



大会

Distr.
LIMITED

A/CONF.191/L.21
20 May 2001
CHINESE
Original: ENGLISH

第三次联合国最不发达国家问题会议
2001年5月14日至20日，
比利时，布鲁塞尔

交互式主题会议

提高生产力：投资和企业发展的作用

会议秘书处编写的概要

1. 关于提高生产能力的交互式主题会议：投资和企业发展的作用以四个领域为重点：国家企业发展的重要性、外国直接投资的作用、最不发达国家外国直接投资的潜力、以及发挥这一潜力所需要采取的行动。促请国际社会打破最不发达国家置身于其中的恶性循环。

2. 会议指出，提高最不发达国家生产能力的先决条件是一个扶持性的商业环境。虽然这是必要条件，但仅此而已有时并不够。有许多其他障碍需要克服，如市场规模有限、社会和有形基础设施不佳和私营部门有欠发展。

3. 会议还强调，应结合减贫讨论投资问题。德国政府最近发起了“减贫行动纲领”以回应纽约举行的千年大会，其目标是至2015年实现将生活在赤贫中的人口比例减少一半的国际发展目标。

4. 有利于私营部门发展的环境，特别是扶持中小型企业和加强私营部门投资的环境，对于增长带动下的减贫至关重要。

5. 另外还强调了私营与公有部门之间对话的重要性。最不发达国家和捐助国应当进一步开拓私营和公有部门之间的伙伴关系，以此作为为发展项目调动更多资源的有效方法。凡属可能，发展政策应当力求使市场和私人经济活动有利于可持续发展。私营与公有部门之间的伙伴关系项目只要坚持了原则，大体上都是可持续的。

企业发展

6. 一个国家的繁荣取决于其企业的竞争力。但是，在最不发达国家，企业结构向大型和甚小型(微型)倾斜，中小型企业受到忽视。

7. 专家们讨论了最不发达国家企业在全球经济中发展和竞争所面临的许多问题以及为确保其生存所必须实现的目标。许多小企业失败是因为缺乏商业和管理技能、市场准入，资金、信息和技术。这些企业缺乏准入的根源在于规模小和地位孤立。

8. 一些发展中国家通过商业发展服务方案如贸发会议的经营技术发展方案克服了这些障碍。贸发会议和开发计划署正在为向非洲推广企业发展最佳做法方案而开展合作。

9. 中小型企业应当得到全套的商业服务。必须把商业发展服务和金融服务结合起来，因为向无偿还力的企业提供资金是没有实效的。“企业非洲方案”就可持续性而言取得的成功是以七项关键原则为基础的：清楚的客户重点、选择性、全盘解决方案、有偿服务、本地咨询支助、战略联盟、以及回头客户网，通过建立正确的产品配置和收费结构使可持续性成为一项重点。

10. 按照埃塞俄比亚一位妇女企业家的经验，如果没有恰当的商业计划，获取资金就特别困难。她最近加入了经营技术发展方案，这个方案帮助她有系统地组织了自己的企业。“企业埃塞俄比亚”协助她设计了商业计划并提供了财务管理、商业咨询和投资方式及与较大型公司联系的培训。通过这种支助，她得以参加一家大型公司的招标，提供地下仓储设备。

外国直接投资

11. 在最不发达国家提高生产能力和发展私营部门是减少贫困和与贫困作斗争的绝对条件。国内努力和资源必须得到外部资源的辅助。官方发展援助在这一方面至关重要。但是，虽然官方发展援助在进入最不发达国家的资本流动中占主要地位，但其重要性就绝对值和相对值来说都在下滑：流入最不发达国家的官方发展援助的人均值在 1990 年约为 30 美元，但在 1999 年降至不到 20 美元。

12. 因此，需要以其他形式的外部资金补充官方发展援助。外国直接投资通过带入迫切需要的投资资本和发展所需要的其他投入如技术、技能和国际市场准入可起到帮助作用。外来投资可补充国内投资并通过各种关联帮助国内的企业发展。外国直接投资还可以有助于最不发达国家更好地融入全球经济。官方发展援助在改善投资环境方面可发挥重要作用，例如通过改进施政或基础设施。

13. 官方发展援助的作用并非一向完全积极。就业损失和排挤国内私营部门就是一个问题，需要加以承认和处理。其他的问题包括劳工和环境标准及技术转让。

14. 虽然最不发达国家有着多种局限，如市场规模小、基础设施不佳或缺乏技能，但仍有巨大的投资潜力。这方面最为有利的证明就是进入最不发达国家的外部直接投资在 1990 年代期间迅速增加，从 1990 年的约 5 亿美元增至 1999 年的 50 亿美元以上。

