



麻醉药品委员会

第六十六届会议续会

2023年12月7日和8日，维也纳

议程项目 4(b)

战略管理、预算和行政问题：在政策和预算问题上
对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的指示

预防犯罪和刑事司法委员会

第三十二届会议续会

2023年12月7日和8日，维也纳

议程项目 4(b)

战略管理、预算和行政问题：在政策和预算问题上
对联合国预防犯罪和刑事司法方案的指示

联合国毒品和犯罪问题办公室 2024-2025 两年期合并预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会已经审议了执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）2024-2025 两年期合并预算的报告预发稿（E/CN.7/2023/13-E/CN.15/2023/17）。行预咨委会在审议该报告期间，会见了毒品和犯罪问题办公室的代表，后者提供了补充信息和解释，最后于 2023 年 10 月 19 日提交了书面答复。

2. 毒品和犯罪问题办公室 2024-2025 两年期合并预算反映了来自自愿捐款和联合国经常预算的资源预测，根据大会第 46/185 C 号决议和第 61/252 号决议第十一节提交麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会，供其核准。如执行主任报告第 2 段所述，尽管毒品和犯罪问题办公室努力对其毒品和犯罪相关技术合作方案进行整合并采取综合做法，但对毒品和犯罪问题办公室法的自愿捐款是分别在联合国国际药物管制方案基金及联合国预防犯罪和刑事司法基金下分别编列预算和记账的。联合国国际药物管制方案基金与联合国预防犯罪和刑事司法基金的财务状况见执行主任报告附件三。未指定用途的自愿捐款列为普通用途资金，为不由经常预算供资的有限核心方案职能（包括规范性工作和研究）和机构举措提供资金，并且填补方案资金短缺。指定用途的自愿捐款列为特别用途资金，用于资助毒品和犯罪问题办公室总部（维也纳）和外地开展的技术合作和其他实务活动。方案支助费用是对自愿捐款收取的费用，以收回为支持由自愿捐款资助的方案执行工作而产生的额外费用。根据大会第 35/217 号决议，这些费用的上限为 13%，并限于预定类别下的间接支助（E/CN.7/2023/13-E/CN.15/2023/17，第 3-5 段）。



3. 毒品和犯罪问题办公室合并预算中列示的经常预算资源在 2024 年拟议方案预算第 16 款和第 23 款 (A/78/6 (Sect. 16) 和 A/78/6 (Sect. 23)) 提交大会。为便于列报, 2025 年所需经费按照与 2024 年拟议预算类似的水平推算, 包括为非经常性活动进行的调整 (E/CN.7/2023/13-E/CN.15/2023/17, 第 6 段)。

二. 财务预测

收入预测

4. 按资金来源分列的 2024-2025 两年期预期收入有: (a) 普通用途资金收入项下 940 万美元 (1.2%); (b) 特别用途资金收入项下 6.769 亿美元 (84.2%); (c) 方案支助费用资金收入项下 7,020 万美元 (8.7%); (d) 经常预算项下 4,760 万美元 (5.9%) (E/CN.7/2023/13-E/CN.15/2023/17, 第 58 段以及图一)。经询问, 行预咨委会得知了按收入类型分列的对毒品和犯罪问题办公室捐款的情况, 见下文表 1。

表 1

2022-2023 年对联合国毒品和犯罪问题办公室的捐款和 2024-2025 年估计数
(按收入类型分列)
(千美元)

基金	出资来源	2022-2023 年 (最终值)	2024-2025 年 (初始值)
联合国国际 药物管制方 案基金	会员国缴款	116 754.4	144 826.0
	国家捐助方捐款	71 550.5	20 693.0
	其他政府组织捐款	10 794.8	4 000.0
	国际组织捐款	24 868.8	23 000.0
	私人捐款	1 638.5	1 250.0
共计, 联合国国际药物管制方案基金		225 607.0	193 769.0
联合国预防 犯罪和刑事 司法基金	会员国缴款	389 345.7	363 251.0
	国家捐助方捐款	5 370.7	3 080.0
	其他政府组织捐款	84 772.9	93 550.0
	国际组织捐款	12 624.3	23 119.5
	私人捐款	5 085.0	107.0
共计, 联合国预防犯罪和刑事司法基金		497 198.6	483 107.5
总计		722 805.6	676 876.5

5. 经询问, 行预咨委会获悉, 关于 2024-2025 年国家捐助方、其他政府组织和私人捐款的减少, 由于涉及自愿捐款, 而不是分摊会费等长期来源, 因此这些收入预测是指示性的初步估计数, 只能在该两年期内确认, 一些组织的情况亦是如此。行预咨委会获悉, 对毒品和犯罪问题办公室的捐款逐年持续增长, 证明捐助界越来越重视毒品和犯罪问题办公室的任务, 捐款增加往往反映出危机情景导致捐助方优先事项发生变化。此外, 一些国家削减官方发展援助预算以抵消接收难民的费用, 这往往影响到对多边组织的拨款, 并导致一些国家宣布削减占国民生产总值 1% 的官方发展援助目标。行预咨委会注意到, 与 2022-2023 年相比, 2024-2025 年的捐款预测有所减少, 这是因为所有捐助群体对联合国国际药物管制方案基金和 (或) 联合国预防犯罪和刑事司法基金捐款的估计

