



## 人权理事会

## 第二十八届会议

## 议程项目 7

## 巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

阿尔及利亚(代表非洲国家集团)、巴林\*(代表阿拉伯国家集团)、孟加拉国、多民族玻利维亚国、古巴、印度尼西亚、马尔代夫、纳米比亚、尼加拉瓜\*、巴基斯坦(代表伊斯兰合作组织)、塞内加尔\*、南非、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、赞比亚\*、津巴布韦\*：决议草案

28/...

## 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的人权状况

人权理事会，

回顾《世界人权宣言》、《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《儿童权利公约》、及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》，申明这些人权文书必须在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上受到尊重，

又回顾人权理事会有关各项决议，

注意到 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员最近的报告以及人权理事会最近的其他有关报告，

注意到巴勒斯坦最近加入若干人权条约和核心人道主义法公约，并在 2015 年 1 月 2 日加入《国际刑事法院罗马规约》，

\* 非人权理事会成员国。



痛惜以色列一再扣留巴勒斯坦人税收的做法，

意识到国际社会有责任增进人权并确保国际法受到尊重，

回顾国际法院 2004 年 7 月 9 日发表的咨询意见，又回顾大会 2004 年 7 月 20 日第 ES-10/15 号决议和 2006 年 12 月 15 日第 ES-10/17 号决议，

尤其注意到国际法院的答复，包括其中的观点，即占领国以色列在巴勒斯坦被占领土、包括在东耶路撒冷城内和周围修建隔离墙和建立相关的制度，都是违反国际法的，

重申不得以武力取得领土的原则，并深感关切的是，由于建造定居点、修建定居者使用的公路、隔离墙以及事实上等于兼并巴勒斯坦土地的其他措施，包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土呈现支离破碎状况，

强调 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》适用于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土，重申《日内瓦第四公约》缔约国须遵守第一百四十六条、第一百四十七条和第一百四十八条规定的缔约国在刑事制裁、严重破坏公约行为以及责任等问题上的义务，

重申所有国家都有权并有义务按照国际人权法和国际人道主义法采取行动，应对其平民遭受的致命暴力行为，保护其公民的生命，

强调需充分遵守在中东和平进程背景下达成的以巴协议，包括在沙姆沙伊赫达成的谅解，并实施通向解决以巴冲突的永久性两国解决方案的四方路线图，

强调问责制在防止未来的冲突和确保违反和侵犯人权行为有罪必罚的重要性，从而为和平努力做出贡献，避免一再发生违反国际法，包括国际人道主义法和国际人权法的情况，

表示严重关切的是，占领国以色列继续系统地侵犯巴勒斯坦人民的人权，包括通过下列行为侵犯其人权：过分使用武力和进行军事行动造成巴勒斯坦平民伤亡，包括儿童、妇女和非暴力和平示威者和记者的伤亡，包括使用真枪实弹；实施集体惩罚措施；关闭某些地区；没收土地；建立并扩大定居点；在巴勒斯坦被占领土建造背离 1949 年停火线的隔离墙；一些政策和做法具有歧视性，过分地影响了包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的巴勒斯坦居民；在非法定居在巴勒斯坦被占领土的以色列定居者与这些土地上的巴勒斯坦居民之间，以歧视方式分配水资源；侵犯作为适足生活水准权一部分的获得适足住房的基本权利；破坏财产和基础设施；以及意图改变包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土法律地位、地理性质和人口构成的其他所有行动，

痛惜 2014 年 7 月和 8 月加沙地带及其周围发生冲突，导致平民伤亡，包括儿童、妇女和老年人在内的数千巴勒斯坦平民被杀害和受伤，数千房屋和学校、医院、水、环卫和电力网络等民用基础设施、经济、工业和农业财产、公共机构、宗教场所及联合国学校和设施广遭损毁或破坏；数十万平民在境内流离失所，包括人道主义法和人权法律在内的国际法受侵犯，

