



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
LIMITED

E/CN.4/2005/L.93  
15 April 2005

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят первая сессия

Пункт 17 повестки дня

**ПООЩЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

**Австралия, Австрия\*, Албания\*, Андорра\*, Аргентина, Армения, Бельгия\*,  
Босния и Герцеговина\*, Венгрия, Гватемала, Германия, Гондурас, Греция\*,  
Дания\*, Ирландия, Исландия\*, Испания\*, Италия, Канада, Лихтенштейн\*,  
Люксембург\*, Мальта\*, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия\*, Норвегия\*,  
Перу, Польша\*, Республика Корея, Румыния, Словакия\*, Словения\*,  
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия,  
Хорватия\*, Чешская Республика\*, Швейцария\*, Швеция\*, Эстония\* и Южная  
Африка: проект резолюции**

**2005/...    Беснаказанность**

*Комиссия по правам человека,*

*руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека, Международными пактами о правах человека, Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Женевскими конвенциями*

---

\* В соответствии с пунктом 3 правила 69 правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.

от 12 августа 1949 года и Дополнительными протоколами к ним от 8 июня 1977 года, а также другими соответствующими договорами в области прав человека и международного гуманитарного права, включая Венскую декларацию и Программу действий, в частности пункты 60 и 91 части II;

*ссылаясь* на свою резолюцию 2004/72 от 21 апреля 2004 года,

*вновь подтверждая* обязанность всех государств положить конец безнаказанности и преследовать или выдать в соответствии со своими обязательствами по международному праву лиц, виновных в совершении всех нарушений прав человека и международного гуманитарного права, представляющих собой преступления, включая геноцид, преступления против человечности и военные преступления, с тем чтобы привлечь их к суду, усилить ответственность и способствовать уважению международного права и справедливости в интересах жертв, препятствовать совершению таких преступлений и реализовать ответственность государств в деле защиты всех лиц от таких преступлений,

*будучи убеждена*, что безнаказанность в связи с нарушениями прав человека и международного гуманитарного права, представляющими собой преступления, побуждает к таким нарушениям и является одним из основных препятствий на пути соблюдения и полного осуществления без какой бы то ни было дискриминации прав человека и международного гуманитарного права,

*будучи также убеждена*, что установление истины в отношении нарушений прав человека и международного гуманитарного права, представляющих собой преступления, привлечение совершивших их лиц, включая их сообщников, к ответственности, обеспечение справедливости и действенных средств правовой защиты и ограждения их жертв, а также сохранение архивных сведений о таких нарушениях и восстановление достоинства жертв на основе публичного признания их страданий и сохранения памяти о них составляют неотъемлемый элемент поощрения и осуществления прав человека и международного гуманитарного права и предупреждения будущих нарушений, а также выступают одним из ключевых факторов обеспечения беспристрастной и справедливой системы правосудия и, в конечном итоге, содействия справедливому примирению и стабильности внутри всех обществ, включая общества, переживающие или недавно пережившие конфликт, и соответствующим образом в контексте переходных процессов,

*приветствуя* назначение Генеральным секретарем Специального советника по вопросу о предупреждении геноцида в рамках его плана из пяти пунктов по предупреждению геноцида, включая действия по предупреждению вооруженных конфликтов, действенные меры по защите гражданского населения, судебные шаги по

борьбе с безнаказанностью, а также безотлагательные и решительные действия по предупреждению или пресечению геноцида,

*признавая* важность работы Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии и Международного уголовного трибунала по Руанде в борьбе с безнаказанностью,

*признавая* важный вклад Международного уголовного суда в дело искоренения безнаказанности и отмечая передачу Суду государствами и Советом Безопасности первых ситуаций и продолжающиеся расследования его Прокурора,

*признавая также* в качестве мер по борьбе с безнаказанностью учреждение специальных, региональных и национальных трибуналов и возбуждение судебных процессов, зачастую при международной поддержке, с целью передачи в руки правосудия лиц, виновных в нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, представляющих собой преступления,