收入有所减少。因此，行预咨委会鼓励毒品和犯罪问题办公室继续努力使其筹资工作多样化。

6. 关于软性专用捐款的情况，行预咨委会经询问后获悉，2022 年对普通用途资金的捐款已达到约 460 万美元，预计 2023 年将保持在这一范围内。行预咨委会获悉，这一估计数与过去五年（2018-2022 年）收到的普通用途资金捐款年均总额一致，预计今后不会出现偏差。此外，提醒捐助方注意毒品和犯罪问题办公室未指定用途和软性专用资源有限，并鼓励捐助方推动资金不足的跨领域任务，包括通过以下论坛和手段：(a)通过改进联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组向会员国定期通报情况；(b)开展与捐助方的高级别战略对话；(c)使捐助者群体多样化，重点是与各方面的合作伙伴举行高级别双边会议，并与发展机构探讨新的机会；以及(d)开展简报会及外联工作。

7. 行预咨委会注意到，由未指定用途自愿捐款组成的普通用途资金项下预期收入为 940 万美元，而由指定用途自愿捐款组成的特别用途资金收入为 6.769 亿美元。行预咨委会还注意到 2024-2025 两年期捐款总体减少。行预咨委会相信，毒品和犯罪问题办公室将寻求扩大其调动灵活资金的努力，包括通过一系列不同的筹资举措，以进一步增加未指定用途捐款的总额和百分比，并将在其下一次预算报告中报告有关情况。

支出预测

8. 按资金来源分列的 2020-2021 年实际支出、2022-2023 年核定初始预算和订正预算、2022-2023 年最终预算预测和 2024-2025 年初始预算见执行主任报告表 1。如该表所示，2024-2025 两年期的初始支出预测总额为 858,974,100 美元，比 2022-2023 年的订正预测增加了 58,293,200 美元（增幅 7.3%）。

9. 2024-2025 年合并预算中的预计支出按资金来源分别为：(a)普通用途资金：9,210,600 美元，比 2022-2023 年订正预算增加了 483,700 美元，增幅为 5.5%；(b)特别用途资金：734,228,900 美元，比 2022-2023 年订正预算增加了 43,183,400 美元，增幅为 6.2%；(c)方案支助费用资金：67,907,200 美元，比 2022-2023 年订正预算增加了 14,210,400 美元，增幅为 26.5%；以及(d)经常预算：47,627,400 美元，比 2022-2023 年合并方案预算增加了 415,700 美元，增幅为 0.9%（[E/CN.7/2023/13-E/CN.15/2023/17](#)，表 1）。

10. 经询问，行预咨委会收到了 2022-2023 年最终预算的最新支出估计数，如下文表 2 所示。行预咨委会注意到，在 2024-2025 年合并预算的支出预测中，大多数支出用途都有所增加，但普通用途资金下的工作人员差旅和订约承办事务，特别用途资金下的顾问和专家、一般业务费用、赠款和捐款以及方案支助费用下的其他工作人员费用、订约承办事务及家具和设备除外。行预咨委会相信，在两个委员会审议本报告期间会收到额外的澄清和资料。

表 2
按支出用途和资金来源分列的资源预测
(千美元)

支出用途	2022-2023 年 (初始值)	2022-2023 年 (订正值)	2022-2023 年 (最终值)	2024-2025 年 (初始值)
A. 普通用途				
员额	5 883.3	5 881.5	5 881.5	6 257.0
顾问和专家	87.6	87.6	87.6	147.6
工作人员差旅	187.4	187.4	187.4	167.4
订约承办事务	119.2	119.1	119.1	82.0
一般业务费用	2 339.6	2 340.3	2 340.3	2 405.2
供应品和物资	24.8	25.2	25.2	26.8
家具和设备	28.0	28.0	28.0	63.0
合办事务捐款	57.0	57.8	57.8	61.6
小计, A	8 726.9	8 726.9	8 726.9	9 210.6
B. 特别用途				
员额	267 213.8	276 469.4	277 755.5	292 965.7
顾问和专家	40 106.9	45 610.1	60 517.6	60 171.6
工作人员差旅	57 152.9	70 475.6	97 311.0	97 554.0
订约承办事务	75 101.0	97 542.2	82 229.3	86 371.4
一般业务费用	66 948.9	62 950.3	89 955.9	87 310.7
供应品和物资	11 292.5	11 565.8	8 773.1	16 475.3
家具和设备	33 051.0	46 036.8	33 953.5	35 816.7
赠款和捐款	34 362.0	80 395.3	60 310.7	57 563.5
小计, B	585 228.8	691 045.5	710 806.6	734 228.9
C. 方案支助费用				
员额	42 444.0	42 134.9	42 820.6	53 804.4
其他工作人员费用	2 444.3	4 377.8	5 209.7	5 193.3
顾问和专家	159.0	159.0	159.0	244.0
工作人员差旅	1 058.8	1 108.8	1 184.1	1 184.8
订约承办事务	1 752.0	1 663.9	1 873.0	1 848.8
一般业务费用	3 197.5	3 671.0	3 671.0	4 899.1
招待费	4.0	6.6	6.6	16.0
供应品和物资	56.2	56.6	56.6	68.4
家具和设备	63.0	63.0	192.5	63.0
合办事务捐款	453.6	455.2	503.7	585.4
小计, C	51 632.4	53 696.8	55 676.8	67 907.2
D. 经常预算	47 211.7	47 211.7	47 211.7	47 627.4
共计 (A+B+C+D)	692 799.8	800 680.9	822 422.0	858 974.0