尤其严重关切加沙地带灾难性的人道主义状况以及危急的社会经济和安全局势，包括长期封闭、对经济和流动施加实际等于封锁的严厉限制以及 2008 年 12 月至 2009 年 1 月、2012 年 11 月及 2014 年 7 月和 8 月期间军事行动的持续和特别消极的后果导致的局势，并严重关切向以色列境内发射火箭，

强调指出加沙地带的局势不可持续，可持续停火协定必须促成加沙地带巴勒斯坦人民的生活条件有根本改善，包括为此而持续和定期开放过境点，并确保两边平民的安全和福祉，

申明需要支持巴勒斯坦全国共识政府对西岸和加沙地带各个领域以及通过其在加沙各个过境点派驻人员行使全面的政府职责，

表示深为关切这种广泛的破坏以及继续阻碍重建进程对巴勒斯坦平民的人权状况及社会经济和人道主义状况造成的短期和长期不利影响，更何况事实上只有约 5% 的重建认捐款项到达加沙地带，并呼吁国际社会加紧努力，以便向加沙地带提供所需的援助，

强调必须立即结束对加沙地带的封锁，充分执行 2005 年 11 月 15 日《通行进出协定》和《拉法口岸商定原则》，使巴勒斯坦平民能够在加沙地带自由通行并自由进出，同时考虑到以色列方面关切的问题，

又强调必须按照国际人道主义法的有关规定，同联合国及其他人道主义机构和组织充分合作，确保人道主义人员安全无阻地通行以及用品和设备得到运送，让这些人员高效开展工作，向受影响的平民，包括难民和境内流离失所者提供援助，

深为关切以色列实施关闭政策和严厉的限制措施，建立检查站、设置障碍和实行许可制度，好几个检查站已经变成类似于永久过境点的设施；这些措施以歧视性方式实施，只影响巴勒斯坦居民，但都妨碍在包括东耶路撒冷在内的整个巴勒斯坦被占领土范围内人员和货物、包括医疗和人道主义货物的自由流动，并损害被占领土的毗连性；深为关切这样做对巴勒斯坦人民人权的侵犯，对其社会经济状况以及对旨在恢复和发展巴勒斯坦经济的努力产生的不利影响，

感到痛惜的是，非法定居在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的以色列定居者享受了各种优惠政策和做法，与巴勒斯坦居民相比，他们在使用公路、基础设施、土地、财产、住房、自然资源和司法机制方面都获得了优惠待遇，这造成巴勒斯坦人的人权普遍受到侵犯，

强调对财产的破坏和将包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的巴勒斯坦社区全部强迫迁移，除了国际法所规定的极有限的情况以外，均构成对《日内瓦第四公约》第五十三条和第四十九条的违反，这两条规定分别禁止破坏财产和强迫迁移，

深切关注以色列阻碍和破坏人道主义援助的报道，这样做将形成一个胁迫环境，可导致巴勒斯坦被占领土的巴勒斯坦平民被强行转移，

深为关切成千上万的巴勒斯坦人，包括许多儿童和妇女及当选的巴勒斯坦立法委员会委员，继续遭受拘留并被关押在条件恶劣的以色列监狱或拘留所，他们尤其遭受到恶劣的卫生条件、被单独监禁、缺乏适当医疗照顾、无法获得家人探访、无法享受正当法律程序、福祉受到损害等；并深为关切巴勒斯坦囚犯遭受虐待和骚扰以及酷刑的报道，

表示关切占领国以色列颁布对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦平民实行拘留、监禁和递解出境的军事命令可能产生的后果，在这方面回顾指出，国际人道主义法禁止将平民从被占领土递解出境，

确信需要派驻国际人员监测那里的形势，以促进结束暴力并保护巴勒斯坦平民，帮助各方执行已经达成的协议；在这方面忆及在希伯伦派驻临时国际人员具有积极作用，

确认在巴勒斯坦安全方面继续作出努力并取得实际进展，注意到各方特别是通过促进安全和建立信任，继续开展对巴勒斯坦人和以色列人都有益的合作，并希望这种进展扩大到所有主要人口中心，

