



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
24 February 2023  
Russian  
Original: English

**Рабочая группа по огнестрельному оружию**

Вена, 3 и 4 мая 2023 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Осуществление статей 3 (Термины) и 4 (Сфера применения) Протокола об огнестрельном оружии**

**Осуществление статей 3 (Термины) и 4 (Сфера применения) Протокола об огнестрельном оружии**

**Справочный документ, подготовленный Секретариатом**

**I. Введение**

1. Настоящий справочный документ подготовлен Секретариатом для содействия обсуждениям в ходе десятого совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию в соответствии с многолетним планом работы, принятым Рабочей группой на ее девятом совещании (СТОС/COP/WG.6/2022/4). На примере различных стран в документе рассматривается осуществление статьи 3 «Термины» и статьи 4 «Сфера применения» Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Кроме того, в настоящем документе исследуются важные аспекты и основные понятия, содержащиеся в этих статьях. В документе представлен обзор принципов, лежащих в основе соответствующих положений, а также примеры национальной практики их осуществления, но он не устанавливает новых норм и стандартов и не дает нового толкования устоявшихся определений.

2. Многолетний план работы учитывает распределение статей по тематическим группам и соответствующие сроки рассмотрения в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Можно ожидать, что выводы, сделанные в процессе обзора, будут использованы Рабочей группой в ходе обсуждений на ее совещании в качестве дополнительного источника информации. В свою очередь, обсуждение сферы охвата и осуществления положений Протокола об огнестрельном оружии будет содействовать достижению более глубокого общего понимания рассмотренных положений.

\* СТОС/COP/WG.6/2023/1.



## II. Вопросы для обсуждения

3. В рамках подготовки к обсуждению в Рабочей группе делегации, возможно, пожелают рассмотреть ответы своих государств на следующие вопросы:

*Термины (статья 3 Протокола об огнестрельном оружии)*

а) С учетом существования различных региональных и международных документов об огнестрельном оружии как государства могут добиться большего взаимоусиливающего эффекта от осуществления этих документов, в частности, в плане согласования терминов и определений и контрольных списков, относящихся к регулируемым предметам?

б) В целях предотвращения незаконной переделки оружия в огнестрельное оружие как государства-участники применяют определение огнестрельного оружия, принятое в Протоколе, в отношении оружия, поддающегося переделке? В какой мере определение огнестрельного оружия, содержащееся в Протоколе об огнестрельном оружии, может помочь в борьбе с этим преступлением?

в) Какие нормативные подходы были приняты государствами для предотвращения переделки полуавтоматического огнестрельного оружия в автоматическое при помощи таких устройств, как автошептала? Помогает ли в решении этой проблемы определение незаконного изготовления, содержащееся в Протоколе об огнестрельном оружии?

г) Как государства-участники ужесточают определения огнестрельного оружия и его составных частей и компонентов в целях предотвращения и пресечения незаконного изготовления огнестрельного оружия из комплектов для сборки и полуфабрикатов составных частей огнестрельного оружия?

д) Если Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) будут разработаны технические руководства и стандартизированная номенклатура терминов и определений для добровольного использования государствами, повысит ли это эффективность осуществления Протокола об огнестрельном оружии и решения проблем переделки оружия в огнестрельное и незаконного изготовления огнестрельного оружия с использованием полуфабрикатов его составных частей и компонентов?

*Сфера применения (статья 4 Протокола об огнестрельном оружии)*

е) Применяют ли государства-участники меры по предупреждению, изложенные в Протоколе об огнестрельном оружии, в частности положения о маркировке, документации, импорте, экспорте и транзите, в том числе в связи с межгосударственными передачами?

## III. Обзор вопросов и связанных с ними тем

4. Положениями о терминах (статья 3) и сфере применения (статья 4) Протокола об огнестрельном оружии созданы основы для усилий государств-участников по осуществлению Протокола.

5. От того, в какой степени принятые в Протоколе об огнестрельном оружии определения будут перенесены государствами-участниками в национальное законодательство при отражении в нем положений Протокола, зависит степень применимости мер по предупреждению правонарушений и по контролю за соблюдением законов к различным преступным методам и технологиям, используемым для изготовления и оборота незаконного огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Если узость определений несет в себе риск создания пробелов и лазеек в законодательстве, то широта определений может повлечь за собой значительную административную нагрузку. Применение принятых в Протоколе определений необходимо также

рассматривать в свете достижений технического прогресса, в связи с которыми может возникнуть потребность в разработке специальных мер регулирования.

6. Кроме того, устанавливая сферу применения национальной законодательной базы, касающейся огнестрельного оружия, государства — участники Протокола об огнестрельном оружии могут определить степень, в которой они желают применять предусмотренные в Протоколе меры по контролю за соблюдением законов и по предупреждению правонарушений в отношении межгосударственных передач оружия.

7. В настоящем разделе представлен обзор принципов, на которых основаны эти положения, а также некоторые примеры того, как последние применяются государствами. Секретариат стремился представить примеры из самых различных регионов, но его возможности ограничивались объемом предоставленного в его распоряжение законодательства.

## **А. Термины (статья 3 Протокола об огнестрельном оружии)**

8. В статье 3 Протокола об огнестрельном оружии определены ключевые понятия, которые используются во всем тексте Протокола, относящиеся, в частности, к сфере его применения, такие как «огнестрельное оружие», «составные части и компоненты» и «боеприпасы». Кроме того, в ней даны определения таких уголовно наказуемых деяний, как «незаконное изготовление» и «незаконный оборот», а также понятия «отслеживание».

### **1. Нормативные подходы к определению предметов, охватываемых статьей 3**

9. Обязательного требования о том, чтобы термины, используемые в Протоколе, были определены во внутреннем законодательстве, не существует. Однако, национальные законодательные органы могут счесть необходимым принять или изменить законодательные определения для обеспечения того, чтобы другие законодательные требования были применимы ко всему кругу вопросов, регулируемых Протоколом<sup>1</sup>. По сути в подавляющем большинстве случаев нормативно-правовые основы, касающиеся огнестрельного оружия, содержат определения соответствующих предметов и действий, но количество и уровень детализации определяемых терминов значительно варьируются. В некоторых юрисдикциях предпочтение отдается включению главы, посвященной определениям, в сам текст закона (в начале или в конце), а в других определения помещаются в отдельные таблицы или приложения.

### **2. Огнестрельное оружие: техническое определение на основе криминалистических характеристик**

10. Согласно статье 3 (а) Протокола, под «огнестрельным оружием» понимается «любое носимое ствольное оружие, которое производит выстрел, предназначено или может быть легко приспособлено для производства выстрела или ускорения пули или снаряда за счет энергии взрывчатого вещества, исключая старинное огнестрельное оружие или его модели». В настоящем разделе рассматриваются некоторые ключевые элементы и понятия, связанные с этим определением.

<sup>1</sup> *Типовой закон о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему* (издание Организации Объединенных Наций, 2011 год), с. 4.

*Нормативные подходы, основанные на криминалистических характеристиках, а не на предполагаемом использовании или правовом режиме*

11. Принятое в Протоколе определение огнестрельного оружия основано на физических или криминалистических характеристиках, а не на том назначении, для которого разрабатывалось конкретное огнестрельное оружие.

