



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
23 March 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать восьмая сессия

Пункт 3 повестки дня

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие

**Аргентина, Армения*, Босния и Герцеговина*, Ботсвана, Греция*,
Демократическая Республика Конго*, Джибути*, Израиль*, Испания*,
Кипр*, Конго, Лихтенштейн*, Нидерланды, Новая Зеландия*, Норвегия*,
Перу*, Словения*, Тимор-Лешти*, Уругвай*, Хорватия*, Черногория:**
проект резолюции

28/...

Предупреждение геноцида

Совет по правам человека,

руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека и Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, а также другими соответствующими международными договорами,

ссылаясь на резолюции Совета по правам человека 7/25 от 28 марта 2008 года и 22/22 от 22 марта 2013 года о предупреждении геноцида,

вновь подтверждая важное значение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, которая была принята 9 декабря 1948 года, за чем последовало – на следующий день – принятие Всеобщей декларации прав человека, в качестве эффективного международного договора по предупреждению преступления геноцида и наказанию за него,

обращая особое внимание на то, что, как указано в Конвенции, преступление геноцида является отвратительным бедствием, принесшим большие потери человечеству, и что для содействия своевременному предупреждению преступления геноцида и наказанию за него необходимо дальнейшее международное сотрудничество,

* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.

GE.15-06121 (R) 240315 250315



* 1 5 0 6 1 2 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



будучи глубоко обеспокоен имевшими место в последнее время случаями геноцида, признанными в качестве такового международным сообществом, исходя из положений и определения, содержащихся в Конвенции, и памятуя о том, что массовые, серьезные и систематические нарушения прав человека и международного гуманитарного права могут приводить к геноциду,

принимая во внимание тот факт, что государства – участники Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечности от 26 ноября 1968 года договорились о том, что никакие сроки давности не должны применяться в отношении подобных преступлений, включая преступление геноцида, независимо от даты их совершения,

подтверждая, что безнаказанность преступления геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности способствует их совершению и является основным препятствием на пути дальнейшего расширения сотрудничества между народами и укрепления международного мира и безопасности и что борьба с безнаказанностью подобных преступлений является важным фактором их предупреждения,

осуждая безнаказанность геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и подчеркивая, что государства несут ответственность за выполнение своих обязательств по пресечению безнаказанности, вытекающих из соответствующих международных договоров, и проведение в этих целях тщательного расследования и привлечение к суду лиц, ответственных за геноцид, преступления против человечности, военные преступления или другие массовые, серьезные и систематические нарушения прав человека и международного гуманитарного права, с тем чтобы не допускать их повторения и добиваться устойчивого мира, справедливости, установления истины и примирения, и в этой связи подчеркивая также важность укрепления потенциала национальных судебных органов и межгосударственного сотрудничества,

принимая к сведению значительный прогресс, достигнутый международным сообществом, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций, в области разработки соответствующих механизмов и практики предупреждения преступления геноцида и наказания за него, что способствует эффективному осуществлению Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него,

ссылаясь на резолюцию 96 (I) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1946 года, в которой Ассамблея объявила геноцид преступлением по международному праву, и на все последующие резолюции, которые были приняты органами системы Организации Объединенных Наций и способствовали возникновению и развитию процесса предупреждения преступления геноцида и наказания за него, включая резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 2005 года,

с признательностью принимая к сведению, что в Римском статуте Международного уголовного суда геноцид отнесен к числу наиболее тяжких преступлений, вызывающих озабоченность всего международного сообщества, а также отмечая роль Суда и других соответствующих международных уголовных трибуналов в содействии повышению ответственности за преступление геноцида,

выражая глубокую обеспокоенность в связи с растущими возможностями террористических групп, включая иностранных боевиков-террористов, которые совершают террористические акты, связанные с преступлением геноцида по смыслу Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за

него, выбирая своей мишенью отдельных лиц и группы лиц и подвергая их преследованиям и перемещению, в том числе по признаку их национальной, этнической, расовой или религиозной принадлежности,

особо отмечая важность содействия установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения для предупреждения геноцида, а также особо отмечая, что виновные в этом преступлении должны привлекаться к уголовной ответственности на национальном или международном уровнях,

