



和平利用外层空间委员会

联合国/加拿大“空间促进妇女发展”专家会议的报告：建设能力以促进和推动空间部门性别平等

(2023年10月30日至11月3日，加拿大蒙特利尔)

一. 引言

1. 外层空间事务厅和加拿大政府于2023年10月30日至11月3日联合主办了主题为“建设能力以促进和推动空间部门性别平等”的“空间促进妇女发展”专家会议。
2. 该专家会议是外层空间事务厅“空间促进妇女发展”方案的一部分，该方案旨在在科学、技术、工程、数学和空间部门促进和推动性别平等、增强妇女和女童权能，并确保妇女和女童在空间科学、技术、创新和探索方面发挥积极平等的作用。
3. 本报告介绍了专家会议的背景、目标和日程安排，概述了讨论情况以及由此得出的意见和建议。

二. 背景和目标

4. 外层空间事务厅作为空间领域国际合作的能力建设者和推动者，非常希望让更多的女童和女青年加入科学、技术、工程、数学领域和空间部门，这既是联合国消除性别不平等的更广泛努力的一部分，也是为了让世界各地的每个人都有更多机会享受空间带来的惠益。
5. “空间促进妇女发展”方案的目标包括：提高对科学、技术、工程、数学和空间部门性别平等和增强妇女权能重要性的认识；加强和开展有针对性的能力建设活动；鼓励妇女和女童接受空间部门和科学、技术、工程、数学教育并从事相关职业；确保妇女和女童能够享受空间带来的惠益，确保她们能够从空间科学、技术、创新和探索中受益并为之作出贡献；推动实现可持续发展目标4（优质教育）和目标5（性别平等）以及“空间2030”议程。该方案还包括组织年度专家会议。



6. 第四次“空间促进妇女发展”专家会议是与加拿大航天局合作举办的，于 2023 年 10 月 30 日至 11 月 3 日在加拿大蒙特利尔举行。
7. 7. 该专家会议立足于前几次会议的成果，侧重于发展与会者的能力，从而在空间部门促进和推动性别平等并增强妇女和女童权能。
8. 更具体而言，专家会议的目标有：
 - (a) 支持发展技能，将性别平等主流化纳入国家空间战略和政策，包括在科学、技术、工程和数学以及研究、技术和应用的发展方面；
 - (b) (b) 了解妇女在空间研究、空间科学和空间技术及其应用方面的观点和需要；
 - (c) 讨论进一步行动，以实现《2030 年可持续发展议程》中规定的目标，包括消除偏见和性别平等的障碍，实现到 2030 年劳动力性别平衡的目标；
 - (d) 增强与会者的能力，以鼓励机构和组织层面的性别平等变革努力，并采取个别行动，支持空间部门和科学、技术、工程、数学领域的妇女和女童；
 - (e) 汇集专家，通过专题介绍、分享专门知识和经验以及编制空间部门性别平等主流化工具包，为本次活动作出贡献；
 - (f) 评估前几次专家会议之后取得的进展和采取的措施。
9. 外层空间事务厅和加拿大航天局作为本次专家会议的共同组织方，负责处理所有行政和组织事项。
10. 专家会议在蒙特利尔的国际民用航空组织（国际民航组织）举行，与本次活动当地安排有关的费用由加拿大政府承担。

三. 出席情况

11. 来自国家空间机构和部委等政府机构的专家，以及私营部门、民间社会、大学、研究机构和国际组织的代表参加了本次专家会议。
12. 与会者的挑选依据是他们的教育背景，在空间部门和科学、技术、工程、数学领域性别平等和性别平等主流化方面的工作经验，包括在实施与所讨论的议题有关的方案和项目方面的工作经验。与会者的挑选和会议筹备工作由共同组织方合作进行。
13. 联合国提供的资金用于支付来自 18 个国家的 20 名与会者的旅费和其他费用。
14. 共有 69 名与会者参加了本次活动。下列 36 个会员国派代表出席了会议：阿根廷、澳大利亚、奥地利、比利时、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、喀麦隆、加拿大、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、法国、德国、加纳、意大利、日本、肯尼亚、马来西亚、新西兰、尼日利亚、巴基斯坦、巴拉圭、波兰、葡萄牙、大韩民国、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、南非、瑞典、塔吉克斯坦、泰国、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、津巴布韦。