12. Тем не менее в различных странах используются описательные выражения, относящиеся к предполагаемому использованию оружия, такие как «боевое» или «спортивное или развлекательное», с целью установить разные нормы регулирования и пороговые значения для различных видов огнестрельного оружия или разные правовые режимы, связанные с назначением оружия (запрещенное, регламентируемое или разрешенное). Например, в Национальном соглашении об огнестрельном оружии Австралии установлен перечень из 11 подлинных причин и потребностей, наличие которых должно доказать физическое лицо, чтобы стать приобретателем, владельцем или пользователем огнестрельного оружия. К таким причинам относится статус стрелка-спортсмена, стрелка-любителя, основного производителя, сотрудника службы безопасности или коллекционера. Аналогичная классификация используется в Республике Корея, где граждане должны доказать, что у них есть конкретная цель для владения огнестрельным оружием, а для разных видов огнестрельного оружия установлены разные категории лицензирования<sup>2</sup>. В то же время в Европейском союзе, согласно Директиве 2021/555 Европейского парламента и Совета о контроле за приобретением оружия и владением оружием, предъявление доказательств наличия конкретной цели владения огнестрельным оружием не требуется, зато огнестрельное оружие подразделяется на следующие категории: категория А — запрещенное огнестрельное оружие; категория В — огнестрельное оружие, на приобретение и хранение которого требуется специальное разрешение; категория С — огнестрельное и иное оружие, подлежащее декларированию. К каждой из этих категорий применяются различные меры регулирования. Государства — члены Европейского союза в порядке ужесточения требований Директивы могут вводить дополнительные критерии в отношении выдачи лицензий на огнестрельное оружие категории В.

13. Если страны применяют различные уровни контроля к различным категориям огнестрельного оружия, то в целях осуществления Протокола об огнестрельном оружии наименьший уровень регулирования должен соответствовать установленным в Протоколе минимальным стандартам в отношении, например, межгосударственных передач, маркировки, документации и уголовно наказуемых деяний. Если это так и эти категории лишь дополняют основные криминалистические признаки, то они согласуются с определением огнестрельного оружия, содержащимся в Протоколе. И наоборот, если национальные определения основаны исключительно на таких категориях, то они, как правило, не будут соответствовать Протоколу<sup>3</sup>.

14. В ходе переговоров по Протоколу некоторые делегации предложили исключить огнестрельное оружие, используемое в военных целях, из определения огнестрельного оружия, содержащегося в Протоколе<sup>4</sup>. Это предложение в конечном счете не было принято, поэтому все положения Протокола применяются как

<sup>2</sup> Южная Корея: декрет об осуществлении закона о контроле за огнестрельным оружием, холодным оружием, взрывчатыми веществами и другими подобными предметами, [https://elaw.klri.re.kr/eng\\_mobile/viewer.do?hseq=21783&type=part&key=9](https://elaw.klri.re.kr/eng_mobile/viewer.do?hseq=21783&type=part&key=9).

<sup>3</sup> УНП ООН, *Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности* (2005), п. 36.

<sup>4</sup> *Подготовительные материалы, касающиеся переговоров о разработке Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней*. Часть четвертая (издание Организации Объединенных Наций, 2006, в продаже под № R.06.V.5), с. 619.

к боевому, так и к гражданскому огнестрельному оружию без каких-либо различий.

*Нормативные подходы: запрещенное огнестрельное оружие и регулирование оборота огнестрельного оружия*

15. Протокол об огнестрельном оружии не устанавливает различные правовые режимы для разных видов огнестрельного оружия, не запрещает и не ограничивает владение определенными видами огнестрельного оружия. Такие ограничения оставлены полностью на усмотрение государств-участников. В ходе переговоров по Протоколу большинство делегаций высказали мнение о том, что меры контроля в отношении владения огнестрельным оружием представляют собой вопрос внутреннего законодательства, и выступили против включения термина «незаконное владение» в перечень деяний, признаваемых в качестве преступлений<sup>5</sup>.

16. Сравнение нормативно-правовой базы по огнестрельному оружию в разных странах, проведенное на основе информации, публикуемой и регулярно обновляемой на сайте GunPolicy.org, дает представление о различных нормативных подходах, которые были приняты в отношении регулирования и запрещения следующих групп и видов огнестрельного оружия<sup>6</sup>:

а) **длинноствольное оружие**: владение длинноствольным оружием запрещено для гражданских лиц в 12 юрисдикциях<sup>7</sup>, разрешено для владельцев лицензии на приобретение огнестрельного оружия в 194 юрисдикциях и разрешено для лиц, достигших минимального возраста и не относящихся к категориям лиц, которым лицензия на приобретение оружия не выдается, в 42 юрисдикциях<sup>8</sup>;

б) **короткоствольное оружие**: владение короткоствольным оружием запрещено для гражданских лиц в 56 юрисдикциях, разрешено при наличии лицензии или разрешения в 114 юрисдикциях и разрешено без лицензии в 41 юрисдикции<sup>9</sup>;

в) **полуавтоматические винтовки**: владение полуавтоматическими винтовками для гражданских лиц запрещено в 58 юрисдикциях, разрешено при наличии лицензии или разрешения в 116 юрисдикциях и разрешено без лицензии в 9 юрисдикциях<sup>10</sup>;

г) **автоматическое огнестрельное оружие**: владение автоматическим огнестрельным оружием для гражданских лиц запрещено в 145 юрисдикциях, разрешено при наличии лицензии или разрешения в 43 юрисдикциях и разрешено без лицензии в 4 юрисдикциях<sup>11</sup>.

*«Носимое ствольное оружие, которое... предназначено... для производства выстрела или ускорения пули или снаряда»*

17. Согласно определению, принятому в Протоколе, понятие «огнестрельное оружие» обозначает исключительно оружие, которое является носимым и производит выстрел или ускоряет пулю или снаряд. В связи с этим проводится различие между огнестрельным оружием и более крупными системами оружия,

<sup>5</sup> Там же, с. 645.

<sup>6</sup> Classification of firearms groups in accordance with Jonathan Ferguson, Tony Salvo and Anthony G. Williams, *The ARES Arms and Munitions Classification System (ARSC)*, version 1.3, N.R. Jenzen-Jones, ed. (Perth, Australia, Armament Research Services, 2022).

<sup>7</sup> В данном обзоре под «юрисдикциями» понимаются в том числе штаты Соединенных Штатов Америки, поскольку законы в разных штатах значительно различаются и действуют независимо от федеральных законов Соединенных Штатов об огнестрельном оружии.

<sup>8</sup> См. [www.gunpolicy.org/firearms/compare/121/gun\\_owner\\_licensing/](http://www.gunpolicy.org/firearms/compare/121/gun_owner_licensing/).

<sup>9</sup> См. [www.gunpolicy.org/firearms/compare/17/regulation\\_of\\_handguns/](http://www.gunpolicy.org/firearms/compare/17/regulation_of_handguns/).

<sup>10</sup> См. [www.gunpolicy.org/firearms/compare/292/regulation\\_of\\_semiautomatic\\_assault\\_weapons/](http://www.gunpolicy.org/firearms/compare/292/regulation_of_semiautomatic_assault_weapons/).

<sup>11</sup> См. [www.gunpolicy.org/firearms/compare/204/regulation\\_of\\_automatic\\_assault\\_weapons/](http://www.gunpolicy.org/firearms/compare/204/regulation_of_automatic_assault_weapons/).

включенными в определение стрелкового оружия и легких вооружений, которое содержится в пункте 4 Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения.

18. Несмотря на большую степень совпадения между определением огнестрельного оружия и определением стрелкового оружия и легких вооружений, последнее охватывает любое оружие, которое предназначено для «производства» выстрела или «выбрасывания» пули или снаряда. Как четко разъяснено в определении легких вооружений, содержащемся в Международном документе по отслеживанию, этот термин включает в себя, в частности, гранатометы, переносные зенитные пулеметы, противотанковые ружья, безоткатные орудия, переносные противотанковые ракетные комплексы и комплексы ПТУРС, переносные зенитные ракетные комплексы и минометы калибром менее 100 мм, которые не подпадают под определение огнестрельного оружия. Вообще в ходе переговоров по Протоколу об огнестрельном оружии некоторые делегации предлагали включить в него такие виды оружия; однако, в итоге они не были включены в окончательный текст<sup>12</sup>. В равной степени термин «носимое», содержащийся в Международном документе по отслеживанию, соответствует определению легкого оружия: «средства, предназначенные для использования двумя или тремя лицами, действующими в составе расчета, хотя некоторые из них могут переноситься и использоваться одним человеком». В примечаниях для толкования Протокола об огнестрельном оружии, напротив, указывается, что предполагаемое значение термина «носимое» должно «ограничить определение понятия «огнестрельного оружия» теми видами оружия, которые перемещаются или переносятся одним человеком без помощи механических или других средств»<sup>13</sup>.