*приветствуя* сотрудничество между международными уголовными трибуналами, включая обмен накопленным опытом и разработку эффективных методов решения стоящих задач, на пути реализации общей цели, заключающейся в укреплении международной системы уголовного правосудия,

1. *подчеркивает* важное значение борьбы с безнаказанностью в целях предупреждения нарушений прав человека и международного гуманитарного права и настоятельно призывает государства положить конец безнаказанности за нарушения, представляющие собой преступления, путем привлечения к суду совершивших их лиц, включая сообщников, в соответствии с международным правом, в частности стандартами справедливости, объективности и надлежащего соблюдения процессуальных норм;

2. *признает*, что государства должны преследовать в судебном порядке или выдавать лиц, виновных в совершении таких преступлений, как геноцид, преступления против человечности, военные преступления и пытки, включая сообщников, в соответствии со своими международными обязательствами в целях привлечения их к суду и настоятельно призывает все государства принять действенные меры по осуществлению этих обязательств;

3. *признает также*, что амнистии не должны распространяться на лиц, которые совершают нарушения прав человека и международного гуманитарного права, представляющие собой преступления, настоятельно призывает государства принимать

меры в соответствии со своими обязательствами по международному праву и приветствует отмену, отказ в предоставлении или аннулирование амнистий и других иммунитетов и признает также тот вывод Генерального секретаря, что одобренные Организацией Объединенных Наций мирные соглашения никогда не могут предусматривать амнистию за геноцид, преступления против человечности, военные преступления или грубые нарушения прав человека;

4. *признает*, что в соответствии с Римским статутом в отношении геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений не устанавливается никакого срока давности, а на судебное преследование лиц, обвиняемых в этих преступлениях, не распространяется никакой иммунитет, и настоятельно призывает государства в соответствии со своими обязательствами согласно применимому международному праву отменить еще сохраняющиеся сроки давности в отношении таких преступлений и обеспечить, если это предусматривается их обязательствами по международному праву, чтобы они не охватывались официальными иммунитетами *rationae materiae*;

5. *вновь подтверждает*, что государства не должны предоставлять убежище никакому лицу, в отношении которого существует серьезное основание полагать, что им совершены геноцид, преступления против человечности или военные преступления;

6. *настоятельно призывает* все государства обеспечить, чтобы все военные командиры и другие вышестоящие начальники были осведомлены об обстоятельствах, в которых они могут нести уголовную ответственность по международному праву за геноцид, преступления против человечности и военные преступления, в том числе при некоторых обстоятельствах за такие преступления, совершенные подчиненными, находящимися под их фактической властью и контролем, а также обеспечить, чтобы все соответствующие военнослужащие информировались об ограничениях, устанавливаемых международным правом в отношении защиты ссылкой на приказ начальника;

7. *настоятельно призывает* государства привлекать к суду лиц, виновных в совершении гендерных преступлений и преступлений сексуального насилия, в том числе тех, которые при определенных обстоятельствах представляют собой геноцид, преступления против человечности или военные преступления;

8. *также настоятельно призывает* государства в соответствии со своими международными обязательствами и законодательством оказывать друг другу содействие в розыске, задержании и привлечении к суду лиц, в том числе сообщников, подозреваемых в совершении международных преступлений, включая геноцид, преступления против человечности и военные преступления;

9. *признает* историческое значение вступления в силу 1 июля 2002 года Римского статута Международного уголовного суда, отмечает, что к настоящему времени 98 государств ратифицировали Римский статут или присоединились к нему, и призывает все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность ратификации Статута или присоединения к нему;

10. *признает* основополагающее значение принципа взаимодополняемости в Римском статуте и подчеркивает важное значение осуществления государствами-участниками своих обязательств по Статуту;