15. 但是，最不发达国家在全球外国直接投资流入总量中仅占 0.5%，尽管这些国家尚未实现的潜力要比这大得多。对于出口型的制造业和服务业来说，情况尤其如此，包括旅游业、银行业、电信和电力生产。

16. 跨国公司往往认识不到对外直接投资的机会。跨国公司的执行官员在对最不发达国家的认识中受到媒体报道的影响，而这些报道主要是内乱、疾病或经济混乱。虽然许多最不发达国家无疑存在着此类问题，但必须协调努力改变所有最不发达国家都是铁板一块的认识。

17. 最不发达国家通过规章框架的变革在吸引外来投资方面取得了进展，使自己对于外国投资者来说具有吸引力和更为稳定、透明和可靠。这些国家还采取了积极步骤争取建立完善法律和规章框架并建立多种体制为投资提供便利。为

了改善待遇和保护标准，最不发达国家还签订了许多双边投资协定和避免双重税收协定。

18. 尽管有了这些努力，但作为投资接受国的最不发达国家、投资母国和国际社会及外国投资者还需要付出更多努力以发挥外国直接投资的潜力。具体而言，需要进一步改善国内投资环境和国际投资环境。关于外国直接投资的体制框架，应当实行无歧视政策。国际投资制度应当充分考虑到与发展相关的本国考虑和具体国情。

19. 另外还需要采取行动克服最不发达国家的外来直接投资局限。例如，解决小型市场局限的办法可以是，不仅通过区域一体化办法而且也通过加强最不发达国家在发达国家市场的市场准入来扩大最不发达国家的市场准入。因此，如欧洲联盟最近决定向最不发达国家开放“一切但军火除外”的市场的主动行动特别受到欢迎。

20. 政府和私营部门应当共同努力打击腐败、建立社会和有形基础设施、提高技能基础的水准并使最不发达国家与全球通信联接起来。私营部门和公有部门需要采取合作的办法以私人资金调动减让资金(发展援助和债务援助)，以吸引更多的外资流入并从中获益。母国应更密切地与东道国一道努力。

21. 外国投资者的成功经验突出表明，要把重点放在长期前景上，不能把对外资的欢迎看作是理所当然。应当争取互利互惠和促进相互尊重。

22. 跨国公司可以努力提高在东道国的经营层次。企业社会责任是有着成功的例子的——一些公司建立了医院，培训了护士人员并建立起了学校。应在最不发达国家广为仿效这些行动。

23. 当所有各方商定进行长期投资并确保实际回报和东道国获益时，相互伙伴关系就会发挥良好作用。跨国公司应当促进适足和稳定的就业条件，为最不发达国家的出口作出贡献。

24. 在外国直接投资领域内，所宣布的“可执行”行动包括支援最不发达国家的国际投资行动，目标是协助这些国家吸引外资并从中获益。关键的行动包括为最不发达国家改进规章和体制框架并帮助在最不发达国家传播关于投资机会的信息。这些“可执行”行动是与最不发达国家协商制定的。

25. 这一行动的核心是贸发会议、世界银行集团的多边投资担保机构和外国投资咨询服务局以及工发组织促成的一个多机构技术援助项目。可执行的内容包括：投资政策审查、投资促进能力建设、投资指南(与国际商会联合开展)、“投资合同援助办法”、贸发会议、多边投资担保机构和外国投资咨询服务局保持的发展通路接口”的外国直接投资信息互联网平台。另外还有与国际商会一道建立的最不发达国家投资咨询理事会，由跨国公司的高级商业执行官员和最不发达国家的政治领导人组成。已经签定了有最不发达国家参与的 29 项双边投资协定。

26. 在企业发展领域，乌干达政府、贸发会议经营技术发展方案和开发计划署的“企业非洲”共同宣布发起“企业乌干达”方案。另外，已经宣布了一项方案争取促进外国子公司与本地企业之间关联的一项方案，尤其注意妇女企业家。

27. 这些可执行的内容得到了芬兰、德国、意大利、挪威(通过全球紧密信托基金)和瑞典等国政府以及开发计划署、开发署/企业非洲、工发组织、联合国发展帐户、联合国经济和社会事务部、西亚经社会和世界银行的支持。

-- -- -- -- --