



第三次联合国最不发达国家问题会议

2001年5月14日至20日

比利时，布鲁塞尔

交互式主题会议

人力资源开发与就业

提供正当职业以减少贫穷：促进最不发达国家发展的议程

会议秘书处编写的概要

1. 关于人力资源开发与就业问题的专题会议是由牵头机构国际劳工局(劳工局)组织召开的。按照劳工局三方协商做法，出席专题会议的有政府、工人和雇主三方的代表。在专题会议上，上述三方、捐助者和国际机构的代表共作了 27 次发言。会议围绕着三个主题进行：人力资源开发对加速经济增长、提高竞争能力和赋予穷人权力能起的作用；创造就业机会对减少贫穷的作用；确保人人有正当职业的主要政策问题。

人力资源开发对加速经济增长、提高竞争能力和赋予穷人权力能起的作用

2. 实现可持续经济增长的一个关键决定因素是人力资源的积累和利用，这一点已得到广泛确认。就业是减少贫穷的最有效办法。探讨最不发达国家在就业方面的特点，可显示它们在追求其发展目标时遇到的主要问题，因为最不发达国家

的劳动大军对可持续发展而言，既是一种财富，又是一种障碍。会上提出的一种看法指出，人力资源是最不发达国家减贫的主要财富。

3. 讨论期间有人指出，在制定政策时，应考虑到最不发达国家劳动力市场的具体结构特点。首先，传统农业和非正规经济部门中生产率低的职业在总就业人数中占了极高的比例(约为 80-90%)。其次，土地分配不均不利于创造就业机会。第三，个体经营的比率非常高。这三个特点加在一起，呈现的是生产率和劳动力报酬都低的就业情况。

4. 除了就业结构之外，最不发达国家在其他领域也存在着影响其实现发展目标的能力的问题，例如人口增长率高和艾滋病毒/艾滋病蔓延所造成的健康问题。这些因素直接影响到最不发达国家减少失业和减少贫穷的努力。

创造就业机会对减少贫穷的作用

5. 最不发达国家若要通过提供正当职业顺利减少贫穷，其经济就必须能够持续增长。经济增长是扩大就业减少贫穷的必要先决条件。不过，讨论中还强调了这样一种看法：经济增长是促进人类发展的手段，不是目标。对包含尤其是增长的就业方面的发展概念，必须从整体来看。最不发达国家若配备有适当的奖励制度和机构，其经济增长可以成为高度就业密集型增长。

6. 通过正当职业减少贫穷可以有不同的形式、来源和规模。增进穷人福利的方法有：(一) 增加赚取工资的就业；(二) 增加实际工资；(三) 增加穷人的个体经营；(四) 提高穷人个体经营的生产率；(五) 增加穷人个体经营产出的购买力和来自就业的收入。

7. 然而，应将这些结果纳入减贫战略之中。这种战略应包含基本权利、正式或非正式社会安全保障、代表权和社会机构。机构和对话提供的代表性安全保障往往从属于其他自由的享受。作为赚取工资就业一部分的社会安全保障制度在最不发达国家很难行得通。必须为穷人、尤其是为非正规经济部门的穷人找出可提供社会保护的新方法。

主要优先行动领域

8. 就业密集型快速增长是为减贫创造就业的一个成功战略，这种增长必须使人们能够得到生产性的、有报酬的且能自由选择的正当职业。

9. 这种战略可由下列成分组成：

- 快速吸纳劳动力的增长；
- 促进个体经营，将穷人转化为有生产能力的企业家；
- 在赚取工资就业和个体经营两方面提高贫穷工人的生产率；
- 确保贫穷劳工产品的购买力；
- 为人手不足的家庭提供特别设计的就业机会；
- 为脆弱群体尤其是妇女、青少年和儿童设计社会保护制度。

10. 上述战略应在最不发达国家、捐助国和国际组织密切合作的框架范围内设计和实施。这种框架可包含：

- 加强国家通过技术合作提高国际经济融合质量的能力；
- 设计正当职业战略；
- 利用移徙者作为减贫的力量；
- 为社会进步建立合作关系；
- 提高研究质量。

11. 加速经济增长而旨在创造就业机会的实际可行战略不应当孤立实施。因为这只是一个连贯的综合发展战略的一部分，而这个综合战略需要有适当的政治、经济和法律构架，其中包括：和平的环境、善政、市场准入、减轻债务、消除童工、工人基本权利、社会对话和参与。所有这些因素都是扭转最不发达国家被边缘化并确保它们参加全球经济的先决条件。

可执行的提议

12. 劳工局的可执行提议是为了帮助实现联合国千年首脑会议提出的在 2015 年将世界贫穷人口减半的目标并协助最不发达国家发展而提出的。提议包含四个主要方面：

- (一) 人力资源开发与就业：主要目标是根据最不发达国家的具体特点提供可纳入其本国就业战略的各种措施，并通过实现和巩固就业密集型增

长支持国家减贫计划。尤其应当注意的是：就业密集型增长的基础结构；技能开发和职业培训(重点放在青少年)；通过企业倡导促进个体经营(重点放在女企业家)；合作就业；提供金融服务(重点放在微额融资)和劳动力市场信息系统。还建议将地方经济发展与开发必要的人力资源结合起来，以便最不发达国家能提高它们在国际贸易方面的竞争能力。在这方面，提到的两个具体项目是：贸发会议的贸易能力建设培训议案和贸发会议与劳工局合办的“上学最低收入”方案。莫桑比克主动请求作为该项目在非洲试办的三个国家之一。

- (二) 社会保护：总的目标是向无法受惠于正式社会安全保障制度的人提供社会保护。重点放在向贫穷群体、特别是非正规经济部门和农村经济的贫穷群体提供创新和具有成本效益的社会安全网。提出的创新性提案包括：为社区供资的保健计划提供再保险的办法和以基础教育适龄儿童上学为条件的现金转移(最低收入)方案，对象是最贫穷、最脆弱的家庭。
- (三) 社会对话：主要目标是确保社会合伙人(工人与雇主)以及劳动部充分参与设计和实施最不发达国家的国家减贫战略，并将就业和正当职业议程纳入这些战略之中。这要求加强社会合伙人的能力，尤其是通过培训加强其能力，以便他们能充分参与经济和社会决策进程。社会对话是确保减贫战略责任方、尤其是在世界银行/货币基金组织减贫战略文件的范围内确保责任方的最有效方法。
- (四) 脆弱群体：这一类措施以特别脆弱的群体为对象，如受最恶劣形式剥削的童工和患有艾滋病毒/艾滋病的工人，重点放在预防和消除社会排斥上。

-- -- -- -- --