



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
LIMITED

A/CONF.191/L.22
20 May 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Третья Конференция Организации Объединенных Наций
по наименее развитым странам
Брюссель, Бельгия, 14-20 мая 2001 года

Интерактивное тематическое заседание

РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Резюме, подготовленное секретариатом Конференции

Неразвитость инфраструктуры является одним из главных препятствий для торговли, конкурентоспособности и устойчивого развития большинства НРС, особенно не имеющих выхода к морю и малых островных развивающихся государств. Развитие инфраструктуры – это ключевая составляющая стратегий стран по сокращению масштабов нищеты. На макроуровне инвестиции в инфраструктуру тесно связаны с ростом и интеграцией в мировую экономику. На микроуровне доступ к инфраструктуре дает домашним хозяйствам возможность вырваться из нищеты – например, благодаря получению доступа на рынки, сокращению времени, которое тратится на обеспечение водоснабжения, и в целом благодаря повышению производительности труда.

Правительствам следует на исполнительном уровне создать условия, благоприятствующие производительным инвестициям в инфраструктуру. В этой связи мощным механизмом расширения услуг в области инфраструктуры и повышения их качества является конкуренция. Отмечалось, что приватизация должна сопровождаться решительными регулирующими мерами для обеспечения конкурентной среды. Кроме того, иностранным инвесторам, вкладывающим средства в развитие инфраструктуры, требуются гарантии и обязательства со стороны правительств, например гарантии от экспроприации и разрыва договора, право на полную репатриацию прибыли и включение

в договор положений об урегулировании споров через международный арбитраж. Так, в отраслях, где могут быть созданы условия для конкуренции, на смену государственным монополиям не должны приходиться частные монополии.

"Новая парадигма" 90-х годов, суть которой состоит в либерализации рынков и приватизации, была с успехом реализована в телекоммуникационном и энергетическом секторах, но оказалась существенно менее эффективной в других отраслях инфраструктуры, где гораздо сложнее окупить вложенные инвестиции, а для получения прибыли требуется значительно больше времени. НРС еще предстоит воспользоваться этой новой парадигмой в той же степени, как это удалось сделать другим развивающимся странам и странам с переходной экономикой. Кроме того, в программах развития инфраструктуры, как правило, больше внимания уделяется городам в ущерб сельским районам. Этот дисбаланс необходимо уменьшить.

Для совершенствования инфраструктуры необходимы финансовые средства, значительно превосходящие по объему возможности отдельных НРС. Особую озабоченность вызывает отмечаемое в последние годы сокращение объема финансирования НРС как из частных источников, так и по линии ОПР. Необходимо увеличить объем ОПР, которая дополняла бы частные инвестиции. Для этого, в свою очередь следует улучшить условия для предпринимательства в соответствующих странах.

Региональное сотрудничество и интеграция с участием НРС могут сыграть полезную роль в деле мобилизации ограниченных ресурсов и обеспечения необходимого эффекта масштаба. Центральное значение для торговли и региональной интеграции имеет транспорт. В качестве примера можно привести субрегиональный проект по развитию бассейна реки Меконг и проект создания трансафриканской автомагистрали, которые в настоящее время осуществляются, а также выдвинутую в решении Ямусукро инициативу в отношении африканского открытого неба. Региональные транспортные сети способствуют налаживанию связей между регионами и соответственно развитию региональной и международной торговли. Кроме того, было признано, что доступ к транспортным сетям реально содействует сокращению масштабов нищеты. Особое внимание необходимо уделять взаимодополняемости между крупными проектами развития инфраструктуры и развитием внутренних автотранспортных сетей с учетом местных потребностей в инфраструктуре, которое благотворно сказывается на жизни местных общин, особенно женщин, несущих главную ответственность за ведение домашнего хозяйства и производство сельскохозяйственной продукции.

В любом проекте развития инфраструктуры особое внимание необходимо уделять обеспечению интересов местных пользователей, особенно неимущих слоев населения. Такой подход, ориентированный на удовлетворение потребностей потребителей, имеет также существенно важное значение для сокращения дублирования усилий и непроизводительного расходования средств. Поэтому следует наладить более тесные отношения реального партнерства между государственным и частным секторами, включая гражданское общество, местные НПО и мелких предпринимателей. Всемирный банк разработал концепцию "рациональных субсидий", которые специально предназначены для удовлетворения потребностей неимущих слоев населения и которые уменьшают нерациональное расходование средств и коррупцию и позволяют правительствам более эффективно и с меньшими издержками оказывать помощь неимущим. Высказываются также предложения, предусматривающие привлечение мелких подрядчиков для стимулирования занятости. В целях обеспечения рационального и эффективного распределения инвестиций в инфраструктуру необходимо, чтобы местные и национальные органы власти действительно несли ответственность за разработку и осуществление таких программ и проектов. Жизненно важно также, чтобы правительства, финансовые учреждения и частные инвесторы улучшили координацию проектов для недопущения дублирования и непроизводительного расходования средств.

Поскольку инфраструктура имеет существенно важное значение для любой экономики, ее разрушение является одной из основных целей, воюющих сторон во время конфликтов. По этой причине постконфликтные НРС срочно нуждаются в значительных инвестициях для восстановления и реконструкции инфраструктуры.

При планировании крупномасштабных проектов развития инфраструктуры необходимо проведение надежных технико-экономических обоснований для оценки последствий их осуществления для местных общин, в том числе социального и экологического характера. Это обеспечит долгосрочную эффективность таких проектов.

В результате реформы телекоммуникационного сектора и внедрения новых технологий наметился подъем в развитии телекоммуникаций в НРС. Внедрение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), включая телекоммуникации, играет ведущую роль не только в уменьшении "цифрового водораздела", но и в сокращении отставания в политической, экономической и социальной областях. Для интеграции НРС в мировую экономику и достижения цели обеспечения всеобщего доступа необходимо расширить сотрудничество между НРС, МСЭ, Организацией Объединенных Наций, учреждениями в области развития и частным сектором в развитии и создании соответствующей телекоммуникационной инфраструктуры.

В заключение участники заседания призвали:

- обратить вспять нынешнюю тенденцию сокращения объема ОПР и финансирования из частных источников в интересах развития инфраструктуры НРС;

ускорить создание условий для конкуренции в отраслях инфраструктуры, в том числе поддержать либерализацию транспортного сектора и других секторов инфраструктуры в контексте ВТО/ГАТС;

мобилизовать финансовые средства непосредственно для строительства недостающих участков трансафриканской автомагистрали;

создать региональные фонды развития инфраструктуры для поддержки многострановых проектов и углубления региональной интеграции;

изыскать новые пути привлечения мелких местных подрядчиков в области инфраструктуры, которые используют местные ресурсы и создают рабочие места, а также устранить имеющиеся препятствия, мешающие предоставлению услуг со стороны мелких подрядчиков;

более эффективно использовать ограниченные государственные средства, включая повышение адресности субсидий малоимущим слоям населения;

расширить участие бенефициаров в разработке и осуществлении проектов развития инфраструктуры;

расширить Специальную программу МСЭ для НРС на 2000-2003 годы.
