



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
LIMITED

A/CONF.191/L.27
22 June 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Конференция Организации Объединенных Наций
по наименее развитым странам
Брюссель, Бельгия, 14-20 мая 2001 года

ИНТЕРАКТИВНАЯ ТЕМАТИЧЕСКАЯ СЕССИЯ

Финансирование роста и развития

1. Сессия происходила под совместным председательством Его Превосходительства Дональда Каберуки, министра финансов и экономического планирования Руанды, и г-жи Эвелин Херфкенс, министра по делам развития и сотрудничества Нидерландов. Организаторами сессии выступили ОЭСР и Всемирный банк, которые также подготовили справочный документ под названием "Новые виды партнерских связей в целях финансирования развития в наименее развитых странах" ("New Partnerships for Financing Development in the Least Developed Countries"). Поскольку сессия проходила в формате круглого стола, в ее рамках не предусматривалось заранее подготовленных выступлений и поощрялась открытая дискуссия между министрами и другими высокопоставленными представителями НРС, их партнерами по развитию и международными организациями.
2. На рассмотрение сессии были вынесены три основные темы:
 - a) какие действия следует предпринять НРС для разработки и осуществления программ по борьбе с нищетой?
 - b) Какие обязанности несет сообщество доноров?
 - c) Возможна ли разработка свода взаимных обязательств для международного сообщества?

Какие действия следует предпринять НРС для разработки и осуществления программ по борьбе с нищетой?

3. Обсуждения касались трех ключевых вопросов, связанных с инициативами в пользу НРС – собственности, надлежащего государственного управления и мобилизации внутренних ресурсов.

4. *Собственность.* Обеспечение прав собственности при разработке и осуществлении стратегий по борьбе с нищетой было названо одной из основных проблем, возникающих в связи с нынешними международными усилиями по оказанию помощи НРС. Все ораторы из НРС поддержали эту точку зрения. Они выразили удовлетворение по поводу нового подхода (подготовка документов по стратегиям борьбы с нищетой (ДСБН)), выработанного в контексте усилий по линии Международной ассоциации развития (МАР) и Инициативы в пользу бедных стран с высоким уровнем задолженности (БСВЗ), заявив, однако, что только время покажет, принесет ли этот новый подход желаемые результаты. Представители некоторых НРС сообщили о первом позитивном опыте в данном вопросе, подчеркнув обязанности самих НРС, например по укреплению механизмов диалога в целях обеспечения более широкого участия в деятельности на национальном уровне.

5. *Надлежащее государственное управление.* Было отмечено, что надлежащее государственное управление является важным элементом любой стратегии развития. Основные проблемы, которые возникают в этой области, связаны с отсутствием транспарентности избирательного и бюджетного процессов и процесса принятия решений, а также с медленной и неэффективной работой бюрократического аппарата. Ряд участников подчеркнули серьезность намерений НРС в области обеспечения надлежащего государственного управления, поскольку это соответствует их собственным интересам, в связи с чем принятие мер в этом направлении не должно выдвигаться в качестве одного из условий оказания помощи. Корень зла в отсутствии у НРС необходимого потенциала – как финансового, так и кадрового.

6. *Мобилизация внутренних ресурсов.* Хотя НРС признают, что они испытывают нехватку ресурсов, они не всегда уделяют должное внимание более эффективному использованию тех ресурсов, которые имеются. Если бы НРС располагали эффективными механизмами мобилизации и распределения внутренних средств, они могли бы предпринимать более целенаправленные и конкретные действия по привлечению международного капитала как в форме официальной помощи в целях развития (ОПР), так и в форме международных инвестиций. Подчеркивалось также, что для достижения цели сокращения к 2015 году доли лиц, живущих в условиях крайней нищеты и страдающих от

голода, в два раза, необходимо, среди прочего, добиться существенного и неуклонного ускорения темпов роста ВВП НРС. В этой связи НРС при поддержке их партнеров по развитию будет стремиться обеспечить годовые темпы роста ВВП на уровне не ниже 7% и увеличить долю инвестиций в ВВП до 25% в год. Важную роль в достижении этих целей по-прежнему играет ОПР. Однако НРС следует стремиться к ослаблению зависимости от ОПР. Кроме того, их планы развития должны включать стратегии постепенного отказа от ОПР (по мере ускорения роста и укрепления потенциала в области мобилизации внутренних ресурсов).

Какие обязанности несет сообщество доноров?

7. Основное внимание в ходе этой части обсуждений было уделено инициативным мерам, которые могли бы принять доноры, в индивидуальном или коллективном порядке, в целях увеличения объема помощи и повышения ее качества.
8. Представители доноров признали, что многочисленные требования, выдвигаемые донорами в отношении представления отчетов эффективности использования средств, а также их зачастую сложные административные процедуры оборачиваются высокими операционными издержками для правительств НРС. Они согласились с необходимостью максимального упрощения и обеспечения максимальной транспарентности критериев, используемых при предоставлении помощи. Это облегчило бы понимание НРС мотивов, которыми руководствуются доноры, в частности при ранжировании НРС для целей оказания помощи. Для повышения эффективности помощи необходимо, в частности, проведение консультаций между донорами в целях обеспечения взаимодополняемости их программ в интересах НРС и исключения дублирования и нестыковки таких программ. Поэтому для обеспечения лучшей скоординированности и значительно большей эффективности помощи необходимы согласованная система процедур распределения помощи и меры по оказанию технического содействия.
9. Что касается согласования программ помощи и снижения операционных издержек для НРС, то здесь уже достигнут определенный прогресс. Так, например, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство и Швеция согласовали свои процедуры, касающиеся осуществления программ помощи в области здравоохранения в Объединенной Республике Танзания. Успех этих согласованных усилий может послужить примером для других стран и секторов.
10. Была подчеркнута необходимость согласования помощи со стороны доноров со стратегиями НРС в области развития, что означает принятие рассчитанных на несколько лет обязательств, согласующихся со среднесрочными планами бюджетных расходов НРС.

