



大会

Distr.  
LIMITED

A/CONF.191/L.1  
15 May 2001  
CHINESE  
Original: ENGLISH

第三次联合国最不发达国家问题会议

比利时布鲁塞尔

2001年5月14日至20日

交互式主题会议

施政、和平及社会稳定

会议秘书处编写的摘要

1. 关于施政、和平及社会稳定问题的第一次交互式主题会议(2001年5月14日)着眼于(一)促进最不发达国家的部长们、联合国机构和其他有关政府间机构以及捐助方在关键的施政问题上的交互式辩论；(二)讨论与施政、和平及社会稳定有关的可达成的决定；(三)讨论最不发达国家和国际发展界在为争取可持续的人的发展而改善施政方面的承诺；以及(四)提出最不发达国家在国家一级采取的后续行动以及发展伙伴给予的支持。

2. 题为“关键问题和可达成的决定”的背景文件(开发计划署发表)在施政方面突出提到的四个问题涉及：

- 改善公共部门机构的绩效；
- 改善选举和议会制度及程序；
- 改善对人权的尊重和求助于司法的机会；
- 为争取可持续的和平而预防、管理和解决冲突。

3. 会议从最不发达国家、捐助国以及开发机构的角度集中讨论了这些问题。突出的结果是确认了《千年声明》中着重提到的一般原则，即，善政是保证实现可持续的人的发展的关键因素之一。善政的重要性在于，它是预防或解决冲突的途径之一，也是社会稳定的基础之一。善政又是有效的公共部门管理以及发展合作的主要条件之一，并且是经济增长的催化剂。善政可以使最不发达国家获益于贸易的增长和援助的增多。

4. 审查《1990 年代志愿最不发达国家的行动纲领》进展情况的高级别小组在结论(A/CONF.191/IPC/16)中着重提到这个问题的紧迫性。这些结论明确指出，一些最不发达国家面临施政危机，突出表现就是长期存在贫困、腐败、政策制定不当和执行不力、社会政策受到侵蚀，以及政治和社会冲突不断积聚。然而，一些最不发达国家在施政中已经出现了积极的变化。这些国家接受了民主制度，接受了倡导善政的组织(诸如非政府组织、新闻媒体以及公民团体)，这些组织纷纷涌现，越来越要求政府真正负起责任。有些政府已经表现出政治意愿，并且采取大胆的步骤改革公共部门和着手解决腐败现象。

5. 善政是一个复杂的概念，需要按照各国的国情确定善政的精确含义。然而，其主要内容被用于促进形成一种“和平文化”，其中包括法制、透明度和责任制、良好的公共部门绩效；民主施政、穷人的参与以及权力下放等等。

6. 施政还涉及深刻的国际层面，其中包括公平和平等的贸易安排、资金流动、投资、官方发展援助以及安全。如果发展中国家为实现真正的减少贫困而设法走上一条必要的可持续增长道路，那么一个为它们提供真正的发言权和真正的机会的、更平等的国际经济和政治体制就是关键。然而，近年来，全球贸易体制对穷国不利。过去 20 年来，最不发达国家在全球贸易中的份额减少了一半。从长远来看，需要采取新的思维，设法使穷国纳入全球经济的主流。许多国家缺乏参加国际贸易协定的能力，更不可能通过参加主流贸易行动而直接参与更广泛的减少贫困战略。在这方面，最不发达国家需要进一步的直接支持，诸如通过增强的综合框架这样的主动行动得到支持，该框架是一项包括开发计划署在内的、有六个机构参加的独特的主动行动，它协助最不发达国家制定与本国轻重缓急明确挂钩的连贯一致、充分一体化的贸易政策。

7. 要实现改善公共部门为在最不发达国家提供服务方面的绩效这一总体目标，位于的途径是建立一种由扶持作用的环境，确保资源得到有效地利用并建立伙伴关系、促进全社会的有效参与，并维护法制和公平的财富分配。在这方面，发言者着重谈到需要确保实行参与、权力下放、透明和责任制等基本原则。发言者强调，对于公共部门改革，并不存在“唯一适合”的方针，这种改革必须是多层面的。为了提高援助的有效性，捐助方的支持应当是长期的和务实的。

8. 公共财务管理，包含通过改革扩大税收基础和缓解债务负担，并辅以谨慎的财务管理，可以发挥关键的作用。此外，公共部门的绩效还取决于(一)在卫生保健和教育等关键社会领域的适当的部门政策；(二)在活跃的财政部门基础上增强生产能力；以及(四)清理整顿法律和规章框架。发言者还指出，服务使用者反馈的增多以及私营部门和供应部门的竞争可以提高质量和效率。有了这些原则，施政机构就可以确保国内和国际的援助资源认为上述目标服务。

9. 会上强调了改进选举和议会制度和程序的一些关键方面。通过确认其基本人权，难民和流离失所者等个人可以发挥更重要的作用。在这一方面，发言者们相继强调，教育和增强妇女的能力等增强能力的权利极为重要。尤其引人注目的是孟加拉国和乌干达在这一方面取得的进展。会上强调，民主这种文化不会在一夜之间形成，并指出，多数发展中国家的民主促进机制是薄弱的，因此需要采取进一步的对策。在这一方面，民间社会必须派代表参加。

10. 至于人权，在发展中国家本身的带领下，正在形成一种广泛的国际协商一致意见。这包括采取一种广泛和均衡的办法，同等重视所有人权——公民权利、政治权利、经济权利、社会权利和文化权利以及发展权。会上认为，人权教育和增强能力(特别是增强妇女的能力)是一个国家可以进行的最佳投资。为了保障人权，就必须确保人民可诉诸司法。这对于无力负担对簿公堂的文盲者来说是一种巨大的挑战。会上认为，在这一方面可借助于政府机关和传统机构。移民应得到尊重，他们面临的问题必须由政府加以解决。如果各国政府形成移徙管理的公共能力和发展政策，以便利用移民的资源、知识和联系，就可以形成重要的发展态势。现在各国政府应该认识到，难民拥有巨大的能力，加以利用，就可以促进发展。因此必须摒弃目光短浅的短期政策，而采取长期战略，使他们能够最终返回家园并推动发展。

11. 提供对话，解脱贫困并进行宣传和教育以遏制排斥现象，这些努力增强了冲突的预防、管理和解决。在这一方面必须重新分配资源。例如在安哥拉，已设立了两个基金会，通过提供自谋职业，使希望开始新的体面生活的士兵融入社会并协助提升中小型企业，以减少贫困。

12. 执行善政战略取决于是否取得必要的资源。开发署宣布建立一个民主施政信托基金，并为最不发达国家开设了一个特别窗口。这个新的多重捐助者民主施政信托基金得到了挪威和其他发展伙伴的支持。此外，瑞典发展合作、移徙和庇护部宣布，大幅度增加瑞典对赋予冲突预防和善政的发展合作优先事项的拨款。

13. 会议就一种谨慎乐观的基调作出了结论。在普遍贫困的条件下改进施政是一个严重的挑战，但最不发达国家在其发展伙伴的支持下正在取得重大的进展。

-- -- -- -- --