19. Термин «стрелковое оружие и легкие вооружения», наряду с Международным документом по отслеживанию, используется в других региональных и международных документах. Сюда входят Договор о торговле оружием, Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, Конвенция Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС) о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементах и Найробийский протокол о предотвращении распространения, регулировании и сокращении стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге. К другим документам, в которых упоминается огнестрельное оружие, относятся Межамериканская конвенция о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов и Протокол о контроле за огнестрельным оружием, боеприпасами и другими связанными с ними материалами в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки.

20. Вследствие этого в использовании терминов на национальном уровне отсутствует единообразие, а их употребление различается в зависимости от того, придерживаются ли государства определений огнестрельного оружия и стрелкового оружия и легких вооружений при осуществлении применимых региональных и международных документов. Кроме того, в некоторых странах национальные правовые нормы, касающиеся огнестрельного оружия, распространяются и на другие виды оружия, такие как ножи<sup>14</sup> или перцовые аэрозоли<sup>15</sup>.

21. Огнестрельное оружие во всех случаях подпадает под определение стрелкового оружия и легких вооружений; легкие же вооружения не обязательно считаются огнестрельным оружием. Это имеет значение, если страны желают вступить в сотрудничество, например, если одна страна расследует дело о

<sup>12</sup> *Подготовительные материалы*, с. 614 и далее.

<sup>13</sup> [A/55/383/Add.3](#), п. 3.

<sup>14</sup> См., например, Закон ФРГ об оружии (WaffG).

<sup>15</sup> См. *Закон Тринидада и Тобаго об огнестрельном оружии (поправка)* 2021 года в: *Legal Supplement Part A to the Trinidad and Tobago Gazette*, vol. 60, No. 109 (July 2021).

трансграничном незаконном обороте легких вооружений, но в другой юрисдикции состав преступления, связанного с незаконным оборотом, ограничивается незаконным оборотом огнестрельного оружия. Кроме того, применимость требований в отношении международной передачи оружия, содержащихся в статье 10 Протокола об огнестрельном оружии, и мер по маркировке и документации зависит от точной формулировки определений понятий «огнестрельное оружие» и «стрелковое оружие и легкие вооружения». В связи с этим в целях обеспечения согласованности политики государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о расширении охвата законодательства, регулирующего порядок осуществления, включив в него более крупные виды боевого оружия или неогнестрельного оружия, по крайней мере в отношении уголовных преступлений, как это подробно обсуждалось в ходе переговоров по Протоколу об огнестрельном оружии<sup>16</sup>.

*«За счет энергии взрывчатого вещества»*

22. Включение выражения «за счет энергии взрывчатого вещества» в определение огнестрельного оружия, принятое в Протоколе об огнестрельном оружии, исключает оружие, в котором для придания снаряду направленного движения применяется другой источник энергии, например сжатый газ, в частности сигнальные, газовые и акустические пистолеты (см. ниже информацию о возможностях переделки такого оружия). Кроме того, эта уточняющая формулировка исключает из сферы применения Протокола об огнестрельном оружии и пневматическое оружие<sup>17</sup>.

23. Пневматическое или страйкбольное оружие — это имитирующие огнестрельное оружие предметы, которые во многих странах классифицируются как игрушки или спортивные товары. В них используются небольшие пластиковые шарики, получающие направленное движение при помощи пневматического, газового или пружинного привода, изготавливаемые, как правило, из непрочных пластиковых материалов, в связи с чем это оружие является непригодным для переделки в боевое огнестрельное оружие. Применение пневматического оружия очень редко приводит к смертельным травмам, тем не менее анализ, проведенный Центрами по контролю и профилактике заболеваний в Соединенных Штатах Америки, показал, что в 2001–2014 годах в Соединенных Штатах этот вид оружия явился причиной приблизительно 250 тыс. несмертельных травм<sup>18</sup>. В связи с этим во многих странах действуют законы о пневматическом оружии, которые устанавливают различные категории пневматического оружия в зависимости от начальной скорости<sup>19</sup>, дульной энергии<sup>20</sup>, калибра<sup>21</sup>, материала, из которого изготовлены боеприпасы<sup>22</sup>, или в зависимости от всех или некоторых

<sup>16</sup> УНП ООН, *Руководство для законодательных органов*, с. 458, и *Подготовительные материалы*, с. 614 и далее.

<sup>17</sup> УНП ООН, *Руководство для законодательных органов*, с. 454.

<sup>18</sup> Timothy Guenther and others, “Fatal cardiac injury sustained from an air gun: case report with review of the literature”, *International Journal of Surgery Case Reports*, vol. 70 (2020), p. 135.

<sup>19</sup> К странам, где в основу соответствующего закона положена начальная скорость, относится Канада (Закон Канады об огнестрельном оружии (1995), <https://laws-lois.justice.gc.ca/PDF/F-11.6.pdf>).

<sup>20</sup> К законам, в основу которых положена дульная энергия, относятся: Закон Республики Польша об оружии и боеприпасах к нему от 21 мая 1999 года; Закон Бразилии о пневматическом оружии, <http://www.dfpc.eb.mil.br/index.php/ultimas-noticias/2-uncategorised/325-armas-de-pressao>.

<sup>21</sup> Примеры законов, в основу которых положены различия в калибрах, см. в: South African Police Service, “Implementation of the Firearms Control Act, 2000 (Act No. 60 of 2000): Understanding when an airgun is considered to be a firearm”, [www.airrifle.co.za/library/FCA\\_60\\_of\\_2000\\_Circular\\_regarding\\_the\\_understanding\\_when\\_an\\_airgun\\_is\\_considered\\_to\\_be\\_a\\_firearm.pdf](http://www.airrifle.co.za/library/FCA_60_of_2000_Circular_regarding_the_understanding_when_an_airgun_is_considered_to_be_a_firearm.pdf); см. также Закон № 119 Чешской Республики об огнестрельном оружии и боеприпасах (8 марта 2002 года), [www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-119](http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-119).

<sup>22</sup> К странам, где в основу законодательных актов положены различные материалы или боеприпасы, относится Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

из этих критериев<sup>23</sup>. Если характеристики пневматического оружия превышают определенные пороговые значения, доступ к нему ограничивается или оно рассматривается как огнестрельное оружие, в связи с чем к нему применяются в полном объеме положения соответствующих правовых норм, касающихся огнестрельного оружия. В то же время в других юрисдикциях, напротив, любое пневматическое оружие считается огнестрельным оружием<sup>24</sup>, а в третьих — оборот пневматического оружия вообще никак не регулируется<sup>25</sup>.

*«Оружие, которое... предназначено... для производства выстрела»*

24. Использование выражения «предназначено для производства выстрела» не обсуждалось подробно во время переговоров по Протоколу об огнестрельном оружии. Однако, его значение можно вывести из определения огнестрельного оружия в целом, которое основывается на описании механизмов его функционирования. Первая часть определения («производит выстрел») может быть понята как описывающая полностью исправное огнестрельное оружие, но благодаря включению формулировки «предназначено... для производства выстрела» определение охватывает огнестрельное оружие, которое может быть временно неисправным, например, из-за технического дефекта или недостающей детали.

25. Толкование и применение этого выражения имеют особое значение для юрисдикций, в которых прямо не регламентировано списанное оружие. Хотя списанное огнестрельное оружие уже не пригодно для производства выстрела, изначально оно было конструктивно для этого предназначено. Поэтому при переносе принятого в Протоколе определения огнестрельного оружия в национальное законодательство это определение может толковаться как включающее списанное огнестрельное оружие, если его обезвреживание при списании не носит окончательного и необратимого характера и если оно прямо не исключено из сферы действия национального режима контроля за огнестрельным оружием.

