



大会

Distr.  
LIMITED

A/CONF.191/L.13  
20 May 2001  
CHINESE  
Original: ENGLISH

第三次联合国最不发达国家问题会议

2001年5月14日至20日

比利时布鲁塞尔

交互式主题会议

能源

会议秘书处编写的摘要

1. 能源问题圆桌主题会议由工发组织主办。工发组织负责该会议的头两个主题，贸发会议负责第三个主题。主题会议提供了探讨能源对于最不发达国家的可持续发展所起的作用的机会。

2. 在这次圆桌会议上提出了可落实的事项的清单，这个清单是在2001年3月在维也纳举行的能源问题高级会议上商定的。提议的可落实的事项据认为是解决最不发达国家发展过程中的能源问题的有效途径。

3. 讨论围绕着下列三个主题展开：

- (1) 获取能源的途径，特别是在农村地区；
- (2) 提高能源的使用效率；
- (3) 最不发达国家对石油和天然气的有效定价及其采购。

4. 会议极为关切地注意到下述事实：全世界现有20亿人无法获得电力和其他现代能源。在这方面，会议商定了一项“能源目标”，即到2015年将无法使用能源的人口减少一半。会议还指出，这一能源目标是实现国际社会商定的另一项

更广泛的减贫目标的必要前提，另一项目标是到 2015 年将每日平均生活费用不到 1 美元的人口减少一半。

5. 能够获得可靠和清洁能源是在最不发达国家所有社会和经济部门推动和支持可持续发展的前提条件。改善获得能源的途径，从一开始就须符合可持续性标准，以免进一步恶化最不发达国家的社会、经济和环境形势。会议指出，必须进一步作出努力提高能源的使用效率，以实现可持续性并处理气候变化问题。这一点既适用于传统和可再生能源，也适用于矿物燃料。

6. 会议的结论是，最不发达国家和发展伙伴必须作出进一步的一致努力，以解决世界上一些地区目前不利的能源形势。

7. 对第 1 项主题的讨论侧重于获得能源的途径问题的两个方面，一个方面是碳氢化合物的稳定供应，另一方面是农村地区获得能源的途径。获得能源的途径具有极大的重要性，其原因有下列几个：碳氢化合物的稳定供应对于发展来说具有关键意义，特别是对于内陆国家而言。最不发达国家近来由于油价的反复无常而遭受了巨大损失。油价的上涨在某些情况下抵消了发达伙伴国实行的减债/免债措施的效果。农村地区能够获得能源和电力对于经济发展以及对于社会和环境考虑来说都是必不可少的条件。农村的电力化是创造就业和保证学校和医院的正常运作的前提条件。由于得不到电力，木柴及其他生物量燃料的利用方式便无法持久。

8. 最不发达国家往往拥有可观的潜在能源，是可用以支持可持续发展的。这些能源往往是可再生能源，例如水电资源、可持久利用的生物资源、太阳能资源等。

9. 会议注意到妨碍农村电力化的许多因素。这些因素包括缺乏资金、物质方面的限制以及缺乏规划、建造、维持农村电力基础设施的技能等。

10. 会议查明了克服这些困难的可能的解决办法或补救办法。例如通过使私人部门更多地参与，使电力供应分散化并改善其分配。会议尤其注意到促进分散化的能源建设的意义，特别是通过多功能平台以及最不发达国家与捐助者之间关于在地方装配/制造可再生能源设备的合作方案。小型经营者在这方面可以发挥十分重要的作用。会议强调了尤其在内陆国家发展碳氢化合物供应方面的基础设施的重要性。这些基础设施可包括碳氢化合物的运输和储存设施。会议强调，应在

能源的供应和运输方面加强区域合作，应建立相互连结的网络，应改革并加强能源的规章制度，并应增加用于改善获得能源的途径的财政资源。会议也强调了应更多地使用替代能源并加强这方面的研究与开发。会议呼吁最不发达国家将能源开发政策列为其总体发展战略的主要内容之一。

11. 会议呼吁国际社会加紧努力，以改善最不发达国家获得能源的途径。

12. 挪威政府表示，它最近已承诺加强对最不发达国家的获取能源方案和政策的支持。它正考虑大幅度地增加对获取能源方案的资助。在这样做时将特别注意与能源供应有关的社会和环境问题。