11. *призывает* государства и далее поддерживать работу Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии и Международного уголовного трибунала по Руанде и рассмотреть вопрос о поддержке других инициатив по созданию судебных механизмов, а также комиссий по установлению истины и примирению и других комиссий по расследованию, которые могут содействовать искоренению безнаказанности, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций в соответствии с международными стандартами справедливости, объективности и надлежащего соблюдения процессуальных норм, в том числе на международном, региональном и национальном уровнях;

12. *настоятельно призывает* государства обеспечивать жертвам нарушений прав человека и международного гуманитарного права, представляющих собой преступления, справедливый, объективный, независимый и беспристрастный судебный процесс, в ходе которого можно было бы расследовать и предавать гласности эти нарушения в соответствии с международными стандартами справедливости, объективности и надлежащего соблюдения процессуальных норм, и поощрять жертвы к участию в судебных процессах, а также в процессах по установлению истины и примирению, в том числе путем принятия соответствующих мер по обеспечению жертвам, а также свидетелям поддержки и помощи, например в виде создания контактных центров и процедур, учитывающих интересы детей и гендерные аспекты, уделяя особое внимание преступлениям сексуального насилия;

13. *приветствует* в этой связи создание в некоторых государствах механизмов судебного разбирательства и комиссий по установлению истины и примирению и других комиссий по расследованию, включая международные механизмы и механизмы с международным участием, в целях расследования нарушений прав человека и международного гуманитарного права, приветствует опубликование в этих государствах докладов о проведении таких расследований и о работе комиссий, настоятельно

призывает все эти государства обеспечить доступ общественности к их докладам, осуществлять их рекомендации, а также контролировать их осуществление и призывает другие государства, в которых такие нарушения происходили в прошлом, включая общества, переживающие или только что пережившие конфликт, и в соответствии с контекстом переходных процессов, создать соответствующий механизм с целью расследования указанных нарушений согласно международным стандартам справедливости, объективности и надлежащего соблюдения процессуальных норм;

14. *подчеркивает*, что работа комиссий по установлению истины и примирению и других комиссий по расследованию может дополнять существенную роль судебных механизмов в деле защиты прав человека и борьбы с безнаказанностью;

15. *призывает* все государства обеспечивать, чтобы уголовное судопроизводство осуществлялось в соответствии с правом на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым, беспристрастным и должным образом учрежденным судом в соответствии с применимым международным правом, а также обеспечивать, чтобы меры наказания были соответствующими и соразмерными тяжести совершенного преступления;

16. *признает*, что политика пресечения безнаказанности, основывающаяся на широких консультациях, может стать существенным вкладом в обеспечение ответственности перед обществом и тем самым в достижение прочного мира, а также повышение важной роли гражданского общества и свободных и независимых средств массовой информации в борьбе с безнаказанностью и за установление истины о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права и поэтому призывает государства при необходимости привлекать все заинтересованные стороны, включая гражданское общество, жертв, правозащитников и лиц, принадлежащих к меньшинствам и уязвимым группам, ко всем усилиям по борьбе с безнаказанностью, включая судебные процессы и создание комиссии по установлению истины и примирению и других комиссий по расследованию, выбор их членов и разработку соответствующего законодательства, вместе с усилиями по обеспечению того, чтобы мужчины и женщины участвовали в них на равной основе;

17. *признает* необходимость предпринять ряд мер в рамках всеобъемлющего подхода к пресечению безнаказанности, настоятельно призывает государства рассмотреть вопрос о проведении институциональной и законодательной реформы, если она необходима, для обеспечения соблюдения ими своих международных обязательств, в частности по поощрению и защите прав человека, в качестве надежной основы прочной справедливости, демократии и главенства права и защиты прав человека, и призывает

государства рассмотреть в этой связи вопрос о создании или укреплении соответствующих институтов гражданского контроля и процедур обращения граждан с жалобами, таких, как бюро омбудсмана или государственного адвоката и независимые национальные институты поощрения и защиты прав человека в соответствии с Парижскими принципами<sup>1</sup>;