26. Кроме того, это выражение имеет значение, когда речь идет о предметах, процесс изготовления которых не завершен, но предназначением которых было стать огнестрельным оружием, годным к применению. Это также относится к «готовым на 80 процентов» ствольным коробкам и комплектам для сборки оружия, которые содержат все или почти все составные части, необходимые для быстрого изготовления огнестрельного оружия (см. ниже, раздел III, подраздел A, пункт 3 «Составные части и компоненты»). В обоих случаях данные предметы конструктивно предназначены для производства выстрела после того, как подверглись незначительной и несложной доработке.

*«Оружие, которое... может быть легко приспособлено для производства выстрела»*

27. В опубликованном УНП ООН исследовании *Global Study on Firearms Trafficking 2020* («Глобальное исследование по вопросу незаконного оборота огнестрельного оружия» за 2020 год) отмечается, что из общего количества огнестрельного оружия, которое, согласно сообщениям, было изъято государствами-членами в 2016–2017 годах, в среднем 15 процентов приходится на оружие заводского изготовления, включая переделанное, модифицированное, самодельно собранное и восстановленное огнестрельное оружие, а также огнестрельное оружие, изготовленное кустарным способом<sup>26</sup>.

(Home Office, “Air gun owners: new legislation”, 31 January 2004, [www.gov.uk/government/publications/air-gun-owners-new-legislation](http://www.gov.uk/government/publications/air-gun-owners-new-legislation)).

<sup>23</sup> Индия: *The Gazette of India: Extraordinary*, No. 494, Part II, sect. 3 (i) (15 July 2016), [https://dpiit.gov.in/sites/default/files/Notification\\_ArmsRule\\_26May2017%20\(2\)%20\(1\).pdf](https://dpiit.gov.in/sites/default/files/Notification_ArmsRule_26May2017%20(2)%20(1).pdf).

<sup>24</sup> Австралия: Council of Australian Governments, “National firearms agreement (February 2017).

<sup>25</sup> Чили: Ministerio de Agricultura, Servicio Agrícola y Ganadero, División de Protección de los Recursos Naturales Renovables, *Legislación sobre fauna silvestre* (August 2015).

<sup>26</sup> Публикация Организации Объединенных Наций, 2020 год.



28. Особый интерес представляет сигнальное оружие, которое определяется как «любое носимое устройство, конструктивно не предназначенное для производства выстрела твердыми поражающими элементами»<sup>27</sup>, включая газовое, сигнально-шумовое оружие и охолощенное оружие. Как правило, сигнальное оружие не считается огнестрельным, поскольку оно не предназначено для стрельбы боевыми патронами. Во многих странах сигнальное оружие находится в свободной продаже, причем какие-либо механизмы контроля либо полностью отсутствуют, либо действуют в минимальных пределах. Но в то же время путем модификации отдельных компонентов такого оружия, главным образом ствола, оно может быть переделано в огнестрельное оружие, пригодное для стрельбы боевыми патронами. Часто для такой переделки достаточно иметь базовое представление об устройстве оружия и простой набор инструментов.

29. Положения Протокола об огнестрельном оружии применяются не только к полностью готовому к действию огнестрельному оружию, но и, согласно статье 3 (а), к «любому носимому ствольному оружию, которое... может быть легко приспособлено для производства выстрела или ускорения пули или снаряда за счет энергии взрывчатого вещества». Таким образом, государства-участники обязаны считать легко приспособляемое оружие, такое как сигнальное оружие и газовые пистолеты, огнестрельным оружием, на которое, следовательно, распространяется тот же правовой режим, что и на любое другое огнестрельное оружие<sup>28</sup>.

30. В настоящее время не существует международных технических руководств, где было бы определено, когда можно считать, что оружие «может быть легко приспособлено», или давались бы иные руководящие указания по осуществлению положений Протокола, содержащих более техническую информацию. Тем не менее некоторые юрисдикции начали включать в свою нормативную базу технические спецификации, четко определяющие стандарты, которым должно соответствовать сигнальное оружие, чтобы не подпадать под национальные режимы контроля за огнестрельным оружием.

31. В 2022 году в целях ужесточения регулирования огнестрельного оружия, изготавливаемого в частном порядке, Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ Соединенных Штатов разработало определение понятия «легко», включающее восемь критериев, по которым можно установить, является ли оружие «легко приспособляемым». К ним относятся: а) время, необходимое для завершения процесса переделки; б) сложность этого процесса; в) требуемые знания и навыки; г) необходимые инструменты; д) необходимость и легкодоступность дополнительных составных частей; е) стоимость процесса переделки; ж) степень изменения объекта переделки, необходимая для завершения процесса; з) вероятность повреждения или полного уничтожения объекта переделки или приведения его в состояние негодности.

32. Примером юрисдикции, в которой благодаря постоянной и активной законодательной деятельности ей удалось добиться сокращения источников переделанного огнестрельного оружия, может служить Европейский союз<sup>29</sup>. В 2008 году Европейский союз привел свое определение огнестрельного оружия в соответствие с определением, содержащимся в Протоколе об огнестрельном оружии, и, расширив это определение, дополнительно уточнил, что изделие считается приспособляемым для производства выстрела, ускорения пули или снаряда в результате сгорания порохового заряда, если: а) оно имеет вид огнестрельного

<sup>27</sup> Nicolas Florquin and Benjamin King, *From Legal to Lethal: Converted Firearms in Europe* (Geneva, Small Arms Survey, Graduate Institute of International and Development Studies, 2018), p. 19.

<sup>28</sup> Более подробную информацию о применимости Протокола об огнестрельном оружии для реагирования на угрозы, связанные с приспособляемым оружием, см. в документе [СТОС/COP/WG.6/2020/2](#).

<sup>29</sup> Florquin and King, *From Legal to Lethal*, p. 9.

оружия и б) благодаря своей конструкции или материалу, из которого оно изготовлено, может быть переделано для этих целей»<sup>30</sup>. Переделка оружия стала также одной из ключевых тем, обозначенных в поправке 2017 года к Директиве 91/477/ЕЕС о контроле за приобретением оружия и владением оружием, в которой признается, что риск переделки сигнально-шумового и других видов охолощенного оружия в настоящее огнестрельное оружие весьма велик, и подчеркивается важность того, чтобы такое оружие было включено в сферу действия этой директивы. Согласно этой директиве, государства-члены должны классифицировать приспособляемое оружие как огнестрельное и принять меры к предотвращению переделки такого оружия в огнестрельное<sup>31</sup>. В соответствии с недавно включенной в Директиву статьей 10а (пункт 3), в январе 2019 года Европейский союз утвердил технические требования к сигнальному и стартовому оружию, цель которых заключается в обеспечении невозможности его переделки<sup>32</sup>. Чтобы такие изделия не считались огнестрельным оружием, они должны соответствовать, в частности, следующим взаимодополняющим техническим требованиям:

- а) изделия не должны поддаваться изменению при помощи обычных инструментов;
- б) все основные компоненты изделий должны быть такими, чтобы их нельзя было приспособить или использовать в качестве основных компонентов огнестрельного оружия;
- в) демонтаж или изменение ствола изделий должны быть невозможны без существенного повреждения или разрушения изделия;
- г) стволы должны иметь неустраняемые преграды, чтобы обеспечить непроходимость ствола для выстрела, пули или снаряда;
- д) все такие преграды должны быть постоянными и не поддающимися выколачиванию без разрушения патронника или ствола.

