала возможности для неоднократных грубых нарушений и серьезных злоупотреблений без каких бы то ни было последствий, и подчеркивая необходимость привлечения виновных к ответственности за все нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, с тем чтобы положить конец безнаказанности, обеспечить доступ жертв к правосудию и эффективным средствам судебной защиты, не допускать новых нарушений, обеспечивать защиту гражданских лиц и содействовать достижению мира,

*выражая крайнюю обеспокоенность* сообщениями о серьезных нарушениях прав человека и серьезных нарушениях международного гуманитарного права, включая возможные военные преступления и преступления против человечности, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и всех других действий, направленных на изменение правового статуса, географического характера и демографического состава оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,

*выражая сожаление* в связи с продолжающимися негативными последствиями конфликтов в секторе Газа и вокруг него, включая все жертвы, особенно среди палестинских гражданских лиц, в том числе среди детей, и текущими нарушениями международного права и призывая в полной мере соблюдать нормы международного

гуманитарного права и права прав человека и принципы законности, избирательности, предосторожности и соразмерности,

*будучи крайне обеспокоен* тяжелой гуманитарной и социально-экономической ситуацией и тяжелой обстановкой с точки зрения безопасности в секторе Газа, в том числе сложившимися в результате длительного закрытия районов и создания серьезных экономических препятствий и ограничений на передвижение, которые по существу представляют собой блокаду, а также краткосрочными и долгосрочными пагубными последствиями этой ситуации, масштабными разрушениями и постоянно чинимыми Израилем, оккупирующей державой, препятствиями на пути процесса строительства и восстановления для положения в области прав человека,

*выражая крайнюю обеспокоенность* ракетными обстрелами территории Израиля,

*подчеркивая* необходимость немедленного снятия с сектора Газа режима закрытого района и полного осуществления Соглашения о передвижении и доступе и Согласованных принципов работы контрольно-пропускного пункта в Рафахе от 15 ноября 2005 года в целях обеспечения условий для свободного передвижения палестинского гражданского населения в секторе Газа, а также для свободного въезда в сектор Газа и выезда из него, с учетом озабоченностей Израиля, связанных с его безопасностью,

*подчеркивая также* необходимость положить конец израильской политике закрытия районов, введения жестких ограничений и создания контрольно-пропускных пунктов, преобразованных в ряде случаев в объекты, напоминающие постоянные пункты пересечения границы, других физических преград и пропускного режима, который носит дискриминационный характер, поскольку распространяется только на палестинское население, что препятствует свободному передвижению людей и перемещению товаров, в том числе товаров медицинского и гуманитарного назначения, на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и подрывает принцип непрерывности территории, нарушая таким образом права человека палестинского народа,

*подчеркивая далее* необходимость для всех сторон, согласно соответствующим положениям международного гуманитарного права, в полной мере сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими гуманитарными учреждениями и организациями и обеспечивать быстрый и беспрепятственный доступ гуманитарного персонала, а также доставку предметов снабжения и оборудования, с тем чтобы такой персонал мог эффективно выполнять свою задачу по оказанию помощи затронутому гражданскому населению, в том числе беженцам и внутренне перемещенным лицам,

*выражая сожаление* по поводу всех видов политики и практики, при которых израильским поселенцам, незаконно проживающим на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, предоставляется преференциальный режим в ущерб интересам палестинского населения, и выражая также сожаление по поводу массовых нарушений прав палестинских гражданских лиц, в том числе в результате неоднократных и усиливающихся нападений со стороны поселенцев,

*выражая глубокую обеспокоенность* по поводу того, что тысячи палестинцев, в том числе многие дети, женщины, избранные члены Палестинского законодательного совета и правозащитники, по-прежнему подвергаются задержаниям, в том числе в порядке административного задержания с ограниченным обращением в суд или без него, и содержатся в израильских тюрьмах или центрах содержания под стражей в суровых условиях, в том числе в условиях антисанитарии, одиночного заключения, ограниченного доступа к надлежащей медицинской помощи, в том числе во время пандемии, без права на свидания с родственниками и без соблюдения процессуальных гарантий, что наносит ущерб их благополучию, и выражая глубокую обеспокоенность также в связи с жестоким обращением и издевательствами, которым подвергаются палестинские заключенные, и всеми сообщениями о бесчеловечном обращении и пытках,