Представители ряда НРС указали также на необходимость того, чтобы программы помощи носили противочикличный характер, т.е. были направлены на компенсацию потерь в результате резкого сокращения экспортных поступлений в периоды снижения цен на сырьевые товары.

11. Подчеркивалась также необходимость принятия сообществом доноров мер к тому, чтобы их торговая и другая политика не противоречила целям развития. В этой связи страны-доноры могли бы расширить доступ товаров из НРС на свои рынки, уменьшить субсидии национальным производителям сельскохозяйственной продукции, стимулировать прямые иностранные инвестиции в НРС и обеспечить устойчивое финансирование запланированных мер по уменьшению долгового бремени. Правительства стран-доноров должны избегать привлечения к осуществлению своих проектов наиболее способных местных гражданских служащих.

12. В последнее время в области оказания помощи наметились некоторые неблагоприятные тенденции, которые необходимо преодолеть. Представители ряда НРС указали на то, что в рамках программ помощи надлежащее внимание должно уделяться не только социальным секторам, но и инфраструктурным проектам, которые могут оказать позитивное влияние на усилия по борьбе с нищетой и обеспечению экономического роста и развития. В этой связи важную роль играют партнерские отношения между государственным и частным секторами.

13. Признав необходимость привлечения всех заинтересованных сторон к разработке стратегий в области борьбы с нищетой и роль НПО в осуществлении таких стратегий, представители некоторых НРС призвали к налаживанию большего учета в том, что касается программ помощи, осуществляемых через международные НПО.

14. Ряд участников подчеркнули необходимость принятия специальных мер в интересах НРС, переживших внутренние конфликты. Своевременное оказание помощи в постконфликтных ситуациях имеет исключительно важное значение для консолидации мирного процесса.

Возможна ли разработка свода взаимных обязательств для международного сообщества?

15. За последнее десятилетие был достигнут значительный прогресс в согласовании задач и подходов в области развития. Некоторые участники призвали закрепить достигнутый консенсус договором между партнерами по развитию о взаимной ответственности с четкими обязательствами доноров и получателей помощи. Цель такого

договора должна состоять в обеспечении предсказуемых и согласованных условий для предоставления среднесрочных ресурсов на цели развития - развития, основанного на выработанных с привлечением всех заинтересованных сторон национальных стратегиях, сформулированных в ДСБН. Эта концепция была недавно выдвинута Экономической комиссией для Африки в рамках "Договора об экономическом возрождении Африки". При всей важности страновой специфики идея такого договора актуальна и для НРС в других регионах. Об этом свидетельствует, в частности, тот факт, что о своей заинтересованности в разработке такого договора заявили министры из Гаити и Камбоджи.

16. Как отмечалось в ходе обсуждений в рамках первого сегмента сессии, обязанности стран - получателей помощи сводятся главным образом к выработке и проведению разумной внутренней политики и созданию соответствующих институциональных механизмов, направленных, в частности, на мобилизацию внутренних ресурсов и создание условий, благоприятствующих экономическому росту.

17. Основной обязанностью доноров, о чем говорилось в рамках второго сегмента сессии, является обеспечение надлежащего и предсказуемого финансирования всех утвержденных ДСБН. Сообществу доноров необходимо принять меры к тому, чтобы ни одна НРС, соблюдающая принятые ею обязательства, не испытывала дефицита внешней помощи для полного осуществления своей политики в области развития.

18. Это требует преодоления тенденции к сокращению ОПР. В этой связи было отмечено, что многие влиятельные круги в развитых странах выступают в поддержку ОПР и общественное мнение будет только приветствовать меры по ее расширению, если оно убедится в том, что они реально способствуют сокращению масштабов нищеты в развивающихся странах. Правительства и гражданское общество должны продемонстрировать политическую волю в мобилизации общественного мнения в поддержку ОПР. В этой связи было отмечено, что к числу стран - членов Комитета содействия развитию (КСР), достигших целевого показателя в области ОПР (0,7% от ВВП) (четыре страны), недавно присоединился Люксембург.

19. Необходимы также критерии, на основе которых можно было бы контролировать осуществление в НРС стратегий в области развития и давать оценку результатов, достигнутых странами-донорами в деле интеграции программ помощи в эту новую систему партнерства. Важным инструментом в этой связи могли бы стать перекрестные проверки и оценки с привлечением различных сторон. Определенные полезные знания и опыт накоплены также в вопросах контроля с привлечением третьих сторон. Существует

консенсус и в отношении необходимости разработки набора критериев для оценки работы доноров.

1. Роль Конференции

20. Участники подчеркнули тот факт, что Конференция способствовала достижению определенных важных результатов в области финансирования роста и развития. В развитие решений Конференции страны ОЭСР/КСР согласовали рекомендацию о предоставлении помощи НРС без всяких условий, а Европейский союз завершил подготовку своей инициативы под названием "Все, кроме оружия". Активизировались усилия европейских доноров по достижению целевого показателя в области ОПР (0,7% от ВВП), в том числе целевых показателей в области ОПР для НРС (0,15% или 0,20% от ВНП). Кроме того, несмотря на нехватку финансирования, продолжается осуществление расширенной инициативы в пользу БСВЗ. Однако все эти результаты следует рассматривать лишь в качестве еще одного шага вперед в рамках долгосрочного процесса. В этой связи участники заявили, что с нетерпением ожидают продолжения диалога по теме "Финансирование в целях развития" в рамках подготовки к конференции 2002 года в Мексике.