признавая работу Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения и ее позитивное воздействие с точки зрения предупреждения грубых нарушений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права на основе целостного подхода к правосудию переходного периода,

принимая также к сведению доклады Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о праве на установление истины¹ и рекомендуя государствам сотрудничать со Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения,

рекомендуя государствам содействовать установлению истины с помощью соответствующих средств в качестве важного элемента борьбы с безнаказанностью и содействовать привлечению виновных к ответственности в рамках усилий по предупреждению геноцида и всеобщему примирению,

признавая, что важным фактором предупреждения геноцида является выявление коренных причин геноцида и его ранних признаков,

с обеспокоенностью отмечая, что геноцид зачастую отрицается, и вновь подтверждая, что публичное отрицание или попытки оправдать преступление геноцида в том виде, в котором оно определено в международном праве, подрывают борьбу с безнаказанностью, процесс примирения и усилия по предупреждению геноцида,

напоминая о том, что Совет по правам человека был уполномочен Генеральной Ассамблеей рассматривать ситуации, связанные с нарушениями прав человека, включая грубые и систематические нарушения, и выносить по ним свои рекомендации и что он должен также содействовать эффективной координации и включению деятельности, касающейся прав человека, в число приоритетных направлений деятельности системы Организации Объединенных Наций,

признавая важный вклад правозащитной системы Организации Объединенных Наций в усилия по предупреждению ситуаций, в которых может совершаться преступление геноцида,

вновь подтверждая свою полную поддержку мандата Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, который действует, в частности, в качестве механизма раннего предупреждения с целью предотвращения возникновения потенциальных ситуаций, которые могут привести к геноциду,

принимая к сведению новые рамочные основы анализа жестоких преступлений, разработанные Канцелярией Специального советника по предупреждению геноцида и Специального советника по вопросу об ответственности по защите в качестве одного из инструментов для оценки риска геноцида в той или

¹ E/CN.4/2006/91, A/HRC/5/7, A/HRC/12/19 и A/HRC/15/33.

иной ситуации, и рекомендуя государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям использовать, по мере необходимости, соответствующие рамочные основы в качестве руководства в их деятельности по предупреждению,

с признательностью принимая к сведению представление Совету по правам человека докладов Генерального секретаря об осуществлении Плана действий из пяти пунктов² и деятельности Специального советника³, а также проведение четырех интерактивных диалогов со Специальным советником на третьей, седьмой, десятой и двадцать пятой сессиях Совета,

ссылаясь на Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года⁴,

приветствуя состоявшееся на его двадцать пятой сессии обсуждение вопроса о шестидесяти пятой годовщине Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в рамках дискуссионной группы высокого уровня с участием государств-членов, соответствующих органов Организации Объединенных Наций, учреждений и других соответствующих заинтересованных сторон,

принимая к сведению состоявшийся на его двадцать пятой сессии интерактивный диалог, посвященный десятой годовщине создания мандата Специального советника,

признавая важную роль, которую играют региональные и субрегиональные соглашения в деле предупреждения геноцида и реагирования на ситуации, которые могут привести к геноциду, и отмечая в этой связи учреждение Международной конференцией по району Великих озер Регионального комитета по предупреждению преступления геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и всех форм дискриминации и наказанию за них, а также учреждение соответствующих национальных комитетов государствами – членами Конференции, Латиноамериканской сети по предупреждению геноцида и массовых злодеяний, Сети по предупреждению геноцида Европейского союза и другие национальные, региональные и международные инициативы,

признавая также успешное проведение региональных форумов по вопросам предупреждения геноцида, первый из которых состоялся в Буэнос-Айресе 10–12 декабря 2008 года, второй – в Аруше 3–5 марта 2010 года, третий – в Берне 4–6 апреля 2011 года, а четвертый – в Пномпене 28 февраля – 1 марта 2013 года, и принимая к сведению первое международное совещание Глобального движения против массовых злодеяний, состоявшееся в Сан-Хосе 4–6 марта 2014 года,

признавая далее, что увековечивание памяти о геноцидах является одним из существенных аспектов правосудия и примирения с точки зрения жертв и играет важную роль в предупреждении геноцида,

1. *вновь подтверждает* важное значение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в качестве эффективного международного договора по предупреждению преступления геноцида и наказанию за него;

² E/CN.4/2006/84.