强调该区域所有人民有权享受各项国际人权公约载明的人权，

1. 强调占领国以色列需要撤出自 1967 年以来占领的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土，使巴勒斯坦人民能够行使普遍公认的自决权，

2. 再次申明占领国以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土所采取的一切违反 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》的有关规定和违背安全理事会相关决议的措施和行动都是非法和无效的；

3. 要求占领国以色列充分遵守 1949 年《日内瓦第四公约》的规定，立即停止所有违反和违背《公约》的措施和行动；

4. 又要求占领国以色列停止一切侵犯巴勒斯坦人民人权的做法和行动，充分尊重人权法并履行其在这方面承担的法律义务，包括按照相关联合国决议履行法律义务；

5. 重申需要尊重所有巴勒斯坦被占领土的领土统一、毗连和完整，保障在巴勒斯坦境内人员和货物的自由流动，包括自由进出东耶路撒冷，自由进出加沙地带，在西岸与加沙地带之间自由流动以及自由进出外部世界；

6. 强调救护车在检查站必须通行无阻，尤其是在冲突时期；

7. 要求占领国以色列立即停止实行长期关闭做法以及经济和出入限制，包括形同封锁加沙地带的做法。上述做法通过包括进出口限制在内的种种措施，严重限制了巴勒斯坦人民在加沙自由流动、自由进出加沙及其自由获取基本公用设施服务、住房、教育、工作、医疗服务和适足生活水准的能力，对整个加沙的生计、经济可持续性和发展造成直接影响。在这方面吁请以色列全面执行《通行进出协定》和《拉法口岸商定原则》，使人员和货物能够持久并正常地流动，并加快加沙地带拖延已久的重建进程；

8. 深为关切以色列在加沙地带没收并损毁渔网的行为，这种做法没有明显的安全理由；

9. 谴责所有暴力行为，包括所有恐怖、挑衅、煽动和毁坏行为，特别是以色列占领军对巴勒斯坦平民，尤其是对加沙地带的巴勒斯坦平民过度使用武力，在那里轰炸人口稠密地区已造成包括数千儿童和妇女在内的大量人员伤亡，大批住房、经济、工业和农业财产、包括水、环卫和电力网络在内的关键基础设施、宗教场所和包括医院和学校在内的公共机构、联合国设施以及农田被破坏损毁，大批平民在境内流离失所；以及以色列占领军对西岸巴勒斯坦平民的和平抗议过度使用武力；

10. 又谴责对以色列平民居住区发射火箭并造成人员伤亡；

11. 吁请以色列停止所有侵犯巴勒斯坦人受教育权的行为，包括因为限制通行、以色列定居者骚扰和攻击学生和教育设施事件以及以色列的军事行动所导致的侵权行为；

12. 又吁请以色列停止骚扰、恐吓和报复那些和平倡导巴勒斯坦被占领土内巴勒斯坦人权利的人权维护者，包括为此与联合国人权机构合作；

13. 深为关切被关在以色列监狱和拘留所的巴勒斯坦囚犯和被拘留者——包括未成年人——的状况，要求占领国以色列充分尊重和遵守对关押的所有巴勒斯坦囚犯和被拘留者的国际法义务，并对继续广泛采用行政拘留做法的现象表示关切，要求充分执行 2012 年 5 月达成的协议，立即对所有在拘留过程中死亡的案件展开独立调查，并吁请以色列释放在违反国际法的情况下拘留的所有巴勒斯坦囚犯；

14. 呼吁以色列明确禁止酷刑，包括心理酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚；

15. 要求以色列停止将囚犯从巴勒斯坦被占领土转移到以色列境内的政策，并充分尊重该国根据《日内瓦第四公约》第七十六条承担的义务；

16. 促请以色列确保对巴勒斯坦儿童的逮捕、拘留和/或审判均符合《儿童权利公约》，包括不要在军事法庭上对他们进行刑事审判，顾名思义，军事法庭无法为确保尊重他们的权利提供必要的保障，侵犯了他们不受歧视的权利；