33. Государства-члены также обязаны обеспечить проверку соответствия сигнального и газового оружия, производимого в странах Европейского союза или импортируемого в эти страны, данным техническим требованиям<sup>33</sup>. В октябре 2022 года Европейская комиссия объявила об ужесточении технических стандартов и импортного регулирования в отношении сигнального и стартового оружия. Новые правила направлены на то, чтобы любое потенциально приспособляемое оружие, не соответствующее стандартам, всегда классифицировалось по таможенной номенклатуре как огнестрельное<sup>34</sup>. Когда речь идет о Европейском союзе — наднациональном объединении с единым внутренним рынком, особое внимание следует уделять согласованности методов работы национальных таможенных органов в отношении классификации таких изделий при импорте. В связи с этим, согласно предлагаемым поправкам к регламенту, государства-члены должны будут два раза в год предоставлять отчет о сигнальном и стартовом оружии, классифицируемом как неприспособляемое. В случае

<sup>30</sup> См. пункт 1 (а) статьи 1 Директивы 2008/51/ЕС Парламента и Совета Европейского союза года о внесении изменений в Директиву Совета 91/477/ЕЕС о контроле за приобретением оружия и владением оружием (*Official Journal of the European Union*, L 179/5).

<sup>31</sup> См. Директиву 2017/853 Парламента и Совета Европейского союза о внесении изменений в Директиву Совета 91/477/ЕЕС о контроле за приобретением оружия и владением оружием (*Official Journal of the European Union*, L 137/22).

<sup>32</sup> Исполнительная директива Комиссии (ЕУ) 2019/69 об установлении технических условий для сигнального и стартового оружия в соответствии с Директивой Совета 91/477/ЕЕС о контроле за приобретением оружия и владением оружием (*Official Journal of the European Union*, L 15/22), приложение.

<sup>33</sup> Исполнительная директива Комиссии (ЕУ) 2019/69, пп. 2, 3 и 5 англ. текста.

<sup>34</sup> European Commission, “Firearms: updated rules to increase security and facilitate legal trade”, 27 October 2022; Европейский союз, документ COM(2022) 480 final, пункт 19 декларативной части, проект статьи 8, пп. 1–2.

выявления расхождений в национальной практике Комиссия составит перечень непригодного сигнального и стартового оружия<sup>35</sup>.

34. Эволюция правовых норм Европейского союза, касающихся приспособляемого оружия, за последние 15 лет показывает, что определение огнестрельного оружия в Протоколе об огнестрельном оружии является достаточно широким и сохраняет актуальность, несмотря на появление новых технологических способов переделки оружия, в то время как сам Протокол требует надлежащей технической реализации на национальном уровне. Тем не менее разработка технических спецификаций и рекомендаций по стандартам непригодности, а также согласованной на международном уровне обновленной номенклатуры непригодного сигнального оружия может помочь государствам в предотвращении распространения поддающегося переделке оружия.

*«...Исключая старинное огнестрельное оружие или его модели»*

35. Принятое в Протоколе определение огнестрельного оружия прямо исключает старинное огнестрельное оружие и его модели из сферы применения Протокола. Согласно статье 3 (а), старинное огнестрельное оружие и его модели определяются в соответствии с внутренним законодательством, но не включают огнестрельное оружие, изготовленное после 1899 года. Произведенное до 1899 года огнестрельное оружие часто было однозарядным, заряжалось с дула и стреляло пулями с низкой начальной скоростью, что объяснялось использованием черного, а не бездымного пороха, который используется в современном оружии. Огнестрельное оружие, сконструированное после 1899 года, как правило, было рассчитано на использование металлических патронов, что значительно ускоряло и упрощало перезарядку. С учетом этих технических преимуществ в международных договорах и соглашениях 1899 год обычно принимается за крайнюю дату, отграничивающую старинное огнестрельное оружие от современного.

36. Если в законе об огнестрельном оружии старинное огнестрельное оружие определяется через привязку к конкретному возрасту изделия, а не к дате его изготовления, то это не согласуется с определением огнестрельного оружия, принятым в Протоколе, поскольку дата, обуславливающая отнесение оружия к «старинному», будет смещаться с течением времени и в конечном счете огнестрельное оружие, изготовленное после 1899 года, перестанет подпадать под определение огнестрельного оружия. Например, если в какой-либо стране старинное огнестрельное оружие определяется как оружие, возраст которого составляет по меньшей мере 100 лет, то на момент принятия Протокола об огнестрельном оружии современное автоматическое и полуавтоматическое огнестрельное оружие, в котором выстрел производится нажатием на спусковой крючок, не признавалось старинным оружием, тогда как сегодня, 20 лет спустя, такое оружие фактически будет считаться старинным и, таким образом, будет исключено из сферы применения Протокола.

37. В некоторых юрисдикциях действуют менее ограничительные меры контроля также в отношении коллекционного огнестрельного оружия, которое должно соответствовать таким критериям, как историческая ценность, возраст, дизайн и другие характеристики. Государства — участники Протокола об огнестрельном оружии, в юрисдикционных системах которых огнестрельное оружие, изготовленное после 1899 года, может рассматриваться как коллекционное, обязаны применять к нему хотя бы минимальные нормы регулирования, предусмотренные Протоколом.

<sup>35</sup> Европейский союз, документ COM(2022) 480 final, проект статьи 8, пп. 3–4.

### 3. Составные части и компоненты

38. Согласно статье 3 (b) Протокола об огнестрельном оружии, «составные части и компоненты» означают «любые элементы или запасные детали, специально предназначенные для огнестрельного оружия и необходимые для его функционирования, в том числе ствол, корпус или ствольная коробка, затвор или барабан, ось затвора или казенник». Эти элементы были включены в Протокол для того, чтобы требования к огнестрельному оружию, перемещающемуся через границы, нельзя было обойти путем простой разборки огнестрельного оружия на его составные части. Кроме того, глушители («любое устройство, предназначенное или адаптированное для уменьшения звука, производимого выстрелом») включены в определение составных частей и компонентов на том основании, что беспламенное и бесшумное оружие может представлять дополнительную угрозу общественной безопасности, когда глушители устанавливаются на огнестрельном оружии<sup>36</sup>.

*«Элементы или запасные детали, специально предназначенные для огнестрельного оружия»: исключение стандартных компонентов*

39. Принятое в Протоколе определение составных частей и компонентов включает все составные части и компоненты, которые не предназначены специально для огнестрельного оружия и не являются необходимыми для его функционирования. Так, например, такие небольшие детали, как пружина или крепежный винт, исключаются из этого понятия, если такой винт является стандартным изделием, используемым в других приспособлениях, кроме огнестрельного оружия<sup>37</sup>.

*«Детали... необходимые для его функционирования»: исключение вспомогательных приспособлений*

40. Вспомогательные устройства, за исключением прямо упомянутых глушителей, также исключены из определения, поскольку огнестрельное оружие может функционировать и без них. Это особенно важно в отношении приспособлений для переделки оружия, таких как автошептало или автопереводчик, которые превращают полуавтоматическое огнестрельное оружие в автоматическое, позволяющее одним нажатием спускового крючка отстрелять весь магазин. В ходе переговоров по Протоколу об огнестрельном оружии определение составных частей и компонентов первоначально включало «вспомогательные устройства, которые могут прилагаться к огнестрельному оружию и усиливать его поражающее действие», однако позднее эта формулировка была удалена<sup>38</sup>.

41. Влияние таких устройств на общественную безопасность можно наблюдать в Соединенных Штатах, где в 1986 году был введен запрет на импорт или производство любого нового автоматического огнестрельного оружия, что привело к ограничению предложения оружия, которое можно приобрести легальным путем, и к росту цен на автоматическое огнестрельное оружие, которое все еще находится в обороте. Однако, число пулеметных перестрелок подскочило почти на 1 400 процентов — с 400 случаев в 2019 году до 5 600 случаев в 2021 году. В 2017–2021 годах число случаев изъятия приспособлений для переделки оружия сотрудниками Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ увеличилось в тех же пределах: если в 2017 году произведено менее 100 изъятий, то в 2021 году — более 1 500<sup>39</sup>.

<sup>36</sup> УНП ООН, *Руководство для законодательных органов*, с. 460.

<sup>37</sup> УНП ООН, *Руководство для законодательных органов*, с. 461.