*напоминая* о Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделлы) и Правилах Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушительниц, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и призывая к соблюдению этих правил,

*напоминая также*, что международное гуманитарное право воспрещает угон и депортирование покровительствуемых лиц с оккупированной территории, а также депортирование или перемещение оккупирующей державой части ее собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию,

*выражая сожаление* в связи с практикой невыдачи тел убитых и призывая выдать тела, которые еще не были возвращены их родственникам, в соответствии с международным гуманитарным правом и международным правом прав человека,

*отдавая должное* деятельности палестинских, израильских и международных субъектов гражданского общества, гуманитарных учреждений и правозащитников по документированию и пресечению нарушений международного права и оказанию помощи пострадавшим лицам на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,

*будучи убежден* в необходимости международного присутствия для наблюдения за ситуацией, содействия прекращению насилия и обеспечению защиты палестинского гражданского населения и оказания сторонам помощи в выполнении достигнутых соглашений и подчеркивая важность неправительственных организаций, которые играют ключевую роль в усилиях по мониторингу прав человека, защите и оказанию помощи, прилагаемых международным сообществом, и выражая обеспокоенность в связи с принятым Израилем решением о запрете некоторых палестинских неправительственных организаций,

1. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, прекратил оккупацию палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, и подчеркивает, что все усилия по прекращению израильско-палестинского конфликта должны основываться на соблюдении норм международного гуманитарного права и международного права прав человека и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций;

2. *подчеркивает* настоятельную необходимость своевременного принятия вызывающих доверие мер по привлечению виновных к полной ответственности за все нарушения международного права, с тем чтобы обеспечить правосудие для жертв и установить справедливый и прочный мир;

3. *выражает крайнюю обеспокоенность* в связи с решением правительства Израиля ввести карательные меры против палестинского народа, руководства и гражданского общества после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 77/247 от 30 декабря 2022 года;

4. *вновь заявляет*, что все меры и действия, осуществляемые Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в нарушение соответствующих положений Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года и вопреки соответствующим резолюциям Совета Безопасности, являются незаконными и не имеют юридической силы;

5. *подтверждает*, что ни одно государство не признает правомерным положение, сложившееся в результате серьезного нарушения государством обязательства, вытекающего из императивной нормы общего международного права, и не оказывает помощи или содействия в сохранении такого положения, и что все государства сотрудничают, чтобы положить конец законными средствами любому серьезному нарушению;

6. *выражает сожаление* по поводу упорного отказа Израиля от сотрудничества со специальными процедурами Совета по правам человека и другими механизмами Организации Объединенных Наций, стремящимися расследовать

предполагаемые нарушения норм международного права на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и призывает к полноценному сотрудничеству с Советом и всеми его специальными процедурами, соответствующими механизмами и миссиями по проведению расследований, а также с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека;

7. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, прекратил все незаконные действия на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в том числе создание и расширение поселений; снос частных и жилых строений, принадлежащих палестинцам, включая снос домов в порядке наказания; насильственное перемещение палестинских жителей и отмену действия видов на жительство палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме, посредством ряда дискриминационных законов; проведение раскопок в культовых и исторических местах и вокруг них; и все другие односторонние меры, направленные на изменение характера, статуса и демографического состава территории в целом, которые, среди прочего, оказывают серьезное и пагубное воздействие на права человека палестинского народа и перспективы справедливого и мирного урегулирования;

8. *требует также*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, выполнял свои юридические обязательства по международному праву, как об этом говорится в консультативном заключении Международного Суда от 9 июля 2004 года и как того требует Генеральная Ассамблея в своих резолюциях ES-10/13 от 21 октября 2003 года и ES-10/15 от 20 июля 2004 года, и чтобы он немедленно прекратил строительство стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и его окрестностях, немедленно демонтировал соответствующие конструкции, отменил или объявил недействительными все соответствующие законодательные и подзаконные акты и возместил весь ущерб, причиненный строительством стены, которое оказывает серьезное негативное воздействие на права человека и социально-экономическое положение палестинского народа;