核准和核可程序

11. 关于普通用途资金、特别用途资金和方案支助费用的核准和核可程序，行预咨委会获悉，根据大会第 46/185 C 号决议和第 61/252 号决议第十一节，麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会有权根据执行主任的提议，核准方案预算，包括其行政和方案支助费用预算。行预咨委会获悉，对核准和核可作了

区分，以列明提交审查和核准的资源的性质。普通用途资金是未指定用途的自愿捐款，因此提交各委员会核准，而特别用途资金是指定用途的自愿捐款，因此其预算提交各委员会核可。

12. 行预咨委会还获悉，由于方案支助费用资金是对指定用途自愿捐款收取的费用，目的是收回为支助由这些捐款供资的方案执行而产生的额外间接费用，因此方案支助费用资金的预算也提交各委员会核可。在核可预算的同时，各委员会得以在其审议工作中讨论并修正拟议预算。行预咨委会注意到关于核准与核可之间的区别，以及将特别用途资金和方案支助费用资金的预算提交麻委会核可而不是核准的理由的资料。

普通用途资金

13. 执行主任在其报告中表示，建议在普通用途资金项下支出 920 万美元，用于：(a)继续为研究和趋势分析处（270 万美元）、毒品问题、化验室和科学工作服务处（110 万美元）、预防犯罪和刑事司法科（30 万美元）和边境管理处（50 万美元）提供资源；(b)继续为有限的核心职能和一些规范性工作（40 万美元）以及纽约联络处（170 万美元）提供经费；(c)继续向毒品和犯罪问题办公室外地办事处提供 210 万美元，以加强毒品和犯罪问题办公室的外地办事机构，并满足会员国在关键专题领域的需要；(d)继续为执行联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室《性别平等和妇女赋权战略（2022-2026 年）》的各项规定提供支助（20 万美元）（[E/CN.7/2023/13-E/CN.15/2023/17](#)，第 68 段）。

14. 经询问，行预咨委会获悉，普通用途资金水平持续偏低给毒品和犯罪问题办公室带来了重大挑战，影响了其应对迅速变化的全球优先事项、执行全球任务和强化发展促进因素的能力。行预咨委会还获悉，联合国系统其他实体的未指定用途自愿捐款的数额要高得多，占自愿捐款的 50% 以上，这使它们能够为其管理结构和整体优先事项供资（另见上文第 7 段和下文第 39-41 段）。

特别用途资金

15. 2024-2025 年特别用途资金的预计支出包括：(a)毒品问题方案资金项下 1.982 亿美元，比 2022-2023 年订正预算减少了 2,870 万美元（减幅 12.7%）；以及(b)犯罪问题方案资金项下 5.36 亿美元，比 2022-2023 年订正预算增加了 7,190 万美元（增幅 15.5%）。

16. 毒品问题方案资金项下支出减少主要反映，为制定、执行和监测减少非法作物、替代发展和全面加强哥伦比亚政府优先地区的战略提供支助的方案活动预计将有所减少。犯罪问题方案资金项下预计支出增长主要反映了毒品和犯罪问题办公室《尼日利亚 2030 年战略愿景》的启动，以及预期全球海上犯罪问题方案、肯尼亚促进法律权益和提供援助方案第二期、东非打击跨国有组织犯罪和非法药物贩运区域方案、全球打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义方案、全球打击网络犯罪方案和东南欧区域方案的方案执行率有所提高。该预测还反映了肯尼亚司法行政项目的完成（[E/CN.7/2023/13-E/CN.15/2023/17](#)，第 70 段和附件二）。

17. 经询问，行预咨委会获悉，特别用途资金预算包括外地办事处预算中用于向外地办事处所在地实施的所有项目和方案提供直接支助的那部分的直接支助费用。外地办事处提供的直接支助包括与外地办事处主要地点的行政、方案协调、安保和设施工作人员有关的直接支助人员费用，以及相关的非工作人员费用，如公务差旅、房地、一般业务费用、信息技术、设备和家具。这些费用由外地办事处执行的所有项目和方案按比例分摊（另见下文第 39-41 段和第 44 段）。

方案支助费用资金

18. 2024-2025 年方案支助费用资金项下的预计支出估计为 6,790 万美元，比 2022-2023 年订正预算增加了 1,420 万美元。与预测的 7,020 万美元的方案支助收入相比，这一预计支出将为方案执行工作提供充分支助，并通过加强对毒品和犯罪问题办公室外地工作的支助、进行监督并改进间接方案支助和行政支助来降低风险（E/CN.7/2023/13-E/CN.15/2023/17，第 72 段）。执行主任在其报告中指出了 2024-2025 年方案支助费用预算中反映的主要变化，以及按资金来源和预算构成部分分列的所需资源分配情况（同上，第 73 段及表 4 和表 5；另见下文第 41 和 44 段）。