13. 工发组织将与其他组织合作实施这方面可落实的事项。

14. 第 2 项主题认为，服务于可持续发展的能源消耗必须注重于获取途径和有效利用两个因素。扩大获取能源的途径但不相应地注意消耗问题，可能使能源发挥不了对增长和减贫的最大贡献。合理使用能源的定义是：减少出于特定目的或为了特定服务的能源消耗。它包含着下列几个层面：避免不必要的消耗，减少特定的需求，提高效率和效能，确保有效的能源使用效能。

15. 会议讨论了许多最不发达国家在提高能源使用效率方面面对的许多困难，特别是市场、体制或财政等方面的障碍。市场障碍包括鼓励私人部门进行节能投资的扶持性环境比较薄弱，例如必要的法律和规章制度不足，缺乏税务或财政鼓励机制，消费者节能意识和兴趣都低等。体制方面障碍包括缺乏面向最终用户的明确的国家政策。缺乏获取资金的渠道是最不发达国家普遍面临的问题，这一问题限制了对高效率使用能源的新的途径进行研究的机会。

16. 上述障碍都是一般性障碍，许多与会者在交互式辩论中还提出具体国家特有的问题。例如赞比亚实施了新的保护能源、提高能源使用效率的方案。这一方案的目的是通过增加能源供应的多样性，探讨与能源的使用有关的经济和社会条件所起的作用，在家庭和企业一级加强能源消费者的能力建设等，从而实现减贫的目标。

17. 其他节能建议包括用可列入任何节能方案中的生物能源、风力和太阳能等可再生能源来替代传统能源。然而最不发达国家在实施替代方案时困难极大，主要是由于缺乏投资所需的资金。

18. 工发组织将与开发计划署和联合国经社事务部合作实施这方面的两项可落实事项，并且将与有关机构合作实施另外三项可落实事项。

19. 第 3 项主题先是介绍了非洲最不发达国家的能源形势。这些最不发达国家商用能源消耗的比率很低，尽管有好几个国家是石油、天然气和水电的生产国(和出口国)。该地区生产的天然气大都浪费性地烧掉了。有必要探讨如何将这种被浪费的能源应用于家庭生活中和商业用途。可再生能源是重要的，但传统的碳氢化合物可以发挥重要的作用，如果非洲最不发达国家想要增长并减轻贫困的话。为了加强这种作用，各国政府应拟定综合性的能源发展战略，这种战略还应考虑到区域一级和分区域一级的各种可能性。

20. 西非天然气管道项目是一个重要项目，四个国家(尼日利亚、贝宁、多哥、加纳)欲通过此项目利用目前用来发电烧掉的大量天然气。这一项目是说明区域合作的现有可能性的很好实例。有关国家的政府因而提供了私人部门可投资于重大的能源基础设施项目的框架。

21. 会议强调了燃料对于宏观经济所具有的重要意义(例如最不发达国家债务水平的两次主要上涨都是与油价上涨相联系的)，强调了制定恰当的政策特别是为能源的定价制定恰当政策的重要性。

22. 会议还讨论了在最不发达国家掌握石油和天然气价格各组成要素以减少石油和天然气价格波动的不利影响方面存在着哪些可能性。从原则上讲，最不发达国家能够管理大多数油价风险，条件是它们须建立起必要的体制能力。它们甚至可以将这种风险管理与融资联系起来，例如发行与油价相联系的债券，以筹措能源项目的资金。

23. 介绍的可落实事项包括了天然气勘探和开发的创新倡议；对区域倡议的支持，包括对区域石油储存和跨界能源贸易的支持(例如通过管道网和相互连接的电网)；改进定价政策以提高能源的使用效率；增强最不发达国家决策者管理能源部门的能力的方案。在介绍之后进行的讨论过程中，人们指出了下列各点：与会者还与石油输出国组织一致认为，应维持石油价格的稳定；强调了进行区域合作的机会和潜力；承认在能源政策的制定方面提供援助的必要性，特别是考虑到可供最不发达国家采用的许多备选方案以及投资作为提高能源部门效率的最大制约因素的重要性；与《京都议定书》建立起因果联系，该议定书一旦通过将促使发

达国家为提高能源部门的效率而进行投资。在围绕第一和第二个主题进行讨论时，也提到了上述所有问题。

24. 来自马里的共同主席代表最不发达国家确认挪威政府已作出决定，即将能源列为下一个两年期与发展中国家进行发展合作的最优先项目之一。

25. 这位共同主席还呼吁在区域一级建立起一个后续行动机构，以确保会上所讨论的可落实事项能够得到实现，并表示希望世界银行和货币基金组织支持这一机构。

26. 对在第 3 项主题下讨论的所有倡议的后续行动进行总的协调，将由贸发会议负责。

-- -- -- -- --