



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.  
LIMITED

TD/RBP/CONF.6/L.3  
17 November 2005

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ПЯТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО РАССМОТРЕНИЮ  
ВСЕХ АСПЕКТОВ КОМПЛЕКСА СОГЛАСОВАННЫХ  
НА МНОГОСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ СПРАВЕДЛИВЫХ  
ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ ДЛЯ КОНТРОЛЯ ЗА  
ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКОЙ**

Анталья, Турция, 14-18 ноября 2005 года  
Пункт 6 b) повестки дня

**ДОБРОВОЛЬНЫЙ ЭКСПЕРТНЫЙ ОБЗОР: КЕНИЯ<sup>1</sup>**

**Резюме Председателя**

1. Председатель заявил, что обзор проходит в период, когда правительство Кении твердо проводит курс на пересмотр своего конкурентного законодательства. В страновом докладе выдвигаются рекомендации в шести областях, каждая из которых имеет отношение к пересмотру законодательства, включая такие вопросы, как автономный статус органа по вопросам конкуренции, его информационно-пропагандистская роль, взаимодействие между комиссией по вопросам конкуренции и секторальными регулирующими органами при решении проблем, касающихся конкуренции, положения о контроле за слияниями, предусматривающие соответствующие пороговые уровни и временные рамки, и положения о защите потребителей, подлежащие включению в конкурентное законодательство в соответствии с правилами о конкуренции, действующими в КОМЕСА, и конкурентным законодательством, предложенным ЭКА.

---

<sup>1</sup> Подробную информацию об участниках экспертного обзора см. в приложении ...

2. Уполномоченный Комиссии по монополиям и ценам Кении (КМЦ) приветствовал процесс экспертного обзора, позволивший Кении определить задачи, стоящие перед органом по вопросам конкуренции, которому приходится проводить в жизнь уже устаревший законодательный акт. Недавно правительство Кении учредило целевую группу для пересмотра конкурентного законодательства, и в рамках круга ведения этой целевой группы в той или иной мере учитываются проблемы, которые затрагиваются в рекомендациях, изложенных в страновом докладе. Вместе с тем он готов выслушать любые замечания и вопросы проводивших обзор экспертов, которые могут помочь в пересмотре законодательства.

3. Проводившие обзор эксперты интересовались, почему в Комиссии в настоящее время работают лишь 30 сотрудников, хотя предусмотрено 63 должности; что подразумевается под неформальным сотрудничеством между органами по вопросам конкуренции в регионе; какую автономию - финансовую или административную - предполагается установить в рамках закона о конкуренции, который в ближайшее время должен быть пересмотрен, и каким образом финансовая самостоятельность может отразиться на бюджете Комиссии; каким образом политические деятели Кении в своих выступлениях способствовали пропаганде вопросов конкуренции; как Комиссия решает вопросы, связанные с тем, что она входит в состав министерства финансов и в то же время должна работать с министерством торговли; распространяется ли изъятие по статье 5 Закона на Кенийскую ассоциацию страховщиков, и если распространяется, то каким образом Комиссии удалось добиться подписания мирового соглашения и возможно ли охватить конкурентным законодательством аспекты установления цен и качества, регулируемые на основе секторальных правил; может ли низкое количество поданных заявок на слияния объясняться тем фактом, что в положениях о слияниях не установлены пороговые уровни; отмечались ли случаи запрещения или обусловленного разрешения Комиссией каких-либо слияний; не идет ли использование критериев занятости при проведении анализа, касающегося слияний, в ущерб эффективности; и планируется ли включить нормы о злоупотреблении господствующим положением в будущее пересмотренное законодательство.

