



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
LIMITED

A/CONF.191/L.21
20 May 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Третья конференция Организации Объединенных Наций
по наименее развитым странам
Брюссель, Бельгия, 14-20 мая 2001 года

Интерактивная тематическая сессия

**УКРЕПЛЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА: РОЛЬ
ИНВЕСТИЦИЙ И РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Резюме, подготовленное секретариатом Конференции

1. Интерактивная тематическая сессия по вопросу об укреплении производственного потенциала: роль инвестиций и развитие предпринимательства сосредоточила внимание на четырех областях: значение развития национального предпринимательства; роль прямых иностранных инвестиций (ПИИ); потенциал ПИИ в НРС; и меры, необходимые для реализации этого потенциала. Международному сообществу было настоятельно предложено разорвать порочный круг, в котором находятся НРС.
2. Было отмечено, что необходимой предпосылкой для укрепления производственного потенциала НРС является создание благоприятных условий для развития предпринимательства. Хотя это условие и является необходимым, оно не всегда оказывается достаточным. Существует множество дополнительных барьеров, которые необходимо преодолеть, таких, как ограниченный размер рынков, слабая социальная и физическая инфраструктура и слаборазвитый частный сектор.
3. Было также отмечено, что вопросы инвестиций должны обсуждаться в контексте сокращения масштабов нищеты. Правительство Германии недавно приступило к осуществлению "Программы действий по уменьшению масштабов нищеты" по итогам Ассамблеи тысячелетия в Нью-Йорке. Эта Программа направлена на достижение международной цели в области развития, предусматривающей снижение наполовину к 2015 году числа людей, живущих в условиях крайней нищеты.

4. Важным элементом уменьшения масштабов нищеты, обусловленной фактором роста, является создание обстановки, способствующей развитию частного сектора, в особенности путем укрепления мелких и средних предприятий и увеличения инвестиций со стороны частного сектора.

5. Была также отмечена важность диалога между частным и государственным секторам. НРС и странам-донорам следует продолжать партнерство между частным и государственным секторам (ПЧГ) в качестве одного из эффективных средств мобилизации дополнительных ресурсов для проектов в области развития. Политика в области развития должна, насколько это возможно, быть направлена на обеспечение того, чтобы рынки и частная экономическая деятельность способствовали устойчивому развитию. В тех случаях, когда проекты ПЧГ основаны на коммерческих принципах, они в большинстве случаев носят устойчивый характер.

Развитие предпринимательства

6. Процветание любой страны зависит от конкурентоспособности ее предприятий. Вместе с тем в НРС предпринимательская структура ориентирована на крупные и мельчайшие (мини) предприятия, игнорируя мелкие и средние предприятия (МСП).

7. Эксперты обсудили множество проблем, с которыми сталкиваются компании НРС в плане своего развития и участия в конкуренции в мировой экономике, а также вопросы того, что необходимо сделать для обеспечения их выживания. Многие мелкие предприятия распадаются из-за отсутствия предпринимательского и управленческого персонала, доступа к рынкам, финансам, информации и технологии. Отсутствие доступа обусловлено тем фактом, что эти предприятия являются мелкими и изолированными.

8. Все эти недостатки были преодолены в ряде развивающихся стран путем осуществления программ развития предпринимательства, таких, как реализуемая ЮНКТАД программа ЕМПРЕТЕК. В настоящее время ЮНКТАД и ПРООН сотрудничают в деле распространения в Африке программ наиболее эффективной практики в сфере развития предпринимательских услуг.

9. МСП следует предложить комплексный пакет бизнес-услуг. Важно сочетать услуги по развитию предпринимательства и финансовые услуги, поскольку практика предоставления финансовых средств предприятиям, которые не могут возратить их, представляется малоэффективной. Успех Программы по развитию предпринимательства в Африке с точки зрения устойчивости основан на семи ключевых принципах: четкая

ориентированность на клиентуру; избирательность; комплексное решение проблем; плата за услуги; местная консультативная поддержка; стратегические союзы; и система постоянных клиентов, что делает устойчивость приоритетной задачей путем обеспечения оптимальной номенклатуры товаров и структуры оплаты.