四. 日程安排

15. 专家会议的日程安排由外层空间事务厅与加拿大航天局合作拟订。有关日程安排的初步信息也已告知前几次专家会议的共同主办方，即巴西科学、技术和创新部以及大韩民国的韩国航空宇宙研究院。在制定日程安排时，还考虑到了2022年联合国/大韩民国“空间促进妇女发展”专家会议的评价和经验教训。

16. 专家会议的主要重点是建设与会者的能力，助其根据可持续发展目标4和目标5，在空间部门和科学、技术、工程、数学领域促进和推动性别平等并增强妇女和女童权能。与会者还协助编制了空间部门第一个性别平等主流化工具包。

17. 专家会议期间，与会者在五次主题全体讨论会上作了专题介绍并参与了问答。与会者还参与了工作组关于工具包的讨论。来自国际组织、政府、工业界、学术界和卡纳瓦克莫霍克理事会的代表在会上作了主旨发言。

18. 在这次活动期间，专家们参加了全体讨论会，并就以下五个主题作了口头介绍：

(a) 衡量妇女参与空间工作队伍的情况：现有努力和进展；

(b) 空间技术如何推动性别平等？展示通过空间技术和应用增强妇女权能的成功范例；

(c) 将性别平等主流化纳入空间政策、战略、技术和探索：良好做法和经验教训；

(d) 励志故事：空间部门的女性专业人员；

(e) 共同努力推动性别平等。

19. 与会者还合作审查了专门针对空间部门的第一个性别平等主流化工具包草案。初步文件由外层空间事务厅和加拿大航天局共同起草。四个工作组重点讨论了该工具包的不同部分，分别针对以下专题：在各级致力于推动性别平等；促进内部机会平等；制定专门方案，增强所有妇女和女童的权能；衡量和报告性别平等成果。

20. 活动结束后，与会者就如何改进工具包提出了一系列建议。与会者还就国际、区域、国家和地方公共和私营组织如何加强科学、技术、工程、数学和空间领域的性别平等工作提出了建议。工作组在会议的最后一天向所有与会者介绍了这些建议。

21. 期间举办了一次交流联络和图文展示会，以便与会者展示各自的工作和项目，并与其他专家建立联系。

22. 2023年11月3日，加拿大航天局组织了一次向加拿大航天部门开放的会外活动，以分享专家会议的主要收获。该活动期间举行了小组讨论会、行业展览会和非正式交流会。

23. 最后的日程安排和专题介绍可查阅“空间促进妇女发展”网站（www.space4women.unoosa.org）上的专家会议页面。

五. 专家会议摘要

24. 专家会议于 10 月 30 日开幕，加拿大政府举办了开幕招待会。几位嘉宾致欢迎辞：外层空间事务厅主任 Aarti Holla-Maini；加拿大航天局局长 Lisa Campbell；阿拉伯联合酋长国公共教育和先进技术国务部长兼阿联酋航天局主席 Sarah bint Yousif al-Amiri；加拿大航天局宇航员 Jennifer Gibbons；国际民用航空组织理事会主席 Salvatore Sciacchitano。

25. 专家会议的工作会议于 2023 年 10 月 31 日至 11 月 2 日举行。在 2023 年 10 月 31 日的开幕会议上，外层空间事务厅和加拿大航天局的正式代表致开幕词。长老 Otsi'tsakèn:ra (Charles Patton) 在会议开幕和闭幕时致答谢词。还为与会者播放了联合国常务副秘书长 Amina J. Mohammed 的视频致辞。

26. 专家会议的五个主题是根据前几次专家会议的成果和经验教训确定的，以确保工作的连续性和讨论的深入性。若干与会者在主题全体讨论会中就这些主题作了专题介绍。

27. 第一个主题全体讨论会题为“衡量妇女参与空间工作队伍的情况：现有努力和进展”，专门探讨了妇女参与空间部门的相关现有措施。发言者介绍了上届会议共同主办国大韩民国在国内所作的努力，并着重介绍了向外层空间事务厅提供的资金支持，以根据以往所有专家会议的建议就该议题开展全球研究。会上还介绍了加拿大航天局为妇女参与加拿大空间部门所作的努力。这两个案例都突出说明了定量和定性数据对于了解现状和作出知情决策的重要性。会上强调需要确保妇女和女童进一步参与空间部门和科学、技术、工程、数学领域。