9. *призывает* Израиль немедленно прекратить любые действия по сносу домов или отказаться от планов такого сноса, поскольку это может привести к насильственному перемещению или принудительному выселению палестинцев, содействовать возвращению в места своего первоначального проживания палестинских семей и общин, которые уже подверглись насильственному перемещению или выселению, и обеспечить предоставление им надлежащего жилья и гарантий права занимать его;

10. *выражает крайнюю обеспокоенность* введенными Израилем ограничениями, затрудняющими доступ верующих христиан и мусульман к святым местам на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и призывает Израиль обеспечить недопущение дискриминации по признаку религии или убеждений, а также сохранение всех религиозных объектов и мирный доступ к ним;

11. *настоятельно призывает* Израиль принять меры к тому, чтобы распределение водных ресурсов на оккупированной палестинской территории не было дискриминационным, поскольку дискриминация в этой области оказывает значительное воздействие на права человека, в том числе в районе долины реки Иордан, пострадавшем из-за уничтожения колодцев, которыми пользовалось местное гражданское население, водяных баков на крышах и других объектов водоснабжения и ирригации в результате военных операций и действий поселенцев в период с 1967 года;

12. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, в полной мере соблюдал международное право, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека, и прекратил осуществление всех мер и действий, принятых в нарушение этих сводов норм, а также дискриминационных законов, программ и действий на оккупированной палестинской территории, которые нарушают права человека палестинского народа, в том числе если они осуществляются

в качестве коллективного наказания в нарушение международного гуманитарного права, и устранил любые препятствия оказанию гуманитарной помощи и независимой и беспристрастной деятельности гражданского общества и чтобы он в полной мере уважал международное право прав человека и соблюдал свои юридические обязательства в этом отношении;

13. *вновь заявляет* о необходимости уважения территориального единства, непрерывности и целостности всей оккупированной палестинской территории и гарантирования свободы перемещения людей и передвижения товаров в пределах палестинской территории, включая въезд в Восточный Иерусалим и сектор Газа и выезд оттуда, передвижение между Западным берегом и сектором Газа и двустороннее сообщение с внешним миром;

14. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, немедленно прекратил практику длительного закрытия районов и установления ограничений в отношении экономической деятельности и передвижения, по существу представляющих собой блокаду сектора Газа, которая серьезно ограничивает свободу передвижения палестинцев по территории сектора Газа и их въезд в сектор и выезд из него, а также их доступ к основным правам, и которая оказывает непосредственное влияние на средства к существованию, экономическую устойчивость и развитие сектора Газа, и в этой связи призывает Израиль к полному выполнению Соглашения о передвижении и доступе и Согласованных принципов работы контрольно-пропускного пункта в Рафахе в целях обеспечения условий для бесперебойного и регулярного передвижения людей и перемещения товаров, а также для ускорения давно назревшего восстановления сектора Газа, с учетом озабоченностей Израиля, связанных с его безопасностью;

15. *осуждает* все акты насилия, включая все акты террора, провокации, подстрекательства и разрушения, включая незаконное применение смертоносной силы и чрезмерное применение силы в ином виде Израилем, оккупирующей державой, в отношении палестинских гражданских лиц, в том числе в отношении гражданских лиц с особым статусом защиты согласно международному праву, которые не создают непосредственной угрозы для жизни;

16. *осуждает также* ракетные обстрелы израильских районов проживания гражданского населения, в результате которых гибнут и получают ранения люди, и призывает прекратить любые действия со стороны боевиков и вооруженных групп, противоречащие международному праву;

17. *призывает* все государства содействовать соблюдению норм международного права, а все Высокие Договаривающиеся Стороны четвертой Женевской конвенции уважать нормы международного гуманитарного права и обеспечивать их уважение на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в соответствии со статьей 1, являющейся общей для Женевских конвенций, и выполнить свои обязательства по статьям 146, 147 и 148 четвертой Женевской конвенции в отношении уголовных наказаний, серьезных нарушений и ответственности Высоких Договаривающихся Сторон;