资金余额

19. 执行主任报告中的表 3 汇总了 2024-2025 两年期资金余额、收入和支出估计数。执行主任在报告中指出，预计普通用途资金和方案支助费用资金（非限制性储备金）的资金余额在 2024-2025 两年期开始时分别为 2,270 万美元和 5,640 万美元。联合国财务政策要求普通用途资金和特别用途资金保持每年估计支出的 15% 作为储备金，方案支助费用资金保持每年支出的 20% 作为储备金。本两年期预计的未指定用途资金（包括普通用途资金和方案支助费用资金）余额为 8,140 万美元，略高于 6,250 万美元的充分合规额度。为了减少方案执行低于目标的风险以及进行审慎的财务管理，毒品和犯罪问题办公室必须保持目前的储备金额度（E/CN.7/2023/13-E/CN.15/2023/17，第 76 段，表 3 和附件三）。行预咨委会注意到，方案支助费用资金保持 20% 的储备金，并相信下一次报告将提供最新资料。

三. 人员配置预测

20. 执行主任报告中的表 2 和表 5 列出了毒品和犯罪问题办公室 2022-2023 两年期和 2024-2025 两年期所需员额。下文表 3 按职类汇总了人员配置预测情况。

表 3
2022-2023 年和 2024-2025 年人员配置预测
(员额数)

类别	2022-2023 年	2024-2025 年
普通用途资金	18	18
小计	18	18
特别用途资金		
毒品问题方案资金	140	131
犯罪问题方案资金	360	378
小计	500	508
方案支助费用资金	133	145
经常预算	125	125
共计	776	796

21. 执行主任在其报告中表示，2024-2025 年的员额包括截至 2023 年 5 月由毒品和犯罪问题办公室管理，并由特别用途资金供资的员额。截至 2023 年 5 月，除了员额配置表所列由特别用途资金供资的员额外，有 1,511 个外地办事处当地职位（85 个本国专业干事员额、120 个一般事务人员（当地雇员）员额、1,306 个服务合同）由联合国开发计划署（开发署）代表毒品和犯罪问题办公室管理。许多此类员额为临时性质，其职等会经常发生变化（[E/CN.7/2023/13-E/CN.15/2023/17](#)，表 5）。

22. 执行主任在其报告中表示，毒品和犯罪问题办公室继续努力降低编外人员相对于工作人员的百分比。截至 2022 年 12 月 31 日，员工人数（专业及以上、一般事务及本国专业干事）增至 884 人（截至 2021 年 12 月 31 日为 778 人），2023 年 6 月 30 日增至 890 人，较 2021 年 12 月 31 日增加约 14%。同期，截至 2022 年 12 月 31 日，编外人员（服务承包商、顾问、个体订约人及联合国志愿人员）的人数减至 2,244 人，截至 2023 年 6 月 30 日减至 2,221 人，较截至 2021 年 12 月 31 日的 2,552 人分别减少 12% 和 13%（同上，附件五）。

23. 毒品和犯罪问题办公室还在密切监测服务合同期限，并就在毒品和犯罪问题办公室外地办事处实施新的伙伴人员服务协议模式与开发署总部定期联系。在毒品和犯罪问题办公室实施伙伴人员服务协议模式以后，开发署将停止使用服务合同模式，毒品和犯罪问题办公室和开发署其他伙伴机构将不再使用这种模式（同上，附件五）。

24. 经询问，行预咨委会获得了 2014 年至 2025 年期间按总部和外地办事处分列的工作人员人数和持有开发署管理服务合同的编外人员人数，如下文表 4 所示。行预咨委会还获得了 2021 年、2022 年和截至 2023 年 9 月 30 日由开发署管理的毒品和犯罪问题办公室人员的资料，包括按工作地点分列的资料。行预咨委会注意到，外地工作地点持有服务合同的编外人员人数从 2022-2023 年的 1,181 人增加到了 2024-2025 年预算的 1,306 人。

表 4
2014 年至 2025 年期间总部和外地办事处工作人员和编外人员（联合国开发计划署管理的服务合同）人数

类别	2014-2015 年	2016-2017 年	2018-2019 年	2020-2021 年	2022-2023 年	2024-2025 年
总部						
工作人员	453	303	470	492	557	539
编外人员（服务合同）	-	-	-	-	-	-
小计	453	303	470	492	557	539
外地办事处						
工作人员	252	466	314	313	413	462
编外人员（服务合同）	1 275	1 103	1 125	1 386	1 181	1 306
小计	1 527	1 569	1 439	1 699	1 594	1 768
共计	1 980	1 872	1 909	2 191	2 151	2 307

25. 行预咨委会还了解到毒品和犯罪问题办公室减少对编外人员依赖的计划，包括在确定长期项目时和需求时减少依赖。行预咨委会获悉，五年来外地工作人员增加了 40%，并了解到，编外人员总数从 2022 年的 2,699 人降至 2023 年的 2,345 人，所有三个类别都有所减少，即服务合同（从 1,296 人减至 1,241 人）、联合国志愿人员（从 224 人减至 186 人）和顾问（从 1,179 人减至 918 人）。行预咨委会注意到，这些资料不包括个体订约人，因为根据其合同安排的性质，这些个体订约人被视为属于订约承办事务类别。行预咨委会注意到，外地工作地点持有服务合同的编外人员人数从 2022-2023 年的 1,181 人增加到 2024-2025 年预算的 1,306 人。行预咨委会回顾，毒品和犯罪问题办公室长期依赖编外人员，为毒品和犯罪问题办公室工作的编外人员与工作人员相比有所增加。行预咨委会还回顾其以往的建议，即应尽一切努力减少对编外人员的依赖，毒品和犯罪问题办公室应在这方面取得进展。

