



大会

Distr.
LIMITED

A/CONF.191/L.7
17 May 2001
CHINESE
Original: ENGLISH

第三次联合国最不发达国家问题会议
比利时布鲁塞尔
2001年5月14日至20日

平行活动

发挥移民的促进发展作用：移民、
流离失所与发展的相互关系

会议秘书处编写的摘要

1. 这次关于移民问题的平行活动是国际移民组织(移民组织)在贸发会议支持下同难民署和劳工组织合作举办的。这次活动在与国际移民现象有关的主要问题很好地交流了信息和意见，揭示出移民现象在与发展进程的关系方面的积极性质。这次活动广泛讨论了移民现象的各种根源和影响，同时又没有专门将最不发达国家同其他发展中国家区别对待。这方面的一个突出的例外是移民组织所提供的统计材料，其中详细列出了关于非洲最不发达国家与世界其他地区之间移民流动情况的数据。

2. 一般认为，移民现象是全球化范畴内的一个正在不断变化的现象，移民现象被称为是全球化的各种力量之间的一个“缺失的环节”。事实上，人员的流动，尽管从世界尺度来看规模很大，但是在全球化进程中却是自由化程度最低的领域。然而，正如会议秘书长所说的那样，劳动要素的移动是一个老现象，对工业化国家的繁荣贡献很大。移民现象的主要根源仍然受到环境、经济和政治因素

的影响。这次平行活动的参加者强调了贫穷与移民外流之间的因果关系。孟加拉国和马里的部长参加了这次活动，这两个国家的情况特别受到注意。

移民趋向造成的主要问题

3. 参加者强调了移民趋向造成的许多社会—经济问题的严重性，特别是移民现象对原籍国的影响，以及移民外流所造成的熟练人员和生产性劳动力损失等影响。移民接受国的观点虽然认为外来移民对这些国家的经济繁荣是有贡献的，但这些国家也突出提到其他经济和社会困难。参加者一致认为抵制非法移民极为重要。

将移民视为推动发展的环节

4. 这次关于移民问题的平行活动所提出的最有意义的信息之一，就是认为需要对移民现象采取一种积极的态度，并且认为需要使外来移民现象成为一种不会再被消极看待的概念。应当说，移民现象可以被视为在其移动路线的两端都能产生益处的环节，对于原籍国的发展尤其如此。对于移民现象，得到默认的一种新的理念是，即便不是鼓励，也可以接受人员的流动，只要这种流动是发生在新的经济机会的范畴内，造福于原籍国。

5. 这样的态度与法国的“共同发展”政策比较一致，这种政策的前提是，今天的移民越来越多地受到全球化力量的影响。他们很容易提高自己对新经济机会和现代技术的认识，帮助在原籍国与接受国之间建立许多经济联系(工商和贸易机会)。参加者们从积极的方面展望新的移民时代的到来，他们认为，与移民现象有关的机会有利于到国外接受高等教育、接受前所未有的专业训练，以及建立双边贸易和投资联系，特别是建立本地/外国合资企业。国际旅游是一种人员短期流动的经济形式，将移民与国际旅游相比较，就可以看出新的移民时代观念所反映的现代意义。

6. 大多数发言者都同意这种观念，其中包括难民署的代表，他提到一些原难民的情况，这些人自愿返回了原籍国，通过将身为难民时所掌握的技能 and 经验加以改造应用，协助了经济的发展。

国家一级在移民问题上的对策

7. 有移民外流的最不发达国家宜采取一种能够发挥利用移民流动的潜在有益影响的战略。这种战略可能需要查明，多大程度的隐示的“最佳移民量”或对外移民量将能被视为可以产生最恰当的财政效益(汇款)和人力资源效益(技能的提升)。这种战略应当注意国家不至于失去经济竞争力和生产力所依赖的熟练人力资源。许多参加者呼吁在国家一级努力设法向潜在的出国移民介绍移居国外的好处和坏处。

8. 关于接受国在移民问题上的对策，讨论主要集中于法国与四个试点国(其中包括一个最不发达国家)在“共同发展”方面的经验以及欧洲联盟对待外来移民的政策。欧洲联盟支持原籍国努力设法鼓励出国移民在以某种形式与欧洲接受国形成的伙伴关系的基础上发掘利用经济机会。

通过国际支助发挥移民的促进发展作用

9. 这次关于移民问题的平行活动为国际移民组织提供了一次机会，它介绍了面向最不发达国家的行动纲领(共有三项“可达成的”内容)：(一)一个关于旨在增强移民管理的国家政策框架和有关体制能力的项目；(二)一个旨在调动移民为原籍国社会—经济发展作出贡献的方案，其中涉及分析移民现象的影响和传播有关信息；以及(三)一个旨在在最不发达国家移民妇女中促进妇女创业的项目。

10. 国际劳工局设想要为最不发达国家提供技术援助，帮助它们发掘利用旅游业的潜在效益，特别是通过指导调动汇款和将这种汇款用于在原籍国投资。这方面将包括在为小规模企业家提供信贷方面和获取适当的技术方面直接援助有关国家。

11. 难民署的代表宣布了一项旨在通过粮农组织经管的信托基金在粮食安全方面壮大难民妇女能力的计划。粮农组织和难民署将与有关国家的政府机构和非政府组织合作，直到这项计划的执行。该项目的重点是土地权、壮大妇女力量、微型贷款项目以及粮食生产。