18. *настоятельно призывает* все государства воздерживаться от поставок оружия в тех случаях, когда в соответствии с применимыми национальными процедурами и международными обязательствами и стандартами, по их оценкам, существует явный риск того, что такое оружие может использоваться для совершения или содействия совершению серьезных нарушений или ущемлений норм международного права прав человека или серьезных нарушений международного гуманитарного права;

19. *вновь заявляет* об обязанности Израиля, оккупирующей державы, уважать право на здоровье всех лиц в пределах оккупированной палестинской территории и облегчать незамедлительный, бесперебойный и беспрепятственный доступ гуманитарной помощи, включая доступ медицинского персонала, ввоз гуманитарного оборудования, транспортных средств и материалов во все оккупированные районы, включая сектор Газа, и выдачу разрешений на выезд для пациентов, нуждающихся в получении медицинской помощи за пределами сектора

Газа, и подчеркивает необходимость обеспечения беспрепятственного проезда карет скорой помощи через контрольно-пропускные пункты, особенно во время конфликтов;

20. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать оказывать чрезвычайную помощь, включая гуманитарную помощь и помощь в целях развития, палестинскому народу для смягчения финансового кризиса и облегчения тяжелого социально-экономического и гуманитарного положения, прежде всего в секторе Газа;

21. *призывает* положить конец всей продолжающейся политике преследования, угроз, запугивания и репрессий в отношении правозащитников, журналистов, работников средств массовой информации и субъектов гражданского общества, мирно отстаивающих права палестинского народа, в том числе во взаимодействии с правозащитными органами Организации Объединенных Наций, призывает обеспечить их защиту и обращает особое внимание на необходимость расследовать все такие действия и обеспечить привлечение к ответственности виновных и предоставление эффективных средств правовой защиты;

22. *призывает* Израиль отменить любое необоснованное отнесение палестинских правозащитных и гуманитарных организаций к числу террористических или незаконных организаций и воздерживаться от использования антитеррористического законодательства для подрыва гражданского общества и его ценной работы и вклада в привлечение к ответственности;

23. *выражает глубокую обеспокоенность* условиями содержания палестинских заключенных и задержанных, включая несовершеннолетних, в израильских тюрьмах и центрах содержания под стражей, а также продолжающимся использованием практики административного задержания и призывает Израиль прямо запретить пытки, включая психологические пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания; полностью соблюдать и выполнять свои обязательства по международному праву в отношении всех палестинских заключенных и задержанных, удерживаемых им под стражей, в том числе путем обеспечения доступа к медицинской помощи и вакцинации, в том числе в контексте продолжающейся пандемии; полностью выполнить достигнутое в мае 2012 года соглашение, касающееся оперативного и независимого расследования всех случаев смерти лиц, содержащихся под стражей; и немедленно освободить всех палестинских заключенных, включая палестинских парламентариев, содержащихся под стражей в нарушение норм международного права;

24. *требует*, чтобы Израиль прекратил свою политику перевода заключенных с оккупированной палестинской территории на свою территорию и в полной мере соблюдал свои обязательства согласно статье 76 четвертой Женевской конвенции;

25. *настоятельно призывает* Израиль принять меры к тому, чтобы любые задержания, содержание под стражей и/или судебные разбирательства по делам палестинских детей соответствовали Конвенции о правах ребенка, и в частности воздерживаться от рассмотрения уголовных дел против них в военных судах, что по определению не может обеспечить необходимых гарантий соблюдения их прав и является нарушением их права на недискриминацию;

26. *особо отмечает* необходимость обеспечить привлечение к ответственности всех лиц, виновных в нарушении норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, с помощью надлежащих, справедливых и независимых национальных или международных механизмов уголовного правосудия и обеспечить предоставление эффективных средств правовой защиты всем жертвам, включая полное возмещение ущерба, и подчеркивает необходимость принятия практических мер на пути достижения этих целей, с тем чтобы обеспечить правосудие для всех жертв и способствовать предупреждению будущих нарушений;

27. *просит* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету по правам человека на его пятьдесят пятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции с проведением последующего интерактивного диалога;

28. *постановляет* продолжать заниматься данным вопросом.

---