26. 行预咨委会还获悉，2018 年主管管理事务副秘书长和联合国志愿人员执行协调员签署谅解备忘录，旨在加强与可持续发展目标 10、16 和 17 有关的合作。基于此谅解备忘录，联合国志愿人员方案持续扩大，工作人员与编外人员的比例也受此影响。联合国志愿人员现在既在外地也在总部工作，因此为年轻专业人员提供了一个很好的初级职等的职业机会，他们往往还没有达到申请工作人员职位所需的最低年限经验。行预咨委会获得了截至 2023 年 9 月 30 日的联合国志愿人员相关资料，其中包括，2022 年向联合国志愿人员实际支出的款项共计 780 万美元。行预咨委会注意到，在所列的 186 名联合国志愿人员中，大部分来自为数有限的几个国家。行预咨委会注意到联合国志愿人员方案在为毒品和犯罪问题办公室的年轻专业人员提供初级职等职业机会方面的价值，并相信毒品和犯罪问题办公室将作出进一步努力，确保各国的代表性更加公平。

四. 其他事项

公平地域代表性

27. 经询问，行预咨委会收到了截至 2023 年 9 月 30 日毒品和犯罪问题办公室专业及以上职类工作人员目前地域代表性的资料，分布情况如下：54%来自西欧和其他国家，14%来自亚太国家，13%来自非洲国家，10%来自拉丁美洲和加

勒比国家，9%来自东欧国家。行预咨委会获悉，为了进一步证实迄今取得的进展，毒品和犯罪问题办公室正在继续开展有针对性的外联活动，目的是利用现有和未来职位空缺的机会，从任职人数较少的区域组以及无人任职和任职人数不足的国家征聘合格的候选人。行预咨委会了解到关于此类旨在从任职人数较少的区域组以及无人任职和任职人数不足的国家征聘合格候选人的有针对性外联活动的详情，还了解到与毒品和犯罪问题办公室外地办事处的管理人员和工作人员沟通从而就征聘程序提供指导方面所做的努力，开展这些活动是为了利用任职人数较少的区域组和任职人数不足的国家的人才库。

28. 行预咨委会还收到了总共2,223名工作人员中按区域组分列的地域代表性的资料，其中790人来自拉丁美洲和加勒比国家，596人来自亚太国家，392人来自西欧和其他国家，323人来自非洲国家，121人来自东欧国家，1人无国籍。然而，行预咨委会注意到，专业职类中来自西欧和其他国家的工作人员仍然占多数。行预咨委会注意到毒品和犯罪问题办公室工作人员在地域代表性方面存在不平衡的问题，相信毒品和犯罪问题办公室将加紧努力，使其工作人员中会员国地域代表性更加公平，同时认为职位空缺为此提供了具体的机会。

性别均衡

29. 经询问，行预咨委会获悉，截至2023年10月23日，专业及以上职类的506个员额中有50%由妇女担任，50%由男子担任。行预咨委会注意到毒品和犯罪问题办公室实现了性别均衡。

初级专业干事

30. 经询问，行预咨委会收到了过去五年中毒品和犯罪问题办公室每年征聘初级专业干事人数的资料，具体情况如下：28人（2019年）；37人（2020年）；31人（2021年）；36人（2022年）和29人（截至2023年8月31日）。行预咨委会注意到，每年征聘的初级专业干事中，相当数量的人来自有限的捐助会员国，主要是西欧和亚洲国家。行预咨委会鼓励毒品和犯罪问题办公室努力增加在其任职的年轻人人数，特别是来自任职人数不足和无人任职的会员国的年轻人，并相信毒品和犯罪问题办公室将寻求更多自愿捐款，以向初级专业干事方案提供支助。

实习生

31. 经询问，行预咨委会获悉，2019年至2023年，毒品和犯罪问题办公室每年为实习职位招聘的总人数分别为：2019年128人，2020年123人，2021年158人，2022年159人，2023年109人（截至8月31日）。行预咨委会注意到，过去五年中实习生的国籍分布范围相对较广，但实习职位在一定程度上集中于有限几个国家的国民。

人员管理指数

32. 执行主任在其报告中指出，关于联合国管理改革，自2019年1月启动新的授权制度以来，执行主任将秘书长授予她的权力委托给毒品和犯罪问题办公室各方案主管，并监督其有效执行。毒品和犯罪问题办公室将继续与管理战略、

政策和合规部密切合作，开发更好的工具，编写有针对性的指导和分析，以确保业绩可见，并在实体一级查明和解决问题，同时采取更明确的升级措施。这些努力将力求通过方便用户的实时数据访问加强决策过程，并改善风险管理。这也将有助于加强业绩管理，与灵活的业绩管理系统一起，促进管理人员和工作人员之间的持续对话，并有助于推出人员管理指数（[E/CN.7/2023/13-E/CN.15/2023/17](#)，第 43 和第 44 段）。