<sup>38</sup> УНП ООН, *Подготовительные материалы*, с. 613 и далее.

<sup>39</sup> По данным сайта <https://edition.cnn.com/2022/08/30/us/automatic-machine-gun-fire-invs/index.html>.

42. В соответствии с Протоколом автошептала не считаются составными частями и компонентами, тем не менее в некоторых юрисдикциях законодательными или регулирующими органами были предприняты усилия к тому, чтобы подвести такие приспособления под правовой режим огнестрельного оружия. Например, в 1981 году Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ постановило, что автошептала будут приравнены к пулеметам, распространив таким образом на само передельное приспособление такие же ограничения, какие действуют в отношении автоматического огнестрельного оружия<sup>40</sup>. Уравнивание правового статуса автоматического огнестрельного оружия и передельного приспособления также имеет значение для составов преступления изготовления и незаконного оборота, которые тоже будут включать в себя несанкционированное изготовление или импорт автошептала.

*«Детали, специально предназначенные для огнестрельного оружия и необходимые для его функционирования»: полуфабрикаты компонентов оружия и комплекты для сборки оружия*

43. Как отмечается в Руководстве для законодательных органов по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в некоторых странах предпринимаются попытки избежать таких ограничений на огнестрельное оружие путем производства и продажи комплектов составных частей, из которых можно легко собрать готовое оружие. Во многих случаях в такие комплекты для сборки оружия входят полуфабрикаты огнестрельного оружия, которые в некоторых юрисдикциях не являются объектом регулирования. Понятие «полуфабрикат» не обсуждалось в ходе переговоров по Протоколу об огнестрельном оружии.

44. В контексте осуществления Протокола об огнестрельном оружии особую актуальность приобретает вопрос о классификации полуфабрикатов компонентов оружия для целей их трансграничной передачи. Если такие полуфабрикаты считаются огнестрельным оружием или его составными частями и компонентами по смыслу статьи 3 Протокола, то на их передачу необходимо получать разрешение или лицензию в соответствии со статьей 10 Протокола. В отсутствие таких разрешений их передача будет квалифицироваться как преступление, связанное с незаконным оборотом оружия. Кроме того, если такие полуфабрикаты будут рассматриваться как огнестрельное оружие, то они должны будут маркироваться в процессе изготовления и импорта в соответствии со статьей 8 Протокола.

45. В глобальном масштабе юрисдикции, в которых введено регулирование оборота составных частей и компонентов огнестрельного оружия, используют различные пороговые значения, определяющие применение национального режима контроля за огнестрельным оружием к полуфабрикатам компонентов оружия. Последние изменения в нормативно-правовом регулировании Европейского союза и Соединенных Штатов указывают на то, что некоторые юрисдикции, похоже, ужесточают контроль за полуфабрикатами огнестрельного оружия.

46. В Соединенных Штатах был период, когда ствольные коробки огнестрельного оружия, изготовление которых завершено не более чем на 80 процентов, не относились к изделиям, регулируемым как огнестрельное оружие или его составные части и компоненты. Это дало толчок спросу на «80-процентные ствольные коробки», в том числе в составе комплектов для самостоятельной сборки оружия. Из таких комплектов, которые частным лицам продавались без специальной проверки, которой подлежат приобретатели оружия, при помощи доступных каждому инструментов можно было собрать исправное

<sup>40</sup> United States, Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives, “ATF Ruling 1981-04”, [www.atf.gov/](http://www.atf.gov/).

огнестрельное оружие всего за полчаса. В докладе, недавно опубликованном Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, говорится, что в 2021 году рост количества изъятых единиц «оружия-призрака» — так называют самодельное огнестрельное оружие без серийных номеров, которое часто собирается из подобных комплектов и полуфабрикатов, — составил 1 000 процентов по отношению к 2016 году. В общей сложности за этот период изъято 45 тыс. единиц такого огнестрельного оружия; почти 700 были связаны с убийствами или покушениями на убийство<sup>41</sup>. Стремясь пресечь распространение «оружия-призрака», в апреле 2022 года Министерство юстиции Соединенных Штатов объявило о введении окончательного правила, разъяснив, что комплекты для сборки оружия считаются огнестрельным оружием в соответствии с Законом о контроле над оружием и что производители таких комплектов обязаны получить лицензию и указывать серийный номер на корпусе или ствольной коробке, входящей в такой комплект<sup>42</sup>.

47. В определение огнестрельного оружия в Своде федеральных нормативных актов Соединенных Штатов были внесены изменения, согласно которым оно распространяется и на комплект для сборки оружия, который предназначен или может быть легко доработан, собран, восстановлен или иным образом переделан для целей придания направленного движения снаряду под действием взрывчатого вещества. В свою очередь, определение корпуса и ствольной коробки было изменено таким образом, что оно теперь охватывает частично комплектные, разобранные или неработающие корпуса или ствольные коробки, в том числе комплекты деталей корпуса или ствольной коробки, которые предназначены для применения в качестве корпуса или ствольной коробки или могут быть легко доработаны, собраны, восстановлены или иным образом переделаны для применения в качестве таковых<sup>43</sup>. Как уточняется в окончательном правиле, в соответствии с новыми определениями огнестрельного оружия и корпуса или ствольной коробки, комплекты составных частей должны маркироваться так же, как и любое другое огнестрельное оружие, а информация о них должна отражаться в соответствующей документации<sup>44</sup>. Наконец, как отмечалось выше, в окончательном правиле определено значение слова «легко»<sup>45</sup>.

48. В 2022 году в предложении о внесении изменений в регламент о выполнении статьи 10 Протокола об огнестрельном оружии Европейская комиссия выделила в качестве одного из двух основных рисков при импорте неясные правила, позволяющие импортировать немаркированные полуфабрикаты огнестрельного оружия и его компонентов. Комиссия предложила ввести более строгие правила в отношении полуфабрикатов компонентов огнестрельного оружия, в соответствии с которыми, в целях снижения угрозы, которую представляет собой самодельное огнестрельное оружие без маркировки и регистрации, импортировать такие компоненты будет разрешено только лицензированным торговцам и посредникам<sup>46</sup>. В предложении также даны определения основных понятий, связанных с полуфабрикатами огнестрельного оружия и его компонентов: «“полуфабрикаты огнестрельного оружия” означают огнестрельное оружие, не готовое к непосредственному использованию, по форме или очертаниям приближенное к готовому огнестрельному оружию и, кроме как в исключительных случаях, пригодное только для доработки в готовое огнестрельное оружие»;

<sup>41</sup> United States, Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms, and Explosives, “ATF, releases national firearms in commerce and trafficking assessment report on privately made firearms, imports, export statistics provided”, 18 May 2022.

<sup>42</sup> United States, Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms, and Explosives, Department of Justice, “Definition of ‘Frame or Receiver’ and identification of firearms”, *Federal Register*, vol. 87, No. 80 (April 2022).

<sup>43</sup> *Ibid.*, sects. 478.11, 478.12.

<sup>44</sup> *Ibid.*

<sup>45</sup> *Ibid.*, sect. 478.11.

<sup>46</sup> Европейская комиссия, документ COM(2022) 480 final, пункт 20 декларативной части, статья 9 (пункт 3).

«полуфабрикаты основных компонентов» означают основные компоненты, не готовые к непосредственному использованию, по форме или очертаниям приближенные к готовому основному компоненту и, кроме как в исключительных случаях, пригодные только для доработки в готовый основной компонент»<sup>47</sup>. Комиссии было предложено также составить описание технических характеристик полуфабрикатов огнестрельного оружия и его основных компонентов<sup>48</sup>.

