



联合国打击跨国有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: General
11 July 2023
Chinese
Original: English

偷运移民问题工作组

2023年10月5日和6日，维也纳

临时议程说明

临时议程

1. 组织事项：
 - (a) 会议开幕；
 - (b) 通过议程和工作安排。
2. 确定对什么人提出偷运移民罪指控：什么人是偷运移民者，什么人不是。
3. 在预防和打击海上偷运移民方面的动态、挑战和最佳做法。
4. 与联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制有关的事项。
5. 其他事项。
6. 通过报告。

说明

1. 组织事项

(a) 会议开幕

偷运移民问题工作组第十次会议将于10月5日星期四上午10时开幕。

(b) 通过议程和工作安排

缔约方会议在题为“加强《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的实施”的第7/1号决议中，除其他外决定偷运移民问题工作组将成为缔约方会



议的一个常设组成部分，向缔约方会议提交其报告和建议，并鼓励工作组考虑根据需要每年举行会议且与缔约方会议其他工作组相继举行，以确保有效利用资源。

拟议工作安排¹（见附件）是根据缔约方会议第 7/1 号决议编制的，目的是使工作组能够在规定的时间内根据可用的会议服务履行被赋予的职能。可供工作组使用的资源将允许在两天内举行四次配有联合国六种正式语文口译的全体会议。

缔约方会议扩大主席团商定了工作组第十次会议的会期，会议将于 2023 年 10 月 5 日和 6 日在维也纳举行。2023 年 6 月 6 日，秘书处向扩大主席团提交了拟议议程项目，于 2023 年 6 月 20 日经由默许程序得到核准。

2. 确定对什么人提出偷运移民罪指控：什么是偷运移民者，什么人不是

在本议程项目下，工作组不妨讨论在将偷运移民作为一种有组织犯罪处理同时确保刑事司法行动不会不当地适用于未实施偷运罪的人方面遇到的实际挑战。

工作组不妨促进讨论和交流各国在以下方面的经验、挑战以及现有做法或新出现的做法：(a)偷运移民网络服务（例如：沿途提供中途宿舍和其他住宿服务者、法律服务等）的犯罪化或非犯罪化；以及(b)确保对偷运移民罪“免责”的规定或做法的实施（特别是对被偷运移民和人道主义行为者而言）。回顾《打击偷运移民议定书》及其母公约《打击有组织犯罪公约》均要求将与偷运移民有关的若干不同形式的行为（例如，促成非法居留、与伪造旅行证件或身份证件有关的行为，以及与作为共犯偷运移民有关的行为）定为刑事犯罪，并就这些要求规定了例外情形，缔约国就相关的国家做法进行交流或许有益。

各代表团不妨分享基于案例的经验，补充联合国毒品和犯罪问题办公室关于偷运移民的判例法数据库的现有材料。虽然工作组在前几次会议上部分讨论了该议题的一些内容，但工作组尚未就潜在罪犯或偷运移民罪的区分以及各国的相关挑战和新出现的更好做法进行重点突出的详细讨论。

文件

秘书处编写的背景文件，内容是确定对什么人提出偷运移民罪指控：什么是偷运移民者，什么人不是（[CTOC/COP/WG.7/2023/2](https://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/working-group-on-the-smuggling-of-migrants-2023/2)）

3. 在预防和打击海上偷运移民方面的动态、挑战和最佳做法

在本议程项目下，工作组不妨在专家一级对这一先前已列为优先事项的问题进一步展开讨论。虽然海上偷运移民是一个独特的问题，有其特定的复杂性，而且人们日益认识到，偷运移民的路线多种多样，错综复杂，连接着各区域和各大洲的国家，但海上偷运移民是一个全球性问题。虽然海上偷运只是所有偷运移民活动的一部分，而且很可能比陆地和空中偷运移民活动的比例小得多，但海上死亡人数更多。偷运者为追求利润最大化而使用的危险方法和行为是造成

¹ 载有偷运移民问题工作组第十次会议工作安排详情的文件可在会议网站上查阅（www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/working-group-on-the-smuggling-of-migrants-2023.html）。

海上被偷运移民死亡的一个主要原因，这些方法给刑事司法对策带来了巨大挑战。反复出现的关键问题涉及海上生命安全、管辖权、拦截、登陆和国际合作。

各代表团不妨分享并讨论如何在全球一级增加关于海上偷运移民的现有信息，因为这一领域的信息往往支离破碎、不完整且不一致。

文件

秘书处编写的关于在预防和打击海上偷运移民方面的动态、挑战和最佳做法的背景文件（[CTOC/COP/WG.7/2023/4](#)）

4. 与联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制有关的事项

联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制运作程序和规则第 12 段对审议进程阐述如下：“缔约方会议及其各工作组应按照各自的专长领域，在不影响各自现有任务授权的情况下，将这一事项作为一个项目添加到各自的议程中。考虑到[……]审议工作的渐进性，各工作组的会议议程内容和时间安排将由缔约方会议或扩大主席团及时决定。为了确保各工作组可对本机制做出贡献并同时履行其各自现有任务授权，每个工作组都应将每届会议最多一个议程项目专门用于处理与审议进程的运作有关的事项”。

将向工作组提供关于审议机制当前发展和进展的最新情况，以便缔约国能够分享其迄今为止的经验。

此外，根据审议机制运作程序和规则第 53(h)段，2022 年 6 月 27 日和 28 日举行的偷运移民问题工作组第九次会议结束后于 2022 年 7 月 1 日星期五举行的建设性对话期间讨论情况的书面概要由工作组主席编写，已在审议机制网页上公布。²

文件

秘书处编写的关于联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制运作状况的背景文件（[CTOC/COP/WG.3/2023/3-CTOC/COP/WG.4/2023/3-CTOC/COP/WG.7/2023/3](#)）

5. 其他事项

秘书处尚未注意到需在议程项目 5 下提出的任何议题，因此目前预计不会有关于本项目的任何文件。

6. 通过报告

预计工作组将通过一份会议报告，报告草稿将由秘书处编写。

² 可在 www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/intro/review-mechanism-untoc/constructive_dialogues/som_2022.html 上查阅。

附件

拟议工作安排

日期和时间	议程项目	标题或说明
10月5日，星期四		
上午 10 时至下午 1 时	1 (a)	会议开幕
	1 (b)	通过议程和工作安排
	2	确定对什么人提出偷运移民罪指控：什么人是偷运移民者，什么人不是
下午 3 时至 6 时	2	确定对什么人提出偷运移民罪指控：什么人是偷运移民者，什么人不是（续）
	3	在预防和打击海上偷运移民方面的动态、挑战和最佳做法
	10月6日，星期五	
上午 10 时至下午 1 时	3	在预防和打击海上偷运移民方面的动态、挑战和最佳做法（续）
	4	与联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制有关的事项
下午 3 时至 6 时	5	其他事项
	6	通过报告