33. 经询问，行预咨委会获悉，人员管理指数是一个反馈机制，能够为人们提供在期末审查前向上反馈的机会，并有助于建立双向反馈的文化。人员管理指数还培养了成长型思维模式，确定了优势和发展领域，并强化了管理问责制。行预咨委会还获悉，人员管理指数首先于 2021/2022 年度考绩周期在所有 D-1 和 D-2 职等工作人员中进行试点，然后在 2022/2023 年度考绩周期推广至所有具有监督职责的各职等工作人员，现已适用于所有负责监管四名以上工作人员的定期任用、连续任用或长期任用的工作人员，同时获悉该指数包括一个具有 12 个项目的调查问卷，侧重于有效的人员管理，并作为对管理人员进行最终评价时要考虑的因素之一。行预咨委会注意到人员管理指数的特点，特别是双向反馈办法和强调加强管理问责制。

尚未落实的建设的执行情况

34. 执行主任报告附件五载有为执行审计委员会的有关建议而采取的后续行动的情况（[E/CN.7/2023/13-E/CN.15/2023/17](#)，附件五）。截至 2022 年 12 月 31 日，在与以往年度有关的 33 项建议中，22 项已落实，2 项因事态发展而过时，9 项尚未落实。审计委员会承认管理层在执行委员会建议方面取得了进展，特别是在 [A/77/5/Add.10](#) 号报告第二章中提出的建议方面，执行率达到 81%（[A/78/5/Add.10](#)，第 7 和第 8 段及表二.1）。经询问，行预咨委会收到了内部监督事务厅内部审计司编写的关于截至 2023 年 6 月仍尚未落实的建议及其执行情况的摘要，行预咨委会注意到，大多数建议的目标执行日期在 2023 年 12 月至 2024 年 6 月期间。行预咨委会相信所有尚未落实的建议都将在商定的时限内得到执行。

联合国毒品和犯罪问题办公室供资模式

35. 执行主任报告第 29 至第 34 段介绍了毒品和犯罪问题办公室供资模式的改变情况。鉴于普通用途收入持续缩减，经常预算和方案支助费用资金不断面临压力，在 2014-2015 两年期期间，毒品和犯罪问题办公室改变供资模式，将技术援助活动与外地办事处在管理预算外捐款（包括联合方案）方面所产生全额费用回收制度挂钩。

36. 执行主任在报告中指出，毒品和犯罪问题办公室对方案支助费用资金的使用情况进行了审查，以期更灵活有效地使用这些资金，为总部和外地的方案工作提供支助。毒品和犯罪问题办公室提议增加方案支助费用资金中专门用于外地办事处的部分，以确保外地办事处的结构符合实际方案需要，包括对外地办事处进行明确的分类。其中一项成果是更新了对毒品和犯罪问题办公室外地办事处网络、类型、范围和职能的命名，目的是加强外地的管理和问责制，并使毒品和犯罪问题办公室的外地办事机构具有一致性和合理性。执行主任在报告

中还指出，2022 年和 2023 年进行了司际访问，以评价外地办事处活动的影响、这些活动与毒品和犯罪问题办公室战略优先事项的一致性、在实地交付成果的有效性，以及如何改进从总部获得的行政支助，同时旨在从业务能力、资源和协调机制等方面评估外地办事处的结构，以协助执行毒品和犯罪问题办公室的各项方案。

37. 经询问，行预咨委会获悉对供资模式进行的审查及相关修改，现概述如下：在 2014 年，毒品和犯罪问题办公室对其供资模式进行了修改，将其技术援助活动与外地办事处在管理预算外捐款方面所产生全额费用回收制度挂钩；在 2018-2019 年期间，承认外地办事处代表对履行总体职能作出了贡献，估计当时这一贡献占外地办事处代表与履行机构职能（中央方案管理、资源筹集和方案编制）相关，因此由方案支助资金供资的费用的 20%；在 2020-2021 年期间，进一步调整了供资模式，确认增加了总体职能，并将外地办事处代表费用中与机构职能相关，因而由方案支助资金供资的份额提高至 60%；以及，在 2022-2023 年期间，毒品和犯罪问题办公室进一步完善了其供资模式，把方案支助费用更广泛地分配给外地，将分配给外地办事处代表费用的份额从 2022 年的 60% 逐步增加到 2023 年的 75%，预计还将进一步增加，2024 年达到 85%，2025 年达到 100%。

38. 行预咨委会获悉，在 2024-2025 两年期期间，毒品和犯罪问题办公室将继续评估其外地办事处的结构和需求，透明地计算方案活动的费用，审查和监测其费用，实行风险管理，这可能导致在未来两年期期间作出进一步调整。外地办事处审查带来的结果是，使外地办事处核心工作和职能实现标准化和精简，并在外地办事处网络名称中纳入最新的职权范围，以考虑到全球、区域和国家背景下发生的变化，包括整个联合国系统的各项改革和相互问责框架。

费用回收和方案支助费用资金

39. 经询问，行预咨委会获悉，方案支助费用资金的目的是支付由预算外捐款供资的支助活动所产生的增量间接费用，包括向各种业务、方案和项目提供履行行政和其他支助职能方面的服务所产生的费用。行预咨委会收到了关于资源预测的概要，如下文表 5 所示，并获悉，就 2024-2025 年预算总额的增长而言，毒品和犯罪问题办公室技术合作方案相关预算大幅增加，特别用途资金预算增长了 62.8%，从 2014-2015 年的 4.518 亿美元增长至 2024-2025 年预计的 7.348 亿美元。相应地，为额外所需支助服务提供经费的方案支助费用资金预算增加了 67.7%。行预咨委会还获悉，毒品和犯罪问题办公室努力改进全组织的质量保证流程，兼顾高效管理做法与成本优化，以确保管理费用与预算增长保持相称。行预咨委会注意到，**2024-2025 年方案支助费用资金预算有所增加，并且，由预算外捐款供资的支助活动产生的额外费用不由分摊资金或对联合国秘书处方案预算至关重要的其他核心资源承担。**

