



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
LIMITED

TD/RBP/CONF.6/L.3  
17 November 2005  
CHINESE  
Original: ENGLISH

第五次联合国全面审查《多边协议的一  
套管制限制性商业惯例的公平原  
则和规则》会议

2005年11月14日至18日，土耳其，安塔利亚  
议程项目6(b)

对肯尼亚的自愿同级审评<sup>1</sup>

主席的摘要

1. 主席说，这次审评是在肯尼亚政府作出有力承诺对其竞争法开展审查的时候展开的。国别报告提出了六个领域的建议，而所有这些都涉及到立法审查，包括竞争主管机关的自主权、倡导作用、竞争委员会与处理竞争问题的部门特定规章之间的关系、附有门槛和时限框架的兼并控制条款以及应当按照东部和南部非洲共同市场竞争条例和非洲经委会提出的竞争法纳入竞争法规的消费者保护条款。

2. 肯尼亚垄断和价格委员会的一名成员对同级审评工作表示称赞，这一审评使得肯尼亚能够认定不得不执行一项过时立法的竞争机关所面临的种种挑战。最近肯尼亚政府任命了一个特别工作组审查竞争法，而工作组的职权范围在一定程度上针对了国别报告建议中提出的各种关注。但是，他欢迎可能协助审评该项法律的审评员提出的任何意见和问题。

---

<sup>1</sup> 参加同级审评人员的详情，见附件……

3. 审评员提出的问题是，目前委员会有 63 个员额，为什么仅配备了 30 名工作人员；该区域内竞争机关之间的非正式合作有哪些含义；将要出台的经修订竞争法设想的是什么类型的自主权，财政自主还是行政自主；财政自主会对委员会的预算产生什么影响；肯尼亚的政治人物是如何通过言论对宣传竞争问题作出贡献的；所涉及的委员会为什么既隶属于财政部又必须与贸易部有联系；肯尼亚保险商协会是否没有得到竞争法第 5 条的豁免，如果确实如此，委员会是如何设法使得同意协议得到签署的，在竞争法之下纳入部门规章在确定价格和质量的各方面内容是否可行；兼并条款中缺少门槛是否会导致兼并申请数目的减少；对于兼并分析使用就业标准是否不是促进效率的办法；是否有计划在拟议的经修订竞争法当中列入滥用支配地位条款。

4. 垄断和价格委员会的代表说，关于工作人员的问题，员额数目是从尚未取消的价格控制制度遗留而来的，而委员会从当前的工作量看，对于 30 名工作人员的配置是满意的。关于区域内竞争机关之间的非正式合作，各竞争主管机关在处理案件的过程中开展了交换信息、联网、分享有关的培训机会以及人员交流方面的合作。关于自主权，既设想了财政方面，也设想到了行政方面，尽管委员会的经费与其他管制机关的做法一样来自政府的综合经费，但经费使用由委员会管理，还会呼吁捐助方提供协助。关于政治人物通过公开言论所作的贡献，竞争法审评进程实际上就是一名国会议员提出的一项个人动议所启动的。在其他一些领域中政治人物也看到并提出了反竞争问题，如汽车工业、燃料零售和水泥。

5. 关于既与财政部又与贸易部存在关系的问题，造成这种情况的原因是垄断和价格委员会的根本在于价格控制，这是财政部的责任。但是，由于贸易部主管贸易问题，包括负责贸发会议和世贸组织事务，委员会也就必须与贸易部打交道。担任世贸组织国家贸易和竞争问题委员会主席的就是委员会的专员。关于与肯尼亚保险商协会缔结的同意协议，保险法并没有规定保险专员具有确定保险费率的明确权限，因此，保险费率不在竞争法第 5 条的豁免范围之列，这样也就便于谈判同意协议。关于竞争法之下的部门特定规章，只有关于竞争的内容受竞争法的制约，部门特定管制法规中没有投标要求，所以竞争法应当纳入此类条款。关于兼并的门槛、时间范围、叫停和有条件批准，委员会订立了自己的业务门槛和时间范围，似乎这并没有使企业避免提出兼并申请。某些兼并被叫停，另外一些获得有条件批准。使

用就业或劳力密集度标准的确可能会不利于效率，修订的竞争法将会争取的把这些  
问题区别开。经修订的竞争法将会纳入滥用支配地位条款。

6. 垄断和价格委员会的代表请与会者就以下问题发表看法：国家和区域法律的  
趋同问题、就消费者参与而言与消费者的联系、其他竞争主管机关与部门管制机  
关互动的方式以及卡特尔从宽处理办法与惩处之间的平衡问题。对于趋同问题的答  
复是，选择从审评当中吸取什么的是政府。贸发会议具有处理消费者问题的任务授  
权。关于部门管制机关，有一名代表介绍了其本国实行的共同处理竞争案件制度的  
经验。关于从宽处理办法，一名代表说，从宽处理办法就卡特尔调查而言屡试不爽，  
但在某些国家管辖范围内，竞争主管机关必须使政府认同这种办法的有用性。

7. 最后，贸发会议秘书处的代表报告了贸发会议与开发计划署内罗毕办事处  
之间制定一项方案，在两年的时间内落实同级审评建议的努力。已经请其他发展伙  
伴参加这个项目的合作。主席鼓励肯尼亚在审查竞争法的过程中考虑同级审评报告  
中提出的建议。

-- -- -- -- --