10. Опыт женщины-предпринимательницы из Эфиопии свидетельствует о том, что доступ к финансам особенно затруднен в случае отсутствия надлежащего бизнес-плана. Недавно она включилась в программу ЕМПРЕТЕК, которая помогла ей обеспечить систематическую организацию своего предпринимательства. "Энтерпрайз Эфиопия" помогла ей в разработке бизнес-плана и обеспечила профессиональную подготовку в сфере финансового управления, консультирования по предпринимательским вопросам и инвестиционным аспектам и помогла установить связи с более крупными компаниями. Благодаря этой поддержке она смогла участвовать в торгах крупной корпорации на поставку оборудования для подземных хранилищ.

Прямые иностранные инвестиции

11. Укрепление производственного потенциала и развитие частного сектора в НРС являются неперенным условием для сокращения масштабов нищеты и борьбы с ней. Внутренние усилия и ресурсы должны дополняться ресурсами внешними. В этом отношении важное значение имеет официальная помощь в целях развития (ОПР). Вместе с тем, хотя ОПР по-прежнему доминируют в финансовых потоках в НРС, ее объем сократился как в абсолютном, так и относительном выражении; объем притока ОПР в НРС в 1990 году составлял порядка 30 долл. США на душу населения, тогда как в 1999 году он сократился до менее чем 20 долл. США.

12. Поэтому ОПР должна дополняться другими формами внешнего финансирования. ПИИ могут оказаться полезными в плане обеспечения столь необходимого инвестиционного капитала и других вложений, имеющих большое значение для процесса развития, таких, как технология, квалифицированные кадры и доступ к международным рынкам. ПИИ могут дополнять внутренние инвестиции и помогать, путем установления связей, развитию национального предпринимательства. ПИИ также могут содействовать более полной интеграции НРС в глобальную экономику. ОПР может играть важную роль в улучшении инвестиционного климата путем, в частности, совершенствования системы управления или инфраструктуры.

13. Вклад ПИИ не всегда носит в полной мере позитивный характер. Потеря рабочих мест и массовый исход из национального частного сектора является одной из проблем,

требующей признания и решения. К числу других вопросов относятся трудовые и экологические нормы и передача технологии.

14. В НРС существует значительный потенциал для инвестиций, несмотря на наличие множества сдерживающих факторов, таких, как мелкие рынки, слаборазвитая инфраструктура и отсутствие квалифицированной рабочей силы. Ярким показателем этого является существенное увеличение притока ПИИ в НРС в 90-е годы с примерно 0,5 млрд. долл. США в 1990 году до более чем 5 млрд. долл. США в 1999 году.

15. Вместе с тем на долю НРС приходится лишь 0,5% общемировых потоков ПИИ, хотя их нереализованный потенциал во много раз больше. Это особенно характерно для ориентированных на экспорт обрабатывающих секторов и сектора услуг, включая туризм, банковское дело, телекоммуникации и производство электроэнергии.

16. Возможности ПИИ зачастую остаются непризнанными транснациональными корпорациями ТНК. Свои представления об НРС руководство ТНК черпает из сообщений средств массовой информации, в которых главенствующее место занимают репортажи о гражданских беспорядках, эпидемиях или экономической разрухе. Хотя во многих НРС все эти проблемы, несомненно, существуют, следует приложить активные усилия для изменения бытующего представления о том, что все НРС мало чем отличаются друг от друга.

17. НРС предприняли определенные усилия для привлечения ПИИ путем внесения изменений в свою нормативную базу, сделав ее более привлекательной и более стабильной, транспарентной и надежной для иностранных инвесторов. Они также предприняли позитивные шаги для создания прочной правовой и нормативной базы и создания институтов, содействующих инвестиционному процессу. Для совершенствования стандартов обращения и защиты они также подписали большое количество двусторонних инвестиционных договоров и договоров о двойном налогообложении.