28. 第二个主题全体讨论会题为“空间技术如何推动性别平等？展示通过空间技术和应用增强妇女权能的成功范例”，重点举例说明当妇女参与决策过程并有机会获得空间技术和相关培训时，空间技术如何造福于每一个人。讨论会上介绍了以下方面的实例：通过数据驱动的解决方案减轻气候引起的农业和粮食安全方面的不平等；利用地理空间技术进行火灾测绘、干旱和水源监测；以及利用卫星数据改善妇女卫生保健并在偏远社区提供教育。这些案例研究表明，这项工作会产生连锁反应，可促进包容性决策、提高生产力、实现更公平的收入分配，并建设复原力。

29. 第三个主题全体讨论会题为“将性别平等主流化纳入空间政策、战略、技术和探索：良好做法和经验教训”，提请注意通过以客户为中心、交叉和公平的办法在各级有效实施性别平等主流化做法的战略，以确保空间的惠益惠及每一个人。在整个讨论会期间，专家们强调，在技术和创新的各个阶段，从决策到技术的开发、获取和使用，再到监测和问责，都需要采用性别视角。会上介绍了在全球、国家和区域各级将性别平等纳入空间政策主流的实例，并分析了空间部门中性别、残疾、族裔和性等方面的工作场所经验。

30. 第四个主题全体讨论会题为“励志故事：空间部门的女性专业人员”，强调了女性与会者在空间部门和科学、技术、工程、数学领域工作的亲身经历，包括相关机遇、挑战和动力。发言者的讲述迥然不同，表明不同国家的妇女和女童在其教育和职业生涯不同阶段的经历和挑战各不相同。对女性而言，障碍自幼存在，要加入和留在空间工作队伍会面临挑战，而且挑战始终伴随着

她们在该领域的职业生涯。发言者指出，性别成见、无意识偏见、教育机会受限、工作场所骚扰和性别歧视等因素都在阻止和妨碍妇女继续留在科学、技术、工程、数学和空间领域。要加强妇女在这些领域的工作队伍中的地位，需要提供联盟、妇女网络和支持团体等重要要素。

31. 第五个主题全体讨论会题为“共同努力推动性别平等”，重点讨论了如何共同努力在空间部门提升、征聘和留住妇女和女童。发言者介绍了一些项目，展示了空间教育项目如何支持获得科学、技术、工程、数学教育并增加空间工业的多样性。其他议题包括通过导师制和职业指导促进妇女和女童的发展，以及通过旨在支持在空间部门工作的妇女和性别少数群体的多利益攸关方网络使其继续留在空间部门。与会者强调了各利益攸关方可如何共同努力，促进科学、技术、工程、数学领域的性别平等和多样性，从而为空间工业培养一支更具包容性和多样性的工作队伍。

32. 与会者还合作审查了专门针对空间部门的第一个性别平等主流化工具包。这些讨论主要是为了确定地方、国家或区域的活动和措施范例，体现经验教训和最佳做法，以便纳入工具包并根据与会者的具体情况加以推广。四个工作组讨论了工具包的不同部分，其标题如下：

(a) “在各级致力于推动性别平等”，侧重于关于性别平等主流化的机构承诺和组织政策，以及资源分配、领导力、培训；

(b) “促进内部机会平等”，强调采取专门措施，增加妇女在组织内的代表性，包括在领导和决策过程中的代表性，同时确保采取性别包容的措施和提供支持，以保留妇女员工；

(c) “制定专门方案，增强所有妇女和女童的权能”，重点关注妇女面临的系统性障碍，特别是来自系统性弱势群体的妇女，并关注建设和加强个人和组织的能力，以制定和促进包容性举措；