17. 痛惜以色列恢复惩罚性拆毁住宅的政策和通过各种歧视性的法律撤销东耶路撒冷巴勒斯坦人居住证的现行政策，以及住宅建筑物的拆卸和巴勒斯坦家庭的强行驱逐，这样做侵犯了他们适足住房基本权利和违反了国际人道主义法；

18. 关切以色列议会通过了《国籍和以色列入境法》，除极少数例外情况，该法中止了以色列公民与居住在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土内的人员之间实现家庭团聚的可能性，对诸多家庭的生活造成不利影响；

19. 要求占领国以色列停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土及其周围的一切定居活动、建造隔离墙以及旨在改变这些地区特性、地位和人口构

成的任何其他措施，所有这些活动尤其对巴勒斯坦人民的人权与和平解决的前景产生了严重而有害的影响；

20. 又要求占领国以色列如 2004 年 7 月 9 日国际法院发表的咨询意见中所述，并如大会 2004 年 7 月 20 日 ES-10/15 号决议和 2003 年 10 月 21 日 ES-10/13 号决议所要求，履行根据国际法所承担的法律义务，立即停止在巴勒斯坦被占领土、包括在东耶路撒冷及其周围修建隔离墙，立即拆除在那里修建的这种建筑物，废止所有有关的立法性法规和规章性法规或使其失效，并对由于修建隔离墙而造成的一切损害给予赔偿，这些行为对巴勒斯坦人民的人权和社会经济生活条件造成了严重影响；

21. 吁请以色列立即停止所有可能导致巴勒斯坦人强迫迁移或强制驱逐的拆除行动或拆除计划，特别是在受影响最为严重的约旦河谷、耶路撒冷周边和希伯伦南部山地，帮助已经被迫迁移或已遭强制驱逐的巴勒斯坦人社区返回他们原来的住处，并确保充分的住房和土地保有权的法律保障；

22. 促请以色列确保巴勒斯坦被占领土内水资源的分配不具歧视性、不会导致过度影响西岸巴勒斯坦人的水资源短缺问题，并紧急采取步骤，在 1967 年以来军方和定居者活动对当地平民水井、屋顶水箱及其他水和灌溉设施造成破坏的西岸，包括约旦河谷地区，帮助修复水基础设施；

23. 痛惜以色列在被占东耶路撒冷采取了各种非法行动，包括拆除房屋、驱逐巴勒斯坦居民、在宗教场所和历史遗迹及其周围进行挖掘以及所有其他旨在改变该城乃至整个领土的性质、地位和人口构成的单方面措施；

24. 对下列情况表示严重关切：

(a) 以色列实行各种限制，阻碍基督教徒和穆斯林教徒前往包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土内的圣址，吁请以色列纳入保障机制，不以宗教或信仰为由加以歧视，同时对所有宗教场所进行保护并确保人们和平进入上述场所；

(b) 被占东耶路撒冷以及更广泛的区域内局势日趋紧张，包括企图非法改变圣址现状的活动导致局势日趋紧张；

25. 敦促会员国继续向巴勒斯坦人民提供紧急援助，以缓解尤其是加沙地带的财政危机及严峻的社会经济和人道主义状况；

26. 强调须维护和发展巴勒斯坦机构及基础设施，以便向巴勒斯坦平民提供重要的公共服务，促进人权，包括公民、政治、经济、社会和文化权利，

27. 痛惜以色列执意坚持不与特别程序任务负责人和联合国其他机制合作，强调以色列需要遵守联合国所有相关决议，与人权理事会、所有特别程序和联合国人权事务高级专员办事处合作；

28. 请高级专员办事处进一步加强其派驻被占领巴勒斯坦领土的人员，除其他外，部署必要的人员和专家；

29. 请秘书长向人权理事会第三十一届会议报告本决议执行情况；
  30. 决定继续处理此事。
-