#### 4. Боеприпасы

49. Согласно содержащемуся в Протоколе определению, боеприпасы означают «выстрел в комплекте или его компоненты, включая патронные гильзы, капсулы, метательный заряд, пули или снаряды, используемые в огнестрельном оружии, при условии что сами такие компоненты подпадают под систему разрешений в соответствующем Государстве-участнике». Боеприпас обычно состоит из патронной гильзы, в которой размещаются капсуль, пороховой заряд и снаряд (или снаряды). В формулировке определения заложено признание того, что эффективный контроль за сделками, связанными с импортом, экспортом или другой передачей боеприпасов, невозможен без определенной степени регулирования в отношении основных компонентов боеприпасов, поскольку в некоторых случаях их можно легко поставлять для сборки в месте назначения. Но в то же время трудности регулирования и другие факторы, связанные с контролем за составными частями, которые являются инертными и в разобранном состоянии не представляют опасности, вынуждают большинство государств отказаться от регулирования всех компонентов, при этом многие государства регламентируют только оборот патронов в комплекте. Согласно принятому в Протоколе определению, государства-участники, в которых компоненты боеприпасов подпадают под систему разрешений, должны применять к компонентам такие же меры контроля, как и к выстрелам в комплекте<sup>49</sup>.

50. В случае если государства — участники Протокола об огнестрельном оружии осуществляют другие применимые региональные или международные документы в сочетании с Протоколом, им, возможно, придется принять более широкое определение боеприпасов, выходящее за пределы определения, содержащегося в Протоколе, чтобы включить в него боеприпасы, используемые в других системах оружия, в частности в легких вооружениях. Если Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международный документ по отслеживанию не содержат положений о боеприпасах для стрелкового оружия и легких вооружений, то сфера применения Договора о торговле оружием охватывает боеприпасы и средства поражения, выстреливаемые или выпускаемые из обычных вооружений, подпадающих под действие Договора, включая стрелковое оружие и легкие вооружения. Со своей стороны, Конвенция ЭКОВАС о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементах распространяется на снаряды и ракеты для легких вооружений и на переносные контейнеры с ракетами или снарядами для зенитных или противотанковых систем одинарного действия.

51. Тема боеприпасов широко обсуждалась на девятом совещании Рабочей группы по огнестрельному оружию<sup>50</sup>, поэтому в настоящем справочном документе она более подробно не рассматривается.

#### 5. Другие определения: незаконное изготовление, незаконный оборот и отслеживание

52. В статье 3 Протокола об огнестрельном оружии содержатся определения незаконного изготовления, незаконного оборота и отслеживания. Протокол

<sup>47</sup> Там же, ст. 2, пп. 4–5.

<sup>48</sup> Там же, ст. 35, п. 1 (b).

<sup>49</sup> УНП ООН, *Руководство для законодательных органов*, с. 464.

<sup>50</sup> См. [СТОС/COP/WG.6/2022/2](#) и [СТОС/COP/WG.6/2022/4](#).

является единственным юридически обязательным глобальным документом, включающим в себя определения преступлений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом. В определениях, изложенных в статье 3, описываются обязательные элементы, которые должны быть включены в национальные положения, устанавливающие уголовную ответственность за данные преступления. К этим элементам относятся изготовление и трансграничная передача огнестрельного оружия без разрешения, а также изготовление и трансграничная передача огнестрельного оружия, если оно не имеет маркировки, нанесенной в соответствии с Протоколом.

53. Поскольку эти определения имеют непосредственное отношение к уголовно наказуемым деяниям, предусмотренным статьей 5, и положению об отслеживании, содержащемуся в пункте 4 статьи 12 Протокола, Рабочая группа по огнестрельному оружию обсудит их более подробно на одном из своих предстоящих совещаний, которые будут посвящены рассмотрению этих статей.

## **В. Сфера применения (статья 4 Протокола об огнестрельном оружии)**

54. В статье 4 определяется сфера применения Протокола об огнестрельном оружии. В пункте 1 устанавливается вся сфера применения Протокола, а в пункте 2 содержатся исключения, касающиеся некоторых сделок и передач, затрагивающих интересы национальной безопасности. Согласно статье 4, Протокол применяется к предупреждению незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и к расследованию и уголовному преследованию в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии со статьей 5 Протокола, если эти преступления носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы. Протокол не применяется к межгосударственным сделкам или к государственным передачам в тех случаях, когда применение Протокола нанесло бы ущерб праву государства-участника принимать меры в интересах национальной безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

### **1. Полная сфера применения (пункт 1)**

55. В пункте 1 статьи 4 проводится различие между предупреждением преступлений, предусмотренных Протоколом, с одной стороны, и их расследованием и уголовным преследованием в связи с ними — с другой.

*«Предупреждение незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия...»*

56. Протоколом признается, что для предотвращения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия государство должно установить имеющий широкое применение правовой режим огнестрельного оружия. Для выявления незаконных сделок строгий контроль должен применяться в отношении всех сделок, чтобы определить, какие из них являются законными, а какие нет. По этой причине критерии «транснационального характера» и «участия организованной преступной группы» применяются только к расследованию и преследованию в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии со статьей 5 Протокола, но не ограничивают применение предусмотренных Протоколом мер контроля<sup>51</sup>.

<sup>51</sup> УНП ООН, *Руководство для законодательных органов*, с. 468.



*«Расследование и уголовное преследование в связи с преступлениями... если эти преступления носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы»*

57. По поводу расследования преступлений, предусмотренных Протоколом, и уголовного преследования в связи с ними в пункте 1 статьи 4 сказано, что Протокол применяется только в том случае, если эти преступления носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы. Однако, в пункте 2 статьи 34 Конвенции разъясняется, что ни один этих двух элементов не обязательно указывать в качестве признаков состава преступления во внутреннем законодательстве<sup>52</sup>. Другими словами, для установления факта совершения преступлений, связанных с незаконным изготовлением, оборотом и фальсификацией маркировки, не требуется присутствие элементов транснационального характера или участия организованной преступной группы<sup>53</sup>.

58. Анализ национальной нормативно-правовой базы в сфере оборота огнестрельного оружия подтверждает, что в подавляющем большинстве юрисдикций, предусматривающих уголовную ответственность за деяния, признаваемые уголовно наказуемыми согласно Протоколу, уголовная ответственность наступает независимо от участия организованной преступной группы или наличия какого-либо транснационального элемента (за исключением преступления незаконного оборота, которое само по себе носит транснациональный характер). Вместе с тем участие организованной преступной группы обычно рассматривается как отягчающее обстоятельство<sup>54</sup>.

## **2. Межгосударственные сделки и государственные передачи в интересах национальной безопасности**

59. Пунктом 2 статьи 4 из сферы применения Протокола исключаются межгосударственные сделки и государственные передачи, осуществляемые в интересах национальной безопасности, в тех случаях, когда применение Протокола нанесло бы ущерб праву государства-участника принимать меры в интересах национальной безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

60. В ходе переговоров по Протоколу состоялась продолжительная дискуссия о том, следует ли исключить из сферы применения Протокола огнестрельное оружие, изготовленное исключительно для оснащения вооруженных сил или сил безопасности государства-участника<sup>55</sup>. В конечном счете было решено не исключать такое огнестрельное оружие, поскольку некоторые делегации выразили обеспокоенность тем, что отсутствие требования наносить на боевое огнестрельное оружие маркировку и хранить документацию о нем будет сопряжено с невозможностью отслеживания такого оружия в случае утечки из складских запасов вооруженных сил или сил безопасности. Кроме того, исключение можно было бы истолковать так, что в случаях, когда служебное оружие, попавшее в результате утечки в частный оборот, впоследствии становится предметом незаконного оборота, состав преступления, связанного с незаконным оборотом, отсутствует. По мнению большинства делегаций, информацию о боевом огнестрельном оружии можно хранить отдельно от информации о гражданском огнестрельном оружии при условии соблюдения всех основных требований Протокола в отношении хранения документации.

<sup>52</sup> A/55/383/Add.1, п. 59.

<sup>53</sup> УНП ООН, *Руководство для законодательных органов*, сс. 18, 451 и далее.