(d) “衡量和报告性别平等成果”，涵盖了衡量和报告工作的关键方面，包括性别数据的收集、分析、监测和评价，以加强问责制和跟踪进展情况。

六. 意见和建议

33. 专家会议期间，与会者强调，被文化规范强化的偏见和成见阻碍了年轻女孩接受科学、技术、工程和数学教育。与会者强调，包括父母在内的照料者需要参与其中并创造条件，鼓励女童坚持学习科学、技术、工程、数学。提高照料者和教育工作者对这些议题的认识，包括对性别成见和消极社会规范的认识，被认为有利于在代际传承中逐渐调整对妇女和女童的文化期望。学校有责任解决结构性和系统性障碍，确保女童和女青年了解并获得科学、技术、工程、数学领域的机会，包括从小学开始直到中学和高等教育期间的实践培训和体验式学习。与此同时，被认为至关重要是，公共和私营组织应努力解决获得科学、技术、工程、数学教育的结构性和系统性障碍，为此开展外联活动，为女童和女青年制定有针对性的方案，优先为来自贫困地区或农村地区的女童和女青年提供机会。

34. 与会者建议增加供资机会并分配更多资源，使妇女和女童更容易获得科学、技术、工程、数学和空间部门的机会。应向妇女和女童提供赠款，使其能够完成小学、中学和高等教育课程和培训，并参加会议和讲习班等能力建设机会。还应为妇女领导的研究活动和专门针对妇女的研究划拨资源。各国政府可在公共采购过程中设定目标，为女性企业主和企业家提供更多的供资机会。与会者还建议，成本效益分析有助于确定资源分配对空间部门妇女状况的影响，从而继续投资于最高效的措施。应促进外层空间事务厅、会员国和其他组织之间的伙伴关系，为妇女参加“空间促进妇女发展”专家会议等相关能力建设活动增加供资机会。

35. 与会者强调有必要为妇女在空间部门的职业发展提供机会并进行投资。公共和私营部门的组织都应应为所有职位类型的妇女提供机会，使她们能够在职业生涯各个阶段取得进步。这种机会必须包括导师方案、个人和团体辅导课程以及培训。会上强调指出，外层空间事务厅的“空间促进妇女发展”导师方案被视为这一领域具有影响力的项目。

36. 各机构和网络之间的信息交流被认为十分重要，可以突出行之有效并产生预期影响的性别平等主流化和平等政策和做法，并查明那些不起作用的政策和做法。由于各组织的风格和挑战各不相同，应介绍多个包容性举措的实例。国际和区域组织可通过组织或参加各种活动和小组讨论来进一步推动此类交流。与会者强调，工具包一经最后确定，应在会员国中加以推广，以扩大全球、国家、区域和地方各级的现有做法。

37. 加强机构间的伙伴关系和协作机会被认为至关重要。与会者来自不同国家，在科学、技术、工程、数学领域和空间部门面临不同的性别平等挑战。在强调发展中国家和发达国家之间开展合作以促进学习和能力建设的同时，来自发展中国家的与会者也强调了南南合作和区域合作的重要性，从而将面临类似挑战、需要找到共同解决办法的国家联系起来。与会者还强调，空间部门与卫生保健和农业等其他部门之间的伙伴关系对于根据其他可持续发展目标推进性别平等至关重要。

38. 会上还强调，自下而上的基层网络是强有力的社区建设工具，可以使妇女和性别少数群体继续留在该领域并增进其归属感。与会者强调，这些通过结盟和团结原则建立和培养起来的横向网络在推动大胆行动方面非常有效。女性与男性一起、男性与其他男性一起，共同促进女性在科学、技术、工程、数学领域和空间部门的发展，这被认为有利于扩大联盟的努力。虽然“空间促进妇女发展”的活动已开放供男性参与，但鼓励他们进一步参加专家会议。

39. 在消除结构性和系统性障碍方面，与会者重点讨论了如何确保在政策和方案的设计阶段纳入妇女和性别少数群体的需求和观点。与会者还强调，包容性必须延续到设计阶段之后，并纳入实施、监测和报告阶段，以确保问责制。与会者认为，在所有组织交流、政策和项目中推广使用反映政治、文化、性别规范、背景和权力结构的包容性语言和设计原则具有重要意义。会上强调，为实施以妇女为中心的技术，完善的商业论证对于确保成功实施至关重要。与会者强调，促进性别平等的成果、指标和目标，是设计促进性别平等的方案、政策和技术以及更好地衡量和报告性别平等成果的必要因素。应收集定量数据和定性数据，以更好地了解妇女和女童在科学、技术、工程、数学领域和空间部门的影响和亲身经历。