³ A/HRC/7/37 и A/HRC/10/30.

⁴ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи.

2. *вновь заявляет*, что каждое государство обязано защищать свое население от геноцида, а это влечет за собой необходимость предупреждения такого преступления, в том числе подстрекательств к нему, путем принятия соответствующих и необходимых мер;

3. *рекомендует* государствам-членам наращивать свой потенциал по предупреждению геноцида путем накопления индивидуального опыта и создания в структуре своих правительств соответствующих подразделений для активизации работы по предупреждению;

4. *рекомендует* государствам рассмотреть вопрос о назначении координаторов по предупреждению геноцида, которые могли бы сотрудничать и обмениваться информацией и передовым опытом между собой и Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида, соответствующими органами Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными механизмами;

5. *выражает* признательность всем государствам, которые ратифицировали Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него или присоединились к ней, в частности государствам, которые сделали это после принятия Советом по правам человека резолюции 22/22;

6. *призывает* государства, которые еще не ратифицировали Конвенцию или не присоединились к ней, в первоочередном порядке рассмотреть вопрос об этом и, при необходимости, ввести в действие национальное законодательство, соответствующее положениям Конвенции;

7. *подчеркивает* важность активизации международного сотрудничества, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций и региональных организаций, направленного на укрепление принципов, провозглашенных в Конвенции;

8. *призывает* все государства в целях недопущения рецидивов геноцида в будущем сотрудничать, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций, в укреплении надлежащего взаимодействия между существующими механизмами, которые способствуют раннему выявлению и предупреждению массовых, серьезных и систематических нарушений прав человека, которые, если их не пресечь, могут привести к геноциду;

9. *осуждает* намеренное публичное отрицание или героизацию преступлений геноцида и преступлений против человечности, как они определены в международном праве, и с обеспокоенностью отмечает, что публичное отрицание чревато дальнейшими нарушениями и подрывает усилия по предупреждению геноцида;

10. *признает* важную роль Генерального секретаря в деле содействия оперативному рассмотрению случаев, требующих раннего предупреждения или предотвращения, как это предусмотрено резолюцией 1366 (2001) Совета Безопасности от 30 августа 2001 года, и функций Специального советника по предупреждению геноцида, который в соответствии со своим мандатом собирает имеющуюся информацию, в частности в рамках системы Организации Объединенных Наций, поддерживает связь с системой Организации Объединенных Наций в отношении деятельности по предупреждению геноцида и занимается укреплением потенциала Организации Объединенных Наций в области анализа и использования информации, касающейся геноцида или связанных с ним преступлений;

11. *просит* все правительства в полной мере сотрудничать со Специальным советником по предупреждению геноцида в его работе, предоставлять ему всю соответствующую запрашиваемую информацию и оперативно реагировать на его призывы к незамедлительным действиям;

12. *подчеркивает* важную роль правозащитной системы Организации Объединенных Наций, включая Совет по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и соответствующие специальные процедуры и договорные органы, в выполнении сложной задачи, состоящей в сравнительном анализе информации о массовых, серьезных и систематических нарушениях прав человека, а следовательно, в содействии более глубокому пониманию сложных ситуаций, которые могут привести к геноциду, и раннему предупреждению о таких ситуациях;

13. *предлагает* Генеральному секретарю в этой связи привлечь внимание международного сообщества к ситуациям, которые, по его оценке, могут сопровождаться геноцидом, военными преступлениями или преступлениями против человечности или с большой вероятностью привести к ним;

14. *вновь заявляет* о важности механизма универсального периодического обзора, проводимого Советом по правам человека, который является важным инструментом содействия продвижению прав человека, и предлагает государствам включать, в соответствующих случаях, в свои национальные доклады информацию о предупреждении геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности;

15. *настоятельно призывает* все государства выполнять принятые рекомендации, вынесенные по итогам универсального периодического обзора и касающиеся предупреждения геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности;