<sup>54</sup> См., например, Федеральный закон Мексики об огнестрельном оружии и взрывчатых веществах, ст. 83, и Закон Ямайки об огнестрельном оружии (запрещение, ограничение и регулирование) (2022), разд. 99, п. 1 (с).

<sup>55</sup> *Подготовительные материалы*, с. 635.

*«Настоящий Протокол не применяется к межгосударственным сделкам»*

61. В ходе переговоров по Протоколу общую поддержку получило исключение из сферы его применения межгосударственных сделок на том основании, что такие сделки в большей степени связаны с контролем над вооружениями, чем с борьбой с преступностью. Однако, некоторые делегации выразили обеспокоенность, связанную с точным значением слов «межгосударственные сделки». По мнению большинства делегаций, это выражение должно исключать передачи, осуществляемые одним правительством другому правительству, но не передачи между субъектами, собственниками или операторами которых являются правительства, в частности государственные изготовители вооружений<sup>56</sup>. В связи с этим было добавлено примечание для толкования, в котором уточняется, что слова «межгосударственные сделки» относятся только к сделкам, совершаемым государствами как носителями суверенной правосубъектности<sup>57</sup>.

62. Тем не менее это исключение порождает проблему, сходную с той, которая была выявлена в ходе обсуждения вопроса об огнестрельном оружии, изготовленном исключительно для оснащения вооруженных сил или сил безопасности государства-участника. Если государство-участник импортирует огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему из другого государства для оснащения своих вооруженных сил или сил безопасности, то из пункта 2 статьи 4, по всей видимости, следует, что Протокол об огнестрельном оружии не применяется. Данное толкование вызывает такие же опасения, какие были сформулированы в отношении огнестрельного оружия, изготовленного исключительно для оснащения национальных сил безопасности, в частности, в отношении того, что это будет сопряжено с невозможностью отслеживания такого оружия в случае утечки из национальных складских запасов после его передачи из одного государства в другое.

63. В соответствии с пунктом 3 статьи 34 Конвенции об организованной преступности, государства-участники могут принимать более строгие или суровые меры, чем меры, предусмотренные Конвенцией и протоколами к ней. Поэтому, хотя государства — участники Протокола об огнестрельном оружии не обязаны этого делать, они могут рассмотреть возможность применения предусмотренных Протоколом мер по предупреждению, в частности требований, касающихся маркировки и документации, к межгосударственным передачам в целях обеспечения полной отслеживаемости огнестрельного оружия и боеприпасов к нему. Это особенно важно в случае, если обстановка в сфере безопасности отличается нестабильностью и огнестрельное оружие поставляется национальным силам безопасности, которые не всегда располагают достаточными возможностями для надлежащего управления запасами огнестрельного оружия и боеприпасов и предотвращения их утечки. Так, с 2001 по 2015 год союзные силы под руководством Соединенных Штатов поставили более 1,45 млн единиц огнестрельного оружия различным силам безопасности в Афганистане и Ираке, но документация по этим поставкам доступна лишь в 48 процентах случаев<sup>58</sup>. С целью обеспечить предотвращение и мониторинг случаев утечки и проведение кампаний по возвращению и сбору оружия в постконфликтный период, возможно, будет целесообразно при осуществлении межгосударственных передач принять элементарные меры подотчетности в тесном взаимодействии с государственными органами, являющимися конечным получателем. Такие меры могут включать надлежащую маркировку переданного огнестрельного оружия и боеприпасов к

<sup>56</sup> Там же, с. 635.

<sup>57</sup> [A/55/383/Add.3](#), п. 4.

<sup>58</sup> Nicolas Marsh, “Preventing diversion: a challenge for Arms Trade Treaty States Parties”, *Journal of the Research Institute for the History of Global Arms Transfer*, No. 8 (2019), p. 62; Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction, “Afghan national security forces: actions needed to improve weapons accountability”, SIGAR 14-84 Audit Report (2014), p. 4; and Inspector General, United States Department of Defense, *Assessment of the Accountability of Arms and Ammunition Provided to the Security Forces of Iraq*, Report No. SPO-2008-001 (July 2008), pp. 1 and 27 ff.

нему и ведение соответствующей документации в рамках добровольного применения требований, изложенных в статьях 7 и 8 Протокола об огнестрельном оружии<sup>59</sup>.

*«Настоящий Протокол не применяется... к государственным передачам... в интересах национальной безопасности»*

64. В ходе переговоров по Протоколу многие делегации выразили обеспокоенность в связи с исключением государственных передач из сферы применения Протокола в тех случаях, когда применение Протокола нанесло бы ущерб праву государства-участника принимать меры в интересах национальной безопасности. Большинство делегаций согласилось с тем, что данное исключение охватывает ситуации, в которых военнослужащие или сотрудники личной охраны и телохранители высокопоставленных должностных лиц пересекают границы со своим огнестрельным оружием<sup>60</sup>.

65. Это исключение нашло отражение в национальной нормативно-правовой базе ряда стран. Например, в Австралии правительства некоторых иностранных государств освобождаются от получения разрешения на ввоз товаров военного назначения, включая огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы<sup>61</sup>.

66. Что касается конкретно деятельности вооруженных сил в период вооруженного конфликта, то при ратификации Протокола об огнестрельном оружии Бельгия сделала оговорку, заявив, что такая деятельность регулируется не Протоколом об огнестрельном оружии, а международным гуманитарным правом.

#### IV. Выводы

67. Рабочая группа по огнестрельному оружию, возможно, пожелает рекомендовать государствам-участникам рассмотреть вопрос о принятии следующих мер с целью повысить эффективность осуществления статей 3 и 4 Протокола об огнестрельном оружии:

a) в целях обеспечения согласованности политики государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о распространении действия своих национальных правовых норм, касающихся огнестрельного оружия, в частности маркировки, документации и межгосударственной передачи, а также уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота, на все виды стрелкового оружия и легких вооружений;

b) учитывая, что пневматическое оружие причиняет серьезный несмертельный вред, государства, возможно, пожелают установить технические требования к такому оружию, на основании которых особо опасное пневматическое оружие будет подпадать под действие национальных правовых норм, касающихся огнестрельного оружия;

c) государства, возможно, пожелают подвести под режим контроля за огнестрельным оружием устройства, позволяющие переделывать полуавтоматическое огнестрельное оружие в автоматическое, а также полуфабрикаты составных частей и компонентов огнестрельного оружия;

d) государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о принятии технических условий производства и импорта сигнального оружия, чтобы гарантировать невозможность легкой переделки такого оружия в огнестрельное;

<sup>59</sup> Lauren Pinson, "Addressing the linkages between illicit arms, organized crime and armed conflict" (n.p., United Nations Institute for Disarmament Research (UNIDIR) and UNODC, 2022), p. 27.

<sup>60</sup> *Подготовительные материалы*, с. 635.

<sup>61</sup> Австралия: Таможенные правила (товары, запрещенные к ввозу) 1956 года, разд. 3А и 4F (2).

е) государства, возможно, пожелают активизировать диалог и сотрудничество с производителями, торговцами, импортерами и экспортерами, направленные на предотвращение незаконного изготовления огнестрельного оружия путем переделки из сигнального или газового оружия и путем сборки из полуфабрикатов составных частей огнестрельного оружия;

ф) государства, возможно, пожелают обратиться к УНП ООН с просьбой разработать факультативные технические руководства и стандартизированную номенклатуру для полного осуществления Протокола об огнестрельном оружии с учетом достижений технического прогресса, связанных с переделкой оружия в огнестрельное и незаконным изготовлением огнестрельного оружия из полуфабрикатов составных частей и компонентов;

г) при осуществлении межгосударственных передач огнестрельного оружия и боеприпасов государства-участники, возможно, пожелают в добровольном порядке принять элементарные меры подотчетности путем применения требований Протокола об огнестрельном оружии, касающихся маркировки и документации, с тем чтобы обеспечить предотвращение и мониторинг случаев утечки и проведение кампаний по возвращению и сбору оружия в постконфликтный период.