40. 会上还就组织层面的性别平等主流化做法提出了一套建议。其中包括对所有工作人员进行强制性培训，管理人员和行政人员尤其需要进行深入培训，以加强他们对包容性、多样性、公平性和可及性的理解。与会者指出，各国政府应发挥作用，免费提供性别平等主流化、多样性、公平性和可及性培训资源，特别是供较小实体使用并进行能力建设。需要将多样性、公平性和包容性视为组织文化的一部分，以确保其有效纳入组织的工作。为加大力度实现妇女在组织内的公平、包容和平等代表权，也可制定在各级实现均衡代表权的目标。会上还强调必须打破结构性和系统性障碍，以确保为所有性别提供公平的设施和机会，同时实施工作与生活平衡、育儿假和弹性工作安排方面的支持性政策。制定和执行对骚扰的零容忍政策以及解决欺凌和骚扰问题的有效机制，被认为是为妇女创造安全和包容性环境所必需的。

41. 交叉性是贯穿整个会议的一个关键概念。与会者强调，需要根据妇女和性别少数群体不同的社会身份，包括性别、年龄、文化、族裔、性取向和能力，来理解和考虑其经历。与会者还认为，交叉性对于性别平等非常重要，因为它有助于个人理解不同歧视形式之间的相互作用，以及它们如何导致加剧了性别平等的障碍。通过了解交叉性，可以制定有效措施，解决边缘化群体正在面临的结构性和系统性障碍，不让任何人掉队。与会者还指出，在实现性别平等的所有努力中，需要考虑性别多样性和少数群体。

42. 其他反复出现的议题包括问责制和透明度。例如，与会者指出，为确保性别平等主流化培训的效率，应将业绩审查等问责机制纳入组织做法。此外，与会者强调，需要改进问责框架，明确各方在组织层面落实性别平等的责任、措施和目标。还应优先开展监测、评价和报告工作，以衡量政策和方案的进展和成效。与会者还强调有必要在今后的专家会议上跟进工具包的实施情况。

43. 与会者还表示，所有这些努力都应着眼于长远并作出承诺，以确保长期可持续性。国际、区域和国家组织，包括私营部门，应拨出充足的资源来执行这些建议，并在现有努力的基础上再接再厉。与会者还建议在和平利用外层空间委员会会议议程上列入一个关于空间部门性别平等的项目。

七. 结论

44. 联合国/加拿大“空间促进妇女发展”专家会议让专家共聚一堂，就科学、技术、工程、数学和空间部门的性别平等相关议题分享见解和专门知识。专题介绍和讨论都明确强调，需要继续努力促进妇女和女童在这些领域的教育和职业发展。通过提出建议，专家们确定了公共和私营组织可以调整并实施的具体活动、措施和实例，以支持妇女和女童接受科学、技术、工程、数学和空间部门的教育和从事相关职业，并使她们得以留在这些领域。通过工作组讨论收集到的反馈意见和实例已纳入考虑并列入针对空间部门的性别平等主流化工具包，该工具包将在 2024 年和平利用外层空间委员会第六十七届会议召开之前发布。

45. “空间促进妇女发展”方案应继续在空间部门和科学、技术、工程、数学领域促进和推动性别平等并增强妇女和女童权能。该方案应继续侧重于循证提高认识、有针对性的能力建设和政策相关建议，以及利用联合国的召集力，

在会员国之间交流信息和经验教训。通过联合国/加拿大专家会议，还证明“空间促进妇女发展”方案是一个出色的全球平台，有助于在个人和组织之间建立社区、交流联络和发展伙伴关系，以促进国际、区域、国家和地方在性别平等方面的努力。

46. 为了实现《2030年议程》中规定的目标，包括性别均衡的劳动力、可持续发展目标4和目标5，专家会议上提出的建议应得到落实。与会者认为，会员国的支持、资源调动和多利益攸关方的努力对于执行这些建议和确保外层空间事务厅继续有能力实施“空间促进妇女发展”方案是必要的。

47. 2024年将在外层空间事务厅的主持下举行后续会议。