16. *рекомендует* Специальному советнику по предупреждению геноцида и Верховному комиссару продолжить работу по активизации систематического обмена информацией между ними и между Специальным советником и всеми соответствующими специальными процедурами, в том числе теми, которые занимаются поощрением и защитой прав человека лиц, принадлежащих к национальным, этническим, расовым или религиозным группам, которые указаны в статье II Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, а также продолжить сотрудничество с соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями, национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом;

17. *вновь подтверждает* важность оперативного и всестороннего изучения при рассмотрении сложных ситуаций, которые могут привести к геноциду, как он определен в Конвенции, ряда многочисленных факторов, включая правовые факторы, и возможных тревожных признаков, как они определены, в частности, в докладе Генерального секретаря об осуществлении Плана действий из пяти пунктов и новых рамочных основах анализа жестоких преступлений, разработанных Канцелярией Специального советника по предупреждению геноцида и Специального советника по вопросу об ответственности по защите, таких как наличие групп риска, массовые, серьезные и систематические нарушения прав человека, возрождение систематической дискриминации и широкое распространение ненавистнической риторики в адрес лиц, принадлежащих к национальным, этническим, расовым или религиозным группам, особенно когда такая риторика используется в контексте фактического или потенциального всплеска насилия;

18. *рекомендует* государствам для постановки вопроса о предупреждении геноцида использовать соответствующие международные и региональные форумы, включая ежегодные совещания региональных и тематических организаций и их соответствующие правозащитные механизмы, призванные обеспечивать осуществление Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;

19. *предлагает* государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям рассмотреть, при необходимости, примеры передовой практики предупреждения геноцида, сложившейся в других регионах, с учетом специфики их региональных и национальных условий, в целях обмена опытом и передовой практикой для укрепления мер предупреждения, в том числе механизмов раннего предупреждения и форм сотрудничества;

20. *подчеркивает* тот факт, что в рамках усилий по предупреждению геноцида также должен ставиться вопрос о террористических группах, включая иностранных боевиков-террористов, в частности, когда мишенью их деятельности становятся отдельные лица и группы лиц, в том числе по признаку национальной, этнической, расовой или религиозной принадлежности;

21. *рекомендует* правительствам в сотрудничестве с международными и региональными организациями и гражданским обществом в процессе содействия проведению мероприятий, связанных с образованием в области прав человека, продолжать распространять сведения о принципах, провозглашенных в Конвенции, уделяя при этом особое внимание принципам предупреждения;

22. *обращает особое внимание* на важную роль, которую образование, в том числе в области прав человека, может сыграть в деле предупреждения геноцида, и далее рекомендует правительствам продвигать, по мере необходимости, образовательные программы и проекты, которые способствуют предупреждению геноцида;

23. *принимает к сведению* тот факт, что Организация Объединенных Наций оказывает государствам-членам содействие в области профессиональной подготовки и технической помощи в целях укрепления механизмов раннего предупреждения для предупреждения геноцида, а также других инструментов предупреждения, и рекомендует государствам-членам рассматривать возможность обращения с просьбой о такой помощи, если это необходимо;

24. *предлагает* государствам в качестве превентивной меры предусмотреть соответствующие мероприятия, которые могут включать проведение национальных дней памяти жертв геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности, чтобы такие ужасные преступления никогда не забывались и чтобы каждый мог извлечь уроки из прошлого и строить более безопасное будущее;

25. *рекомендует* Генеральной Ассамблее объявить 9 декабря Международным днем памяти и достоинства жертв геноцида, с тем чтобы повысить уровень осведомленности о Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и ее роли в пресечении и предупреждении преступления геноцида;

26. *предлагает* Специальному советнику по предупреждению геноцида продолжать осуществлять деятельность, предусмотренную его мандатом, в том числе в рамках последующих мер в связи с настоящей резолюцией, предоставляя государствам, по их просьбе, руководящие указания, содействие и дальнейшую помощь;

27. *предлагает* Специальному советнику в интерактивном режиме обсудить с Советом по правам человека на его тридцать первой сессии ход выполнения им своих обязанностей;

28. *просит* Генерального секретаря составить список координационных центров и сетей по вопросам предупреждения геноцида на основе обновленной информации, полученной от государств-членов;

29. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса в соответствии со своей программой работы.