18. Несмотря на все эти усилия, принимающим НРС, странам базирования, международному сообществу и иностранным инвесторам предстоит еще многое сделать для раскрытия потенциала ПИИ. В частности, необходимо и дальше улучшать национальный инвестиционный климат и международную инвестиционную обстановку. Что касается институциональной структуры для ПИИ, то в этой области следует принять недискриминационную политику. Международный инвестиционный режим должен в полной мере учитывать национальные соображения и особенности, касающиеся развития.

19. Необходимо также принять меры для преодоления факторов, сдерживающих приток ПИИ в НРС. Так, например, проблема мелких рынков может быть решена путем расширения доступа НРС на рынки не только в рамках региональных интеграционных схем, но и путем расширения доступа НРС на рынки развитых стран. В этой связи особого внимания заслуживают такие меры, как недавняя инициатива Европейского союза "Все, кроме оружия" (ВКО), предусматривающая открытие рынков для НРС.

20. Правительствам и частному сектору следует сотрудничать в деле решения проблемы коррупции, создания социальной и физической инфраструктуры, повышения уровня квалификации кадров и присоединения НРС к глобальной коммуникационной сети. Частному и государственному секторам необходимо сформировать совместный подход к тому, чтобы дополнить средства, предоставляемые на льготных условиях (помощь в целях развития и помощь в целях уменьшения задолженности), частными фондами, с тем чтобы существенно увеличить приток и использование ПИИ. Странам базирования следует теснее сотрудничать с принимающими странами.

21. Успешный опыт иностранных инвесторов свидетельствует о необходимости сосредоточить внимание на долгосрочных перспективах и не принимать проявления гостеприимства как должное. Следует установить баланс компромиссов и укреплять взаимное уважение.

22. Со своей стороны ТНК могли бы совершенствовать свою деятельность в принимающих странах. Имеются успешные примеры корпоративной социальной ответственности, когда компании участвуют в строительстве больниц, подготовке медицинского персонала и создании школ. Эти инициативы должны найти широкое распространение в НРС.

23. Партнерские отношения оказываются эффективными только тогда, когда все стороны готовы делать долгосрочные инвестиции и обеспечивать реальную отдачу и выгоды для принимающей страны. ТНК следует содействовать созданию надлежащих и стабильных условий в области занятости и поощрять экспорт НРС.

24. Объявленные практические инициативы в области ПИИ включают международную инвестиционную инициативу для НРС, имеющую целью оказание им содействия в привлечении и использовании ПИИ. К числу ключевых мер относятся совершенствование нормативной и институциональной базы для ПИИ и оказание помощи в распространении информации об инвестиционных возможностях в НРС. Все эти практические инициативы были разработаны в консультации с НРС.

25. Центром этой инициативы являются многоучрежденческие проекты технической помощи, разработанные при содействии ЮНКТАД, МАГК и КСИИ Группы Всемирного банка и ЮНИДО. К этим практическим инициативам относятся: обзор инвестиционной политики; создание потенциала в области содействия инвестициям; справочники для инвесторов (совместно с МТП); механизм оказания содействия в подготовке инвестиционных контрактов; Платформа Интернета для распространения информации о ПИИ на портале по проблематике развития, организованная ЮНКТАД, МАГК и КСИИ; и, совместно с МТП, Консультативный совет по инвестициям для НРС в составе старших оперативных сотрудников ТНК и политических лидеров НРС. Было подписано 29 двусторонних инвестиционных соглашений, касающихся НРС.

27. В области развития предпринимательства правительство Уганды, ЕМПРЕТЕК/ЮНКТАД и "Энтерпрайз Африка"/ПРООН объявили об осуществлении программы развития предпринимательства в Уганде. Кроме того, было объявлено о проведении программы, направленной на содействие укреплению связей между иностранными филиалами и местными предприятиями с уделением особого внимания женщинам-предпринимательницам.

28. Эти практические инициативы осуществляются при поддержке правительств Германии, Италии, Норвегии (через посредство Фонда "Глобал компакт траст фанд"), Финляндии и Швеции, а также ПРООН, ПРООН/"Энтерпрайз Африка", ЮНИДО, Счета развития ООН, Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам, ЭСКЗА и Всемирного банка.