表 5
2014-2015 年、2022-2023 年和 2024-2025 年资源预测概要
(百万美元)

资金类别	2014-2015 年 (实际额)	2022-2023 年 (初始额)	2022-2023 年 (订正额)	2024-2025 年 (初始额)
特别用途资金	451.0	585.2	691.0	734.3
方案支助费用资金	40.5	51.6	53.7	67.9
普通用途资金	15.3	8.7	8.7	9.2
经常预算	42.6	47.2	47.2	47.6
共计	549.4	692.7	800.6	859.0
占比(方案支助费用资金+普通用途资金)/总计	10.2%	8.7%	7.8%	9.0%

40. 经询问，行预咨委会收到了按支出类别（员额和非员额）分列的总部和外地办事处方案支助费用和普通用途资金项下增加额的细目，如下文表 6 所示。行预咨委会还获悉，额外向外地办事处分配的方案支助费用资金预计将为方案活动提供资金，此外，增加 2024-2025 年方案支助的提议反映了以下方面：

(a) 加强对外地业务的支助并增加资源，以提高毒品和犯罪问题办公室执行日益增加的技术合作方案的能力（增加 300 万美元）；

(b) 加强执行机构举措的能力，例如性别平等主流化和人权、战略规划、政策和捐助方参与、评价、宣传和交流，提高研究和分析能力，以及加强中央协调能力和专题监督（增加 280 万美元）；

(c) 加强中央行政支助、监督和协调，以便能够及时答复复杂的询问并采取后续行动，在总部和外地有效地执行方案（增加 280 万美元）；

(d) 增加共享机构支助费用，用于“团结”项目的业务支持和维护以及联合国秘书处在全球提供服务（增加 110 万美元）；

(e) 受通货膨胀影响，对成本计算系数进行调整（增加 450 万美元）。

表 6
按员额和非员额类别分列的总部和外地办事处（区域和国家办事处）方案支助
费用和普通用途资金项下增加额细目
(千美元)

	费用类别	2022-2023 (订正额)	2024-2025 (初始额)	差异	差异 (百分比)
A. 普通用途资金					
总部	员额	5 881.5	6 257.0	375.5	6.4
	非员额	723.8	832.0	108.2	14.9
小计，总部		6 605.3	7 089.0	483.7	7.3
区域和国家办事处	员额	-	-	-	-
	非员额	2 121.6	2 121.6	-	-
小计，区域和国家办事处		2 121.6	2 121.6	-	-
小计，A		8 726.9	9 210.6	483.7	5.5
B. 方案支助费用资金					
总部	员额	36 567.6	45 128.9	8 561.2	23.4
	非员额	10 561.9	13 102.8	2 540.9	24.1
小计，总部		47 129.5	58 231.7	11 102.1	23.6
区域和国家办事处	员额	5 567.3	8 675.5	3 108.2	55.8
	非员额	1 000.0	1 000.0	-	-
小计，区域和国家办事处		6 567.3	9 675.5	3 108.2	47.3
小计，B		53 696.8	67 907.2	14 210.3	26.5
共计 (A+B)		62 423.7	77 117.8	14 694.0	23.5

41. 行预咨委会注意到所收到的资料、资金细目及员额资源和非员额资源，但同时指出，方案支助费用资金的目的是支付由预算外捐款供资的支助活动所产生的增量间接费用，并且方案支助费用资金的预算随着毒品和犯罪问题办公室技术合作方案供资的增加而增加。因此，行预咨委会认为，需要进一步对支出类别加以区分，所有自愿捐款（无论是指定用途、未指定用途还是其他自愿捐款），都应明确区分总体行政费用和为收回为支助方案执行所产生的额外费用而征收的方案支助费用。行预咨委会相信，在两个委员会审议本报告及今后的预算报告期间，将收到更多澄清和信息，说明相较于普通用途资金、特别用途资金和方案支助费用资金项下的方案活动，方案支助费用中行政费用的分配情况。

区域和外地办事机构

42. 经询问，行预咨委会收到了按区域和国家办事处分列的毒品和犯罪问题办公室方案和项目的资料，并获悉过去五年中该办公室设立办事机构、实施方案和采取干预措施，以支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家在该办公室的任务范围内并在执行其各自行动方案的背景下，采用和平、安全和发展对策。关于毒品和犯罪问题办公室《2030 年非洲战略愿景》，行预咨委会获悉，毒品和犯罪问题办公室与非洲联盟进行了协商，并且在《战略愿景》启动前的三年中，每年在非洲落实 8,000 万美元的供资。自《战略愿景》启动以来，毒品和犯罪问题办公室在非洲供资额增加了 2,000 万美元，到 2022 年达到 1 亿美元，预计 2023 年也将有类似程度的增长。行预咨委会了解到自《战略愿