18. *предлагает* государствам укреплять деятельность по подготовке полицейских, следователей, прокуроров и судей в области прав человека и международного гуманитарного права, а также принимать необходимые меры, соответствующие международному праву, в частности стандартам справедливости, объективности и надлежащего соблюдения процессуальных норм, обеспечивать, чтобы все лица, которые несут личную ответственность за грубые нарушения прав человека, не оставались на ответственных государственных должностях в качестве гарантии неповторения и предупреждения будущих нарушений;

19. *с удовлетворением принимает к сведению* рабочие совещания экспертов по вопросу о безнаказанности, состоявшиеся 18 октября 2004 года в Нью-Йорке и 18-19 ноября 2004 года в Женеве, которые были организованы Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека для привнесения межрегиональной перспективы в работу независимого эксперта, назначенного Генеральным секретарем по просьбе Комиссии в резолюции 2004/72 для обновления свода принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью (E/CN.4/Sub.2/1997/20/Rev.1, приложение II);

20. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад независимого эксперта и обновленный Свод принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью (E/CN.4/2005/102 и Add.1) в качестве руководящих принципов для содействия государствам в выработке эффективных мер для борьбы с безнаказанностью;

21. *напоминает*, что принципы, содержащиеся в документе E/CN.4/Sub.2/1997/20/Rev.1 уже применяются на региональном и национальном уровнях и предлагает государствам, межправительственным организациям и неправительственным организациям учитывать рекомендации и меры наилучшей практики, изложенные в независимом исследовании по вопросу о безнаказанности (E/CN.4/2004/88), а также обновленные принципы, в соответствующих случаях, при разработке и осуществлении действенных мер по борьбе с безнаказанностью, включая усилия по укреплению

---

<sup>1</sup> Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, содержащиеся в приложении к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи.

национального потенциала, такие, как законодательную и институциональную реформу, а также при создании судебных механизмов и комиссий по установлению истины и примирению и других комиссий по расследованию, а также довести их до сведения всех соответствующих учреждений и персонала;

22. *просит* Верховного комиссара по правам человека обеспечить широкое распространение обновленных Принципов, подготовить их для распространения в доступной и удобной для пользования форме, в том числе в издании Организации Объединенных Наций "Права человека - Сборник международных договоров", учитывать их в соответствующей деятельности Организации Объединенных Наций, прежде всего в рамках миссий Организации Объединенных Наций, присутствия на местах, а также деятельности в области прав человека, формирования институтов и наращивания потенциала, в сотрудничестве с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, государствами и другими соответствующими действующими лицами, а также и далее поддерживать судебные механизмы и комиссии по расследованию и оказывать по просьбе техническое и правовое содействие в разработке законодательства стран и создании институтов по борьбе с безнаказанностью в соответствии с международными стандартами справедливости, объективности и соблюдения процессуальных норм;

23. *предлагает* специальным докладчикам и другим механизмам Комиссии и далее уделять надлежащее внимание вопросу о безнаказанности и обновленным Принципам в ходе выполнения ими своих мандатов;

24. *просит* Генерального секретаря вновь предложить государствам и межправительственным и неправительственным организациям представить информацию о любых принятых ими законодательных, административных или иных мерах по борьбе с безнаказанностью в связи с нарушениями прав человека на их территории, включая сведения о наилучшей практике, в том числе о любых формах применения обновленных Принципов, и направить информацию о средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении жертв;

25. *просит также* Генерального секретаря представить Комиссии на ее шестьдесят второй сессии доклад о последних изменениях в международном праве и практике в отношении борьбы с безнаказанностью, включая международную юриспруденцию и практику государств, а также о работе Верховного комиссара по правам человека и других подразделений системы Организации Объединенных Наций, принимая во внимание обновленные принципы и независимое исследование, а также замечания, полученные во исполнение настоящей резолюции;



26. *постановляет* продолжить рассмотрение данного вопроса на своей шестьдесят второй сессии по тому же пункту повестки дня.

-----