4. Представители КМЦ, касаясь вопроса о персонале, заявили, что указанные должности остались в наследство от режима контроля за ценами, который пока еще не упразднен, но что Комиссии, учитывая ее нынешнюю загруженность, вполне хватает 30 сотрудников. Что касается неформального сотрудничества между органами по вопросам конкуренции в регионе, то такое сотрудничество при разбирательстве дел осуществляется в форме обмена информацией, сетевого взаимодействия, совместного использования соответствующих возможностей для профессиональной подготовки и обмена персоналом. Применительно к автономному статусу Комиссии речь идет как о

финансовых, так и административных аспектах, и, пусть даже, как и в случае других регулирующих органов, финансовые средства будут выделяться Комиссии из централизованных государственных источников, распоряжаться этими средствами будет сама Комиссия; будет также мобилизована помощь доноров. Если говорить о вкладе, который благодаря своим публичным выступлениям вносят политики в дело пропаганды вопросов конкуренции, то фактически начало процессу пересмотра законодательства положило конкретное предложение, с которым выступил в частном порядке один из членов парламента. Другими областями, в которых политические деятели обнаружили проблемы антиконкурентной деятельности и обратили на них внимание, являются автомобилестроение, розничная торговля топливом и цементная промышленность.

5. Что касается отношений с министерством финансов и министерством торговли, то создавшееся положение обусловлено тем, что деятельность КМЦ уходит корнями в режим контроля за ценами, который относился к ведению министерства финансов. Однако учитывая мандат министерства торговли в вопросах, касающихся торговли, включая деятельность ЮНКТАД и ВТО, Комиссия также должна работать с министерством торговли. Уполномоченный возглавляет Национальный комитет ВТО по вопросам торговли и конкуренции. Применительно к мировому соглашению, достигнутому с Кенийской ассоциацией страховщиков, закон о страховании не наделяет Уполномоченного по делам страхования четким мандатом в отношении установления ставок страховых премий, которые, таким образом, не подпадали под изъятие по статье 5 Закона о конкуренции, и поэтому заключить соглашение было несложно. Если говорить о регулировании секторальной деятельности в рамках конкурентного законодательства, то конкурентным законодательством будут охвачены лишь аспекты, касающиеся конкуренции, и, поскольку в законах, регулирующих деятельность в конкретных секторах, не предусмотрено никакого требования в отношении проведения торгов, соответствующие положения должны быть включены в конкурентное законодательство. По вопросу о пороговых уровнях, временных рамках, запрещении и обусловленном разрешении слияний Комиссия установила свои оперативные пороговые уровни и временные рамки, и это, как представляется, отнюдь не выступало фактором, из-за которого компании воздерживались подавать заявки о слияниях. Некоторые слияния были запрещены, тогда как ряд других были разрешены, но при определенных условиях. Действительно, использование критериев занятости или трудоемкости может неблагоприятно сказываться на эффективности, и в пересмотренном законодательстве будет предпринята попытка отделить друг от друга эти вопросы. В пересмотренное законодательство будут включены нормы, касающиеся злоупотребления господствующим положением.

6. Представители КМЦ попросили участников высказаться по поводу сближения национальных и региональных законов и налаживания контактов с потребителями на предмет обеспечения их участия в соответствующей работе, а также в отношении путей сотрудничества других органов по вопросам конкуренции с секторальными регулирующими органами и по поводу надлежащего баланса между программами смягчения ответственности и мерами наказания по делам о картельной практике. В ответ на вопрос о сближении было отмечено, что правительства должны сами решить, что им взять из обзора; соответствующей компетенцией в решении вопросов, касающихся потребителей, обладает ЮНКТАД. Применительно к секторальным регулирующим органам один делегат поделился опытом использования в его стране системы согласования действий при рассмотрении дел о конкуренции. В отношении программ смягчения ответственности один делегат заявил, что, хотя эти программы являются непревзойденным по своей эффективности средством при проведении расследований картельной практики, в некоторых странах органам по вопросам конкуренции приходится убеждать правительства в их целесообразности.

7. В заключение представитель секретариата ЮНКТАД сообщил об усилиях, которые уже предпринимаются для разработки соответствующей программы ЮНКТАД и ПРООН, Найроби, чтобы обеспечить осуществление рекомендаций, высказанных по итогам экспертного обзора, в течение двухгодичного периода. Сотрудничать в реализации проекта предложено другим партнерам по развитию. Председатель призвал Кению принять во внимание рекомендации, изложенные в докладе об экспертном обзоре, в процессе пересмотра ее конкурентного законодательства.

-----