景》启动以来开展的主要工作，并获悉毒品和犯罪问题办公室正在推进一项非洲大陆做法，通过任命一名非洲大陆青年顾问（将驻扎比勒陀利亚）促进青年参与，以此作为提升影响力的加速器，以期将青年赋能和青年参与纳入毒品和犯罪问题办公室在非洲工作的主流。

43. 关于毒品和犯罪问题办公室在拉丁美洲和加勒比的外地办事机构，行预咨委会获悉，毒品和犯罪问题办公室在该区域的技术援助涉及边境管理、海上犯罪、刑事司法、贩运人口和偷运移民、有组织犯罪、枪支、电子学习和基于性别的暴力。此外，在海地政府的支持和财政捐助下，毒品和犯罪问题办公室海地方案办事处于 2022 年成立。毒品和犯罪问题办公室中美洲和加勒比区域办事处在采购和人力资源等关键业务流程方面为该办事处提供了支助。行预咨委会获悉，对海地的技术援助方案组合由自愿捐款供资，旨在解决边境管理、洗钱、刑事司法、反腐败、海上犯罪、贩运人口和偷运移民等问题。为减轻该国当前局势的影响，毒品和犯罪问题办公室的工作计划和实施办法考虑到了安全问题和国家利益攸关方实施技术援助的能力。行预咨委会还获悉，毒品和犯罪问题办公室得到了安全理事会的强有力的授权，打算维持其存在以履行其任务，并且，在 2022 年联合国在海地的存在因安全原因而削减的整个过程中，毒品和犯罪问题办公室一直在海地派驻人员。行预咨委会注意到毒品和犯罪问题办公室的区域和外地的存在，包括在海地设立的方案办事处，并强调需要继续保持在区域和国家两级的存在，为最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供支助。

对外地办事处的支助

44. 关于对外地办事处的支助，行预咨委会获悉，联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室的主要行政支助职能由维也纳管理司向所有外地办事处所在地提供，从而确保了政策指导的颁布、应用、监督和控制的一致性。行预咨委会获悉，在不会造成行政结构重叠的情况下，行政职能已下放到外地办事处。在采购方面，采购权下放给主要外地办事处之后，由维也纳采购股进行全面监督。行预咨委会还获悉，毒品和犯罪问题办公室从联合国后勤基地目录中的战略部署物资储存中采购了设备，并在巴拿马设有一名采购干事（P-4），作为专业干事为毒品和犯罪问题办公室区域外地办事处提供支助。此外，设在印度联合国之家的信息技术处与外地办事处协调活动，提供技术支持并履行其他职责，例如提供电子学习解决方案以及协调内部活动的自动化解决方案。行预咨委会注意到，毒品和犯罪问题办公室还打算加强外地办事处的赠款管理，并相信下一次预算报告将涵盖包括其他支持外地办事处的举措在内的最新情况。

外地能力建设和培训需要

45. 关于外地能力建设和培训需要，行预咨委会获悉，毒品和犯罪问题办公室的预算外资源用于与技术援助与合作有关的各种活动和产品，包括咨询服务、咨询团、外地项目、能力建设活动和知识产品。行预咨委会还获悉，毒品和犯罪问题办公室的外地能力建设和培训工作涵盖其《2021-2025 年战略》的所有五个专题领域，即处理和遏制世界毒品问题、预防和打击有组织犯罪、预防和打击腐败和经济犯罪、预防和打击恐怖主义以及预防犯罪和刑事司法。培训通过毒品和犯罪问题办公室的全球、区域和国家方案开展，是与会员国协商设计

的，并酌情与联合国其他机构共同执行。行预咨委会注意到，毒品和犯罪问题办公室还为满足会员国在研究和实验室服务方面能力建设和培训的需要提供支助，毒品和犯罪问题办公室的所有资源中，约 69.4%是在外地使用的。

联合国发展系统改革

46. 执行主任在其报告第 35 至第 42 段中提及毒品和犯罪问题办公室参与联合国发展系统改革全秘书处举措的情况，即根据国家优先事项在各区域推出和实施联合国可持续发展合作框架，以及为实现可持续发展目标做出努力。发展协调办公室数据显示，2022 年启动了 26 个合作框架，2023 年将启动 37 个合作框架。按照设想，到 2023 年底，所有国家都将拥有新一代合作框架。毒品和犯罪问题办公室正在通过相关的同行支助小组参与审查这些框架。截至 2023 年 7 月，毒品和犯罪问题办公室通过合作框架或共同国家分析为 149 个国家和地区提供了支助，参加了 110 个联合国国家工作队（全球共 131 个国家工作队）。

47. 执行主任在其报告中还指出，毒品和犯罪问题办公室派代表参与的合作框架占有所有合作框架的 75%，此外，2023 年，毒品和犯罪问题办公室参与制定了 11 个可持续发展合作框架，从而为 2021 年至 2023 年 7 月期间总共 64 个合作框架做出了贡献。经询问，行预咨委会获悉，截至 2023 年 9 月，毒品和犯罪问题办公室在 97 个国家和地区设有办事机构，在 52 个国家设有非实体办事机构。行预咨委会相信，毒品和犯罪问题办公室将继续与驻地协调员系统和联合国国家工作队合作，为经济脆弱国家和面临重大挑战的国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供支助。